



贸易和发展理事会

第七十二届会议

2022年10月17日至21日，日内瓦

临时议程项目6

为执行《伊斯坦布尔支援最不发达国家行动纲领》开展的活动

贸发会议秘书处的说明

概要

本报告根据《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(又称《伊斯坦布尔行动纲领》)第 153 和 156 段编写。大会第 75/227 号决议要求继续执行《伊斯坦布尔行动纲领》，并吁请贸发会议将其分析工作的重点放在最不发达国家。本报告介绍贸发会议在 2020 年第二季度至 2022 年第二季度期间为支持执行《支援最不发达国家行动纲领》而开展的活动，同时考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的挑战。报告阐述了贸发会议的工作对最不发达国家贸易和发展的影响。报告介绍了在贸发会议工作的三大支柱(即研究和政策分析、政府间建立共识和技术合作)方面开展的活动。报告提供了贸发会议如何在最不发达国家取得成果的非详尽实例清单，叙述吸取的经验教训，并为今后提出了政策建议。



一. 导言

1. 2022年3月17日，第五次联合国最不发达国家问题会议通过了《2022-2031十年期支援最不发达国家行动纲领》，又称《多哈行动纲领》。¹《多哈行动纲领》于2022年4月1日获得大会核可。²它呼吁“所有国家采取更广泛行动和非常措施，加强国际和多边合作，以在‘人的安全’概念基础上应对影响最不发达国家的种种挑战，并确保不让任何人掉队”。并指出，贸发会议应“为执行《多哈行动纲领》做出贡献，包括通过其技术援助”。³

2. 《多哈行动纲领》是在《伊斯坦布尔行动纲领》时期之后的特殊背景下通过的。在此期间，各项目标的进展缓慢。这场大流行病始于2020年初，引发了一场全球卫生和经济危机，削弱了过去十年在最不发达国家减贫、建设复原力和改善粮食安全方面取得的大部分进展。2022年初，大流行病后的恢复工作已经启动，乌克兰的战争也开始了。俄罗斯联邦是一个主要的能源出口国；俄罗斯联邦和乌克兰都是植物油、油籽和小麦及其他谷物的主要出口国。战争导致依赖从这两个国家进口的最不发达国家，特别是非洲最不发达国家缺乏这些必需品。⁴更普遍地说，战争导致了主食和能源的国际价格飙升。在大流行病期间产出收缩之后，最不发达国家现在面临着它们所依赖的粮食和能源进口价格上涨，加剧了贫穷、不平等和粮食不安全等社会经济风险。《多哈行动纲领》强调，迫切需要为最不发达国家采取行动和进行投资，以加快方案执行的进展，从最近的冲击中恢复过来，并建立抵御未来冲击的复原力。

3. 从最不发达国家类别毕业的总体情况如下：

(a) 自1971年确立最不发达国家名单以来，已有六个国家毕业，即博茨瓦纳(1994年12月)、佛得角(2007年12月)、马尔代夫(2011年1月)、萨摩亚(2014年1月)、赤道几内亚(2017年6月)和瓦努阿图(2020年12月)；

(b) 安哥拉的毕业原定于2021年2月；大流行病加剧了结构性脆弱性，大会已将毕业日期定为2024年2月；⁵

(c) 发展政策委员会建议图瓦卢于2012年毕业，并建议基里巴斯和缅甸于2018年毕业。经济及社会理事会决定将关于缅甸的建议推迟到2024年审议；⁶

(d) 2018年12月，大会核可了发展政策委员会关于不丹、圣多美和普林西比及所罗门群岛毕业的建议，已定于2023年(不丹)和2024年(圣多美和普林西比及所罗门群岛)毕业；⁷

¹ 见 <https://www.un.org/ldc5/doha-programme-of-action>。
注：脚注中提及的所有网址均为2022年8月的链接。

² A/RES/76/258。

³ 同上，第3和第308段。

⁴ 贸发会议，2022年，《乌克兰战争对贸易和发展的影响：贸发会议快速评估》，可查阅：<https://unctad.org/webflyer/impact-trade-and-development-war-ukraine>。

⁵ A/RES/75/259。

⁶ E/RES/2021/11。

⁷ E/RES/2022/8。

(e) 2021 年 11 月，大会核可了发展政策委员会关于孟加拉国、老挝人民民主共和国和尼泊尔毕业的建议，这些国家已定于 2026 年毕业；⁸

(f) 发展政策委员会在 2021 年的审评中发现，5 个最不发达国家首次具备毕业资格，分别是柬埔寨、科摩罗、吉布提、塞内加尔和赞比亚；

(g) 发展政策委员会在 2015 年、2018 年和 2021 年的审评中认定东帝汶有资格毕业，但推迟到 2024 年就一项建议作出决定。⁹

4. 贸发会议协助发展中国家，包括最不发达国家，以有利的方式融入全球经济，以支持包容性和可持续的增长和发展。贸发会议通过综合处理贸易、金融、投资、技术和可持续发展，协助有效应对相关挑战，以支持实现《伊斯坦布尔行动纲领》、《多哈行动纲领》、《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所载的国际商定发展议程。在此背景下，本报告概述了贸发会议在 2020 年第二季度至 2022 年第二季度期间开展的活动。

