



贸易和发展理事会

第五十九届执行会议

2014年6月23日至25日，日内瓦

临时议程项目2

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

内容提要

今年的贸发会议为支援非洲所开展的活动情况报告涵盖 2013 年 5 月至 2014 年 4 月这一时期。如同往年，今年的报告仍围绕贸发会议工作的三大支柱(研究与分析、凝聚共识及技术合作)谋篇布局。贸发会议的工作通过三大渠道，即通过协助政策的设计、制订和实施，通过非洲政府官员、机构、私营部门和民间社会的能力建设，并通过推动对非洲关心的各种问题形成共识，从而对非洲发展成果产生影响。本报告继续记述这种影响。



导言

1. 本报告概述贸发会议工作三大支柱，即研究与分析、形成共识和技术合作方面的总体活动情况。
2. 贸发会议继续承诺加强与非洲地区各主要机构，诸如《非洲发展新伙伴关系》(《非洲新伙伴》)的规划和协调机构、非洲经济委员会(非经委)和非洲联盟委员会等的伙伴关系。例如，贸发会议 2013 年组织召开了一次会议，审议《非洲新伙伴》国家元首和政府首脑导向委员会委托《非洲新伙伴》规划和协调机构和非经委进行的“国内资源调集问题研究的报告”。2014 年 1 月，贸发会议于规划和协调委员会签署了一份巩固两个机构合作的备忘录。
3. 贸发会议一向积极参与制定《2015 年后发展议程》、特别是涉及非洲的发展议程的工作。为这个议程建言，历来是通过在专家会议和研讨会上作介绍和发言进行的。例如，贸发会议参加了 2013 年 9 月 13 日在南非开普敦由开普敦大学和《2015 年后发展议程》问题高级别公开讨论组秘书处组织召开的题为“非洲对《2015 年后发展议程》的观点”的集思广益会。

一. 研究与政策分析

4. 贸发会议的研究与政策分析以四个主要方式推动非洲政策设计、制定和执行工作效率的提高：帮助各国跟踪其经济表现和进展情况；激发和引导关于影响非洲发展的政策问题的辩论；通过国别政策审评向非洲国家政府提供有关政策改革的咨询意见；通过各种为技术决策提供参考的分析工具支持非洲各国政府作出适当决定。

A. 跟踪经济表现和进展情况

5. 2013 年，题为“全球价值链：投资和贸易促进发展”的《贸发会议世界投资报告》专门分析了全球价值链的贸易和投资关系。如同往年，《世界投资报告》对非洲的外国直接投资(直接外资)趋势进行了全面分析，包括对非洲投资作专门的区域分析。非洲直接外资流入量连续第二年上升，增加 5%，达到 500 亿美元，成为 2012 年为数不多出现同期增长的区域之一。2012 年非洲直接外资流出量几乎翻了两番，达到 140 亿。南方的跨国公司在非洲日益活跃，增强了近年来该区域来自新兴市场的直接外资流入比重上升的趋势。以直接外资存量而论，马来西亚、南非、中国和印度(按此顺序排名)是非洲最大的几个发展中国家投资国。2012 年推动直接外资流入的部分原因是在刚果民主共和国、毛里塔尼亚、莫桑比克和乌干达等国采掘业的投资。同时直接外资在面向消费者制造业和服务业也有所增长，反映了人口结构的变化。

6. 2013 年，贸发会议继续对大量涉及发展中国家运输和贸易的政策、法律和监管问题及相关的发展动态广泛进行了实质性研究，其中许多与非洲国家和次区域高度相关。贸发会议季刊《运输通讯》上出现了大量有关非洲国家的文章。2003 年秋季，贸发会议启动在线信息库“世界各地贸易便利化机构”，其中的资料涉及 80 多个贸易便利化委员会，包括 24 非洲国家。信息库的宗旨是改善参与国际贸易的公私两部门利益攸关方之间的协调与合作。

7. 此外还有若干份具有实质性的分析报告最后定稿。第一份是个技术报告，题为“通往海洋之路”，所述问题涉及为发展中内陆国贸易服务的过境走廊。报告主要着重在东非三条不同的将吉布提、埃塞俄比亚、布隆迪、卢旺达和乌干达与肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国连接起来的运输走廊。2013 年完稿的其他实现性报告着重述及海盗挑战问题，尤其是自 2005 年以来东非和西非水域经受得挑战。一份报告讲述了这一挑战的广度和深度，确定了利害攸关的关键问题，着重说明了海盗行为的相关影响、费用以及更为广泛的影响贸易的问题。

B. 激发和引导关于影响非洲发展的政策问题的辩论

8. 贸发会议继续通过其年度报告《非洲经济发展报告》以及《最不发达国家报告》激发和引导着非洲的辩论。题为“非洲内部贸易：释放私营部门的活力”的《2013 年非洲经济发展报告》提出了关于如何增强私营部门促进非洲内部贸易问题的新见解。报告在非洲的若干城市散发，激发了关于非洲发展挑战问题的辩论。毛里求斯外交、区域融合和国际贸易部长在东部和南部非洲共同市场(东南非共市)－东部非洲共同体(东共体)－南部非洲发展共同体三方部长级贸易和工业委员会 2013 年 7 月会议上，在三方成员国高级官员面前首推这份报告。而且，在贸易和发展理事会 2013 年 9 月会议上成员国提出的积极反馈证明报告非常受欢迎。例如，塞拉利昂贸易和工业部长在会上表示，报告的关键信息与《促进塞拉利昂繁荣议程》所述优先事项十分契合。此外，贸发会议还于 2013 年 6 月在日内瓦与 ERMC 合作举办的非洲金融和投资论坛上根据报告作了关于“非洲内部贸易”的发言。

