



贸易和发展理事会

第六十八届执行会议

2019年9月30日至10月4日，日内瓦

临时议程项目7

贸发会议为支援非洲所开展的活动

贸发会议秘书长的报告

内容概要

本报告涵盖贸发会议 2018 年 5 月至 2019 年 4 月为支援非洲所开展的活动。报告记述了贸发会议工作在以下领域对非洲发展产生的影响：实现经济转型、克服脆弱性和加强抵御力、提高竞争力、丰富多边主义、增强人民权能和投资于他们的未来。



导言

1. 本报告涵盖贸发会议 2018 年 5 月至 2019 年 4 月支援非洲的活动。报告以具体实例说明了贸发会议工作在以下领域对非洲发展产生的影响：实现经济转型、克服脆弱性和加强抗御力、提高竞争力、丰富多边主义、增强人民权能和投资于他们的未来。

一. 主要亮点：主办或参加的重要活动

2. 贸发会议为所有人带来繁荣的承诺通过其一系列活动在非洲得到具体体现，包括举办各种会议，各利益攸关方一起讨论推动经济社会发展的具体条件，分享经验教训。以下选取若干实例。对非洲的援助是贯穿贸发会议各司工作的重点，在这方面与非洲区域办事处和纽约办事处进行密切合作，并将其纳入贸发会议的广泛工作方案之中。

A. 在联合国大会期间举办的关于非洲移民与结构转型的高级别小组边会，2018 年 9 月，美利坚合众国纽约

3. 《2018 年非洲经济发展报告：移民促进结构转型》的发布在非洲大陆产生了重大影响，有助于消除有关非洲移民问题的神话和错误看法。例如，报告指出，非洲的移民主要是在非洲大陆之内移动，非洲内部的人口迁徙可以成为经济增长的动力，移民可以带给东道国发展利益。在纽约联合国大会期间举办的这次高级别小组边会讨论了报告中的信息和结论。在《安全、有序和正常迁徙全球契约》谈判的背景下，这份报告十分有助于提高如何最大限度地发挥移民在非洲经济和发展作用的认知和推动 2018 年关于这一问题的讨论。

B. 世界投资论坛，2018 年 10 月，瑞士日内瓦

4. 纳米比亚总统和许多非洲国家的政府部长出席了贸发会议 2018 年世界投资论坛。论坛为非洲国家组织了几场专门活动，其中之一是非洲、加勒比和太平洋国家部长圆桌会议。会议启动了“贸发会议—非加太国家联合方案”，以协调两个实体制定的可持续投资决策指导原则的实施。最不发达国家和企业高管部长级圆桌会议和促进内陆发展中国家投资部长级会议迎来了一些非洲国家的发言者和与会者，讨论了如何调动投资促进可持续发展的问题。这些活动还被当作平台，将参加部长级会议的潜在投资者与目标国家联系起来。论坛上的“投资村”为各国提供了极好机会展示投资机会和与潜在投资者建立联系。许多非洲国家利用了这个平台。

C. 非洲国家贸易便利化委员会论坛，2018 年 11 月，亚的斯亚贝巴

5. 寻求降低区域间货物贸易和国际货物贸易成本、时间和复杂性的非洲国家参加了 2018 年 11 月 27 日至 29 日在亚的斯亚贝巴举行的第一届非洲国家贸易便利化委员会论坛。大约有 44 个国家的 250 多位代表莅会。与会者有贸易部和海关等公共机构的代表，也有私营部门的代表。妇女占有所有与会者的四分之一。由贸

发会议和七个伙伴组织举办的这一具有里程碑意义的活动正逢其时，在世界贸易组织(世贸组织)《贸易便利化协定》2017年2月生效后，非洲加大贸易便利化努力，并准备实施2018年3月签署的《非洲大陆自由贸易区协定》。有了运作良好的国家贸易便利化委员会，各国可以使贸易更容易、更快捷和更便宜。对发展中国家，特别是大多数在撒哈拉以南非洲的最不发达国家来说，全面执行《贸易便利化协定》可使贸易成本降低高达15%。

6. 本次论坛是多边和国际组织密切合作的成果。活动由贸发会议牵头，与非洲经济委员会、欧洲经济委员会/贸易便利化与电子商务中心、全球贸易便利化联盟、国际贸易中心、世界银行集团、世界海关组织和世贸组织共同组织，得到了一些双边捐助方的支持(丹麦外交部下属的丹麦国际开发署、欧洲联盟、芬兰政府、伊斯兰开发银行和英联邦)。参加在线满意度调查的与会者有94%表示，论坛达到了他们的预期愿望，有84%认为他们有足够的机会表达自己的观点并与其他与会者互动。

D. 非洲电子商务周，2018年12月，内罗毕

7. 贸发会议和普惠电子贸易合作伙伴于2018年12月10日至16日在内罗毕举行了第一次非洲电子商务周。这次活动是与非洲联盟和欧洲联盟合作举办的，收到了来自60个国家的2,000多份注册申请，其中33个是最不发达国家。与会者包括约600名政府官员、700名企业代表和250多名民间社会、青年和学者，普惠电子贸易合作伙伴直接组织了30多场活动。商务周最后通过的《关于非洲数字经济与包容性发展的内罗毕宣言》，为非洲国家指明了方向，提出了七个政策领域的相关建议：电子商务准备情况评估和战略制定、信息和电信技术基础设施和服务、支付解决方案、贸易物流(运输和贸易便利化)、法律和监管框架、电子商务技能发展、获得融资、电子商务和增强妇女权能，以及衡量电子商务和数字经济。