二. 研究和分析

5. 《最不发达国家报告》是贸发会议关于最不发达国家的旗舰出版物，提供关于最不发达国家发展挑战和政策问题的社会经济分析和数据。贸发会议在《2020 年最不发达国家报告：新十年的生产能力》的出版物中分析了大流行病的影响，因为它有可能逆转可持续发展方面的进展，加深根深蒂固的不平等，并对最不发达国家的经济造成长期损害。在近年来取得持续进展的最不发达国家中，这种发展的基础是建设生产能力和将资源转向生产力更高的活动。相比之下，其他最不发达国家的结构转型进展缓慢，甚至出现倒退。在这些国家，先进技术的吸收仍然受到一系列障碍的阻碍，例如长期存在的基础设施差距和技能短缺。因此，在国际社会的支持下，加强最不发达国家生产能力的大胆一致的政策对于建设抵御冲击的能力和实施可持续的复苏和发展战略而言仍然是必不可少的。优先事项应包括投资以弥补长期存在的基础设施差距和支持更广泛的就业创造；前瞻性的科学、技术和创新政策框架，以提升技能基础并使其符合市场需求；以及大胆的产业和部门政策，以促进国内增值并深化生产联系。

6. 贸发会议《2021 年最不发达国家报告：新冠疫情之后的世界中的最不发达国家——从 50 年的经验中吸取教益》评估了最不发达国家类别设立以来 50 年的发展经验，发现大多数最不发达国家的增长不稳定，与其他发展中国家的收入差距尚未缩小，这是因为国内和国际政策未能有效地解决结构转型的障碍，即生产能力水平低、过度出口导向、政策空间有限、国家能力薄弱、技术局限、创业发展有限以及对人力资本形成的投资不足。报告提议，在未来十年，应全面审查发展政策和战略，以支持以发展生产能力为中心的举措，并由一个发展型国家牵头，侧重于实现国家发展目标和优先事项。

7. 为提高公众对贸发会议关于最不发达国家发展挑战的研究和分析的认识，2021 年 4 月至 2022 年 3 月，贸发会议发布了关于最不发达国家的月度图表系

⁸ A/RES/76/8。

⁹ E/2021/33。

列，重点介绍了外债、商品依赖、增长和贸易表现、气候变化、粮食价格、人口增长、教育、能源获取和数字鸿沟等问题。¹⁰ 截至 2022 年年中，贸发会议将按季度发布该系列。

8. 《非洲经济发展报告》是贸发会议关于包括 33 个最不发达国家在内的非洲国家所面临的发展挑战和政策问题的旗舰出版物。贸发会议《2020 年非洲经济发展报告：处理非法资金流动促进非洲可持续发展》指出，在大流行病后，非洲各国需要加强资源调动工作，以实现 2030 年可持续发展议程。该报告审视了非法资金流动与非洲可持续发展的经济、社会和环境层面之间的关系。这种包容性方法融入了性别视角，以及从民间社会到在非洲做生意的公司等各行为体的观点。该报告在衡量非法资金流动的既定方法基础上，对非洲大陆出口伪报的国别估计数，特别是矿产品出口伪报的估计数，提供了新的见解。此外，还审查了非法资金流动的动机和根源。

9. 在《2021 年非洲经济发展报告：发挥非洲大陆自由贸易区的潜在优势促进包容性增长》中，贸发会议旨在使非洲各国政府和发展伙伴了解非洲大陆自由贸易区可以如何促进包容性增长，以及为何必须采取补充政策在非洲各国内部和非洲各国之间实现自由贸易区的包容性。为释放非洲的出口潜力，需要减少非洲内部的关税壁垒和非关税措施，还需要提高生产能力，以促进区域贸易。在区域一级，建设生产能力和价值链，例如在农业食品加工和车辆行业，被确定为变革性增长的潜在驱动力。根据一系列数据来源，分析了非洲大陆自由贸易区下贸易、生产、投资和增长机会的预期收益可如何具有包容性，以评估与收入和消费有关的包容性的各个层面以及平等经济参与。为了充分利用自由贸易区的利益并使这种利益具有包容性，在设计和执行非洲大陆自由贸易区协定和相关国家政策时，需要考虑到非正式贸易形式和相关利益攸关方。

10. 贸发会议《2020 年世界投资报告：大流行病之后的国际生产》根据危机情况分析了最不发达国家的投资趋势和前景，并提出了一套变革性行动，以促进“大力推动”私营部门投资，实现可持续发展目标。贸发会议《2021 年世界投资报告：投资于可持续复苏》评估了大流行病后复苏阶段的投资优先事项，包括在大流行病期间出现的缺口。在最不发达国家，生产能力的发展是确定投资优先事项和确定国际投资在哪些方面可以最有效地解决这些优先事项的有益指南。

11. 贸发会议对最不发达国家外国直接投资的分析进行了补充，它研究了第四次联合国最不发达国家问题会议以来的投资趋势和政策，并强调指出，自 2011 年以来，流入最不发达国家作为一个整体的外国直接投资仅略有增加，大流行病减缓了实现《伊斯坦布尔行动纲领》目标的进展。¹¹ 然而，外国直接投资仍然是外部资金的一个重要来源，对可持续发展和最终毕业至关重要。为最不发达国家政府、发展伙伴和国际投资者建议了应采取的行动，以使投资促进和便利化现代化，促进生产能力的发展，并确定与《目标》相关的投资。拟议的行动和建议符合贸发会议可持续发展投资政策框架和投资于《目标》的行动计划；还纳入了几期《世界投资报告》中与最不发达国家有关的建议，以便为《多哈行动纲领》提供指导。

¹⁰ 见 <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/chart-of-the-month>.

¹¹ 见 <https://unctad.org/webflyer/foreign-direct-investment-ldcs>.

