



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
8 August 2022
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Семьдесят вторая исполнительная сессия
Женева, 17–21 октября 2022 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

**Работа, проделанная в ходе осуществления
Стамбульской программы действий для наименее
развитых стран**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 153 и 156 Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, также известной как Стамбульская программа действий. В своей резолюции 75/227 Генеральная Ассамблея просила продолжить осуществление Стамбульской программы действий и призвала ЮНКТАД сосредоточить свою аналитическую работу на наименее развитых странах (НРС). В этом докладе представлено описание работы, проделанной ЮНКТАД за период со второго квартала 2020 года по второй квартал 2022 года в поддержку осуществления Программы действий для наименее развитых стран с учетом проблем, вызванных пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). В нем охарактеризовано влияние работы ЮНКТАД на торговлю и развитие НРС. Мероприятия представлены по трем основным направлениям работы ЮНКТАД: исследования и анализ политики, формирование межправительственного консенсуса и техническое сотрудничество. В докладе приводится неисчерпывающий перечень примеров того, как ЮНКТАД добивается результатов в НРС; в нем также представлены извлеченные уроки и политические рекомендации в отношении дальнейших действий.



I. Введение

1. 17 марта 2022 года пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам приняла Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов, известную также как Дохинская программа действий¹. Дохинская программа действий была одобрена Генеральной Ассамблеей 1 апреля 2022 года². В ней содержится призыв к «более активным действиям и чрезвычайным мерам со стороны всех стран и укреплению международного и многостороннего сотрудничества для решения проблем, затрагивающих наименее развитые страны, на основе концепции безопасности человека и для обеспечения того, чтобы никто не был забыт», и провозглашается, что ЮНКТАД следует «вносить вклад в выполнение Дохинской программы действий, в том числе посредством оказания технической помощи наименее развитым странам»³.

2. Дохинская программа действий была принята в особых условиях, сложившихся после периода Стамбульской программы действий. На протяжении всего этого периода прогресс в достижении целей был медленным. В начале 2020 года началась пандемия, вызвавшая глобальный санитарно-эпидемиологический и экономический кризис, который привел к утрате большей части достижений предыдущего десятилетия в сокращении бедности, повышении устойчивости и повышении продовольственной безопасности в НРС. В начале 2022 года наметилось восстановление после пандемии и началась война на Украине. Российская Федерация является крупным экспортером энергоносителей; и Российская Федерация, и Украина являются крупными экспортерами растительных масел, семян масличных культур, пшеницы и других зерновых культур. Война привела к нехватке этих товаров первой необходимости в НРС, особенно африканских, которые зависят от импорта из обеих стран⁴. В более общем плане война привела к скачку мировых цен на основные продукты питания и энергоносители. После сокращения производства в период пандемии НРС теперь сталкиваются с повышением цен на импортируемые продукты питания и энергоносители, от которых они зависят, что усугубляет социально-экономические риски, такие как бедность, неравенство и отсутствие продовольственной безопасности. В Дохинской программе действий подчеркивается настоятельная необходимость действий и инвестиций НРС для ускорения прогресса в осуществлении программ, преодоления недавних потрясений и повышения устойчивости к будущим потрясениям.

3. Общая картина выхода стран из категории НРС выглядит следующим образом:

а) с момента составления перечня НРС в 1971 году из него вышли шесть стран: Ботсвана (в декабре 1994 года), Кабо-Верде (в декабре 2007 года), Мальдивские Острова (в январе 2011 года), Самоа (в январе 2014 года), Экваториальная Гвинея (в июне 2017 года) и Вануату (в декабре 2020 года);

б) выход из этой категории Анголы был намечен на февраль 2021 года, но из-за пандемии, усилившей структурные уязвимости, Генеральная Ассамблея наметила выход страны из категории НРС на февраль 2024 года⁵;

в) Комитет по политике развития рекомендовал исключить из числа НРС Тувалу в 2012 году, а Кирибати и Мьянму — в 2018 году. Экономический и Социальный Совет решил отложить рассмотрение рекомендации в отношении Мьянмы до 2024 года⁶;

¹ См. <https://www.un.org/ldc5/doha-programme-of-action>.

Примечание: Ссылки на все сайты, указанные в сносках, были проверены в августе 2022 года.

² A/RES/76/258.

³ Там же, пункты 3 и 308.

⁴ UNCTAD, 2022, The impact on trade and development of the war in Ukraine: UNCTAD rapid assessment, URL: <https://unctad.org/webflyer/impact-trade-and-development-war-ukraine>.

⁵ A/RES/75/259.

⁶ E/RES/2021/11.

d) в декабре 2018 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по политике развития об исключении из категории НРС Бутана, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновых Островов, намеченного на 2023 год (Бутан) и 2024 год (Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы острова)⁷;

e) в ноябре 2021 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по политике развития об исключении из этой категории Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики и Непала, намеченном на 2026 год⁸;

f) в своем обзоре, проведенном в 2021 году, Комитет по политике развития установил, что впервые из этой категории могут быть исключены пять НРС: Джибути, Замбия, Камбоджа, Коморские Острова и Сенегал;

g) в своих обзорах, проведенных в 2015, 2018 и 2021 годах, Комитет по политике развития пришел к выводу, что Тимор-Лешти может быть исключена из числа НРС, но отложил принятие решения по рекомендации до 2024 года⁹.

4. ЮНКТАД помогает развивающимся странам, в том числе НРС, успешно встроиться в глобальную экономику в интересах всеохватного и устойчивого роста и развития. ЮНКТАД способствует действенному реагированию на связанные с этим вызовы путем комплексного рассмотрения вопросов торговли, финансов, инвестиций, технологий и устойчивого развития в поддержку выполнения согласованных на международном уровне программ развития, включенных, в частности, в Стамбульскую программу действий, Дохинскую программу действий, Повестку дня устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития. На этом фоне в настоящем отчете представлен обзор работы, проделанной ЮНКТАД в период со второго квартала 2020 года по второй квартал 2022 года.

II. Исследования и анализ

5. «Доклад о наименее развитых странах» — основное издание ЮНКТАД об НРС, содержащее социально-экономический анализ и данные о проблемах развития и политики НРС. В «Докладе о наименее развитых странах за 2020 год: производственный потенциал в новом десятилетии» ЮНКТАД проанализировала последствия пандемии, которая угрожает обратить вспять прогресс на пути к устойчивому развитию, усугубить укоренившееся неравенство и нанести долгосрочный ущерб экономике НРС. В НРС, добившихся в последние годы устойчивого прогресса, он был основан на наращивании производственного потенциала и перераспределении ресурсов в сторону более производительных отраслей. В других НРС, напротив, структурная трансформация продвигалась медленными темпами или даже была обращена вспять. В этих странах внедрению передовых технологий по-прежнему препятствует ряд барьеров, таких как давние пробелы в инфраструктуре и нехватка квалифицированных кадров. Поэтому решительная и согласованная политика по укреплению производственного потенциала НРС по-прежнему необходима для повышения устойчивости к шокам и реализации стратегий устойчивого восстановления и развития при поддержке международного сообщества. Приоритеты должны включать инвестиции для устранения давних пробелов в инфраструктуре и содействия более общему созданию рабочих мест; нацеленная на перспективу политика в области науки, техники и инноваций для повышения квалификации работников и приведения ее в соответствие с требованиями рынка; а также решительную промышленную и структурную политику, ставящую задачу освоения в стране более высоких переделов и углубления производственных связей.