9. 2013 年，贸发会议在非洲最不发达国家和国际社会宣传了为这些国家迅速扩大的年轻人队伍创造就业的紧迫性。《2013 年最不发达国家报告》题为“实现能够创造就业机会的增长，促进包容性和可持续发展”，强调指出，非洲最不发达国家必须作出显著努力，为其年轻人队伍创造足够的体面工作的机会。如果无法实现，则有可能出现贫困和移居国外的比例上升的局面。作为宣传工作的一部分，在 14 个非洲国家，另外在欧洲的 10 个国家，包括若干个国家的首都，并向贸发会议贸易和发展理事会的成员国介绍了这份报告的调查结论和政策建议。

10. 过去的《非洲经济发展报告》和《最不发达国家报告》的调查结论和政策建议一般在能力建设研讨会和讲习班上散发，目的是提高利益攸关方对报告中提出的发展政策问题的认识，引导围绕这些问题的辩论。例如，2013 年 5 月，贸发会议在联合国开发署的资金支持下，为来自安哥拉政府、民间社会和企业协会

以及国际组织的 70 名官员开设一堂能力建设课，题为“生产能力、经济增长和减少贫困——以安哥拉为例”。结果提高了安哥拉政府官员对生产能力的发展促进国家发展的关键作用的认识。参加者对这堂课给予了高度肯定的评价，政府表示有兴趣在全国各地再举办一些类似的能力建设活动。

C. 国别政策审评

11. **国别服务业政策审评。** 贸发会议通过国别服务业政策审评支持发展中国家发展服务业。这种审评对服务业特有的经济、监管和体制框架进行系统审评，争取确定一些贸易政策选项，以促进国家行业发展目标。2013 年完成了乌干达、卢旺达和莱索托的国别服务业政策审评。乌干达的审评结论也被用作组织一些政府官员前往其他发展中国家参观学习的依据。参观学习的目的是帮助这些官员提高本国制定服务业政策的能力，促进负责服务业问题的机构之间的体制合作。乌干达参观访问的接待国是南非。

12. **投资政策审评。** 报告期内，贸发会议发表的《吉布提投资政策审评》，这份审评在贸发会议投资、企业和发展委员第五届会议上与《莫桑比克投资政策审评》一起提出。2013 年，贸发会议还应各有关国家的请求着手编写苏丹和刚果的投资政策审评。贸发会议在投资政策审评完成约 5、6 年内会编写一份报告，评估建议落实的程度。2013 年贸发会议发表了肯尼亚和莱索托的落实情况报告，编写了赞比亚的报告。总体而言，2013 年内贸发会议向七个非洲国家(布隆迪，吉布提、肯尼亚、莱索托、尼日利亚、卢旺达和赞比亚)提供技术援助，支持审评建议的落实工作。由于开展了这些活动，布隆迪设立了一个投资促进机构，布基纳法索设立了投资事务总统委员会，肯尼亚更新了《投资促进法》，卢旺达通过了一个吸引和传播技能方案，塞拉利昂采用了一个双边投资条约的模本。同时，贸发会议与捐助界和一些非洲国家，包括非洲七个要求进行审评的最不发达国家继续进行对话。实际上，这个审评方案在 2013 年全年始终不断展现其相关性、质量和影响。贸发会议为非洲国家编写的落实情况报告表明落实工作的成绩在良好和优异之间，投资方兴趣最高，宣传投资机会的能力增强。

13. **科学、技术和创新政策审评(科创政策审评)。** 贸发会议继续支持参加科创政策审评方案的非洲国家。这些审评是支持非洲国家科技创新发展的一种分析、能力建设和咨询工具，其宗旨是支持这些国家努力提高其利用科技创新促进发展的能力。2013 年，这项工作着重努力支持落实早年开展的审评工作提出的建议。以莱索托为例，贸发会议与该政府合作制定项目和筹措资金，以便按该国科创政策审评的建议在该国设置一些机构和服务部门。

D. 为技术决策提供参考的分析工具

14. 2013 年，在继续努力落实《伊斯坦布尔行动纲领》的有关章节过程中，贸发会议秘书处制定了衡量最不发达国家生产能力的各种指标，随后拟定了第一个

“最不发达国家生产能力指数”。贸易的发展理事会第十六届会议审议了秘书处开展中的工作，查明了国内存在的各种缺口和局限，同时说明了最不发达国家在培养本国生产能力的过程中实现各项商定目标、基准和具体指标的工作现状如何。理事会对贸发会议为落实《伊斯坦布尔行动纲领》所作贡献，包括对最不发达国家生产能力的测量和基准测试工作的研究表示赞赏。贸发会议的“最不发达国家生产能力指数”不久即可上网查阅。

15. 报告会议的投资指南旨在提高国际投资界对受益国的投资机会和条件的认识。过去一年来，贸发会议发起更新了乌干达指南。目前正在网上研究开发各种投资指南(“网上指南” iGuides)，布隆迪、吉布提和卢旺达是这项举措的首批受益国。