12. 2022年3月，贸发会议发布了以最不发达国家投资政策为主题的投资政策监测专版，其中显示，自2011年以来，总体而言，最不发达国家积极改革了与以下各方面相关的投资政策：开放经济体接受外国直接投资；改善投资者待遇和保护；以及便利投资业务。¹² 然而，尽管作出了这些努力，但流向最不发达国家的外国直接投资却令人失望，这表明需要继续创造有利的政策环境，建设生产能力，缩小基础设施和技能差距。

13. 2021年2月，贸发会议发布了一份关于正在进行的世界贸易组织电子商务联合声明倡议谈判对发展中国家和最不发达国家影响的研究报告。¹³ 有80多个国家参加了谈判，其中包括4个最不发达国家，这项研究的重点是潜在结果对发展中国家的影响，特别是最不发达国家的影响。¹⁴

14. 2022年，作为对第五次联合国最不发达国家问题会议进程的贡献的一部分，贸发会议发布了一份关于最不发达国家电子商务和数字经济的研究报告，分析了在吸收和使用信息和通信技术方面的障碍，以及最不发达国家在贸发会议企业对消费者电子商务指数中的表现，并强调迫切需要协助最不发达国家在数字准备程度方面迎头赶上。¹⁵

15. 2021年6月，贸发会议发表了一份关于最不发达国家贸易与性别问题的联系的研究报告，概述了社会经济前景和现有的性别不平等现象。¹⁶ 其目的是帮助提高决策者、民间社会组织和学术界在审查贸易流动和贸易政策对性别问题的影响，并制定对性别问题有敏感认识的贸易政策方面的能力。该研究报告是在联合国贸易和发展会议第十五届大会(贸发十五大)之前的一次专门活动上发起的。

16. 通过贸发会议数据库，贸发会议提供了范围广泛、不断扩大的全球统一统计数据，包括国际商品和服务贸易、外国直接投资、商品价格、创意经济、海运、人口和信息经济以及宏观经济指标。贸发会议将指标汇集到对最不发达国家相关的领域，例如一般性和专题国情概况；就多边主义、生产性增长和结构转型等主题发布年度可持续发展目标动向报告；并发布关于商品价格和服务贸易的定期公报。

17. 关于从最不发达国家类别毕业，贸发会议编写了孟加拉国和缅甸2021年的脆弱性概况和老挝人民民主共和国2022年的脆弱性概况。为支持安哥拉毕业，贸发会议编写了一份脆弱性概况和一项有势头的毕业战略，并发表了一份关于大流行病影响的研究报告。此外，贸发会议与世界贸易组织和其他实体一道，编写了一份关于亚洲最不发达国家纺织品和服装业的研究报告，审查了毕业对五个国家该产业的影响，包括对其他国家和参与相关全球价值链的行为体的间接影响。¹⁷

¹² 见 <https://unctad.org/webflyer/investment-policy-monitor-special-issue-no-7>.

¹³ 见 <https://unctad.org/webflyer/what-stake-developing-countries-trade-negotiations-e-commerce>.

¹⁴ 贝宁、布基纳法索、老挝人民民主共和国、缅甸。

¹⁵ 见 <https://unctad.org/webflyer/e-commerce-and-digital-economy-ldcs-breaking-point-covid-19-times>.

¹⁶ 见 <https://unctad.org/webflyer/trade-and-gender-linkages-analysis-least-developed-countries>.

¹⁷ 孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔；见 <https://unctad.org/webflyer/textiles-and-clothing-asian-graduating-ldcs-challenges-and-options>.

三. 建立共识

18. 在贸发十五大之前和期间，贸发会议协助驻日内瓦的最不发达国家集团制定立场和意见，分析谈判中的建议，并筹备在贸发十五大之前于 2021 年 9 月举行的最不发达国家部长级会议。贸发十五大的方案包括与最不发达国家有关的若干专题会议，如题为“关于全球脆弱性的对话——来自脆弱地区的呼吁”的世界领导人峰会以及题为“扩大发展筹资”和“促进生产转型，以增强疫情后世界的复原力”的部长级圆桌会议。

19. 贸发会议参加了第五次联合国最不发达国家问题会议的进程，就生产能力、结构转型、科学、技术和创新、工业政策、毕业和发展筹资等专题组织了高级别小组讨论会和会外活动；并在整个谈判过程中向最不发达国家代表提供了技术援助。¹⁸

20. 在本报告所述期间，贸发会议参加了若干相关政府间机构的审议工作，并为之作出了贡献，这些机构包括发展政策委员会和最不发达国家毕业支助问题机构间工作队。2021 年，贸发会议为最不发达国家集团的大使和专家举办了一次集思广益的网络研讨会，总结了最不发达国家在世界贸易组织工作中和在第十二届部长级会议上的优先事项。贸发会议参加了 20 国集团发展工作组关于支持包括非洲在内的发展中国家以及最不发达国家和小岛屿发展中国家与大流行病有关的对策和恢复的会议。与此同时，贸发会议成为“G20 智库”（这是一个研究机构团体，向 20 国集团提供实质性援助）的非正式成员，特别是与非洲委员会合作，并组织网络研讨会和编写了一份出版物。¹⁹

21. 2021 年 10 月举行的第七届世界投资论坛包括一场为最不发达国家组织的关于外国直接投资在经济复苏中作用的部长级和企业高管圆桌会议，其中包括 17 名来自最不发达国家的高级别政府代表，有 11 名部长和副部长。

22. 贸发会议作为强化综合框架理事会的成员积极参加了该框架，该框架是一个多机构和多捐助方方案，促进在最不发达国家协调提供与贸易有关的技术援助和机构能力建设。

四. 技术合作

23. 如表所示，2020 年 1 月 1 日至 2022 年 3 月 31 日，约有 9,350 万美元用于技术合作项目，估计其中 46.2% 通过直接国家项目或包括最不发达国家在内的多国项目使最不发达国家受益。

¹⁸ 见 <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/ldc5>.

