



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
22 August 2024  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Семьдесят шестая исполнительная сессия**  
Женева, 31 октября — 1 ноября 2024 года  
Пункт 2 предварительной повестки дня  
**Вклад ЮНКТАД в осуществление**  
**Дохинской программы действий**  
**для наименее развитых стран**

**Работа, проделанная в ходе осуществления Дохинской  
программы действий для наименее развитых стран**

**Записка секретариата**

*Резюме*

В настоящем докладе представлено описание работы, проделанной ЮНКТАД за период со второго квартала 2023 года по второй квартал 2024 года в поддержку осуществления Дохинской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов в контексте ухудшения воздействия климата, замедления глобальной экономической активности, высокой стоимости продовольствия и энергии, а также ужесточения условий международного финансирования. В докладе приводится неполный перечень примеров того, как ЮНКТАД добивается результатов в наименее развитых странах. Доклад выстроен по трем основным направлениям работы ЮНКТАД: исследования и анализ политики, достижение межправительственного консенсуса и техническое сотрудничество. В нем также представлены извлеченные уроки и политические рекомендации для дальнейших действий.



## I. Введение

1. Дохинская программа действий для наименее развитых стран, принятая в 2022 году, представляет собой новое поколение усиленных обязательств, взятых на себя наименее развитыми странами и их партнерами по развитию. Программа включает шесть основных направлений деятельности, призванных помочь наименее развитым странам преодолеть пандемию и вернуться на путь достижения Целей в области устойчивого развития, одновременно решая проблемы изменения климата и добиваясь успехов в выходе из категории наименее развитых стран.

2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 299 Дохинской программы действий, в котором руководящим органам фондов и программ Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций предлагается принимать всестороннее участие в обзорах выполнения Дохинской программы действий, и пунктом 308, в котором ЮНКТАД предлагается продолжать заниматься решением проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны<sup>1</sup>. Особое внимание, которое ЮНКТАД уделяет наименее развитым странам, было вновь подтверждено в Бриджтаунском пакте, содержащем призыв к ЮНКТАД «уделять больше внимания потребностям наименее развитых стран в сфере торговли и развития во всех областях своего мандата»<sup>2</sup>.

3. Во второй год осуществления Дохинской программы действий наименее развитые страны продолжали испытывать негативные последствия углубляющихся кризисов, включая затянувшиеся последствия пандемии, усиление воздействия изменения климата и рост геополитической напряженности, что привело к сбоям в торговле и цепочках поставок, а также к повышению цен на продовольствие и энергоносители. Эти последствия усугублялись повышением процентных ставок, ограничением доступа к финансированию и замедлением темпов роста мировой экономики. Согласно прогнозам, в 2024 году средние темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) 45 наименее развитых стран<sup>3</sup> составят 4,8 % по сравнению с 4,2 % в 2023 году<sup>4</sup>. Этот рост, хотя он и свидетельствует об улучшении перспектив, по-прежнему сильно отстает от целевого показателя в 7 %, установленного в Долинской программе действий и Целях в области устойчивого развития. Приток прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны увеличился с 26,6 млрд долл. США в 2022 году до 31,3 млрд долл. США в 2023 году и составил 2,4 % от общемировых потоков, несмотря на их глобальное сокращение<sup>5</sup>. Однако потоки прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны по-прежнему ниже пика, достигнутого в 2015 году. Волатильные цены на сырьевые товары продолжают подрывать перспективы роста, при том что 34 из 45 наименее развитых стран относятся к категории зависимых от сырьевых товаров<sup>6</sup>. Высокие уровни внешнего долга, а также растущие расходы на его обслуживание по-прежнему сужают бюджетное пространство наименее развитых стран и ограничивая возможности правительств стимулировать восстановление и рост экономики. Во многих наименее развитых странах уровень задолженности остается угрожающе высоким: пять стран находятся в состоянии долгового кризиса, а еще 15 — с высокой степенью вероятности могут в нем оказаться (по состоянию на 29 февраля 2024 года)<sup>7</sup>. Ожидается, что средние чистые процентные платежи наименее развитых стран по государственному долгу как доля государственных доходов несколько снизятся — с 16 % в 2023 году примерно до 15 % в 2024 году, хотя и останутся

<sup>1</sup> A/RES/76/258, приложение.