16. 三的非洲国家(科特迪瓦、肯尼亚和南非)参加了贸发会议“会计开发工具”的试点测试，争取增强高素质企业报告工作的监管和机构能力。

二. 凝聚共识

17. 2013年11月19日至23日，尼日尔政府在尼亚美主办了第十六届非洲石油、天然气和矿产品、贸易和金融会议暨展览(油气矿产会展)。第十六届油气矿产会展的主题是“采掘业治理和贸易”，与这次会议同时举办了一次关于“采掘业妇女”的特别会议。出席会议的有34个国家的500位代表，其中23位来自非洲大陆。尼日尔总理致开幕辞。会议集中讨论了如何透明、负责任地掌管石油、矿物生产与贸易所获暴利以及更加公平的真相所得收入的那类措施。参加关于采掘业妇女问题的特别会议的有尼日尔、马里、布基纳法索和中非共和国的第一夫人及赤道几内亚第一夫人的代表。会议讨论了从事采掘业的妇女所面临的各种挑战。这次大会达成一项决议，建议在“非洲矿业远景”的框架内采取行动，改进治理，解决能力上的差距，增进本地内容的开发，切实有效赋予采掘业妇女权力。

18. 2013年12月11日至13日，贸发组织在日内瓦组织召开的生物贸易大会期间，生物贸易伙伴方以及非洲潜在的生物贸易国参加了会议。尤其是非洲植物贸易协会、中小企业非洲特色食品公司(津巴布韦)和布隆迪商业、工业、邮政和旅游部的代表出席了会议。使他们得到收获的主要是根据生物贸易和立足生物多样性的价值链发展过程中的实际经验开展的关于最佳做法的讨论。他们在南部非洲的工作经验作为南南合作和跨行业合作的内容进行了交流。此外，非洲特色食品公司介绍了“在津巴布韦开创发展生物多样性产品的先河”方面的经验。

19. 贸发组织还参加了2013年7月在科特迪瓦阿比让举办的非洲碳烯问题论坛。贸发会议支助了非洲碳问题论坛的生物能源会议。这次会议是贸发会议对“内罗毕活动框架”作出的贡献，会议探讨了生物能源问题，涉及其目前和将来与全球生物燃料贸易和非洲人类发展的联系问题。会议分享了非洲国家的实例和

贸发会议在非洲的生物能源活动的经验，其中突出交流了这一部门正在发展的经验。

三. 技术合作

20. **强化综合框架。**2013 年吉布提开始由贸发会议作为牵头机构负责更新“贸易一体化诊断性研究”(“诊断性研究”)的内容。例如研究的主要课题有渔业和旅游业、以及埃塞俄比亚对外贸易方面的过境运输。冈比亚 2013 年由贸发会议作为牵头机构负责完成了“诊断性研究”的内容更新工作。这对同一年争取通过冈比亚《(2013 至 2016 年)中期发展计划》的国家行动是一个重大的投入。2013 年，马里、莫桑比克和塞内加尔也开始由贸发会议作为牵头机构负责更新“诊断性研究”的内容。尼日尔在 2013 年要求贸发会议作为牵头机构参与其“诊断性研究”更新工作。这项工作于 2014 年启动。贸发会议已开始执行关于贝宁贸易和投资政策的第二级项目，除了国际贸易中心和联合国工业发展组织之外，还有贝宁政府直接参与执行。2013 年，贸发会议向中非共和国、乍得和刚果民主共和国政府提出了关于涉及贸易和投资的政策的第二级项目提案，目前正等待批准。

21. **信息和通信技术(信通技术)能力建设和法律改革。**2013 年 4 月，贸发组织、英联邦议会协会和英联邦电信组织在雅温得为喀麦隆、纳米比亚、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国各党派国会议员举办了一次特别简报会，介绍了国际和区域电子商务和网络安全重要法律事务方面的最佳做法。这时贸发会议为国会议员举办的第二次简报会。2013 年 8 月，《东共同体网络法框架》(第二阶段)获运输、通信和气象业理事会第十次会议的批准执行。2013 年启动了一个针对西部非洲国家经济共同体(西非经共体)国家的新项目。开展的第一项活动是开设“贸易培训方案”电子商务法律问题远程教育培训班。该项目支持电子交易、网络犯罪和个人数据保护方面的现行法律框架的执行工作。该项目与西非经共体和非洲联盟的各个委员会合作执行。

22. **贸发组织—国际劳工组织合办的提倡妇女创业和信通技术的项目**涉及了修订劳工组织评估妇女创业发展政策框架以便纳入信通技术层面的工作，这一项目于 2013 年年底完成。作为该项目的部分内容进行了研究与分析，在达累斯萨拉姆与创业妇女举办了重点小组讨论，在达累斯萨拉姆举行了妇女创业和信通技术问题评估人员培训，帮助与会者准备评估东非妇女创业发展环境。经修订的劳工组织框架也在向的非洲国家(肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和乌干达)作了测试，劳工组织开始了在摩洛哥进行类似评估的进程。

23. **支持非洲小岛屿发展中国家。**2013 年为佛得角政府进一步提供了咨询服务，支持该国努力实现结构转型并在该国脱离最不发达国家时代后继续稳步前进的工作。其中特别着重贸发会议即将开展行动支持佛得角多样化，向对该国特别重要的三个经济部门即国际旅游、文化产业和离岸服务业发展的问题。