¹⁹ 见 <https://unctad.org/webflyer/bringing-voice-least-developed-countries-g20-policy-agenda>.

贸发会议技术合作支出：惠及最不发达国家的估计份额
(千美元)

	2020	2021	2022 年 第一季度	合计：2020 年一 2022 年第一季度
最不发达国家的国家项目	8 928	9 870	3 209	22 007
惠及最不发达国家的多国项目的估计份额*	6 727	10 491	3 998	21 216
惠及最不发达国家的支出总额	15 655	20 361	7 207	43 223
贸发会议技术合作支出共计	35 039	46 777	11 728	93 544
惠及最不发达国家的贸发会议技术合作支出 份额(百分比)	44.7	43.5	61.5	46.2

资料来源：贸发会议。

注：2022 年的数字为暂定数字。

* 区域间项目(30%)、非洲项目(60%)、亚洲及太平洋项目(20%)、阿拉伯区域项目(5%)和其他地方项目(0)的估计总数。

24. 以下各节概述了贸发会议在本报告所述期间惠及最不发达国家的技术合作活动，这些活动分为五个专题领域，即生产能力和结构转型、贸易和贸易便利化、投资和企业发展、债务可持续性以及加强国家统计和分析能力。

25. 在国家一级，贸发会议通过举办国家研讨会和与国家利益攸关方进行政策对话，支持安哥拉、孟加拉国、不丹和老挝人民民主共和国制定平稳过渡和毕业势头战略的进程。2022 年初，贸发会议发布了一份研究报告，支持不丹政府制定战略。²⁰

A. 生产能力和结构转型

1. 国家生产能力差距评估

26. 为了在发展政策中落实生产能力概念，贸发会议制定了生产能力指数，包括 8 个类别，46 个指标，衡量生产能力的不同要素。国家生产能力差距评估旨在协助最不发达国家在国家一级应用该指数，制定政策和战略，以建设生产能力和促进经济结构转型。在本报告所述期间，贸发会议为赞比亚进行了一次国家生产能力差距评估，以支持可持续的毕业，并帮助赞比亚实现到 2030 年成为中等收入国家的目标。2022 年 3 月，在一次关于促进生产能力的国家政策层面研讨会上启动了埃塞俄比亚国家生产能力差距评估进程。

2. 经济多样化和结构转型

27. 在本报告所述期间，贸发会议继续执行一个关于发展非洲生产能力协调战略的发展账户项目，该项目协助受益国制定建设生产能力的整体战略，以推动结构转型、减贫和包容性经济增长。2020-2022 年，贸发会议在受益国举办了一次在线讨论会和三次国家研讨会。²¹ 该项目为 2021 年和 2022 年版卢旺达经济政策研究网络会议做出了贡献。贸发会议还通过编写和出版卢旺达和坦桑尼亚联合共和

²⁰ 见 <https://unctad.org/webflyer/towards-smooth-transition-strategy-bhutan>.

²¹ 布基纳法索、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国。

国提高生产能力的国家战略，支持受益国。布基纳法索的国家战略将于 2022 年晚些时候发布。

28. 在一个关于南部非洲可持续经济增长发展政策的发展账户项目下，贸发会议帮助受益国，包括三个最不发达国家²² 的决策者建立能力，以制定政策，逐步实现经济生产和出口结构的多样化。在本报告所述期间，贸发会议发表了若干研究报告，涉及的专题包括：区域农产品加工价值链中的机会；区域一体化促进电力可持续性；区域价值链、采矿资本设备和升级机会；以及南部非洲超级市场的国际化。

29. 在一个由 2030 年可持续发展议程分基金资助的名为“南南一体化与《目标》：加强一带一路倡议主要伙伴国的结构转型”项目下，贸发会议协助受益国²³ 从中国的结构转型中找出政策经验教训，并使其适应国内环境。2021-2022 年，贸发会议在该项目下发表了多份研究报告，并就相关议题在日内瓦举行了 8 场网络研讨会和 1 场会议。

3. 利用保健品部门

30. 在本报告所述期间，贸发会议完成了题为“利用保健产品的潜力促进内陆发展中国家出口多样化和发展：评估比较优势和约束性制约因素”的一项研究，其中包括对四个最不发达国家的案例研究。²⁴ 在 2021 年 11 月由最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协调的一次小组讨论会上介绍了主要调查结果和结论，重点讨论了利用私营部门的潜力，将内陆发展中国家纳入全球和区域价值链。

B. 贸易和贸易便利化

1. 世界贸易组织、原产地规则和市场准入

31. 在本报告所述期间，贸发会议继续支持最不发达国家集团参加世界贸易组织之下的原产地规则委员会谈判。贸发会议通过与欧洲大学研究所(贸发会议卓越中心之一)的联合方案，举办了特别培训班，组织了研讨会，并出版了一套关于原产地规则的教学录像系列。贸发会议还为最不发达国家集团起草了案文，除其他成就外，还促成了原产地规则委员会的一项决定，该决定载于第十二次部长级会议的成果之中。²⁵

32. 贸发会议为各国政府和最不发达国家提供咨询服务、研讨会和培训班，指导它们如何遵守原产地规则和其他要求，并利用现有免税和免配额安排以及区域贸易协定下的贸易优惠。例如，在本报告所述期间，贸发会议出版了《最不发达国家免关税和免配额市场准入和原产地规则手册》，并通过与《强化综合框架》共同举办的一系列网络研讨会予以传播，来自 20 个国家的 200 人参加了网络研讨会。

