



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
22 de agosto de 2024
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

76ª reunión ejecutiva

Ginebra, 31 de octubre a 1 de noviembre de 2024

Tema 2 del programa provisional

Contribución de la UNCTAD para implementar el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados

Actividades realizadas para implementar el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados

Nota de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

Este informe ofrece una descripción de las actividades realizadas por la UNCTAD entre el segundo trimestre de 2023 y el segundo trimestre de 2024, en apoyo de la aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2022-2031, en un contexto de empeoramiento de los efectos climáticos, desaceleración de la actividad económica mundial, aumento del costo de los alimentos y la energía y endurecimiento de las condiciones de financiamiento internacionales. El informe ofrece una lista no exhaustiva de ejemplos de obtención de resultados en los países menos adelantados por la UNCTAD. El informe está estructurado en torno a los tres pilares de la labor de la UNCTAD, a saber, la investigación y el análisis de políticas, la búsqueda de consenso intergubernamental y la cooperación técnica. Por último, se presentan lecciones aprendidas, así como recomendaciones normativas para el futuro.



I. Introducción

1. El Programa de Acción de Doha para los Países Menos Adelantados, aprobado en 2022, representa una nueva generación de compromisos reforzados entre los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo. El programa cuenta con seis ámbitos de actuación prioritarios, destinados a permitir a los países menos adelantados superar la pandemia y retomar la senda hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, al tiempo que enfrentan el cambio climático y avanzan hacia la graduación.

2. El presente informe se ha preparado de conformidad con el párrafo 299 del Programa de Acción de Doha, en el que se invita a los órganos rectores de los fondos y programas de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales a que participen plenamente en los exámenes del Programa de Acción de Doha, y con el párrafo 308, en el que se pide a la UNCTAD que siga ocupándose de las dificultades que encuentran los países menos adelantados¹. La especial atención que la UNCTAD presta a los países menos adelantados se volvió a confirmar en el Pacto de Bridgetown, en el que se pide a la UNCTAD que acentúe “la atención especial que presta a las necesidades en materia de comercio y desarrollo de los países menos adelantados en todas las esferas de su mandato”².

3. En el segundo año de aplicación del Programa de Acción de Doha, los países menos adelantados siguieron viéndose perjudicados por la concatenación de crisis como los efectos persistentes de la pandemia, el aumento del impacto del cambio climático y las crecientes tensiones geopolíticas, que provocaron disrupciones en el comercio y en las cadenas de suministro, así como un aumento de los precios de los alimentos y la energía. El impacto fue amplificado por los efectos de la subida de los tipos de interés, que redujeron el acceso al financiamiento, y la ralentización de la economía global. En 2024 se prevé que los 45 países menos adelantados³ alcancen un crecimiento medio del producto interno bruto (PIB) del 4,8 %, frente al 4,2 % estimado para 2023⁴. Esto representa una mejora de las perspectivas, aunque sigue estando muy por debajo del objetivo de crecimiento del 7 % establecido en el Programa de Acción de Doha y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los flujos de inversión extranjera directa hacia los países menos adelantados aumentaron de 26.600 millones de dólares en 2022 a 31.300 millones en 2023, es decir, el 2,4 % de los flujos mundiales, a pesar de haber disminuido a nivel mundial⁵. Sin embargo, los flujos de inversión extranjera directa hacia los países menos adelantados siguen por debajo de su nivel máximo de 2015. La volatilidad de los precios de los productos básicos sigue mermando las perspectivas de crecimiento, ya que 34 de los 45 países menos adelantados están clasificados como dependientes de los productos básicos⁶. Los elevados niveles de deuda externa, así como los crecientes costos del servicio de la deuda, siguen reduciendo el margen de maniobra fiscal en los países menos adelantados y obstaculizando la capacidad de los Gobiernos para estimular la recuperación y el crecimiento. La sostenibilidad de la deuda sigue siendo precaria en muchos de los países menos adelantados; 5 de esos países se encuentran en situación de agobio por la deuda y otros 15, en alto riesgo de agobio por la deuda (a 29 de febrero de 2024)⁷. Se prevé que, en promedio, los costos netos de intereses de la deuda pública para los países menos adelantados como porcentaje de los ingresos públicos desciendan ligeramente, de un 16 % estimado en 2023 a alrededor del 15 % en 2024, pero siguen siendo elevados⁸. En este contexto, los países menos adelantados necesitan más ayuda para superar los efectos de las múltiples crisis y alcanzar los objetivos del Programa de Acción de Doha de aquí a 2031.

¹ A/RES/76/258, anexo.

² TD/541/Add.2, párr. 5 a).

³ Bhután se graduó de la categoría el 13 de diciembre de 2023.

⁴ Naciones Unidas, 2024, *World Economic Situation and Prospects 2024 Mid-Year Update* (publicación de las Naciones Unidas, Nueva York).

⁵ UNCTAD, 2024, *World Investment Report 2024: Investment Facilitation and Digital Government* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.24.II.D.11, Ginebra).

⁶ UNCTAD, 2023, *The State of Commodity Dependence 2023* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta 23.II.D.15, Ginebra).

⁷ Véase <https://www.imf.org/en/Publications/DSA>.

⁸ Naciones Unidas, 2024.

4. El presente informe ofrece un panorama no exhaustivo de las actividades realizadas por la UNCTAD, en apoyo de la implementación del Programa de Acción de Doha, en el marco de los tres pilares de la labor de la UNCTAD, a saber, la investigación y el análisis (capítulo II), la búsqueda de consenso intergubernamental (capítulo III) y la cooperación técnica (capítulo IV; en consonancia con las seis esferas prioritarias del Programa de Acción de Doha). El informe concluye con las lecciones aprendidas (capítulo V) y las recomendaciones que se someten a la consideración de la Junta de Comercio y Desarrollo (capítulo VI)⁹.

II. Investigación y análisis

5. **Informe sobre los países menos adelantados 2023: financiación para el desarrollo resiliente a las crisis.** En el informe, la UNCTAD destaca que las múltiples crisis mundiales han creado retos interrelacionados que amenazan con poner la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible fuera del alcance de los países menos adelantados. Los mecanismos y fuentes de financiación existentes son inadecuados para que estos países puedan financiar el desarrollo sostenible y fomentar la resiliencia en el contexto de los desafíos globales. Los países menos adelantados carecen del margen de maniobra fiscal necesario para mantener y ampliar las redes de seguridad social, fomentar la inversión en capital humano e infraestructuras y hacer frente a los crecientes costos del cambio climático. Por lo tanto, son necesarias reformas integrales en la arquitectura financiera internacional, junto con mayores compromisos y enfoques innovadores. En el informe, la UNCTAD afirma que es necesario mejorar cada una de las dimensiones clave de la financiación para el desarrollo en los países menos adelantados, es decir, la cantidad, la calidad y el acceso. La UNCTAD examina si los bancos centrales de los países menos adelantados podrían utilizar herramientas de mitigación y adaptación al cambio climático, y cómo podrían hacerlo, en función del estado de desarrollo de los sistemas financieros, y destaca la importancia de alinear dichas herramientas con los objetivos nacionales en materia de política industrial y fiscal. Para comunicar las conclusiones del informe a un público más amplio, la UNCTAD publicó una serie de comunicados de prensa y podcasts y celebró eventos de difusión en línea dirigidos a periodistas y partes interesadas en Addis Abeba y Dakar. Como actividad complementaria, la UNCTAD publicó una nota de orientación en la que se destaca que el cambio climático puede tener repercusiones físicas y económicas que afecten a ámbitos fundamentales de la banca central, como la inflación y la estabilidad del sector financiero, y se reseñan formas en que los bancos centrales, incluidos los de los países menos adelantados, pueden compensar esas repercusiones y determinar la mejor forma de incorporar en los marcos operacionales instrumentos analíticos y normativos sensibles al clima¹⁰.