6. В подготовленном ЮНКТАД «Докладе о наименее развитых странах за 2021 год: наименее развитые страны в мире после COVID — уроки 50-летнего

⁷ E/RES/2022/8.

⁸ A/RES/76/8.

⁹ E/2021/33.

опыта» проанализирован 50-летний опыт развития с момента введения категории НРС и сделан вывод, что в большинстве НРС рост был неравномерным, а разрыв в доходах с другими развивающимися странами не был закрыт из-за того, что внутренняя и международная политика не дала результатов в плане устранения препятствий на пути структурной трансформации, таких как низкий производственный потенциал, чрезмерная ориентация на экспорт, ограниченное политическое пространство, слабый государственный потенциал, нехватка технологий, недостаточно развитое предпринимательство и недостаточные инвестиции в человеческий капитал. В докладе предлагается, чтобы в предстоящее десятилетие политика и стратегии развития были переосмыслены в пользу инициатив, нацеленных на развитие производственного потенциала и возглавляемых государством развития с уделением особого внимания достижению национальных целей и приоритетов развития.

7. Для повышения осведомленности общественности о ее исследованиях и анализе проблем развития в НРС с апреля 2021 года по март 2022 года ЮНКТАД публиковала серию ежемесячных диаграмм по НРС, в которых освещались такие вопросы, как внешний долг, сырьевая зависимость, экономический рост и динамика торговли, изменение климата, продовольственные цены, демографический рост, образование, доступ к энергии и цифровое неравенство¹⁰. С середины 2022 года ЮНКТАД будет выпускать эту серию ежеквартально.

8. «Доклад об экономическом развитии в Африке» является основным изданием ЮНКТАД, посвященным проблемам развития и вопросам политики, с которыми сталкиваются страны Африки, в том числе 33 НРС. В подготовленном ЮНКТАД «Докладе об экономическом развитии в Африке за 2020 год: борьба с незаконными финансовыми потоками в интересах устойчивого развития в Африке» отмечалось, что после пандемии странам Африки потребуется активизировать усилия по мобилизации ресурсов для выполнения Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. В докладе рассматривается взаимосвязь между незаконными финансовыми потоками и экономическими, социальными и экологическими аспектами устойчивого развития в Африке. Включающий подход увязывает гендерную перспективу и точки зрения различных участников, от гражданского общества до фирм, ведущих бизнес в Африке. На основе устоявшихся методик количественной оценки незаконных финансовых потоков в докладе представлены новые данные об оценках масштабов трансфертного ценообразования по странам континента, особенно в части экспорта минерального сырья. Кроме того, были изучены мотивы и коренные причины незаконных финансовых потоков.

9. Подготовленный ЮНКТАД «Доклад об экономическом развитии в Африке за 2021 год: использование потенциальных преимуществ Африканской континентальной зоны свободной торговли для всеохватного роста» призван вооружить правительства стран Африки и партнеров по развитию знаниями о том, чем Африканская континентальная зона свободной торговли может быть полезна для всеохватного роста и какие дополнительные меры необходимы для того, чтобы Африканская континентальная зона свободной торговли стала включающей на уровне африканских стран и внутри них. Для реализации экспортного потенциала Африки необходимо снизить внутриафриканские тарифные барьеры и нетарифные меры и увеличить производственный потенциал для создания условий роста региональной торговли. На региональном уровне наращивание производственного потенциала и цепочек создания стоимости, например в пищевой и автомобильной промышленности, было названо потенциальной движущей силой трансформационного роста. На основе ряда источников данных для оценки различных аспектов включенности, связанных с доходом и потреблением, а также равного участия в экономике был проведен анализ того, как ожидаемые выгоды торговли, производства, инвестиций и возможностей роста в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли могут быть получены всеми. Для того чтобы в полной мере использовать выгоды зоны свободной торговли и обеспечить возможность того, чтобы все могли получать их, при разработке и реализации Соглашения об Африканской континентальной зоне

¹⁰ См. <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/chart-of-the-month>.

свободной торговли и соответствующей политики стран необходимо учитывать неформальные формы торговли и соответствующие заинтересованные стороны.

10. В подготовленном ЮНКТАД «Докладе о мировых инвестициях за 2020 год: международное производство после пандемии» проанализированы инвестиционные тенденции и перспективы НРС в свете кризиса и предложен ряд трансформирующих мер для содействия «большому рывку» инвестиций частного сектора для достижения Целей устойчивого развития. В «Докладе о мировых инвестициях за 2021 год: инвестиции в устойчивое восстановление» ЮНКТАД оценила инвестиционные приоритеты на этапе восстановления после пандемии, в том числе с учетом пробелов, открывшихся во время пандемии. В НРС развитие производственного потенциала служит полезным ориентиром при установлении инвестиционных приоритетов и выявлении областей, в которых международные инвестиции могут принести наибольшую отдачу при достижении этих приоритетов.

11. ЮНКТАД дополнила свой анализ прямых иностранных инвестиций в НРС исследованием инвестиционных тенденций и политики после четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, подчеркнув, что с 2011 года приток прямых иностранных инвестиций в НРС как группу увеличился лишь незначительно и что пандемия замедлила прогресс в достижении целей Стамбульской программы действий¹¹. Однако прямые иностранные инвестиции оставались важным источником внешнего финансирования, имеющим решающее значение для устойчивого развития и, в конечном итоге, выхода из этой категории. Для правительств НРС, партнеров по развитию и международных инвесторов были рекомендованы действия, направленные на модернизацию поощрения и облегчения инвестиций, содействие развитию производственного потенциала и адресное инвестирование, имеющее отношение к Целям. Предлагаемые действия и рекомендации увязаны с основами инвестиционной политики ЮНКТАД в интересах устойчивого развития и планом действий по инвестированию в достижение Целей; а также представил актуальные для НРС рекомендации из нескольких изданий «Доклада о мировых инвестициях», призванные дать ориентиры в рамках Дохинской программы действий.