²² 莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

²³ 埃塞俄比亚(最不发达国家)；印度尼西亚、斯里兰卡(非最不发达国家)。

²⁴ 布基纳法索、不丹、埃塞俄比亚、尼泊尔。

²⁵ 世界贸易组织，2022 年，成果文件，WT/MIN(22)/24，日内瓦，6 月 22 日。

2. 非洲大陆自由贸易区

33. 贸发会议在非洲大陆自由贸易区的谈判范围内在三个领域协助非洲最不发达国家，即在货物和服务贸易谈判模式中构思和制定不同的备选方案；评估不同备选方案的经济影响，以确定最佳可能选择，例如确定优先部门或敏感产品；并完成有关法律案文的起草工作。贸发会议参与谈判论坛、非洲大陆工作队和相关工作组，并协助区域经济共同体就货物和服务贸易开展区域磋商和培训活动，为非洲最不发达国家提供能力建设支助。

34. 贸发会议牵头通过一个在线平台，为报告、监测和消除非关税壁垒机制在技术上开发了信息技术基础设施。然而，互联网接入对偏远过境点的许多小商贩和非正规商贩构成了挑战。因此，自由贸易区成员国要求贸发会议在开发离线解决方案方面提供支持。2020年12月，在就此问题召开的一次会议上，贸发会议提出了基于短信系统的离线报告功能概念，21个非洲大陆自由贸易区协定缔约国要求开展一个试点实施项目。贸发会议于2021年完成了该功能的开发，并将于2022年启动试点项目。

35. 在本报告所述期间，贸发会议与23个国家，包括16个最不发达国家合作，就非关税措施、其影响以及如何提高透明度对政府官员进行了培训。在开展这些能力建设工作之后，与各国政府一起和/或由各国政府收集了与贸易有关的条例。贸发会议分析了这些条例，并对非关税措施和受影响的产品进行了分类。在受益国收集和分类了800多项条例。截至2022年年中，8个最不发达国家完成了这项工作；另有8个国家将于2022年完成此项工作。这些数据可通过贸发会议贸易分析和信息系统数据库以及国际贸易中心、贸发会议和世界贸易组织的全球贸易服务台门户网站公开查阅。

36. 贸发会议正在开发一个关于非洲大陆自由贸易区下的关税表报价和贸易统计数据在线数据库，该数据库可通过一个方便用户的界面实时访问。2021年，贸发会议与《强化综合框架》和欧洲大学研究所合作，举办了两次数据库演示。

3. 加强与贸易相关的决策能力

37. 贸发会议根据与国际贸易中心和世界贸易组织的一项在非洲最不发达国家开发棉花副产品的联合倡议，在马拉维和多哥实施了一个由《强化综合框架》供资的开发棉花副产品的的项目。两国的可行性研究于2021年底完成，并于2022年初在国家研讨会上得到验证。研究结果将为该举措下可能开展的第二阶段能力建设活动提供参考。该项目的最后活动将于2022年开展，包括进一步收集数据，并就研究报告中的建议的执行提供咨询意见。

38. 贸发会议正在四个国家(其中两个是最不发达国家)实施一个关于使依赖初级商品的内陆发展中国家融入区域和全球价值链的能力建设项目。该项目协助受益者制定和执行政策和战略，以促进更好地融入关键农产品的价值链，即埃塞俄比亚的烘焙咖啡和老挝人民民主共和国的玉米。²⁶ 在本报告所述期间，贸发会议完成了对受益国的调查，为七份出版物提供了资料，其中包括两份多国研究报告。调查报告在国家研讨会上得到了验证，调查结果为旨在使贸易商和出口商有

²⁶ 非最不发达国家的受益者(和商品)是蒙古(肉类)和乌兹别克斯坦(干果)。

能力与潜在买家建立联系的能力建设活动提供了信息。2021 年 11 月为受益国举办了最后一次研讨会，讨论项目成果和政策影响，并分享经验。

39. 贸发会议的服务政策审查旨在评估服务部门的经济成果、政策、规章和机构，查明瓶颈，并根据最先进的方法提出有针对性的切实可行的解决办法。在本报告所述期间，完成了对 5 个国家的审查。²⁷ 应西非国家经济共同体秘书处的要求，贸发会议在进行一项区域服务业政策审查方面提供了技术援助，以支持深化西非服务业区域一体化和该区域参与非洲大陆自由贸易区下的服务业相关谈判。

4. 欧洲联盟—贸发会议支持安哥拉联合方案：贸易培训方案二，2017 年至 2021 年

40. 通过与欧洲联盟的联合方案，贸发会议自 2018 年以来一直支持安哥拉建设商业外交、创意经济、贸易便利化以及运输和物流方面的体制和人力资源能力，并通过经营技术方案开展创业培训和创业政策制定、一项国家绿色出口审查和一项投资政策审查对该国提供了支持。

41. 在本报告所述期间，贸发会议在安哥拉万博省组织了养蜂业发展和蜂蜜质量控制方面的培训师培训活动。与两个当地蜂蜜生产者社区一起筹备了一个推广服务试点项目。贸发会议支持关于促进制定蜂蜜政策和残留物监测计划的讨论，以便使安哥拉能够开始出口蜂蜜和相关产品。

42. 对安哥拉渔业和水产养殖部门的约束性制约因素和潜在制约因素进行了一项研究，并公布了一份比较报告，题为《利用渔业资源促进社会经济发展：安哥拉和海地的经验教训》。贸发会议关于建设最不发达国家能力以提高鱼类出口并使之多样化的培训手册已译成葡萄牙文，供以后关于满足国际渔业标准的培训班使用。