6. **Informe sobre el desarrollo económico en África 2023: el potencial de África para atraer cadenas mundiales de suministro intensivas en tecnología.** Dado que 33 de los 45 países menos adelantados se encuentran en África, la UNCTAD aborda en el informe cuestiones de interés para estos países. La UNCTAD señala que varias crisis mundiales, provocadas por la incertidumbre económica y por acontecimientos geopolíticos y desastres naturales, han afectado a África de forma desproporcionada en comparación con otras regiones, a pesar del escaso nivel de integración de las economías africanas en las cadenas mundiales de suministro. Se ofrece un análisis de las posibles oportunidades en África para participar en las cadenas de suministro y crear así oportunidades de empleo, crecimiento inclusivo y desarrollo sostenible, y al mismo tiempo aportar respuestas a las disrupciones de las cadenas mundiales de suministro contribuyendo a la diversificación de las mismas. El informe se presentó en Dakar y Nairobi en agosto de 2023; la presentación en Nairobi se acompañó de un diálogo de alto nivel con el Presidente de Kenya sobre la manera de aprovechar el potencial de Kenya para integrarse en las cadenas de suministro intensivas en alta tecnología. Basándose en el informe, la UNCTAD organizó un acto paralelo a la novena Cumbre de Grupos de Reflexión de África, celebrada en Lusaka en noviembre de 2023.

⁹ La mención de cualquier empresa o proceso autorizado no implica el respaldo de las Naciones Unidas.

¹⁰ Véase <https://unctad.org/publication/climate-responsive-central-banking-least-developed-countries>.

7. **Perfiles de vulnerabilidad.** En cumplimiento del mandato otorgado por la Asamblea General, la UNCTAD preparó perfiles de vulnerabilidad de Camboya, las Comoras, Djibouti, el Senegal y Zambia para someterlos al examen del Comité de Políticas de Desarrollo del Consejo Económico y Social y fundamentar los diálogos con los responsables políticos en los talleres nacionales de validación. En el Senegal, el taller se celebró en julio de 2023, en colaboración con las autoridades nacionales, y en los debates se afirmó que la graduación de la categoría de país menos adelantado estaba en consonancia con el objetivo nacional de convertirse en una economía emergente para 2035; se destacó la importancia de las políticas industriales y de la coordinación eficaz entre el Gobierno y el sector privado para estimular la adición de valor nacional; se señalaron las oportunidades estratégicas derivadas de la aplicación del Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana, junto con la necesidad de apoyar a las pequeñas y medianas empresas; y se subrayaron los retos pendientes, especialmente en lo que respecta a la diversificación económica, la mejora del sistema educativo y la inversión en la adaptación al cambio climático y la creación de resiliencia ambiental. En Zambia el taller se celebró en octubre de 2023, en colaboración con las autoridades nacionales, y en él se debatió una hoja de ruta que sirviera de guía para la futura asistencia técnica de la UNCTAD.

8. **Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de las Naciones Unidas.** Como integrante del Grupo, la UNCTAD se ha propuesto arrojar luz sobre las vulnerabilidades de los países menos adelantados a los efectos de la crisis interrelacionada de los alimentos, la energía y las finanzas. A través de la plataforma y los informes que la acompañan¹¹, la UNCTAD subrayó la creciente vulnerabilidad de la deuda de los países menos adelantados, y observó con preocupación la rápida expansión de la deuda pública, exacerbada aún más por la pandemia; en 2022, uno de cada tres países menos adelantados tenía un alto nivel de deuda pública, que superaba el umbral convencional del 60 % del PIB. El análisis mostró una tendencia en la composición de la deuda a incluir instrumentos más costosos, con una creciente dependencia de la deuda externa y de los acreedores privados. Estos factores exacerbaban la vulnerabilidad de los países menos adelantados a los choques externos. Además, la UNCTAD subrayó que el aumento de la carga de la deuda desplazaba recursos muy necesarios para el desarrollo sostenible de los países menos adelantados y destacó la necesidad de abordar urgentemente la vulnerabilidad de la deuda de manera justa y sostenible, en consonancia con el plan de estímulo del Secretario General de las Naciones Unidas para cumplir la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y las reformas de la arquitectura financiera internacional¹². La UNCTAD también destacó que, en 2022, la asistencia oficial para el desarrollo había alcanzado a nivel mundial una cifra récord (276.000 millones de dólares a precios corrientes); sin embargo, los desembolsos destinados a las regiones en desarrollo habían registrado una disminución interanual del 2 %. La UNCTAD expresó preocupación por que los países menos adelantados habían experimentado una contracción del 4 % en los desembolsos de asistencia oficial para el desarrollo, incluso mayor que la registrada en otros países en desarrollo, y por que la proporción que representaban los países menos adelantados en el total de la asistencia oficial para el desarrollo había descendido al nivel más bajo en más de diez años (22 %). La UNCTAD observó que la asistencia oficial para el desarrollo dirigida a los países en desarrollo y a los países menos adelantados se había vuelto más dependiente de los instrumentos de deuda, en un momento en que la vulnerabilidad de la deuda había empeorado; desde la pandemia, los préstamos de asistencia oficial para el desarrollo habían representado casi el 30 % del total de la asistencia oficial para el desarrollo destinada a los países menos adelantados, frente al 21 % diez años antes. En este contexto, la UNCTAD subrayó la necesidad de alcanzar las metas de ayuda del Objetivo 17 y de reforzar la eficacia de la asistencia oficial para el desarrollo a fin de lograr un mayor equilibrio entre la respuesta a las crisis y la inversión en el desarrollo sostenible.

9. **Comercio, pobreza y desigualdad.** En el marco de su labor destinada a señalar políticas que ayuden a combatir la pobreza y la desigualdad en los países menos adelantados, en 2023 la UNCTAD publicó “Reducing inequality and poverty in Malawi: Policy analyses

¹¹ Véase <https://www.unctad.org/global-crisis>.

¹² Véase <https://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2023/02/SDG-Stimulus-to-Deliver-Agenda-2030.pdf> y <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-international-finance-architecture-es.pdf>.

and options” (Reducción de la desigualdad y la pobreza en Malawi: análisis y opciones políticas), un estudio sobre la importancia de las políticas económicas y sociales para comprender la evolución de la pobreza y la desigualdad en Malawi en los tres últimos decenios que indica que la mayoría de las políticas aplicadas en Malawi han contribuido a reducir la desigualdad de ingresos, aunque podría aumentarse la eficacia mejorando aún más la coherencia de las políticas y colmando las lagunas en el ámbito de las infraestructuras.

10. **Informe sobre las inversiones en el mundo 2023: invertir en energía sostenible para todos.** En el informe, la UNCTAD presenta un análisis de los flujos mundiales de inversión en energías renovables y señala que la inversión total en energías renovables se había triplicado desde 2015, aunque la mayor parte de la financiación se había destinado a los países desarrollados. Hasta 11 de los 46 países menos adelantados en 2022 aún no habían recibido inversiones internacionales en energías renovables. La UNCTAD formuló varias recomendaciones para mejorar las actividades de promoción de las inversiones en energías renovables en los países menos adelantados.

