



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
11 September 2023  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

Семьдесят четвертая исполнительная сессия

Женева, 20–23 ноября 2023 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Вклад ЮНКТАД в осуществление Дохинской программы  
действий для наименее развитых стран**

**Работа, проделанная в ходе осуществления Дохинской  
программы действий для наименее развитых стран**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

В настоящем докладе представлено описание работы, проделанной ЮНКТАД за период со второго квартала 2022 года по первый квартал 2023 года в поддержку осуществления Дохинской программы действий для наименее развитых стран с учетом поликризиса, с которым столкнулись наименее развитые страны, включая ухудшение воздействия климата, замедление глобальной экономической активности, рост цен на продовольствие и энергоносители, а также ужесточение условий международного финансирования. В докладе приводится неполный перечень примеров того, как ЮНКТАД добивается результатов в наименее развитых странах. Доклад выстроен по трем основным направлениям работы ЮНКТАД: исследования и анализ политики, достижение межправительственного консенсуса и техническое сотрудничество. В нем также представлены извлеченные уроки и политические рекомендации для дальнейших действий.



## I. Введение

1. В марте 2023 года в Дохе состоялась вторая часть пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Главы государств и правительств и представители государств-членов приняли Дохинскую политическую декларацию, в которой они решительно заявили о своей приверженности осуществлению Дохинской программы действий на десятилетие 2022–2031 годов. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 308 Дохинской программы действий для наименее развитых стран (A/RES/76/258, приложение), в котором содержится призыв к ЮНКТАД продолжать заниматься решением проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны (НРС), и пунктом 299, в котором руководящим органам фондов и программ Организации Объединенных Наций и другим многосторонним организациям предлагается принимать всестороннее участие в обзорах выполнения Дохинской программы действий. Особое внимание, которое ЮНКТАД уделяет НРС, было вновь подтверждено в Бриджтаунском пакте, содержащем призыв к ЮНКТАД «уделять больше внимания потребностям наименее развитых стран в сфере торговли и развития во всех областях своего мандата» (TD/541/Add.2, п. 5 а)).

2. Само по себе создание категории НРС свидетельствует о признании международным сообществом необходимости принятия специальных мер поддержки для оказания помощи наименее развитым и наиболее уязвимым из развивающихся стран. Категория НРС была учреждена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1971 году. С тех пор Организация Объединенных Наций провела пять конференций по НРС, чтобы привлечь внимание международного сообщества и принять меры для того, чтобы обратить вспять дальнейшее ухудшение социально-экономического положения этих наиболее уязвимых стран и способствовать их выходу из категории НРС. В Дохинской программе действий поставлена масштабная задача — к 2031 году добиться того, чтобы еще 15 НРС соответствовали критериям исключения из этой категории. Из 46 стран, относившихся к категории НРС по состоянию на 2022 год, 16 находятся на разных этапах процесса выхода из этой категории. К настоящему времени из категории НРС были исключены лишь шесть стран: Ботсвана, Вануату, Кабо-Верде, Мальдивские Острова, Самоа и Экваториальная Гвинея<sup>1</sup>.

3. Осуществление Дохинской программы действий началось в чрезвычайных глобальных условиях. Восстановление после пандемии было подорвано войной на Украине и замедлением темпов роста мировой экономики. Война на Украине привела, в частности, к таким экономическим последствиям, как нехватка энергоносителей и продовольствия и рост цен на них, которые особенно ощутимы в африканских НРС, являющихся нетто-импортерами продовольствия и энергоносителей<sup>2</sup>. Замедление роста мировой экономики и инфляционное давление привели к ограничению предложения на финансовом рынке, что сказалось на способности НРС осуществлять заимствования и оказало давление на их валюты. Все это множество возникших одновременно проблем можно назвать поликризисом. Нынешний поликризис отражается на НРС больше, чем на других странах, ввиду ограниченной способности НРС справляться с ним, продолжающегося кризиса в области здравоохранения и более сильного воздействия на них изменения климата.

4. Поликризис негативно сказывается на бюджетных возможностях НРС. В 2022 году общий прогноз устойчивости внешнего долга НРС по-прежнему вызывал серьезную обеспокоенность<sup>3</sup>. Усиление зависимости от государственных заимствований для покрытия расходов на борьбу с коронавирусной инфекцией

<sup>1</sup> См. <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldcs-at-a-glance.html> (по состоянию на 7 сентября 2023 года).

<sup>2</sup> UNCTAD, 2022, The impact on trade and development of the war in Ukraine: UNCTAD rapid assessment, URL: <https://unctad.org/webflyer/impact-trade-and-development-war-ukraine>.

<sup>3</sup> UNCTAD, 2022, *The Least Developed Countries Report 2022: The Low-carbon Transition and its Daunting Implications for Structural Transformation* (United Nations publication, Sales No. E.22.II.D.40, Geneva).

(COVID-19) сопровождалось ростом государственного долга, увеличением долгового бремени и повышением риска долгового кризиса. Климатический стресс еще больше усиливает бюджетную нагрузку на уязвимые страны, которые должны бороться с бедствиями и инвестировать в свое долгосрочное развитие. В этой связи НРС остро нуждаются в действиях и инвестициях для активизации осуществления Дохинской программы действий, преодоления недавних шоков и повышения устойчивости к будущим потрясениям.

5. ЮНКТАД помогает НРС успешно встроиться в глобальную экономику в интересах всеохватного и устойчивого роста и развития. ЮНКТАД реагирует на вызовы в области развития путем комплексного рассмотрения вопросов торговли, финансов, инвестиций, технологий и устойчивого развития в поддержку выполнения согласованных на международном уровне программ развития, включенных, в частности, в Дохинскую программу действий, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В этой связи в настоящем докладе представлен неисчерпывающий обзор деятельности ЮНКТАД в поддержку НРС за период со второго квартала 2022 года по первый квартал 2023 года.

6. Соответствующие мероприятия и их результаты сгруппированы по трем основным направлениям деятельности ЮНКТАД: исследования и анализ (глава II), достижение консенсуса (глава III) и техническое сотрудничество (глава IV). В заключительной части доклада изложены извлеченные уроки (глава V) и политические рекомендации (глава VI).

## II. Исследования и анализ

7. «Доклад о наименее развитых странах за 2022 год: переход к низкоуглеродной экономике и его непростые последствия для структурных преобразований» (*The Least Developed Countries Report 2022: The Low-carbon Transition and its Daunting Implications for Structural Transformation*) посвящен теме изменения климата, имеющего экзистенциальное значение для всего мира и создающего для НРС особые проблемы, для решения которых им необходима международная поддержка. В докладе проводится тот тезис, что, хотя НРС меньше всего ответственны за изменение климата, они первыми испытывают последствия климатического кризиса. Доклад помогает раскрыть многогранную связь между адаптацией к изменению климата и устойчивым развитием, указывая на потенциально взаимовыгодные варианты, а также на потенциальные противоречия, для преодоления которых необходима международная поддержка НРС. Важность этой темы и выход доклада в преддверии двадцать седьмой сессии Конференции сторон — конференции по изменению климата в Шарм-эш-Шейхе (Египет) — привлекли внимание к содержащимся в нем выводам и рекомендациям, о чем свидетельствуют 18 млн просмотров в социальных сетях, 2700 обсуждений, 14 180 просмотров видео и более 7200 просмотров соответствующей страницы за первый месяц после выхода доклада. По сравнению с 2021 годом количество просмотров страницы увеличилось на 72 %. С помощью интерактивного мультимедийного контента на семи языках, представленного на специальном мини-сайте, а также в видеороликах и подкастах, были распространены содержащиеся в докладе выводы и повышена осведомленность о катастрофических последствиях изменения климата для НРС и о том, какие действия могут быть предприняты НРС и международным сообществом.