E. 关于非洲非法资金流动与贸易：南南合作的作用的边会，第二次联合国南南合作高级别会议，《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》，2019年3月，布宜诺斯艾利斯

8. 这次题为“非洲的非法资金流动与贸易：南南合作的作用”的边会是由贸发会议和联合国开发计划署共同组织的，主要目的如下：

(a) 鼓励讨论非法资金流动如何阻碍实现可持续发展目标和《2063年议程》以及非洲大陆自由贸易区的目标；

(b) 明确政策行动和合作领域，包括南南合作领域，以解决非洲的非法资金流动问题。

9. 预期成果主要是在南南合作框架下制定一项解决非洲非法资金流动与贸易问题的行动计划，并提出非洲经济委员会、贸发会议、联合国开发计划署和潜在捐助方开展技术合作的可能性。据估计，非洲仍然面临约1,700亿美元的巨大基础设施建设资金缺口。如果非洲能够追回每年因非法资金流动而失去的1,000亿美

元，基础设施融资缺口将在很大程度上得到填补。必须理解非法资金流动是一个全球治理问题；因此，南南合作和三方合作可以为成员国之间的协调行动提供一个有效平台，以提高非洲各国政府跟踪、阻止并最终追回从非洲非法转移的资金的能力。会议最后成果文件多次提到非法资金流动问题(A/CONF.235/3*)。

二. 贸发会议支援非洲活动的成果和影响

A. 实现非洲经济转型

10. 贸发会议支持非洲国家实现经济转型，以创造就业机会，减少贫困，加快可持续发展，促进该区域融入世界经济。

加强创业和私营部门

11. 非洲的工业化和结构转型取决于生产能力的建设，而创业是其中关键一环。贸发会议通过研究、倡导和能力建设，为加强创业做出贡献。《2018 年最不发达国家报告：创业促进结构转型——打破常规》就如何克服最不发达国家，包括非洲最不发达国家的创业障碍提出了详细政策建议。在几个非洲城市发布和传播了这份报告。

12. 在本报告所述期间，贸发会议还以咨询服务、政策讲习班和研讨会的形式向已建立的非洲 14 个经营技术方案中心提供援助。援助是利用创业政策框架的工具和讨论平台进行的。为企业家和中小型企业举办了培训，对区域网络和倡议给予了支持。各国继续借助这一框架制定有针对性的国家创业战略，坦桑尼亚联合共和国根据该框架发起了包容性国家创业战略和实施行动计划。贸发会议目前正在协助埃塞俄比亚按照该框架制定国家企业战略。

13. 贸发会议实施了关于非洲企业的可持续性和可持续发展目标报告的扶持性政策框架的新能力建设项目。该项目的目的是加强政府的能力，以衡量和监测私营部门对实现可持续发展目标的贡献。

建设生产能力

14. 贸发会议通过“内陆发展中国家循证决策所需生产能力基准评估指数”项目，加强非洲某些内陆发展中国家编制生产能力指数和利用这些指数支持循证决策的能力。该项目的关键产出有：完成了卢旺达国家案例研究；2018 年 7 月在基加利举办了国家能力建设讲习班¹；11 月在博茨瓦纳举办了关于生产能力、出口多样化和结构转型的区域讲习班。预计将于 2020 年初发布有关这些指数的出版物，作为对《2014-2024 十年期支援内陆发展中国家的维也纳行动纲领》中期审查的投入。

¹ 讲习班详情，见 <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=1881> (2019 年 7 月 19 日上传)。

工业决策能力建设

15. 贸发会议在马普托和卢萨卡组织各种讲习班，协助加强工业政策，促进公共部门、私营部门和民间社会之间的对话。2019 年 4 月在毛里求斯举办了第三次能力建设讲习班。这些讲习班的筹备和举办都涉及与地方政府以及与经济合作与发展组织发展中心、非洲经济委员会、南部非洲发展共同体秘书处、联合国开发计划署和联合国工业发展组织等国际伙伴组织的合作。

16. 贸发会议与非洲经济委员会中部非洲次区域办事处开展合作，对次区域国家政府官员进行能力建设培训，使他们能够使用最先进工具和方法来制定工业化和经济多样化战略。贸发会议为 2018 年 5 月在雅温得开展的能力建设活动以及非洲经济委员会正在编写的赤道几内亚经济多样化研究提供了咨询和实质性援助。

17. 在本报告所述期间，贸发会议积极推动建设非洲利益攸关方的人力和机构能力，以利用贸易和服务业带来机遇实现结构转型。

服务贸易能力建设

18. 2018 年，贸发会议的一个司际小组为 29 个非洲国家组织了能力建设活动，与联合国统计司和世贸组织以及非洲联盟等区域机构合作，对 482 名专家(31%为妇女)进行了服务贸易统计和电子商务立法等问题的培训。它继续与国际贸易统计机构间工作组开展密切合作。

