



贸易和发展理事会

第六十一届执行会议

2015年6月24日至26日，日内瓦

临时议程项目2

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

内容提要

今年贸发会议为支援非洲所开展活动的情况报告涵盖 2014 年 5 月至 2015 年 4 月这段时期。如同往年，今年的报告仍记述贸发会议的工作通过以下三大渠道对非洲的发展成果产生的影响：对政策的设计、制定和实施作出贡献，向非洲政府官员、机构、私营部门和民间社会提供能力建设，推动对非洲关心的各种问题形成共识。



目录

	页次
导言 .....	3
一. 研究与政策分析.....	3
二. 建立共识 .....	5
三. 技术合作 .....	6
四. 一般影响评估.....	15

## 导言

1. 本报告概述了贸发会议围绕工作三大支柱(即研究与分析、建立共识和技术合作)开展的活动情况，并强调贸发会议与其发展合作伙伴开展协作的领域。
2. 贸发会议和许多联合国其他机构、成员国政府、捐助方以及国际机构协作，以实现其支持落实“非洲发展新伙伴关系”以及促进非洲经济发展的目标。
3. 贸发会议是联合国贸易和生产能力机构间小组的协调机构，该小组成员包括国际劳工组织、联合国开发计划署、联合国非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国工业发展组织以及世界贸易组织(世贸组织)。为了支持非洲联盟的“2010-2015年非洲行动计划”以及“非洲发展新伙伴关系”，贸发会议与小组成员共同参与了一项关于产业贸易和市场准入的区域行动。机构间的合作包括为可持续经济发展、财富创造和区域一体化提供援助，特别侧重于以下三个领域：确定产业政策和机构方向；提升生产和贸易能力；以及促进非洲内部贸易。

## 一. 研究与政策分析

4. 贸发会议的研究与政策分析以如下四个主要方式促进在非洲更有效地设计、制定和实施各项政策，即：激发和引导关于影响非洲发展的政策问题的辩论；帮助各国跟踪其经济表现和进展情况；通过国别政策审评就政策改革向政府提供咨询意见；采用各种分析工具，为技术决策提供参考，以支持政府作出适当的决定。

### A. 激发和引导关于政策问题的辩论

5. 在报告所述期间，贸发会议通过其各旗舰报告中的政策建议影响非洲的政策实施，特别值得提及的是《2014年非洲经济发展报告：利用投资促进非洲转型增长》，该报告在非洲多个主要城市发布，包括亚的斯亚贝巴、阿布贾、阿克克拉、达喀尔、基加利和雅温得，以及南非的约翰内斯堡。报告指出，非洲大陆的平均投资率仍然低于实现各项发展目标所必需的水平，也低于发展中国家的平均水平。报告得出的结论是，如要提高投资对经济增长的贡献，就必须提高投资率，改善现有投资和新投资的生产率，并确保将投资转向被视为对经济转型至关重要的战略和优先部门。报告强调有必要提高投资对非洲经济增长的贡献，这在2014年9月贸易和发展理事会第六十一届会议上收到了77国集团和非洲成员国的积极反馈。一些代表鼓励贸发会议支持非洲各国根据2015年后发展议程的框架评估本国的投资需求及其投资赤字的原因。

6. 《2014年最不发达国家报告：以结构转型促进增长——2015年后发展议程》对非洲的政策圈形成了冲击，因为该报告影响了2015年后发展议程，强调了最不发达国家(其中34个在非洲)必须促进结构转型，提高劳动生产率，并关注妇女企业家在农村地区和非农业活动中的需求。

7. 一份题为《2014 年美国农场法案及其对低收入发展中国家棉花生产者的影响》的研究报告于 2014 年 12 月出版。<sup>1</sup> 该研究报告对 2014 年《美国农业法案》进行了分析，侧重于其对世界棉花价格的潜在影响，特别是对低收入发展中国家以及最不发达国家农业生产者的影响。报告还审查了非洲棉花生产者面临的机遇，着重指出了一些有助于提高非洲棉花生产收入的政策建议，并就增加生产投入的供应和获取的方法以及改进部门监管提出了建议。

## B. 跟踪经济表现和进展情况

8. 《2014 年世界投资报告—为可持续发展目标投资行动计划》专注于一项全球行动计划，为实现未来的可持续发展目标，最大限度地发挥企业的作用，并加强私营部门在经济、社会和环境方面的积极影响。<sup>2</sup> 报告称，非洲国家需要建立或发展有助于为可持续发展目标吸引投资的体制。如同往年，报告对非洲的外国直接投资趋势进行了全面分析，包括对非洲投资作专门的区域分析。报告强调，2013 年，流入非洲的外国直接投资持续增长，达到 570 亿美元。但次区域的流动趋势有所不同。报告指出，在肯尼亚、尼日利亚和南非公司的带动下，非洲内部投资持续增长。2009 至 2013 年期间，在已公布的跨国绿地投资项目中，源自非洲的投资项目的比重从 2003 至 2008 年期间的不足 10% 提高到 18%。

## C. 开展国别政策审评

9. 自 1999 年投资政策审评方案设立以来，非洲是最主要的受益方。在业已完成的总共 36 份审评中，有 21 份针对非洲国家。在报告所述期间，贸发会议发布了对刚果和苏丹的审评，并已于 2014 年 11 月将审评结果分别提交两国政府。贸发会议还启动了对马达加斯加投资政策审评的准备工作。在审评工作完成约 5 到 6 年后，贸发会议编写一份报告，评估建议的落实程度。2014 年 7 月，贸发会议发布了赞比亚的落实情况报告。贸发会议为非洲国家编写的落实情况报告表明，其落实情况良好或优秀，现有投资方的兴趣增加，利用市场投资机会的能力得到加强。

