



贸易和发展理事会

第六十三届执行会议

2016年9月27日至29日，日内瓦

临时议程项目2

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

内容提要

今年贸发会议为支援非洲所开展活动的情况报告涵盖2015年5月至2016年4月这段时期。报告记述贸发会议的工作在以下领域对非洲发展产生的影响：转变经济；克服脆弱性和建设抵御能力；提高竞争力；丰富多边主义；以及增强人们的权能 and 对其未来进行投资，如《贸发会议2015年年度报告》所强调的那样。



目录

	页次
一. 主要重点.....	3
二. 项目和差旅.....	4
三. 贸发会议为支援非洲所开展的活动的成果和影响.....	5
A. 转变非洲经济.....	5
B. 克服非洲经济的脆弱性和建设其抵御能力.....	7
C. 提高非洲经济的竞争力.....	11
D. 让多边主义对非洲经济发挥作用.....	13
E. 增强非洲人民的权能和对其未来进行投资.....	16
F. 总体影响评估.....	17

一. 主要重点

1. 2015 年，贸发会议对影响非洲决策并且其结果将影响非洲和贸发会议非洲工作方案的重大国际事件作出了一些重要贡献。
2. 本组织推动了 2015 年后发展议程的执行工作。《2030 年可持续发展议程》和《可持续发展目标》的通过要求非洲国家深化结构性改革，以实现可持续发展。非洲成功实现《可持续发展目标》对于全球在落实这些目标方面取得进展至关重要。在这种情况下，非洲需要继续努力实现经济转型。贸发会议将经济转型列为其发展中国家和非洲国家工作方案的一个优先事项。贸发会议作为联合国机构间贸易和生产能力小组的牵头机构，在界定关于可持续发展全球伙伴关系的目标 17 的具体目标方面发挥了关键作用。
3. 贸发会议参加了 2015 年 6 月在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议，组织了几次会外活动，这些活动为基于研究的认识作出了贡献，并为一些筹资问题提供了政策咨询。例如，一次会外活动讨论了如何为可持续发展目标筹资的问题，重点是实现私人投资的利益最大化和风险最小化。《贸发会议 2014 年世界投资报告》提出了一项为各项目标投资的行动计划，并成为这次高级别会外活动上讨论的基础。
4. 贸发会议积极支援非洲国家，特别是在筹备 2015 年 12 月 15 日至 19 日在内罗毕举行的世界贸易组织(世贸组织)第十次部长级会议方面。贸发会议协助非洲集团拟订关于农业、服务、非农产品市场准入、特殊和差别待遇的实质性谈判立场文件，并将这些立场纳入其更广泛的发展目标。这种协助使非洲国家在会上取得了一些积极成果，如作出了关于改进针对最不发达国家的优惠原产地规则的决定，并对这些国家的服务和供应商实行免税优惠待遇。贸发会议还组织了一系列重点在于贸易、金融、投资和发展的各个方面的会外活动。其中包括与非洲联盟和肯尼亚政府合作举办的一次关于促进生产能力投资的会议。

贸发会议的内阁简报会

5. 贸发会议 2015 年支援非洲的另一项举措是通过内阁简报方案，该方案的目的是扩大发展中国家内阁在贸易和发展问题方面的知识基础。例如，马达加斯加和马拉维政府就受益于这些简报会。贸发会议内阁简报会具有双重目的：

(a) 向内阁介绍全球和区域经济发展的最新情况以及他们在努力确保本国经济福祉方面面临的关键问题和挑战。其中包括当前有利的贸易和发展环境，以及可能对其各自国家的发展战略带来风险或机遇的任何国际谈判和/或全球发展议程方面；

(b) 提供高级别对话空间，使一国政治领导人能够与国际组织高管和参与国际决策的知名人士进行系统、坦率的对话。其目的在于创造一个空间，促进交流想法和经验，特别是在成功的战略和缓解棘手问题方面。

二. 项目和差旅

6. 2015 年，贸发会议为非洲受益人实施的区域和国家项目的支出共计 1,250 万美元，占项目支出总额的 31.5%。

7. 目前在非洲实施的项目包括区域层面的 7 个项目和具体国家层面的 74 个项目，涉及 39 个国家。

8. 2015 年 1 月至 12 月，贸发会议工作人员和高级管理人员共出差 377 次，其中包括对一个或一个以上非洲国家的访问。¹ 这些差旅包括组织、出席高级别活动、研讨会和讲习班以及/或者在这些活动和会议上作专题介绍，并在项目实施和宣传活动中提供技术咨询服务和技术援助，包括推出贸发会议旗舰报告。

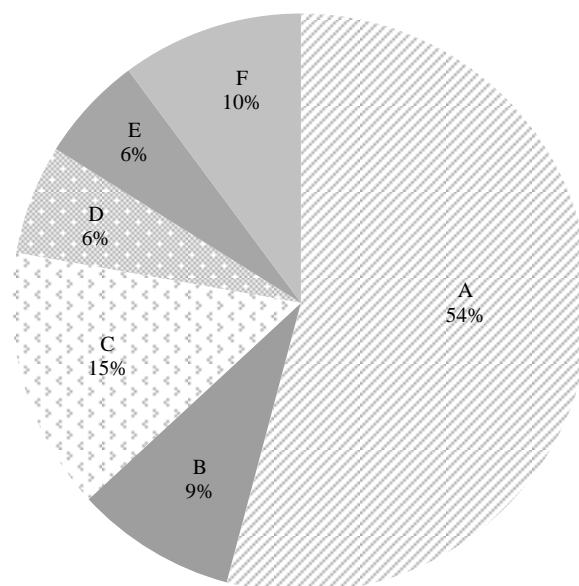
9. 这 377 次差旅(各级工作人员的公务旅行)中，共对 54 个非洲国家中的 46 个进行了访问。

