



## 贸易和发展理事会

## 第七十六届执行会议

2024年10月31日至11月1日，日内瓦

临时议程项目2

贸发会议对执行《支援最不发达国家  
多哈行动纲领》所做的贡献

## 为执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》开展的活动

## 贸发会议秘书处的说明

## 概要

本报告介绍了2023年第二季度至2024年第二季度期间，在气候影响恶化、全球经济活动放缓、粮食和能源成本上升以及国际融资条件收紧的背景下，贸发会议为支持执行2022-2031年的《支援最不发达国家多哈行动纲领》所开展的活动。报告列举了贸发会议如何在最不发达国家取得成果的不完全实例。本报告按照贸发会议工作的三大支柱安排结构，即研究和政策分析、政府间建立共识和技术合作。最后概述了吸取的经验教训和关于前进道路的政策建议。



## 一. 导言

1. 2022 年通过的《支援最不发达国家多哈行动纲领》代表了最不发达国家与其发展伙伴之间新一代的强化承诺。该纲领有六个重点行动领域，旨在使最不发达国家能够克服疫情，重新走上实现《可持续发展目标》的道路，同时应对气候变化，朝着毕业大步迈进。

2. 本报告根据《多哈行动纲领》第 299 段和第 308 段编写，第 299 段请联合国各基金和方案以及其他多边组织的理事机构充分参与对《多哈行动纲领》的审议，第 308 段号召贸发会议继续应对最不发达国家所面临的挑战。<sup>1</sup>《布里奇敦协议》进一步确认了贸发会议对最不发达国家的特别关注，呼吁贸发会议“在其任务所涉各个领域内加强对最不发达国家贸易和发展需要的特别关注”。<sup>2</sup>

3. 在执行《多哈行动纲领》的第二年，最不发达国家继续受到多重危机的不利影响，包括疫情迟迟无法消散的影响、日益加剧的气候变化影响和不断升级的地缘政治紧张局势，导致贸易和供应链受到冲击，粮食和能源价格上涨。而利率上升、融资渠道减少和全球经济放缓又放大了这些影响。2024 年，45 个最不发达国家<sup>3</sup> 预计平均将实现 4.8% 的国内生产总值增幅，高于 2023 年的估计 4.2%。<sup>4</sup> 这表明前景有所改善，但仍远低于《多哈行动纲领》和《可持续发展目标》设定的 7% 的增长目标。流入最不发达国家的外国直接投资从 2022 年的 266 亿美元增加到 2023 年的 313 亿美元，占全球流量的 2.4%，尽管全球投资流量有所减少。<sup>5</sup> 然而，流向最不发达国家的外国直接投资仍低于 2015 年的峰值。大宗商品价格波动继续损害增长前景，45 个最不发达国家中有 34 个被列为依赖大宗商品的国家。<sup>6</sup> 高额外债以及不断上升的偿债成本继续挤压最不发达国家的财政空间，阻碍政府刺激经济复苏和增长的能力。许多最不发达国家的债务可持续性仍然岌岌可危，5 个国家陷入债务困境，另有 15 个国家面临债务困境的高风险(截至 2024 年 2 月 29 日)。<sup>7</sup> 最不发达国家支付的公共债务平均净利息占政府收入的比例预计将略有下降，从 2023 年的约 16% 降至 2024 年的约 15%，但仍处于高位。<sup>8</sup> 在此背景下，最不发达国家需要更多支持，以克服多重危机的影响，并在 2031 年前实现《多哈行动纲领》的目标。

4. 本报告按照贸发会议工作的三大支柱，即研究和分析(第二章)、政府间建立共识(第三章)和技术合作(第四章，与《多哈行动纲领》的六个重点领域对应)，

<sup>1</sup> A/RES/76/258，附件。

<sup>2</sup> TD/541/Add.2，第 5(a)段。

<sup>3</sup> 2023 年 12 月 13 日，不丹从最不发达国家类别毕业。

<sup>4</sup> 联合国，2024 年，《2024 年世界经济形势与展望：年中更新报告》(联合国出版物，纽约)。

<sup>5</sup> 贸发会议，2024 年，《2024 年世界投资报告：投资便利化和数字政府》(联合国出版物，出售品编号 E.24.II.D.11，日内瓦)。

<sup>6</sup> 贸发会议，2023 年，《2023 年初级商品依赖状况报告》(联合国出版物，出售品编号：23.II.D.15，日内瓦)。

<sup>7</sup> 见 <https://www.imf.org/en/Publications/DSA>。

<sup>8</sup> 联合国，2024 年。

不完全概述了贸发会议为支持执行《多哈行动纲领》而开展的活动。报告最后提出了经验教训(第五章)和供贸易和发展理事会审议的建议(第六章)。<sup>9</sup>

## 二. 研究和分析

5. 《2023 年最不发达国家报告：可抵御危机的发展融资》。贸发会议在报告中强调，多重全球危机造成了相互关联的挑战，有可能使最不发达国家无法实现《可持续发展目标》。现有机制和资金来源不足以支持这些国家在全球挑战背景下为可持续发展和建设韧性提供资金。最不发达国家缺乏维持和扩大社会安全网、促进对人力资本和基础设施的投资以及应对不断上升的气候变化成本所需的财政空间。因此，必须全面改革国际金融架构，并提供更多承诺和创新办法。贸发会议在报告中指出，最不发达国家发展融资的每个关键方面都需要改进，即数量、质量和获取。贸发会议审查了最不发达国家的中央银行是否以及如何使用气候减缓和适应工具，这取决于这些国家金融体系的发展状况，贸发会议还强调了这些工具必须与产业和财政政策下的国家目标相一致。为了向更广泛的公众传播报告中的调查结果，贸发会议发布了一系列新闻稿和播客，并针对亚的斯亚贝巴和达喀尔的记者和利益攸关方举办了线上宣传活动。作为一项后续活动，贸发会议发布了一份政策简报，强调气候变化可能对中央银行业务的核心领域产生实体影响和经济影响，包括通货膨胀和金融部门稳定性，并概述了中央银行，包括最不发达国家的中央银行可如何在政策方面权衡利弊，并确定什么是将应对气候变化的政策和分析工具纳入业务框架的最佳方法。<sup>10</sup>