III. Búsqueda de consenso intergubernamental

11. **Comité de Políticas de Desarrollo.** La UNCTAD siguió contribuyendo de manera significativa a la labor del Comité, que celebró su revisión trienal de la lista de países menos adelantados en marzo de 2023. Además de preparar los perfiles de vulnerabilidad de los países declarados preseleccionables para la graduación en 2021, la UNCTAD contribuyó a la preparación de las evaluaciones de graduación de esos países, que ofrecen una síntesis del perfil nacional de vulnerabilidad y la evaluación de impacto que prepara el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Además, la UNCTAD colaboró con el Comité en la organización de la reunión de un grupo de expertos en enero y febrero de 2024 para preparar la próxima revisión trienal de la lista y debatir sobre cada país examinado, y preparó un documento de referencia titulado “Reflections from the work on the vulnerability profiles” (Reflexiones derivadas de la labor sobre los perfiles de vulnerabilidad). Como preparación de la reunión plenaria del Comité, en diciembre de 2023 la UNCTAD y la secretaría del Comité celebraron una reunión informativa para los embajadores en Ginebra de los cinco países declarados preseleccionables para la graduación con el fin de analizar las principales conclusiones de los perfiles de vulnerabilidad y las evaluaciones de impacto y detallar los procesos relacionados con la graduación que tienen lugar en Ginebra, incluida la Organización Mundial del Comercio.

12. **Conferencia Ministerial de los Países Menos Adelantados.** En noviembre de 2023, la UNCTAD coorganizó la décima conferencia, sobre el tema “Globalización justa: Soluciones innovadoras para la industrialización y la transformación estructural de los países menos adelantados”, celebrada en la sede de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, y participó en mesas redondas y realizó aportaciones a los documentos finales.

13. **Apoyo al grupo de los países menos adelantados en Ginebra.** Durante el período que se examina, la UNCTAD siguió prestando apoyo y asesoramiento al grupo sobre diversas cuestiones, entre ellas la participación en diferentes foros intergubernamentales de la UNCTAD y la Organización Mundial del Comercio; el proceso de graduación; la implementación del Programa de Acción de Doha; el Pacto de Bridgetown; y las actividades en curso y previstas de la UNCTAD relacionadas con los países menos adelantados.

14. **Programa para ayudar al grupo de los países menos adelantados de la Organización Mundial del Comercio a negociar y redactar normas de origen.** Las normas de origen son fundamentales en los países menos adelantados, ya que ayudan a garantizar que los beneficios de los acuerdos comerciales preferenciales se utilicen de forma efectiva. Si están correctamente diseñados, los sistemas de normas de origen pueden ayudar a los países menos adelantados a integrarse en las cadenas mundiales de valor impulsando el comercio y el desarrollo económico. En este contexto, la UNCTAD y el Instituto Universitario Europeo colaboran para reforzar las capacidades de los delegados del grupo para negociar y lograr resultados positivos durante las reuniones del Comité de Normas de Origen y las conferencias ministeriales de la Organización Mundial del Comercio. En el

informe del Comité sobre las normas de origen preferenciales, aprobado por el Consejo General en diciembre de 2023, se afirmaba que el Comité debía continuar e intensificar su labor destinada a identificar y, en la medida de lo posible, acordar las mejores prácticas en materia de normas de origen preferenciales y requisitos administrativos conexos.

IV. Cooperación técnica

15. En 2023 la UNCTAD gastó un total de 23,9 millones de dólares (cifras provisionales) en actividades de cooperación técnica relacionadas con los países menos adelantados. De esta cantidad, 13,6 millones de dólares se destinaron a proyectos nacionales y 10,3 millones a los países menos adelantados dentro de proyectos multipaís. Los gastos de cooperación técnica en los países menos adelantados en 2023 representaron el 41,8 % de los gastos totales de cooperación técnica. Tanto el importe total como la proporción de los gastos en los países menos adelantados han disminuido con respecto a 2022, en 2,8 millones de dólares y 7,2 puntos porcentuales, respectivamente. En este capítulo se ofrecen ejemplos de actividades de asistencia técnica de la UNCTAD en apoyo de la implementación del Programa de Acción de Doha, por esferas prioritarias de acción.

<i>Categoría de gasto</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
1. Proyectos nacionales en los países menos adelantados (miles de dólares)	8 928	9 870	14 319	13 685
2. Participación de los países menos adelantados en proyectos regionales e interregionales (miles de dólares)	6 727	9 240	12 390	10 263
3. Gastos totales relacionados con los países menos adelantados (miles de dólares)	15 655	19 110	26 708	23 948
4. Total de gastos de cooperación técnica de la UNCTAD (miles de dólares)	35 039	46 777	54 487	57 270
5. Parte correspondiente a los países menos adelantados en la cooperación técnica de la UNCTAD, es decir, punto 3 dividido por punto 4 (porcentaje)	44,7	40,9	49,0	41,8

Fuente: UNCTAD.

A. Invertir en las personas en los países menos adelantados: erradicar la pobreza y crear capacidad para no dejar a nadie atrás

16. **Iniciativa empresarial.** La UNCTAD siguió ayudando a los países en desarrollo a diseñar y aplicar políticas empresariales nacionales basadas en el Marco de Políticas de Fomento de la Iniciativa Empresarial de la UNCTAD. Por ejemplo, en 2023 la UNCTAD preparó una guía para la estrategia nacional de fomento de la iniciativa empresarial en Angola y organizó tres talleres de formación empresarial en el marco del programa de fomento de la capacidad Empretec —uno en Benguela y dos en Luanda—que beneficiaron a 74 empresarios locales (de los cuales 33 eran mujeres). Durante el período que abarca el informe también se organizaron talleres Empretec en Benin y Gambia.

17. **Comercio, pobreza y desigualdad.** En el marco de su labor de creación de capacidad para ayudar a reducir la pobreza y la desigualdad en los países menos adelantados, en enero de 2024 la UNCTAD organizó, con la Misión Permanente de Burkina Faso en Ginebra, un seminario que reunió a representantes de los ministerios pertinentes, grupos de reflexión y la sociedad civil para estudiar políticas y medidas para reducir la pobreza y la desigualdad en Burkina Faso. En abril de 2024 la UNCTAD organizó, junto con la Misión Permanente de la República Unida de Tanzania en Ginebra, un seminario que reunió a representantes de los ministerios pertinentes, grupos de reflexión y universidades para estudiar la reducción de la pobreza y la desigualdad en la República Unida de Tanzania.

B. Aprovechar el poder de la ciencia, la tecnología y la innovación para luchar contra las vulnerabilidades multidimensionales y alcanzar los Objetivos

18. **Proyecto de evaluación tecnológica.** La UNCTAD está llevando a cabo este proyecto en Zambia con el fin de ayudar a crear capacidad nacional para evaluar el impacto de la adopción de la tecnología del biogás. El proyecto tiene por objeto combatir la falta de capacidad para comprender las implicaciones socioeconómicas y ambientales de las tecnologías nuevas y emergentes en los sectores energético y agrícola. El proceso de evaluación en Zambia concluyó en 2024 y el informe se está preparando.