8. В качестве последующей деятельности в связи с «Докладом о наименее развитых странах за 2022 год» в январе 2023 года ЮНКТАД опубликовала аналитическую записку «Торговая политика, направленная на переход к низкоуглеродной экономике, должна учитывать структурные особенности наименее развитых стран» (“Trade policies for the low-carbon transition need to take into account least developed country structural features”)<sup>4</sup>. В ней утверждается, что несогласованность политики может иметь чрезмерно высокие торговые издержки для экспорта НРС и что

<sup>4</sup> UNCTAD, 2023, *Policy Brief No. 107*.

системно значимые торговые предприятия должны учитывать структурные особенности и проблемы НРС при принятии торговой политики, направленной на достижение экологических или климатических целей.

9. На основе предметных исследований и анализа политики, в частности для доведения полученных результатов до сведения широкой общественности, ЮНКТАД продолжала выпускать диаграммы<sup>5</sup> и подкасты, посвященные НРС, например подкаст «Более экологичный рост: почему НРС должны предпринимать активные действия для достижения устойчивого развития»<sup>6</sup>, а также подкаст Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве<sup>7</sup>, в котором анализируются положение НРС и проблемы, с которыми они сталкиваются в своем развитии, в частности из-за последствий пандемии COVID-19 и изменения климата.

10. Из 46 НРС 33 расположены в Африке, что придает полноформатной публикации ЮНКТАД — докладу «Экономическое развитие в Африке» — особую актуальность. В докладе «Экономическое развитие в Африке: переосмысление основ диверсификации экспорта в Африке — каталитическая роль деловых и финансовых услуг»<sup>8</sup> показано, что действенное устранение барьеров в торговле услугами в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли будет иметь ключевое значение для раскрытия трансформирующей роли услуг в повышении разнообразия и технического уровня продукции из Африки. ЮНКТАД рекомендует проводить политику обеспечения широкого доступа к инновационным технологиям финансирования, в том числе для микропредприятий, а также для малых и средних предприятий. В первые месяцы после выхода доклада он был загружен 2400 раз (что на 14 % больше по сравнению с 2021 годом). ЮНКТАД распространила информационную подборку среди 6265 журналистов, в результате чего появилось 149 новостных материалов на шести языках, в том числе в таких СМИ, как «Дойче велле», «Голос Америки», «Нэшнл» (Объединенные Арабские Эмираты), «ОллАфрика» и других изданиях, что в 1,5 раза больше в сравнении с докладом за 2021 год.

11. В «Докладе о мировых инвестициях за 2022 год: международные налоговые реформы и устойчивые инвестиции» содержится предупреждение о том, что планируемая налоговая реформа будет иметь серьезные последствия для национальных органов по формированию инвестиционной политики и учреждений по поощрению инвестиций, а также для их стандартного стратегического инструментария, в частности бюджетно-налоговых стимулов, которые широко используются для поощрения инвестиций. В отношении политики привлечения прямых иностранных инвестиций в докладе отмечается, что только 35 % всех налоговых льгот, введенных в Африке, где расположено большинство НРС, за последнее десятилетие, предусматривали ограничения по времени, — самая низкая доля среди всех регионов.

12. В январе 2023 года ЮНКТАД опубликовала рабочий документ «Понимание факторов неравенства доходов внутри стран и между ними: ряд новых данных» (“Understanding the drivers of income inequality within and across countries: Some new evidence”)<sup>9</sup>. В этом документе рассматриваются детерминанты неравенства в НРС и других уязвимых группах стран, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и африканские страны, и проводится сравнение полученных результатов со среднемировыми показателями. Было выявлено множество факторов, приводящих к неравенству доходов внутри стран и между ними, и показано, что многие из этих

<sup>5</sup> См. <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/chart-of-the-month>.

<sup>6</sup> См. <https://unctad.org/podcast/greener-growth-why-least-developed-countries-must-act-fast-achieve-sustainable-development>.

<sup>7</sup> <https://onuinfogeneve.podbean.com/e/rolf-traeger-chef-de-la-section-des-pays-les-moins-avances-de-la-cnuccd/>.

<sup>8</sup> UNCTAD, 2022, *Economic Development in Africa Report 2022: Rethinking the Foundations of Export Diversification in Africa – The Catalytic Role of Business and Financial Services* (United Nations publication, Sales No. E.22.II.D.31, Geneva).

<sup>9</sup> UNCTAD, 2023, *Working Paper No. 2*.

факторов связаны с политикой. В документе обращается внимание на существенные различия между такими факторами в мире в целом и в Африке, НРС и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, что подчеркивает необходимость учета директивными органами страновых различий при разработке политики борьбы с неравенством.

13. Аналитическая работа ЮНКТАД и разработка проектов технического сотрудничества осуществляются на основе широкого и постоянно расширяющегося массива глобально согласованных статистических данных о международной торговле товарами и услугами, прямых иностранных инвестициях, ценах на сырьевые товары, креативной экономике, морском транспорте, населении и об информационной экономике, а также макроэкономических показателей, которые собираются и распространяются с помощью базы данных ЮНКТАДстат. Стоит особо отметить установление связей между торговой и гендерной статистикой и работу по оценке незаконных финансовых потоков. Мероприятия проводились в тесном сотрудничестве с национальными учреждениями и сопровождались укреплением потенциала. Например, в отчетный период ЮНКТАД оказала поддержку Замбии и Сенегалу в оценке наличия данных для подготовки показателей гендерного равенства<sup>10</sup> и провела обучающие семинары по оценке незаконных финансовых потоков в добывающем секторе Буркина-Фасо<sup>11</sup>. Кроме того, ЮНКТАД разработала общедоступную базу данных, содержащую подробные сведения о степени использования Общей системы предпочтений по конкретным товарам<sup>12</sup>.

14. В течение отчетного периода ЮНКТАД работала над оценкой уязвимости стран, предварительно отобранных в 2021 году в ходе трехгодичного пересмотра списка НРС для выхода из этой категории, а именно Джибути, Замбии, Камбоджи, Коморских Островов и Сенегала. ЮНКТАД провела ознакомительные миссии в каждой стране, чтобы обсудить с соответствующими заинтересованными сторонами (правительством, частным сектором, гражданским обществом и партнерами по развитию) состояние национальной экономики, перспективы на будущее, сохраняющиеся факторы уязвимости и процесс выхода из категории НРС. ЮНКТАД подготовила оценку уязвимости для каждой страны и передала ее национальным правительствам. В декабре 2022 года состоялось обсуждение предварительных результатов с национальными заинтересованными сторонами Сенегала.

### III. Формирование консенсуса

15. ЮНКТАД участвовала в процессах пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в марте 2023 года в Дохе, организовав дискуссии высокого уровня и параллельные мероприятия по таким темам, как промышленная политика нового поколения, важнейшие полезные ископаемые для энергоперехода, приоритеты торговли НРС на следующее десятилетие, производственный потенциал и социально значимое инвестирование, поощрение инвестиций, электронная торговля, влияние и перспективы категории НРС и комплексные и многосекторальные мероприятия по устранению системных и структурных факторов уязвимости НРС<sup>13</sup>.

16. ЮНКТАД активно участвовала в работе Комитета по политике развития, межведомственной консультативной группы системы Организации Объединенных Наций по реализации Программы действий и межведомственной целевой группы по выходу из категории НРС. В 2022 году ЮНКТАД сотрудничала с секретариатом Комитета по политике развития в рамках подготовки оценки выхода пяти стран из категории НРС<sup>14</sup>. В январе 2023 года ЮНКТАД подготовила оценку уязвимости для

<sup>10</sup> См. <https://unctad.org/project/data-and-statistics-more-gender-responsive-trade-policies-africa-caucasus-and-central-asia>.