19. 2018 年，贸发会议开始与非洲经济委员会合作实施一个非洲服务贸易的项目。该项目旨在提高受益国的能力，使它们能够衡量服务对区域价值链的贡献，并制订更密切地融入这些价值链的政策。这项服务扩展到六个伙伴国家：埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、马里、尼日利亚和多哥。服务类别的选择(金融、运输和旅游)取决服务对贸易和全球价值链的重要性。由于许多发展中国家缺少服务的规模和贡献以及如何产生服务的足够数据和信息，非洲经济委员会和贸发会议开发了评估服务对区域价值链贡献的方法。这些机构于 2019 年 1 月为国家顾问和项目协调人举办了一期能力建设研讨会。所提供的定量和定性工具将使伙伴国家能够评估具体的区域价值链，并提炼出 2019 年的服务政策建议。为了促进交流经验和教训，并扩大工具的获取途径，正在开发一个知识共享平台，广大利益攸关方将可以使用这一平台。

提供服务贸易统计的技术援助

20. 2018 年 10 月和 12 月，贸发会议和世贸组织开设了服务贸易统计在线课程，以促进此类统计机构的合作。这一课程以非洲为重点，来自非洲联盟和 22 个国家的 24 人，包括 10 名妇女参加。该课程是为了回应对服务贸易统计技术援助的若干请求设立的。根据对答复的评估，课程的成功率为 72%，满意率为 90%。

促进服务出口和审查服务政策

21. 在此期间，贸发会议完成了对塞内加尔和赞比亚利用世贸组织内陆发展中国家服务豁免情况的国家案例研究。这些研究预计将促进这些国家通过普惠待遇扩大服务出口。贸发会议还支持西非国家经济共同体(西非经共体)完成首次全区域

服务政策审评。审评是在贸发会议全面支持区域一体化和努力确保成员国在各种贸易论坛上协调谈判立场的背景下进行的。

深化区域一体化和贸易以促进结构转型

22. 贸发会议为完成非洲大陆自由贸易区谈判提供各种支持(方框 1)。

方框 1

贸发会议为非洲大陆自由贸易区的实施提供支持：若干实例

原产地规则。贸发会议作为联合国系统内综合处理贸易和发展问题的协调中心，一直支持非洲大陆自由贸易区的谈判，在许多领域提供咨询和技术援助。作为非洲大陆自由贸易区原产地规则技术工作组的成员，也支持非洲联盟起草非洲大陆自由贸易区包括特别经济区谈判所涉及的原产地规则技术条例。

关税表和数据。贸发会议参加了非洲联盟于 2018 年 5 月、11 月和 12 月组织的三次关于非洲大陆自由贸易区的会议，在会上介绍了 54 个非洲国家在非洲内部的进出口统计数据，评估了非洲大陆自由贸易区的实施进展，并分析了在关税谈判中列出敏感产品和被排除产品的不同方法。贸发会议帮助非洲联盟成员国对非洲大陆自由贸易区的关税谈判进行详细分析和模拟。

非关税措施。贸发会议利用德国政府提供的资金，支持非洲联盟委员会、非洲各区域经济共同体和国家制定和实施关于报告、消除或监测非关税壁垒的框架，提高非洲大陆自由贸易区非洲国家之间的监管透明度。2019 年 2 月，非洲联盟委员会和贸发会议在内罗毕与非洲各区域经济共同体举行会议，讨论和详细阐述了可能的非洲大陆非关税壁垒机制，以处理非洲大陆自由贸易区贸易商在非洲内部贸易中可能面临的此类壁垒。与会者包括东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、南共体、东非共同体、西非经共体、萨赫勒—撒哈拉国家共同体、政府间发展管理局和阿拉伯马格里布联盟的代表，以及非洲经济委员会、非洲标准化组织、德国国家计量研究所的代表和独立专家。

竞争。贸发会议提出了非洲大陆自由贸易区竞争议定书的谈判案文草案，以及单独制订消费者保护议定书理由的报告。贸发会议参加了非洲联盟秘书处 2019 年 2 月在亚的斯亚贝巴组织的非洲大陆自由贸易区竞争问题议定书的讨论。

投资和知识产权。迄今为止，谈判侧重于关于竞争、知识产权和投资的议定书，贸发会议的支持是阐释非洲大陆自由贸易区投资议定书的关键问题。会议的讨论有助于编写一份题为“评估非洲区域一体化：非洲大陆自由贸易区的下一步行动”的报告(第九版)。贸发会议将协助起草关于投资的第五章。贸发会议还提出了国际投资协定具体特点的书面意见，以编写一份联合政策文件，指导非洲大陆自由贸易区投资议定书的起草。贸发会议还支持三方高级官员委员会的工作，向他们介绍三方自由贸易区谈判第二阶段的相关投资问题。贸发会议也在为 2018 年开始的谈判所涉知识产权问题讨论提供技术支持。

23. 贸发会议通过其旗舰报告，将投资和技术确定为非洲经济结构转型的两大驱动力。贸发会议开展各种活动，帮助非洲国家利用国内和外国投资促进其经济的结构转型。

24. 贸发会议在《世界投资报告》中提供外国直接投资的年度数据，对国家和国际投资政策发展作出调查和分析。这一系列报告还全面分析与投资有关的即时动态，为各国提供有效应对这些动态的知识和信息。2018年版的报告侧重于投资政策和新产业政策这一专题，这两个专题都与许多寻求制定此类政策的非洲国家高度相关。该报告提出了有效利用投资政策工具促进工业发展的各种方案。