43. 贸发会议为总共 354 名企业家举办了 14 期经营技术方案创业培训班。贸发会议还认证了 4 名国家经营技术方案培训师和 2 名培训师，他们能够培训更多的国家企业家和培训师。与安哥拉的东道机构缔结了一项谅解备忘录，并为该机构提供了管理培训，以便在贸发会议的持续技术援助下，开始在全国各省开展经营技术方案培训活动。

44. 在继续支持安哥拉货物、服务和区域贸易政策贸易谈判小组的框架内，贸发会议向利益攸关方提供了原产地规则培训。此外，贸发会议还对安哥拉加入欧洲联盟和南部非洲发展共同体的经济伙伴关系协定进行了影响评估，并推动了这方面的广泛利益攸关方讨论，以期协助安哥拉拟定知情的谈判立场。

45. 关于创意经济，贸发会议开展了分析工作，以期制作安哥拉的文化产业和创意产业的全面分布图。通过四次为期一个月的在线培训课程，对这些产业的公共和私营部门行为体进行了培训，侧重于这些产业发展的以下方面：治理；企业家精神和出口；文化外交和品牌塑造；文化旅游。

46. 迄今为止，已有 1,925 名安哥拉人受益于培训和面向政策的活动。在参与者中，49% 来自公共部门；41% 为私营部门，10% 为学术界和民间社会。迄今为止，该方案已培训了 60 名培训师，以便今后开设国家课程。

²⁷ 孟加拉国、莱索托、尼泊尔、卢旺达、乌干达。

47. 经济和社会事务部认识到欧洲联盟—贸发会议支助安哥拉联合方案下工作的影响，将该联合方案选为可持续发展目标成功案例，全球共有 25 个可持续发展目标成功案例，包括 4 个非洲案例。²⁸

5. 自愿可持续性标准

48. 2022 年 4 月，非洲标准化组织在贸发会议和联合国可持续性标准论坛秘书处的支持下，启动了自愿可持续性标准大陆平台。该平台旨在促进此类标准的制定和实施，并协助中小企业实施。非洲标准化组织将促进非洲联盟下各国政府之间的合作，启动可持续性标准国家平台。

6. 贸易与性别

49. 2021 年，贸发会议与《强化综合框架》秘书处合作，进行了一次贸易与性别问题标准在线课程的迭代工作，增加了一个专门处理最不发达国家贸易与性别联系的新模块。培训课程使来自 60 多个国家的 163 个利益攸关方受益，其中包括来自 25 个最不发达国家的 93 个利益攸关方。贸发会议还在坦桑尼亚联合共和国举办了一次能力建设研讨会，以帮助加强微型企业、中小企业和小规模贸易商，特别是妇女的复原力，减轻大流行病的影响。

50. 2022 年初，贸发会议发布了一份关于将性别问题纳入国家政策主流的报告，其中涉及案例研究国家的以下问题：²⁹ 确保妇女在高薪产业工作中的比例增加；为何发展中国家的结构转型需要妇女的参与；以及发展中国家如何确保女工享有与男子同等的机会。

51. 在非洲最不发达国家生产能力发展协调战略的一个项目下，贸发会议发表了一份关于卢旺达和坦桑尼亚联合共和国利用性别潜力促进生产能力发展的研究报告，指出妇女集中在农业和非正规部门的低生产率活动中就业，她们参与制造业、科技密集型活动的程度很低，并审查了各国政府可如何克服结构性障碍和建设妇女的生产能力。³⁰

52. 2021 年，贸发会议启动了一个新的工作流程，以制定贸易中性别问题的衡量标准，并就如何衡量贸易政策和贸易协定的性别相关影响向各国政府提供建议。相关方法是通过与欧洲联盟委员会贸易总司的一个联合项目制定的。2021 年，与欧洲经济委员会在格鲁吉亚试行了建议的衡量办法，以计算贸易中的性别指标并与非洲经济委员会共同发起了四个试点项目。³¹

53. 2021 年，贸发会议衡量贸易中性别平等的概念框架被性别统计机构间专家组采用作为一个实例，并作为将性别问题纳入统计领域主流的一个优先问题。贸发会议成为统计委员会性别平等主流化咨询小组的成员，并正在共同领导一个贸易、性别平等、福祉和包容性小组，作为修订联合国贸易统计手册的一部分。

²⁸ 见 <https://sdgs.un.org/publications/sdg-good-practices-2nd-edition-2022>.

²⁹ 埃塞俄比亚(最不发达国家)；印度尼西亚、斯里兰卡(非最不发达国家)。

³⁰ 见 <https://unctad.org/webflyer/harnessing-gender-potential-productive-capacities-development>.

³¹ 塞内加尔(最不发达国家)；喀麦隆、肯尼亚、津巴布韦(非最不发达国家)。

7. 科学、技术和创新

54. 2020 年，作为 2019 年开始的各项活动的高潮部分，贸发会议发布了乌干达科学、技术和创新政策审评报告，就政策重点、加强体制、建立共识、实施和监测等方面提出了建议。2022 年 4 月，贸发会议发布了赞比亚科学、技术和创新政策审评；赞比亚政府利用审评提出的建议，更新其科学、技术和创新政策，作为促进经济复苏同时促进包容性和环境可持续发展计划的一部分。

8. 电子贸易准备程度快速评估

55. 贸发会议的电子贸易准备程度快速评估提供了详细的诊断和政策建议，以帮助在发展中国家，特别是最不发达国家营造有利的环境和建立健全的电子商务生态系统。在迄今进行的 29 项评估中，24 项是为最不发达国家进行的评估。在本报告所述期间，完成了对 4 个国家的评估。³²