## D. 提供分析工具

10. 贸发会议通过提供协助决策的信息工具和改善政府效率的技术工具影响非洲的政策制定过程。几乎所有非洲国家都设有国家投资促进机构。贸发会议的目的是交流世界各地的最佳做法，从而使非洲投资促进机构能够以可扩展和可持续的方式加以推广。有 52 个非洲国家的国家级和次国家级投资促进机构接收贸发

<sup>1</sup> US 指美利坚合众国。

<sup>2</sup> SDGs 指可持续发展目标。

会议的“智能推广网络”电子新闻快讯，以及贸发会议“投资促进机构观察”和“投资咨询”丛书。前者是一个月度电子公告，提供根据投资促进机构需求专门定制的战略和业务新闻；后者的主要内容是各机构的最佳做法和可供推广的经验。

11. 贸发会议工商促进项目的电子规章系统帮助各国对其有关投资和创业的规则和程序实现简化和自动化。该系统已在 16 个非洲国家投入使用，协助提高了透明度，增强了机构能力，从而为工商业提供了便利，让非洲国家对外商投资更具吸引力。2014 年，贸发会议与联合国开发计划署共同协助喀麦隆的中小企业、社会经济和手工制品部，在两个额外区域安装了电子规章系统，确保在首都落实的简化措施也能惠及该国其他地区的创业者。两个组织还协助坦桑尼亚联合共和国的投资促进机构安装了一套电子规章系统，将该国创办公司所需的程序步骤从 21 个减少至 7 个。

12. 贸发会议的在线投资指南旨在提高国际投资界对受益国的投资机会及条件的认识。该指南由受益国政府在贸发会议的指导下编写。已经编写或正在编写的有布隆迪、吉布提、肯尼亚、卢旺达和乌干达的投资指南。

## 二. 建立共识

13. 贸发会议协助非洲各国参与各种专家会议，从使它们能够受益于其他地区的积极发展经验并为寻找本国发展挑战的解决办法集思广益。

14. 贸发会议通过生物燃料倡议为 2014 年 7 月在纳米比亚召开的“非洲碳论坛”的组织工作提供了支持。贸发会议为有关可持续发展目标中的生物能源的会议作了贡献。考虑到“清洁发展机制”市场上的碳价格较低，非洲国家正在寻找在非洲促进低碳发展的其他方法。在关于“清洁发展机制”前景的持续讨论中，生物能源被视为低碳发展的重要促进因素之一。在这次论坛上，贸发会议还介绍了即将出版的《生物燃料市场现状：监管、贸易和发展前景》的重点内容。

15. 贸发会议世界投资论坛于 2014 年 10 月举行。非洲各国的部长和专家参与了多场高级别活动。来自 29 个国家(包括 13 个非洲国家)的投资、贸易和发展部长以及国际组织的两位首脑出席了“可持续发展投资问题部长级圆桌会议”。会议的成果将提交联合国大会，并将有助于 2015 年 7 月将在亚的斯亚贝巴召开的第三次发展融资问题国际会议，最终将有助于 2015 年 9 月将在美国纽约举行的关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议。

16. 同样在世界投资论坛期间举行的“国际投资协定会议：改革国际投资协定制度”，吸引了 50 多个关键利益攸关方。来自 7 个非洲国家的代表参与了辩论，他们呼吁贸发会议与其他利益攸关方合作，制定一套改革国际投资协定的路线图，为使此类协定更支持可持续发展提供具体的解决办法。此外，“谈经论商—非洲”活动吸引了 200 名与会者，包括来自各公司的 75 多名投资者。8 个非洲国家的高级别代表讨论了各自国家的投资机会和相对优势。会议还提供了建立

关系网络的可能性，包括与高级别政府代表建立业务联系，进一步理解和探索新的投资视野。非洲国家在世界投资论坛上获得的其他投资促进机会包括一个被命名为“投资村庄”的专门区域，使各国有机会展示和推广其投资机会。28 个参与国中有三分之一来自非洲，帮助安排了约 100 场国家和潜在投资者之间的双边会议。

17. 在世界投资论坛期间，贸发会议组织了一场特别活动，作为“非洲石油、天然气和矿产贸易和融资年度会议”的补充，其主题为“通过投资油气田服务实现可持续发展目标”。非洲联盟委员会的贸易专员表示有兴趣探索落实建立非洲天然气枢纽的提议的可能性，

18. 在初级商品领域，由 2008 年 12 月在瑞士召开的贸发会议秘书长关于棉花问题的多利害攸关方会议开启的关于非洲棉花部门的工作于 2014 年宣告结束。经多利益攸关方密集磋商进程产生的泛非洲棉花部门路线图已经发布，并在布鲁塞尔提交了“欧盟—非洲棉花伙伴关系”指导和监督委员会秘书处。委员会将与贸发会议以及泛非洲机构合作，监督路线图的落实情况。与委员会合作的机构包括贝宁政府、非洲发展新伙伴关系的规划和协调机构以及非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书处。