6. 《2023 年非洲经济发展报告：非洲融入技术密集型全球供应链的潜力》。45 个最不发达国家中有 33 个位于非洲，贸发会议在这份报告中讨论了与这些国家相关的问题。贸发会议指出，尽管非洲经济体融入全球供应链的程度较低，但与其他区域相比，多重全球危机，包括经济不确定性、地缘政治事件和自然灾害，对非洲的影响尤为严重。报告分析了非洲参与供应链，从而创造就业机会、包容性增长和可持续发展，同时通过促进供应链的多样化来应对全球供应链中断的可能机会。该报告于 2023 年 8 月在达喀尔和内罗毕发布；在内罗毕发布之后，与肯尼亚总统就如何利用肯尼亚的潜力融入高技术密集型供应链进行了高级别对话。贸发会议以该报告为基础，于 2023 年 11 月在卢萨卡举行的第九届非洲智库峰会期间组织了一次会外活动。

7. **脆弱性概况报告。**根据大会规定的任务，贸发会议为柬埔寨、科摩罗、吉布提、塞内加尔和赞比亚编写了脆弱性概况报告，供经济及社会理事会发展政策委员会审议，并为在国家验证研讨会上与政策制定者的政策对话提供支持。在塞内加尔，2023 年 7 月与国家主管部门合作举办了研讨会，会上的讨论确认了从最不发达国家类别毕业与到 2035 年成为新兴经济体的国家目标是一致的；强调产业政策以及政府与私营部门之间有效协调对于刺激国内增值的重要性；注意到执行《非洲大陆自由贸易区协定》带来的战略机遇，以及支持中小企业的必要性；并着重指出了持续存在的挑战，特别是在追求经济多样化、升级教育系统和投资于气候变化适应工作和环境韧性建设方面的挑战。在赞比亚，与国家主管部门合

<sup>9</sup> 本文提及任何公司或特许工艺，并不意味着联合国对其表示认可。

<sup>10</sup> 见 <https://unctad.org/publication/climate-responsive-central-banking-least-developed-countries>。

作，于 2023 年 10 月举办了研讨会，就作为贸发会议进一步技术援助指南的路线图进行了讨论。

8. **联合国全球危机应对小组。**作为该小组成员，贸发会议的目标是揭示最不发达国家面对涉及粮食、能源和金融的相互关联的危机的脆弱性。通过小组平台网站和相关报告，<sup>11</sup> 贸发会议着重介绍了最不发达国家日益加剧的债务脆弱性，并关切地指出公共债务的迅速膨胀，而疫情进一步加剧了这种情况；2022 年，三分之一的最不发达国家面临高额公共债务，超过国内生产总值 60% 的传统门槛。分析显示，债务构成呈现向更高成本的工具转移，越来越依赖外债和私人债权人。这些因素加剧了最不发达国家对外部冲击的脆弱性。此外，贸发会议着重分析了不断增加的债务负担如何挤占最不发达国家实现可持续发展急需的资源，并强调需要按照联合国秘书长实现《2030 年可持续发展议程》和国际金融架构改革的可持续发展目标刺激计划，以公平和可持续的方式紧急解决债务脆弱性问题。<sup>12</sup> 贸发会议还强调，2022 年，全球官方发展援助创历史新高(按现价计算为 2,760 亿美元)；然而，对发展中区域的援助同比下降了 2%。贸发会议表示关切的是，最不发达国家收到的官方发展援助减少了 4%，降幅甚至比其他发展中国家还要大，而且最不发达国家在官方发展援助总额中的份额已降至十多年来的最低水平(22%)。贸发会议指出，在债务脆弱性恶化之际，对发展中国家和最不发达国家的官方发展援助变得更加依赖债务工具；自疫情以来，在向最不发达国家提供的官方发展援助总额中，官方发展援助贷款占近 30%，较十年前的 21% 有所上升。在这种背景下，贸发会议强调必须实现目标 17 下的援助目标，加强官方发展援助的有效性，在应对危机和投资于可持续发展之间实现更好的平衡。

9. **贸易、贫困和不平等。**作为确定有助于解决最不发达国家贫困和不平等问题之政策的一部分，2023 年，贸发会议发布了“减少马拉维的不平等和贫困：政策分析和选择”，这是一项关于经济和社会政策在理解马拉维过去三十年的贫困和不平等演变方面的作用的研究报告，报告指出马拉维实施的大多数政策有助于减少收入不平等，但可以通过进一步加强政策一致性和解决基础设施差距来提高效率。