24. **支持贸易谈判和区域一体化进程。**非洲、加勒比和太平洋国家集团(非加太)与欧洲联盟的非洲区域一体化经济伙伴关系协定的影响是非洲国家主要关切地的问题。贸发会议在协助非洲国家巩固非洲区域一体化的过程中,也协助各国评估和处理拟议的经济伙伴协定。贸发会议在国家和区域层面上为非加太秘书处、非洲联盟和非经委组织进行的磋商活动建言献策,其中包括:(a) 非洲区域关于包括服务业谈判在内的多边贸易谈判问题会议(2013年10月,亚的斯亚贝巴);(b) 南共体服务业贸易谈判论坛(2013年11月,约翰内斯堡);(c) 经济伙伴关系协定谈判协调会议(2013年7月,利伯维尔);(d) 贸易用作结构转型和减贫工作的引擎问题国家讲习班(2013年12月,马塞卢)。

25. 贸发会议的“支持南共体区域一体化和多边贸易体系”项目的目的,是加强南共体秘书处、南共体贸易谈判论坛及南共体决策人员和贸易谈判人员的服务业政策问题及区域性、多边谈判方面的专长和能力。贸发会议为2013年7月举行的南共体金融服务业论坛机构的实质性投入,参加了南非约翰内斯堡举行的第十九次服务业贸易谈判论坛。同样,贸发会议还为2013年11月举行的南共体旅游业和能源所涉服务业问题讲习班和约翰内斯堡第二十次服务业贸易谈判论坛建言献策。贸发会议在这几次会议上的建言集中关注的是讲习班所涉的具体服务、正在进行的各种多边和区域服务业谈判的进展、以及涉及南共体固有服务业议程的种种问题。

26. 虽然大部分非洲国家已经加入世界贸易组织(世贸组织),但仍有几个没有加入,目前还处在加入进程的各种阶段。这些国家有阿尔及利亚,佛得角、埃塞俄比亚、利比里亚、圣多美和普林西比、塞舌尔和苏丹。所有这些国家现在都是贸发会议帮助加入世贸组织信托基金的受益国。咨询支助的目的是在考虑到申请加入国的发展目标和战略的同时,协助其调整其贸易政策体系,使之符合世贸组织的各项协定;提高加入国谈判团队和利益攸关方对加入进程中方方面面的问题的认识;丰富它们对世贸组织规则和纪律的专业了解;建立本国的贸易政策制定和谈判能力,以便有效参加入世谈判。实际动手帮助编写“外贸制度备忘录”,编写对成员国提出的问题的书面答复。此外还开展模拟练习,帮助谈判团队准备各自加入问题工作组会议以及与其贸易伙伴举行的会议。2013年开展的咨询服务、实地访问和能力建设活动的国家如下:

(a) 派往利比里亚就加入世贸组织问题进行咨询地访问团(2013年10月30日至11月1日,蒙罗维亚);

(b) 埃塞俄比亚商业外交和加入问题讲习班(2013年8月26日至29日,亚的斯亚贝巴);

(c) 为科摩罗贸易官员举办的加入世贸组织问题讲习班(2013年5月6日至10日,莫罗尼);

(d) 为塞舌尔贸易官员举办的贸易技术障碍问题和加入世贸组织问题讲习班(2013年4月23日至25日,维多利亚)。

27. 支持贸易政策制定和贸易促进工作。2013 年，在培训和人的能力建设方面，贸发会议 P166 区域培训班在涉贸能力培养方面培训了 18 个非洲国家的 24 位贸易官员，特别是在制定有效的经济政策、争取双边、区域和多边贸易和投资协定产生发展效益方面进行培训。在培训方案独特的课程设置旨在增进非洲决策者对影响经济政策制定的各种外部和内部经济因素的了解。此外还设置了时间较短的为驻在日内瓦的代表，包括非洲代表开设的这种培训班。

28. 贸发会议虚拟学院继续特别关注加强非洲各种大学的贸易和发展方面的教学和研究工作。2003 年，(博茨瓦纳、冈比亚、加纳、尼日利亚和津巴布韦的)六所新的大学加入虚拟学院现有的成员队伍，使非洲成为虚拟学院成员国家比例最高的区域。为支持非洲各大学的贸易和发展问题教学，虚拟学院对赞比亚开放大学的贸易、发展和国际关系问题硕士课程提供了咨询和课程设置支持，这所大学 2014 年 1 月招收了第一批学生。此外，虚拟学院还发表了发展中国家资本流向问题的教学模块，支持埃塞俄比亚、肯尼亚和津巴布韦的学者根据本国情况改编虚拟学院关于直接外资、竞争力和发展以及区域贸易问题的教材。这种教材在埃塞俄比亚将用于讲授国际经济法课程，在肯尼亚和津巴布韦将用于讲授国际经济学课程。虚拟学院为总计 195 位非洲学者、其中包括 62 位女学者共，举办了七次国家专业发展讲习班。应南非、坦桑尼亚联合共和国、加纳、肯尼亚和塞内加尔要求举办的五个讲习班着重贸易政策的分析工具和方法。五位(来自喀麦隆、肯尼亚、塞内加尔、多哥和尼日利亚的)非洲学者参加了日内瓦的虚拟学院研究金方案。