12. В марте 2022 года ЮНКТАД выпустила специальный выпуск обзора инвестиционной политики по теме инвестиционной политики НРС, который показал, что с 2011 года НРС в целом активно реформируют инвестиционную политику, связанную, например, с открытием экономики для прямых иностранных инвестиций; улучшением режима и защиты инвесторов; а также содействием инвестиционным процедурам¹². Однако, несмотря на эти усилия, приток прямых иностранных инвестиций в НРС был невелик, что свидетельствует о необходимости продолжать создавать благоприятную политическую среду, наращивать производственный потенциал и устранять пробелы в инфраструктуре и квалификации работников.

13. В феврале 2021 года ЮНКТАД опубликовала исследование о последствиях для развивающихся стран и НРС текущих переговоров по инициативе совместного заявления об электронной торговле в рамках Всемирной торговой организации¹³, к которым принимают участие более 80 государств, в том числе 4 НРС¹⁴. Исследование было посвящено последствиям потенциальных результатов для развивающихся стран, особенно НРС.

14. В 2022 году ЮНКТАД в рамках вклада в процессы пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам опубликовала исследование по электронной торговле и цифровой экономике в НРС, в котором анализируются препятствия на пути внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий, а также значения индекса электронной торговли между предприятиями и потребителями ЮНКТАД для НРС и подчеркивается

¹¹ См. <https://unctad.org/webflyer/foreign-direct-investment-ldcs>.

¹² См. <https://unctad.org/webflyer/investment-policy-monitor-special-issue-no-7>.

¹³ См. <https://unctad.org/webflyer/what-stake-developing-countries-trade-negotiations-e-commerce>.

¹⁴ Бенин, Буркина-Фасо, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма.

настоятельная необходимость оказания помощи НРС в обеспечении готовности к цифровым технологиям¹⁵.

15. В июне 2021 года ЮНКТАД опубликовала исследование о связях между торговлей и гендером в НРС, в котором содержится анализ социально-экономических перспектив и существующего гендерного неравенства¹⁶. Оно должно было послужить подспорьем для директивных органов, организаций гражданского общества и научных кругов в изучении гендерных последствий торговых потоков и торговой политики, а также в разработке торговой политики с учетом гендерных аспектов. Исследование было представлено на специальном мероприятии в преддверии пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XV).

16. С помощью базы данных ЮНКТАДстат ЮНКТАД предоставляет широкий и постоянно расширяющийся массив глобально согласованных статистических данных, в том числе о международной торговле товарами и услугами, прямых иностранных инвестициях, ценах на сырьевые товары, креативной экономике, морском транспорте, населении и об информационной экономике, а также макроэкономические показатели. ЮНКТАД группирует показатели по областям, актуальным для НРС, таким как общие и тематические обзоры стран; выпускает ежегодный доклад о ходе реализации Целей устойчивого развития по таким темам, как многосторонность, рост производства и структурная трансформация; выпускает регулярные бюллетени о сырьевых ценах и торговле услугами.

17. Что касается выхода из категории НРС, то ЮНКТАД подготовила справки об уязвимости для Бангладеш и Мьянмы в 2021 году и для Лаосской Народно-Демократической Республики в 2022 году. В рамках содействия выходу Анголы из категории НРС ЮНКТАД подготовила справку об уязвимости и стратегию быстрого выхода из этой категории с сохранением импульса и опубликовала исследование о воздействии пандемии. Кроме того, совместно с Всемирной торговой организацией и другими организациями ЮНКТАД подготовила исследование о производстве текстиля и одежды азиатских НРС, изучив влияние выхода из этой категории на эту отрасль в пяти государствах, в том числе косвенное воздействие на другие страны и акторов, участвующих в соответствующих глобальных цепочках создания стоимости¹⁷.

III. Формирование консенсуса

18. До и во время ЮНКТАД XV ЮНКТАД оказывала помощь группе НРС в Женеве в подготовке позиций и материалов, анализе обсуждаемых предложений, а также в подготовке к совещанию министров НРС, которое состоялось в сентябре 2021 года перед ЮНКТАД XV. Программа ЮНКТАД XV включала несколько сессий по темам, касающимся НРС, например встреча мировых лидеров «Глобальная уязвимость: звонок из уязвимого места» и министерские круглые столы «Наращивание финансирования развития» и «Поддержка трансформации производства для повышения устойчивости в мире после пандемии».

19. ЮНКТАД участвовала в процессах пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, организовав дискуссии высокого уровня и параллельные мероприятия по таким темам, как производственные мощности, структурная трансформация, наука, техника и инновации, промышленная политика, выход из категории НРС и финансирование в интересах развития; а также оказывала делегатам НРС техническую помощь на всем протяжении переговоров¹⁸.

¹⁵ См. <https://unctad.org/webflyer/e-commerce-and-digital-economy-ldcs-breaking-point-covid-19-times>.

¹⁶ См. <https://unctad.org/webflyer/trade-and-gender-linkages-analysis-least-developed-countries>.

¹⁷ Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал; см. <https://unctad.org/webflyer/textiles-and-clothing-asian-graduating-ldcs-challenges-and-options>.

¹⁸ См. <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/ldc5>.

20. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД участвовала в обсуждении в нескольких соответствующих межправительственных органах, включая Комитет по политике развития и Межучрежденческую целевую группу по поддержке выхода из категории НРС, и вносила в него свой вклад. В 2021 году ЮНКТАД приняла участие в проведении вебинара — «мозгового штурма» для послов и экспертов группы НРС по анализу приоритетов НРС в работе Всемирной торговой организации и на двенадцатой Министерской конференции. ЮНКТАД участвовала в заседаниях Рабочей группы по развитию Группы 20, на которых обсуждались вопросы поддержки мер реагирования на пандемию и восстановления в развивающихся странах, в том числе в Африке, а также в НРС и малых островных развивающихся государствах. Параллельно ЮНКТАД стала неофициальным членом Think 20, группы научно-исследовательских институтов, оказывающих конкретное содействие Группе 20, сотрудничающих, в частности, с Африканским комитетом, организующих вебинары и готовящих публикацию¹⁹.

21. Седьмой Всемирный инвестиционный форум, состоявшийся в октябре 2021 года, включал круглый стол министров и руководителей компаний, посвященный роли прямых иностранных инвестиций в восстановлении экономики НРС, в котором приняли участие 17 высокопоставленных представителей правительств НРС, в том числе 11 министров и заместителей министров.

22. В качестве ее члена ЮНКТАД активно участвует в работе совета Расширенной комплексной рамочной программы, межучрежденческой и многосторонней донорской программы скоординированного предоставления связанной с торговлей технической помощи и наращивания институционального потенциала НРС.

IV. Техническое сотрудничество

23. Как показано в таблице, с 1 января 2020 года по 31 марта 2022 года на проекты технического сотрудничества было израсходовано около 93,5 млн долл., из которых, по оценкам, 46,2 % были направлены на нужды НРС либо в рамках прямых страновых проектов, либо в рамках многострановых проектов с участием НРС.

Расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество: оценка доли, приходящейся на наименее развитые страны

(тыс. долл.)

	2020 год	2021 год	Первый квартал 2022 года	Итого: 2020 год — первый квартал 2022 года
Национальные проекты в НРС	8 928	9 870	3 209	22 007
Оценка доли многострановых проектов в интересах НРС*	6 727	10 491	3 998	21 216
Общие расходы в интересах НРС	15 655	20 361	7 207	43 223
Общие расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество	35 039	46 777	11 728	93 544
Доля расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество в интересах НРС (%)	44,7	43,5	61,5	46,2

Источник: ЮНКТАД.

Примечание: Цифры на 2022 год являются предварительными.

* Оценка общего числа межрегиональных проектов (30 %), проектов в Африке (60 %), проектов в Азиатско-Тихоокеанском регионе (20 %), проектов в арабском регионе (5 %) и проектов в других регионах (0).

¹⁹ См. <https://unctad.org/webflyer/bringing-voice-least-developed-countries-g20-policy-agenda>.

24. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в интересах НРС за отчетный период резюмируется в следующих разделах, посвященных пяти тематическим областям: производственный потенциал и структурная трансформация, торговля и упрощение процедур торговли, инвестиции и развитие предпринимательства, устойчивость долга и укрепление национального статистического и аналитического потенциала.

25. На национальном уровне ЮНКТАД поддержала процесс подготовки плавного перехода и выхода из категории НРС с помощью стратегий сохранения импульса в Анголе, Бангладеш, Бутане и Лаосской Народно-Демократической Республике путем проведения национальных семинаров и политического диалога с национальными заинтересованными сторонами. В начале 2022 года ЮНКТАД опубликовала исследование, призванное содействовать разработке стратегии правительства Бутана²⁰.

A. Производственный потенциал и структурная трансформация

1. Оценка пробелов в национальном производственном потенциале

26. Для практического применения концепции производственного потенциала в контексте политики развития ЮНКТАД разработала индекс производственного потенциала, включающий 8 категорий с 46 показателями, характеризующими различные элементы производственного потенциала. Оценки пробелов в национальном производственном потенциале призваны помочь НРС в применении индекса на национальном уровне при разработке политики и стратегий наращивания производственного потенциала и стимулирования трансформации структуры экономики. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД провела оценку пробелов в национальном производственном потенциале Замбии, чтобы оказать содействие устойчивому выходу Замбии из этой категории и помочь ей достичь цели выхода страна на средний уровень дохода к 2030 году. В марте 2022 года процесс проведения оценки пробелов в производственном потенциале Эфиопии был начат на национальном политическом семинаре по укреплению производственного потенциала.

2. Диверсификация и структурная трансформация экономики

27. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД продолжала реализацию проекта Счета развития по согласованным стратегиям развития производственного потенциала в Африке, который помогает странам — получателям помощи разрабатывать целостные стратегии создания производственного потенциала в целях содействия структурной трансформации, борьбе с бедностью и всеохватному экономическому росту. В 2020–2022 годах ЮНКТАД провела онлайн-семинар и три национальных рабочих совещания в странах-получателях²¹. Проект способствовал проведению в 2021 и 2022 годах двух конференций Сети исследований экономической политики в Руанде. ЮНКТАД также оказывала поддержку странам-получателям с помощью подготовки и публикации национальных стратегий укрепления производственного потенциала в Руанде и Объединенной Республике Танзания. Национальная стратегия Буркина-Фасо будет опубликована позднее в 2022 году.

28. В рамках проекта Счета развития по разработке политики устойчивого экономического роста на Юге Африки ЮНКТАД помогла расширить возможности директивных органов стран-получателей, включая три НРС²², по разработке политики постепенной диверсификации структуры производства и экспорта страны. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД опубликовала несколько исследований по таким темам, как возможности региональных производственных цепочек агропереработки; региональная интеграция для обеспечения устойчивости электроснабжения;

²⁰ См. <https://unctad.org/webflyer/towards-smooth-transition-strategy-bhutan>.

²¹ Буркина-Фасо, Объединенная Республика Танзания, Руанда.

²² Замбия, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания.

региональные цепочки создания стоимости, основные фонды горнодобывающей промышленности и возможности модернизации; а также интернационализация супермаркетов на Юге Африке.

29. В рамках проекта «Интеграция Юг — Юг и ЦРТ: усиление структурной трансформации в ключевых странах — партнерах инициативы “Пояс и путь”», финансируемого Субфондом Повестки дня устойчивого развития до 2030 года, ЮНКТАД оказывала помощь странам-получателям²³ в выявлении политических уроков структурной трансформации в Китае и их адаптации к условиям стран. В 2021–2022 годах ЮНКТАД опубликовала несколько исследований в рамках проекта и провела восемь вебинаров и одну конференцию в Женеве по смежным темам.

3. Реализация потенциала сектора нутрицевтиков

30. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД завершила исследование «Использование потенциала нутрицевтических продуктов для диверсификации экспорта и развития в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю: оценка сравнительных преимуществ и обязательных ограничений», включая тематические исследования по четырем НРС²⁴. Основные выводы и заключения были представлены на обсуждении в дискуссионной группе в ноябре 2021 года, которое координировало Управление Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам, основное внимание в котором уделялось использованию потенциала частного сектора для встраивания не имеющих выхода к морю развивающихся стран в глобальные и региональные цепочки создания стоимости.

В. Торговля и упрощение процедур торговли

1. Всемирная торговая организация, правила происхождения и доступ на рынок

31. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД продолжала оказывать содействие группе НРС на переговорах в Комитете по правилам происхождения в рамках Всемирной торговой организации. В рамках совместной программы с Европейским институтом, одним из центров передового опыта ЮНКТАД, ЮНКТАД проводила специальные учебные занятия, организовывала семинары и выпустила серию обучающих видеофильмов о правилах происхождения. ЮНКТАД также разработала текст для группы НРС, в результате чего, помимо прочих достижений, было принято решение Комитета по правилам происхождения, содержащееся в итоговом документе двенадцатой Конференции министров²⁵.

32. ЮНКТАД предоставляет консультативные услуги, проводит рабочие совещания и учебные занятия для правительств и НРС по вопросам соблюдения правил происхождения и других требований, чтобы они могли воспользоваться торговыми преференциями в рамках имеющихся соглашений о беспопыльном и неквотируемом доступе и региональных торговых соглашений. Так, в рассматриваемый период ЮНКТАД опубликовала «Справочник по беспопыльному и неквотируемому доступу на рынки и правилам происхождения товаров для наименее развитых стран», который был распространен в рамках серии вебинаров, организованных совместно с Расширенной комплексной рамочной программой для 200 участников из 20 стран.