进行投资政策审查和促进投资

25. 为了支持发展中国家实现经济多样化，吸引更多的外国直接投资，促进可持续发展，贸发会议进行投资政策审评，也就是对投资的法律、监管、体制和运作环境进行诊断性研究。这种政策审评鼓励对最有需求的国家提供官方发展援助和进行投资。佛得角的投资政策审评已经完成，并提交给投资、企业和发展委员会第十届会议讨论，以传播经验教训，促进最佳做法交流，为其他国家提供借鉴。安哥拉投资政策审评报告和尼日利亚投资政策审评执行情况报告都在编制之中。

利用科学、技术和创新实现转型增长

26. 贸发会议对乌干达和埃塞俄比亚进行了科学、技术和创新政策审评。2018年，贸发会议两次访问乌干达，准备对该国进行科学、技术和创新政策审评：5月份为规划考察，10月份为实况调查。为了这些访问，国家伙伴，即乌干达科学、技术和创新部，发起并设立了国家科学、技术和创新政策审评工作组。伙伴机构，即联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织和联合国技术银行，提供了咨询和实质性支持。2018年12月，贸发会议对埃塞俄比亚进行实况调查访问，与国家对口部门，即埃塞俄比亚创新技术部、其他部委和政府间政策审查委员会下属机构进行合作。结合这些政策审评所开展的活动使这些国家的科学、技术和创新利益攸关方能够更好地了解其创新体制的主要优势和弱点，并确定其战略发展重点和政策选择。

27. 贸发会议与中华人民共和国科学技术部密切合作，加强科学、技术和创新领域的南南合作。在这一倡议下，博茨瓦纳、埃塞俄比亚、肯尼亚、南非和乌干达的专家和政府官员以及其他地区的代表参加了2018年9月关于科学、技术和创新政策及可持续发展管理的能力建设方案(广州)以及关于高科技园区和孵化器发展的能力建设方案(武汉)。

B. 克服非洲经济体的脆弱性和建设其抵御能力

28. 贸发会议协助非洲国家减少其经济对初级商品的依赖，增加其经济活动的附加值，并参与出口和经济多样化。

促进经济多样化和产业联系

29. 贸发会议积极协助各国实现经济活动多样化，参与价值链加工，建立跨产业联系。例如，2018年，贸发会议继续支持乌干达、赞比亚和津巴布韦通过在东部和南部非洲推广棉花副产品的项目来增加棉花作物的价值。贸发会议还启动一个为期两年的新项目，支持四个依赖初级商品的内陆发展中经济体的综合价值链发展，其中一个在非洲(埃塞俄比亚)，以农业食品部门为重点。

30. 应萨赫勒地区几个成员国的请求，贸发会议编写了一份报告，审查阿拉伯树胶作为一种重要农业商品的经济、社会和环境价值。贸发会议的报告显示，阿拉伯树胶对生产国来说是一种很有前途的商品，因为它具有很大潜力，可以创造外汇，促进可持续农业和林业，确保粮食安全，防治荒漠化和应对气候变化。

31. 《初级商品概览：阿拉伯树胶特刊》出版后，贸发会议于4月在日内瓦举行了一次非洲阿拉伯树胶经济学圆桌会议。90多名代表出席了会议，包括33个常驻联合国日内瓦办事处代表团、24个私营部门实体和11个民间社会和国际组织的代表。9个非洲国家发表了正式声明，表示赞同建立非洲阿拉伯树胶生产国协会的提议。与会者同意发言和讨论中提出的九项具体建议，并呼吁贸发会议帮助生产国充分实现阿拉伯树胶资源的潜力。关于加强非洲经济体提高阿拉伯树胶产业附加值的能力的项目建议书已经拟就。该项目将由中国南南合作援助基金资助，目的是确定和实施连贯、循证和包容性的政策，以提高阿拉伯树胶的附加值，增强小农户的盈利能力，实现性别平等，缓解和适应气候变化。

32. 贸发会议与越南芽庄的芽庄大学以及毛里求斯海洋经济、海洋资源、渔业和航运部建立了战略伙伴关系和签署了谅解备忘录。这两个国家将成为区域渔业示范中心。2018年10月和11月，在亚洲区域示范中心举办了第一期关于发挥渔业部门潜力促进最不发达国家经济发展的区域培训班。有10个非洲国家的19名代表参加。2019年5月，在毛里求斯的非洲区域示范中心举办第二期培训班。

在贸易多样化战略中利用原产地地理标志

33. 贸发会议通过对贝宁和尼日尔的技术援助以及在意大利佛罗伦萨举办的能力建设讲习班，协助实施非洲大陆地理标志战略。它还一直向尼日尔国家地理标志委员会提供技术援助。2018年11月，贸发会议参加了在尼亚美为该委员会举办的执行研讨会。贸发会议召开会议介绍它的工作和描绘最不发达国家地理标志的愿景。借鉴柬埔寨贡布胡椒的经验教训，目的是协助尼日尔地理标志委员会探索前进方向，包括可能的筹资机会，确定贸发会议在该领域可提供的进一步援助。