29. 培养贸易物流和贸易变化能力。2013 年，贸发会议继续努力制订国家贸易便利化实施计划，包括安哥拉、乍得和加蓬国家研究报告的定稿。贸发会议还在贝宁(为一组法语非洲国家)并在卢旺达和坦桑尼亚联合共和国(为东共体成员国)举办了项目开发和区域贸易便利化解决办地区讲习班。贸发会议为尼日利亚进出口银行就如何运用称为“海上联系”(Sealink)的项目开发以及港口特许经营权和运输服务公私合伙关系模型提供政策咨询和实际帮助。“海上联系”项目是由尼日利亚进出口银行牵头的一个区域性项目，旨在建设一个高效的沿海运输系统，促进区域间贸易，为西部和中部非洲国家的客运和货运提供沿海运输。

30. 2013 年，贸发会议继续实施亚洲及太平洋经济社会委员会、贸发会议和非经委正联合开展的项目：东非中部走廊“管制部门和交通运营商提高发展中内陆国和过境国跨界运输效率的能力建设”。在这方面与中部走廊过境运输协调局合作征聘(坦桑尼亚联合共和国、卢旺达和布隆迪)三国的国家集群发展代理商在国家层面上运用“跨运流程管理包”(跨界和过境运输流程管理工具包——一种包含贸发会议集群发展方法的运输协调工具包)。“跨运流程管理包”的应用的最终结果将导致国家和走廊运输协调行动计划的制定。

31. 建设贸易物流和贸易便利化能力——海关数据自动化系统(“海自系统”)。贸发会议“海自系统”方案署开展的工作不断增加发展中国家海关的税收，同时也帮助减少了通关时间和费用。2013 年，非洲“海自系统”加上莱索托之后扩

展到 41 个国家。在海关自动化方面，“海自系统”的落实显著提高了贸易便利化程度，尤其是保证了国家法规得到遵守。总体而言，系统减少了费用和通关时间，增加了关税收入，提供了精确而及时的国际贸易统计资料。2013 年，卢旺达政府落实了“卢旺达统一电子窗口”，旨在加快和简化贸易机构和政府机构之间的信息流通，从而方便国际贸易。运用“海自系统”技术建立的“卢旺达统一电子窗口”已通过互联网连接 20 个其他政府机构、商业银行、报关行和运输公司。专门知识的转让使得卢旺达税务局能够全面拥有这一系统。

32. “贸易培训方案”。贸发会议通过其“贸易培训方案”，会同西非经共体委员会在西非启动了支持该区域电子商务法律协调统一的项目。该项目将在 2013 至 2015 年这一时期提供技术援助和能力建设活动，重点关注“电子商务的法律问题”和“从业人员电子商务”。参加这一项目的非洲国家有贝宁，布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和多哥。2013 年举行了两个区域性技术辅导问题培训讲习班。34 名参加者成功结业，并帮助纳入“贸易培训方案”电子学习课程授课工作的群聊会话安排教室。培训方案之后接着于 2013 年 10 月至 11 月进行了关于“电子商务法律问题”的远程教学课程。118 名参加者(其中 36%是女性)成功结业。两个面对面讲习班作为后续课程排定在 2014 年 2 月和 3 月进行，帮助参加者深入学习电子学习课程设计的具体问题，此外也讨论西非经共体国家如何才能增进电子商务立法的协调统一问题。另一个题为“从业人员电子商务”的电子学习课程定在 2014 年 5 月至 6 月举行，更加侧重电子商务的业务方面。

33. 贸发会议通过其“贸易培训方案”的港口培训方案促进南南合作，并与爱尔兰援助署和马赛港分别合作，通过非洲英文和法文双语网络进行知识交流。该方案通过培训人员讲习班和辅导讲习班提供技术合作和能力建设，以支持港口内的本地培训员的进修工作，这些培训员然后培训港口本身的工作人员；此外，该方案还开设“现代港口管理”课程，教学对象是港口中高级管理人员。2013 年举办了五个培训员培训讲习班，来自 14 个非洲国家的 61 名培训员参加学习。贸发会议培训的本地教员在非洲讲授了 11 门每门授课 30 小时的课程。“现代港口管理”课的培训活动合计 240 小时，分为八个单元，历时两年。参加者要获得贸发会议的“现代港口管理结业证书”，必须完成每个单元的学习和论文答辩。241 名学员(女性占 26%)中有 70%多成功通过最后论文答辩之后获得证书。这些论文(每年约 168 份)证明对港口社区改进服务颇有裨益。培训员讲习班没有一次培训定在 2014 年 4 月举行，非洲港口(加纳港务局和拉各斯港务局)的十名代表将参加学习。

34. **支持制定竞争政策**。贸发会议在捐助国和捐助方案的支持下，在非洲的各国层面上建立发展竞争制度方面发挥了重要的作用：**(a)** 起草竞争法律；**(b)** 为负责国家竞争事务机关运作的官员举办培训；**(c)** 促使形成一种“竞争文化”；**(d)** 应受益国的请求发表涉及具体产业的竞争政策问题的研究报告。贸发会议近来协助科摩罗、莫桑比克、卢旺达和塞舌尔起草或修订其竞争法。