2. Африканская континентальная зона свободной торговли

33. На переговорах в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли ЮНКТАД оказывала помощь африканским НРС в трех областях: проработка концепции и различных вариантов форм переговоров о торговле товарами и услугами; оценка экономических последствий различных вариантов для определения

²³ Эфиопия (НРС); Индонезия, Шри-Ланка (не НРС).

²⁴ Буркина-Фасо, Бутан, Непал, Эфиопия.

²⁵ World Trade Organization, 2022, Outcome document, WT/MIN(22)/24, Geneva, 22 June.

наилучшего возможного выбора, например, при определении приоритетных секторов или чувствительных товаров; а также завершение подготовки соответствующих юридических текстов. Африканские НРС также получили поддержку в наращивании потенциала за счет участия ЮНКТАД в работе Форума по переговорам, Континентальной целевой группы и связанных с ними рабочих группах, а также путем содействия региональным экономическим сообществам в региональных консультациях и учебных мероприятиях по торговле как товарами, так и услугами.

34. ЮНКТАД руководила технической разработкой инфраструктуры информационных технологий для механизма представления данных, мониторинга и устранения нетарифных барьеров с помощью онлайн-платформы. Однако доступ в Интернет представляет собой проблему для многих мелких и неформальных торговцев на удаленных пограничных переходах. Поэтому государства — участники зоны свободной торговли обратились к ЮНКТАД с просьбой о поддержке в разработке решений без подключения к Интернету. На совещании по этому вопросу в декабре 2020 года была предложена Концепция ЮНКТАД для системы представления данных без подключения к Интернету с помощью коротких сообщений, и 21 государство-участник Соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли просило провести экспериментальный проект ее реализации. ЮНКТАД завершила разработку этой системы в 2021 году и начнет экспериментальные проекты в 2022 году.

35. В течение рассматриваемого периода в 23 странах, включая 16 НРС, ЮНКТАД занималась обучением сотрудников государственных органов по вопросам, касающимся нетарифных мер, их воздействия и способов повышения прозрачности. После этих учебных мероприятий с помощью правительств и/или ими самими были собраны нормативные акты о торговле. ЮНКТАД анализирует эти нормативные акты и классифицирует нетарифные меры и их товарный охват. Было собрано и классифицировано более 800 нормативных актов в странах-получателях. По состоянию на середину 2022 года эта работа была завершена восемью НРС; еще восемь должны завершить ее в 2022 году. Данные размещаются для открытого доступа в базу данных Системы анализа и информации по вопросам торговли ЮНКТАД и на портале Справочной службы по глобальной торговле Международного торгового центра, ЮНКТАД и Всемирной торговой организации.

36. ЮНКТАД разрабатывает онлайн-базу данных о тарифных предложениях и торговой статистике в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли, к которой можно получить доступ в режиме реального времени через удобный для пользования интерфейс. В 2021 году ЮНКТАД провела в партнерстве с Расширенной комплексной рамочной программой и Европейским институтом две демонстрации базы данных.

3. Укрепление возможностей по разработке торговой политики

37. В рамках совместной инициативы с Международным торговым центром и Всемирной торговой организацией по развитию производства побочной продукции переработки хлопка в африканских НРС ЮНКТАД осуществила финансируемый Расширенной комплексной рамочной программой проект по развитию производства побочной продукции переработки хлопка в Малави и Того. К концу 2021 года в обеих странах были завершены технико-экономические обоснования, которые были апробированы на национальных рабочих совещаниях в начале 2022 года. Результаты обоснований послужат основой для возможного второго этапа мероприятий по наращиванию потенциала в рамках инициативы. Заключительное мероприятие проекта, запланированное на 2022 год, предусматривает сбор дополнительных данных и предоставление рекомендаций по выполнению рекомендаций в обоснованиях.

38. ЮНКТАД осуществляет проект по наращиванию потенциала по встраиванию не имеющих выхода к морю развивающихся стран, зависящих от сырья, в региональные и глобальные цепочки создания стоимости в четырех странах, две из которых относятся к НРС. Проект помогает получателям содействия в разработке и реализации политики и стратегий, направленных на более глубокую интеграцию в цепочки производства и сыта производителей ключевых сельскохозяйственных

товаров: обжаренного кофе в Эфиопии и кукурузы в Лаосской Народно-Демократической Республике²⁶. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД провела обследования в странах-получателях, по результатам которых было выпущено семь публикаций, в том числе два многострановых исследования. Доклады о результатах обследований были апробированы на национальных рабочих совещаниях, а полученные результаты использовались на мероприятиях по наращиванию потенциала, призванных помочь торговцам и экспортерам установить связь с потенциальными покупателями. В ноябре 2021 года было проведено заключительное рабочее совещание в странах-получателях для обсуждения результатов проекта и его последствий для политики, а также для обмена опытом.

39. Обзоры политики ЮНКТАД в сфере услуг предназначены для оценки экономических результатов, политики, регламентаций и институтов в секторе услуг, выявления узких мест и предложения специальных практических решений на основе современной методики. За рассматриваемый период были завершены обзоры по пяти странам²⁷. По просьбе секретариата Экономического сообщества западноафриканских государств ЮНКТАД оказала техническую помощь в проведении обзора региональной политики услуг, чтобы поддержать углубление региональной интеграции услуг в Западной Африке и участие региона в переговорах по услугам в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли.

4. Совместная программа Европейского союза и ЮНКТАД по поддержке Анголы: Обучение в интересах торговли — 2, 2017–2021 годы

40. В рамках совместной программы с Европейским союзом с 2018 года ЮНКТАД оказывает поддержку Анголе в наращивании институционального и кадрового потенциала в области торговой дипломатии, креативной экономики, упрощения процедур торговли и транспорта и логистики, а также с помощью программы обучения предпринимательству «Эмпретек» и разработки политики предпринимательства, обзора национального зеленого экспорта и обзора инвестиционной политики.

41. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД организовала мероприятия по «обучению обучающихся» по развитию пчеловодства и контролю качества меда в провинции Уамбо в Анголе. Была проведена подготовка к экспериментальному проекту по распространению знаний с двумя местными сообществами производителей меда. ЮНКТАД поддержала обсуждения по содействию разработке политики развития производства меда и плана выявления остатков, чтобы Ангола могла начать экспорт меда и другой продукции пчеловодства.

42. Было проведено исследование жестких ограничений и возможных ограничений в секторах рыболовства и рыбоводства в Анголе и был опубликован сопоставительный доклад «Задействование рыбных ресурсов для социально-экономического развития: уроки для Анголы и Гаити». Учебное пособие ЮНКТАД по созданию потенциала НРС для модернизации и диверсификации экспорта рыбы было переведено на португальский язык для использования на последующих учебных занятиях по соблюдению международных стандартов в области рыболовства.