10. 按实质性主题或类别分列的 2015 年贸发会议工作人员在非洲的出差(423 次访问)分布情况见下图：

¹ 差旅在这里是指工作人员旅行申请中记录的某一工作人员(持有临时、定期或长期合同；一般事务人员和专业工作人员；主管人员；助理秘书长；副秘书长)的公务旅行。差旅可以是一次行程中访问一个以上非洲国家，也可由贸发会议其他工作人员陪同。其中包括不给贸发会议带来费用的旅行，但不包括顾问的旅行。因与新业务系统 Umoja 有关的迁移问题，2015 年 12 月的几次访问可能没有包括在内。

按实质性主题分列的 2015 年贸发会议工作人员在非洲的出差情况分布

- A 贸易和区域一体化以及竞争的贸易相关问题，贸易便利化和贸易谈判，包括电子商务(54%)
- B 债务和融资(9%)
- C 投资及私营部门和企业发展的投资相关问题，以及知识产权(15%)
- D 环境、自然资源和技术，包括电子政务(6%)
- E 要素市场相关问题、经济多样化和最不发达国家“毕业”问题(6%)
- F 其他(10%)



资料来源：贸发会议数据，基于2015年对非洲国家的423次访问。

注：如果某一工作人员的旅行涵盖若干国家，涉及不同主题，则这种差旅归为“其他”一类，从而反映旅行的多层面主题，如增强人民权能。

三. 贸发会议支援非洲活动的结果和影响

A. 转变非洲经济

11. 贸发会议的研究和分析提供了一些务实的政策建议，支持非洲各国努力实现经济转型，以加快可持续发展和促进该区域融入世界经济。

转变非洲农村经济

12. 2015年11月在25个以上城市举行了《2015年最不发达国家报告：转变农村经济》发布会。如标题所示，该报告的重点是转变农村经济，指出妇女占最不发达国家农村劳动力的一半，但在实现其生产潜力方面受到严重制约，导致农村转型缓慢。该报告详细介绍一系列旨在对农村发展采取新方针的政策措施，这种方针的核心是以减贫为导向的结构转型(其缩略名称 POST 广为人知)。

利用服务和贸易，促进更大的结构转型和发展

13. 2015年7月在若干非洲国家举行了《2015年非洲经济发展报告：释放非洲服务贸易的潜力，促进增长和发展》发布会。报告倡导更好地利用非洲服务贸

易，将其作为增长、创造就业和发展的引擎，并在这方面提出了一些可采取行动的政策建议。2015年12月在科托努向讲法语的最不发达非洲国家的一些政府高级官员介绍了报告的主要信息和政策调查结果。在塞内加尔举行的一次贸发会议讲习班上，塞内加尔贸易、工业和非正规经济部部长赞扬了该报告中所体现的贸发会议的出色研究和分析。

14. 在本报告所述期间，贸发会议在非洲举办了一系列培训讲习班，以建设非洲利益攸关方的人员和体制能力，利用服务部门和作为经济转型引擎的服务贸易所产生的机会。

建设非洲贸易官员的服务贸易谈判能力

15. 服务对于国家经济的有效运行至关重要。非洲国家需要有一个高效的生产性服务部门，协助促进被认为对非洲经济转型十分重要的其他部门的竞争力。在本报告所述期间，贸发会议举办了这方面的一系列培训讲习班，以建设非洲谈判人员在双边、区域和多边层面的服务贸易谈判能力。例如，贸发会议和非洲联盟委员会2015年8月在内罗毕为非洲联盟大陆自由贸易区谈判人员举办了服务贸易谈判培训讲习班(英语国家)，2015年12月又在达喀尔举办了一次讲习班(法语国家)。来自19个非洲英语国家的20多名贸易谈判人员、4个非洲区域经济共同体²和非洲联盟委员会均受益于这一培训。

16. 在法语国家讲习班上，西非国家经济共同体的一位代表要求贸发会议对该共同体成员国进行区域服务政策审评。对此，贸发会议制定了一种方法，支持该共同体委员会及其成员国准备开展区域服务政策审评，以审查监管准备程度和部门发展问题。

17. 贸发会议围绕其三大工作支柱——研究和分析、技术援助和建立共识——开展活动，以帮助非洲国家利用本国和外国投资来促进其经济的结构转型。

通过投资政策审评，利用投资促进结构转型

18. 贸发会议的投资政策审评通过对每个国家投资方面的法律、监管和体制框架开展诊断性研究及查明需要改进的领域，支持非洲国家吸引外国直接投资。投资政策审评的目的不仅在于吸引外国直接投资，还在于从中获得更大益处。在本报告所述期间，贸发会议发布了对马达加斯加的审评报告，9月在塔那那利佛举行的一次国家讲习班上讨论了该报告，并提交给2015年12月在瑞士日内瓦进行的政府间同行审评。此外，贸发会议已着手编写冈比亚投资政策审评报告。

19. 为帮助各国落实投资政策审评的建议，并进一步改善其投资环境，贸发会议向这类审评的受益国提供技术援助。在本报告所述期间，贸发会议与世界银行合作，为肯尼亚政府编制国家投资政策文件提供了协助。另外，贸发会议还为刚

² 东部和南部非洲共同市场、东非共同体、西非国家经济共同体和南部非洲发展共同体。

果和苏丹政府确定执行投资政策审评建议的优先事项提供了咨询，并为博茨瓦纳政府起草该国投资法提出了意见。

20. 完成投资政策审评约五六年后，贸发会议编写了一份报告，评估其建议的执行程度——即执行情况报告。在本报告所述期间，贸发会议发布了摩洛哥执行情况报告，并完成了贝宁执行情况报告草稿。