### 三. 技术合作

#### 向最不发达国家提供贸易相关援助的强化综合框架

19. 作为“强化综合框架”方案的核心机构，贸发会议继续参与框架活动的组织和执行。多哈授权认可了框架的重要贡献，并呼吁贸发会议加强其对框架所作贡献的有效性。贸发会议在框架的多个阶段为非洲最不发达国家提供援助，具体如下：组织关于框架流程的宣传讲习班；开展最新的贸易一体化诊断性研究；以及制定和执行二级项目。例如，贸发会议与国际贸易中心和联合国工业发展组织合作，协助贝宁政府制定了一个二级项目，并于 7 月获得批准。协议书于 2015 年 2 月签署，执行工作定于 2015 年 3 月启动。此外，贸发会议与“强化综合框架”秘书处合作，于 2014 年 6 月在冈比亚举办了一场有关世贸组织的《贸易便利化协定》对区域过境问题影响的区域活动，旨在讨论并最终解决有关“东非国家经济共同体国家间道路过境计划”的执行问题(这些问题是在关于布基纳法索、冈比亚、马里、尼日尔和塞内加尔的贸易一体化诊断性研究过程中产生的)，并讨论《贸易便利化协定》关于过境的条款如何协助在计划执行方面取得进展。作为对吉布提、埃塞尔比亚、马里、莫桑比克和尼日尔的最新贸易一体化诊断性研究的一部分，于 2014 年开展了进一步的分析工作，并组织了多次咨询团和讲习班活动。

20. 2015 年 2 月，贸发会议在罗安达组织了一次关于安哥拉从最不发达国家类别中“毕业”的讲习班。基于联合国的既定标准，在 2012 年和 2015 年的最不发达国家清单审查期间，安哥拉已经被认定有资格毕业，并有可能在 2018 年毕

业。讲习班的总体目标是激发政策制定者、从业者和其他利益攸关方对与毕业相关的关键问题(包括机遇和挑战)以及安哥拉从最不发达国家类别中毕业的潜在可能的认识。这次活动对于使安哥拉政府在“毕业”方面作出知情决策很关键。讲习班提供了一个重要机会,通过考虑当前的毕业标准来仔细分析安哥拉在毕业后环境中的前景、机遇和挑战。

### 信息和通信技术方面的能力建设

21. 在信息和通信技术(信通技术)政策促发展领域,贸发会议协助非洲国家创造了从信通技术创造的机会中受益的有利环境。这方面的工作包括衡量信通技术经济方面的能力建设活动。2014年9月,与埃塞俄比亚通信与信息技术部合作,在埃塞俄比亚组织了一次信息经济统计数据讲习班。约20名参与者接受了培训,内容是如何收集和报告有关信通技术在企业部门中使用的统计数据。此外,在贸发会议的领导下,“衡量信通技术促进发展伙伴关系”的一个工作组编写了一份报告草案,在非洲联盟国家统计局局长委员会和非洲经委会的非洲统计委员会于2014年12月在突尼斯举办的首次联合会议期间,提交贸发会议组织的平行会议并进行了讨论。

22. 贸发会议和西非国家经济共同体的委员会合作,在西非启动了支持该区域电子商务法律协调统一的项目(得到联合国发展账户的资助)。该项目将在2013至2015年期间提供技术援助和能力建设活动,重点关注电子商务的法律问题和从业人员电子商务。参加这一项目的非洲国家有贝宁,布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和多哥。

### 贸易培训项目

23. 2014年,西非的贸易培训项目在电子商务的法律问题方面提供了一个远程课程和两个讲习班,在从业人员电子商务方面提供了一个远程课程和一个讲习班。关于电子商务法律问题的在线课程于2014年10月至11月举行,注册的168名参与者(包括29名妇女)中有122人(包括28名妇女)成功完成了课程。考虑到参与人数,贸易培训项目已经从一个在线学习方案发展为一个小型私人在线课程。关于从业人员的电子商务的另一个类似课程于2015年1月至2月举行,同时以英语和法语提供,共有来自西非国家经济共同体成员国的100多人参加。

24. 贸发会议通过其贸易培训项目的“港口培训”方案促进南南合作,并通过英文和法文双语网络促进非洲的知识交流。此外,贸发会议与爱尔兰援助署以及法国、爱尔兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国的各港口合作,实施了一个公私伙伴关系计划。该计划通过培训人员讲习班和辅导讲习班提供技术合作和能力建设,以支持港口内本地培训员的能力发展,这些培训员然后培训港口本身的工作人员;计划还提供“现代港口管理”课程,教学对象是港口中的高级管理人员。2014年,在全球范围内共举办了58项课程,参与者达460人,其中包括来自18个国家(包括8个最不发达国家)的261名培训员。在这些课程中,有55项课程

的课时达 30 小时，由贸发会议培训的本地培训师讲授。积极参与港口培训方案的港口成员包括贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、吉布提、加蓬、加纳、几内亚、塞内加尔和多哥的港口。

### 支持贸易谈判和区域一体化进程

25. 非洲国家区域发展议程的内容之一是建立非洲自由贸易区，为在非洲经济共同体的框架内推动非洲内部贸易提供支持。贸发会议为这项议程的实现作出了贡献。2012 年非洲联盟首脑会议通过了建立非洲自由贸易区的计划之后，贸发会议与非洲联盟委员会合作确定了协助建立自贸区的战略。2014 年，贸发会议借助非洲联盟委员会以及非洲经委会的投入，启动了有关非洲自由贸易区各个方面的四项研究。这些研究将在 2015 年完成，覆盖以下主题：推进泛非洲贸易一体化的政策指南——经济、法律和运作方面；政策和谈判选择；实现服务贸易自由化；促进非洲农产品和加工食品区域价值链的形成和强化。这四项研究将转化为培训模块，并有望为非洲国家的政策制定者和谈判者提供循证分析和有关战略和政策的建议，以发展一个能够创造非洲内部贸易并促进经济增长和包容性发展的有效非洲自由贸易区。此外，根据贸发会议的这个项目，计划在未来几个月内举办面向非洲国家谈判者的能力建设讲习班。