<sup>2</sup> TD/541/Add.2, п. 5 а).

<sup>3</sup> Бутан вышел из этой категории 13 декабря 2023 года.

<sup>4</sup> United Nations, 2024, *World Economic Situation and Prospects 2024 Mid-Year Update* (United Nations publication, New York).

<sup>5</sup> UNCTAD, 2024, *World Investment Report 2024: Investment Facilitation and Digital Government* (United Nations publication, sales No. E.24.II.D.11, Geneva).

<sup>6</sup> UNCTAD, 2023, *The State of Commodity Dependence 2023* (United Nations publication, sales No. 23.II.D.15, Geneva).

<sup>7</sup> См. <https://www.imf.org/en/Publications/DSA>.

высокими<sup>8</sup>. На этом фоне наименее развитым странам требуется дополнительная поддержка для преодоления последствий многочисленных кризисов и достижения целей Долинской программы действий к 2031 году.

4. В настоящем докладе представлен исчерпывающий обзор деятельности ЮНКТАД в поддержку осуществления Долинской программы действий по трем основным направлениям работы ЮНКТАД, а именно: исследования и анализ (глава II), формирование межправительственного консенсуса (глава III) и техническое сотрудничество (глава IV; согласовано с шестью основными направлениями Долинской программы действий). Доклад завершается извлеченными уроками (глава V) и рекомендациями для рассмотрения Советом по торговле и развитию (глава VI)<sup>9</sup>.

## II. Исследования и анализ

5. *Доклад о наименее развитых странах за 2023 год: кризис устойчивое финансирование развития.* В докладе ЮНКТАД подчеркивается, что многочисленные глобальные кризисы породили взаимосвязанные проблемы, которые угрожают сделать Цели в области устойчивого развития недостижимыми для наименее развитых стран. Существующие механизмы и источники финансирования не отвечают потребностям этих стран в финансировании устойчивого развития и укреплении их потенциала реагирования на глобальные вызовы. Наименее развитым странам не хватает бюджетных возможностей для поддержания и расширения систем социальной защиты, создания условий для осуществления инвестиций в человеческий капитал и инфраструктуру, а также для покрытия растущих расходов, связанных с изменением климата. Поэтому необходимы всеобъемлющие реформы международной финансовой архитектуры в сочетании с расширением обязательств и применением инновационных подходов. В докладе ЮНКТАД отмечает, что необходимы положительные изменения с точки зрения каждого из ключевых аспектов финансирования развития в наименее развитых странах: объема, качества и доступности. ЮНКТАД рассматривает вопрос о том, могут ли центральные банки наименее развитых стран, и если да, то как, использовать инструменты смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в зависимости от уровня развития финансовых систем, а также подчеркивает важность согласования таких инструментов с национальными целями в рамках промышленной и бюджетной политики. Чтобы донести выводы до широкой общественности, ЮНКТАД опубликовала серию пресс-релизов и подкастов, а также провела онлайн-информационные мероприятия, ориентированные на журналистов и заинтересованные стороны, в Аддис-Абебе и Дакаре. В рамках последующей деятельности ЮНКТАД выпустила аналитическую записку, в которой подчеркивается, что изменение климата может иметь физические и экономические последствия, влияющие на основные сферы деятельности центральных банков, включая инфляцию и стабильность финансового сектора, и описываются способы, с помощью которых центральные банки, в том числе в наименее развитых странах, могут найти компромиссные варианты политики и определить, как лучше всего включить в оперативную систему политические и аналитические инструменты, учитывающие климатические особенности<sup>10</sup>.