<sup>11</sup> См. <https://unctad.org/meeting/workshop-illicit-financial-flows-risk-extractive-sector-burkina-faso>.

<sup>12</sup> См. <https://gsp.unctad.org/home>.

<sup>13</sup> См. <https://unctad.org/topic/least-developed-countries/ldc5>.

<sup>14</sup> Джибути, Замбия, Камбоджа, Коморские Острова и Сенегал.

Анголы. ЮНКТАД приняла активное участие в пленарном заседании Комитета по политике развития в 2023 году, на котором обсуждались, в частности, вопрос уточнения критериев НРС для обзора категории НРС в 2024 году и просьба об отсрочке исключения Соломоновых Островов из этой категории.

17. ЮНКТАД активно участвует в работе Группы по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, созданной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций для реагирования на беспрецедентное количество кризисных ситуаций в мире. Одним из важных достижений Группы по глобальному реагированию на кризис в июле 2022 года стало подписание Черноморской инициативы по зерну, которая позволила возобновить жизненно важный экспорт зерна и других продуктов питания из украинских портов на Черном море. Влияние Черноморской инициативы по зерну оказалось особенно значимым для стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, в число которых входят несколько НРС. Кроме того, ЮНКТАД внесла свой вклад в подготовку аналитических материалов Группы по глобальному реагированию на кризис, повысив тем самым осведомленность о чрезмерном воздействии нынешнего поликризиса на НРС, например, с точки зрения продовольственной безопасности<sup>15</sup> и двойного бремени, которое несут НРС в связи с ростом мировых цен на продовольствие и девальвации валют<sup>16</sup>.

18. ЮНКТАД продолжала поддерживать политический диалог и оказывать техническую помощь представителям НРС в Женеве. Например, ЮНКТАД провела для делегатов в Женеве курс по проблемам развития НРС и политике в 2020-х годах и приняла участие во внутреннем выездном совещании для послов НРС, которое состоялось в январе 2023 года в Монтрё (Швейцария) и на котором обсуждались стоящие перед НРС цели в преддверии тринадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации. На этом совещании обсуждалось положение дел на переговорах в рамках Всемирной торговой организации, в которых участвуют НРС, в частности, по таким вопросам, как сельское хозяйство, выход из категории НРС, субсидии и реформа Всемирной торговой организации.

19. ЮНКТАД провела мероприятия по укреплению потенциала и аналитическую работу, направленную на содействие конструктивному участию делегатов НРС в работе Всемирной торговой организации. В этой связи одним из важных достижений 2022 года стало включение текста о преференциальных правилах происхождения для продукции НРС в итоговый документ двенадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации<sup>17</sup>. Этот текст был разработан и обсужден в ходе рабочего совещания по правилам происхождения для наименее развитых стран, организованного совместно с ЮНКТАД<sup>18</sup>. Кроме того, ЮНКТАД внесла свой вклад в программу работы по продовольственной безопасности, разработанную членами Комитета по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации. Материалы ЮНКТАД прояснили факторы уязвимости и структурные проблемы, с которыми сталкиваются НРС и развивающиеся страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия.

20. В отчетный период ЮНКТАД продолжила сотрудничество с соответствующими инициативами в области изменения климата, включая Марракешское партнерство для глобальных действий по борьбе с изменением климата и Группу экспертов по оценке последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним Европейской экономической комиссии, а также приняла активное участие в соответствующих мероприятиях двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>19</sup>, призывая к укреплению многостороннего сотрудничества в целях

<sup>15</sup> United Nations, 2022, *Global impact of the war in Ukraine: Billions of people face the greatest cost-of-living crisis in a generation*, Brief No. 2.

<sup>16</sup> См. <https://unctad.org/a-double-burden>.

<sup>17</sup> См. [https://www.wto.org/english/thewto\\_e/minist\\_e/mc12\\_e/documents\\_e.htm](https://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/mc12_e/documents_e.htm).

<sup>18</sup> См. <https://unctad.org/meeting/executive-workshop-rules-origin-least-developed-countries-ldcs>.

<sup>19</sup> См. <https://unctad.org/programme/unctad-cop27>.

стимулирования инвестиций в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним и оказания поддержки развивающимся странам, и в частности НРС, в процессе глобального перехода к низкоуглеродной экономике.

21. ЮНКТАД активно участвует в работе Расширенной комплексной рамочной программы, представляющей собой межучрежденческую программу с участием многих доноров для скоординированного оказания технической помощи в области торговли и укрепления институционального потенциала НРС. В течение отчетного периода ЮНКТАД продолжала выполнять функции члена Совета и Руководящего комитета РКРП, в частности внося свой вклад в обсуждение возможных вариантов будущей технической помощи НРС в области торговли и проводя совещания и взаимодействуя с донорами РКРП, представителями НРС и учреждениями-партнерами. ЮНКТАД также является учреждением-исполнителем ряда проектов, финансируемых по линии РКРП, в частности в области доступа к рынкам, упрощения процедур торговли, поощрения инвестиций и торговой политики, учитывающей гендерные аспекты.

#### IV. Техническое сотрудничество

22. Как показано в таблице, в 2022 году ЮНКТАД потратила на национальные проекты в НРС в общей сложности около 13,8 млн долл. и еще 9,1 млн долл. было потрачено на НРС в рамках многострановых проектов. В общей сложности было потрачено 22,9 млн долл., что составляет 45,8 % от всех расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество. По сравнению с предыдущим годом общая сумма расходов на НРС выросла на 2,5 млн долл., а доля расходов на НРС увеличилась на 2,3 процентных пункта. По предварительным данным за первый квартал 2023 года, расходы на национальные проекты в НРС составили 2,7 млн долл., к ним прибавились 2,6 млн долл., потраченных в рамках многострановых проектов, и таким образом общая сумма расходов на НРС превысила 5,3 млн долларов.

##### Расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество: оценка доли, приходящейся на наименее развитые страны

(тыс. долл.)

	2021	2022	I кв. 2023
Национальные проекты в НРС	9 870	13 830	2 716
Оценочная стоимость многострановых проектов в интересах НРС*	10 491	9 054	2 623
Общие расходы в интересах НРС	20 361	22 885	5 340
Общие расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество	46 777	49 963	13 029
Доля расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество в интересах НРС (%)	43,5	45,8	41,0

Источник: ЮНКТАД.

Примечание: Данные за первый квартал 2023 года являются предварительными.

\* Доля расходов в интересах НРС на межрегиональные проекты, согласно оценке, составляет 30 %; на проекты в Африке — 60 %; на проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Океании — 20 %; на проекты в арабских государствах и в Латинской Америке и Карибском бассейне — 5 %.

23. В следующих подразделах кратко и неисчерпывающим образом описаны мероприятия по техническому сотрудничеству, которые ЮНКТАД осуществила в интересах НРС за отчетный период, с апреля 2022 года по март 2023 года. Мероприятия сгруппированы по пяти тематическим областям: а) производственный потенциал и структурная трансформация; б) торговля и упрощение процедур торговли; в) инвестиции и развитие предпринимательства; г) устойчивость долга; е) укрепление национального статистического и аналитического потенциала.