26. 欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋国家集团成员国之间的经济伙伴关系协定对于非洲区域一体化的影响是非洲国家主要关切的问题。贸发会议通过参与非洲联盟、非洲经委会和非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书处组织的关于该主题的国家或区域一级的磋商活动，协助非洲国家评估和处理拟议的经济伙伴关系协定对本国经济的影响。2014 年 7 月，类似活动包括为在瑞士召开的非洲、加勒比和太平洋国家集团务虚会议提供关于世贸组织第九届部长级会议成果的咨询服务，以及在赞比亚举行的关于贸易政策审评的全国讲习班。

### 支持贸易政策制定和贸易促进工作

27. 2014 年，贸发会议继续协助安哥拉和赞比亚政府开展制定并执行各自贸易政策的后续工作。2014 年底时，贸发会议对安哥拉进行了访问，就贸发会议应安哥拉政府要求编写的安哥拉贸易政策框架草案与政府及各利益攸关方开展初步交流。各利益攸关方包括，除其他外，外交部、其他各部委、安哥拉国家银行以及海关当局的代表。安哥拉工商会协会的多名官员代表了私人部门。贸易政策框架草案得到了所有利益攸关方的好评，各利益攸关方特别欢迎有关部门研究的建议，因为这能够在该国开展出口多样化和附加值活动的过程中给予帮助。贸发会议将吸收不同利益攸关方提出的政策建议，包括来自能源、银行和私人部门以及妇女团体和非政府组织的建议，以在 2015 年完成研究报告。

28. 贸发会议正在为赞比亚制定和改进贸易政策提供支助。赞比亚在很大程度上依赖于单一初级商品(铜)的出口，因此希望实现出口多样化，并提高附加值。根据政府的请求，贸发会议于 2014 年 7 月对该国进行了访问，以启动有关增加非传统铜矿相关产品出口的贸易政策的准备工作，并与政府及相关利益攸关方开



展讨论。这将协助赞比亚在区域一体化中发挥更重要的作用，特别是在东部和南部非洲共同市场、非洲经委会以及南部非洲发展共同体中。

29. 贸发会议正在为肯尼亚制定和更新贸易政策提供支助。2014年7月，贸发会议编写了一份研究报告，并提出了协助肯尼亚制定国际贸易政策的具体建议。

30. 2014年开展了咨询服务、实地考察和能力建设活动来支持科摩罗和利比里亚加入世贸组织的进程。于2014年6月和12月为科摩罗的贸易官员举办了关于入世问题的讲习班。于2014年5月对利比里亚的初步货物贸易提议草案、立法行动计划草案和初步服务贸易提议草案进行了审查。

31. 贸发会议为改进莫桑比克在执行国家贸易和发展政策方面的机构间协调并减少重复工作实施了一个项目。关于该主题的研究工作已成功完成，并于2014年11月在马普托举办了一场全国讲习班。研究报告和讲习班的全部资金都来自奥地利政府的捐助。讲习班的主要目标如下：与莫桑比克各机构的国内专家、政策顾问以及决策者共享研究报告的发现和结论；分享其他发展中国家在机构协调和贸易主流化相关问题上的成功经验和最佳做法；找到加强本国政策协调的方法和手段，特别关注与贸易和发展相关的政策制定。

32. 作为关于部分最不发达国家实现渔业出口升级和多样化能力建设的现有项目(由联合国发展账户资助)的一部分，于2014年完成了对5个最不发达国家(其中3个在非洲：科摩罗、莫桑比克和乌干达)的国家一级案例研究。该项目的目标是，开展有关出口发展和多样化的以政策为导向的研究和分析，特别关注最不发达国家的渔业出口以及在达到国际标准方面遭遇的问题。为此将举办各种全国性和区域间讲习班，还将编写一份培训(操作)手册。该项目将提出一些政策和战略建议以供执行，目的是提高能力，以便遵守国际标准并增强最不发达国家通过利用渔业潜能来发展出口经济和实现出口多样化的能力。

33. 贸发会议虚拟学院继续特别关注加强非洲各学术机构与贸易和发展相关的教学和研究工作。2014年，(布隆迪、尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的)四所大学和(坦桑尼亚联合共和国的)一个智库加入了虚拟学院现有的成员行列，使非洲成为虚拟学院成员国家比例最高的区域。为支持非洲各大学有关贸易和发展问题的教学工作，虚拟学院于2014年10月为肯尼亚Moi大学推出的国际经济和贸易硕士学位项目提供了建议，并为拟定在内罗毕大学开设国际经济和贸易学士学位项目以及在乌干达马凯雷雷大学商学院开设全球价值链管理研究生课程的提案提供了支助。在职业发展领域，虚拟学院提供了两套在线课程，主题分别是贸易与贫困和非关税措施，分别有来自非洲的20名和27名参加者完成了课程。虚拟学院还为总共60名非洲学者组织了3场国家专业发展讲习班。虚拟学院支援非洲各大学的服务得到了芬兰政府、“一个联合国”的坦桑尼亚联合共和国基金以及联合国经济和社会事务部的赞助。