43. ЮНКТАД завершила серию из 14 учебных занятий по предпринимательству в рамках программы «Эмпретек» для 354 предпринимателей. ЮНКТАД также сертифицировала четырех национальных инструкторов «Эмпретек» и двух ведущих инструкторов, способных обучать больше национальных предпринимателей и инструкторов. Был заключен меморандум о взаимопонимании с принимающим учреждением в Анголе, для которого была организована подготовка управленческих кадров, чтобы оно могло приступить к проведению учебных мероприятий по программе «Эмпретек» в провинциях страны при постоянной технической помощи со стороны ЮНКТАД.

²⁶ Странами — получателями содействия, не входящими в НРС, были Монголия (содействие экспорту мяса) и Узбекистан (содействие экспорту сухофруктов).

²⁷ Бангладеш, Лесото, Непал, Руанда, Уганда.

44. В рамках постоянной поддержки группы Анголы по торговым переговорам по товарам, услугам и региональной торговой политике ЮНКТАД организовала обучение заинтересованных сторон по вопросам правил происхождения. Кроме того, ЮНКТАД подготовила оценку последствий присоединения Анголы к Соглашению об экономическом партнерстве между Европейским союзом и Сообществом развития Юга Африки и содействовала проведению в этой связи широкого обсуждения с заинтересованными сторонами с целью оказания Анголе помощи в выработке продуманных позиций на переговорах.

45. Что касается креативной экономики, то ЮНКТАД провела аналитическую работу по составлению полной карты культурных и креативных отраслей Анголы. Представители государственного и частного сектора в этих отраслях прошли обучение в рамках четырех месячных онлайн-курсов, посвященных следующим аспектам развития этих отраслей: общее руководство; предпринимательство и экспорт; культурная дипломатия и брендинг; культурный туризм.

46. На сегодняшний день 1925 ангольцев прошли обучение и участвовали в мероприятиях политического плана. 49 % участников представляли государственный сектор; 41 % — частный сектор и 10 % — научные круги и гражданское общество. На сегодняшний день в рамках программы подготовлено 60 инструкторов для проведения будущих национальных курсов.

47. Департамент по экономическим и социальным вопросам, признавая результаты работы в рамках совместной программы Европейского союза и ЮНКТАД по поддержке Анголы, выбрал эту программу как пример успешного достижения Целей устойчивого развития среди 25 таких примеров во всем мире, в том числе 4 в Африке²⁸.

5. Добровольные стандарты устойчивости

48. В апреле 2022 года при поддержке ЮНКТАД и секретариата Форума Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости Африканская организация по стандартизации создала континентальную платформу добровольных стандартов устойчивости. Платформа предназначена для содействия разработке и внедрению таких стандартов и оказания помощи малым и средним предприятиям в их внедрении. Африканская организация по стандартизации будет содействовать сотрудничеству между правительствами стран в рамках Африканского союза в создании национальных платформ по стандартам устойчивости.

6. Торговля и гендер

49. В 2021 году в сотрудничестве с секретариатом Расширенной комплексной рамочной программы ЮНКТАД вновь провела свой стандартный онлайн-курс по торговле и гендерным вопросам с новым модулем, посвященным связям между торговлей и гендером в НРС. В курсе приняли участие 163 заинтересованные стороны из более чем 60 стран, в том числе 93 заинтересованные стороны из 25 НРС. ЮНКТАД также провела семинар по наращиванию потенциала в Объединенной Республике Танзании, чтобы помочь повысить устойчивость микропредприятий, малых и средних предприятий и мелких торговцев, особенно женщин, в уменьшении последствий пандемии.

50. В начале 2022 года ЮНКТАД опубликовала доклад об отражении гендерной проблематики в политике стран, в котором были рассмотрены следующие вопросы в конкретных странах²⁹: обеспечение роста доли женщин на высокооплачиваемых рабочих местах в промышленности; почему структурная трансформация в развивающихся странах требует участия женщин; как развивающиеся страны могут обеспечить, чтобы работающие женщины имели те же возможности, что и мужчины.

51. В рамках проекта по согласованным стратегиям развития производственного потенциала африканских НРС ЮНКТАД опубликовала исследование об

²⁸ См. <https://sdgs.un.org/publications/sdg-good-practices-2nd-edition-2022>.

²⁹ Эфиопия (НРС); Индонезия, Шри-Ланка (не НРС).

использовании гендерного потенциала для развития производственного потенциала в Руанде и Объединенной Республике Танзании, в котором отмечается концентрация женщин, занятых в сельском хозяйстве и низкопроизводительной деятельности в неформальном секторе, а также низкий уровень их участия в обрабатывающих и наукоемких и технологически сложных производствах и рассматривается вопрос о том, как государство может преодолеть структурные препятствия и укреплять производственный потенциал женщин³⁰.

52. В 2021 году ЮНКТАД открыла новое направление работы по развитию количественного анализа гендерного фактора в торговле и предоставлению рекомендаций правительствам о количественной оценке гендерного воздействия торговой политики и торговых соглашений. Соответствующая методика была разработана в рамках совместного проекта с Генеральным директором по торговле Европейской комиссии. Предлагаемые методы количественной оценки были опробованы в Грузии в 2021 году совместно с Европейской экономической комиссией для расчета гендерных показателей в торговле; а совместно с Экономической комиссией для Африки были начаты четыре экспериментальных проекта³¹.

53. В 2021 году Межучрежденческая группа экспертов по гендерной статистике взяла на вооружение концептуальную основу ЮНКТАД для количественного анализа гендерного равенства в торговле в качестве примера и в качестве приоритетного вопроса при отражении гендерной проблематики в статистических областях. ЮНКТАД стала членом консультативной группы Статистической комиссии по учету гендерной проблематики и входит в число руководителей группы по торговле, гендеру, благополучию и включенности в рамках пересмотра руководств Организации Объединенных Наций по статистике торговли.

7. Наука, техника и инновации

54. В 2020 году в рамках кульминации деятельности, начатой в 2019 году, ЮНКТАД выпустила обзор политики в области науки, техники и инноваций Уганды, в котором содержались рекомендации в отношении приоритетов политики, укрепления организационной структуры, достижения консенсуса, осуществления и мониторинга. В апреле 2022 года ЮНКТАД выпустила обзор политики в области науки, техники и инноваций Замбии; правительство Замбии использовало рекомендации обзора для обновления своей политики в области науки, техники и инноваций в рамках плана содействия восстановлению экономики при одновременном содействии всеохватному и экологически устойчивому развитию.

8. Быстрые оценки готовности к электронной торговле

55. Быстрые оценки готовности к электронной торговле, проводимые ЮНКТАД, предоставляют подробную диагностику и рекомендации по вопросам политики, призванные содействовать формированию благоприятной среды и надежных экосистем электронной торговли в развивающихся странах, особенно НРС. Из 29 проведенных на сегодняшний день оценок 24 касались НРС. За рассматриваемый период оценки были проведены по четырем странам³².

