



**Conferencia de las Naciones Unidas
sobre Comercio y Desarrollo**

Distr. general
8 de agosto de 2016
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

63^{er} período de sesiones ejecutivo

Ginebra, 27 a 29 de septiembre de 2016

Tema 2 del programa provisional

Actividades de la UNCTAD en apoyo de África

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

El informe de este año sobre las actividades realizadas por la UNCTAD en apoyo de África abarca el período comprendido entre mayo de 2015 y abril de 2016. En el informe se documenta la repercusión de la labor de la UNCTAD en el desarrollo de África en las siguientes esferas: la transformación de las economías para hacer frente a las vulnerabilidades y desarrollar resiliencia, la mejora de la competitividad, el enriquecimiento del multilateralismo y el empoderamiento de las personas y la inversión en su futuro, como se destaca en el Informe Anual de la UNCTAD de 2015.



Índice

	<i>Página</i>
I. Principales aspectos destacables	3
II. Proyectos y misiones	4
III. Los resultados y los efectos de las actividades de la UNCTAD en apoyo de África	5
A. La transformación de las economías rurales	5
B. Hacer frente a la vulnerabilidad de las economías africanas y fomentar su resiliencia	8
C. Mejorar la competitividad de las economías africanas	12
D. Lograr que el multilateralismo funcione en los países africanos	15
E. Empoderar a los africanos e invertir en su futuro	18
F. Evaluación general de los resultados	20

I. Principales aspectos destacables

1. En 2015 la UNCTAD hizo varias contribuciones fundamentales en importantes eventos internacionales que conforman la formulación de políticas en África y cuyos resultados afectarán a África y el programa de trabajo de la UNCTAD en África.

2. La Organización ha contribuido a la aplicación de la agenda para el desarrollo después de 2015. La aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible compromete a los países africanos a profundizar su propósito de transformación estructural para lograr el desarrollo sostenible. El éxito de África en la consecución de los Objetivos será fundamental para garantizar los avances en todo el mundo hacia su aplicación. En este contexto, deben mantenerse los esfuerzos de África para transformar sus economías. La UNCTAD ha hecho de la transformación económica una de las prioridades de su programa de trabajo para los países en desarrollo y africanos. Ha desempeñado un papel fundamental como líder del Grupo de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva a la hora de definir las metas relacionadas con el Objetivo 17, relativo a la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

3. La participación de la UNCTAD en la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, celebrada en Addis Abeba en junio de 2015, estuvo marcada por la organización de varios eventos paralelos por parte de la UNCTAD, que contribuyeron al conocimiento basado en la investigación y el asesoramiento en materia de políticas sobre determinadas dimensiones de la financiación. Por ejemplo, en un evento paralelo se examinaron la forma de financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incidiendo en la maximización de los beneficios y la minimización de los riesgos de la inversión privada. En su World Investment Report (informe sobre las inversiones en el mundo) de 2014 la UNCTAD propuso un plan de acción para invertir en los Objetivos y sirvió de base para las deliberaciones de ese evento paralelo de alto nivel.

4. La UNCTAD ha apoyado activamente a los países africanos, en particular en los preparativos de la Décima Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio (OMC), celebrada en Nairobi, del 15 al 19 de diciembre de 2015. La UNCTAD apoyó el Grupo de los Estados de África a preparar las posiciones sustantivas de negociación en relación con la agricultura, los servicios, el acceso a los mercados no agrícolas, el trato especial y diferenciado, y a vincularlas a sus objetivos de desarrollo más generales. Este apoyo contribuyó a algunos resultados positivos para los países africanos en la Conferencia, como las decisiones para mejorar las normas de origen preferenciales para los países menos adelantados y la prórroga de la exención relativa al trato preferencial a los servicios y proveedores de servicios de esos países. La UNCTAD también organizó una serie de eventos paralelos centrados en diversos aspectos del comercio, la financiación, la inversión y el desarrollo. En el marco de ese evento se organizó una sesión dedicada a impulsar la inversión en capacidades productivas, en colaboración con la Unión Africana y el Gobierno de Kenya.

Sesiones Informativas para los Gabinetes de la UNCTAD

5. Otra iniciativa mediante la cual la UNCTAD prestó apoyo a África en 2015 es el Programa de Sesiones Informativas para los Gabinetes, que tiene por objeto ampliar la base de conocimientos de los gabinetes de los países en desarrollo sobre cuestiones relacionadas con el comercio y desarrollo. Los Gobiernos de Madagascar y Malawi, por ejemplo, se han beneficiado de estas sesiones de información. El propósito de estas sesiones de información de la UNCTAD es doble:

- a) Poner al corriente a los gabinetes sobre el estado actual del desarrollo económico mundial y regional y las principales cuestiones y dificultades que enfrentan en sus esfuerzos por garantizar la prosperidad económica de sus países. Esta actividad incluye información sobre el estado actual del entorno posibilitador del comercio y el desarrollo, así como sobre las negociaciones internacionales y/o los aspectos de la agenda mundial para el desarrollo que pueden presentar riesgos u oportunidades para sus estrategias nacionales de desarrollo.
- b) Ofrecer un espacio para el diálogo de alto nivel cuando los dirigentes políticos de un país pueden entablar un diálogo estructurado y franco con altos funcionarios de organizaciones internacionales y personalidades eminentes que participan en la formulación de políticas internacionales. El objetivo es crear un espacio que permita el intercambio de ideas y experiencias, en particular en relación con las estrategias acertadas y la atenuación de las cuestiones espinosas.

II. Proyectos y misiones

6. En 2015, el gasto total en proyectos regionales y nacionales para beneficiarios de África se elevó a 12,5 millones de dólares, lo que representó el 31,5% del gasto total en proyectos.
7. En la actualidad se están ejecutando en África 7 proyectos de ámbito nivel regional y 74 proyectos de ámbito nacional con presencia en 39 países.
8. Los funcionarios y el equipo de dirección de la UNCTAD llevaron a cabo un total de 377 misiones¹ a África entre enero y diciembre de 2015 y en las que se visitaron uno o más países africanos. Estas misiones consistieron en la organización de exposiciones, la asistencia y presentaciones en eventos de alto nivel, seminarios y talleres, servicios de asesoramiento técnico y asistencia técnica durante la ejecución de los proyectos, así como en actividades de promoción, incluida la presentación de los informes emblemáticos de la UNCTAD.
9. En el marco de estas misiones 377 (viajes de trabajo oficiales realizados por funcionarios de todas las categorías) se realizaron 423 visitas a 46 de los 54 países africanos.
10. En el gráfico que figura a continuación se desglosan las misiones llevadas a cabo por el personal de la UNCTAD en África en 2015 (423 visitas) por tema sustantivo, o categoría.

¹ A los efectos del presente informe se define misión como un viaje oficial realizado por un funcionario (con un contrato temporal, fijo o permanente; personal del cuadro de servicios generales y del cuadro orgánico; directores; el Subsecretario General el Secretario General Adjunto), según consta en la solicitud de viaje del funcionario. Una misión puede implicar visitar más de un país africano durante el mismo viaje y en la que puedan participar uno o más funcionarios de la UNCTAD. Incluye los viajes sin costo alguno para la UNCTAD, pero excluye los viajes de los consultores. Algunas misiones llevadas a cabo en diciembre de 2015 no se han incluido por los problemas de migración planteados por el nuevo sistema operativo, Umoja.