34. 第三十二次贸发会议第166段区域课程是与毛里求斯大学合作举办的。参加者(包括10名妇女)来自15个国家(11个最不发达国家)，包括25名非洲的政策

制定者和学者。为期三周的课程涉及与金融、贸易、投资以及技术相关的各种问题的政策层面，以及各自对发展的影响。最终的课程评价显示，参加者赞赏课程结合发展目标探讨贸易和投资政策的综合方针。许多人称赞讨论政策制定和执行最佳做法时采用的实用方法。

### 贸易物流和贸易便利化方面的能力建设

35. 2014 年下半年，贸发会议协助一些非洲国家为执行世贸组织的《贸易便利化协定》做好准备。在瑞典政府的资助下(包括 2014 年 7 月对贸发会议贸易物流和贸易便利化问题多方捐助者信托基金的捐赠)，贸发会议为发展中国家和最不发达国家完成国家贸易便利化执行计划、对《贸易便利化协定》措施进行分类、编写项目提案和/或就具体贸易便利化问题进行培训提供了支助。受益的非洲国家和区域集团如下：博茨瓦纳、布基纳法索(西非经济和货币联盟(西非经货联盟))、喀麦隆(非洲托运人协会联盟)、科摩罗、刚果(非洲托运人协会联盟)、肯尼亚、毛里求斯、尼日利亚、苏丹、斯威士兰、乌干达和坦桑尼亚联合共和国(东非共同体)。

### 贸发会议海关数据自动化系统(Asycuda)方案

36. “海关数据自动化系统”方案不仅增加了最不发达国家的海关收入(常常超过 25%)，还帮助减少了清关时间和费用(例如，取决于初始情况，延误时间可能减少几周至几天或几个小时不等)。2014 年有 26 个非洲国家受益于“海关数据自动化系统”方案的支助，它们是：布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、几内亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、纳米比亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞舌尔、塞拉利昂、苏丹、斯威士兰、多哥、乌干达、赞比亚和津巴布韦。贸发会议举办了多次培训课程，以便使各国团队充分掌握关于海关数据自动化系统的知识和技能，从而确保国家海关行政当局能够长期采用这一系统。在埃塞尔比亚试行的一个技术援助项目(由荷兰政府资助)于 2014 年完成，该项目旨在实现植物检疫证书手续的自动化，并对照出口报关声明加以验证，以加快清关手续。2014 年，继改革海关管理从而实现向最新版本的“海关数据自动化系统”的过渡之后，圣多美和普林西比政府资助了第二阶段的改革，将改革从海关扩展至其他政府机构，以开发和实施一个以海关系统为核心并使用“海关数据自动化系统”技术解决方案的单一窗口系统。

### 支持竞争相关政策的制定

37. 贸发会议与埃塞俄比亚贸易竞争和消费者保护局合作，于 2014 年 6 月在亚的斯亚贝巴组织了一场关于竞争法和竞争政策的宣传讲习班。这是第一次在埃塞俄比亚举行的讲习班，汇集了来自各部委、工商界、媒体、部门监管者、学术界和消费者组织的各利益攸关方，并提供了一个讨论影响埃塞俄比亚市场的竞争和消费者保护问题的论坛。此外，2014 年 12 月，贸发会议与卢森堡签署了一个项

目协定。项目的内容是加强埃塞俄比亚竞争和消费者保护法的执行，包括以下四大领域的活动：政策和法律框架；机构框架；执行能力建设；以及宣传竞争和消费者保护。该项目于 2015 年 1 月在亚的斯亚贝巴非洲联盟首脑会议之际启动，贸发会议于 2015 年第一季度开始执行。

38. 2014 年 7 月，贸发会议在竞争法和竞争政策问题政府间专家组第十四届会议上提交了对纳米比亚和塞舌尔的竞争法和竞争政策自愿同行审评。同行审评程序有助于查明一国在竞争法和竞争政策执行领域的需求和弱势。审评报告中包含了有关加强国内竞争法和竞争政策的建议，有助于各国的整体发展战略。2015 年 2 月，贸发会议在温得和克举办了一场宣传纳米比亚同行审评结论和建议的活动。

39. 为了精简贸发会议的技术援助活动，并增强其影响，全球性拉美竞争和消费者保护方案的覆盖范围得到扩充，增加了中东和北非区域。方案的扩充在最初四年(2015-2019 年)将得到瑞典国际发展合作署的资助，使其成为迄今为止贸发会议最大的单一捐助方项目。该方案侧重于通过制定和执行竞争和消费者规则并将其作为促进包容性和可持续经济增长的一项工具来实现区域一体化。

40. 根据贸发会议的非洲竞争方案，西非经货联盟提供了执行一个能力建设项目的资金，该项目是根据贸发会议对西非经货联盟及其成员国竞争规则的同行审评所产生的建议设计的。这些活动加强了 15 个发展中国家执行竞争政策和预防反竞争做法的能力。2014 年，贸发会议收到来自欧洲联盟的资金，以执行 2012 年津巴布韦竞争法和竞争政策自愿同行审评的建议。