35. 在区域层面的，贸发会议在其“非洲竞争方案”这个大框架下协助非洲各区域组织起草和实施竞争法律，还举办了一系列会议、研讨会和讲习班，争取对竞争领域的能力建设和多边合作有所建树。为此，在实施西非经济和货币联盟(西非经货联)竞争法律和政策能力建设项目的范围内，2013年7月1日至12日，贸发会议与苏黎世管理和法律学院合作为经货联办案人员和成员国代表举办了为期两周的培训班。此外，还在9月和11月与西非经货联委员会竞争局合作在日内瓦举行了两次起草工作会议。会议的目的是起草将执法权下放给各成员国的准则，以此改进西非经货联规则的执行工作。贸发会议还通过欧洲—地中海竞争论坛(论坛)协助北非国家。2013年7月，论坛的第一次讲习班在日内瓦竞争法和竞争政策问题政府间专家组第十三届会议场外举行，讨论了向公私两部门的某些界别宣传竞争的问题。继而次讲习班于2013年11月在突尼斯城举行，讨论了竞争管理机构和行业监管机构之间的关系问题。

36. 非洲(埃塞俄比亚、肯尼亚和加纳)本地生产和采购药物项目。贸发会议作为牵头伙伴方之一参加的该项目由欧洲联盟提供资金。项目的主要目标是通过提高工业、贸易和卫生政策的协调一致推进全面和全系统医药产品本地生产方针。该项目寓于诸如非洲药品生产和制造计划等各种非洲正在进行的努力之中。鉴于突出注重培养非洲本地生产及相关的采购能力作为项目内容之一，并为了使得非洲现有关于这些问题的信息系统化和增加，在非洲区域层面上进行的一次情况分析，作为指导能力建设工作的第一步。由此产生的贸发会议研究报告“药品的本地生产：非洲区域情况分析”已经完稿。贸发会议还完成了“本地生产和采购药物政策手册”，这份文件将作为背景文件，按部就班开展项目设想的各项能力建设活动。

37. 投资方面的能力建设。2013年12月在摩洛哥拉巴特与伊斯兰开发银行合作举行了一次区域讲习班，使非洲国家更有条件妥善应对支持可持续发展的未来投资政策的制定工作。22个非洲国家从这个培训班得到收获。

38. 2013年，非洲国家参加了若干个由贸发会议举办的培养投资促进领域能力的讲习班和会议，包括在日内瓦召开的绿色直接外资促进问题研讨会，有12个非洲国家的政府官员和代表参加，另外在亚的斯亚贝巴为40名埃塞俄比亚初级外交官举办了投资促进问题特设培训课程。来自22个非洲投资促进机构的高级投资促进官员、决策人员、行业参加、国际组织代表和企业高管参加了2013年11月在南非德班举行的“抓住非洲低碳投资机会”问题的区域讲习班。这次讲习班主要增强了非洲投资促进机构对低碳直接外资全球商机以及提倡绿色产业的战略的认识。

39. 2013年全年，贸发会议继续与其他各国际组织合作，通过各种准则、监测及其他可选办法，争取实现其成套有利于可持续发展的负责任农业投资原则全面投入运作。针对非洲特别重要，因为该区域许多低收入国家的农业具有吸引大量直接外资的潜力。2012至2013年，成套原则的研究工作在十三个国家进行，其中八个是非洲国家(科特迪瓦，埃塞俄比亚、加纳、利比里亚、莫桑比克、南

非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)。在这项研究基础上编写的研究报告将于 2014 年发表, 将丰富日益扩大的知识宝库, 帮助社区、政府和投资者认识到负责任、可持续的农业投资行为在实际、操作层面上包含哪些内容。

40. **知识产权。**贸发会议通过一次南部非洲区域讲习班以及埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚和南非等国家级讲习班为利益攸关方提供知识产权及公共卫生/药品本地生产涉及贸易方面问题的培训。这一培训课程的法文版正在编写以满足阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯的要求。

41. **支持企业发展。**2013 年, 贸发会议根据新制定的“创业政策框架”, 继续通过咨询服务、政策讲习班和研讨会为 13 个运作的非洲经营技术方案中心提供协助, 为创业人和中小企业提供培训, 支持区域性网络和举措。2012 年 7 月, 贸发会议开始与劳工组织赞比亚办事处实行新的合作, 进行赞比亚建筑施工业的商务联系研究。贸发会议完成一份题为“促进赞比亚建筑施工业跨国公司一中小企业商务联系”的报告, 其中确定了当地中小企业在建筑施工业价值链中的联系机会。2013 年, 贸发会议为(2013 至 2017 年)方案实施阶段项目文件以及中小企业在价值链中的商务联系活动行动计划的制定工作建言献策。初始阶段于 2013 年 6 月 30 日正式结束, “绿色就业方案”的实施阶段于 2013 年最后一个季度开始。

42. 根据坦桑尼亚投资中心主办的贸发会议商务联系方案框架, 2013 年为农业综合企业和采矿业部分供应商举办了两次有针对性的能力建设干预活动。根据莫桑比克投资促进中心主办的贸发会议商务联系方案框架, 贸发会议在具有高增长潜力的现有采矿业价值链内确定了一些, 特别是为农村地区的青年和妇女确定了一些可靠的商务联系机会。

43. **会计和报告。**贸发会议对埃及的公司治理披露进行了案例研究。这项研究采用了贸发会议国际会计和报告准则政府间专家工作组(专家组)制定的公司治理披露良好做法基准, 评估埃及顶级公司的企业社会责任政策, 从中确定公司活动对发展的影响最大化的最佳做法。这项研究的成果 2013 年 11 月提交在日内瓦召开的专家组第十三届会议。