通过投资政策审评，利用投资促进结构转型

21. 贸发会议的在线投资指南(iGuides)旨在提高国际投资界对受益国投资机会和条件的认识。该指南由受益国政府在贸发会议的指导下编写。这些在线资源包括关于投资者面临的一般人员、租金、公用事业和要素费用的信息，并提供了解政府主要联系人和在该国投资者的反馈和建议的渠道。已为贝宁、布隆迪、刚果、吉布提、肯尼亚、卢旺达和乌干达编写了在线投资指南。

通过贸发会议的信息和通信技术政策审评，利用技术促进非洲经济转型

22. 应埃及通信和信息技术部请求，贸发会议在 2015 年开始了信息和通信技术(信通技术)政策审评的筹备进程，以帮助埃及制定国家电子商务战略。贸发会议正对该国的电子商务现状进行全面评估和诊断性研究，以确立该国的短期、中期和长期目标，并提出政策建议。贸发会议信通技术政策审评有助于帮助各国利用信通技术的潜力促进转型增长。

23. 贸发会议还可以协助非洲国家找到实现经济转型的执行手段，例如通过利用特定的发展资金来源和利用海外侨民的知识。

组织一次关于埃塞俄比亚侨民的高级别政策对话

24. 应埃塞俄比亚政府请求，贸发会议开展了一项关于如何加强埃塞俄比亚侨民在该国社会经济转型中作用的全面研究。在埃塞俄比亚第一个国家侨民日(2015 年 8 月)和一次高级别对话上(2015 年 12 月)——二者均在亚的斯亚贝巴举行——介绍了研究的初步调查结果和结论。高级别对话有大约 60 人参加，包括埃塞俄比亚公共和私营机构的政策制定者、顾问和专家，以及埃塞俄比亚侨民、独立顾问和设在亚的斯亚贝巴的国际组织代表。

B. 克服非洲经济的脆弱性和建设其抵御能力

25. 贸发会议协助非洲国家减少其经济因对初级商品的依赖而具有的脆弱性，并寻求机会提高其初级商品包括农产品方面经济活动的附加值。

提供基于研究的政策建议

26. 世界最大的五个可可生产国中，有四个在西非。贸发会议文件《可可产业的结构：将小农户纳入全球价值链》(2016 年)审查了可可产业最近的一些模式及其对价值链上利益攸关方，特别是作为可可生产支柱的非洲小可可种植者的潜在

影响。该报告利用对喀麦隆、科特迪瓦和加纳农民的具体个案研究，讨论了他们融入世界市场的问题。报告着重指出了一些可通过增强农民的能力，帮助各国政府、私营部门和国际社会促进可持续发展的可可经济发展的主要政策建议，这些建议符合 2012 年在阿比让举行的第一次世界可可会议通过的全球可可议程。

27. 2015 年 11 月在苏丹举行了第十七次非洲石油、天然气和矿产贸易与融资会议暨博览会，也称为油气矿产会展。这次活动吸引了 700 多名与会者和媒体的大量关注。会议约有 70 名发言者和主持人，包括来自刚果、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、纳米比亚、尼日尔、苏丹和乌干达的非洲发言者。此次活动提高了贸发会议在苏丹和非洲其他地方的知名度，并为探讨今后的初级商品能力建设工作和采掘业在促进整个非洲可持续发展方面的作用开辟了一些途径。会议的中心主题是如何创造更加稳定、支付薪金和体面的就业机会，以促进经济增长，同时保护环境和促进非洲的社会包容。

28. 为了改善中部非洲采矿部门之间的发展联系，贸发会议在 2015 年开始实施一个关于提高中部非洲经济共同体成员国能力的项目，以加强采掘部门的发展联系。2015 年 11 月，乍得、刚果和赤道几内亚公共和私营部门的代表出席了在该项目启动地恩贾梅纳举行的区域讲习班。与非洲经济委员会合作举办的该讲习班成功实现了其主要目标，其中一项目标的核心是加强学员对与当地内容有关的问题以及中部非洲矿产资源部门商业与发展联系的了解。

29. 贸发会议通过“债务管理和金融分析系统”方案，为非洲国家提供债务管理方面有针对性的技术咨询服务，协助降低非洲国家的债务可持续性风险。

30. 该方案支持发展中国家和最不发达国家加强其以有效而可持续的方式管理债务的能力，支持减贫、发展和善治。

31. 该方案的比较优势在于和实施债务管理系统、债务数据验证、债务统计以及基本债务分析相关的各个领域。22 个非洲国家目前在使用债务管理和金融分析系统管理其所有或部分政府债务。本报告所述期间，该方案在以下国家开展了技术合作活动并取得了切实和可持续的成果：安哥拉、刚果民主共和国、加蓬、毛里塔尼亚、苏丹和赞比亚(改善这些国家的债务记录)；安哥拉、乍得、科特迪瓦、埃塞俄比亚和赞比亚(支持相关国家债务办公室制定债务数据验证日历)；科特迪瓦和赞比亚(协助撰写国家债务统计公报)。在本报告所述期间，该方案协助毛里塔尼亚和津巴布韦政府在设计起草债务办公室程序手册，并协助科特迪瓦和毛里塔尼亚政府将其债务管理系统纳入政府的其他财务应用程序。