### 投资方面的能力建设

41. 2014 年，贸发会议协助一些非洲国家(包括安哥拉、埃及和尼日利亚)审查了它们的双边投资条约范本，以期增强这些范本的发展层面和法律明确性

### 支持企业发展

42. 在报告所述期间，贸发会议根据新制定的“创业政策框架”，继续通过咨询服务、政策讲习班和研讨会为 16 个建成的非洲经营技术方案中心提供协助，为创业者和中小企业提供培训，支持区域性网络和举措。在非洲推出了两个新的经营技术中心，分别在喀麦隆和冈比亚。在乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，贸发会议继续查找商务联系机会，包括与大公司的有效伙伴关系。根据“一个联合国”倡议的各个项目，目标包括赞比亚的建筑部门，以及坦桑尼亚联合共和国的旅游、有机食品和采矿业。例如，贸发会议正在最终敲定与拉法基赞比亚公司的谅解备忘录，为在赞比亚铜矿区建设 6000 个住宅单位获取联合赞助，从而为当地供应商创造绿色工作机会。

43. 在报告所述期间，贸发会议与其他国际组织合作，通过各种准则、监测及其他途径，继续努力实现其成套“(为可持续发展进行)负责任农业投资原则”全面投入运作。这项工作特别重要，因为在许多非洲低收入国家，农业占外国直接

投资流入的比例较高。这套原则目前正在 13 个国家进行试点，其中 8 个在非洲(科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、利比里亚、莫桑比克、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)。

### 知识产权方面的能力建设

44. 贸发会议在非洲的能力建设活动涵盖了强化知识产权以帮助实现经济发展的内容。2014 年 10 月，贸发会议在肯尼亚与联合国工业发展组织合作，为东非共同体举办了一次区域讲习班，为各利益攸关方提供知识产权、公共卫生及药品本地生产涉及贸易方面问题的培训。讲习班之后提供了在线培训课程，并以 2015 年 2 月在内罗毕举办的第二次区域讲习班宣告结束。2014 年 11 月，贸发会议在埃塞尔比亚参加了一次联合能力建设讲习班，内容是获取药品和药品本地生产方面的政策连贯性，贸发会议为埃塞尔比亚“增长和转型计划”的第二阶段提供了建议。在 2014 年 10 月的世界投资论坛上，贸发会议和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案联合组织了一场关于投资于药物的可持续和普遍获取的会议，侧重于主要影响非洲大陆的各种疾病。

### 会计和报告方面的能力建设

45. 吸引投资，分配稀缺资源并促进金融稳定的一项关键因素，是要有一个雄厚的会计基础设施，以产生高质量的公司报告。但这种基础设施对于许多非洲国家而言仍是一个挑战。一些非洲国家受益于贸发会议在会计和报告领域，以及环境、社会和治理相关问题上给予的支持。例如，于 2014 年 10 月在日内瓦与世界投资论坛同时召开的国际会计和报告准则政府间专家工作组第三十一届会议汇集了来自 21 个非洲国家的 73 名与会者和专家。来自科特迪瓦、刚果民主共和国以及苏丹的非洲代表，在使用过贸发会议会计发展工具包后，认可了工具包在评估其人员能力以及监管和体制安排以及制定行动计划方面的有效性。上述代表请贸发会议更广泛地推广“会计发展工具包”。

### 支持债务管理

46. 贸发会议的“债务管理和金融分析系统”方案支持发展中国家和最不发达国家加强其以有效而可持续的方式管理债务的能力，支持减贫、发展和改善治理。该方案的比较优势在于和实施债务管理系统、债务数据验证、债务数据统计以及基本债务分析相关的各项领域。在报告所述期间，产生了具体和可持续成果的技术合作活动如下：在科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、马达加斯加、赞比亚和津巴布韦改进债务记录；在加蓬和马达加斯加支持相关国家债务办公室制定债务数据验证日历；在科特迪瓦协助撰写国家债务统计公报；在马达加斯加提高债务分析能力。在报告所述期间，该方案还协助科特迪瓦、刚果民主共和国、乌干达和赞比亚将债务管理系统纳入其他政府财务应用系统。此外，该方案继续加强与其他参与为非洲债务管理工作提供技术援助的组织的伙伴关系，例如国际货币基金组织(通过非洲区域技术援助中心)、东部和南部非洲宏观经济和金融管

理研究所、经济合作与发展组织以及世界银行(包括通过其债务管理机制)。最后,“债务管理和金融分析系统”方案继续在非洲技术援助项目的实施及供货方面与非洲开发银行以及联合国开发计划署合作。

47. 贸发会议促进负责任的主权放款和借款的项目继续加大势头实现非洲各国对负责任的主权放款和借款原则的核可。与贸发会议密切合作的东部和南部非洲宏观经济和金融管理研究所于 12 月在坦桑尼亚联合共和国的阿鲁沙举办了一场研讨会,旨在加强与与会者在公共债务管理方面的能力。参加研讨会的大多为议员和预算问题工作委员会委员的成员。贸发会议作为资源机构受到邀请,而不仅仅作为发言人,目的是散发有关原则的指南,并鼓励议员采纳一种健全的监管框架,同时鼓励小组讨论。此外,2014 年启动了一个项目,以建设发展中国家政策制定者在处理主权债务治理领域监管和体制差距方面的能力,以期促进原则在发展中国家的落实。项目的受益国包括多哥和毛里塔尼亚。贸发会议继续向非洲和其他债务国提供支助,帮助它们准备关于在巴黎俱乐部框架内重组双边官方债务的谈判。在报告所述期间,只有一个国家与巴黎俱乐部重新安排了债务偿还时间。