## А. Производственный потенциал и структурная трансформация

24. ЮНКТАД продолжила работу по поддержке структурной трансформации как одного из факторов, ведущих к процветанию, — одно из шести ключевых направлений деятельности в рамках Дохинской программы действий. В течение отчетного периода ЮНКТАД завершила проведение оценок пробелов в национальном производственном потенциале Замбии и Эфиопии. В результате проведенных оценок были выявлены факторы, препятствующие структурной трансформации, диверсификации экономики и наращиванию производственного потенциала Замбии и Эфиопии, а также вынесены рекомендации по отраслевой политике, которые были приняты правительствами соответствующих стран в ходе презентаций в Лусаке в октябре 2022 года и Аддис-Абебе в декабре 2022 года. Аналитическая работа и консультирование по вопросам политики сопровождались мероприятиями по укреплению потенциала статистиков и лиц, формирующих политику. Статистики обеих стран прошли обучение по использованию индекса производственного потенциала ЮНКТАД для оценки отраслевых пробелов и разработки политики на основе данных, а лица, формирующие политику, и технические эксперты обучились тому, как использовать этот индекс при разработке и осуществлении политики в области развития. Участники различных рабочих совещаний назвали их полезными (не менее 98 % отзывов на всех рабочих совещаниях были положительными).

25. В отчетный период ЮНКТАД продолжила реализацию проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций «Согласованные стратегии развития производственного потенциала наименее развитых стран Африки» в Буркина-Фасо, Объединенной Республике Танзания и Руанде<sup>20</sup>. Проект помогает странам — получателям помощи разрабатывать комплексные стратегии наращивания производственного потенциала в целях содействия структурной трансформации, борьбе с бедностью и всеохватному экономическому росту. В отчетный период ЮНКТАД организовала национальное рабочее совещание в Буркина-Фасо (Уагадугу) и региональное рабочее совещание в Объединенной Республике Танзания (Дар-эс-Салам). Каждое такое рабочее совещание было признано полезным более 70 % участников. На основе результатов этой деятельности, ЮНКТАД оказала Буркина-Фасо помощь в разработке национальной стратегии укрепления производственного потенциала<sup>21</sup>.

26. В рамках проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций «Совершенствование разработки политики в области торговли услугами в целях встраивания Африки в региональные производственные системы в поддержку Повестки дня на период до 2030 года» ЮНКТАД и Экономическая комиссия для Африки оказывали поддержку в разработке политики в области торговли услугами в африканских странах, включая НРС<sup>22</sup>. Этот проект направлен на расширение возможностей национальных и региональных директивных органов и заинтересованных сторон по оценке и анализу производственных систем и разработке политики в области услуг, направленной на обеспечение более эффективного встраивания в глобальные и региональные производственные системы. К конкретным результатам проекта в интересах НРС относятся планы действий по реализации политики в области туризма в Гамбии и Мали, план действий по реализации политики в области транспортных услуг в Эфиопии, анализ производственных систем в транспортном секторе Эфиопии, анализ производственных систем в сфере туристических услуг в Мали и Гамбии, а также анализ влияния COVID-19 на транспортные услуги в Эфиопии и на туристические предприятия в Мали<sup>23</sup>.

<sup>20</sup> См. <https://unctad.org/project/coherent-strategies-productive-capacity-development-african-least-developed-countries>.

<sup>21</sup> См. <https://unctad.org/publication/enhancing-productive-capacities-burkina-faso-coherent-and-operational-strategy>.

<sup>22</sup> Эфиопия, Мали, Гамбия и Того (НРС) и Кения и Нигерия (страны, не являющиеся НРС), а также соответствующие региональные экономические сообщества.

<sup>23</sup> См. <https://unctad.org/project/strengthening-services-trade-policy-making-africas-integration-regional-value-chains>.

27. В течение последних двух лет ЮНКТАД взаимодействовала с Центром развития Организации экономического сотрудничества и развития, Комитетом по политике развития, Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию с целью проведения обзора политики преобразования производственного сектора Бангладеш, который начнется во второй половине 2023 года. ЮНКТАД внесла вклад в проведение исследования, посвященного стратегическим рамкам торговой политики — одного из основных инструментов мобилизации прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В исследовании также отмечен неиспользованный потенциал Бангладеш в сфере региональной интеграции.

28. В рамках межведомственных усилий ЮНКТАД вносит вклад в реализацию двух совместных программ Организации Объединенных Наций в интересах Гаити: «Экстренная поддержка Гаити в условиях глобального кризиса: устойчивая торговля и развитие производственных систем в целях диверсификации экономики, улучшения условий труда, создания рабочих мест в сельской местности и обеспечения продовольственной безопасности» и «Гаити в условиях кризиса: национальные консультации по приоритетам реформ и вариантам финансирования для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития». Вклад ЮНКТАД, в рамках которого основное внимание было уделено изучению и задействованию возможностей частного сектора по мобилизации средств для достижения целей в области устойчивого развития, включал исследования по вопросам рыболовства и аквакультуры, потенциальных экспортных доходов и инновационных источников финансирования, а также оценку пробелов в национальном производственном потенциале Гаити. Готовящийся проектный документ будет использован для привлечения финансирования на развитие секторов рыболовства и аквакультуры на Гаити.

## **В. Торговля и упрощение процедур торговли**

### **1. Всемирная торговая организация, правила происхождения и доступ на рынок**

29. ЮНКТАД продолжала оказывать консультативные услуги и содействовать укреплению потенциала правительств и других заинтересованных сторон в НРС по вопросам соблюдения правил происхождения и других требований. Задача состоит в том, чтобы НРС могли использовать торговые преференции в рамках имеющихся соглашений о беспешлином и неквотируемом доступе и региональных торговых соглашений. Для Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики ЮНКТАД подготовила планы действий по таким важным вопросам, как расширенная кумуляция с Европейским союзом, Общая система преференций Японии и двусторонние торговые отношения между Японией и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, санитарные и фитосанитарные меры для доступа на рынки Китая и соседних стран, переговоры по электронной торговле в рамках Всемирной торговой организации. Важным достижением проекта, финансируемого по линии РКРП, стало подписание Камбоджей меморандума о взаимопонимании с Вьетнамом, предоставляющего камбоджийской велосипедной промышленности возможность кумулировать промежуточные товары из Вьетнама в соответствии с положением о расширенной кумуляции в рамках Общей система преференций Европейского союза.

30. ЮНКТАД провела множество мероприятий, направленных на повышение эффективности управления совместными пограничными пунктами Маланвиля (Бенин/Нигер) и Синкассе (Того/Буркина-Фасо) между Бенином, Буркина-Фасо, Нигером и Того, а также на поддержку таможенной связности между коридорами Уагадугу-Ломе и Ниамей-Котону с привлечением Взаимосвязанной системы управления перевозками грузов (СИГМАТ). В 2022 году в рамках этого проекта был получен ряд результатов, включая анализ нормативно-правовой базы в области транспорта и транзита и реализацию Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли в Бенине, Буркина-Фасо и Нигере; первоначальный

анализ функционирования Конвенции о межгосударственных автомобильных транзитных перевозках, включая обзор дополнительного протокола, устанавливающего новую систему транзитных гарантий Экономического сообщества западноафриканских государств; а также исследование о сближении субрегионального правового регулирования транспорта<sup>24</sup>.

## 2. Африканская континентальная зона свободной торговли

31. В октябре 2022 года ЮНКТАД и секретариат Африканской континентальной зоны свободной торговли подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на расширение партнерских связей с целью создания в африканских странах максимальных возможностей для торговли, инвестиций и развития. Кроме того, ЮНКТАД взаимодействовала с Германским агентством по международному сотрудничеству и Экономической комиссией для Африки с целью изучения возможностей финансирования и сотрудничества в работе по оказанию поддержки отдельным африканским странам в реализации Соглашения АКЗСТ о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли и начала обсуждать с этими странами разработку проектных документов для каждой из них. Финансирование уже обеспечено для двух НРС<sup>25</sup>.