6. *Доклад об экономическом развитии в Африке, 2023 год: потенциал Африки для интеграции в высокотехнологичные глобальные производственно-сбытовые цепочки.* Поскольку 33 из 45 наименее развитых стран расположены в Африке, ЮНКТАД в своем докладе рассматривает вопросы, актуальные для этих стран. В докладе ЮНКТАД отмечается, что многочисленные глобальные кризисы, в том числе экономическая неопределенность, геополитические события и стихийные бедствия, затрагивают Африку гораздо сильнее, чем другие регионы, несмотря на

<sup>8</sup> United Nations, 2024.

<sup>9</sup> Упоминание какой-либо фирмы или лицензированной технологии не означает одобрения со стороны Организации Объединенных Наций.

<sup>10</sup> См. <https://unctad.org/publication/climate-responsive-central-banking-least-developed-countries>.

низкий уровень интеграции экономики африканских стран в глобальные производственно-сбытовые цепочки. В нем анализируются возможности для участия Африки в производственно-сбытовых цепочках и создания тем самым рабочих мест, обеспечения инклюзивного роста и устойчивого развития, и в то же время для реагирования на сбои в работе глобальных производственно-сбытовых цепочек путем содействия их диверсификации. Презентация доклада состоялась в Дакаре и Найроби в августе 2023 года; после презентации в Найроби с президентом Кении состоялся диалог на высоком уровне о том, как использовать потенциал Кении для интеграции в высокотехнологичные производственно-сбытовые цепочки. На основе этого доклада ЮНКТАД организовала параллельное мероприятие на полях девятого Саммита африканских аналитических центров, который проходил в Лусаке в ноябре 2023 года.

7. **Профили уязвимости.** В соответствии с мандатом, выданным Генеральной Ассамблеей, ЮНКТАД подготовила профили уязвимости Джибути, Замбии, Камбоджи, Коморских Островов и Сенегала для рассмотрения Комитетом по политике в области развития Экономического и Социального Совета и поддержки диалога по вопросам политики с директивными органами на национальных рабочих совещаниях, проводимых для подтверждения полученных результатов. В Сенегале рабочее совещание было проведено в июле 2023 года в сотрудничестве с национальными властями, и в ходе обсуждения было подтверждено, что выход из категории наименее развитых стран соответствует национальной цели — к 2035 году стать страной с развивающейся рыночной экономикой; была подчеркнута важность промышленной политики и эффективной координации между правительством и частным сектором, чтобы стимулировать создание отечественной добавленной стоимости; были отмечены стратегические возможности, открывающиеся благодаря реализации Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, а также необходимость поддержки малых и средних предприятий; и внимание было вновь обращено на сохраняющиеся проблемы, касающиеся, в частности, диверсификации экономики, модернизации системы образования и инвестирования в адаптацию к изменению климата и повышение экологической устойчивости. В Замбии рабочее совещание было проведено в октябре 2023 года в сотрудничестве с национальными властями, и на нем обсуждалась «дорожная карта», которая послужит руководством для дальнейшей технической помощи со стороны ЮНКТАД.

8. **Группа Организации Объединенных Наций по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов.** ЮНКТАД, входящая в состав этой группы, стремится пролить свет на уязвимость наименее развитых стран перед последствиями взаимосвязанного кризиса в области продовольствия, энергетики и финансов. В рамках платформы и в сопроводительных докладах<sup>11</sup> ЮНКТАД обращала внимание на растущую долговую уязвимость наименее развитых стран, с обеспокоенностью отмечая стремительное увеличение государственного долга, еще более ускорившееся в результате пандемии; в 2022 году каждая третья наименее развитая страна имела высокий уровень государственного долга, превышающий общепринятый порог в 60 % ВВП. Анализ показывает, что структура долга менялась в сторону более дорогостоящих инструментов, при этом увеличивается зависимость от внешнего долга и частных кредиторов. Эти факторы сделали наименее развитые страны более уязвимыми перед внешними потрясениями. Кроме того, ЮНКТАД обращала внимание на то, как усиление долгового бремени лишает наименее развитых стран ресурсов, столь необходимых для устойчивого развития, и подчеркивала необходимость срочно решать проблемы долговой уязвимости на справедливой и устойчивой основе в рамках предложенного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций стимула к достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и реформ международной финансовой архитектуры<sup>12</sup>. ЮНКТАД также подчеркнула, что в 2022 году объем глобальной официальной помощи в целях развития достиг рекордного уровня

<sup>11</sup> См. <https://www.unctad.org/global-crisis>.