Desglose de las misiones llevadas a cabo por el personal de la UNCTAD en África, 2015

A: Integración comercial y regional y las cuestiones relacionadas con el comercio que plantea la competencia, la facilitación del comercio y las negociaciones comerciales, en particular el comercio electrónico (54%)

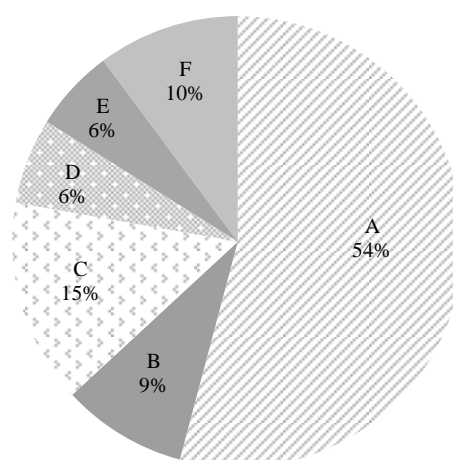
B: Deuda y financiación (9%)

C: Inversión y cuestiones relacionadas con el comercio del sector privado y el fomento empresarial, y la propiedad intelectual (15%)

D: Medio ambiente, recursos naturales y tecnología, en particular la e-Administración (6%)

E: Cuestiones relacionadas con los factores de los mercados, diversificación económica y ascenso de categoría de países menos adelantados (6%)

F: Otras (10%)



Fuente: Datos de la UNCTAD basándose en las 423 visitas a países africanos en 2015.

Nota: Cuando un funcionario en un viaje visita varios países sobre distintos temas, la misión se encuadra en la categoría “otras”, reflejando los temas multidisciplinarios del viaje, por ejemplo, el empoderamiento de las personas.

III. Los resultados y los efectos de las actividades de la UNCTAD en apoyo de África

A. La transformación de las economías rurales

11. Las actividades de investigación y análisis de la UNCTAD permiten proporcionar recomendaciones pragmáticas sobre políticas en las que puedan apoyarse los países africanos en sus esfuerzos para transformar sus economías, a fin de acelerar el desarrollo sostenible y facilitar la integración de la región en la economía mundial.

La transformación de las economías rurales africanas

12. El Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2015 (titulado como “Transformación de las economías rurales”) se presentó en más de 25 ciudades en noviembre de 2015. Como se indica en el título, el informe se centra en la transformación de las economías rurales y demuestra que las mujeres representan la mitad de la mano de obra rural en los países menos adelantados; países que, no obstante, enfrentan graves limitaciones para aprovechar todo su potencial productivo y que ponen freno a la transformación rural. En el Informe se detalla una serie de medidas de política destinadas a adoptar un nuevo enfoque del desarrollo rural centrado en la transformación estructural orientada a luchar contra la pobreza, comúnmente conocido por su acrónimo, POST.

Potenciar los servicios y el comercio de servicios para fomentar una mayor transformación estructural y el desarrollo

13. El informe titulado “El desarrollo económico en África (Aprovechamiento de las posibilidades del comercio de servicios de África para el crecimiento y el desarrollo)” se presentó en varios países africanos en julio de 2015. En el informe se propugna un mejor aprovechamiento del comercio de servicios en África como motor del crecimiento, la creación de empleo y el desarrollo, y a tal efecto ofrece recomendaciones viables en materia de políticas. Los principales mensajes y conclusiones del informe se divulgaron en Cotonú en diciembre de 2015 entre un grupo de altos funcionarios de países africanos menos adelantados de habla francesa. En un taller que organizó en el Senegal, el Ministro de Comercio, Industria y Economía Informal elogió a la UNCTAD por la excelente labor de investigación y análisis desarrollada a lo largo del informe.

14. En el período que se examina, la UNCTAD llevó a cabo una serie de talleres de capacitación en África a fin de perfeccionar las capacidades humanas e institucionales de las partes africanas que les permitan aprovechar las oportunidades que brindan el sector de los servicios y el comercio de servicios en cuanto motor de la transformación económica.

Perfeccionar las capacidades de los funcionarios africanos participantes en las negociaciones sobre el comercio de servicios

15. Los servicios son esenciales para el eficaz funcionamiento de las economías nacionales. Los países africanos necesitan un sector de servicios que sea productivo y eficiente y pueda ayudar a impulsar la competitividad de otros sectores que se consideran fundamentales para la transformación económica de África. En ese sentido, la UNCTAD organizó una serie de talleres de formación durante el período objeto del informe para perfeccionar la capacidad de los negociadores africanos en las negociaciones sobre el comercio de servicios, ya sea a nivel bilateral, regional o multilateral. Por ejemplo, la UNCTAD y la Comisión de la Unión Africana organizaron dos seminarios de capacitación sobre negociaciones sobre el comercio en servicios de para negociadores de la Zona de Libre Comercio Continental de la Unión Africana: uno en Nairobi en agosto de 2015 (países de habla inglesa) y otro en Dakar en diciembre de 2015 (países de habla francesa). Como resultado de ello, más de 20 negociadores comerciales de 19 países africanos de habla inglesa, 4 de las comunidades económicas regionales de África² y la Comisión de la Unión Africana participaron en estos cursos de formación.

16. En el taller francófono, un representante de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental pidió a la UNCTAD que llevase a cabo un examen de la política regional de servicios para sus Estados miembros. A fin de atender esta petición, la UNCTAD elaboró una metodología para apoyar a la Comisión de la Comunidad y sus Estados miembros en la elaboración de un examen de la política de servicios regionales para examinar las cuestiones relativas al estado de preparación en materia de regulación y algunos problemas relacionados con el desarrollo sectorial.

17. La UNCTAD desarrolla una serie de actividades a través de sus tres pilares de trabajo —investigación y análisis, asistencia técnica y creación de consenso— con el fin de ayudar a los países africanos a aprovechar la inversión nacional y extranjera como catalizadores de la transformación estructural de sus economías.

² Mercado Común para África Oriental y Meridional, Comunidad del África Oriental, Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo.

Aprovechamiento de la inversión para favorecer la transformación estructural gracias a los análisis de las políticas de inversión

18. Los análisis de las políticas de inversión son un apoyo que brinda la UNCTAD a los países africanos para que puedan captar inversión extranjera directa y al amparo de los cuales se realizan estudios de diagnóstico de los marcos jurídico, regulador e institucional de la inversión, teniendo en cuenta la especificidad de cada país y determinando las esferas que pueden ser mejoradas. Con los análisis de las políticas de inversión se pretende, no solo captar inversión extranjera directa, sino también sacar el máximo rendimiento de ella. En el período que abarca el informe, la UNCTAD publicó el análisis de Madagascar, que fue examinado en un taller nacional celebrado en Antananarivo el pasado mes de septiembre y se presentó en el marco de un proceso intergubernamental de examen entre homólogos en Ginebra (Suiza) en diciembre de 2015. Además, ha empezado a preparar el análisis de la política de inversión de Gambia.

19. Con el fin de ayudar a los países a aplicar las recomendaciones del análisis de la política de inversión y seguir mejorando el entorno nacional de la inversión, la UNCTAD prestó asistencia técnica a los países beneficiarios. En el período examinado en el informe, la UNCTAD, en cooperación con el Banco Mundial, prestó asistencia al Gobierno de Kenya para elaborar su documento de política nacional en materia de inversión. Además, la UNCTAD asesoró a los Gobiernos del Congo y del Sudán en relación con el establecimiento de prioridades para dar curso a las recomendaciones formuladas en sus respectivos análisis de la política de inversión y remitió una serie de observaciones al Gobierno de Botswana en relación con el articulado de la ley de inversiones que había preparado el país.

20. A los cinco o seis años de la conclusión de un análisis de la política de inversión, la UNCTAD prepara un informe en el que se evalúa el grado de aplicación de su recomendación (el informe de aplicación). En el período que abarca el informe, la UNCTAD publicó el informe de aplicación de Marruecos y concluyó el proyecto de informe de aplicación de Benin.