10. **《2023 年世界投资报告：为人人享有可持续能源投资》。**贸发会议在报告中提供了对全球可再生能源投资流动的分析，指出自 2015 年以来，对可再生能源的投资总额增加了两倍，但大多数资金都流向了发达国家。2022 年，在 46 个最不发达国家中，多达 11 个国家未获得可再生能源方面的国际投资。贸发会议就改善最不发达国家可再生能源投资促进活动提出了若干建议。

### 三. 政府间建立共识

11. **发展政策委员会。**委员会于 2023 年 3 月对最不发达国家名单进行了三年期审查，而贸发会议继续为委员会的工作提供实质性投入。除了为在 2021 年被宣布初步符合毕业条件的国家编写脆弱性概况报告之外，贸发会议还协助编写了这

<sup>11</sup> 见 <https://www.unctad.org/global-crisis>。

<sup>12</sup> 见 <https://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2023/02/SDG-Stimulus-to-Deliver-Agenda-2030.pdf> 和 <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-international-finance-architecture-en.pdf>。

些国家的毕业评估，其中综合了国家脆弱性概况报告和经济和社会事务部编写的影响评估。此外，贸发会议与委员会合作，于 2024 年 1 月至 2 月组织了一次专家组会议，以筹备对清单的下一期三年期审查，并就接受审查的每个国家进行讨论，还编写了一份背景文件，题为“关于脆弱性概况报告工作的思考”。为筹备 2023 年 12 月的委员会全体会议，贸发会议和委员会秘书处为被宣布初步符合毕业条件的五个国家驻日内瓦的大使举行了一次简报会，讨论脆弱性概况报告和影响评估的主要结论，以及在日内瓦，包括在世界贸易组织进行的与毕业有关的详细流程。

12. **最不发达国家部长级会议。**2023 年 11 月，贸发会议共同组织了在联合国工业发展组织总部举行的第十届部长级会议，主题为“公平的全球化：最不发达国家工业化和结构转型的创新解决方案”，并参加了专题小组讨论会，为成果文件提供了投入。

13. **在日内瓦为最不发达国家小组提供支持。**在报告所述期间，贸发会议继续就一系列问题向小组提供支持和政策咨询，包括以下问题：参加贸发会议和世界贸易组织的各种政府间论坛；毕业流程；《多哈行动纲领》的执行情况；《布里奇顿协定》；贸发会议现行和计划中与最不发达国家有关的活动。

14. **协助最不发达国家在世界贸易组织谈判和起草原产地规则的方案。**原产地规则对最不发达国家至关重要，因为它们有助于确保优惠贸易协定的好处得到有效利用。设计合理原产地规则体系可以帮助最不发达国家融入全球价值链，促进贸易和经济发展。在这方面，贸发会议和欧洲大学研究所正在共同努力，加强这些国家的代表在世界贸易组织原产地规则委员会会议和部长级会议期间进行谈判和取得积极成果的能力。世界贸易组织总理事会 2023 年 12 月核可的优惠原产地规则委员会的报告指出，委员会应继续并加强工作，确定并在可能的情况下商定优惠原产地规则和相关行政要求的最佳做法。

## 四. 技术合作

15. 2023 年，贸发会议与最不发达国家相关的技术合作活动共支出为 2,390 万美元(临时数据)。其中，1,360 万美元用于国家项目，1,030 万美元用于最不发达国家参与的多国项目。2023 年在最不发达国家的技术合作支出占技术合作支出总额的 41.8%。与 2022 年相比，最不发达国家的支出总额和所占份额分别下降了 280 万美元和 7.2 个百分点。本章按重点行动领域举例说明了贸发会议支持执行《多哈行动纲领》的技术援助活动。

支出类别	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年
1. 最不发达国家的国家项目(千美元)	8 928	9 870	14 319	13 685
2. 最不发达国家参与的区域和区域间项目(千美元)	6 727	9 240	12 390	10 263
3. 与最不发达国家相关的支出总额(千美元)	15 655	19 110	26 708	23 948
4. 贸发会议技术合作总支出(千美元)	35 039	46 777	54 487	57 270
5. 最不发达国家在贸发会议技术合作支出中所占份额， 即项目 3 与项目 4 之比(百分比)	44.7	40.9	49.0	41.8

资料来源：贸发会议。

## A. 为最不发达国家的人民投资：消除贫困，建设能力，不让任何一个人掉队

16. **创业。**贸发会议继续协助发展中国家根据贸发会议创业政策框架设计和实施国家创业政策。例如，2023年，贸发会议编写了安哥拉国家创业战略指南，并在经营技术方案的能力建设方案下组织了三次创业培训讲习班，一次在本格拉，两次在罗安达，惠及74名当地企业家(其中33名为女性)。在报告所述期内，还在贝宁和冈比亚举办了经营技术方案讲习班。

17. **贸易、贫困和不平等。**作为帮助最不发达国家减少贫困和不平等的能力建设工作的第一部分，2024年1月，贸发会议与布基纳法索常驻日内瓦代表团组织了一次研讨会，来自相关部委、智库和民间社会的代表参加了会议，讨论在布基纳法索减少贫困和不平等的政策和措施。2024年4月，贸发会议与坦桑尼亚联合共和国常驻日内瓦代表团组织了一次研讨会，汇集了来自相关部委、智库和学术界的代表，讨论在坦桑尼亚联合共和国的减少贫困和不平等问题。