56. 迄今为止，通过一个执行支助机制为执行评估中提出的建议提供了支助，在该机制下进行了两次审评，以评估在一系列利益攸关方参与活动期间分享的经验 and 反馈。在 2020 年的第一次审评中，共有 13 个国家参加，其中 12 个是最不发达国家；2021 年的第二次审评，有 14 个国家参加，其中 13 个是最不发达国家。后续行动包括在最不发达国家之间以及与发展伙伴一起开展提高认识活动、交流经验和摸底干预措施。

57. 自 2019 年推出女性电子贸易倡议以来，来自非洲和东南亚 11 个最不发达国家的 34 名女性数字企业家参加了迄今举办的 8 个妇女电子贸易大师班中的一个培训班。大师班是与每个区域的妇女电子贸易倡导者(包括一名来自卢旺达的倡导者)合作举办的。这些培训班促成建立了妇女数字企业家的妇女电子贸易区域社区。第一个社区于 2020 年在西非启动，该倡议已扩大到其他四个地区。截至 2022 年初，已有来自 34 个国家(包括 13 个最不发达国家)的 120 多名女性数字企业家加入社区。

9. 电子商务

58. 贸发会议为最不发达国家制定国家电子商务战略提供了支助。2021 年，卢旺达的战略最终定稿；2022 年，贝宁和所罗门群岛的战略制定工作正在进行之中。

59. 2022 年初，贸发会议发布了全球网络法追踪系统更新，概述了在交易、消费者保护、隐私和数据保护以及网络犯罪四个领域中的电子商务立法状况。³³追踪系统显示，尽管全世界在所有四个领域通过立法的情况有所增加，但最不发达国家仍然落后，特别是在消费者保护和数据保护领域，在这两个领域通过立法的最不发达国家不到一半。

³² 贝宁、马拉维、尼日尔、坦桑尼亚联合共和国。

³³ 见 <https://unctad.org/topic/ecommerce-and-digital-economy/ecommerce-law-reform/summary-adoption-e-commerce-legislation-worldwide>.

10. 贸易便利化

60. 贸发会议在最不发达国家提供贸易便利化改革方面的技术援助和能力建设，包括执行世界贸易组织的《贸易便利化协定》。在本报告所述期间，贸发会议向 15 个最不发达国家提供了贸易便利化援助，特别包括协助编制关于执行《协定》的国家需要评估、关于义务分类和通知的咨询服务、协助批准《协定》、协助设立和运作国家贸易便利化委员会以及协助拟订供捐助方支助的项目建议。³⁴

61. 贸发会议向有最不发达国家成员的区域组织提供了贸易便利化援助。³⁵ 贸发会议还与非洲贸易政策培训中心等区域培训机构合作，向最不发达国家提供能力建设。

62. 2020 年以来，贸发会议与联合国各区域委员会合作，一直在实施关于大流行病时代的运输和贸易联通性的一个联合项目，以帮助发展中国家应对大流行病带来的贸易和运输挑战。作为第一项产出，贸发会议发表了一份关于大流行病的影响和对策的报告。³⁶ 其他活动包括在发展中国家，包括最不发达国家，在海运供应链复原力领域举办网络研讨会和开展能力建设，并计划在 2022 年分发专门工具和指南。

11. 海关数据自动化系统

63. 贸发会议海关数据自动化系统是一个国际贸易和运输业务的综合海关管理系统。到 2021 年底，46 个最不发达国家中有 39 个国家正在实施至少一个海关数据自动化系统和贸易便利化整套工具，其中 7 个国家正在实施基于海关数据自动化系统的以海关为中心的单一贸易窗口。莫桑比克是第一个实施海关数据自动化系统的最不发达国家，该系统是与《濒危野生动植物种国际贸易公约》合作开发的，以便为此类贸易发放许可证。大多数项目由受益国政府供资。³⁷ 最不发达国家还受益于临时援助，以应对大流行病造成的经济危机。在阿富汗，政府取消了五种卫生商品的关税，国家海关数据自动化系统专家据此在该系统中制定了新的税收规则。在刚果民主共和国，通过使用海关数据自动化系统世界通，某些措施很容易实施，例如对进口医疗用品免税，对延误暂停处罚，以及调整风险管理机制，以帮助加快运输和减少检查。

³⁴ 安哥拉、贝宁、布隆迪、吉布提、埃塞俄比亚、利比里亚、缅甸、马里、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

³⁵ 非洲联盟、东非共同体、西非国家经济共同体、南部非洲关税同盟。

³⁶ 见 <https://ft.unctad.org/documents/cpvid-19-and-maritime-transport-impact-and-responses/>。

³⁷ 其他来源包括非洲开发银行、东部和南部非洲共同市场、西非国家经济共同体、欧洲联盟和东非商标组织。

C. 投资和企业发展

1. 投资政策和能力建设

64. 应多哥政府请求，将在联合国开发计划署的资金支持下，作为 2021 年启动的三个组成部分项目的一部分，开展投资政策审评。审评工作预计将于 2022 年 12 月前完成。迄今为止，已有 16 个最不发达国家接受了投资政策审评。³⁸