19. **Creación de parques científicos, tecnológicos y de innovación.** Este proyecto trienal (2023-2025) tiene por objeto aumentar la capacidad de cuatro países en desarrollo para formular políticas y marcos institucionales que propicien la creación de parques científicos, tecnológicos y de innovación mediante la provisión de formación y oportunidades para aprender de otros países en desarrollo en el uso de parques e iniciativas similares. Estos parques pueden contribuir al desarrollo aportando dinamismo a los sistemas de innovación nacionales y regionales, promoviendo la diversificación económica y cultivando talentos y competencias, así como ofreciendo un entorno propicio para que investigadores, emprendedores y empresas colaboren, innoven y lleven nuevas tecnologías al mercado. En el marco de este proyecto, la UNCTAD está llevando a cabo un estudio en Mozambique al que seguirán sesiones de formación para responsables políticos y gestores de parques.

20. **Programa de cooperación innovadora Crop Watch.** Este programa, puesto en marcha en 2021 en el marco de la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo, tiene por objeto facilitar la observación agrícola en 14 países en desarrollo para avanzar en la consecución del Objetivo 2. Los países en desarrollo pueden acceder a la tecnología de teleobservación de Crop Watch y beneficiarse de la formación relacionada con el sistema, así como de la personalización y adaptación a sus necesidades particulares. Malawi y Zambia se encuentran entre los participantes. Zambia está utilizando la teleobservación de cultivos, que permite al Gobierno generar boletines trimestrales de observación, y una plataforma adaptada que proporciona información climática y relacionada con los cultivos para fundamentar sus políticas.

21. **Colaboración de la UNCTAD con la Universidad de Okayama (Japón).** La UNCTAD siguió ejecutando el programa de jóvenes científicas y el programa de doctorado de jóvenes científicos en colaboración con la Universidad de Okayama. Entre los participantes en esos programas figuran Etiopía, Gambia, Madagascar y la República Unida de Tanzania.

22. **Formación en ciencia, tecnología e innovación en pro de los Objetivos.** En 2023 la UNCTAD, como miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Ciencia, la Tecnología y la Innovación en pro de los Objetivos, organizó una serie de sesiones de formación sobre este tema en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. En febrero de 2023 se celebró en Addis Abeba¹³ un taller para mejorar los conocimientos sobre la ciencia, la tecnología y la innovación en relación con la ejecución de políticas; el seguimiento y evaluación de políticas; la evaluación de las necesidades de transferencia de tecnología; la ciencia abierta; y el género. Los participantes consideraron útil la formación para la revisión, el diseño y la aplicación de políticas y para la realización de estudios de casos sobre el tema.

C. La transformación estructural como motor de la prosperidad

23. **Evaluaciones de las deficiencias de la capacidad productiva nacional.** Durante el período que se examina, la UNCTAD llevó a cabo evaluaciones en cuatro países¹⁴ para contribuir al proceso de graduación de la categoría de países menos adelantados y velar por

¹³ Con participantes de Etiopía, Gambia, Guinea, Lesotho, Mauritania, el Togo, la República Unida de Tanzania y Zambia.

¹⁴ Camboya, Comoras, Djibouti, Senegal.

que el impulso de desarrollo continúe en el período posterior a la graduación. En las evaluaciones se determinaron las deficiencias de las capacidades productivas en las categorías de capital natural, capital humano, transporte, energía, tecnología de la información y las comunicaciones, sector privado, instituciones y cambio estructural; y se formularon recomendaciones sobre la forma de colmar las lagunas mediante políticas nacionales y medidas internacionales de apoyo. El desarrollo de las capacidades productivas nacionales, como elemento facilitador de la transformación estructural, ocupa un lugar central en las respuestas políticas.

24. **Formación en el índice de capacidades productivas.** Durante el período que se examina, la UNCTAD llevó a cabo tres actividades interrelacionadas de fomento de la capacidad en Malawi y Mozambique sobre: la utilización del índice para evaluar las deficiencias sectoriales en materia de capacidades productivas; la aplicación del índice en el diseño de respuestas políticas basadas en datos empíricos; y la incorporación de las capacidades productivas en la formulación de políticas de desarrollo y la creación de instituciones. La primera sesión de formación estuvo dirigida a estadísticos y expertos técnicos; la segunda y la tercera, a responsables políticos nacionales y locales. En total, 143 participantes, entre ellos 63 mujeres, recibieron formación para utilizar el concepto de las capacidades productivas y el índice en la formulación de políticas nacionales de desarrollo para toda la economía.

25. **Programa holístico de desarrollo de las capacidades productivas.** Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD finalizó el documento del programa para Zambia y celebró un taller de validación en el que participaron más de 60 representantes de instituciones públicas, el sector privado, las universidades, la sociedad civil y organizaciones internacionales y regionales. También se celebraron una serie de consultas bilaterales con instituciones de Zambia implicadas en la articulación del programa. La aplicación efectiva del programa vendrá determinada por la movilización de recursos financieros suficientes y sostenibles. Se ha preparado un programa para Etiopía y se está ultimando el programa para Malawi.

26. **Programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train for Trade II.** Entre abril y diciembre de 2023 se ofrecieron a los beneficiarios de Angola los siguientes programas de formación e iniciativas de asistencia técnica: curso de formación en inglés para negociadores de comercio e inversión; curso de nivel avanzado sobre comercio de servicios; asistencia técnica en apoyo de la infraestructura nacional de calidad, en particular la política nacional de calidad; taller sobre la adición de valor de forma sostenible a los productos de la pesca y la acuicultura para la exportación, realizado en Viet Nam; revisión del plan de estudios de enseñanza de la acuicultura de la Universidad José Eduardo dos Santos; evaluación del transporte de mercancías sostenible; formación de formadores del comité nacional de facilitación del comercio; lanzamiento de la hoja de ruta para la facilitación del comercio; asistencia técnica para el desarrollo de una estrategia nacional de iniciativa empresarial; y proyecto sobre la movilización de la inversión institucional para el desarrollo sostenible en Angola.

Programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train for Trade II, resultados

En diciembre de 2023, la UNCTAD concluyó la ejecución de este programa, iniciado en mayo de 2017. Durante este tiempo se proporcionó capacitación a más de 3.300 angoleños en 940 instituciones de 23 ministerios y diversos organismos, entidades del sector privado, organizaciones de la sociedad civil e instituciones universitarias. El programa se centró en las siguientes siete áreas de política económica: diplomacia comercial; facilitación del comercio; apoyo a la cadena de valor de las exportaciones ecológicas; desarrollo de la iniciativa empresarial; política de inversiones; logística de transporte y comercial; e industrias culturales y creativas. Cabe señalar una tendencia de diversificación positiva; entre 2016 y 2022 las exportaciones no petroleras crecieron un 5,7 % en cifras absolutas. El enfoque de toda la administración y toda la sociedad aplicado por el programa generó una mayor coordinación en el desarrollo y la aplicación de las políticas. En 2022 el Programa fue seleccionado como caso de éxito mundial en la consecución de los Objetivos de Desarrollo

Sostenible, e inspiró la iniciativa de alto impacto Transformar para el Comercio, sobre la aceleración del progreso hacia la consecución de los Objetivos.

Fuente: UNCTAD.