32. ЮНКТАД оказала поддержку Африканскому союзу в связи с Протоколом об инвестициях к Соглашению о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, который был принят на Ассамблее глав государств и правительств Африканского союза в феврале 2023 года. В принципах ведения переговоров по Протоколу об инвестициях признана роль ЮНКТАД и ее поддержка в формировании Африканской континентальной зоны свободной торговли и упомянуты Основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития ЮНКТАД и ее ускоритель реформы международных инвестиционных соглашений.

33. ЮНКТАД продолжала содействовать внедрению механизма выявления, мониторинга и устранения нетарифных барьеров, разработанного и учрежденного в соответствии с приложением 5 к Протоколу о торговле товарами к Соглашению об учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли. Устранение нетарифных барьеров в Африке может принести государствам — членам Африканской континентальной зоны свободной торговли прибыль в размере 20 млрд долл. в год, что в три–четыре раза больше, чем прибыль от отмены внутриафриканских тарифов<sup>26</sup>. В этой связи ЮНКТАД работала с Африканским союзом над разработкой и внедрением на континенте онлайн-механизма по выявлению, мониторингу и устранению нетарифных барьеров, основанного на приложении 5 к Протоколу о торговле товарами к Соглашению об учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли. Использование онлайн-механизма по нетарифным барьерам постоянно растет: в 2022 году сайт [tradebarriers.africa](https://tradebarriers.africa) посетили 19 тыс. человек против 15 тыс. в 2021 году. Кроме того, ЮНКТАД сотрудничала с региональными экономическими сообществами в целях гармонизации и интеграции различных механизмов онлайн-отчетности по нетарифным барьерам для обеспечения совместимости и синергии между различными платформами.

34. Благодаря комплексному сбору и распространению данных ЮНКТАД помогла снизить издержки, вызванные нетарифными мерами, в государствах — членах Африканской континентальной зоны свободной торговли. Эти усилия также способствуют соблюдению положений о транспарентности, содержащихся в приложениях к Соглашению, в отношении санитарных и фитосанитарных мер, технических барьеров в торговле, упрощения процедур торговли, таможенного сотрудничества и взаимной административной помощи. В 2020–2023 годах ЮНКТАД обеспечила подготовку государственных должностных лиц и оказала содействие в

<sup>24</sup> См. <https://unctad.org/project/facilitation-transit-transport-and-trade-west-africa-better-value-chain-participation>.

<sup>25</sup> Малави и Нигер.

<sup>26</sup> См. [https://unctad.org/system/files/official-document/ser-rp-2017d14\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/ser-rp-2017d14_en.pdf).

составлении подборки 800 нормативных актов, касающихся торговли, 15 НРС<sup>27</sup>. Публикация этих данных с помощью Информационно-аналитической системы ЮНКТАД по вопросам торговли<sup>28</sup> и Глобальной справочной службы по вопросам торговли, работающей под руководством Международного торгового центра, ЮНКТАД и Всемирной торговой организации<sup>29</sup>, помогло понять условия доступа на рынки, стимулировать экспорт и укрепить согласованность политики и сотрудничество в области регулирования.

35. ЮНКТАД оказала всестороннюю техническую помощь в ходе обсуждения и разработки правил происхождения в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли. Кроме того, в 2022 году ЮНКТАД представила новую базу данных и онлайн-инструмент, содержащий подробную информацию о тенденциях импорта, тарифных предложениях государств — членов Африканской континентальной зоны свободной торговли и соответствующих правилах происхождения<sup>30</sup>.

### **3. Совместная программа Европейского союза и ЮНКТАД для Анголы: «Обучение в интересах торговли-2», 2017–2023 годы**

36. В рамках совместной программы с Европейским союзом с 2017 года ЮНКТАД оказывает поддержку Анголе в наращивании институционального и кадрового потенциала в целом ряде областей, включая торговую дипломатию, креативную экономику, упрощение процедур торговли и инвестиционной деятельности, транспорт и логистику, программы обучения предпринимательству и разработку политики предпринимательства, обзор национального зеленого экспорта и создание зеленых производственных систем. К настоящему времени в рамках этой программы было обучено 2658 человек, из них 1079 человек прошли подготовку в отчетный период посредством 28 проведенных мероприятий, что превысило целевые показатели этой программы.

37. В течение отчетного периода ЮНКТАД оказывала Анголе поддержку в разработке национальных стратегий и нормативно-правовой базы, включая стратегию развития культурной и творческой индустрии, национальную стратегию развития предпринимательства и нормативно-правовую базу по средствам правовой защиты торговли и защитным мерам. Кроме того, ЮНКТАД организовала рабочее совещание для обсуждения элементов стратегии плавного перехода для Анголы. В рамках подготовки к рабочему совещанию ЮНКТАД разработала следующие документы: а) оценку наиболее важных факторов уязвимости страны, подготовленную по поручению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций; б) стратегию выхода из категории НРС с сохранением набранного импульса, которая предлагает приоритетные направления деятельности и мероприятия и должна помочь в подготовке страной национальной стратегии плавного перехода; в) документ «Экономические и социальные последствия COVID-19 для Анголы, 2021 год» (“Economic and social impact of COVID-19 in Angola 2021”), в котором представлен анализ макроэкономических и отраслевых последствий пандемии и мер реагирования.

38. Для облегчения контроля за выполнением рекомендаций по итогам обзора инвестиционной политики Анголы и укрепления национального потенциала было организовано совещание по вопросам совершенствования статистики прямых иностранных инвестиций и деятельности многонациональных предприятий, а также мобилизации институциональных инвестиций в инфраструктуру Анголы. Агентству по частным инвестициям и поощрению экспорта Анголы оказывается практическая поддержка в работе с сельскохозяйственными подсекторами с целью определения

<sup>27</sup> Сбор данных проведен в следующих НРС: Гамбии, Гвинее, Замбии, Коморских Островах, Мозамбике, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сенегале, Того, Уганде и Чаде. Соответствующая работа проводится в Бурунди, Демократической Республике Конго и Лесото.

<sup>28</sup> См. <https://trainsonline.unctad.org/>.

<sup>29</sup> См. <https://globaltradeshelppdesk.org/>.

<sup>30</sup> См. <https://afcfpa.unctad.org>.

того, кто из инвесторов может вложить средства в экологичные национальные товары, прежде всего цитрусовые и удобрения, и установления с ними контактов.

39. Успешная реализация программы в интересах Анголы свидетельствует о необходимости комплексных мер для решения социально-экономических проблем, стоящих перед НРС. Для обеспечения долгосрочной устойчивости и результативности таких программ крайне необходимо надлежащее и предсказуемое финансирование. В перспективе в рамках Совместной программы Европейского союза и ЮНКТАД для Анголы планируется активизировать деятельность в области торговой интеграции и стимулирования устойчивых инвестиций в стране, а также распространить свою работу на новые области, такие как стратегии поддержки выхода из категории НРС с сохранением набранного импульса и новые перспективные зеленые производственные системы для диверсификации экономики и экспорта, а также совершенствование процедур, инструментов и платформ электронной торговли и электронного управления.

#### 4. Торговля и гендерные аспекты

40. В отчетный период ЮНКТАД в сотрудничестве с РКРП провела на английском и французском языках четыре цикла онлайн-курса, посвященного торговле и гендерным аспектам в НРС. Этот курс, в котором приняли участие 230 человек из НРС, получил положительные отзывы как от участников, так и по результатам независимой внешней оценки. В этой оценке указано:

Курс ЮНКТАД по торговле и гендерным аспектам был крайне актуален. Он был посвящен взаимосвязи торговли и гендерных аспектов в развивающихся странах, прежде всего в НРС. Учебные материалы были ориентированы конкретно на НРС, а обучающиеся были отобраны с учетом их профессиональной подготовки и занимаемой должности (в том числе лица, формирующие политику, торговые консультанты, представители бизнеса, ученые и активисты движения за гендерное равенство). На основе подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон, в этом курсе были задействованы различные заинтересованные субъекты, способные повлиять на формирование политики, такие как государственные должностные лица, организации гражданского общества и научные круги. Результаты опросов по окончании обучения показали, что содержание курса соответствовало потребностям слушателей.