Aprovechar la inversión para favorecer la transformación estructural gracias a los análisis de las políticas de inversión

21. Con las guías de inversión que la UNCTAD publica en versión electrónica (iGuides) se persigue dar a conocer a la comunidad internacional de inversores las oportunidades y las condiciones de la inversión en los países beneficiarios. Los Gobiernos beneficiarios elaboran las iGuides siguiendo las orientaciones de la UNCTAD. Entre los recursos que pueden encontrarse en línea figuran información sobre los costes típicos del personal, los alquileres, los servicios de electricidad, gas y agua, y el de otros factores que van a encontrar los inversores, así como contactos importantes en la Administración, así como los comentarios y consejos de inversores que ya se encuentran en el país. Se han elaborado iGuides para Benin, Burundi, el Congo, Djibouti, Kenya, Rwanda y Uganda.

Aprovechar la tecnología para transformar las economías africanas gracias a los análisis de las políticas en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones de la UNCTAD

22. A petición del Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información, la UNCTAD inició en 2015 el proceso preparativo para la realización de un análisis de la política en materia de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) con el fin de ayudar a Egipto en la elaboración de su estrategia nacional de comercio electrónico. La UNCTAD está llevando a cabo una evaluación completa y un estudio de diagnóstico sobre la situación actual del comercio electrónico en ese país para establecer objetivos a corto, medio y largo plazo, así como recomendaciones de política. Estos análisis de la

UNCTAD sirven para ayudar a los países a aprovechar el potencial de las TIC para favorecer el crecimiento transformador.

23. La UNCTAD también puede ayudar a los países africanos a encontrar los medios para emprender la transformación económica de sus economías, entre otras cosas, aprovechando las fuentes específicas de financiación para el desarrollo y recurriendo a los conocimientos de sus diásporas.

Organización de un diálogo de políticas de alto nivel sobre la diáspora etíope

24. A petición del Gobierno de Etiopía, la UNCTAD llevó a cabo un estudio exhaustivo sobre la forma de mejorar la función de la diáspora etíope en la transformación socioeconómica del país. Las observaciones y conclusiones preliminares del estudio se presentaron en el primer Día Nacional de la Diáspora de Etiopía (agosto de 2015) y en un diálogo de alto nivel (diciembre 2015), que se celebraron ambos en Addis Abeba. Al diálogo de alto nivel asistieron unos 60 participantes, entre ellos encargados de formular políticas, asesores y expertos de instituciones públicas y privadas de Etiopía, así como participantes de la diáspora etíope, consultores independientes y representantes de organizaciones internacionales con sede en Addis Abeba.

B. Hacer frente a la vulnerabilidad de las economías africanas y fomentar su resiliencia

25. La UNCTAD brinda asistencia ayuda a los países africanos para reducir la vulnerabilidad de sus economías por su dependencia de los productos básicos y buscar oportunidades para aumentar el valor añadido de sus actividades económicas derivadas de esos productos básicos, incluidos los productos agrícolas.

Proporcionar recomendaciones de política basadas en investigaciones

26. Cuatro de los cinco principales productores de cacao del mundo se encuentran en África Occidental. En el estudio de la UNCTAD titulado “Cocoa Industry Structure: Integrating Small Farmers into the Global Value Chain” (2016) se examinan algunos de los últimos patrones del sector del cacao y sus posibles efectos en todos los participantes de la cadena de valor, en particular de los pequeños productores de cacao de África, que son la columna vertebral de la producción de este producto. En este documento se examina su integración en los mercados mundiales, utilizando estudios monográficos específicamente de productores del Camerún, Côte d’Ivoire y Ghana. En el informe se destacan algunas recomendaciones clave de política que pueden coadyuvar a que los Gobiernos, el sector privado y la comunidad internacional promuevan el desarrollo de una economía sostenible del cacao mediante el empoderamiento de los agricultores, en consonancia con la Agenda Mundial del Cacao, aprobada en la primera Conferencia Mundial sobre el Cacao, celebrada en Abidján en 2012.

27. La 17ª edición de la Conferencia y Exposición Anual Africana sobre las Finanzas y el Comercio de Petróleo, Gas y Minerales (OILGASMINE), se celebró en el Sudán en noviembre de 2015. A la Conferencia asistieron más de 700 participantes y tuvo una considerable resonancia en los medios de comunicación. En la Conferencia intervinieron 70 oradores y moderadores, entre otros, de países como el Congo, Egipto, Etiopía, Kenya, Namibia, el Níger, el Sudán y Uganda. El evento permitió mejorar la visibilidad de la UNCTAD en el Sudán y en otros países africanos y abrir varias vías para explorar la labor futura en el fomento de la capacidad en relación con los productos básicos y la función de las industrias extractivas en el fomento del desarrollo sostenible en toda África. El tema principal de la Conferencia fue la de crear un trabajo más estable, asalariado y digno para

que pueda promover el crecimiento económico y que al mismo tiempo proteja el medio ambiente y fomente la inclusión social en África.

28. A fin de mejorar el fomento de vinculaciones con el desarrollo en el sector de los minerales en África Central, la UNCTAD inició en 2015 la ejecución de un proyecto sobre el fortalecimiento de la capacidad de la Comunidad Económica de los Estados Miembros de África Central para mejorar las vinculaciones con el desarrollo del sector extractivo. En noviembre de 2015, representantes de los sectores público y privado del Chad, el Congo y Guinea Ecuatorial asistieron al seminario regional celebrado en N'Djamena, donde se puso en marcha el proyecto. Se consiguieron los principales objetivos del taller, organizado en colaboración con la Comisión Económica para África; uno de ellos perseguía mejorar la comprensión de los participantes de las cuestiones relacionadas con el contenido local, y los vínculos entre las empresas y el desarrollo en el sector de los recursos minerales de África Central.

29. La UNCTAD contribuye a reducir la exposición de los países africanos a la sostenibilidad de la deuda mediante la prestación de servicios de asesoramiento técnico dirigidos específicamente a los países africanos gracias a su Programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE).

30. El Programa presta apoyo a los países en desarrollo y menos adelantados para fortalecer su capacidad para que puedan gestionar la deuda de manera eficaz y sostenible, y contribuir así a la reducción de la pobreza, al desarrollo y la buena gobernanza.

31. La ventaja comparativa del Programa radica en las esferas relacionadas con la aplicación de sistemas de gestión de la deuda, validación de datos sobre la deuda, estadísticas de la deuda y análisis básicos de la deuda. En la actualidad son 22 los países africanos que utilizan el SIGADE para gestionar la totalidad o parte de su deuda pública. Las actividades de cooperación técnica durante el período que abarca el informe y que se plasmaron en resultados tangibles y sostenibles se desarrollaron en el marco del Programa en los siguientes países: Angola, Gabón, Mauritania, República Democrática del Congo, Sudán y Zambia (para mejorar el sistema de anotaciones en cuenta de los valores de deuda en esos países); en Angola, el Chad, Côte d'Ivoire, Etiopía y Zambia (para brindar apoyo a las oficinas encargadas de la deuda en la elaboración de calendarios de validación de datos de la deuda), y en Côte d'Ivoire y Zambia (para brindar asistencia en la preparación de boletines estadísticos de la deuda nacional). En el período que abarca el informe, los Gobiernos de Mauritania y Zimbabwe han sido beneficiarios de la asistencia del SIGADE en el diseño y la elaboración de manuales de procedimientos de la oficina de la deuda, y los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Mauritania, en la integración de su sistema de gestión de la deuda en otras aplicaciones financieras del Gobierno.

32. La UNCTAD también presta apoyo a los países africanos en la gestión de la sostenibilidad de su deuda al influir en la política mundial sobre la gobernanza de la deuda soberana y los mecanismos de renegociación de la deuda soberana.

33. Tras la aprobación en septiembre de 2015 de la resolución 69/319 de la Asamblea General sobre los Principios Básicos de los Procesos de Reestructuración de la Deuda Soberana, así como la finalización, en mayo de 2011, de los Principios Básicos de los Procesos de Reestructuración de la Deuda Soberana de la UNCTAD y la Hoja de Ruta y Guía para la Renegociación de la Deuda Soberana, la UNCTAD llevó a cabo una misión de diálogo de políticas de deuda en África entre octubre y diciembre de 2015. El objetivo era hacer partícipes a los encargados de formular políticas y las organizaciones intergubernamentales en las iniciativas de la UNCTAD en la esfera de la política de deuda y mejorar la concienciación sobre los desafíos cada vez más serios que plantea la sostenibilidad de la deuda en África.