## B. 利用科学、技术和创新的力量应对多层面的脆弱性并实现可持续发展目标

18. **技术评估项目。**贸发会议正在赞比亚开展这一项目，以帮助建设评估采用沼气技术影响的国家能力。这一项目旨在解决缺乏能力来理解能源和农业部门新兴技术的社会经济和环境影响的问题。赞比亚的评估进程于2024年完成，报告正在编写中。

19. **科技创新园区开发。**这是一个为期三年的项目(2023-2025年)，旨在通过提供培训和向其他发展中国家学习园区使用和类似举措的机会，增强四个发展中国家制定有利于科技创新园区发展的政策和体制框架的能力。这类园区可以为国家和区域创新系统带来活力，促进经济多样化，培养人才和技能，并为研究人员、企业家和公司提供行合作、创新和将新技术推向市场的有利环境，从而为发展提供支持。作为项目内容之一，贸发会议正在莫桑比克开展一项研究，随后将为政策制定者和园区管理者举办培训班。

20. **作物观察创新合作方案。**该方案于2021年在科学和技术促进发展委员会下启动，旨在促进14个发展中国家的农业监测，以推动实现目标2。发展中国家可以获得作物观察遥感技术，并受益于与该系统有关的培训，以及针对特定要求的定制和本地化。参与国家包括马拉维和赞比亚。赞比亚正在利用遥感作物监测，使政府能够生成季度监测公告，并利用定制平台提供气候和作物相关信息，为政策制定提供信息。

21. **贸发会议与日本冈山大学的合作。**贸发会议继续与冈山大学合作实施青年女科学家方案和青年科学家博士方案，埃塞俄比亚、冈比亚、马达加斯加和坦桑尼亚联合共和国参与了方案。

22. **促进实现可持续发展目标的科学、技术和创新培训。**2023年，作为联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组的一部分，贸发会议与联合国教育、科学及文化组织合作组织了一系列关于该主题的培训课程。2023年2

月，在亚的斯亚贝巴举办了一次讲习班，<sup>13</sup> 以增强关于以下方面的科学、技术和创新知识：政策执行；政策监测和评估；技术转让需求评估；开放科学；以及性别。参与者认为，培训为审查、设计和执行政策提供了帮助，并有助于开展关于这一主题的案例研究。

### C. 支持结构转型并以此作为实现繁荣的驱动力

23. **国家生产能力差距评估。**在本报告所述期间，贸发会议完成了对四个国家的评估，<sup>14</sup> 以支持从最不发达国家类别毕业的进程，并确保毕业后时期保持发展势头。评估确定了自然资本、人力资本、运输、能源、信息和通信技术、私营部门、机构和结构变革等类别的生产能力差距；并就如何通过国家政策和国际支持措施缩小差距提出了建议。应对政策的核心在于建设国内生产能力，作为加强结构转型的促进手段。

24. **生产能力指数方面的培训。**在报告所述期间，贸发会议在马拉维和莫桑比克开展了三项相互关联的能力建设活动，主题分别为：使用该指数评估生产能力的部门差距；该指数在设计循证、数据驱动的应对政策中的应用；将生产能力纳入发展政策制定和机构建设的主流。第一次培训针对统计人员和技术专家；第二次和第三次培训针对国家和地方两级的政策制定者。共有 143 人(包括 63 名妇女)接受了关于使用生产能力概念和指数的培训，以制定覆盖整个经济体的国家发展政策。

25. **全面生产能力发展方案。**在本报告所述期间，贸发会议最终完成了赞比亚的方案文件，并举行了一次验证研讨会，来自公共机构、私营部门、学术界、民间社会以及国际和区域组织的 60 多名与会者参加了研讨会。还与赞比亚参与制定方案的机构举行了一系列双边磋商。该方案的有效实施将取决于能否调动充足和可持续的财政资源。已经为埃塞俄比亚编制了一个方案，马拉维的方案正在最后定稿。

26. **欧洲联盟-贸发会议支援安哥拉联合方案：贸易培训方案二。**2023 年 4 月至 12 月，向安哥拉的受益人提供了以下培训方案和技术援助举措：面向贸易和投资谈判人员的英语培训课程；服务贸易高级课程；支持国家质量基础设施特别是国家质量政策的技术援助；在越南举办的关于出口渔业和水产养殖产品可持续增值的讲习班；若泽·爱德华多·多斯桑托斯大学水产养殖教学课程审查/述评；可持续货运评估；国家贸易便利化委员会的培训员培训；推出贸易便利化路线图；为制定国家创业战略提供的技术援助；和动员机构投资促进安哥拉可持续发展的项目。

#### 欧洲联盟-贸发会议支援安哥拉联合方案：贸易培训方案二，成果

2023 年 12 月，贸发会议完成了 2017 年 5 月启动的这一方案。在实施过程中，向 23 个部委和各种机构、私营部门实体、民间社会组织和学术机构的 940 个机构的 3,300 多名安哥拉人提供了能力建设。方案侧重于以下七个经济政策领

<sup>13</sup> 有来自埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、莱索托、毛里塔尼亚、多哥、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的参加者。

<sup>14</sup> 柬埔寨、科摩罗、吉布提、塞内加尔。

域：商业外交；贸易便利化；绿色出口价值链支持；经营技术；投资政策；运输和贸易物流；以及文化创意产业。可以注意到一种积极的多样化趋势；2016年至2022年，非石油出口的绝对数字增长了5.7%。该方案采用的全政府和全社会办法加强了政策制定和执行方面的协调。2022年，该方案被选为实现可持续发展目标的全球成功范例，并激发了关于加快实现可持续发展目标的“贸易转型”高影响力倡议。