Внешняя оценка была подкреплена отзывами участников, которые подтвердили, что они приобрели новые навыки и изменили свои модели поведения. Например, один сотрудник таможенной службы из Уганды написал: «После прохождения обучения я решил начать информировать мужчин о необходимости расширения экономических прав и возможностей женщин и побуждать их к преодолению гендерных стереотипов, которые достаточно распространены среди сотрудников таможенных служб».

41. В 2022 году женщины-предприниматели в сфере цифровых технологий из семи НРС приняли участие в одном из двух мастер-классов в рамках инициативы «Электронная торговля для женщин», организованных ЮНКТАД в Африке в сотрудничестве с группой поддержки инициативы электронной торговли для женщин, что открыло путь к созданию региональных сообществ сторонников электронной торговли для женщин. К концу первого квартала 2023 года к этим сообществам присоединились более 200 женщин-предпринимателей в сфере цифровых технологий из 51 страны, включая 16 НРС. В рамках программы было отмечено, что для развития женского предпринимательства в цифровой экономике необходим целостный подход, предполагающий обеспечение и расширение доступа к Интернету, совершенствование цифровых навыков и улучшение доступа к финансированию, создание более благоприятных условий регулирования и сбалансированных гендерных норм, а также формирование для женщин более значимых ролевых моделей в цифровом пространстве.

42. В июне 2022 года ЮНКТАД организовала политический диалог для обмена опытом и уроками, полученными в ходе учебных семинаров в приграничной зоне, а также для представления основных выводов, содержащихся в соответствующей публикации «Челночная торговля до и после пандемии: опыт Малави, Объединенной Республики Танзания и Замбии» (*Cross-border Trade in the Pre- and Post-Pandemic Environment: Evidence from Malawi, the United Republic of Tanzania and Zambia*)<sup>31</sup>. Цель заключалась в продвижении политики, основанной на фактических данных и учитывающей проблемы, приоритетные потребности и ожидания лиц, занимающихся челночной торговлей, большинство из которых составляют женщины. Мозамбик обратился с просьбой о проведении аналогичных мероприятий, что свидетельствует об актуальности работы ЮНКТАД в области неформальной трансграничной торговли.

##### 5. Автоматизированная система обработки таможенных данных

43. В настоящее время 39 из 46 НРС<sup>32</sup> используют или внедряют хотя бы один из инструментов Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД) для упрощения процедур торговли, а семь НРС<sup>33</sup> используют или внедряют основанное на АСОТД таможенное «единое окно» для торговли. Ниже приведено несколько примеров воздействия технической помощи, оказанной НРС по линии АСОТД. В Бангладеш таможенные доходы в 2021–2022 годах увеличились на 11 %, а в Камбодже — на 17 %. В Чаде после успешного внедрения ASYCUDA World в международном аэропорту Нджамены таможенные поступления увеличились вдвое. Тувалу сообщила о том, что после внедрения системы ASYCUDA World в декабре 2021 года благодаря повышению прозрачности, соблюдения требований и эффективности таможенного оформления сбор доходов увеличился на 20 %. В Тиморе-Лешти внедрение системы «единого окна» позволило сократить количество физических поездок и печатной бумаги на 95 %. Наконец, после внедрения ASYCUDA World 80 % платежей, собираемых налоговым ведомством Гамбии, стали обрабатываться в электронном виде через АСОТД. В Буркина-Фасо в связи с внедрением механизма на базе АСОТД-СИГМАТ количество транзитных документов, формируемых на таможне, увеличилось с 67 967 в 2021 году до 73 700 в 2022 году.

44. В отчетный период деятельность, связанная с АСОТД, осуществлялась во многих НРС. Система ASYCUDA World была успешно внедрена в международном аэропорту Нджамены, Чад. В Гамбии, Нигере и Руанде ASYCUDA World была обновлена до последней версии. В Бангладеш разработанные Международной ассоциацией воздушного транспорта стандарты сообщения «Cargo-XML» были интегрированы в систему ASYCUDA World, чтобы помочь авиакомпаниям, операторам экспресс-доставки, экспедиторам и грузоотправителям легко предоставлять таможенным органам технически верную информацию в соответствии со стандартами таких международных организаций, как Всемирная таможенная организация и Организация Объединенных Наций. В рамках проекта по линии АСОТД-СИГМАТ по автоматизации транзитных процедур в Экономическом сообществе западноафриканских государств была успешно внедрена региональная программа между Бенином и Того. В Бурунди был успешно внедрен механизм «единого окна» для автоматизированного управления налоговыми льготами, предоставляемыми национальным агентством по развитию. В Камбодже постоянно совершенствуется и устанавливается на таможенных пунктах морская платформа ASYHUB. В Гаити в 2022 году была обновлена инфраструктура системы ASYCUDA World, в частности были поставлены и установлены основные и резервные серверы.

<sup>31</sup> См. <https://unctad.org/publication/cross-border-trade-pre-and-post-pandemic-environment-evidence-malawi-united-republic>.

<sup>32</sup> Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эритрея.

<sup>33</sup> Бурунди, Вануату, Зимбабве, Коморские Острова, Руанда, Тимор-Лешти и Уганда.

В Мали таможенная служба при поддержке АСОТД внедрила модуль контроля оценки ASYCUDA World и новый модуль для урегулирования споров по таможенным декларациям и другим таможенным операциям. Мозамбик создал систему оформления разрешений на международную торговлю исчезающими видами, разработанную в сотрудничестве с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, получившую название «Электронная СИТЕС». В Афганистане 876 микропредприятий и малых и средних предприятий, 37 % из которых возглавляют женщины, прошли обучение по вопросам управления бизнесом, управления торговыми и транзитными операциями и маркетинга.

45. ЮНКТАД продолжила разработку и расширение механизма «единого окна» в ряде НРС. В Нигере был разработан интерфейс для обмена стандартизированными данными из декларации с помощью «единого окна». В Тиморе-Лешти государственное учреждение при Министерстве здравоохранения, отвечающее за закупку, хранение и распределение лекарственных средств и медицинских товаров, а также Национальное управление наземного транспорта были подключены к механизму «единого окна» на базе АСОТД. В Уганде в рамках проекта внедрения «единого окна» была оказана помощь в автоматизации других инициатив по упрощению процедур торговли, касающихся предварительных решений, свободных зон и уполномоченных экономических операторов. В общей сложности 20 государственных учреждений Уганды сейчас охвачены электронным механизмом «единого окна». В 2022 году в Зимбабве была проведена работа по внедрению механизма «единого окна» для торговли на базе АСОТД, которая включала посещение пограничных таможен, а также организацию национальных рабочих совещаний и ознакомительной поездки на Ямайку с целью изучения опыта внедрения там механизма «единого окна» на базе АСОТД. В Того был установлен инструмент автоматической передачи данных АСОТД, программный модуль, облегчающий составление торговой статистики.