65. 2021 年 12 月，贸发会议为东部和南部非洲共同市场部分成员国提供了国际投资协定审评。³⁹

66. 就《非洲大陆自由贸易区协定》下的投资议定书向非洲联盟和其他利益攸关方提供了支助。

2. 商业便利化

67. 在布基纳法索，贸发会议举行了一次在线对话，讨论在大流行病背景下加强投资促进和便利化的政策和体制最佳做法。在多哥，贸发会议支持投资便利化，升级了投资信息门户，以提高透明度。在乌干达，贸易门户网站增加了一个关于大流行病的专门区域，以便向贸易商实时通报与贸易有关的紧急情况和简化措施。卢旺达和坦桑尼亚联合共和国的贸易门户网站也增加了类似内容。

D. 债务可持续性

68. 贸发会议债务管理和金融分析系统继续向使用该系统软件的 21 个最不发达国家提供支助，并建设有效管理中央政府债务和政府担保债务的能力，以达到可持续的债务水平。结果包括提供及时可靠的债务记录，这些记录对于进行审慎的风险分析和制定确保可持续债务水平的战略至关重要。在本报告所述期间，债务管理和金融分析系统的最不发达国家用户中有 81% 报告说拥有全面的政府和政府担保外债数据库，69% 报告说拥有完整的内债记录。这些结果略低于上一报告期，原因是与大流行病有关的扰乱。此外，90% 的国家正在向世界银行债务国报告系统提交报告。

E. 加强国家统计和分析能力

69. 除其他外，贸发会议是关于大幅增加发展中国家的出口尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番的指标 17.11.1 的负责机构。贸发会议支持最不发达国家加强国家统计能力，以制订可持续发展的方案和政策，并按照第 130.2.b 段有效监测《伊斯坦布尔行动纲领》的实施。

70. 自 2013 年以来，贸发会议一直与西非经济和货币联盟统计部门合作，建立衡量和分析国际服务贸易的统计工具，以帮助八个成员国(其中七个为最不发达国家)制定适合其社会和经济发展目标的服务贸易政策。截至 2022 年初，贸发会

³⁸ 见 <https://unctad.org/topic/investment/investment-policy-reviews>。

³⁹ 布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、卢旺达、索马里、苏丹、乌干达、赞比亚。

议正在完成这方面的信息技术系统开发工作，计划于 2022 年下半年在每个国家安装。

五. 经验教训

71. 《伊斯坦布尔行动纲领》在大流行病期间终结。在大流行病之前，具体目标已经不太可能实现，而大流行病的影响只会加剧最不发达国家的发展挑战，从而扩大成就差距。许多具体目标都是雄心勃勃的，在有利的环境下可能难以实现，但在世界上最脆弱的国家，实现差距正在恶化，使到 2030 年实现可持续发展目标和不让任何人掉队的基本原则变得复杂化。在这方面，《多哈行动纲领》有着更广泛的雄心，继承了加快实现议定目标的必要性，并处理了从最近冲击中恢复和建设对未来冲击的复原力的必要性。

72. 在本报告所述期间，大流行病对最不发达国家的影响突出了结构脆弱性以及最不发达国家在国内举措的基础上，在国际社会的具体和积极支持下，建设复原力的必要性。在此背景下，最不发达国家和发展伙伴迫切需要努力加强《多哈行动纲领》的执行。

73. 贸发会议继续收到最不发达国家提出的技术援助请求，其中包括在毕业、制定贸易和产业政策、统计能力、与区域和国际贸易的一体化、生产能力建设、贸易和工商业便利化以及电子商务等领域。请求的数量表明，最不发达国家在经历了大流行病的冲击之后，对援助的需求日益增加，同时对贸发会议在核心领域提供支助的具体价值给予了承认。然而，贸发会议对请求作出反应的能力受到现有财政资源的限制。特别是，最不发达国家信托基金需要补充资金，以便能够积极响应最不发达国家提出的更多有针对性的技术援助请求。

74. 大流行病期间实施的流动限制使贸发会议技术援助活动的交付复杂化。然而，贸发会议与受益国和发展伙伴一道，适应了远程和混合交付平台，以保持活动和成果的最佳进展。这些平台可能无法完全取代面对面活动的需要，但是，正如大流行病期间的经验所表明的那样，在线平台为某些类型的技术援助活动提供了一种既省时又具有成本效益的交付方法。随着大流行病后时期限制的放松，贸发会议将以在线交付方式补充面对面活动，以提高在最不发达国家交付的技术援助方案的效率、覆盖面、包容性和影响力。

75. 一个更广泛的经验教训是资源充足的国家在应对冲击方面的重要作用。面对大流行病的严重冲击，人们期待国家引导应对措施。在政府有意愿和资源作出应对的国家，其努力有助于减轻大流行病对脆弱人口和经济的最严重影响。今后，各国应确保它们有能力和资源应对系统性冲击。关于这种强化的作用问题，最不发达国家在人力资本、资金、政策、基础设施和体制方面面临着不成比例的差距，这突出表明，国际社会，包括贸发会议，需要增加资源和技术援助，以缩小这种差距。

六. 政策建议

76. 贸易和发展理事会不妨考虑以下行动：

(a) 对许多最不发达国家由于大流行病而面临的额外的发展挑战和日益恶化的社会经济状况深表关切；

(b) 敦促国际社会向最不发达国家提供新的融资和债务减免机制，以便有更多的财政空间，从大流行病中实现可持续恢复；建设对未来冲击的复原力，包括适应气候变化；并投资于长期发展优先事项；

(c) 在国际论坛上强调，国际社会如欲有机会到 2030 年实现可持续发展目标，就必须在《多哈行动纲领》的具体目标方面取得进展；

(d) 呼吁所有利益攸关方更好地履行承诺以支持《伊斯坦布尔行动纲领》；

(e) 呼吁向贸发会议最不发达国家信托基金捐款，这将使贸发会议能够对最不发达国家日益增多的技术合作请求作出回应。