34. La UNCTAD está ejecutando un proyecto sobre el marco regulador e institucional de la gobernanza de la deuda soberana para fomentar la capacidad de formulación de políticas en cinco países menos adelantados, dos de ellos africanos (Togo y Mauritania). En 2015, se organizaron dos talleres de formación para perfeccionar las capacidades de los funcionarios públicos de esos países que les permita aplicar los Principios sobre la Promoción del Otorgamiento y la Toma Responsables de Préstamos Soberanos con miras a determinar las lagunas en sus marcos reguladores e institucionales de gobernanza de la deuda soberana y examinar las opciones de política adecuadas.

35. La UNCTAD está ejecutando un proyecto en materia de fortalecimiento de las capacidades para una gestión macroeconómica que favorezca el crecimiento que permita intensificar la cooperación financiera y monetaria regional entre determinados países de América Latina y el Caribe y de África Occidental y Central con objeto de ayudar a estos últimos a lograr su integración financiera y monetaria.

36. En el marco de ese proyecto, hasta ahora se han completado varios productos de investigación que aportan nuevos conocimientos y comprensión de los mecanismos y políticas que países en desarrollo de África, Asia y América Latina están aplicando para su integración financiera y monetaria regional. Entre estos figuraban estudios encargados sobre mecanismos regionales de tipo de cambio y sistemas de pago en África. Otros estudios que están prácticamente concluidos se centran en: a) la producción regional y los efectos en el empleo de la integración regional, y b) la aportación de fondos para el desarrollo a largo plazo a través de los bancos de desarrollo regionales y otras entidades públicas, como los fondos soberanos.

37. El Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, 2015 (titulado “Hacia una arquitectura financiera internacional al servicio del desarrollo”) sigue proporcionando orientación a los países africanos sobre la manera de hacer frente a las vulnerabilidades que generan la globalización y el sistema financiero internacional. En el capítulo 1 del Informe se examina la evolución reciente de los mercados de productos básicos que revisten un especial interés para muchos países africanos que dependen de los productos básicos. En un panorama general de las tendencias regionales en la situación de la deuda externa de los países en desarrollo, en el Informe se señala que África no era una región que registrase un volumen de deuda considerablemente mayor en 2013 que en el decenio de 1990, como resultado de los programas de reducción de la deuda. A pesar de la aparente solidez macroeconómica en términos de deuda externa, en el Informe se advierte que muchas regiones en desarrollo, entre ellas África, podrían encontrarse en dificultades cada vez mayores en los próximos años como resultado de la reducción de los flujos de capital privado y la falta de recuperación de los precios de los productos básicos.

38. La UNCTAD apoya a las economías africanas de las categorías vulnerables, como los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral, para superar las causas de sus vulnerabilidades y mejorar su resiliencia a las crisis. Por ejemplo, hizo contribuciones sustantivas en los debates de importantes paneles de debate y mesas redondas de alto nivel de la Reunión de Alto Nivel en el marco del Seguimiento de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral, celebrada en Livingstone (Zambia) del 2 al 4 de junio de 2015. La reunión fue escenario de un intercambio de experiencias, donde se expusieron buenas prácticas e iniciativas concretas en los planos nacional, regional y mundial. La UNCTAD también organizó un evento paralelo sobre capacidades productivas, los productos básicos y la agenda para el desarrollo después de 2015. Los debates de la UNCTAD proporcionan claves para entender cuestiones tales como la pobreza, el subdesarrollo, la falta de diversificación económica, la baja base tecnológica y la forma en que los países en desarrollo sin litoral pueden romper el ciclo de una escasa inversión.

39. La UNCTAD está ejecutando un proyecto sobre el fomento de la capacidad en un grupo de países menos adelantados para mejorar y diversificar sus exportaciones de pescado a fin de mejorar las perspectivas de las exportaciones de los países menos adelantados, incidiendo de manera especial en el cumplimiento de las normas internacionales de seguridad y calidad de los alimentos. La ejecución del proyecto en las Comoras, Mozambique y Uganda se inició con la realización de estudios y análisis para arbitrar medidas en materia de fomento de las exportaciones de pescado y la diversificación de la actividad pesquera. El estudio, consistente en estudios de casos de algunos países, también recoge datos y estadísticas sobre oportunidades de los mercados nacionales, regionales y mundiales, además de exponer las dificultades para aprovechar esas oportunidades. Como parte del proyecto, la UNCTAD elaboró un proyecto de manual sobre la mejora de las normas nacionales sanitarias y de seguridad alimentaria para ayudar a las partes interesadas nacionales de los países beneficiarios a mejorar las normas nacionales y el cumplimiento de los requisitos de las principales economías importadoras de pescado y otras normas privadas y normas del sector pesquero.

40. La UNCTAD, a través de sus Iniciativas BioFuels y BioTrade, ayuda a concienciar a los países africanos de la importancia de buscar oportunidades para paliar y adaptarse a los efectos del cambio climático, especialmente en el marco del Programa de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones Debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal y Promover la Función de la Conservación, la Gestión Sostenible de los Bosques y el Aumento de las Reservas Forestales de Carbono en los Países en Desarrollo (REDD+).

Apoyo al proceso del mecanismo para un desarrollo limpio

41. En cuanto asociado en la ejecución del Marco de Nairobi³, la UNCTAD, a través de la Iniciativa BioFuels, brindó apoyo en la organización de la séptima edición del Foro Africano del Carbono celebrado en Marrakech (Marruecos), en abril de 2015. En relación con el Foro y en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la UNCTAD organizó un taller sobre la determinación de oportunidades para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal y la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo. La reunión sirvió para ayudar a los países en desarrollo a estudiar formas de incorporar los regímenes del REDD+, como el de pagos, en sus políticas nacionales en materia forestal en relación con la salvaguardia de los recursos forestales y los servicios derivados de los ecosistemas para las generaciones futuras.

La promoción de la agricultura orgánica y las exportaciones verdes

42. La creciente importancia de la agricultura orgánica a África fue examinado en la tercera Conferencia Africana sobre Agricultura Orgánica, celebrada en octubre de 2015 en Lagos (Nigeria), a la que asistieron más de 300 participantes de toda África y en la que se debatió el tema “Lograr el desarrollo social y económico mediante alternativas ecológicas y de agricultura orgánica”. La UNCTAD participó en la Conferencia, junto con otras organizaciones internacionales, agricultores, estudiosos universitarios, encargados de formular políticas, empresarios y representantes de movimientos africanos de agricultura orgánica. Se intercambiaron experiencias, conocimientos adquiridos e información sobre las perspectivas de desarrollo. La UNCTAD también examinó el fomento de los vínculos entre los sectores de la agricultura orgánica y el turismo en la República Unida de

³ El Marco de Nairobi se estableció con objeto de mejorar la participación de los países en desarrollo, especialmente los del África Subsahariana, en el mecanismo para un desarrollo limpio establecido en virtud del Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

Tanzanía, y el potencial de las cadenas de valor regionales de la industria agroalimentaria para impulsar el comercio entre países africanos.

43. En respuesta a una solicitud del Gobierno de Etiopía para que se le brindase apoyo para impulsar las exportaciones de productos ecológicos, la UNCTAD colaboró con el Gobierno en la preparación de una estrategia nacional sobre las exportaciones verdes. En este sentido, se celebró el primer taller nacional de las partes interesadas sobre el análisis nacional de las exportaciones verdes, que tuvo lugar en Addis Abeba, el 22 de diciembre de 2015. Al evento, que estuvo organizado conjuntamente por la UNCTAD y el Ministerio de Comercio de Etiopía, asistieron unos 40 representantes de ministerios nacionales, organismos de promoción del comercio, entidades financieras, asociaciones sectoriales, universidades y centros de investigación. Con él se puso en marcha la preparación del examen nacional de exportaciones verdes y permitió a las partes interesadas nacionales examinar y seleccionar una serie de prioridades para los sectores verdes.