32. 贸发会议还通过影响全球主权债务管理政策和主权债务解决机制，支持非洲国家管理其债务可持续性。

33. 继 2015 年 9 月通过大会关于主权债务重组进程基本原则的第 69/319 号决议，2011 年 5 月完成贸发会议《关于推动负责任的主权放款和借款的原则》以及 2015 年 4 月发布贸发会议《主权债务解决路线图和指南》之后，贸发会议在 2015 年 10 月至 12 月开展了非洲债务政策对话。目的是让高级政策制定者和政

府间组织参与贸发会议在债务政策领域的举措，并提高对非洲债务可持续性所面临的日益严峻的挑战的认识。

34. 贸发会议正在实施一个关于主权债务管理的监管和体制框架的项目，目的是建设五个最不发达国家的政策制定能力，其中两个是非洲国家(多哥和毛里塔尼亚)。2015 年组织了两次培训讲习班，以加强这些国家政府官员适用贸发会议《关于推动负责任的主权放款和借款的原则》的能力，从而查明其主权债务管理领域监管和体制框架中存在的差距，并讨论适当的政策备选方案。

35. 贸发会议正在实施一个加强有利于增长的宏观经济管理能力，以便促进拉丁美洲和加勒比以及西非和中部非洲某些国家间进行区域金融和货币合作的项目，目的是帮助西非和中部非洲国家实现金融和货币一体化。

36. 在该项目下，迄今完成的一些研究产品使得对非洲、亚洲和拉丁美洲发展中国家藉以实现区域金融和货币一体化的机制和政策有了新的认识 and 了解。其中包括委托编写的侧重于非洲区域汇率机制和支付系统的文件。即将完成的其他文件侧重于：(a) 区域生产和区域一体化对就业的影响；(b) 通过开发银行和诸如主权财富基金等其他公共机构提供长期区域发展融资。

37. 《2015 年贸易和发展报告：使国际金融架构服务于发展》继续为非洲国家提供关于如何处理全球化和国际金融体系带来的脆弱性的指导。报告第 1 章探讨了许多依赖初级商品的非洲国家特别关注的初级商品市场的近期动态。报告在发展中国家外债情况区域趋势概述中指出，由于实施了减债方案，非洲区域 2013 年的债务存量并没有比 1990 年代显著增加。尽管在外债方面宏观经济稳健态势明显，但报告警告说，许多发展中区域，包括非洲在内，可能会在今后几年因私人资本流动减少和初级商品价格不回升而遇到越来越多的困难。

38. 贸发会议支持弱势类别中的非洲经济体如最不发达国家和内陆发展中国家消除造成其自身脆弱性的来源，并建设抗冲击能力。例如，贸发会议为 2015 年 6 月 2 日至 4 日在赞比亚利文斯敦举行的第二次联合国内陆发展中国家问题会议后续行动高级别会议期间的主要小组讨论和高级别圆桌会议作出了实质性贡献。此次会议为分享经验，展示国家、区域和全球层面的最佳做法和具体举措提供了一个平台。贸发会议还组织了一次关于生产能力、初级商品和 2015 年后发展议程的会外活动。贸发会议的讨论使人对贫困、不发达、缺乏经济多样性、技术基础低和内陆发展中国家如何打破低投资循环等问题有了深刻的认识。

39. 贸发会议正在实施一个建设某些最不发达国家的能力以实现其渔业出口升级和多样化，从而改善最不发达国家出口前景的项目，其中特别侧重于满足国际食品安全和质量标准。在科摩罗、莫桑比克和乌干达实施该项目时，首先就渔业的出口发展和多样化进行了以政策为导向的研究和分析。研究报告包含国家案例研究，并载有关于国内、区域和全球渔业市场机会的最新数据和统计资料，以及利用这些机会所面临的挑战。作为该项目的一部分，贸发会议编写了改进国家食品安全和卫生标准的手册草稿，以帮助受益国的国家利益攸关方提高国家标准，

改善对主要鱼类进口经济体的要求和其他有关渔业的私人 and 行业标准的遵守情况。

40. 贸发会议通过生物燃料和生物贸易倡议，帮助提高非洲国家对下述问题重要性的认识：特别根据关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案(“降排加”)，寻求机会减轻和适应气候变化影响。

支持清洁发展机制进程

41. 贸发会议作为内罗毕框架³的执行伙伴之一，通过生物燃料倡议为 2015 年 4 月在摩洛哥马拉喀什举行的第七次非洲碳论坛的组织工作提供了支持。结合该论坛并与联合国环境规划署合作，贸发会议举办了一次关于利用机会降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放以及发展中国家森林养护和可持续管理及提高森林碳储量所起作用的讲习班。这次活动提供了一个平台，协助发展中国家探讨如何将降排加计划如降排加付款纳入关于为子孙后代保护森林资产和生态系统服务的国家林业政策。

促进有机农业和绿色出口

42. 第三次非洲有机大会讨论了有机农业对非洲的日益重要性，这次大会于 2015 年 10 月在尼日利亚拉各斯举行，来自整个非洲的 300 多名与会者出席了会议，会议主题为“通过生态和有机的农业替代品实现社会 and 经济发展”。贸发会议及其他国际组织、农民、学术界人士、决策者、企业家和非洲有机运动代表参加了会议。他们分享了经验、教训和有关发展前景的信息。贸发会议还讨论了坦桑尼亚联合共和国有机农业与旅游部门之间的发展联系，以及区域农产食品价值链促进非洲内部贸易的潜力。

43. 应埃塞俄比亚政府提出的协助促进其绿色部门出口的请求，贸发会议与该国政府协作制订了国家绿色出口战略。在这方面，2015 年 12 月 22 日在亚的斯亚贝巴举行了第一次关于埃塞俄比亚国家绿色出口审评的国家利益攸关方讲习班。此次活动由贸发会议和埃塞俄比亚贸易部联合组织，有来自国家部委、贸易促进机构、金融机构、部门协会、大学和研究中心的约 40 名代表参加。它启动了国家绿色出口审评的准备工作，并使国家利益攸关方讨论和选出了一些优先的绿色部门。