资料来源：贸发会议。

27. **非洲最不发达国家生产能力发展的协调战略。**贸发会议在三个国家实施了上述联合国发展账户项目，在该项目下贸发会议分别于2023年5月在摩洛哥<sup>15</sup>和2023年10月在毛里求斯<sup>16</sup>为决策者组织了两次考察活动，介绍利用工业园区促进生产转型和经济发展的国家在经济特区的监管、设计和运作方面的最佳做法和经验教训(毛里求斯考察团81%的参加者将活动评为“优秀”)。

28. **生产转型政策审查。**贸发会议与经济合作与发展组织发展中心和其他国际组织合作，通过开展国家和区域审查，帮助发展中国家和最不发达国家实现经济转型目标，其中包括15-18个月的政策评估，有两个国际同侪参与，并编写指导意见，使各国能够设计和实施更好的生产转型政策。由政府、工商企业和学术界代表组成的同侪学习小组促进了建立共识和同侪学习。2023年9月，发布了《孟加拉国生产转型政策审查》，其中指出需要：实现出口基础多样化；利用数字化，解决持续的脆弱性；发展国际伙伴关系战略网络，以促进更加基于创新和质量的工业发展模式；并考虑在国家政府、私营部门和国际伙伴分担责任的基础上达成新的协议，以转向新的发展阶段，并确保可持续、平稳和不可逆转的毕业。此外，贸发会议为将于2024年9月推出的《多哥生产转型政策审查》提供了投入，包括分析在成为贸易和物流枢纽的国家目标背景下，贸易和区域一体化对于生产转型的作用，并分析创新和数字技术的挑战和机遇。

29. **利用数字技术和创新融资促进中小微型企业发展。**贸发会议和联合国资本发展基金正在与四个国家<sup>17</sup>的利益攸关方接触，以编写一份报告，说明如何利用数字化、创新资金来源和技术驱动的流程来促进非洲初创企业和中小微型企业的成长，并为它们融入区域和全球价值链提供支助。该报告和相关的国家研究将作为设计和实施针对这四国的中小微型企业的相关技术援助方案的参考素材。

#### D. 加强最不发达国家的国际贸易以及区域一体化

30. **服务贸易培训。**根据欧洲联盟-贸发会议支援安哥拉的联合方案，贸发会议为安哥拉官员推出了英语和葡萄牙语的服务贸易促发展在线课程，旨在促进加深对服务贸易相关概念及其对安哥拉影响的理解，特别讨论了安哥拉如何最佳利用欧洲联盟—南部非洲发展共同体经济伙伴关系协定第72条和非洲大陆自由贸易

<sup>15</sup> 面向来自布基纳法索、科特迪瓦、马达加斯加、马里和摩洛哥的政策制定者。

<sup>16</sup> 面向来自博茨瓦纳、毛里求斯、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦的政策制定者。

<sup>17</sup> 埃塞俄比亚、马拉维、乌干达、坦桑尼亚联合共和国。



区协定下的服务贸易议定书的问题。作为课程的一部分，2023年12月，贸发会议为贸易官员组织了一次关于服务贸易促发展的网络研讨会(葡萄牙语)。

31. **贸发会议和联合国工业发展组织的莫桑比克项目。**该项目旨在提高莫桑比克工商部根据欧洲联盟-南部非洲发展共同体经济伙伴关系协定的贸易议定书实施贸易补救和保障措施的能力。在本报告所述期间，贸发会议为该部、海关和竞争主管机构等相关政府机构、私营部门以及民间社会的67名官员举办了四次讲习班，讨论关于贸易、关税和非关税措施的可靠和合法数据来源，包括数字工具。

32. **支持非洲大陆自由贸易区国家执行战略。**贸发会议与非洲经济委员会和德国发展合作署合作，就国家执行战略向马拉维和尼日尔提供咨询支持，包括：向政府提供信息和工具，以绘制国内和区域价值链图；释放非洲大陆自由贸易区下的出口潜力，并从部门角度考虑妇女和青年的参与；确定可行的产品空间和多样化机会；与私营部门、民间社会和其他利益攸关方进行政策对话，更好地了解出口多样化的挑战和机遇，实施工业化政策，调动国内资源和投资，建设生产能力。在本报告所述期间，贸发会议与非洲经济委员会共同为编写、审查和验证国别研究提供了技术和咨询支持，以便通过勾勒非洲大陆贸易概况，为参与国确定非洲大陆自由贸易区的出口利基市场。

33. **东南亚国家联盟最不发达国家关于市场准入和相关问题的新贸易政策和战略。**在这个项目中，贸发会议帮助柬埔寨确定了毕业后的新贸易政策。柬埔寨在2021年首次达到毕业标准，并可能在2027年毕业，毕业后取消最不发达国家贸易优惠可能会对其竞争力和出口额产生负面影响。在这种背景下，贸发会议就如何管理贸易优惠、贸易应急措施和原产地规则提供了政策建议。贸发会议还为柬埔寨请求延长与越南适用累积规则的申请提供了政策支持，欧洲联盟批准了这项申请。这为其他即将毕业的国家从给惠国申请类似的便利开创了先例，可以加强国际贸易和最不发达国家之间区域一体化。