提供债务管理方面的技术咨询服务

34. 贸发会议向非洲国家提供有针对性的债务管理技术咨询服务，以帮助这些国家减少债务的不可持续风险。

35. 贸发会议的债务管理和金融分析系统方案继续向非洲国家提供公共债务管理支持。23个非洲国家的29个财政部或中央银行的债务管理办公室使用该方案的债务管理软件来管理中央政府债务和政府担保债务。因而，这些国家为业务和报告的目的受益于综合债务数据库。此外，该方案对债务管理官员进行债务数据验证、债务统计、债务组合分析和业务风险管理方面的能力建设培训。在贸发会议的支持下，12个国家编制了债务统计公报，6个国家发布了债务组合审查报告，从而提高了债务数据的透明度。12个国家通过编写程序手册或实施灾后恢复安排，加强了业务风险管理。作为提高能力的明显证据，得到该方案支助的非洲国家有95%以上在本报告所述期间向世界银行债务报告系统数据库有效作出报告。

方框 2

欧洲联盟—贸发会议支援安哥拉联合方案：贸易培训方案二

欧洲联盟—贸发会议支援安哥拉联合方案(贸易培训方案二)于 2018 年 4 月在罗安达启动。高级别启动是为了提高政治和机构层面对整个项目及其实施战略的认识。还寻求加强协调,动员所有相关利益攸关方全面有效地实施这一项目。该项目是贸发会议的全系统工作,贯穿几项工作方案,涉及几个可持续发展目标(直接或间接),包括目标 1、8、9、12 和 17。2018 年,贸发会议开展了 15 项活动——培训讲习班、参观考察和教员培训讲习班。这些活动聚焦于几个关键问题:国家绿色产品出口审查、创业、贸易便利化和商业外交。截至 2018 年 12 月 31 日,贸发会议已培训 304 多名利益攸关者。贸易培训二迄今有 304 个受益者。此外,还确定了石油以外的主要出口产品——木材、蜂蜜、渔业和咖啡,并绘制了这些产品的潜在出口市场图。例如,根据欧洲联盟—贸发会议支援安哥拉联合方案,2018 年 10 月和 11 月在罗安达举行了一次培训会议,提高人们对安哥拉在贸易上融入南共体、三方自由贸易协定和非洲大陆自由贸易区的认识和政策理解。60 名代表出席了会议,重点讨论了市场准入条件、关税和非关税措施以及进行贸易分析的工具。作为后续行动,正在制作一个非关税措施模块,作为进一步培训决策者和私营部门实体的基础。

C. 提高非洲经济体的竞争力**贸发会议支持非洲国家提高竞争力**

36. 往往通过建立新的监管和法律框架、修订现有框架和加强这些框架的执行来支持非洲国家提高竞争力。

加强竞争主管机构的能力,改善竞争和消费者保护的法律和政策框架

37. 在贸发会议的协助下,摩洛哥参加了对消费者保护法律 and 政策的自愿同侪审评。之后,摩洛哥政府根据报告中的建议修订了法律,成为如何通过这一活动改善该国消费者保护框架的范例。贸发会议与东道国政府合作,建立了四个关于竞争(在埃及和突尼斯)和消费者保护(在埃及和黎巴嫩)的区域培训中心。这些培训中心将作为基础设施,在区域一级进一步发展和扩大这两个领域的合作。最终为加强受益国官员更有效执行竞争和消费者保护法律及政策的能力和专门知识奠定坚实基础。

38. 2018 年 11 月,贸发会议为坦桑尼亚联合共和国大陆和坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔岛的公平竞争委员会工作人员举办了培训讲习班。这项活动是新机构的初始能力建设方案。桑给巴尔岛公平竞争委员会新招聘的工作人员大多数是妇女。根据与会者的反馈,该方案增强了她们对竞争和消费者保护问题的认识。此外,贸发会议对博茨瓦纳的竞争法和竞争政策进行了自愿同侪审评。2018 年 7 月在日内瓦举行的竞争法和竞争政策政府间专家组第十七届会议期间发布了审评结果和建议。同侪审评有助于博茨瓦纳的立法改革,因为博茨瓦纳在 2018 年修订了竞争法。

39. 贸发会议正在执行一项由欧洲联盟资助的中部非洲竞争和消费者保护立法区域方案。该方案涵盖八个国家。这一方案的有效实施将大大改善中部非洲的商业环境，以期建立有竞争力并融入世界经济的次区域经济，在保护消费者的同时刺激增长和发展。

40. 该方案取得了一些成就，包括修订了中部非洲经济和货币共同体的共同体竞争规则，根据《联合国消费者保护准则》制定了中部非洲消费者保护区域准则，修订了刚果共和国的消费者保护法，以及修订了圣多美和普林西比的竞争法。2018年12月，该共同体负责竞争法和竞争政策的六名政府部长批准了中部非洲消费者保护区域准则。

41. 关于性别与竞争以及性别与消费者保护的两份报告草稿提供了一个机会，将性别方面纳入与竞争和消费者保护机构官员的讨论之中。这提高了各利益攸关方对性别平等的重要性以及将性别平等纳入竞争和消费者保护政策主流的必要性的认识。