<sup>12</sup> См. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2023/02/SDG-Stimulus-to-Deliver-Agenda-2030.pdf> и <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-international-finance-architecture-en.pdf>.

(276 млрд долл. в текущих ценах); однако объем средств, реально полученных развивающимися регионами, сократился на 2 % по сравнению с предыдущим годом. ЮНКТАД выразила обеспокоенность тем, что объем официальной помощи в целях развития, полученной наименее развитыми странами, сократился на 4 % еще сильнее, чем в других развивающихся странах, и что доля наименее развитых стран в общем объеме официальной помощи в целях развития сократилась до самого низкого уровня более чем за десять лет (22 %). ЮНКТАД отметила, что в официальной помощи в целях развития, оказываемой развивающимся и наименее развитым странам, стала расти доля долговых инструментов в условиях и без того усиливающейся долговой уязвимости; после пандемии на долю займов по линии официальной помощи в целях развития стало приходиться почти 30 % от общего объема официальной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам, по сравнению с 21 % десятью годами ранее. На этом фоне ЮНКТАД подчеркнула необходимость выполнить задачи по оказанию помощи в рамках Цели 17 и повысить эффективность официальной помощи в целях развития для достижения более правильного баланса между реагированием на кризисы и инвестированием в устойчивое развитие.

9. **Торговля, бедность и неравенство.** Стремясь определить, какая политика поможет решить проблему бедности и неравенства в наименее развитых странах, в 2023 году ЮНКТАД выпустила исследование *Reducing inequality and poverty in Malawi: Policy analyses and options* («Сокращение неравенства и бедности в Малави: анализ и варианты политики»), посвященное роли экономической и социальной политики в понимании эволюции бедности и неравенства в Малави за последние три десятилетия, в котором говорится, что большинство стратегий, осуществлявшихся в Малави, способствовало сокращению неравенства доходов, однако эффективность принимаемых мер можно повысить за счет дальнейшего повышения согласованности политики и устранения инфраструктурных пробелов.

10. **«Доклад о мировых инвестициях за 2023 год: инвестиции в устойчивую энергетику для всех».** В своем докладе ЮНКТАД представила анализ глобальных потоков инвестиций в возобновляемые источники энергии, отметив, что с 2015 года общий объем инвестиций в возобновляемые источники энергии увеличился в три раза, однако большая часть средств была вложена в развитые страны. В 2022 году 11 из 46 наименее развитых стран не получили международных инвестиций в возобновляемые источники энергии. ЮНКТАД представила несколько рекомендаций в отношении совершенствования деятельности по поощрению инвестиций в возобновляемые источники энергии в наименее развитых странах.

### III. Формирование межправительственного консенсуса

11. **Комитет по политике в области развития.** ЮНКТАД продолжала вносить существенный вклад в работу Комитета, который провел свой трехгодичный обзор списка наименее развитых стран в марте 2023 года. Помимо подготовки профилей уязвимости стран, предварительно объявленных готовыми к выходу из категории наименее развитых стран в 2021 году, ЮНКТАД внесла вклад в проведение оценок готовности этих стран к выходу, которые обобщают национальный профиль уязвимости и оценку воздействия, подготовленную Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Кроме того, ЮНКТАД сотрудничала с Комитетом в организации в январе–феврале 2024 года совещания группы экспертов для подготовки следующего трехгодичного обзора списка и проведения обсуждений по каждой рассматриваемой стране, а также подготовила справочный документ под названием *Reflections from the work on the vulnerability profiles* («Размышления по итогам работы над профилями уязвимости»). В рамках подготовки к пленарному заседанию Комитета в декабре 2023 года ЮНКТАД и секретариат Комитета провели брифинг для базирующихся в Женеве послов пяти стран, предварительно объявленных готовыми к исключению из перечня, чтобы обсудить основные выводы, сделанные в профилях уязвимости и оценках воздействия, и подробно описать процессы, связанные с исключением из перечня, которые происходят в Женеве, в том числе во Всемирной торговой организации.