34. **海关数据自动化系统。**截至2024年6月底，45个最不发达国家中有39个国家(87%)<sup>18</sup>正在运行至少一个海关数据自动化系统，以实现海关自动化和贸易便利化。此外，六个国家<sup>19</sup>目前正在实施基于海关数据自动化系统的贸易单一窗口系统。最不发达国家的大多数海关数据自动化系统项目都是由参与国政府资助的。<sup>20</sup>2023-2024年，在14个国家的技术合作活动中签署了新的海关数据自动化系统项目或项目扩展。<sup>21</sup>这些项目大多涉及海关数据自动化系统版本更新，或

<sup>18</sup> 阿富汗、安哥拉、孟加拉国、贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞拉利昂、所罗门群岛、苏丹、东帝汶、多哥、图瓦卢、乌干达、也门、赞比亚。

<sup>19</sup> 布隆迪、科摩罗、卢旺达、圣多美和普林西比、东帝汶、乌干达。

<sup>20</sup> 其他资金来源包括：非洲开发银行、东部和南部非洲共同市场、西非国家经济共同体、欧洲联盟、联合国粮食及农业组织、德国发展合作署、瑞士技术合作基金会、非洲商标组织和联合国开发计划署。

<sup>21</sup> 阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、乍得、刚果民主共和国、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、毛里塔尼亚、尼泊尔、圣多美和普林西比、多哥、乌干达、赞比亚。

对国家的海关数据自动化系统世界通软件进行强化和升级。<sup>22</sup> 在阿富汗，贸发会议和联合国开发计划署在阿富汗特别信托基金下开展合作，为中小微型企业组织和提供培训，并与人道主义事务协调厅协商实施在海关数据自动化系统下开发的救济货物自动化系统。在柬埔寨和多哥，建立了一个平台，将海关及跨境监管机构与全球海事系统连接起来，并允许系统之间交换贸易数据以便在托运货物抵达前办理业务；在柬埔寨，该平台还包括一个在海关数据自动化系统和万国邮政联盟海关申报系统之间交换电子数据的界面，用于在邮寄货物抵达前办理业务。在乍得，贸发会议和海关当局启动了电子支付功能。在马拉维，为海关数据自动化系统世界通软件和东部和南部非洲共同市场货物跟踪系统之间开发了一个贸易数据电子交换界面。在尼日尔和赞比亚，贸发会议与国际航空运输协会合作，在系统中整合了一个工具，供航空公司、货运代理商和托运人提前与海关当局交换电子空运货物信息。在乌干达，基于海关数据自动化系统的单一窗口增强项目已经扩大，以纳入更多的政府机构伙伴。海关数据自动化系统继续为实施国带来巨大好处；例如，从 2022 年到 2023 年，冈比亚的关税收入增加了 23%，马里的贸易交易额增加了 19%，卢旺达增加了 12%，所罗门群岛 22%，乌干达 36%。2023 年，在阿富汗，海关数据自动化系统世界通软件为向有需要的人运送 50,000 多卡车的人道主义物资提供了便利；在东帝汶，基于海关数据自动化系统的单一窗口将动植物许可证的处理时间减少了 86%。

35. **便利西非的过境运输和贸易，以便更好地参与价值链。** 2023 年 12 月，贸发会议完成了这一次区域项目的实施，该项目为四个国家<sup>23</sup> 实施关于法律框架、中介、过境和贸易趋同的四方宣言以及 2023 年 5 月之后的路线图提供了支持。在项目结束之前的报告所述期间，贸发会议为关于过境和运输的四方协定草案的审定工作，以及关于单一窗口互操作性的研究提供了支助。贸发会议还向国家过境和运输工作组提供了战略援助，并为 2023 年 11 月在欧洲大学研究所举行的技术工作组会议提供了支持。

## E. 应对气候变化、环境退化、从疫情中复苏，建设抵御未来冲击的韧性，促进由风险指引的可持续发展

36. **为[疫情后的]未来动员外部财政资源，在非洲和拉丁美洲及加勒比的部分脆弱小岛屿发展中国家实现更环保、更平等和可持续的发展。** 贸发会议正在实施这一联合国发展账户项目，旨在加强四个参与国调动可负担的外部资金的国家能力。例如，正在为科摩罗编写一份关于金融选择和障碍的研究报告。

37. **为非洲能源转型吸引资金和投资。** 贸发会议于 2024 年 2 月开始实施这一联合国发展账户项目，其目的包括：建设各国政府设计可信的可再生能源投资战略和项目的的能力；支持利益相关者向投资者推广和营销相关机会；以及在寻求可再生能源投资机会的国家和组织之间建立伙伴关系。该项目针对五个非洲国家，其中三个是最不发达国家。<sup>24</sup>

<sup>22</sup> 包括在阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、尼泊尔、圣多美和普林西比和赞比亚。

<sup>23</sup> 贝宁、布基纳法索、尼日尔、多哥。

<sup>24</sup> 埃塞俄比亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国。

38. **可持续性报告和会计。**根据国际会计和报告准则政府间专家工作组在帮助成员国升级国家可持续性报告和会计基础设施方面的经验和专门知识，贸发会议建立了促进可持续性和目标相关报告的区域伙伴关系，包括为非洲地区，以协助发展中国家实施全球准则。例如，来自安哥拉、布基纳法索、马里、乌干达和赞比亚的监管机构、专业会计组织和准则制定者参加了关于非洲区域伙伴关系可持续性报告和鉴证的新道德基准的讲习班。