C. Mejorar la competitividad de las economías africanas

44. La UNCTAD brinda apoyo a los países africanos en sus esfuerzos por mejorar su competitividad mediante la creación de nuevos marcos reguladores y legales, la revisión de los marcos vigentes y la mejora de su aplicación, la realización de seminarios de sensibilización y la elaboración de materiales instrumentales adaptados a las necesidades de los clientes. Al prestar ese apoyo, la UNCTAD les ayuda a mejorar la eficiencia de sus administraciones públicas y el reparto de funciones entre el Estado y los mercados.

45. Una esfera en la que la UNCTAD contribuye a un funcionamiento más eficiente de los mercados y los Estados en África son sus actividades en la región relacionadas con el derecho y la formulación de políticas en materia de defensa de la libre competencia.

46. La UNCTAD ha venido prestando apoyo al Gobierno de Zimbabwe para mejorar y fortalecer su régimen jurídico de la competencia en el marco del proyecto de fomento del comercio y el sector privado financiado por la Unión Europea. La UNCTAD celebró dos seminarios de concienciación sobre el papel del derecho y la política de la competencia en Zimbabwe, en colaboración con la Comisión de Defensa de la Competencia y Aranceles del país, que tuvieron lugar en Harare y Bulawayo el 5 de junio y el 4 de septiembre de 2015, respectivamente. La UNCTAD también ha prestado asistencia a la Comisión en la elaboración de un sistema de presentación de denuncias en línea —en funcionamiento desde marzo de 2016— para facilitar la presentación de quejas por prácticas comerciales restrictivas de la competencia. Se espera que provoque un aumento del número de denuncias presentadas a la Comisión y una mejor información acerca de esas prácticas contra el buen funcionamiento del mercado, lo que permitirá, por consiguiente, adoptar rápidamente medidas rápidas para corregirlas. La UNCTAD también elaboró un proyecto de marco de política de la competencia de Zimbabwe y un instrumental para la evaluación de la competencia. El instrumental permite evaluar la situación de la competencia en determinados sectores y detectar las políticas públicas o las leyes y reglamentos que restringen la competencia. En Zimbabwe el instrumental se ha utilizado con el sector de las TIC. A fin de posibilitar la adopción de decisiones en mejores condiciones, la UNCTAD celebró una serie de sesiones de capacitación dirigidas a jueces en derecho de la competencia y su aplicación en la Facultad de Derecho de la Universidad de Zimbabwe.

47. La UNCTAD proporciona directrices concretas a los países africanos sobre el modo de utilizar el comercio como instrumento para la transformación económica y mejorar sus regímenes de política comercial a fin de mejorar su competitividad en los mercados regionales y mundiales.

48. La UNCTAD, el Banco Africano de Desarrollo, el Centro de Comercio Internacional y el Banco Mundial han formado una alianza denominada la Iniciativa Transparencia en el Comercio. La alianza tiene por objeto facilitar la reunión de datos sobre aranceles y medidas no arancelarias y otros datos comerciales, así como la armonización de medidas no arancelarias, así como proporcionar acceso libre y abierto a los datos reunidos.

49. La UNCTAD ofrece a los países africanos asistencia técnica directa sobre medidas no arancelarias. Trabaja en esas medidas para evaluar y mejorar las oportunidades de exportación de los países en desarrollo y promover su integración en las cadenas de valor regionales y mundiales. La UNCTAD reúne y analiza datos sobre medidas no arancelarias de la Unión Europea, los Estados Unidos de América y otros socios comerciales de África. Esos datos facilitan la evaluación por los países africanos de sus oportunidades de exportación.

50. Las comunidades económicas regionales de la Zona Tripartita de Libre Comercio han sido formados por la UNCTAD en medidas no arancelarias y han adoptado la clasificación de medidas no arancelarias propuesta por el equipo interinstitucional de apoyo de la UNCTAD. Las actividades de capacitación para la Zona Tripartita de Libre Comercio que se desarrollaron en noviembre de 2015; posteriormente se reunieron datos sobre medidas no arancelarias para 12 países de la Zona Tripartita con el fin de mejorar la transparencia de este tipo de medidas y permitir que los encargados de la formulación de políticas pudiesen abordar los obstáculos al comercio.

51. En 2015, en el marco de la UNCTAD, el Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA), se organizaron numerosas actividades de fomento de la capacidad en el sistema de datos para las administraciones nacionales de aduanas, garantizar la sostenibilidad a largo plazo del sistema y habilitar a 29 países africanos para que puedan aumentar la recaudación de ingresos aduaneros y reducir considerablemente la duración y los costos del despacho en aduana.

52. La labor desarrollada en el marco del Programa SIDUNEA, no solo permite aumentar los ingresos recaudados por los servicios aduaneros —a menudo en un porcentaje superior al 25%—, sino que también ayuda a reducir los costos y ahorrar tiempo en el despacho de aduana dependiendo de la situación inicial (por ejemplo, los retrasos pueden reducirse desde semanas a días o incluso horas). Unos 29 países africanos se acogieron al apoyo del Programa SIDUNEA en 2015. Se organizaron numerosas sesiones de capacitación para transferir conocimientos y técnicas a los equipos nacionales relacionadas con el Programa, asegurando así la sostenibilidad a largo plazo del sistema por las administraciones aduaneras nacionales. El primer sistema SIDUNEA de Medición del Desempeño comenzó a funcionar en la República Democrática del Congo. La medición del desempeño de una administración de aduanas es una manera de aumentar la eficiencia y detectar las prácticas deficientes. La gestión aduanera con este sistema permite disponer en unos instantes de datos y diagramas que proporcionan información precisa y en vivo de todas sus operaciones aduaneras. Se llevaron a cabo un gran número de sesiones de capacitación a nivel nacional y regional en el marco del Programa de SIDUNEA sobre transferencia de conocimientos especializados y fomento de la capacidad, cuyos beneficiarios fueron países usuarios de África, en cuestiones aduaneras e informáticas.

53. El programa Empretec de la UNCTAD ayuda a las pequeñas y medianas empresas (pymes) de África a mejorar su competitividad empresarial mediante una serie de intervenciones selectivas, incluida la promoción de vínculos comerciales entre las pymes y las grandes empresas.

54. En el período examinado, la UNCTAD siguió prestando asistencia a los 14 centros EMPRETEC en África mediante servicios de asesoramiento, talleres sobre políticas y seminarios basados en el nuevo Marco de Políticas de Fomento de la Iniciativa

Empresarial, la formación para los empresarios y las pymes y el apoyo a las redes e iniciativas regionales. Además, la UNCTAD inició su colaboración con los Gobiernos y los asociados en la ejecución de Empretec y en las políticas de fomento de la iniciativa empresarial en dos países nuevos en el Programa, el Camerún y Gambia. El Camerún organizó seis talleres de Empretec y ha capacitado a unos 200 empresarios desde la puesta en marcha del programa Empretec en enero de 2015. Gambia siguió ampliando el Programa a todas las regiones del país. Se ha capacitado a casi 800 empresarios desde su puesta en marcha en septiembre de 2014.

55. La UNCTAD siguió identificando oportunidades de vínculos comerciales en cuatro sectores seleccionados: la horticultura y el turismo sostenible en la República Unida de Tanzania, la construcción en Zambia y la minería en Mozambique. Se han forjado también asociaciones con grandes empresas. Las actividades de fomento de la vinculación, realizado en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas con arreglo a un marco conjunto, permitió a la UNCTAD ayudar a 152 agricultores en la República Unida de Tanzania y 119 empresarios en Zambia.