³ 建立内罗毕框架是为了加强发展中国家——特别是撒哈拉以南非洲——对《联合国气候变化框架公约京都议定书》之下清洁发展机制的参与。

C. 提高非洲经济的竞争力

44. 贸发会议支持非洲国家努力提高其竞争力，方法包括建立新的监管和法律框架，修订现有框架和改善其执行情况，举办提高认识的研讨会，以及开发适应客户需要的工具包。通过提供这种支持，贸发会议帮助它们提高国家机构的效率，更好地分配国家和市场的职能。

45. 贸发会议推动非洲市场和国家更有效运作的一个领域是在该区域开展竞争法和竞争政策制定活动。

46. 贸发会议一直在通过欧洲联盟供资的贸易和私营部门发展项目，支持津巴布韦政府改善和加强其竞争法制度。贸发会议与津巴布韦竞争和关税委员会合作，分别于 2015 年 6 月 5 日在哈拉雷和 9 月 4 日在布拉瓦约举行了两次提高对津巴布韦竞争法和竞争政策作用认识的研讨会。贸发会议还协助该委员会开发了一个在线投诉系统——2016 年 3 月开始运作——以便利提出与津巴布韦反竞争商业做法有关的投诉。其预期效果是向委员会提交的投诉数量增加，并使之更好地了解市场上的此类做法，从而采取更快的处理行动。贸发会议还拟订了津巴布韦竞争政策框架草案，并开发了一个竞争评估工具包。该工具包评估某些部门的竞争状况，并查明限制竞争的现有政府政策或法律法规。它已应用于津巴布韦信通技术部门。为协助加强决策，贸发会议为津巴布韦大学法律系举办了竞争法培训班，并为法官举办了关于执行竞争法的培训班。

47. 贸发会议向非洲国家提供了关于如何利用贸易促进经济转型以及改善其贸易政策制度以提高在区域和世界市场上竞争力的切实指导。

48. 贸发会议、非洲开发银行、国际贸易中心和世界银行建立了称为“贸易透明”倡议的伙伴关系。该伙伴关系的目的是促进收集关税和非关税措施及其他贸易数据，实现非关税措施的协调统一，以及提供免费和公开获取所收集数据的机会。

49. 贸发会议为非洲国家提供了非关税措施方面的直接技术援助。贸发会议开展了关于这些措施的工作，以评估和加强发展中国家的出口机会，并促进它们融入区域和全球价值链。贸发会议收集和分析欧洲联盟、美利坚合众国和非洲其他贸易伙伴的非关税措施数据。这些数据有助于非洲国家评估其出口机会。

50. 贸发会议对三方区域经济共同体进行了非关税措施培训，并通过了贸发会议多机构支助小组提出的非关税措施分类。三方区域培训是 2015 年 11 月举办的；随后为 12 个三方国家收集了非关税措施数据，以提高非关税措施透明度，并使决策者能够消除贸易障碍。

51. 2015 年，在贸发会议的海关数据自动化系统(海关数据系统)方案下，为各国国家海关行政当局组织了多次有关数据系统的能力建设培训，确保该系统的长期可持续性，并使 29 个非洲国家得以增加海关税收并大幅减少清关时间和费用。

52. 海关数据系统方案开展的工作不仅增加了最不发达国家的海关收入(常常超过 25%)，还帮助减少了清关时间和费用(例如，取决于初始情况，延误时间可能减少几周至几天或几个小时不等)。2015 年有 29 个非洲国家受益于海关数据系统方案的支助。举办了多次培训课程，以便使各国团队充分掌握关于海关数据系统的专门知识和技能，从而确保国家海关行政当局能够长期采用这一系统。在刚果民主共和国启动了第一个衡量业绩的海关数据系统。海关行政当局的业绩衡量是一种提高效率和发现较差做法的方法。通过该系统，海关管理部门可以轻易获得能够提供有关其所有海关业务的实时准确信息的数据和图表。举办了许多海关数据系统培训课程，向国家和区域层面的非洲各国用户传播关于海关和信息技术相关问题的知识和对其进行能力建设。

53. 贸发会议的经营技术方案通过一系列有针对性的干预措施，包括促进中小型企业与大公司之间的商务联系，帮助非洲中小型企业提高业务竞争力。

54. 在本报告所述期间，贸发会议根据新制定的“创业政策框架”，继续通过咨询服务、政策讲习班和研讨会为 14 个建成的非洲经营技术方案中心提供协助，为创业者和中小型企业提供培训，支持区域性网络和举措。此外，贸发会议还开始与各国政府和执行伙伴在新加入经营技术方案的两个国家即喀麦隆和冈比亚进行有关该方案和创业政策的合作。自 2015 年 1 月实行经营技术方案以来，喀麦隆举办了 6 次有关该方案的讲习班，培训了约 200 名企业家。冈比亚继续在全国各地区扩大该方案。自 2014 年 9 月实行该方案以来，近 800 名企业家接受了培训。

55. 贸发会议继续在四个目标部门寻找商务联系机会：坦桑尼亚联合共和国的园艺和可持续旅游业、赞比亚的建筑和莫桑比克的采矿。还与大公司建立了成功的伙伴关系。在一个联合框架内与联合国其他机构协作开展的建立联系活动，使贸发会议帮助了坦桑尼亚联合共和国的 152 名农民和赞比亚的 119 名企业家。

