



贸易和发展理事会

第六十届执行会议

2014年12月10日至12日，日内瓦


## 贸易和发展理事会第六十届执行会议报告

2014年12月10日至12日在日内瓦万国宫举行

GE.15-00672 (C) 020215 060215



\* 1 5 0 0 6 7 2 \*

请回收 



## 导言

1. 贸易和发展理事会第六十届执行会议于 2014 年 12 月 10 日星期三由理事会主席宣布开幕。会议期间，理事会举行了两次全体会议。

### 一. 贸易和发展理事会采取的行动

#### A. 附属机构的报告和活动引起的或与这些报告和活动有关的需要理事会采取行动的事项

1. 《2014 年最不发达国家报告：以结构转型促进增长—2015 年后发展议程》(议程项目 2)
  2. 贸易和发展理事会注意到《2014 年最不发达国家报告》(UNCTAD/LDC/2014)。
2. 战略框架和方案预算工作组第六十九届会议报告(议程项目 3)
  3. 战略框架和方案预算工作组第六十九届会议主席介绍了工作组报告。
  4. 理事会注意到 TD/B/WP/267/Rev.1 号文件所载经修订的战略框架和方案预算工作组第六十九届会议报告，并核可了会上批准的工作组议定结论。工作组第六十九届会议议定结论的重点是 TD/B/WP(69)/CRP.1/Rev.1 号文件所载 2016-2017 两年期拟议方案叙述。

#### B. 其他事项

(议程项目 4)

5. 理事会会在该议程项目下：
  - (a) 批准提名印度为工作组 2015 年成员；
  - (b) 批准了两个非政府组织——民主和技术中心以及民主与发展全球基金——的申请，分别载于 TD/B/EX(60)/R.1 和 R.2 号文件；
  - (c) 批准了经修订的 2015 年会议日程(TD/B/EX(60)/CRP.1)。主席说秘书处将发布更新的 2015 年会议日程；
  - (d) 通过了贸易和发展理事会第七届会议以及投资、企业和发展委员会第七届会议的临时议程草案(见附件一和附件二)。

## 二. 主席的总结

### A. 开幕全体会议

6. 贸发会议秘书长在开幕发言中强调,《2014 年最不发达国家报告:以结构转型促进增长—2015 年后发展议程》是贸发会议 2014 年系列出版物中的最后一份,围绕 2015 年后发展议程的问题。

7. 虽然可持续发展目标正在磋商中,它们有可能体现比千年发展目标更加远大的发展目标。回顾实现千年发展目标方面的不足,侧重该过程中吸取的经验教训将是实现可持续发展目标的关键。报告的主要结论是经济结构转型、经济多元化与实现千年发展目标之间的相互联系。可持续发展道路平衡地处理了经济与人类的增长和发展目标。在这方面,本报告强化了千年发展目标末期与提出更加远大的可持续发展目标之间的交接。

8. 非洲、最不发达国家和特别方案司司长介绍了《2014 年最不发达国家报告》的要点。该报告主要着眼于未来,即 2015 年后发展议程,但是为了理解未来,报告回顾了最不发达国家过去的经验和教训,尤其是实现千年发展目标的情况。这些国家近期的发展历程表明,增长本身不足以促进发展。如果只有增长而没有积极的结构转型,将资源转向附加值高的活动并维持生产率的增长,那么国家将进入一个死胡同。历史表明,持续的增长是通过从生产率低向生产率高的活动转型,以及生产和出口模式的多元化实现的。因此,最不发达国家需要密切关注增长模式,并实现经济多元化。

9. 下列集团和代表团的代表作了发言:菲律宾,代表 77 国集团和中国;贝宁,代表最不发达国家;坦桑尼亚联合共和国,代表非洲集团;欧洲联盟及其成员国;乌拉圭,代表拉丁美洲和加勒比集团;菲律宾,代表亚洲集团;瑞士,代表 JUSSCANNZ 集团(由日本、美国、瑞士、加拿大、澳大利亚、挪威、新西兰组成的集团);孟加拉国;埃塞俄比亚;摩洛哥;中国和肯尼亚。

10. 所有发言人都称赞报告中贸发会议分析的相关性、原创性、及时性和高质量,特别是为拟定 2015 年后发展议程评估了最不发达国家实现千年发展目标的情况。该报告是最不发达国家政策制定的有用工具。一些发言人支持报告采用的从千年发展目标进程中归纳指导方针或经验教训,为 2015 年后发展议程提供指导的方法。

11. 一些代表强调了贸发会议为最不发达国家提供政策分析和支持的特殊作用,表示支持贸发会议关于最不发达国家的研究以及与最不发达国家的技术合作。他们敦促贸发会议尽可能广泛地宣传其研究结果和政策建议,以便为政策辩论提供参考。

12. 一名代表指出,该报告反映了贸发会议当前领导层在面临新的全球挑战方面的前瞻性;他鼓励进一步探索贸发会议将如何应对 2015 年后发展议程中提出

的新的全球挑战，以及如何努力满足其成员的期望。一名来自非最不发达国家的发言人指出，鉴于区域内许多邻国都是最不发达国家，最不发达国家的发展对他的国家至关重要。因此，该报告对他的国家也有指导意义。