44. **支持债务管理工作。**贸发会议的“债务管理和金融分析系统”方案支持发展中国家和最不发达国家加强其有效而可持续管理债务的能力, 支持减贫、发展和善治。报告期内, 该方案在乌干达、加蓬、多哥、科特迪瓦和津巴布韦开展了产生具体而可持续成果的技术合作活动, 改进这些国家债务记录工作; 在刚果和刚果民主共和国支持有关的国家债务办公室制定债务数据验证日历; 在安哥拉、刚果和刚果民主共和国协助撰写国家债务统计公报; 在刚果和刚果民主共和国提高债务分析能力。30 多个非洲国家政府代表团参加了 2013 年 11 月在日内瓦举行的贸发会议第九届债务管理会议, 会上来自世界各地的各国和国际债务管理人和专家讨论了外债和内债、债务管理和公共财政方面一些最为相关的问题。

45. **贸易和性别。**贸发会议正对宏观经济政策、尤其是部分发展中国家的贸易政策对性别的影响问题进行研究和分析。这种国家在非洲有佛得角、莱索托、安哥拉和卢旺达。2013 年发表了《谁从安哥拉的贸易自由化得到好处？从性别角度看》一文。这个研究报告探讨了安哥拉主要作为石油出口国融入世界经济产生的影响问题，尤其分析了贸易的效益中是否存在性别偏向问题。2013 年 5 月对安哥拉进行了实况调查访问，目的是为案例研究报告定稿收集实况资料。2013 年 11 月，在安哥拉罗安达举行了一次国家讲习班，有 100 多名来自各政府机构的人员参加，会上介绍了研究的调查结论和建议，争取提高当地决策人员性别列入贸易政策主流的能力以及帮助有关的国内利益攸关方熟悉所用的方法。《冈比亚渔业：贸易、增值和社会包容性，注重妇女》这篇研究报告已完稿，将作为贸发会议和“强化综合框架”秘书处两机构间合作的成果予以发表。这份出版物是作为经修订的冈比亚贸易一体化诊断性研究的姊妹篇发表的。

46. **贸易和贫困。**2013 年，贸发会议为埃塞俄比亚从减贫的角度开展了一项贸易和规划政策国家研究项目。同年在亚的斯亚贝巴举办了一个全国新讲习班，帮助大批机构和其他利益攸关方丰富认识，更加懂得生产能力和贸易对争取实现结构进步和贫困减少目标的重要性。2013 年为莱索托和塞内加尔举办了类似的活动。

47. **贸易和环境。**贸发会议协助非洲国家评估开发可再生能源的潜力。贸发会议支持打造一个非洲生物能源专家网络的活动，调动了一批非洲研究人员参加 2013 年 5 月由贸发会议与瑞典环境地球系统科学秘书处在斯德哥尔摩共同举办的一次培训讲习班，争取了一些在非洲活动的机构参加，这些机构有瑞典皇家工学院、(马拉维)班达农业学院、(莫桑比克)爱德华多蒙德拉纳大学、赞比亚生物燃料协会、和斯德哥尔摩环境研究所。在这为时一周的讲习班期间，赞比亚，莫桑比克，马拉维和坦桑尼亚联合共和国的研究人员参加了一些现场考察，交流经验对于诸如皇家能源署之类的决策机构以及从事固体、液体和气体生物能源开发的私营公司进行了讨论。

48. 自 2004 年以来，贸发会议在诸如乌干达国家有机农业运动等利益攸关方的支持下，一直在支持乌干达政府制定有机农业政策。应乌有机农业运动的请求，贸发会议与该部合作支持乌有机农业运动制定一项有机农业政策草案的落实计划，作为继续制订这项政策的手段。实施乌干达有机农业政策的行动计划是 2013 年 7 月制定的，政策和行动计划都将提交政府内阁级部门审核批准。

49. **其他咨询服务。**应安哥拉政府的请求，贸发会议举办了一次国家培训和能力建设讲习班，事关安哥拉争取脱离最不发达国家行列的进展情况。这次在罗安达举行的讲习班探讨了安哥拉达到现行的“脱帽”标准的前景、机会和面临的挑战。参加讲习班的有部长及安哥拉其他政府高级官员、决策人员和顾问。

50. 贸发会议在奥地利政府的财政援助下对莫桑比克贸易和发展领域机构协调工作的挑战进行了评估研究。评估的目的是要：**(a)** 在国家层面上参照其他发展中国家的成功经验和最佳做法，确定有哪些主要教训和重点行动领域；**(b)** 产生

一份政策方面的教训和结论的综述，同时述及清楚确定和排序的由莫桑比克政府采取的行动，包括如何加强私营部门和民间社会的参与；(c) 为莫桑比克的高级官员和政策顾问举办一次国家能力建设培训讲习班。这次国家讲习班正在筹备，将在 2014 年第二季度举行。讲习班可望成为分享这些研究的结论和调查结果的渠道，重点放在优先的行动领域以及成功经验和最佳做法上。

51. 贸发会议收到一份技术援助请求，帮助坦桑尼亚联合共和国实施贸发会议在《2012 年技术和创新报告：技术、创新和南南合作》中提出的各项政策激励措施，这位其科学、技术和创新政策总体框架的一部分。作为这项工作的一部分，《技术和创新报告》丛刊组一直与坦桑尼亚联合共和国科学技术委员会合作，向该国政府提出各种建议。