48. 作为加强有利于增长的宏观经济管理能力,以便促进拉丁美洲、加勒比以及西部非洲和中部非洲各选定国家间进行区域金融和货币合作的项目(由联合国发展账户资助)的一部分,贸发会议于 2014 年开展了各种活动。已经完成了一篇有关西非金融和货币一体化的研究论文,另外几篇论文也即将委任出去。2015 年上半年在西非举办一场区域研讨会的准备工作正在进行中。项目旨在查明西非区域金融一体化的关键教训,通过与拉丁美洲和亚洲部分区域的经验进行比较而受益。其目的是鼓励该区域的高级别政策制定者和来自经济和金融部委的官员分享他们的看法和经验,在此过程中加强机构知识,并就区域宏观经济的相互依赖性和区域货币和金融合作的范围形成更广泛的共识。

### 贸易和性别

49. 贸发会议正对宏观经济政策,尤其是部分发展中国家的贸易政策对性别的影响问题进行研究和分析。其中的非洲国家有安哥拉,佛得角、冈比亚、莱索托和卢旺达。案例研究揭示了一些结构性、社会性和文化性制约因素。在一些已经受到或可能受到贸易刺激的部门,如农业、渔业、服务业和制造业等,这些制约因素造成了性别不平等或者使这种不平等得以长期存在。例如,2014 年发布了一份题为《谁是卢旺达贸易自由化的受益者?一种性别视角》的研究报告,评估了卢旺达贸易政策对妇女的影响,并研究了她们在该国经济中的作用。2014 年 11 月在卢旺达举办了一场全国性讲习班,有约 50 人参加,主要来自于政府机构,但也有私营部门、工商界和妇女协会的成员。讲习班的内容是介绍研究报告的结论和建议,目的是加强地方政策制定者将性别视角纳入贸易政策主流的能力,并使相关国内利益攸关方熟悉所使用的方法。

50. 于 2015 年 1 月发布的一篇题为《透过“性别视角”审视贸易政策》的论文介绍了关于贸易和性别问题的 7 个国家(其中 5 个为非洲国家)案例研究的结果,

研究审查了贸易自由化和便利化对性别平等以及妇女福祉的影响。此外，贸发会议制定了一个关于贸易和性别问题的组合教学方案，旨在加强发展中国家学术机构有关这一问题的教学和研究能力，为政府利益攸关方提供工具，将性别关切纳入贸易政策主流并培训从事该领域工作的民间社会代表。于 2015 年 1 月推出了有关这个问题的在线课程，从以下非洲国家挑选了参加者：博茨瓦纳、布隆迪、喀麦隆、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、多哥、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

### 贸易与贫困

51. 贸发会议正在执行一个将贸易纳入国家发展战略主流的项目，以实现减贫目标。埃塞俄比亚、莱索托和塞内加尔是从该项目受益的三个非洲国家。在埃塞俄比亚，由项目资助的一项全国性研究被国家当局视为关键投入，有助于制定埃塞俄比亚贸易政策战略、第二个《增长与转型方案》、以及由贸发会议牵头于 2014 年开始的最新贸易一体化诊断性研究。将于 2015 年和埃塞俄比亚当局及各利益攸关方举办一个讲习班，验证研究成果。在莱索托，于 2015 年 3 月为非洲国家举办了一次区域讲习班，以在非洲的受益国和其他最不发达国家之间交流贸易主流化方面的经验，并提供机会讨论挑战和所汲取的教训。讲习班还探讨了国家和区域贸易政策框架和贸易政策，对各国在努力使贸易成为增长和减贫引擎时面临的经济和体制障碍进行了深入评估。最后，讲习班还提出了关于解决这些障碍的可能战略和做法的建议。在塞内加尔，继举行了一场全国性讲习班，并与利益攸关方进行磋商之后，编写并完成了一份关于贸易、计划和减贫的国家研究报告。此外，于 2014 年启动了一项利用家庭数据对塞内加尔贸易和贫困问题开展的案例研究。

### 贸易和环境

52. 在老挝人民民主共和国的有机农产品项目取得成功的基础上，贸发会议成为瑞士国家经济事务秘书处和联合国机构间贸易和生产能力小组的联合项目的实施伙伴之一，该项目名为“与促进负责任的旅游业市场准入的园艺产品有关的市场价值链”。具体而言，贸发会议与坦桑尼亚联合共和国有机农业运动建立了伙伴关系，为有机产品生产者和加工商提供促进性支助，以解决与咖啡、茶、腰果、蜂蜜和菠萝等优质产品的市场准入有关的问题。正在编写一份关于坦桑尼亚联合共和国有机农产品、良好农业做法和酒店部门间联系的研究报告。

### 贸易统计数据

53. 贸发会议与西非经货联盟启动了一项能力建设方案，以改进其服务业贸易方面的统计数据。该方案的重点是设计和建立一个协助数据捕捉、分享和汇编的信息技术系统，需要与西非经货联盟的统计机构以及成员国各自的国家统计机构和中央银行紧密合作。方案还包括培训内容。此外，贸发会议协助非洲联盟委员

会和非洲经委会起草了一份有关服务业国际贸易统计数据的联合方法说明，并正在与非洲联盟的统计委员会(即将建立)建立联系。贸发会议参加了非洲联盟国家统计局局长委员会与非洲经委会非洲统计委员会的第一届联合会议，并举行了一次边会，以图标的方式介绍了《2014 年贸发会议统计手册》和 UNCTADStat 贸发会议在线数据库。