56. La UNCTAD ayuda a mejorar la competitividad de las economías africanas proporcionando instrumentos para acometer reformas relacionadas con la gobernanza y la mejora de la eficiencia económica. En el período que abarca el informe, varios Estados miembros africanos se acogieron al apoyo de la UNCTAD en la esfera de las reformas de la contabilidad y presentación de estados financieros mediante el uso de la Herramienta para el Desarrollo de la Contabilidad, que ayuda a los países a evaluar su infraestructura contable tomando como referencia los requisitos internacionales para la presentación de información corporativa de excelente calidad.

57. El 32º período de sesiones del Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes, que se celebró en Ginebra en noviembre de 2015 y congregó a más de 45 participantes y expertos de 18 países africanos. Después de haber utilizado la Herramienta para el Desarrollo de la Contabilidad, los representantes africanos de Côte d'Ivoire, la República Democrática del Congo y el Sudán confirmaron su utilidad a la hora de evaluar los dispositivos reguladores, la capacidad institucional y humana y elaborar planes de acción, y sugirieron que tuviese una implantación más amplia.

58. Otro instrumento de la UNCTAD —eRegulations—, que forma parte del Programa de Facilitación de la Actividad Empresarial, ayuda a los países a simplificar y automatizar la inscripción registral de empresas y otros trámites administrativos y normas en materia de inversión y emprendimiento. El sistema de las eRegulations, que funciona en 17 países africanos, contribuye a fomentar la transparencia y la capacidad institucional, facilitando la actividad empresarial y haciendo de los países africanos un destino más atractivo para los inversores extranjeros.

59. En 2015, la UNCTAD, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, prestó asistencia al Ministerio de Pequeñas y Medianas Empresas del Camerún para la implantación del sistema eRegulations a nivel regional, velando así por que las medidas de simplificación aplicadas en la capital también redundasen en beneficio de los empresarios del resto del país. Ambas organizaciones ayudaron también al organismo de promoción de las inversiones de la República Unida de Tanzania a implantar un sistema de registro en línea a fin de reducir de 21 a 7 los trámites necesarios para crear una empresa en el país. Con el apoyo de la Unión Europea y la asistencia técnica de la UNCTAD, el Camerún disfruta de la misma tecnología y los mismos planes para ofrecer a todos los empresarios la posibilidad de inscribir sus empresas en un registro en línea. En 2015, Benin comenzó a implantar el registro electrónico, aprovechando los esfuerzos de las eRegulations, que permitían documentar y simplificar los trámites. En Kenya, las plataformas de las eRegulations y la iGuide se integraron en un portal de inversiones, que

se presentó en la Décima Conferencia Ministerial de la OMC. La UNCTAD ahora comenzará a ampliar los portales de inversión a toda la región de África Oriental.

60. La UNCTAD ayuda a los países africanos a crear un entorno favorable para aprovechar las oportunidades creadas por las TIC y utilizarlas para promover la competitividad comercial mediante el comercio electrónico.

61. Según el Informe sobre la Economía de la Información 2015 (titulado “Liberar el potencial del comercio electrónico para los países en desarrollo”) se había extendido considerablemente el comercio electrónico en África. No obstante, aún queda mucho por hacer. El comercio electrónico ofrece a las pymes posibilidades para mejorar su productividad y encontrar nuevos clientes, tanto nacionales como extranjeros. En el Informe se formulan una serie de recomendaciones de política que son de interés para los Gobiernos y otras partes interesadas de África.

62. A fin de que los países puedan comparar su disposición a participar en el comercio electrónico, la UNCTAD elaboró el Índice de comercio electrónico de empresa a consumidor. Este Índice ayuda a identificar los puntos fuertes y débiles de los diferentes elementos del proceso de comercio electrónico. En el plano regional, el Índice muestra que el desarrollo del comercio electrónico en las economías africanas todavía se ve obstaculizado por unos niveles de penetración de Internet inferiores a la media y una proporción relativamente baja de hogares que pueden recibir correo en su domicilio. Egipto, Mauricio, Marruecos, Sudáfrica y Túnez encabezan la clasificación de las economías africanas en términos de comercio electrónico.

63. La UNCTAD participó en el período 2013-2015 con la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental en una serie de actividades de fomento de la capacidad para apoyar la traducción de los marcos legales regionales en materia de comercio electrónico en el nivel nacional. La UNCTAD organizó actividades de fomento de la capacidad sobre las cuestiones jurídicas del comercio electrónico, incluidas dos sesiones de capacitación en línea sobre los aspectos jurídicos del comercio electrónico siguiendo la metodología de TrainForTrade para 315 representantes de la Comunidad y tres talleres para 65 encargados de formulación de políticas y legisladores de los Estados miembros de la Comunidad. En el Examen de la Armonización de la Legislación de Comercio Electrónico en la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental, que se publicó en diciembre de 2015, se evalúa el estado de la legislación de comercio electrónico en la región, se definen los retos que tienen planteados los Estados miembros y se formulan recomendaciones concretas para promover la armonización dentro de la región.

D. Lograr que el multilateralismo funcione en los países africanos

64. La UNCTAD presta asistencia directamente a funcionarios africanos expertos en comercio en la elaboración y aplicación de marcos de política comercial que puedan ayudar a sus economías a integrarse en el mundo y sacar partido de los sistemas multilaterales de comercio e inversión.

65. La UNCTAD ha prestado asistencia en la preparación de los marcos de política comercial para Argelia, Angola, Botswana, Namibia y Túnez. Estos exámenes se centran en la determinación de los sectores clave para la diversificación que tengan el potencial de aportar un mayor valor económico, la elaboración de políticas comerciales adecuadas para respaldar las prioridades del desarrollo, entre ellos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y el establecimiento de un marco de política comercial para asegurar la aplicación efectiva y coherente de las estrategias de desarrollo. Por ejemplo, la UNCTAD prestó apoyo al Gobierno de Angola para ultimar su marco de política comercial, que tenía por objeto facilitar la diversificación de las exportaciones del país, que se basaba en un único

producto: el petróleo. El marco de política comercial está actualmente en fase de publicación.

66. En respuesta a una solicitud del Gobierno de Botswana, la UNCTAD preparó un marco de política comercial para el país, que se completó a fines de 2015 y se validó en un taller nacional en Botswana en febrero de 2016. Botswana tiene una gran dependencia de las exportaciones de diamantes; por consiguiente, el resultado del estudio será de utilidad para que el Gobierno determine las opciones de política que pueden ayudar a diversificar sus exportaciones. En el período que abarca el informe, la UNCTAD recibió varias solicitudes de países para que se les brindase apoyo en la formulación de esos marcos y la realización de análisis de las políticas de servicios; se trataba de Botswana, Ghana, Mauricio, Namibia y Túnez.

67. A través del Fondo Fiduciario para la Adhesión a la OMC, un amplio programa destinado a proporcionar orientaciones a los países en las fase de adhesión y la fase posterior, la UNCTAD ha prestado asistencia directa a algunos países africanos, como Liberia y Seychelles, para su ingreso en la OMC y otras organizaciones, a fin de que pudiesen ser miembros más eficaces en 2015.

68. Algunos países africanos siguen fuera de la OMC y se encuentran actualmente en distintas etapas del proceso de adhesión, países como Argelia, Cabo Verde, Etiopía, Santo Tomé y Príncipe y el Sudán. Los cinco, además de Seychelles y Liberia, que culminaron su adhesión a la OMC en 2015, actualmente son beneficiarios del Fondo. El asesoramiento que se presta con el fin de ayudar a los países interesados en la adhesión a adaptar su régimen de políticas comerciales a fin de armonizarlo con los acuerdos de la OMC, teniendo en cuenta sus objetivos y estrategias de desarrollo, mejorar el conocimiento por el equipo de negociación y las partes interesadas del país del proceso de adhesión las cuestiones multifactoriales del proceso de adhesión, mejorar sus conocimientos sobre las normas y disciplinas de la OMC, y fortalecer su política comercial y sus capacidades de negociación para que puedan participar efectivamente en las negociaciones de adhesión. La UNCTAD prestó importantes servicios de asesoramiento al Gobierno de Liberia y asistencia a Seychelles en la fase posterior a la adhesión.