27. **Estrategias coherentes para el desarrollo de las capacidades productivas en los países menos adelantados de África.** En el marco de este proyecto de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas, ejecutado por la UNCTAD en tres países, la UNCTAD organizó dos viajes de estudio para responsables políticos sobre mejores prácticas y lecciones aprendidas en materia de regulación, diseño y funcionamiento de zonas económicas especiales en países que aprovechan los parques industriales para la transformación productiva y el desarrollo económico, en Marruecos en mayo de 2023¹⁵ y en Mauricio en octubre de 2023 (el 81 % de los participantes en el viaje a Mauricio calificaron el evento de “excelente”)¹⁶.

28. **Exámenes de las políticas de transformación productiva.** En colaboración con el Centro de Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y otras organizaciones internacionales, la UNCTAD ayuda a los países en desarrollo y a los países menos adelantados a alcanzar sus objetivos de transformación económica mediante la realización de exámenes nacionales y regionales, que consisten en una evaluación de las políticas de 15 a 18 meses de duración, con la participación de dos homólogos internacionales, y la elaboración de orientaciones que permitan a los países diseñar y aplicar mejores políticas de transformación productiva. La búsqueda de consenso y el aprendizaje entre homólogos se facilitan mediante un grupo de aprendizaje entre pares compuesto por representantes del Gobierno, las empresas y las universidades. En septiembre de 2023 se publicó el examen de la política de transformación productiva de Bangladesh, en el que se señalaba la necesidad de diversificar la base de las exportaciones; aprovechar la digitalización para hacer frente a las fragilidades persistentes; desarrollar una red estratégica de asociaciones internacionales para fomentar un modelo de desarrollo industrial más basado en la innovación y la calidad; y considerar un nuevo pacto basado en las responsabilidades compartidas entre el Gobierno nacional, el sector privado y los asociados internacionales para pasar a una nueva fase de desarrollo y lograr una graduación sostenible, fluida e irreversible. Además, la UNCTAD hizo aportaciones al examen de la política de transformación productiva del Togo, que se iniciará en septiembre de 2024, incluido un análisis de la importancia del comercio y la integración regional para la transformación productiva, en el contexto del objetivo nacional de convertirse en un centro de comercio y logística, así como de los retos y oportunidades de la innovación y las tecnologías digitales.

29. **Aprovechar las tecnologías digitales y la financiación innovadora para las microempresas y las pequeñas y medianas empresas.** La UNCTAD y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización están colaborando con las partes interesadas de cuatro países¹⁷ en la elaboración de un informe sobre la forma en que la digitalización, las fuentes innovadoras de financiación y los procesos basados en la tecnología pueden aprovecharse para facilitar el crecimiento de las empresas emergentes, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas en África y apoyar su integración en las cadenas regionales y mundiales de valor. El informe y los estudios de países conexos contribuirán al diseño y la ejecución de los programas de asistencia técnica pertinentes dirigidos a las microempresas y las pequeñas y medianas empresas de los cuatro países.

D. Potenciar el comercio internacional de los países menos adelantados y la integración regional

30. **Formación en el comercio de servicios.** En el marco del programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD de apoyo a Angola, la UNCTAD puso en marcha un curso en

¹⁵ Para responsables políticos de Burkina Faso, Côte d’Ivoire, Madagascar, Malí y Marruecos.

¹⁶ Para responsables políticos de Botswana, Mauricio, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Zimbabue.

¹⁷ Etiopía, Malawi, Uganda, República Unida de Tanzania.

línea sobre el comercio de servicios para el desarrollo destinado a funcionarios de Angola, en inglés y portugués, con el objetivo de promover una mejor comprensión de los conceptos relacionados con el comercio de servicios y sus implicaciones en Angola, abordando en particular la forma en que Angola puede aprovechar al máximo el artículo 72 del Acuerdo de Asociación Económica entre la Unión Europea y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo y el protocolo sobre el comercio de servicios del Acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. En el marco del curso, en diciembre de 2023 la UNCTAD organizó un seminario web (en portugués) para funcionarios relacionados con el comercio sobre el comercio de servicios para el desarrollo.

31. **Proyecto de la UNCTAD y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial en Mozambique.** Este proyecto tiene por objeto mejorar la capacidad del Ministerio de Industria y Comercio para aplicar medidas comerciales correctivas y de salvaguarda en el marco del protocolo comercial del Acuerdo de Asociación Económica entre la Unión Europea y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD impartió cuatro talleres a 67 funcionarios del Ministerio, organismos públicos pertinentes, incluidas las autoridades aduaneras y de la competencia, el sector privado y la sociedad civil, sobre fuentes de datos fiables y legítimas en materia de comercio, aranceles y medidas no arancelarias, incluidos los instrumentos digitales.

32. **Apoyo a las estrategias nacionales de aplicación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana.** En colaboración con la Comisión Económica para África y la Agencia Alemana de Cooperación para el Desarrollo, la UNCTAD presta asesoramiento a Malawi y el Níger sobre estrategias nacionales de aplicación, entre otras cosas facilitando a los Gobiernos información y herramientas para cartografiar las cadenas nacionales y regionales de valor; desbloquear el potencial de exportación en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, con consideraciones sectoriales sobre la participación de las mujeres y los jóvenes; identificar oportunidades viables de diversificación y espacio de productos; y entablar diálogos de alto nivel con el sector privado, la sociedad civil y otras partes interesadas para comprender mejor los retos y las oportunidades de diversificación de las exportaciones, aplicar políticas de industrialización, movilizar recursos e inversiones nacionales y fomentar las capacidades productivas. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD, junto con la Comisión Económica para África, prestó apoyo técnico y asesoramiento en la preparación, revisión y validación de estudios de países para la identificación de nichos de mercado de la Zona de Libre Comercio Continental Africana para las exportaciones de los países participantes mediante el cartografiado del comercio continental.

33. **Una nueva política y estrategia comercial para los países menos adelantados de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental en materia de acceso a los mercados y cuestiones conexas.** En el contexto de este proyecto, la UNCTAD ayuda a Camboya con la elaboración de una nueva política comercial tras la graduación. Camboya cumplió los criterios de graduación por primera vez en 2021 y podría graduarse en 2027, y la eliminación de las preferencias comerciales de los países menos adelantados tras la graduación puede afectar negativamente la competitividad y los resultados de las exportaciones. En este contexto, la UNCTAD proporciona asesoramiento sobre cómo gestionar las preferencias comerciales, las medidas comerciales de contingencia y las normas de origen. La UNCTAD proporcionó apoyo a la solicitud de Camboya de ampliar el trato acumulativo con Viet Nam, concedida por la Unión Europea. Esto sienta un precedente para otros países en vías de graduación que podrían solicitar medidas de apoyo similares a los países que conceden preferencias, lo que podría mejorar el comercio internacional y la integración regional entre los países menos adelantados.