12. **Конференция министров наименее развитых стран.** В ноябре 2023 года ЮНКТАД выступила одним из организаторов десятой конференции на тему «Справедливая глобализация: инновационные решения для индустриализации и структурных преобразований в наименее развитых странах», которая состоялась в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, и приняла участие в заседаниях дискуссионных групп и представила материалы для итоговых документов.

13. **Поддержка группы наименее развитых стран в Женеве.** В течение отчетного периода ЮНКТАД продолжала оказывать группе поддержку и консультировать ее по целому ряду вопросов, в том числе по вопросам участия в различных межправительственных форумах ЮНКТАД и Всемирной торговой организации; выхода из категории наименее развитых стран; осуществления Дохинской программы действий; Бриджтаунского пакта; а также текущей и планируемой деятельности ЮНКТАД, связанной с наименее развитыми странами.

14. **Программа по оказанию помощи группе наименее развитых стран во Всемирной торговой организации в проведении переговоров и разработке правил происхождения.** Правила происхождения очень важны для наименее развитых стран, поскольку они помогают обеспечить эффективное использование преимуществ преференциальных торговых соглашений. Правильно разработанная система правил происхождения может помочь наименее развитым странам интегрироваться в глобальные производственно-сбытовые цепочки, стимулируя торговлю и экономическое развитие. В связи с этим ЮНКТАД и Европейский университетский институт совместно работают над тем, чтобы усилить потенциал делегатов группы для ведения переговоров и достижения положительных результатов на совещаниях Комитета Всемирной торговой организации по правилам происхождения и министерских конференциях. В докладе Комитета по преференциальным правилам происхождения, одобренном Генеральным советом в декабре 2023 года, говорится, что Комитет должен продолжать и активизировать свою работу по выявлению и, по возможности, согласованию передовой практики в области преференциальных правил происхождения и соответствующих административных требований.

#### IV. Техническое сотрудничество

15. В 2023 году ЮНКТАД израсходовала в общей сложности 23,9 млн долл. (предварительная оценка) на деятельность в области технического сотрудничества, связанную с наименее развитыми странами. Из этой суммы 13,6 млн долл. было израсходовано на национальные проекты, а 10,3 млн долл. — на наименее развитые страны в рамках многонациональных проектов. Расходы на техническое сотрудничество в наименее развитых странах в 2023 году составили 41,8 % от общего объема расходов на техническое сотрудничество. Как общая сумма, так и доля расходов в наименее развитых странах сократились по сравнению с 2022 годом соответственно на 2,8 млн долл. и 7,2 процентных пункта. В данной главе приводятся примеры деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи в поддержку осуществления Дохинской программы действий в разбивке по основным направлениям деятельности.

Категория расходов	2020	2021	2022	2023
1. Страновые проекты в наименее развитых странах (тыс. долл.)	8 928	9 870	14 319	13 685
2. Участие наименее развитых стран в региональных и межрегиональных проектах (тыс. долл.)	6 727	9 240	12 390	10 263
3. Общий объем расходов, связанных с наименее развитыми странами (тыс. долл.)	15 655	19 110	26 708	23 948
4. Общий объем расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество (тыс. долл.)	35 039	46 777	54 487	57 270
5. Доля наименее развитых стран в техническом сотрудничестве ЮНКТАД, т. е. пункт 3/пункт 4 (в %)	44,7	40,9	49,0	41,8

Источник: ЮНКТАД.