52. 贸发会议完成了由非洲进出口银行和英联邦秘书处出资开展的“在撒哈拉以南非洲推广区域价值链”的项目。该项目采取分行业的办法，已完成一项关于“确定和推广撒哈拉以南非洲皮革业区域价值链”的研究。2013 年 6 月，东南非共市皮革和皮革制品研究所(东南非皮研所)在亚的斯亚贝巴主办以及 2013 年 12 月由东非商会在内罗毕主办举行了两场区域讲习班讨论了这项研究。参加讲习班的有非洲 30 个国家 100 名与会者，其中包括行业协会负责人、高级别决策人员、学术界、媒体及其他利益攸关方。讲习班之后，印度中小企业联合会和东南非皮研所签订了一份关于分享技术的谅解备忘录。此外，东非皮研所还接到四个国家的请求，要求利用贸发会议的研究加强这四个国家与撒哈拉以南非洲区域皮革供应链的链接。

四. 一般影响评估

53. 贸发会议通过其三大支柱(研究与分析、凝聚共识、技术合作)进行干预的影响作用可以通过本报告所述成果得到证明。以下分为两大类着重说明其中的一些成果：对非洲有效设计、制定和实施政策工作的贡献；培养非洲政府官员、机构、私营部门和民间社会的能力。

对有效设计、制定和实施政策工作的贡献

- 《2013 年非洲经济发展报告。非洲内部贸易：释放私营部门活力》包含一系列实际可行的如何促进非洲内部贸易发展的政策建议。例如，报告建议建立监测机制，例如跟踪成员国在高定的限期之前将区域贸易规则融入本国法律情况的内部记分卡，以此加强非洲现有区域贸易协议的执行工作。2014 年 2 月，东共体宣布设立记分卡，衡量其成员国遵照执行资本、服务和货物自由流动规定的情况。这是一个符合《非洲经济发展报告》建议的具体政策行动的实例。
- 《非洲经济发展报告》(《非经发报告》)和《最不发达国家报告》的调查结果和政策建议在能力建设研讨会和讲习班上分发讨论，旨在提高利益攸

关方对两个报告中提到的发展政策问题的认识，并进一步激发和引导围绕这些问题展开的辩论。例如，2013年5月，在联合国开发计划署的资金支持下，贸发会议为安哥拉70名政府、民间社会和商业协会以及国际组织的官员开设了一堂关于“生产能力、经济增长和减贫——以安哥拉为例”的能力建设课程。安哥拉政府官员因此而提高了对发展生产能力对促进国家发展的关键作用。鉴于参加者作出了高度评价，政府已表示有兴趣在全国再举办类似的能力建设活动。

- 贸发会议在继续努力执行《伊斯坦布尔行动纲领》相关的章节过程中，制定了测量最不发达国家生产能力的指标，随后拟定了第一个“最不发达国家生产能力指数”。去年，贸易和发展理事会第十六届会议审议了秘书处正在进行的工作，赞赏贸发会议对《伊斯坦布尔行动纲领》正在发挥的作用，包括其衡量和界定最不发达国家生产能力的工作。

培养非洲政府官员、机构、私营部门和民间社会的能力

- 总体而言，贸发会议2013年扩大了技术援助，支持落实“投资政策审评”向七个非洲国家(布隆迪、吉布提、肯尼亚、莱索托、尼日利亚、卢旺达和赞比亚)提出的建议。由于开展了这些活动，布隆迪创建了一个投资促进机构，布基纳法索创设了投资事务总统委员会，肯尼亚更新了《投资促进法》，卢旺达通过了一个吸引和传播技能方案，塞拉利昂采用了一个双边投资条约的模本。
- 有七个国家目前是贸发会议帮助加入世贸组织信托基金的受益国，这些国家是阿尔及利亚、佛得角、埃塞俄比亚、利比里亚、圣多美和普林西比、塞舌尔和苏丹。贸发会议提供的咨询支持的目的是，在考虑到申请加入国的发展目标和战略的同时，协助其调整其贸易政策体制，使之符合世贸组织的各项协定；提高加入国谈判团队和利益攸关方对加入进程中方方面面的问题的认识；丰富它们对世贸组织规则和纪律的专业了解；建立本国的贸易政策制定和谈判能力，以便有效参加入世谈判。
- 贸发会议继续通过其培训课程影响非洲国家的能力建设。例如，贸发会议P166区域培训课程2013年在涉贸能力培养方面培训了18个非洲国家的24位贸易官员，特别是在制定有效的经济政策、争取双边、区域和多边贸易和投资协定产生发展效益方面进行培训。虚拟学院则为总计195位非洲学者、其中包括62位女学者举办了七次国家专业发展讲习班。2013年，贸发会议通过其“贸易培训方案的港口培训方案”举办了五个培训师培训讲习班，来自14个非洲国家的61名培训师参加学习。贸发会议培训的本地教员在非洲讲授了11门每门授课30小时的课程。241名学员(女性占26%)中有70%多成功通过最后论文答辩之后获得证书。
- 贸发会议“海自系统”方案署开展的工作不断增加发展中国家海关的税收，同时也帮助减少了通关时间和费用。2013年，非洲“海自系统”加上

莱索托之后扩展到 41 个国家。2013 年，卢旺达政府落实了“卢旺达统一电子窗口”，旨在通过加快和简化贸易机构和政府机构之间的信息流通，从而方便国际贸易。运用最新的“海自系统”技术建立的“卢旺达统一电子窗口”已通过互联网连接 20 个其他政府机构、商业银行、报关行和运输公司。