42. 贸发会议向非洲国家提供指导，说明如何通过改善贸易政策制度，充分利用贸易这一经济转型的工具，提高它们在区域和世界市场的竞争力，进一步融入区域和全球价值链。

支持国家贸易便利化委员会

43. 2018年，贸发会议继续开展支持国家贸易便利化委员会的工作，全年为各国的贸易便利化委员会举办培训讲习班，在亚的斯亚贝巴举行的第一届非洲国家贸易便利化委员会论坛于11月结束。自2016年贸发会议启动对这些委员会的赋权方案以来，贸发会议向22个国家的国家贸易便利化委员会提供了广泛支持，其中大多数是非洲国家。1,800多个贸易便利化利益攸关方从中受益，其中三分之一是妇女。总体而言，93%的受益者说，该方案帮助他们提高了对贸易便利化的认识，82%的受益者认为他们能够发挥作为委员会成员的作用。

支持使用贸易信息门户网站

44. 贸易信息门户网站是一种信息技术工具，向贸易商提供出口、进口和过境业务贸易程序的必要信息。通过建立门户网站，非洲国家正在落实世贸组织《贸易便利化协定》(2015年)第一条。门户网站对于实施贸易便利化改革至关重要。贸发会议协助推进许多非洲国家的贸易便利化议程。迄今为止，已在四个东非共同体国家建立了贸易信息门户网站。2018年12月在内罗毕举行的贸易便利化部长级务虚会上推出了东非共同体区域贸易便利化指数。该指数可以使东非共同体伙伴国家在区域一级比较和统一贸易程序，网站将委托东非共同体秘书处管理。门户网站不仅向贸易商提供信息，也帮助各国贸易便利化委员会简化和精简贸易程序，以减少贸易和交易的时间和成本。

促进可持续交通连接

45. 贸发会议按照苏丹的苏丹港确定的需求提供了量身定制的培训。培训教材侧重于以下专题：港口绩效指标、私营部门参与港口管理/公私伙伴关系和港口特许权，以及港口社区系统/单一窗口。培训班强调良好和高效的港口业务对苏丹经济可持续性的作用。贸发会议与当地利益攸关方——北部走廊过境和运输协调局和中部走廊过境运输协调局——密切合作，通过技术援助建设发展中国家转向

可持续货物运输的能力，促进受益国掌控货运业务，并根据各国和各区域的需要采取符合当地情况的做法。2018 年，贸发会议支持该机构编制可持续货运战略，将其纳入总体计划。

非关税措施

46. 贸发会议继续帮助非洲国家及其区域经济共同体处理非关税措施和非关税壁垒问题。贸发会议支持三方区域经济共同体——东南非共同市场、东非共同体和南共体——通过增加此类措施透明度和信息交流，精简东部和南部非洲的非关税措施。在该区域 12 个国家收集并验证了非关税措施的数据。这些数据已输入三方非关税措施数据库，贸发会议向政府官员提供了能力建设培训，以便他们能够及时更新非关税措施数据库。为支持数据收集工作，贸发会议于 2018 年 5 月和 7 月为三方举办了非关税措施数据收集的在线培训；来自 12 个国家的 45 人参加了培训。

47. 2018 年 8 月，东南非共同市场和贸发会议在内罗毕举办了东南非共同市场研究论坛，重点讨论非关税措施对国际贸易的重要性以及如何利用增长战略。论坛还讨论了贸发会议最近发布的题为“非关税措施：经济评估和发展政策选择”的出版物的结论，这些结论有助于提高东南非共同市场研究人员的技术能力，以应对非关税措施的影响，进而提高出口绩效和融入全球经济。

48. 贸发会议对非洲非关税措施的研究实例见于出版物《西非国家经济共同体的区域一体化和非关税措施》。非洲开发银行和贸发会议编写的这份研究报告从体制上概述了这类措施，并评估了它们对西非区域一体化的影响。

支持进行改革

49. 贸发会议努力为提高非洲经济体的竞争力做出贡献，向非洲经济体提供援助，使它们能够进行治理和经济效率改革。

改善营商环境

50. 2018 年，贸发会议在几个非洲国家实施了在线电子政务系统——电子监管、电子登记和贸易门户网站——的工商促进方案，以协助它们通过增加透明度、简化和减少企业创建和运营要求，来改善商业环境。在卢旺达推出了贸易门户网站，通过增加透明度和行政精简来支持贸易业务；还设计了一个网站，提供经由达喀尔—巴马科走廊所需程序的信息。为刚果、埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、尼日利亚和赞比亚编制了在线投资指南。

知识产权政策

51. 贸发会议还支持非洲国家制定知识产权政策。2018 年 5 月，南非贸易和工业部在贸发会议支持下，通过了该国首部国家知识产权政策。在贸发会议组织的讲习班上介绍了该政策的关键内容，并提供了知识产权领域的能力建设。