56. На сегодняшний день поддержка в выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе оценок, оказывалась через механизм поддержки выполнения, в рамках которого было проведено два обзора для подведения итогов опыта и откликов, полученных в ходе ряда мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами. В первом обзоре 2020 года приняли участие в общей сложности 13 стран, 12 из которых были НРС; во втором, в 2021 году, участвовали 14 стран, 13 из которых были НРС. Последующие действия включают кампании по повышению осведомленности, обмен опытом и картирование мероприятий среди НРС и с партнерами по развитию.

³⁰ См. <https://unctad.org/webflyer/harnessing-gender-potential-productive-capacities-development>.

³¹ Сенегал (НРС); Зимбабве, Камерун, Кения (не НРС).

³² Бенин, Малави, Нигер, Объединенная Республика Танзания.

57. С момента выдвижения инициативы «Электронная торговля для женщин» в 2019 году 34 женщины-цифровых предпринимателя из 11 НРС Африки и Юго-Восточной Азии приняли участие в 1 из 8 мастер-классов по электронной торговле для женщин, проведенных к настоящему времени. Мастер-классы организуются в сотрудничестве с пропагандистами электронной торговли для женщин в каждом регионе, включая одного в Руанде. Они привели к созданию региональных сообществ женщин-предпринимателей в области электронной торговли для женщин. Первое сообщество было создано в 2020 году в Западной Африке, а затем эта инициатива получила распространение в четырех других регионах. К началу 2022 года к сообществам присоединились более 120 женщин-цифровых предпринимателей из 34 стран, включая 13 НРС.

9. Электронная торговля

58. ЮНКТАД оказывает поддержку в разработке национальных стратегий электронной торговли в НРС. В 2021 году была завершена разработка стратегии Руанды, а в 2022 году продолжается разработка стратегий Бенина и Соломоновых Островов.

59. В начале 2022 года ЮНКТАД выпустила обновленную версию глобального «визира» киберзаконодательства, который дает представление о состоянии законодательства об электронной торговле в четырех областях: операции, защита потребителей, конфиденциальность и защита данных и киберпреступность³³. Он показывает, что, несмотря на увеличение числа принимаемых во всем мире законов во всех четырех областях, НРС по-прежнему отстают, особенно в областях защиты потребителей и защиты данных, в которых законодательство приняли менее половины НРС.

10. Упрощение процедур торговли

60. ЮНКТАД оказывает техническую помощь и укрепляет возможности НРС по проведению реформ в области упрощения процедур торговли, включая осуществление Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД оказала помощь в упрощении процедур торговли в 15 НРС, включая, в частности, помощь в подготовке оценок национальных потребностей в отношении осуществления Соглашения, консультативные услуги по категоризации и уведомлению об обязательствах, помощь в ратификации Соглашения, помощь в создании и функционировании национальных комитетов по содействию торговле и помощь в разработке проектных предложений для поддержки доноров³⁴.

61. ЮНКТАД оказывала помощь в упрощении процедур торговли региональным организациям, в которые входят члены НРС³⁵. ЮНКТАД также сотрудничала с региональными учебными заведениями, такими как Учебный центр по торговой политике в Африке, в целях наращивания потенциала НРС.

62. С 2020 года ЮНКТАД в сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций осуществляет совместный проект по транспорту и торговым связям в период пандемии, чтобы помочь развивающимся странам решить торговые и транспортные проблемы, возникающие из-за пандемии. Его первый результат — опубликование ЮНКТАД доклада о воздействии пандемии и мерах реагирования на нее³⁶. Другие мероприятия включали вебинары и наращивание потенциала в развивающихся странах, в том числе НРС, в области обеспечения

³³ См. <https://unctad.org/topic/ecommerce-and-digital-economy/ecommerce-law-reform/summary-adoption-e-commerce-legislation-worldwide>.

³⁴ Ангола, Бенин, Бурунди, Джибути, Замбия, Либерия, Мали, Мьянма, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Уганда, Эфиопия.

³⁵ Африканский союз, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Таможенный союз Юга Африки.

³⁶ См. <https://tft.unctad.org/documents/cpvid-19-and-maritime-transport-impact-and-responses/>.

устойчивости морских цепей поставок, при этом распространение специальных инструментов и руководств запланировано на 2022 год.

11. Автоматизированная система обработки таможенных данных

63. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) ЮНКТАД представляет собой комплексную систему таможенного управления для международных торговых и транспортных операций. К концу 2021 года 39 из 46 НРС внедрили как минимум одну систему и набор инструментов для упрощения процедур торговли АСОТД, а 7 создали основанное на АСОТД таможенное «единое окно» для торговли. Мозамбик был первой НРС, внедрившей систему АСОТД, разработанную в сотрудничестве с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, для выдачи разрешений на такую торговлю. Большинство проектов финансируются правительствами стран — получателей содействия³⁷. НРС также получили специальную помощь для преодоления экономического кризиса, вызванного пандемией. В Афганистане правительство отменило таможенные пошлины на пять товаров гигиены, а национальные эксперты АСОТД соответствующим образом настроили новые правила налогообложения в системе. В Демократической Республике Конго с помощью ASYCUDA World были легко реализованы некоторые меры, такие как налоговые льготы для импортируемых предметов медицинского назначения, приостановление начисления штрафов за задержки и адаптация механизма управления рисками для ускорения поставок и сокращения числа проверок.

С. Инвестиции и развитие предпринимательства

1. Инвестиционная политика и наращивание потенциала

64. По просьбе правительства Того будет проведен обзор инвестиционной политики в рамках трехкомпонентного проекта, начатого в 2021 году при финансовой поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций. Ожидается, что обзор будет завершен к декабрю 2022 года. На сегодняшний день обзоры инвестиционной политики были проведены в 16 НРС³⁸.

65. В декабре 2021 года ЮНКТАД представила обзоры международных инвестиционных соглашений для некоторых государств — членов Общего рынка Востока и Юга Африки³⁹.

66. Поддержка была оказана Африканскому союзу и другим заинтересованным сторонам в отношении инвестиционного протокола в соответствии с Соглашением об Африканской континентальной зоне свободной торговли.

2. Упрощение предпринимательства

67. В Буркина-Фасо ЮНКТАД провела онлайн-диалог для обсуждения политики и передовой институциональной практики поощрения и упрощения инвестиций в условиях пандемии. В Того ЮНКТАД поддержала процесс упрощения процедур инвестирования путем модернизации информационного портала инвестиций в целях повышения прозрачности. В Уганде на торговый портал был включен специальный раздел, посвященный пандемии, чтобы информировать участников торговли в режиме реального времени о связанных с торговлей чрезвычайных ситуациях и мерах по упрощению. Аналогичные дополнения были также внесены на торговых порталах Руанды и Объединенной Республики Танзания.