## **А. Инвестирование в человеческий капитал в наименее развитых странах: ликвидация нищеты и наращивание потенциала для обеспечения того, чтобы никто не был забыт**

16. **Предпринимательство.** ЮНКТАД продолжала оказывать развивающимся странам помощь в разработке и осуществлении национальной политики в области предпринимательства на основе Рамочной программы ЮНКТАД по развитию предпринимательства. Например, в 2023 году ЮНКТАД подготовила руководство по национальной стратегии развития предпринимательства в Анголе и организовала три учебных семинара по предпринимательству в рамках программы укрепления потенциала ЭМПРЕТЕК — один в Бенгеле и два в Луанде, в которых приняли участие 74 местных предпринимателя (в том числе 33 женщины). В течение отчетного периода семинары ЭМПРЕТЕК были проведены также в Бенине и Гамбии.

17. **Торговля, бедность и неравенство.** В рамках работы по наращиванию потенциала для содействия сокращению масштабов бедности и неравенства в наименее развитых странах в январе 2024 года ЮНКТАД совместно с Постоянным представительством Буркина-Фасо в Женеве организовала семинар с участием представителей соответствующих министерств, аналитических центров и гражданского общества для обсуждения политики и мер по сокращению масштабов бедности и неравенства в Буркина-Фасо. В апреле 2024 года ЮНКТАД совместно с Постоянным представительством Объединенной Республики Танзания в Женеве организовала семинар с участием представителей соответствующих министерств, аналитических центров и научных кругов по вопросам сокращения масштабов нищеты и неравенства в Объединенной Республике Танзания.

## **В. Использование потенциала науки, техники и инноваций для борьбы с многомерными факторами уязвимости и достижения Целей в области устойчивого развития**

18. **Проекты по оценке технологий.** ЮНКТАД осуществляет этот проект в Замбии, чтобы помочь укрепить национальный потенциал для оценки эффекта от внедрения технологий использования биогаза. Проект направлен на решение проблемы нехватки возможностей для понимания социально-экономических и экологических последствий внедрения новых и новейших технологий в энергетическом и сельскохозяйственном секторах. Процесс оценки в Замбии был завершен в 2024 году, и в настоящее время готовится доклад.

19. **Развитие научно-технических и инновационных парков.** Этот трехлетний проект (2023–2025 годы) направлен на укрепление потенциала четырех развивающихся стран в области разработки политики и институциональных рамок для развития научно-технических и инновационных парков путем организации обучения и предоставления возможностей для изучения опыта других развивающихся стран в области использования парков и осуществления аналогичных инициатив. Такие парки могут способствовать развитию, придавая динамизм национальным и региональным инновационным системам, способствуя диверсификации экономики и возвращению талантов и квалифицированных кадров, а также создавая благоприятные условия для исследователей, предпринимателей и компаний, помогая им сотрудничать, заниматься инновационной деятельностью и выводить новые технологии на рынок. В рамках этого проекта ЮНКТАД проводит исследование в Мозамбике, после чего будут организованы учебные мероприятия для представителей директивных органов и руководителей парков.

20. **Программа инновационного сотрудничества в области мониторинга сельскохозяйственных культур.** Эта программа, запущенная в 2021 году под эгидой Комиссии по науке и технике в целях развития, направлена на содействие мониторингу сельского хозяйства в 14 развивающихся странах для достижения

Цели 2. Развивающиеся страны могут получить доступ к технологии дистанционного зондирования программы и воспользоваться курсами обучения работе с этой системой, а также адаптировать ее к конкретным местным требованиям. Среди участников программы представлены Зимбабве и Малави. Замбия использует дистанционное зондирование для мониторинга урожая, что позволяет правительству готовить ежеквартальные бюллетени с результатами мониторинга, а также создавать специализированную платформу, предоставляющую информацию о погодных условиях и состоянии сельскохозяйственных культур для директивных органов.

21. **Сотрудничество ЮНКТАД с Университетом Окаямы, Япония.** ЮНКТАД продолжала осуществлять программу для молодых женщин-ученых и программу для молодых ученых с докторской степенью в партнерстве с Университетом Окаямы, участниками которой стали Гамбия, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия.