69. La UNCTAD desempeña un papel fundamental en el apoyo a los países africanos a medida que avancen en las negociaciones sobre la Zona de Libre Comercio Continental y la Zona de Libre Comercio Tripartita. Por ejemplo, en apoyo de la formación de la Zona de Libre Comercio Continental para impulsar el comercio intrafricano, la UNCTAD llevó a cabo una serie de actividades durante el período que abarca el informe. Contribuyó también los debates de expertos sobre el alcance, los objetivos, los principios y los dispositivos de apoyo institucional a la Zona de Libre Comercio Continental celebrada en un período de sesiones especial de la Unión Africana celebrado en Addis Abeba en mayo de 2015. La UNCTAD, el Gobierno de Kenya, la Comisión de la Unión Africana y la Secretaría del Commonwealth organizaron el evento “Zona de Libre Comercio Continental, lograr que funcione para África”, en Nairobi el 16 de diciembre de 2015. Unos 90 participantes, entre ellos, varios ministros de gobiernos africanos y representantes del sector privado, el mundo académico, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones gubernamentales internacionales, pidieron la pronta conclusión de las negociaciones sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana y el seguimiento de su instauración, ya que resultaba necesaria que la integración de África en la economía mundial fuese beneficiosa.

70. La UNCTAD preparó varios documentos técnicos sobre el impulso del comercio intrafricano mediante la integración regional, el acceso a los mercados no agrícolas, los servicios y la agricultura, y la política de la competencia. Por ejemplo, junto al informe titulado “Building the African Continental Free Trade Area: Some Suggestions on the Way Forward” (Crear la Zona de Libre Comercio Continental Africana: algunas sugerencias sobre el camino a seguir) se publicó la Reseña de orientación política núm. 44, “The

Continental Free Trade Area: Making It Work for Africa” (La Zona de Libre Comercio Continental: hacer que funcione para África) en diciembre de 2015. El documento se está distribuyendo entre los países africanos para proporcionarles una cartografía de las importantes cuestiones de política comercial que plantea la construcción de la Zona de Libre Comercio Continental.

71. La UNCTAD es un organismo asociado activo del Marco Integrado Mejorado, un programa de distintos donantes que alienta a los países menos adelantados a participar más activamente en el sistema mundial de comercio ayudándolos a hacer frente a las limitaciones al comercio en el lado de la oferta. Varios países menos adelantados de África han elegido a la UNCTAD para que sea su organismo principal en la actualización de sus estudios de diagnóstico de la integración comercial y la aplicación de las matrices de medidas. De este modo, la UNCTAD contribuye directamente a que esos países puedan aprovechar mejor las oportunidades comerciales derivadas del sistema multilateral de comercio.

72. En 2015, la UNCTAD inició y concluyó las actualizaciones de los estudios de diagnóstico de la integración comercial de Djibouti, Etiopía, Malí y el Níger. En las actualizaciones de los estudios se señalaron las limitaciones que obstaculizan la integración de los países en el sistema multilateral de comercio y se formularon recomendaciones para la adopción de medidas de asistencia técnica y políticas para ayudar a los países a superar dichas limitaciones. Se ultimó el estudio de diagnóstico sobre la integración comercial del Níger y se celebró un taller de validación en Niamey, en diciembre de 2015.

73. La actualización del estudio de diagnóstico sobre la integración comercial de Etiopía fue validado en un taller en Addis Abeba en febrero de 2016. El seminario fue inaugurado por el Ministro de Comercio de Etiopía y el Secretario General de la UNCTAD. La actualización se realizó con miras a contribuir al Segundo Plan de Crecimiento y Transformación del país (2016-2020).

74. Los estudios de diagnóstico de la integración comercial y las políticas del país constituyen la base de todos los ulteriores proyectos de cooperación técnica que se lleven a cabo en el marco del Marco Integrado Mejorado. A través de los proyectos del nivel 2 del Marco, la UNCTAD está prestando asistencia en la ejecución de proyectos prioritarios señalados en la matriz de medidas de los estudios.

75. Como parte del proyecto del nivel 2, “Fortalecimiento de las Capacidades Productivas y Comerciales de Benin”, la UNCTAD está brindando asistencia al Gobierno de Benin en la formulación de su política nacionales de fomento del comercio, que persigue intensificar las medidas para eliminar los obstáculos al comercio en ese país, como se señalaba en la actualización del estudio de diagnóstico sobre la integración comercial. El 3 de diciembre de 2015 se organizó un taller para examinar las conclusiones del estudio de diagnóstico de la integración comercial de Benin para su inclusión en la política nacional de fomento del comercio y los posibles problemas para su elaboración.

76. La UNCTAD también llevó a cabo la formulación de un proyecto de incorporación para Gambia titulado “Marco Integrado Mejorado: la incorporación de la matriz de medidas del estudio de diagnóstico de la integración comercial y elaboración de una política industrial para Gambia”. El objetivo del proyecto es actualizar la política industrial del país, basándose en el análisis recogido en el estudio de diagnóstico de la integración comercial de Gambia (2013) actualizar y elaborar una estrategia comercial nacional y un documento de política industrial nacional. A petición del Gobierno de Burkina Faso, la UNCTAD brinda asistencia al país en la elaboración de un plan de aplicación práctica a medio plazo destinado a garantizar la puesta en práctica efectiva de las recomendaciones que figuran en la actualización de su estudio de diagnóstico sobre la integración comercial de 2014.

77. La UNCTAD desarrolla actividades de asistencia técnica, en colaboración con otras instituciones, encaminadas a fomentar las capacidades de los ministerios de comercio y planificación y puedan aplicar estrategias comerciales destinadas a reducir la pobreza.

78. En relación con un proyecto destinado a fortalecer las capacidades de los ministerios de comercio y planificación de determinados países menos adelantados para elaborar y aplicar estrategias comerciales que favorezcan la reducción de la pobreza, la UNCTAD organizó un taller regional sobre la incorporación del comercio en las estrategias nacionales de desarrollo de África. Al taller, celebrado en Maseru, en abril de 2015, asistieron más de 60 participantes de 13 países menos adelantados de la región, entre ellos altos funcionarios de ministerios de comercio y planificación, así como partes interesadas de la sociedad civil y el sector privado. El principal resultado del taller fue determinar las medidas de política necesarias para lograr que el comercio sea más incluyente. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la secretaría del Marco Integrado Mejorado participaron en una mesa redonda sobre políticas en el marco de ese taller.

79. Se organizó un taller nacional de capacitación sobre la incorporación del comercio y la formulación de políticas eficaces para la reducción de la pobreza en Etiopía en Addis Abeba, en diciembre de 2015. El taller de capacitación apoyó el proceso de formulación de políticas comerciales en Etiopía con la intención de mejorar los niveles de los conocimientos sobre los efectos de las políticas sectoriales y comerciales y las cuestiones conexas, como la transformación estructural y el desarrollo nacional. Participaron unos 35 funcionarios públicos y partes interesados del sector privado y la sociedad civil. El estudio nacional elaborado en el marco del proyecto fue una aportación clave para actualizar el estudio de diagnóstico sobre la integración comercial de Etiopía, que fue coordinado por la UNCTAD, y la nueva estrategia comercial del país, que se está preparando en el marco del II Plan de Crecimiento y Transformación.