³⁷ Другие источники включают Африканский банк развития, Общий рынок Востока и Юга Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Европейский союз и организацию «Торговая марка — Восточная Африка».

³⁸ См. <https://unctad.org/topic/investment/investment-policy-reviews>.

³⁹ Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Коморские Острова, Мадагаскар, Малави, Руанда, Сомали, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия.

D. Устойчивость долга

68. Система ЮНКТАД по управлению задолженностью и финансовому анализу (ДМФАС) продолжала оказывать поддержку 21 НРС в применении программного обеспечения ДМФАС и в наращивании потенциала для эффективного управления государственным и гарантированным государством долгом с целью достижения устойчивых уровней задолженности. Результаты включают получение своевременных и надежных данных о долге, которые необходимы для разумного анализа рисков и разработки стратегий обеспечения устойчивого уровня долга. В течение рассматриваемого периода 81 % стран — пользователей ДМФАС из числа НРС сообщили о наличии полной базы данных по внешнему долгу, гарантированному государством, а 69 % — о полном учете внутреннего долга. Эти результаты несколько ниже, чем в предыдущем отчетном периоде, что объясняется сбоями, связанными с пандемией. Кроме того, 90 % представляли данные для системы данных о задолженности Всемирного банка.

E. Укрепление национального статистического и аналитического потенциала

69. ЮНКТАД отвечает, среди прочего, за показатель 17.11.1, предусматривающий значительное увеличение экспорта развивающихся стран, в частности удвоение доли НРС в мировом экспорте к 2020 году. ЮНКТАД поддерживает НРС в укреплении их национального статистического потенциала для разработки программ и политики устойчивого развития и четкого контроля за осуществлением Стамбульской программы действий в соответствии с пунктом 130.2.b.

70. С 2013 года ЮНКТАД сотрудничает со отделом статистики Западноафриканского экономического и валютного союза в создании статистических инструментов для количественной оценки и анализа международной торговли услугами, чтобы помочь восьми странам-членам, семь из которых являются НРС, в формировании политики торговли услугами, учитывающей их конкретные цели социально-экономического развития. На начало 2022 года ЮНКТАД завершала разработку необходимой для этой системы информационных технологий, которую планируется установить в каждой стране во второй половине 2022 года.

V. Полученные уроки

71. Срок действия Стамбульской программы действий истек в условиях пандемии. Уже до пандемии достижение целевых показателей выглядело маловероятным, а последствия пандемии только усугубили проблемы развития в НРС, тем самым увеличив отставание от поставленных целей. Многие из целей были напряженными и, возможно, их было бы трудно достичь при благоприятных обстоятельствах, однако отставание от целей указывает на ухудшение ситуации в наиболее уязвимых странах мира, что усложняет достижение Целей устойчивого развития к 2030 году и основополагающий принцип «никого не оставить позади». В этой связи Дохинская программа действий ставит более широкие цели, унаследовав необходимость ускорения прогресса в достижении согласованных целей и решения проблемы восстановления после недавних шоков и повышения устойчивости к будущим потрясениям.

72. В течение рассматриваемого периода воздействие пандемии на НРС высветило структурную уязвимость НРС и необходимость повышения их устойчивости на основе внутренних инициатив и при конкретной и активной поддержке со стороны международного сообщества. На этом фоне как НРС, так и их партнерам по развитию срочно необходимо предпринять усилия по активизации осуществления Дохинской программы действий.

73. ЮНКТАД продолжает получать от НРС запросы об оказании технической помощи, в том числе в таких областях, как выход из этой категории, разработка

торговой и промышленной политики, статистический потенциал, интеграция в региональную и международную торговлю, наращивание производственного потенциала, упрощение процедур торговли и предпринимательства и электронная торговля. Число запросов свидетельствует о растущей потребности НРС в помощи после шока, вызванного пандемией, в сочетании с признанием конкретной ценности поддержки ЮНКТАД в основных областях. Однако возможности ЮНКТАД реагировать на запросы ограничены имеющимися финансовыми ресурсами. В частности, требуется пополнение целевого фонда для НРС, чтобы он мог позитивно реагировать на новые запросы НРС об оказании адресной технической помощи.

74. Ограничения на поездки, введенные во время пандемии, усложнили осуществление деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи. Однако ЮНКТАД вместе со странами — получателями содействия и партнерами по развитию перешли на удаленные и гибридные платформы, чтобы поддерживать максимально возможный прогресс в деятельности и результатах. Они могут не полностью заменить необходимость мероприятий в очной форме, но, как показал опыт пандемии, онлайн-платформы служат эффективной в плане затрат времени и ресурсов формой осуществления некоторых видов деятельности по оказанию технической помощи. По мере ослабления ограничений в период после пандемии ЮНКТАД будет дополнять очные мероприятия методами онлайн-взаимодействия, чтобы повысить эффективность, охват, включенность и воздействие программ технической помощи, осуществляемых в НРС.

75. Более общий урок касается важной роли хорошо обеспеченного ресурсами государства в реагировании на шоки. Столкнувшись с шоком масштабной пандемии, люди стали ждать ответных мер от государства. В странах, где государство имело волю и ресурсы для реагирования, их усилия помогли смягчить наихудшие последствия пандемии для уязвимых групп населения и экономики. В будущем государства должны обеспечить наличие у них потенциала и ресурсов для реагирования на системные шоки. Что касается усиления такой роли, то НРС сталкиваются с несоразмерно большими пробелами в человеческом капитале, финансах, политике, инфраструктуре и институтах, что подчеркивает необходимость увеличения ресурсов и технической помощи со стороны международного сообщества, включая ЮНКТАД, для устранения таких пробелов.

VI. Рекомендации по политике

76. Совет по торговле и развитию, возможно, рассмотрит возможность принятия следующих решений:

a) выразить глубокую озабоченность новыми проблемами развития и ухудшением социально-экономического положения во многих НРС в результате пандемии;

b) настоятельно призвать международное сообщество распространить новые механизмы финансирования и облегчения бремени задолженности на НРС, что позволит расширить бюджетное пространство для устойчивого восстановления после пандемии; повышать устойчивость к будущим потрясениям, включая адаптацию к изменению климата; а также инвестировать в долгосрочные приоритеты развития;

c) подчеркивать на международных форумах важность достижения целей Дохинской программы действий, чтобы международное сообщество имело шанс достичь Целей устойчивого развития к 2030 году;

d) призвать к более четкому выполнению обязательств в поддержку Дохинской программы действий всеми заинтересованными сторонами;

e) обратиться с призывом о перечислении взносов в целевой фонд ЮНКТАД для НРС, что позволит ЮНКТАД реагировать на растущее число запросов на техническое сотрудничество со стороны НРС.