13. 大多数代表团支持报告中提出的“最不发达国家悖论”，该悖论的结论是：特别是在全球化经济中，如果没有结构转型、生产力增长和创造就业，经济增长本身无法带来可持续发展。为了实现可持续发展目标，他们欢迎报告中提出的国内政策选项。一些代表团称，最不发达国家应采取更加符合本国国情的发展战略。关于这一点，一些发言人强调了农业和农村经济多元化在转型过程中的重要作用，并希望今后在这个问题上得到贸发会议的指导。

14. 国际社会应履行关于发展援助的承诺。一些代表忆及，充分执行《援助实效问题巴黎宣言》、改革支持最不发达国家持续发展的国际机构至关重要。一名发言人认为，发展援助十分重要；但是调动国内资源，尤其是私营部门的资源同样重要。建立扶持型监管环境可促进其他的发展融资来源，例如公私伙伴关系、外国直接投资和汇款。不过，发展的最终责任仍然落在国家政府身上。

15. 一些发言人支持这一观点：最不发达国家悖论反映了千年发展目标自身的不足：虽然列出了具体目标，但是没有解释如何实现或实施。确实需要弥补这一疏忽，一些发言人呼吁在起草 2015 年后发展议程时特别将最不发达国家考虑在内。一些发言人忆及，要想加强为结构转型调动资源，必须开展国际税务合作。一名发言人强调，需要建立一个能够将资源转向生产率更高的经济部门的治理框架。另一名发言人指出，国际社会正在尽自己的一份力——例如在市场准入方面，但是还可以有很大改进，例如在贸易援助方案方面。

16. 一些发言人强调了经济结构转型与进入国际价值链之间的关系，最不发达国家几乎没有能力进入国际价值链和参与国际贸易。

17. 此外，还需要协助最不发达国家衡量其生产能力并设定基准，更大地促进贸发会议与这些国家之间的协同作用，尤其是在拟定平衡的政策视角和选项方面，例如在形成国际贸易体系方面发挥协同作用。

## B. 小组讨论：《2014 年最不发达国家报告：以结构转型促进增长—2015 年后发展议程》

(议程项目 2)

18. 高级别小组讨论了“结构转型和最不发达国家 2015 年后发展议程”专题。非洲、最不发达国家和特别方案司司长在介绍性发言中说，《最不发达国家报告》是联合国唯一一份实际处理最不发达国家问题的定期报告。2014 年报告非常及时，因为 2015 年将引入可持续发展目标，标志着发展政策的重大转折；此外，该报告还强调了与脱离最不发达国家地位的讨论有关的重要信息。报告指出，能够实现经济转型和生产多样化、发展制造业的国家在实现千年发展目标方面普遍优于其余最不发达国家。这些经济体的工业部门劳动生产率增长较快，创

造就业较多。因此，制定推动结构转型的政策至关重要，可以帮助最不发达国家逐步进入中等收入国家行列，并吸收因地位转变，例如失去优惠市场准入带来的冲击。

19. 小组成员还讨论了最不发达国家在脱离最不发达国家地位过程中面临的诸多挑战。他们承认《2014 年最不发达国家报告》作为第一份关于最不发达国家结构转型的综合研究报告的重要贡献。《伊斯坦布尔行动计划》的目标是：到 2020 年，一半以上的最不发达国家脱离最不发达国家地位，但是要实现这一目标，最不发达国家需要克服重大的结构问题。例如，贝宁为履行《伊斯坦布尔行动计划》所载承诺作出了重大努力。过去三年中，该国为提高生产能力推行了重大改革。政府积极支持棉花生产和玻璃制造；将许多企业正规化，简化了繁琐的手续，以提高当地企业的竞争力。该国还通过广泛资助微型项目，重点扶持手工艺；提供重要基础设施，例如在农村地区供电；举办国际手工艺品博览会。在农业部门，政府通过实施竞争政策，创造公平的竞争环境，以及提供基础设施和资金，一手抓生产，一手抓粮食安全。政府在鼓励经济活动和竞争的同时，还通过建立公民保护机构和改善医疗保险，加强了社会保障网络。

20. 这种大面积改革取得了可喜的成果：2013 年，GDP 增长达到 6.5%(几乎是 2011 年的两倍)；通货膨胀最终控制在 1%，预算赤字大幅下降，占 GDP 的 3.6%。不过，挑战仍然存在。生产结构需要进一步多样化，人力资本仍然不足，企业和教育体系之间的联系需要加强。最后，应当加强区域内一体化，国际论坛应当进一步努力为这些国家进入国际市场提供便利。

21. 关于 2015 年后发展议程下的结构转型，许多最不发达国家实现了非转型经济增长，今后可能无法实现持续的增长和创造高质量的就业机会，国际社会只重视向社会部门提供援助，而不是着眼于发展的推动因素。国际发展议程正在重新平衡发展的经济、社会和环境方面。这一转变很可能将 2015 年后发展辩论的重心转为将结构改革作为增长和人类发展的主要推动因素。