54. 由非洲开发银行、国际贸易中心、贸发会议和世界银行联合实施的“贸易透明”倡议取得了更多进展，特别是在数据收集、制定数据收集的方法和衡量非关税措施方面。为此，贸发会议收集了西非国家经济共同体 15 个成员国中 13 个国家的数据(贝宁、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和多哥)。这些数据将被用于支持非洲的区域一体化工作。2014 年，贸发会议与德国国际合作机构合作完成了一项关于南非发展共同体的项目，以评估非关税措施在支持深入区域经济一体化方面的潜能。

55. 贸发会议为 2014 年 7 月在贝宁召开的“最不发达国家生产能力建设新伙伴关系”部长级会议作出了重要技术贡献。贡献包括：组织关于为最不发达国家生产能力设定基准的边会，编写概念说明用作专题活动讨论的背景文件，以及积极参与多个专题小组讨论。贸发会议还为会议通过的成果文件《促进最不发达国家生产能力建设的科托努议程》作了重要贡献。贸发会议组织的边会吸引了许多参加者，并激发了有意思的讨论，得到了关于首个“最不发达国家生产能力指数”的一些建设性意见。这项贸发会议指数被视为一项对国家、区域和全球一级的政策制定过程具有潜在重要性的投入，因为指数一旦完成，将有可能明确每个最不发达国家目前所处的位置，并确定为通过建设各国的生产能力加速结构转型而必须在未来几年采取的措施和行动。

#### 四. 一般影响评估

56. 贸发会议通过其三大支柱(研究与分析、建立共识、技术合作)对非洲进行干预的影响作用可以被概括为三项主要成果：对有效设计、制定和实施政策工作的贡献；建设政府官员、机构、私营部门和民间社会在一系列专题领域的的能力；推动对非洲关心的各种问题形成共识。下文着重介绍了前两个类别下的一些成果。

##### 对有效设计、制定和实施政策工作的贡献

57. 在报告所述期间，贸发会议通过其各旗舰报告中的政策建议影响非洲的政策实施，特别值得提及的是《2014 年非洲经济发展报告：利用投资促进非洲转型增长》。该报告警告称，如果当前的投资趋势继续，非洲最近的增长表现将可能受到损害从而不可持续。报告在贸易和发展理事会第六十一届会议上收到了 77 国集团和非洲成员国的积极反馈。一些代表鼓励贸发会议支持非洲各国根据 2015 年后发展议程的框架评估本国的投资需求及其投资赤字的原因

## 政府官员、机构、私营部门和民间社会的能力建设

58. 一些非洲国家受益于贸发会议在会计和报告领域，以及环境、社会和治理相关问题上给予的支持。例如，于 2014 年 10 月在日内瓦与世界投资论坛同时召开的国际会计和报告准则政府间专家工作组第三十一届会议汇集了来自 21 个非洲国家的 73 名与会者和专家。来自科特迪瓦、刚果民主共和国以及苏丹的非洲代表，在使用过贸发会议会计发展工具包后，认可了工具包在评估其人员能力以及监管和体制安排以及制定行动计划方面的有效性。上述代表请贸发会议更广泛地推广“会计发展工具包”。

59. 根据贸发会议的非洲竞争方案，西非经货联盟提供了执行一个能力建设项目的资金，该项目是根据贸发会议对西非经货联盟及其成员国竞争规则的同行审评所产生的建议设计的。这些活动加强了 15 个发展中国家执行竞争政策和预防反竞争做法的能力。贸发会议的全球性拉美竞争和消费者保护方案的覆盖范围扩大，增加了中东和北非区域。阿尔及利亚和埃及成为受益国。方案涵盖中东和北非的扩充得到了瑞典国际发展合作署的资助

60. 2012 年非洲联盟首脑会议通过了建立非洲自由贸易区的计划之后，贸发会议与非洲联盟委员会合作确定了协助建立自贸区的战略。2014 年，贸发会议借助非洲联盟委员会以及非洲经委会的投入，启动了关于非洲自由贸易区各个方面的四项研究。这四项研究将转化为培训模块，并有望为非洲国家的政策制定者和谈判者就有关战略和政策提供有证据的分析和建议，以形成一个有效的非洲自由贸易区，从而创造非洲内部贸易并促进经济增长和包容性发展。

61. 贸发会议与“强化综合框架”秘书处合作，于 2014 年 6 月在冈比亚举办了一场有关世贸组织的《贸易便利化协定》对区域过境问题影响的区域活动，旨在讨论并最终解决有关东非国家经济共同体国家间道路过境计划的执行问题(这些问题是在关于布基纳法索、冈比亚、马里、尼日尔和塞内加尔的贸易一体化诊断性研究过程中产生的)，并讨论《贸易便利化协定》关于过境的条款如何协助在计划执行方面取得进展。作为“强化综合框架”方案的核心机构，贸发会议继续参与框架活动的组织和执行。

62. 2015 年 2 月，贸发会议在罗安达组织了一次关于安哥拉从最不发达国家类别中“毕业”的讲习班。讲习班提供了一个重要机会，通过考虑当前的毕业标准来仔细分析安哥拉在毕业后环境中的前景、机遇和挑战。根据安哥拉政府的全国“2025 年愿景”计划，“毕业”被视为该国的一个重要里程碑。