## F. 动员国际团结，重振全球伙伴关系以及创新工具和手段：努力实现可持续毕业

39. **衡量和遏制非法资金流动。**贸发会议为解决发展中国家的非法资金流动问题开展了几个相互关联的项目。这些举措虽然在供资、范围和重点领域上各不相同，但都有助于通过加强数据收集、能力建设和循证政策制定来实现减少非法资金流动的的总体目标。由贸发会议牵头的这个联合国发展账户项目侧重于加强发展中国家和最不发达国家编制非法资金流动标准化估计数的能力。其目的是改进国家一级的统计数据，以更好地了解非法资金流动的规模并指导政策应对。该项目涵盖发展中国家，包括孟加拉国、布基纳法索和塞内加尔，重点是制定和实施衡量非法资金流动的框架，特别是在关键经济部门。此外，2024年，贸发会议开始实施一个由开放社会基金会资助的两年期项目，以加强非法资金流动的统计计量，重点是税收和商业流动。该项目旨在使国家主管部门能够将此类数据转化为有针对性的政策行动，以遏制非法资金流动并改善国内资源管理。非洲的参与国之一是赞比亚，为此贸发会议于2024年5月在卢萨卡为赞比亚统计局牵头的非法资金流动技术工作组举办了一次讲习班，除其他主要利益攸关方外，该工作组还包括财政和国家规划部、赞比亚税务局和赞比亚统计局。该项目采用贸发会议开发的方法，支持赞比亚通过数据驱动的政策加强国内资源管理。最后，在本报告所述期间，贸发会议向《采掘业透明度倡议》将于2024年启动的一项关于布基纳法索采掘业非法资金流动的国家研究提供了咨询支持，旨在加强国家专家在应用研究战略方面的能力，以衡量该部门的此类流动。

40. **投资政策审评方案。**贸发会议对投资的战略、法律和体制框架进行诊断性研究，以支持各国努力实现经济多样化，吸引更多的外国直接投资，并促进可持续发展。投资政策审评会提供以行动为导向的政策咨询和具体建议，贸发会议还通过技术援助活动提供后续支持，以促进执行和进一步建设投资政策制定能力。在本报告所述期间，贸发会议对毛里塔尼亚执行投资政策审评的情况进行了审查，完成了对西非经济和货币联盟的投资政策审评，并开始为冈比亚和中部非洲经济和货币共同体编写投资政策审评。贸发会议与毛里塔尼亚以及西非经济和货币联盟成员国组织了会议，在2023年贸发会议世界投资论坛的背景下介绍了促进可持续发展目标相关投资的改革；并就投资政策、促进战略、国际投资协定和商业便利化提供技术援助和咨询服务。<sup>25</sup>

41. **最不发达国家投资促进机构能力建设方案。**这个为期三年的项目(2021-2023年)由《强化综合框架》资助，由贸发会议牵头，与国际劳工组织、国际培训中心、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、联合

<sup>25</sup> 受益国家包括安哥拉、贝宁、布基纳法索、冈比亚、几内亚比绍、海地、莱索托、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和多哥。

国工业发展组织和世界投资促进机构协会合作，旨在提高最不发达国家投资促进机构工作人员和其他政府官员的能力和专门知识，以促进对可持续发展的国际投资，并促进最不发达国家各机构之间的合作。在该项目下，对在最不发达国家开展业务的各种机构和国内外投资者进行了两次调查，调查结果为最不发达国家投资促进需求评估提供了材料。此外，为国际劳工组织和国际培训中心主办的投资促进机构高级管理人员学院创建了一个平台。所有机构共同创建并提供了四个培训模块。此外，还制作了五个教学培训视频，展示了世界各地在促进粮食安全投资、健康、投资促进机构数字化、投资者后续服务和政策宣传等主题方面的最佳做法范例。2023年，来自20个最不发达国家的70名投资促进官员参加了培训方案。

42. **可持续股票交易所倡议。**这是贸发会议、负责任投资原则、联合国环境规划署金融倡议和联合国全球契约的联合方案，在本报告所述期间，贸发会议在该方案于孟加拉国举办了六期培训班，共有628人参加(其中19%是妇女)。当地培训伙伴包括孟加拉国中央银行和达卡证券交易所。

43. **机构投资者。**根据欧洲联盟-贸发会议支援安哥拉的联合方案，贸发会议实施了一个关于调动机构投资促进可持续发展的技术援助项目，以支持安哥拉利用主权财富基金为可持续发展目标融资。贸发会议编写了一份关于促进对非洲基础设施的机构投资的咨询报告，并与联合国环境规划署金融倡议联合编制了一份机构投资者可持续性一体化框架，于2023年推出，为将可持续发展考虑纳入投资战略和决策提供指导。

44. **协助国家毕业进程。**作为联合国国家工作队组织的机构间小组成员，贸发会议为孟加拉国和柬埔寨毕业问题工作组作出了贡献。其目标是向两国政府提供技术援助，为毕业做准备，并制定平稳过渡战略。

45. **加强国家统计能力。**作为可持续发展目标下若干指标的监管人，贸发会议继续支持最不发达国家加强国家统计能力，以设计可持续发展方案和政策，并有效监测《多哈行动纲领》和《2030年议程》的执行情况。例如，2023年，贸发会议与非洲经济委员会、欧洲经济委员会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署合作，完成了一个关于加强包括塞内加尔在内的部分发展中国家能力的项目，以制定和使用统计数据促进更注重性别平等的贸易政策，并分析疫情通过贸易产生的性别相关影响。