22. Научно-техническая и инновационная подготовка для достижения Целей в области устойчивого развития. В 2023 году в рамках Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения Целей в области устойчивого развития ЮНКТАД организовала серию учебных мероприятий по этой теме, проводимых в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. В феврале 2023 года в Аддис-Абебе<sup>13</sup> был проведен семинар по углублению научно-технических и инновационных знаний применительно к следующим аспектам: осуществление политики; мониторинг и оценка политики; оценка потребностей в передаче технологий; открытая наука; гендер. Участники сочли учебные мероприятия полезными для анализа, разработки и реализации политики, а также для проведения практических исследований по данной теме.

### **С. Поддержка структурных преобразований как одного из факторов, ведущих к процветанию**

23. **Оценка пробелов в национальном производственном потенциале.** В отчетный период ЮНКТАД завершила проведение оценок в четырех странах, чтобы поддержать процесс выхода из категории наименее развитых стран и обеспечить сохранение поступательного развития в период после выхода из этой категории<sup>14</sup>. В ходе оценок были выявлены пробелы в производственном потенциале в таких категориях, как природный капитал, человеческий капитал, транспорт, энергетика, информационно-коммуникационные технологии, частный сектор, институты и структурные изменения; и даны рекомендации по устранению пробелов с помощью национальной политики и международных мер поддержки. Укрепление отечественного производственного потенциала как предпосылки структурных преобразований находится в центре политических усилий.

24. **Обучение использованию индекса производственного потенциала.** В течение отчетного периода ЮНКТАД провела в Малави и Мозамбике три взаимосвязанных мероприятия по укреплению потенциала по следующим темам: использование индекса для оценки отраслевых пробелов в производственном потенциале; применение индекса при разработке основанных на фактах и данных политических мер реагирования; и учет проблематики производственного потенциала при разработке политики в области развития и в институциональном строительстве. Первое учебное мероприятие было организовано для статистиков и технических экспертов; второе и третье мероприятия были организованы для представителей директивных органов на национальном и местном уровнях. В общей сложности 143 участника, в том числе 63 женщины, прошли обучение использованию концепции

<sup>13</sup> Участники из Гамбии, Гвинеи, Замбии, Лесото, Мавритании, Объединенной Республики Танзания, Того и Эфиопии.

<sup>14</sup> Джибути, Камбоджа, Коморские Острова, Сенегал.



и индекса производственного потенциала для разработки политики национального развития в масштабах всей экономики.

**25. Комплексная программа развития производственного потенциала.** В отчетный период ЮНКТАД завершила работу над программным документом для Замбии и провела рабочее совещание по его утверждению, в котором приняли участие более 60 представителей государственных учреждений, частного сектора, научных кругов, гражданского общества, международных и региональных организаций. Кроме того, был проведен ряд двусторонних консультаций с учреждениями Замбии, участвовавшими в разработке программы. Эффективность реализации программы будет зависеть от мобилизации адекватных и устойчивых финансовых ресурсов. Была разработана программа для Эфиопии, а программа для Малави находится в стадии завершения.

**26. Совместная программа Европейского союза и ЮНКТАД по поддержке Анголы «Обучение в интересах торговли — 2».** В апреле–декабре 2023 года бенефициарам в Анголе были представлены следующие программы обучения и инициативы по оказанию технической помощи: учебный курс на английском языке для участников торговых и инвестиционных переговоров; курс продвинутого уровня по торговле услугами; техническая помощь в поддержке национальной инфраструктуры обеспечения качества, в частности, национальной политики в области качества; семинар по устойчивому увеличению добавленной стоимости в продукции рыболовства и аквакультуры для экспорта, проведенный во Вьетнаме; обзор учебной программы по аквакультуре в Университете им. Жозе Эдуарду душ Сантуш; оценка устойчивости грузовых перевозок; обучение инструкторов национального комитета по упрощению процедур торговли; презентация «дорожной карты» по упрощению процедур торговли; техническая помощь в разработке национальной стратегии развития предпринимательства; и проект мобилизации институциональных инвестиций в целях устойчивого развития в Анголе.