信息和通信技术

52. 贸发会议帮助非洲国家创造有利环境，从信息通信技术创造的机会中获益，利用这些技术通过电子商务促进贸易。

电子商务和电子贸易准备状态

53. 贸发会议目前正在帮助卢旺达制定自己的电子商务战略。卢旺达希望利用电子商务促进国内贸易，协助中小型企业向区域和国际市场出口商品。

54. 贸发会议与普惠电子贸易合作伙伴合作，帮助最不发达国家为数字经济做好准备。随着数字经济的扩展和涵盖更多的商业活动，评估电子商务和数字经济准备情况日益成为许多最不发达国家的优先事项。在发展伙伴——德国和瑞典政府以及强化综合框架——的支持下，贸发会议于 2018 年完成了对七个非洲内陆发展中国家评估，并就如何提高这些国家数字经济准备程度提出了政策建议。

55. 2018 年 10 月，西非国家代表、西非经济和货币联盟委员会、贸发会议和九个普惠电子贸易伙伴聚集在瓦加杜古，一起审议该区域的电子商务未来，设定新的区域电子商务战略的里程碑。贸发会议对该区域电子贸易准备情况的快速评估表明，需要开展大量改革项目，才能充分抓住电子商务提供的发展机会。评估为查明瓶颈和提出解决方案提供了坚实基础。该讲习班是西非经济和货币联盟为支持区域一体化制定区域电子商务战略迈出的第一步，已提出了一系列官方建议。

56. 2018 年 2 月，贸发会议在马达加斯加后续举办了电子商务所涉法律问题的面对面研讨会。研讨会是贸发会议与马达加斯加商务部、司法部、商会和电子商务发展委员会合作举办的。2017 年，马达加斯加司法部门、政府和私营部门的 100 多人参加了关于这一主题的首次在线课程。这项活动是由芬兰政府赞助在马达加斯加计划开展的能力建设活动的一部分。

D. 让多边主义为非洲经济服务

加入世界贸易组织

57. 贸发会议协助非洲国家加入世贸组织或成为该组织更名符其实的成员。贸发会议通过强化综合框架向那些努力融入全球贸易体系的国家提供支持。

58. 在加入世贸组织方面，贸发会议协助阿尔及利亚、科摩罗、赤道几内亚、埃塞俄比亚、索马里和苏丹进行加入世贸组织的谈判。此外，贸发会议继续向近期加入世贸组织的国家提供有针对性的援助，它们在履行世贸组织承诺和进行法律改革方面往往面临特殊的发展挑战。这些国家包括佛得角、利比里亚和塞舌尔。

贸易援助

59. 贸发会议与国际货币基金组织、国际贸易中心、联合国开发计划署、世界银行和世贸组织一道，都是“强化综合框架”的积极伙伴机构。该框架是一个多捐助者方案，帮助最不发达国家解决对贸易的供应侧制约，使它们能够更积极地参与全球贸易体系。非洲几个最不发达国家选择贸发会议作为其牵头机构，指导它们更新贸易一体化诊断性研究和落实这些研究的行动建议。贸发会议目前正在向刚果民主共和国提供技术援助，以更新其贸易一体化诊断性研究。

60. 贸发会议通过其非洲区域办事处的工作，已成为在非洲提供贸易一体化、政策和能力建设的咨询服务的重要伙伴。在本报告所述期间，贸发会议主要向非洲联盟委员会及其成员提供非洲大陆自由贸易区谈判的援助。具体的援助领域是最后完成第一阶段，包括技术研究；准备关税表；咨询服务；研讨会。还支持启动

第二阶段谈判的筹备工作，包括技术研究、编写谈判文书草案和对各区域经济共同体的支持。

61. 贸发会议非洲区域办事处与非洲联盟委员会和联合国开发计划署合作编写了亚的斯亚贝巴贸易和发展对话系列专论，旨在加强亚的斯亚贝巴的贸易促进发展对话。2018年10月，对话的主题是移民与贸易，有助于就这一问题展开令人鼓舞的辩论。

E. 增强非洲人民权能和投资于他们的未来

通过贸易培训建设港口管理人员的能力

62. 贸发会议贸易培训系统的港口管理方案支持发展中国家港口管理人员实现高效和有竞争力的港口管理目标。为了增加贸易流量和促进经济发展，该方案建立了公共、私营和国际实体的港口网络。

63. 2018年，港口管理方案为来自12个非洲国家的398名港口管理人员举办了现代港口管理能力建设培训，其中27%是妇女。这些活动主要由发展中国家提供资金，证明了该方案在实地的高度相关性和价值。贸易培训方案还促进国际和南南交流，为国际和区域利益攸关方持续互动和参与提供一个平台。

加强非洲统计系统能力以更好决策

64. 自2013年以来，贸发会议一直与西非经济和货币联盟统计部合作，开发衡量和分析服务贸易的统计工具，帮助该联盟八个成员国制定符合其社会和经济发展的服务政策。该项目的宗旨是设计统一的数据收集、数据处理和传播方法；支持这些方法的应用；建立联合统计数据库。2018年6月，贸发会议和西非经济和货币联盟在达喀尔举办了讲习班，为第一次服务贸易全面调查做好准备。2019年3月，在科特迪瓦阿比让举办研讨会，审查调查情况和讨论调查结果。