34. **Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA).** A finales de junio de 2024, 39 de los 45 países menos adelantados (el 87 %) ¹⁸ tenían en funcionamiento al menos un sistema

¹⁸ Afganistán, Angola, Bangladesh, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Comoras, Chad, Djibouti, Eritrea, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Haití, Islas Salomón, Kiribati, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Nepal, Níger, República Centroafricana,

SIDUNEA para la automatización de las aduanas y la facilitación del comercio. Además, seis países¹⁹ utilizan actualmente el sistema de ventanilla única para el comercio basado en el SIDUNEA. La mayoría de los proyectos del SIDUNEA en funcionamiento en los países menos adelantados están financiados por los Gobiernos participantes²⁰. En 2023-2024 se han firmado nuevos proyectos o ampliaciones de proyectos del SIDUNEA para actividades de cooperación técnica en 14 países²¹. La mayoría de esos proyectos implican migraciones a sistemas del SIDUNEA más recientes o mejoras y actualizaciones de las versiones nacionales de ASYCUDAWorld²². En el Afganistán, la UNCTAD y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo cooperaron en el marco del Fondo Fiduciario Especial para el Afganistán en la organización e impartición de cursos de formación a microempresas y pequeñas y medianas empresas y en la aplicación del Sistema Automatizado para Envíos de Socorro desarrollado en el marco del SIDUNEA en consulta con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. En Camboya y el Togo se puso en marcha una plataforma para conectar las autoridades aduaneras y reguladoras transfronterizas con los sistemas marítimos mundiales y permitir el intercambio de datos comerciales entre los sistemas para el procesamiento previo a la llegada de los envíos. En Camboya, la plataforma incluye una interfaz para el intercambio de datos electrónicos entre el SIDUNEA y el sistema de declaración aduanera de la Unión Postal Universal para el procesamiento de los envíos postales antes de su llegada. En el Chad, la UNCTAD y la autoridad aduanera implementaron una funcionalidad de pago electrónico. En Malawi se desarrolló una interfaz para el intercambio electrónico de datos comerciales entre ASYCUDAWorld y el sistema de seguimiento de la carga del Mercado Común de África Oriental y Meridional. En el Níger y Zambia, la UNCTAD, en cooperación con la Asociación de Transporte Aéreo Internacional, integró una herramienta para que las aerolíneas, los transitarios y los expedidores intercambien por adelantado información electrónica sobre la carga aérea con las autoridades aduaneras. En Uganda se ha ampliado un proyecto de mejora de la ventanilla única basado en el SIDUNEA para integrar a otros organismos públicos asociados. El sistema SIDUNEA sigue proporcionando ventajas significativas a los países que lo implementan; por ejemplo, de 2022 a 2023, la recaudación de ingresos aduaneros en Gambia aumentó un 23 % y los valores de las transacciones comerciales se incrementaron un 19 % en Malí, un 12 % en Rwanda, un 22 % en las Islas Salomón y un 36 % en Uganda. En 2023, en el Afganistán, el sistema ASYCUDAWorld facilitó la entrega de más de 50.000 camiones de ayuda humanitaria a las personas necesitadas; y en Timor-Leste, la ventanilla única basada en el SIDUNEA redujo el tiempo de tramitación de los permisos para animales y plantas en un 86 %.

35. Facilitación del transporte de tránsito y el comercio en África Occidental para una mejor participación en las cadenas de valor. En diciembre de 2023, la UNCTAD concluyó la ejecución de este proyecto subregional, que prestó apoyo a cuatro países²³ en la aplicación de la declaración cuadrilateral sobre la convergencia de los marcos jurídicos, la intermediación, el tránsito y el comercio, así como la hoja de ruta a partir de mayo de 2023. Durante el período que abarca el informe hasta la clausura del proyecto, la UNCTAD apoyó la validación de los proyectos de acuerdos cuadrilaterales sobre tránsito y transporte y un estudio sobre la interoperabilidad de las ventanillas únicas. La UNCTAD también proporcionó asistencia estratégica a los grupos de trabajo nacionales sobre tránsito y

República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona, Sudán, Timor-Leste, Togo, Tuvalu, Uganda, Yemen, Zambia.

¹⁹ Burundi, Comoras, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Timor-Leste, Uganda.

²⁰ Otras fuentes de financiación son: Agencia Alemana de Cooperación para el Desarrollo; Banco Africano de Desarrollo; Comunidad Económica de los Estados de África Occidental; Fundación Suiza para la Cooperación Técnica; Mercado Común de África Oriental y Meridional; Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; Trade Mark Africa; y Unión Europea.

²¹ Afganistán, Bangladesh, Camboya, Chad, Guinea, Guinea-Bissau, Madagascar, Mauritania, Nepal, República Democrática del Congo, Santo Tomé y Príncipe, Togo, Uganda, Zambia.

²² En particular en el Afganistán, Bangladesh, Camboya, el Chad, Guinea, Guinea-Bissau, Madagascar, Malawi, Mauritania, Nepal, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Santo Tomé y Príncipe y Zambia.

²³ Benin, Burkina Faso, Níger, Togo.

transporte y apoyó una reunión de los grupos de trabajo técnicos en el Instituto Universitario Europeo en noviembre de 2023.

E. Hacer frente al cambio climático, la degradación ambiental y la recuperación tras la pandemia y crear resiliencia frente a futuras conmociones en aras de un desarrollo sostenible que tenga en cuenta los riesgos

36. **Movilización de recursos financieros externos después [de la pandemia] en aras de un desarrollo más ecológico, equitativo y sostenible en una selección de pequeños Estados insulares en desarrollo vulnerables de África y América Latina y el Caribe.** La UNCTAD está ejecutando este proyecto de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas, destinado a reforzar las capacidades nacionales de los cuatro países participantes para movilizar recursos financieros externos asequibles. Por ejemplo, se está preparando un estudio sobre opciones y obstáculos financieros para las Comoras.

37. **Atraer financiación e inversiones para la transición energética en África.** La UNCTAD comenzó a ejecutar este proyecto de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas en febrero de 2024, con el fin de fomentar las capacidades de los Gobiernos para diseñar estrategias y proyectos de inversión en energías renovables creíbles; ayudar a las partes interesadas con la promoción y comercialización de oportunidades conexas para los inversores; y crear asociaciones entre los Estados y las organizaciones que buscan oportunidades de inversión en energías renovables. El proyecto está dirigido a cinco países de África, tres de los cuales se encuentran entre los países menos adelantados²⁴.

38. **Presentación de informes y contabilidad en materia de sostenibilidad.** Aprovechando la experiencia y los conocimientos especializados del Grupo Intergubernamental de Trabajo de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes para ayudar a los Estados miembros a mejorar la infraestructura nacional de presentación de informes y contabilidad en materia de sostenibilidad, la UNCTAD ha creado asociaciones regionales para la promoción de la presentación de informes sobre sostenibilidad y las cuestiones relacionadas con los Objetivos, en particular para la región de África, a fin de ayudar a los países en desarrollo a aplicar las normas mundiales. Por ejemplo, los órganos reguladores, las organizaciones profesionales de contabilidad y los organismos de normalización de Angola, Burkina Faso, Malí, Uganda y Zambia participaron en un taller sobre el nuevo punto de referencia ético para la presentación de informes de sostenibilidad y la garantía de la asociación regional en África.