## **6. Другая помощь в области торговли**

46. Для того чтобы большое число лиц из НРС смогли воспользоваться программой по обучению и укреплению потенциала «Обучение в интересах торговли» ЮНКТАД предприняла усилия для повышения осведомленности о ней и ее доступности, что позволило увеличить число участников из НРС на 40 % по сравнению с предыдущим отчетным периодом и охватить 619 человек из 41 НРС<sup>34</sup>. На основе Целей устойчивого развития и Дохинской программы действий ЮНКТАД разработала курсы, отвечающие потребностям НРС в укреплении потенциала. Соответственно, показатели удовлетворенности участников из НРС за последний период возросли на 5 процентных пунктов и в начале 2023 года достигли почти 92 %. Доля участников, успешно прошедших обучение, приближается к 80 %. В ходе очных семинаров-практикумов 31 участник из 3 НРС прошел подготовку для инструкторов, с тем чтобы эти участники могли сами проводить «Обучение в интересах торговли» и усилить воздействие этой программы. По итогам обучения, которое длилось в общей сложности 3702 дня или 19 322 часа, было выдано 349 сертификатов, свидетельствующих о приобретении новых навыков и знаний.

47. ЮНКТАД провела оценки готовности к электронной торговле, которые благодаря осуществлению подробной диагностики и вынесению рекомендаций по вопросам политики позволяют сформировать благоприятную среду и инклюзивные экосистемы для электронной торговли в 34 развивающихся странах, включая 25 НРС. Одним из важных итогов оценок готовности к электронной торговле является то, что страны-участницы могут распоряжаться результатами проведенного анализа и учитывать их при разработке стратегий и политических рамок, как на национальном,

<sup>34</sup> Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Мьянма, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Того, Тувалу, Уганда, Чад, Эфиопия и Южный Судан.

так и на региональном уровнях. Например, на основе таких оценок Соломоновы Острова разработали свою первую национальную стратегию электронной торговли, а Малави приступила к разработке плана действий. В Экономическом сообществе западноафриканских государств, в которое входят 11 НРС<sup>35</sup>, региональная оценка готовности к электронной торговле способствовала разработке региональной стратегии электронной торговли на 2023–2027 годы, которая была одобрена и рекомендована к принятию на третьем совместном совещании министров торговли и промышленности стран сообщества, состоявшемся в Абиджане в апреле 2023 года. Министр торговли, промышленности, труда и иммиграции Соломоновых Островов заявил: «Мы осознаем, что электронная торговля может способствовать существенному росту микропредприятий и малых и средних предприятий. Она позволяет снизить операционные издержки и облегчить создание и функционирование нового предприятия. Она способствует расширению доступа к финансовым услугам и повышает конкурентоспособность нашего экспорта». Кроме того, ЮНКТАД оказывает странам поддержку в выполнении рекомендаций, полученных в ходе оценки готовности к электронной торговле. Например, в октябре 2022 года ЮНКТАД провела мероприятия по укреплению потенциала для государственных должностных лиц, в том числе из 13 НРС<sup>36</sup>.

48. В сотрудничестве с Исламским банком развития ЮНКТАД продолжила реализацию проекта по Транссахарскому автодорожному коридору в Африке, который проходит по территории шести стран, включая три НРС<sup>37</sup>. Цель проекта заключается в поддержке коммерциализации коридора для повышения его эффективности и содействия развитию. В 2022 году ЮНКТАД провела исследование, по итогам которого она рекомендовала создать механизм управления Транссахарским автодорожным коридором.

49. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию ЮНКТАД оказала помощь Мозамбику в разработке законодательства, обеспечивающего создание национальной системы торговых средств защиты и гарантий. В отчетный период ЮНКТАД в сотрудничестве с Центром торгового права Юга Африки, некоммерческим аналитическим центром, расположенным в ЮАР, провела серию обучающих семинаров для должностных лиц Мозамбика и подготовила справочные документы, в том числе тематическое исследование, посвященное использованию НРС гарантий в качестве инструмента торговой политики для защиты зарождающихся отраслей промышленности при соблюдении обязательств в рамках Всемирной торговой организации и Соглашения об экономическом партнерстве.

## **С. Инвестиции и развитие предпринимательства**

### **1. Поощрение инвестиций и упрощение инвестиционной деятельности**

50. В рамках обзора инвестиционной политики Того, проведенного в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций в Того, были проанализированы стратегические, правовые и институциональные рамки инвестиционной деятельности, а также потенциал и конкурентоспособность страны и были вынесены рекомендации, направленные на привлечение большего объема иностранных инвестиций, укрепление местного частного сектора и повышение конкурентоспособности Того. Соответствующий доклад обсуждался в январе 2023 года на рабочем совещании, в котором приняли участие более 140 заинтересованных сторон, включая министра продвижения инвестиций и других высокопоставленных должностных лиц, представляющих более 50 структур правительства Того. На региональном уровне продолжается подготовка к проведению

<sup>35</sup> Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Мали, Нигер, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того.

<sup>36</sup> Буркина-Фасо, Бутан, Замбия, Камбоджа, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Нигер, Руанда, Сенегал, Того, Тувалу и Уганда.

<sup>37</sup> Алжир, Мали, Нигер, Нигерия, Тунис и Чад.

обзора инвестиционной политики для Западноафриканского экономического и валютного союза, в который входят семь НРС<sup>38</sup>. Кроме того, в 2022 году ЮНКТАД провела обзоры международных инвестиционных соглашений для стран Экономического сообщества западноафриканских государств, в состав которого входят 11 НРС.

51. Программа развития потенциала, реализуемая под руководством ЮНКТАД, финансируемая РКРП и ориентированная на органы по поощрению инвестиций в НРС, была начата в 2022 году и признана прекрасным примером сотрудничества между международными учреждениями. Международный учебный центр Международной организации труда, ЮНКТАД, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Всемирная ассоциация агентств по поощрению инвестиций предприняли совместные усилия для создания целевой программы, направленной на оказание активной помощи агентствам по поощрению инвестиций во всех НРС путем проведения специализированных мероприятий по укреплению потенциала, учитывающих различные потребности НРС в области прямых иностранных инвестиций и последствия кризиса COVID-19. Среди результатов и примеров сотрудничества следует отметить доклад о поощрении инвестиций в НРС, три учебных видеозаписи по поощрению и упрощению инвестиционной деятельности, сессию в рамках Всемирной инвестиционной конференции 2022 года, организованной Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций, и онлайн-овое рабочее совещание для 70 должностных лиц из НРС.

## 2. Упрощение регулирования предпринимательской деятельности

52. В ряде стран расширились системы электронного регулирования/торговых порталов и упростились процедуры, связанные с торговлей и инвестициями<sup>39</sup>. Такое упрощение не только облегчает ведение деловых операций, но и способствует инклюзии. Например, в Бенине в период с 2020 по 2022 год количество зарегистрированных компаний увеличилось в два с половиной раза; треть владельцев предприятий составляли женщины, половина владельцев моложе 30 лет, более 70 % осуществляли свою деятельность за пределами столицы, что свидетельствует о том, что онлайн-овые системы стали доступнее для уязвимых групп населения. В Бутане по состоянию на конец 2022 года 52 % лиц, подавших заявки на регистрацию своих кустарных предприятий через запущенный в начале года механизм «единого окна», составляли женщины. Кроме того, в Бутане сейчас быстрее всего в мире можно зарегистрировать индивидуальное частное предприятие в режиме онлайн. В Мали механизм «единого окна», работающий на основе электронной регистрации, позволил увеличить количество предприятий, созданных женщинами (на 97 %) и молодежью (на 35 %), а в Того на информационном портале по инвестициям теперь представлены документы по 55 процедурам, что позволило повысить уровень транспарентности.