22. 对于结构转型的过程已有清楚的认识。可以通过在不同部门间转移资源，即将劳动力从农业转向制造业和服务业等生产率更高的部门实现结构转型，这样可以直接改变生产率。例如，可以在部门一级采取措施，将劳动力转向同一部门内生产率最高的企业，或在公司一级采取措施，将劳动力转向生产率最高的生产线。不过，准确地衡量这一动态过程特别困难，因为转型牵涉到诸多层面，而且过去对增长源的分解是建立在大量主观假设的基础上的。

23. 尽管存在这些困难，最不发达国家自 20 世纪 60 年代以来仍然取得了进展。过去二十年，非洲最不发达国家的总体生产率增长似乎主要源于生产率的直接改变，但是，它们在劳动力的跨部门转移方面似乎落后于亚洲经济体。此外，即便资源转入了生产率更高的部门(主要发生在 2000 年以后)，一名小组成员的数据显示，再分配存在静态收益，但是动态损失。1990 年后，市场服务活动扩张，吸收了农业部门流出的大量劳动力。虽然服务业的生产率水平高于所有部门

的平均生产率水平，但是生产率增长缓慢；因此，非洲并未实现刺激增长的结构转型。

24. 最不发达国家不久后可能面临的供需冲击要求实施能够启动最不发达国家经济转型的政策措施。小组成员强调了以下政策领域的重要性：利用产业政策，特别是经济特区政策调整产业结构，以扶持经济增长前景较好的部门；加强国家与企业之间的联系；为发展融资机构提供激励，并以推动转型的方式利用援助。

25. 在接下来的讨论中，与会者重点介绍了部分通过增长扩大和改进了基础设施的最不发达国家的增长情况。

### 三. 组织事项

#### A. 通过议程和安排会议工作

(议程项目 1)

26. 在 2014 年 12 月 10 日的开幕全体会议上，贸易和发展理事会通过了 TD/B/EX(60)/1 号文件所载会议临时议程。执行会议议程如下：

1. 通过议程和安排工作
2. 《2014 年最不发达国家报告：以结构转型促进增长—2015 年后发展议程》
3. 战略框架和方案预算工作组第六十九届会议报告
4. 其他事项
5. 贸易和发展理事会第六十届执行会议报告

#### B. 贸易和发展理事会第六十届执行会议报告

(议程项目 5)

27. 贸易和发展理事会授权主席兼特别报告员在会议结束后完成报告。

## 附件一

### 贸易和发展委员会第七届会议临时议程草案

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 专家会议报告
4. 贸易发展政策和 2015 年后可持续发展议程
5. 结合现有区域贸易协定拟定国内政策
6. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告
7. 其他事项
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

## 附件二

### 投资、企业和发展委员会第七届会议临时议程草案

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 专家会议报告
4. 为发展调动投资：贸发会议在发展筹资中的作用
5. (a) 创业与可持续发展目标  
(b) 推动科学、技术、创新促发展合作的政策
6. 促进和加强三大支柱之间协同作用的进展报告
7. 其他事项
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告

## 附件三

## 出席情况\*

## 1. 贸易和发展理事会下列成员国的代表出席了会议：

|             |               |
|-------------|---------------|
| 阿尔及利亚       | 利比亚           |
| 奥地利         | 马达加斯加         |
| 阿塞拜疆        | 毛里求斯          |
| 孟加拉国        | 墨西哥           |
| 巴巴多斯        | 黑山            |
| 贝宁          | 缅甸            |
| 巴西          | 尼泊尔           |
| 智利          | 阿曼            |
| 中国          | 巴拉圭           |
| 科特迪瓦        | 秘鲁            |
| 古巴          | 菲律宾           |
| 朝鲜民主主义人民共和国 | 波兰            |
| 多米尼加共和国     | 卡塔尔           |
| 厄瓜多尔        | 俄罗斯联邦         |
| 埃塞俄比亚       | 沙特阿拉伯         |
| 芬兰          | 塞尔维亚          |
| 法国          | 南非            |
| 德国          | 西班牙           |
| 希腊          | 阿拉伯叙利亚共和国     |
| 海地          | 瑞士            |
| 印度尼西亚       | 特立尼达和多巴哥      |
| 伊拉克         | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 |
| 日本          | 坦桑尼亚联合共和国     |
| 约旦          | 美利坚合众国        |
| 哈萨克斯坦       | 乌兹别克斯坦        |
| 肯尼亚         | 也门            |
| 拉脱维亚        |               |

---

\* 本出席名单载有登记的与会者。全部与会者名单见 TD/B/EX(60)/INF.1。



2. 下列非成员观察员国出席了会议：  
巴勒斯坦国
  3. 下列政府间组织派代表出席了会议：  
非洲联盟  
欧亚经济委员会  
欧洲联盟  
伊斯兰合作组织
  4. 下列专门机构和相关组织派代表出席了会议：  
国际工业发展组织  
世界贸易组织
  5. 下列非政府组织派代表出席了会议：  
普通类  
高等教育学位标准化国际网络
-