F. Movilizar la solidaridad internacional, las asociaciones mundiales revitalizadas e instrumentos innovadores: avance hacia la graduación sostenible

39. **Medir y frenar los flujos financieros ilícitos.** La UNCTAD lleva a cabo varios proyectos interconectados para combatir los flujos financieros ilícitos en los países en desarrollo. Todas estas iniciativas, aunque distintas en cuanto a financiación, alcance y áreas de interés, contribuyen al objetivo general de reducir los flujos financieros ilícitos mediante la mejora de la recopilación de datos, el fomento de la capacidad y la elaboración de políticas de base empírica. El proyecto de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas dirigido por la UNCTAD se centra en el fortalecimiento de la capacidad de los países en desarrollo y los países menos adelantados para producir estimaciones normalizadas de los flujos financieros ilícitos. Su objeto es mejorar las estadísticas nacionales para comprender mejor la magnitud de los flujos financieros ilícitos y orientar las respuestas políticas. El proyecto abarca países en desarrollo como Bangladesh, Burkina Faso y el Senegal, y se centra en el desarrollo y la aplicación de marcos para medir los flujos financieros ilícitos, en particular en los sectores económicos clave. Además, en 2024 la UNCTAD inició la ejecución de un proyecto de dos años, financiado por las Open Society Foundations, para mejorar la medición

²⁴ Etiopía, Malawi, República Unida de Tanzania.

estadística de los flujos financieros ilícitos, haciendo hincapié en los flujos fiscales y comerciales. El objeto de este proyecto es permitir a las autoridades nacionales traducir esos datos en acciones políticas específicas para frenar los flujos financieros ilícitos y mejorar la gestión de los recursos nacionales. Uno de los países participantes en África es Zambia y, en este contexto, en mayo de 2024 la UNCTAD organizó un taller en Lusaka para el grupo de trabajo técnico sobre los flujos financieros ilícitos dirigido por la Agencia de Estadística de Zambia y que incluye, entre otras partes interesadas clave, al Ministerio de Finanzas y Planificación Nacional, la Autoridad Tributaria de Zambia y la Agencia de Estadística de Zambia. El proyecto aplica metodologías desarrolladas por la UNCTAD y ayuda a Zambia a reforzar la gestión de los recursos nacionales mediante políticas basadas en datos. Por último, durante el período que abarca el informe la UNCTAD prestó apoyo consultivo a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas en relación con un estudio nacional sobre los flujos financieros ilícitos en el sector extractivo de Burkina Faso, que se iniciará en 2024, con el objetivo de reforzar la capacidad de los expertos nacionales en estrategias de investigación aplicada para medir dichos flujos en el sector.

40. **Programa de análisis de las políticas de inversión.** La UNCTAD realiza estudios de diagnóstico del marco estratégico, jurídico e institucional de la inversión para apoyar a los países en sus esfuerzos por diversificar la economía, atraer mayores niveles de inversión extranjera directa y promover el desarrollo sostenible. Los análisis de las políticas de inversión proporcionan asesoramiento estratégico orientado a la acción y recomendaciones concretas, y la UNCTAD también proporciona apoyo complementario mediante actividades de asistencia técnica para fomentar la aplicación y seguir creando capacidad para la formulación de políticas de inversión. Durante el período que se examina, la UNCTAD presentó un examen de la aplicación del análisis de la política de inversión de Mauritania, finalizó un análisis de la política de inversión de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental y comenzó a preparar los análisis de la política de inversión de Gambia y de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central. La UNCTAD organizó sesiones con Mauritania y los Estados miembros de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental para presentar reformas destinadas a promover las inversiones relacionadas con los Objetivos en el contexto del Foro Mundial de Inversiones de la UNCTAD de 2023; y proporcionó asistencia técnica y servicios de asesoramiento sobre políticas de inversión, estrategias de promoción, acuerdos internacionales de inversión y facilitación de la actividad empresarial²⁵.

41. **Programa de fomento de la capacidad para los organismos de promoción de las inversiones de los países menos adelantados.** Este proyecto trienal (2021-2023), financiado por el Marco Integrado Mejorado y dirigido por la UNCTAD, en colaboración con la Organización Internacional del Trabajo, el Centro Internacional de Formación, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y la World Association of Investment Promotion Agencies, tenía por objeto aumentar la capacidad y los conocimientos técnicos del personal de los organismos de promoción de las inversiones y otros funcionarios públicos de los países menos adelantados para promover la inversión internacional en el desarrollo sostenible y fomentar la cooperación entre los organismos de los países menos adelantados. En el marco del proyecto, se realizaron dos encuestas a los organismos y los inversores nacionales y extranjeros con operaciones en los países menos adelantados que sirvieron para evaluar las necesidades de promoción de las inversiones en los países menos adelantados. Además, se creó una plataforma para la escuela ejecutiva de organismos de promoción de las inversiones, organizada por la Organización Internacional del Trabajo y el Centro Internacional de Formación. Se crearon cuatro módulos de formación que impartieron conjuntamente todos los organismos. Además, se crearon cinco videos de formación pedagógica, con ejemplos de mejores prácticas de todo el mundo sobre temas como la promoción de la inversión en seguridad alimentaria, salud, digitalización de los organismos de promoción de las inversiones, asistencia posterior a la inversión y promoción de políticas. En 2023,

²⁵ Los beneficiarios fueron Angola, Benin, Burkina Faso, Gambia, Guinea-Bissau, Haití, Lesotho, Malí, Mauritania, el Níger, el Senegal y el Togo.

70 funcionarios de promoción de las inversiones de 20 de los países menos adelantados se beneficiaron del programa de formación.

42. **Iniciativa de Bolsas de Valores Sostenibles.** Durante el período que abarca el informe, en el marco de este programa conjunto de la UNCTAD, los Principios para la Inversión Responsable, la Iniciativa Financiera del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Pacto Mundial de las Naciones Unidas, la UNCTAD impartió seis sesiones de formación en Bangladesh, con un total de 628 participantes (de los cuales el 19 % eran mujeres). Entre los asociados locales de la formación se encontraban el Banco Central de Bangladesh y la Bolsa de Daca.

43. **Inversores institucionales.** En el marco del programa conjunto de apoyo a Angola de la Unión Europea y la UNCTAD, la UNCTAD ejecutó un proyecto de asistencia técnica sobre la movilización de la inversión institucional para el desarrollo sostenible, a fin de ayudar a Angola a movilizar fondos soberanos para financiar los Objetivos. La UNCTAD preparó un informe de asesoramiento sobre la facilitación de la inversión institucional en infraestructuras en África y elaboró, junto con la Iniciativa Financiera del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, un marco de integración de la sostenibilidad para inversores institucionales, que se puso en marcha en 2023 y proporciona orientación sobre la integración de consideraciones de desarrollo sostenible en la estrategia de inversión y la toma de decisiones.

44. **Asistencia a los procesos nacionales de graduación.** La UNCTAD contribuyó a los grupos de trabajo sobre la graduación de Bangladesh y Camboya, como miembro de los grupos interinstitucionales organizados por los respectivos equipos de las Naciones Unidas en los países. El objetivo es prestar asistencia técnica a los Gobiernos nacionales en la preparación de la graduación y en la elaboración de una estrategia de transición fluida.

45. **Refuerzo de las capacidades estadísticas nacionales.** Como custodio de varios indicadores de los Objetivos, la UNCTAD sigue ayudando a los países menos adelantados a reforzar la capacidad estadística nacional para diseñar programas y políticas de desarrollo sostenible y supervisar eficazmente la implementación del Programa de Acción de Doha y la Agenda 2030. Por ejemplo, en 2023 la UNCTAD, en colaboración con la Comisión Económica para África, la Comisión Económica para Europa y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, concluyó un proyecto sobre el fortalecimiento de la capacidad en una selección de países en desarrollo, incluido el Senegal, para desarrollar y utilizar estadísticas en aras de disponer de una política comercial más sensible a las cuestiones de género y para analizar los impactos relacionados con el género de la pandemia a través del comercio.