56. 贸发会议帮助提高非洲经济的竞争力，向其提供实行治理和经济效率改革的工具。在本报告所述期间，一些非洲国家还得益于贸发会议使用会计发展工具在会计和报告领域提供的支助，该工具帮助各国根据国际高质量公司报告要求评估其会计基础设施。

57. 2015 年 11 月在日内瓦举行的国际会计和报告准则政府间专家工作组第三十二届会议有很多人参加：共有来自 18 个非洲国家的 45 名与会者或专家出席。来自科特迪瓦、刚果民主共和国以及苏丹的非洲代表在使用过会计发展工具后，认可了该工具在评估监管、体制和人员能力安排以及制定行动计划方面的有效性，建议予以更广泛的推广。

58. 贸发会议的另一个工具——作为工商促进方案一部分的电子规章——帮助各国实现企业登记及投资和创业方面其他行政程序和规则的简化和自动化。该系统已在 17 个非洲国家投入使用，协助提高了透明度，增强了机构能力，从而为工商业提供了便利，让非洲国家对外商投资更具吸引力。

59. 2015 年，贸发会议与联合国开发计划署一道，协助喀麦隆中小型企业部在区域一级安装电子规章系统，从而确保在首都实施的简化措施也有益于该国其他地方的企业家。两个组织还协助坦桑尼亚联合共和国投资促进机构安装网上注册系统，将在该国创办企业所需的步骤从 21 个减少到 7 个。在欧洲联盟的支持和贸发会议的技术援助下，喀麦隆正在采用这一技术，并计划允许所有企业家进行网上企业注册。2015 年，贝宁在记录和简化程序的电子规章工作基础上，开始实行电子注册。在肯尼亚，电子规章和在线投资指南平台被纳入在第十届世贸组织部长级会议上推出的投资门户网站。贸发会议现在将开始扩大整个东非区域的投资门户网站。

60. 贸发会议帮助非洲国家创造有利的环境，以利用信通技术创造的机会，并利用这些机会，通过电子商务提高贸易竞争力。

61. 根据《2015 年信息经济报告：释放电子商务潜力，造福发展中国家》，非洲包容性电子商务的范围已显著扩大。但仍有很多工作要做。电子商务为中小型企业提高生产力和找到国内外新客户提供了机会。该报告提出了对非洲各国政府和其他利益攸关方具有相关性的一系列政策建议。

62. 为使各国能够衡量其开展电子商务的条件成熟程度，贸发会议编制了企业对消费者电子商务指数。它有助于确定在电子商务进程不同要素方面的相对优势和弱势。在区域一级，该指数显示，非洲经济体电子商务的发展仍然受到互联网渗透水平低于平均数和能接收邮件递送的家庭所占比例较低的阻碍。埃及、毛里求斯、摩洛哥、南非和突尼斯是电子商务条件成熟度最高的非洲经济体。

63. 2013 至 2015 年期间，贸发会议与西非国家经济共同体在一系列能力建设活动中合作，支持在国内翻译区域电子商务法律框架。贸发会议举办了电子商务法律问题能力建设活动，包括采用外贸培训方案的方法，为 315 名社区代表举办的两个关于电子商务法律方面的在线培训班，以及为该共同体成员国的 65 名政策和法律制定者举办的 3 次讲习班。2015 年 12 月发布的《西非国家经济共同体电子商务立法统一情况审查》对该区域成员国的电子商务立法情况进行了评估，查明了各成员国面临的挑战，并提出了促进区域内进一步统一的具体建议。

D. 让多边主义对非洲国家发挥作用

64. 贸发会议直接协助非洲贸易官员制订和执行有助于其本国经济融入并受益于世界多边贸易和投资制度的贸易政策框架。

65. 贸发会议为阿尔及利亚、安哥拉、博茨瓦纳、纳米比亚和突尼斯拟订贸易政策框架提供了援助。这些审查的重点是确定可带来较高经济价值的主要多样化部门，制订适当的贸易政策，支持发展优先事项，包括可持续发展目标，以及建立一个贸易政策框架，确保有效和协调一致地执行发展战略。例如，贸发会议协助安哥拉政府完成了其贸易政策框架，该框架的目的是促进安哥拉实现从单一的石油商品出口到其他产品出口的多样化。该贸易政策框架正在发布当中。

66. 应博茨瓦纳政府请求，贸发会议为该国制订了贸易政策框架，该框架于 2015 年年底完成，并在 2016 年 2 月博茨瓦纳举行的一次国家讲习班上得到认可。博茨瓦纳严重依赖钻石出口；因此，研究结果将协助该国政府确定有助于实现其出口多样化的政策选择。在本报告所述期间，贸发会议收到一些国家即博茨瓦纳、加纳、毛里求斯、纳米比亚和突尼斯关于协助它们拟订这类框架和服务政策审评报告请求。

67. 通过加入世贸组织信托基金这个旨在指导各国的加入和加入后阶段的全面方案，贸发会议在 2015 年为一些非洲国家如利比里亚和塞舌尔加入世贸组织以及另一些国家成为更有效的成员提供了直接援助。

68. 一些非洲国家仍在世贸组织之外，目前正处于加入的不同阶段，即阿尔及利亚、佛得角、埃塞俄比亚、圣多美和普林西比及苏丹。所有这五个国家，以及 2015 年完成世贸组织加入进程的塞舌尔和利比里亚目前是该基金的受益人。咨询支助旨在协助加入国根据世贸组织协定调整其贸易政策制度，同时考虑到其发展目标 and 战略；提高加入国谈判团队和利益攸关方对加入进程中方方面面问题的认识；加强他们对世贸组织规则和纪律的了解；以及建设本国的贸易政策和谈判能力，以进行有效的入世谈判。贸发会议向利比里亚政府和提供了实质性咨询服务，并向塞舌尔提供了加入后的援助。