46. **联合国全系统协作执行《多哈行动纲领》。**贸发会议参加了关于《多哈行动纲领》执行情况的机构间协商小组会议，这是一个分享执行情况信息的论坛，有助于通过合作更好地协调和利用各个实体的资源和努力。交流的信息也为加快实施《多哈行动纲领》的路线图提供了投入。

## 五. 经验教训

47. 自《多哈行动纲领》通过以来，最不发达国家的经验表明，这些国家仍然是最容易受到外部冲击的国家，因为它们的经济结构使它们面临高风险，而且它们缺乏必要的应对能力。因此，疫情、气候变化以及燃料和能源价格上涨的综合影响逆转了最不发达国家多年的发展成果。为了减轻这些危机对国内社会经济的影响和(或)解决日益增加的进口账单，最不发达国家往往大举外债。而之后全球利

率上升导致偿债成本急剧上升；五个国家<sup>26</sup> 的利息支出超过了对教育部门的资金投入，多达 19 个国家<sup>27</sup> 的利息支出超过了公共卫生支出；5.21 亿人(相当于最不发达国家一半以上的人口)生活在将更多资源用于支付公共债务利息而不是用于投资于卫生或教育部门的国家。<sup>28</sup> 财政空间缩小削弱了最不发达国家减轻外部冲击影响和建设韧性的能力，是实现《多哈行动纲领》目标的一个主要障碍。尽管需求不断增加，但十多年来，流向最不发达国家的官方发展援助一直在减少。

48. 在这种背景下，迫切需要解决最不发达国家日益增长的债务负担，并增加它们以负担得起的利率获得发展资金的机会。这需要赠款、优惠贷款，最终需要一个透明和能解决最不发达国家需求的多边债务解决机制。因此，国际金融架构改革的进展将是促进最不发达国家包容性增长和实现《多哈行动纲领》目标的一项关键因素。可以获得的用于减缓气候变化的额外资源的也仍然不足以满足最不发达国家的需求。

49. 为了建设抵御冲击的国内韧性，增加财政空间，必须加强最不发达国家的国内资源调动。包括采取加强累进税制的实施、解决非法资金流动问题和吸引外国直接投资的行动，从而带来税收、就业、技能和技术方面的好处。<sup>29</sup> 加强国内资源调动可能需要额外的技术援助和能力建设，以支持机构、人力资本、法律和监管框架以及相关基础设施。

50. 此外，有必要更加关注最不发达国家的国内不平等问题。不平等是削弱经济增长实现减贫能力的一个主要因素。此外，获得医疗保健和教育方面的不平等对最不发达国家实现可持续发展目标的能力有严重的不利影响。

51. 最不发达国家作为一个群体面临诸多挑战，尽管如此，2023 年 12 月，不丹成为第七个从最不发达国家类别毕业的国家。这次毕业对其他最不发达国家而言可能提供了一线希望，说明即使全球经济环境困难重重，在减贫和获得医疗保健和教育方面的进展仍然是可以实现的。必须向不丹和其他即将毕业的国家提供持续的支持，以确保平稳过渡，并确保毕业成为实现可持续发展目标道路上的垫脚石，而不是绊脚石。

52. 贸发会议继续收到最不发达国家提出的技术援助请求，特别是在毕业、制定贸易和产业政策、统计能力、区域和国际贸易一体化、生产能力建设、贸易和商业便利化以及电子商务等领域。这些请求反映了最不发达国家对援助日益增长的需求，以及对贸发会议在核心领域的支持的附加值的认可。然而，贸发会议回应请求的能力受到现有预算外资金的限制。特别是，最不发达国家信托基金需要补充资金，以便贸发会议能够积极响应最不发达国家提出的更多有针对性的技术援助请求。

<sup>26</sup> 安哥拉、冈比亚、马拉维、乌干达、赞比亚。

<sup>27</sup> 安哥拉、孟加拉国、贝宁、布隆迪、乍得、厄立特里亚、冈比亚、几内亚比绍、老挝人民民主共和国、马拉维、莫桑比克、缅甸、塞内加尔、塞拉利昂、南苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

<sup>28</sup> 见 <https://unctad.org/publication/world-of-debt/regional-stories>。

<sup>29</sup> 贸发会议，2023 年，《2023 年最不发达国家报告：可抵御危机的发展融资》，(联合国出版物，出售品编号 E.23.II.D.27，日内瓦)。

## 六. 建议

53. 贸易和发展理事会不妨考虑下列行动：

(a) 强调需要大幅增加对最不发达国家的支持，以应对近期的一连串危机带来的挑战，并在实现《多哈行动纲领》和《可持续发展目标》方面取得进展；

(b) 敦促国际社会履行所有国际商定的承诺，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》、《布里奇顿协定》和《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》，并加大对最不发达国家的支持力度；

(c) 敦促捐助界和国际金融机构向最不发达国家提供新的融资和债务减免机制，增加它们的财政空间，使它们能够更好地应对近期的危机，加强韧性，并投资于它们的长期发展优先事项；

(d) 强调应对气候变化对最不发达国家的影响需要这些国家获得更多财政资源、相关技术和能力建设；

(e) 呼吁加大技术援助和能力建设工作力度，以解决最不发达国家的贫困和不平等问题，这些问题的持续存在阻碍了在实现可持续发展目标方面取得进展；

(f) 呼吁向贸发会议最不发达国家信托基金捐款，以便贸发会议能够响应最不发达国家越来越多的技术合作请求。

---