80. La UNCTAD también contribuye activamente a la investigación sobre los vínculos entre el comercio y la reducción de la pobreza en África, y expone sus conclusiones en la publicación *Trade and Poverty Policy Series*. Algunos ejemplos recientes figuran en las publicaciones de la serie: *Integrating Trade into National Development Strategies and Plans: The Experience of African LDCs*⁴ y *Mainstreaming Trade in Africa: Lessons from Asia and the Way Forward*.

E. Empoderar a los africanos e invertir en su futuro

81. La UNCTAD contribuye al empoderamiento de las mujeres africanas al poner de relieve las ramificaciones de género de las políticas africanas e ilustrar los condicionantes sociales, estructurales y culturales que crean o perpetúan la desigualdad de género en los sectores que han sido o pueden ser dinamizados por el comercio.

Elaborar e impartir módulos de capacitación y cursos prácticos sobre comercio y género

82. La UNCTAD ha elaborado un módulo de capacitación sobre comercio y género con el fin de proporcionar un recurso de aprendizaje actualizado sobre comercio y cuestiones de género a todos los interesados que participan en actividades de investigación, formulación de políticas y promoción en esta esfera. Este paquete incluye un manual de dos volúmenes y un curso en línea. El objetivo del curso en línea es dotar a las universidades, funcionarios públicos y la sociedad civil de los países en desarrollo y los países con economías en

⁴ LDCs: least developed countries (países menos adelantados, PMA).

transición con los instrumentos necesarios para analizar la relación recíproca entre el comercio y el género, y elaborar recomendaciones sobre políticas que tienen en cuenta las cuestiones de género. La primera edición del curso en línea tuvo lugar en marzo de 2015. La segunda edición del curso finalizó en febrero de 2016. Se seleccionaron 19 participantes de países africanos para el curso. En 2016, a petición de la secretaría del Mercado Común para África Oriental y Meridional, la UNCTAD pondrá en marcha un proyecto para adaptar este curso en línea al contexto y condiciones particulares de la región, que se impartirá a funcionarios de la Secretaría y distintas partes interesadas.

83. Además, 25 investigadores de 16 países del África Subsahariana participaron en un taller regional sobre el análisis del comercio y el género organizado por la UNCTAD en la North-West University de Sudáfrica, en junio de 2015. Basándose en el curso en línea sobre el comercio y el género, el seminario se centró en el uso de métodos cuantitativos en las investigaciones del comercio y el género. El objetivo del taller era ofrecer a los participantes los conocimientos necesarios para llevar a cabo evaluaciones de género de la política comercial.

La realización de investigaciones y la oferta de asistencia técnica en materia de comercio y género

84. La UNCTAD iniciará en breve actividades en el marco de un proyecto cuatrienal, amparado por la Cuenta para el Desarrollo, sobre el comercio transfronterizo informal para el empoderamiento de la mujer, y el desarrollo económico y la integración regional en Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia. La labor analítica del proyecto se ocupará de cuestiones sobre la manera de abordar la complejidad y la opacidad de las barreras comerciales al comercio transfronterizo informal en un contexto de superposición de múltiples acuerdos comerciales y tener en cuenta las especificidades de comercio transfronterizo informal, especialmente en el que participan las mujeres, a la hora de formular e implantar servicios adecuados en el lado de oferta que apoyen los flujos de comercio transfronterizo. Una mejor comprensión de esas cuestiones permitirá a los encargados de adoptar decisiones arbitrar selectivamente medidas de política.

85. La UNCTAD seguirá proporcionando posibilidades de empoderamiento a los investigadores y profesores universitarios africanos para mejorar la calidad de la docencia, el aprendizaje y la investigación. Por ejemplo, entre mayo y diciembre de 2015, siete universidades⁵ se unieron al Instituto Virtual de la UNCTAD, haciendo de África la región con la mayor representación de países en el Instituto. Los servicios del Instituto para las universidades del África Subsahariana fueron patrocinados por el Gobierno de Finlandia y el Fondo de Una ONU en el caso de la República Unida de Tanzania. Como parte del apoyo a la enseñanza de las cuestiones del comercio y desarrollo en universidades africanas, el Instituto asesoró a la Universidad de Burundi sobre la elaboración de un nuevo programa de maestría en economía internacional y del desarrollo. La UNCTAD también prestó asesoramiento a profesores universitarios del Camerún, Etiopía, Kenya, Nigeria y Zimbabwe, que adaptaron a sus contextos nacionales materiales didácticos del Instituto sobre comercio y género, análisis de las políticas comerciales, acuerdos comerciales regionales, así como sobre producción y comercio de productos básicos.

86. Entre mayo de 2015 y febrero de 2016, el Instituto ofertó 3 cursos en línea sobre medidas no arancelarias, comercio y género, y comercio y pobreza que fueron completados por 20, 38 y 30 participantes africanos, respectivamente. La UNCTAD organizó 1 taller regional de perfeccionamiento profesional en el análisis de las cuestiones de comercio y género y 6 talleres nacionales sobre los temas siguientes: las políticas encaminadas a mejorar la movilización de recursos internos (Gambia), el análisis económico de las

⁵ Una en Burkina Faso, 2 en el Camerún, 1 en el Chad, 2 en el Senegal y 1 en Túnez.

medidas no arancelarias (República Unida de Tanzania), la aplicación del análisis econométrico a las cuestiones relacionadas con los productos básicos (Chad y Togo), la transformación estructural y la política industrial (República Unida de Tanzania) y el aprovechamiento de las remesas y las diásporas para favorecer el desarrollo (Senegal). Un total de 227 profesores universitarios africanos participaron en esos talleres.

F. Evaluación general de los resultados

87. Las actividades de la UNCTAD, que se basan en los tres pilares de su trabajo (investigación y análisis, creación de consenso y la asistencia técnica), contribuyen de manera directa al desarrollo de África en cinco esferas principales:

- a) Apoyo a la transformación económica de las economías africanas;
- b) Fomentar su resiliencia a las vulnerabilidades;
- c) Mejorar su competitividad;
- d) Mejorar sus capacidades para aprovechar los beneficios del sistema multilateral;
- e) Empoderar a los africanos e invertir en su futuro.

88. En lo que respecta a la investigación y el análisis, la UNCTAD proporciona a los países africanos recomendaciones estratégicas de política basadas en evidencias en las cinco principales esferas de trabajo. La investigación y los productos adoptan la forma de informes emblemáticos, especialmente el titulado “Economic Development in Africa Report 2015” y las políticas y los exámenes de las políticas y las exportaciones a nivel nacional, como el Análisis de la Política de Inversión de Madagascar y el Marco de Política Comercial de Angola. Otros ejemplos son el Análisis de las políticas de TIC de Egipto y el análisis nacional de las exportaciones verdes examen de Etiopía, ambos en fase de realización. Entre otros productos de la investigación caben destacar los artículos publicados sobre una amplia gama de cuestiones de interés para el desarrollo de África, como la Zona de Libre Comercio Continental, la generación de valor añadido de productos básicos como el cacao, así como los vínculos entre el comercio y la pobreza.

89. Las actividades de creación de consenso de la UNCTAD permiten concienciar sobre una serie de cuestiones de interés para los países africanos y contribuyen a la difusión de los conocimientos adquiridos y las buenas prácticas entre los Estados miembros de África, y entre ellos y otras regiones. Entre los acontecimientos más importantes destacan la 17ª edición de la Conferencia y Exposición Anual Africana sobre las Finanzas y el Comercio de Petróleo, Gas y Minerales Africana, así como la organización por la UNCTAD de actos paralelos en las principales conferencias internacionales, como la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, la Décima Conferencia Ministerial de la OMC, y la Reunión de Alto Nivel sobre el Seguimiento de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral.

90. Dos importantes proyectos de asistencia técnica, SIDUNEA y SIGADE, siguen teniendo repercusiones en la capacidad de la región para movilizar los ingresos aduaneros, mejorar la eficiencia de las aduanas y la gestión sostenible de la deuda.