69. 贸发会议在支持非洲国家推进大陆自由贸易区和三方自由贸易区谈判方面发挥了关键作用。例如，为支持建立大陆自由贸易区，促进非洲内部贸易，贸发会议在本报告所述期间开展了一系列活动。它在非洲联盟 2015 年 5 月于亚的斯亚贝巴举行的一次专门会议上，推动了专家关于大陆自由贸易区范围、目标、原则和机构支助安排的讨论。贸发会议、肯尼亚政府，非洲联盟委员会和英联邦秘书处 2015 年 12 月 16 日在内罗毕举行了“大陆自由贸易区：使之成为非洲服务”的活动。大约 90 名与会者，包括一些非洲政府部长和私营部门、学术界，民间社会组织 and 国际政府间组织代表呼吁尽快结束非洲大陆自由贸易区的谈判，并开展后续实施工作，因为这是非洲以有益的方式融入全球经济所必需的。

70. 贸发会议编写了若干关于通过区域一体化、非农产品市场准入、服务和农业以及竞争政策促进非洲内部贸易的技术文件。例如，2015 年 12 月在发布题为“建立非洲大陆自由贸易区：关于今后方向的一些建议”的政策报告的同时，还发布了第 44 号政策简报“大陆自由贸易区：使之成为非洲服务”。正在向非洲各国分发该文件，使它们能够了解建立大陆自由贸易区的一些重要贸易政策问题。

71. 贸发会议是强化综合框架的一个积极伙伴机构，该框架是一个多捐助者方案，鼓励最不发达国家更积极地参与全球贸易体系，帮助它们解决贸易供应方面的制约因素。一些最不发达非洲国家选择贸发会议作为对其开展最新的贸易一体化诊断性研究和实行动行汇总表的主导机构。这样，贸发会议直接帮助这些国家更好地利用多边贸易体系带来的贸易机会。

72. 2015 年，贸发会议启动并完成了对吉布提、埃塞俄比亚、马里和尼日尔的最新贸易一体化诊断性研究。研究指出了所确定的妨碍各国融入多边贸易体系的制约因素，并提出了帮助各国克服这些制约因素的技术援助和政策行动建议。关于尼日尔的最新贸易一体化诊断性研究报告已经完成，并于 2015 年 12 月在尼亚美成功举行了一次审定讨论会。

73. 对埃塞俄比亚的最新贸易一体化诊断性研究于 2016 年 2 月在亚的斯亚贝巴举行的讨论会上进行了审定。讨论会由埃塞俄比亚贸易部长和贸发会议秘书长主持开幕。此次更新是为了推动实施该国的《第二个增长和转型计划》(2016-2020 年)。

74. 贸易一体化诊断性研究和国家政策是随后在强化综合框架下开展的所有技术合作项目的基础。通过二级框架项目，贸发会议协助落实研究报告行动汇总表确定的优先项目。

75. 作为“加强贝宁生产和贸易能力”二级项目的一部分，贸发会议协助贝宁政府制订国家贸易发展政策，其目的是加强行动，消除最新的贸易一体化诊断性研究中指出的贝宁贸易制约因素。2015 年 12 月 3 日举行了一次研讨会，讨论贝宁贸易一体化诊断性研究得出的结论，以将其纳入国家贸易发展政策，并讨论制订该政策的潜在挑战。

76. 贸发会议还开展了为冈比亚制定题为“强化综合框架：实现冈比亚贸易一体化诊断性研究行动汇总表主流化和制订工业政策”的主流化项目的工作。此项目旨在根据最新的冈比亚贸易一体化诊断性研究(2013 年)所作的分析，修订该国的工业政策，并拟订国家贸易战略和国际工业政策文件。应布基那法索政府请求，贸发会议在帮助该国制订中期实施计划，以确保有效落实 2014 年最新的贸易一体化诊断性研究提出的建议。

77. 贸发会议正在与其他机构合作开展技术援助活动，目的是建设贸易和规划部执行减贫贸易战略的能力。

78. 贸发会议结合一个旨在加强某些最不发达国家贸易和规划部的能力，制定和实施有助于减贫的贸易战略的项目，举办了一次关于将贸易纳入非洲国家发展战略主流的区域讲习班。该讲习班于 2015 年 4 月在马塞卢举行，有来自该区域 13 个最不发达国家的 60 多人参加，其中包括贸易和规划部委的高级官员，以及民间社会和私营部门的利益攸关方。讲习班的主要成果是确定了使贸易更具包容性所需的政策行动。经济和社会事务部、联合国开发计划署和强化综合框架秘书处为该讲习班上举行的政策圆桌会议作出了贡献。

79. 2015 年 12 月在亚的斯亚贝巴举行了关于贸易主流化和制订有效政策促进埃塞俄比亚减贫的国家培训讲习班。该培训讲习班为埃塞俄比亚的贸易政策决策进程提供支持，旨在加强国家层面对部门和贸易政策的影响及有关问题如结构转型和国家发展的认识。约 35 名政府官员及私营部门和民间社会的利益攸关方参加了讲习班。在该项目下开展的国家研究为贸发会议协调的埃塞俄比亚最新贸易一

体化诊断性研究以及正在《第二个增长和转型计划》下拟订的该国新贸易战略提供了重要资料。

80. 贸发会议还积极推动关于非洲贸易与减贫之间联系的研究，研究结果在贸易和减贫政策系列中发布。最近的一些例子见《将贸易纳入国家发展战略和计划：非洲最不发达国家的经验》⁴ 和《非洲贸易的主流化：亚洲的经验教训和前进的方向》。