## D. Устойчивость долга

53. Внешняя задолженность является одной из основных проблем, рассматриваемых в разделе VI «Активизация международной солидарности, энергичных глобальных партнерств и инновационных инструментов: путь к устойчивому выходу из категории наименее развитых стран» Дохинской программы действий в контексте сохраняющейся нехватки финансовых ресурсов и увеличения долгового бремени, с которыми сталкиваются НРС на пути обеспечения своего устойчивого развития. ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку 22 НРС<sup>40</sup> в рамках

<sup>38</sup> Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал и Того.

<sup>39</sup> Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда.

<sup>40</sup> Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая

своей программы «Система управления долгом и анализа финансового положения» (ДМФАС). Конкретным результатом этой работы является получение своевременных и надежных данных о долге, которые необходимы для разумного анализа рисков и разработки стратегий обеспечения устойчивого уровня долга. В течение отчетного периода 81 % стран — пользователей ДМФАС из числа НРС сообщили о наличии полной базы данных по государственной и гарантированной государством внешней задолженности, а 65 % — о полном учете внутреннего долга. По сравнению с предыдущими годами улучшились страновые показатели представления отчетности о задолженности и ее анализа: 15 из соответствующих НРС регулярно публикуют статистические бюллетени по долгу, включая одну новую страну, которая начала такую публикацию в 2022 году, а 10 стран готовят обзор своего портфеля долговых обязательств. Такие расширенные возможности в отношении отчетности позволили лучше готовиться к мероприятиям по приостановке погашения задолженности и реорганизации долга. Кроме того, в 2022 году 86 % стран выполнили обязательные требования к отчетности, передав соответствующие данные в систему информации о задолженности Всемирного банка.

## **Е. Укрепление национального статистического и аналитического потенциала**

54. В качестве ответственного учреждения по ряду показателей достижения Целей устойчивого развития ЮНКТАД оказывает НРС поддержку в укреплении их национального статистического потенциала для разработки программ и политики в области устойчивого развития и эффективного мониторинга осуществления Дохинской программы действий и Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года. Например, в 2022 году ЮНКТАД, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Экономическая комиссия для Африки завершили совместный проект по оценке незаконных финансовых потоков (показатель 16.4.1 Целей) в 11 африканских странах, включая 6 НРС<sup>41</sup>, продемонстрировав тем самым, что незаконные потоки могут быть оценены.

55. В 2022 году ЮНКТАД совместно с Западноафриканским экономическим и валютным союзом завершила разработку информационной системы статистики торговли услугами, чтобы помочь восьми странам-членам, семь из которых являются НРС<sup>42</sup>, в формировании политики торговли услугами, учитывающей их конкретные цели социально-экономического развития. Эта информационная система, которая в настоящее время используется восемью государствами-членами, вызвала интерес у других НРС, желающих восполнить пробелы в данных и перейти к современной системе, позволяющей получать данные от предприятий в режиме онлайн.

## **У. Извлеченные уроки**

56. Реализация Дохинской программы действий для наименее развитых стран началась в 2022 году. Отчетный период проходил в условиях одновременных множественных кризисных ситуаций, которые обобщенно можно назвать поликризисом. НРС более уязвимы и менее устойчивы к внешним потрясениям; они чаще других развивающихся стран страдают от поликризисных ситуаций и нуждаются в большем времени для восстановления от потрясений, многие из которых им неподвластны. Для того чтобы достичь Целей устойчивого развития и выполнить обязательство никого не оставлять позади международному сообществу необходимо, прежде всего, устранить факторы уязвимости и структурные недостатки НРС.

57. Поликризис обострил потребность НРС в финансировании, которое необходимо для преодоления текущих кризисных ситуаций и повышения

Республика, Мавритания, Мадагаскар, Руанда, Судан, Того, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Эритрея и Эфиопия.

<sup>41</sup> Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Замбия, Мозамбик и Сенегал.

<sup>42</sup> Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал и Того.

устойчивости к будущим кризисам за счет инвестиций в долгосрочные цели развития. НРС по-прежнему в гораздо большей степени, чем другие развивающиеся страны, зависят от официальной помощи в целях развития, что сопряжено с определенными затратами. С момента возникновения финансового кризиса 2008–2009 годов все более частое обращение к инструментам, создающим задолженность, привело к быстрому накоплению внешнего долга, что повлекло за собой значительные расходы на обслуживание долга и дальнейшее сужение налогово-бюджетного пространства многих НРС. В этих условиях для достижения целей, поставленных в Дохинской программе действий, необходимо очень существенно увеличить финансирование развития, в частности с использованием инструментов, не создающих дополнительного долгового бремени.

58. Что касается климатического финансирования, признание особых потребностей и факторов уязвимости НРС в связи с изменением климата не повлекло за собой надлежащий приток финансовых средств в НРС для борьбы с изменением климата. Глобальная архитектура климатического финансирования фрагментирована и сопряжена с большими затратами, а многие НРС не обладают достаточным кадровым и институциональным потенциалом, позволяющим воспользоваться этим финансированием. В этой связи крайне необходимо улучшить доступ к финансовым средствам и технологиям для принятия мер в связи с изменением климата. Для того чтобы продвинуться вперед необходимо, в частности, установить целевые показатели климатического финансирования конкретно для НРС, прежде всего, в области адаптации; расширить масштабы грантов на финансирование климатических программ и инновационных механизмов финансирования; внедрить чрезвычайное финансирование и включить в долговые инструменты оговорки о стихийных бедствиях и пандемиях; а также обеспечить работу фонда возмещения потерь и ущерба таким образом, который содействовал бы его использованию НРС и не приводил бы к сокращению традиционных форм финансирования в целях развития<sup>43</sup>.

59. Помимо внешнего финансирования, для стимулирования структурных преобразований и повышения устойчивости НРС к потрясениям необходимы также мобилизация внутренних ресурсов, например за счет борьбы с нелегальными финансовыми потоками, и в целом укрепление государственного потенциала. НРС нужны правительства, обладающие соответствующими потенциалом и ресурсами для реагирования на системные потрясения. Для такого расширения роли государства наименее развитым странам нужны человеческий капитал, финансы, политика, инфраструктура и учреждения, поэтому необходимо увеличить ресурсы и техническую помощь со стороны международного сообщества.

60. ЮНКТАД продолжает получать от НРС запросы об оказании технической помощи, в том числе в таких областях, как выход из этой категории, разработка торговой и промышленной политики, статистический потенциал, интеграция в региональную и международную торговлю, наращивание производственного потенциала, упрощение процедур торговли и предпринимательства и электронная торговля. Эти запросы свидетельствуют о ценности и востребованности мероприятий ЮНКТАД, а также о необходимости выделения дополнительных ресурсов, чтобы позволить ЮНКТАД положительно реагировать на новые запросы НРС.

## VI. Политические рекомендации

61. Совет по торговле и развитию, возможно, рассмотрит возможность принятия следующих мер:

- a) обратить внимание на необходимость активизации усилий по оказанию помощи НРС в решении текущих и новых проблем, возникающих в связи с поликризисом;

<sup>43</sup> Там же.

b) призвать международное сообщество к выполнению всех согласованных на международном уровне обязательств и расширению поддержки НРС;

c) призвать сообщество доноров и международные финансовые учреждения распространить новые механизмы финансирования и облегчения бремени задолженности на НРС, чтобы расширить налогово-бюджетное пространство и возможности НРС для преодоления проблем в области развития и придания ему инклюзивного и устойчивого характера;

d) призвать к расширению доступа к финансированию, технологиям и укреплению потенциала в области борьбы с изменением климата, чтобы создать возможности для справедливого, сбалансированного и устойчивого перехода к низкоуглеродной экономике в НРС;

e) обратиться с призывом о перечислении взносов в целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран, что позволит ЮНКТАД реагировать на растущее число запросов на техническое сотрудничество со стороны НРС;

f) призвать НРС провести оценку пробелов своего национального производственного потенциала.

---