46. **Colaboración de todo el sistema de las Naciones Unidas en favor de la implementación del Programa de Acción de Doha.** La UNCTAD participó en las deliberaciones de la reunión del grupo consultivo interinstitucional sobre la implementación del Programa de Acción de Doha, que sirve de foro para el intercambio de información sobre la implementación, lo que permite mejorar la coordinación y aprovechar los recursos y esfuerzos de las distintas entidades mediante la colaboración. La información intercambiada también fundamenta la hoja de ruta para la implementación acelerada del Programa de Acción de Doha.

V. Lecciones aprendidas

47. La experiencia de los países menos adelantados desde la aprobación del Programa de Acción de Doha ha demostrado que estos países siguen estando entre los más vulnerables a los choques externos, ya que su estructura económica los deja expuestos y carecen de las capacidades necesarias para responder. Como consecuencia de ello, los efectos combinados de la pandemia, el cambio climático y el aumento de los precios de los combustibles y la energía han revertido años de avances en el desarrollo de los países menos adelantados. Para mitigar los efectos socioeconómicos internos de estas crisis o hacer frente a la creciente factura de las importaciones, los países menos adelantados han contraído a menudo una deuda externa adicional. La subsiguiente subida de los tipos de interés en todo el mundo ha

disparado los costos del servicio de la deuda; cinco países²⁶ gastan más en el pago de intereses que en la financiación del sector educativo, y en hasta 19 países²⁷ el pago de intereses supera el gasto público en sanidad; 521 millones de personas, equivalentes a más de la mitad de la población de los países menos adelantados, viven en países que dedican más recursos al pago de intereses de la deuda pública que a la financiación de los sectores sanitario o educativo²⁸. El reducido margen de maniobra fiscal debilita la capacidad de los países menos adelantados para mitigar los impactos de los choques externos y crear resiliencia, y es un obstáculo clave para alcanzar los objetivos del Programa de Acción de Doha. A pesar del aumento de las necesidades, los flujos de asistencia oficial para el desarrollo hacia los países menos adelantados llevan más de diez años disminuyendo.

48. En este contexto, urge hacer frente a la creciente carga de la deuda de los países menos adelantados y aumentar su acceso a la financiación del desarrollo a tipos asequibles. Ello requiere subvenciones, préstamos en condiciones favorables y, en última instancia, un mecanismo multilateral de renegociación de la deuda que sea transparente y responda a las necesidades de los países menos adelantados. En este contexto, los avances en la reforma de la arquitectura financiera internacional serán un factor clave para facilitar el crecimiento inclusivo en los países menos adelantados y alcanzar los objetivos del Programa de Acción de Doha. La disponibilidad de recursos adicionales para abordar la mitigación del cambio climático también sigue estando por detrás de los niveles necesarios en los países menos adelantados.

49. Para aumentar la resiliencia nacional a los choques y aumentar el margen de maniobra fiscal, es importante mejorar la movilización de recursos nacionales en los países menos adelantados. Ello puede incluir acciones para reforzar la implantación de sistemas fiscales progresivos, combatir los flujos financieros ilícitos y atraer inversiones extranjeras directas que aporten beneficios en términos de ingresos fiscales, empleo y cualificaciones y tecnologías²⁹. Reforzar la movilización de recursos internos puede requerir asistencia técnica y fomento de la capacidad adicionales para apoyar a las instituciones, el capital humano, los marcos jurídicos y normativos y las infraestructuras pertinentes.

50. Además, es necesario prestar más atención a la desigualdad interna en los países menos adelantados. La desigualdad es un factor clave que reduce la capacidad del crecimiento económico para lograr la reducción de la pobreza. Además, la desigualdad en el acceso a la atención sanitaria y la educación tiene un importante efecto perjudicial sobre la capacidad de los países menos adelantados para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

51. A pesar de los muchos retos que enfrentan los países menos adelantados como grupo, en diciembre de 2023 Bhután se convirtió en el séptimo país en graduarse de la categoría de país menos desarrollado. Esta graduación puede servir como signo de esperanza para los demás países menos adelantados y demuestra que es posible avanzar en la reducción de la pobreza y el acceso a la sanidad y la educación, incluso en contextos económicos mundiales difíciles. Es importante seguir apoyando a Bhután y a los demás países que se gradúen para garantizar una transición fluida y que la graduación sirva de peldaño, y no de escollo, en el camino hacia la consecución de los Objetivos.

52. La UNCTAD sigue recibiendo solicitudes de asistencia técnica de los países menos adelantados, en particular en los ámbitos de la graduación, la formulación de políticas comerciales e industriales, la capacidad estadística, la integración comercial regional e internacional, el fomento de las capacidades productivas, la facilitación del comercio y la actividad empresarial y el comercio electrónico, entre otros. Estas solicitudes reflejan la creciente demanda de asistencia de los países menos adelantados y el reconocimiento del valor añadido que aporta el apoyo de la UNCTAD en las esferas fundamentales. Sin embargo,

²⁶ Angola, Gambia, Malawi, Uganda, Zambia.

²⁷ Angola, Bangladesh, Benin, Burundi, Chad, Eritrea, Gambia, Guinea-Bissau, Malawi, Mozambique, Myanmar, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Senegal, Sierra Leona, Sudán del Sur, Togo, Uganda, Zambia.

²⁸ Véase <https://unctad.org/publication/world-of-debt/regional-stories>.

²⁹ UNCTAD, 2023, *The Least Developed Countries Report 2023: Crisis-resilient Development Finance* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.23.II.D.27, Ginebra).

la capacidad de la UNCTAD para responder a las solicitudes depende de los recursos financieros extrapresupuestarios de que dispone. En particular, es necesario reponer el fondo fiduciario para los países menos adelantados a fin de que la UNCTAD pueda responder afirmativamente a más solicitudes de asistencia técnica específica de los países menos adelantados.

VI. Recomendaciones

53. La Junta de Comercio y Desarrollo podría considerar las siguientes medidas:

a) Destacar la necesidad de un aumento significativo del apoyo a los países menos adelantados para hacer frente a los retos derivados de las recientes crisis en cascada y lograr avances hacia la consecución de las metas del Programa de Acción de Doha y los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

b) Instar a la comunidad internacional a que cumpla todos los compromisos acordados internacionalmente, que incluyen la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Pacto de Bridgetown y la Agenda de Antigua y Barbuda para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, y aumente el apoyo a los países menos adelantados;

c) Instar a la comunidad de donantes y a las instituciones financieras internacionales a que pongan en marcha nuevos mecanismos de financiación y de alivio de la deuda para los países menos adelantados, a fin de aumentar su margen de maniobra fiscal y permitirles responder mejor a las crisis recientes, reforzar la resiliencia e invertir en sus prioridades de desarrollo a largo plazo;

d) Subrayar que para hacer frente al impacto del cambio climático en los países menos adelantados será necesario que estos tengan acceso a recursos financieros adicionales, a la tecnología pertinente y al fomento de la capacidad;

e) Pedir una mayor labor de asistencia técnica y fomento de la capacidad para hacer frente a la pobreza y la desigualdad en los países menos adelantados, cuya persistencia obstaculiza el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

f) Pedir que se hagan contribuciones al fondo fiduciario de la UNCTAD para los países menos adelantados, lo cual permitiría a la UNCTAD responder al creciente nivel de solicitudes de cooperación técnica de los países menos adelantados.