E. 增强非洲人民的权能和对其未来进行投资

81. 贸发会议协助增强非洲妇女权能，强调非洲政策对性别的影响，并说明社会、结构和文化制约因素在已通过或可通过贸易获得活力的部门产生或延续性别不平等的情况。

制定和实施关于贸易与性别问题的一揽子培训方案和讲习班

82. 贸发会议制定了关于贸易与性别问题的一揽子培训方案，目的是向从事这一领域研究、政策制定和宣传工作的所有利益攸关方提供一个最新的贸易与性别问题学习资源。该一揽子方案包括一个两卷本的手册和一个在线课程。在线课程的目标是向发展中国家和经济转型国家的学术界人士、政府官员和民间社会提供分析贸易与性别之间双向关系的必要工具，并提出认识到性别问题的政策建议。第一期在线课程于 2015 年举办。第二期课程于 2016 年 2 月结束。选出了来自 19 个非洲国家的学员参加这一课程。2016 年，应东部和南部非洲共同市场秘书处的请求，贸发会议将启动一个项目，使这一在线课程适应该区域的特定区域背景和条件，并向秘书处官员和不同利益攸关方提供这一课程。

83. 此外，来自撒哈拉以南非洲 16 个国家的 25 名研究人员参加了贸发会议 2015 年 6 月在南非西北大学举办的贸易与性别分析区域讲习班。在贸易与性别问题在线课程的基础上，该讲习班侧重于贸易与性别问题研究中量化方法的使用。讲习班的目标是向学员提供开展贸易政策性别评估的必要知识。

开展贸易与性别问题研究并提供这方面的技术援助

84. 贸发会议不久将在发展账户下，开始在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚开展一个为期四年项目的活动，其中涉及利用非正式跨境贸易增强妇女权能，以及经济发展和区域一体化。该项目的分析工作将要处理的问题包括如何在多个相互重叠的贸易安排背景下处理非正式跨界贸易面临的贸易壁垒的复杂性和不透明性，以及如何在设计和提供支持跨界贸易流动的适当供应方服务时顾及特别是涉及妇女的非正式跨界贸易的具体情况等问题。更好地理解这些问题将有助于决策者采取知情和有针对性的政策行动。

⁴ LDCs = 最不发达国家。

85. 贸发会议继续增强非洲研究人员和学者提高其教学、学习和研究质量的能力。例如，2015 年 5 月至 12 月期间，七所大学⁵ 加入了贸发会议的虚拟学院所，使非洲成为该学院成员国家比例最高的区域。虚拟学院支援非洲各大学的服务得到了芬兰政府、“一个联合国”的坦桑尼亚联合共和国基金的赞助。作为支持非洲各大学贸易和发展问题教学的一部分，该学院为布隆迪大学开设新的国际和发展经济学硕士课程提供了咨询意见。贸发会议还为喀麦隆、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日利亚和津巴布韦学者提供指导、他们根据本国的具体情况，改编了虚拟学院关于贸易与性别问题、贸易政策分析、区域贸易协定以及初级商品生产和贸易的教学材料。

86. 该学院在 2015 年 5 月至 2016 年 2 月提供了三个非关税措施、贸易与性别以及贸易与贫困的在线课程，来自非洲的 20 名、38 名和 30 名学员分别完成了这些课程。贸发会议举办了一次关于贸易与性别分析的区域专业发展讲习班和 6 次关于以下专题的国家讲习班：加强调动国内资源的政策(冈比亚)、非关税措施的经济分析(坦桑尼亚联合共和国)、计量经济学分析在初级商品相关问题中的运用(乍得和多哥)、结构转型和工业政策(坦桑尼亚联合共和国)、利用汇款和侨民促进发展(塞内加尔)。共有 227 名非洲学者参加这些讲习班。

F. 总体影响评估

87. 贸发会议通过其三大工作支柱——研究与分析、建立共识以及技术援助——开展的活动在五个主要方面直接促进非洲的发展：

- (a) 支持非洲经济体的经济转型；
- (b) 建设抵御脆弱性的能力；
- (c) 提高其竞争力；
- (d) 加强它们从多边体系中受益的能力；
- (e) 增强非洲人民的权能和对他们的未来进行投资

88. 在研究和分析方面，贸发会议在所有五个主要工作领域向非洲国家提供基于证据的战略政策建议。研究和产品采取的形式有旗舰报告，特别是《2015 年非洲经济发展报告》，以及国家一级的政策和出口审评，例如马达加斯加投资政策审评和安哥拉贸易政策框架。其他例子包括埃及信通技术政策审评和埃塞俄比亚国家绿色出口审评，二者均在在进行中。其他研究产品包括就与非洲发展有关的一系列广泛问题，例如大陆自由贸易区、初级商品如可可的增值以及贸易与贫困之间的联系发表的论文。

⁵ 布基纳法索一所、喀麦隆两所、乍得一所、塞内加尔两所和突尼斯一所。

89. 贸发会议建立共识的活动提高了人们对同非洲国家有关的一系列问题的认识，并有助于在非洲会员国之间以及这些国家与其他区域之间交流经验教训和最佳做法。值得注意的活动包括第十七届非洲石油、天然气和矿产贸易与融资会议暨博览会，以及贸发会议在主要国际会议，如第三次发展筹资问题国际会议、第十届世贸组织部长级会议和第二次联合国内陆发展中国家问题会议后续行动高级别会议上组织的会外活动。

90. 两个旗舰技术援助项目——海关数据系统及债务管理和金融分析系统——继续影响该区域调动海关收入、提高海关效率和以可持续方式管理债务的能力。