贸易与性别：在线课程

65. 贸发会议在贸易与性别方面的工作强调非洲宏观经济政策的性别影响，并通过国家案例研究说明造成或延续非洲性别不平等的因素，有助于增强非洲妇女的权能。

66. 作为芬兰和瑞典政府资助的贸易与性别能力建设项目的一部分，贸发会议编制了一套贸易与性别问题教材。这套教材包括两卷本手册和在线课程。远程学习倡议的目标是为发展中国家和最不发达国家的学者、政府官员和民间社会成员提供分析工具，以分析贸易与性别之间的双向关系，提出注重性别平等的政策建议和研究成果。到目前为止，已经制作了四个标准版本的在线课程。2018年的版本于2018年5月和7月投入使用。约有79名利益攸关方被选中参加这一课程，其中包括14个非洲国家的参与者。在2017年标准在线课程和东部和南部非洲共同市场利益攸关方区域课程取得成功的基础上，贸发会议针对撒哈拉以南非洲另外两个区域，即东非共同体和南部非洲发展共同体开发了更多教学材料。东非共同体贸易与性别问题在线课程有86人参加，其中47人成功结业。教学模块和在线课程的开发得到了东非商标组织的支持。63%的课程参与者认为该课程非常好。南共体贸易和性别问题在线课程有62人参加；37人成功结业。

与性别有关的研究、倡导和政策建议

67. 贸发会议与东非贸易和市场组织合作发布了两份报告，一份题为“东非共同体区域一体化：贸易与性别影响”，另一份题为“倡导东非共同体实施注重性别平等的贸易决策”。在 2018 年 5 月与东非贸易和市场组织合作在内罗毕举办的一次区域研讨会上推出了这些报告。报告主要审视东非共同体五个国家的性别与贸易问题，以评估区域一体化对妇女就业和生活质量的影响。报告还强调必须制定各种政策来解决性别不平等问题，确保妇女从国际贸易中充分受益。

68. 2019 年 4 月，贸发会议在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚各举办一次关于非正规跨境贸易中的妇女的国家研讨会，介绍贸发会议 2019 年发表的《边境线：马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚非正规跨境贸易中的妇女》的报告的结论和政策建议。研讨会提供一个机会，与国家利益攸关方讨论妇女在跨境贸易中面临的挑战和机遇以及消除非正规跨境贸易壁垒的可能手段。研究报告综合了与政府利益攸关方会谈和协商的结论、实况调查团与正规和非正规跨境贸易商重点讨论的情况，以及对三个目标国家与女性跨境小商贩经常联系的跨境贸易协会和民间社会组织的 40 名代表的在线调查结果。

69. 贸发会议还完成了一份题为“小商贩遵守规则和程序指南”的文件，将在贸发会议选择六个边境地区进行能力建设活动时发布。这份指南主要针对信息普遍缺乏的情况，预计贸易商将从中了解到关于其权利和义务以及规则和程序的关键信息。

70. 贸发会议继续在第 166 段方案之下帮助非洲决策者丰富他们的学习和培训内容，以直接造福非洲大陆及其人力资本积累。

71. 贸发会议为政府官员开设了两期关于国际经济议程关键问题的区域课程，一期是与埃及外交部外交研究所合作完成的(2018 年 11 月 25 日至 12 月 6 日)，一期是在肯尼亚外交部支持下与内罗毕大学合作完成的(2019 年 3 月 25 日至 4 月 5 日)。贸发会议的贡献着眼于人力资本，以此促进非洲发展，特别是加强公共机构。能力建设方案侧重于提高政府官员对各种经济问题，包括经济发展、贸易和贸易协定、外国直接投资和贸易便利化以及技术和创新等问题的认识。在这方面，贸发会议培训了来自 25 个非洲发展中国家和最不发达经济体的 42 名决策者。除区域课程外，2018-2019 年还在第 166 段方案下为常驻联合国日内瓦办事处代表团的代表，包括非洲国家的代表举办了短期课程。这些课程讲述了贸发会议各司关于贸易和发展问题的最新研究成果，题目从制定包容性和注重性别平等的贸易政策、贸易与不平等关系到改善贸易以实现可持续发展目标。

F. 总体影响评估

财政资源

72. 关于 2018 年指定用于非洲的财政资源，据估计为支援非洲而实施的国家、区域和区域间项目总支出为 17,505,936 美元，占总支出的 40%。

贸发会议工作的影响

73. 贸发会议的工作在非洲的影响可以归纳为五个成果领域：实现经济转型、克服脆弱性和加强抵御力、提高竞争力、丰富多边主义、增强人民权能和投资于他们的未来。作为联合国处理贸易和贸易相关问题的主要机构，2018-2019 年贸发会议工作在以下领域产生了显著影响：促进贸易、区域一体化和投资；建设生产能力；利用信息和通信技术；保持债务可持续性，以加快非洲包容性结构转型。以下列举五个实例：

(a) 在支持《建立非洲大陆自由贸易区协定》谈判方面，贸发会议积极参与在大多数谈判领域提供技术咨询服务、研究和能力建设(方框 1)；

(b) 在贸易便利化领域，贸发会议在支持《贸易便利化协定》的实施和增强国家贸易便利化委员会权能方面发挥了重要作用；

(c) 在投资领域，贸发会议支持改善非洲的投资和商业环境，将投资引向创业领域；

(d) 在生产能力的基准评估和衡量领域，贸发会议为循证决策提供援助；

(e) 在可持续监测和管理债务领域，贸发会议向非洲国家提供了有针对性的债务管理技术咨询服务。