**Совместная программа Европейского союза и ЮНКТАД по поддержке Анголы «Обучение в интересах торговли — 2»**

В декабре 2023 года ЮНКТАД завершила реализацию этой программы, начатую в мае 2017 года. В ходе реализации программы помощь в укреплении потенциала была оказана более чем 3300 ангольским гражданам, работающим в 940 учреждениях 23 министерств и различных ведомств, структурах частного сектора, организациях гражданского общества и академических институтах. Программа была посвящена следующим семи областям экономической политики: коммерческая дипломатия; упрощение процедур торговли; поддержка цепочки создания стоимости «зеленого» экспорта; развитие предпринимательства; инвестиционная политика; транспортная и торговая логистика; и индустрия культуры и креативные отрасли. Можно отметить положительную тенденцию диверсификации; В 2016–2022 годах нефтяной экспорт вырос на 5,7 % в абсолютных цифрах. Участие в программе представителей всего спектра органов власти и общества способствовало усилению координации при разработке и реализации политики. В 2022 году программа была выбрана в качестве глобального примера успеха в достижении Целей в области устойчивого развития и стала источником вдохновения для авторов рассчитанной на серьезный эффект инициативы «Преобразования для торговли», направленной на ускорение прогресса в достижении Целей в сфере торговли.

*Источник:* ЮНКТАД.

**27. Согласованные стратегии развития производственного потенциала в наименее развитых странах Африки.** В рамках проекта, осуществляемого ЮНКТАД в трех странах по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД организовала две ознакомительные поездки для представителей директивных органов, посвященные передовой практике и извлеченным урокам в области регулирования, проектирования и функционирования особых экономических

зон в странах, использующих промышленные парки для трансформации производственного сектора и экономического развития, — в Марокко в мае 2023 года<sup>15</sup> и на Маврикий в октябре 2023 года (81 % участников поездки на Маврикий оценили мероприятие на «отлично»)<sup>16</sup>.

28. **Обзоры политики трансформации производства.** Сотрудничая с Центром развития Организации экономического сотрудничества и развития и другими международными организациями, ЮНКТАД помогает развивающимся и наименее развитым странам достичь целей экономических преобразований путем проведения национальных и региональных обзоров, которые состоят из оценки политики за 15–18 месяцев, проводимой с участием двух международных экспертов, и подготовки руководства, позволяющего странам разрабатывать и проводить более эффективную политику трансформации производства. Формированию консенсуса и взаимному обучению способствует группа по взаимному обучению, состоящая из представителей правительства, бизнеса и научных кругов. В сентябре 2023 года был опубликован обзор политики трансформации производства в Бангладеш, в котором отмечается необходимость диверсификации экспортной базы; использования цифровых технологий для преодоления сохраняющейся экономической слабости; развития стратегической сети международных партнерств в целях перехода к модели промышленного развития, основанной на инновациях и качестве; и изучения возможности принятия нового пакта, основанного на распределении ответственности между правительством страны, частным сектором и международными партнерами, в целях перехода к новому этапу развития и обеспечения устойчивого, плавного и необратимого выхода из категории НРС. Кроме того, ЮНКТАД внесла вклад в проведение обзора политики производственной трансформации в Того, который должен начаться в сентябре 2024 года и который будет включать анализ роли торговли и региональной интеграции в трансформации производства в контексте национальной цели стать торговым и логистическим центром, а также проблем и возможностей, связанных с инновациями и цифровыми технологиями.

29. **Использование потенциала цифровых технологий и инновационного финансирования в интересах микропредприятий и малых и средних предприятий.** ЮНКТАД и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций взаимодействуют с заинтересованными сторонами в четырех странах<sup>17</sup> в работе над докладом о том, как можно использовать потенциал цифровизации, инновационных источников финансирования и технологических процессов для содействия росту стартапов, микропредприятий и малых и средних предприятий в Африке, а также для поддержки их интеграции в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки. Доклад и соответствующие страновые исследования будут использованы при разработке и реализации соответствующих программ технической помощи, ориентированных на микропредприятия и малые и средние предприятия в четырех странах.

## **D. Развитие международной торговли в интересах наименее развитых стран и региональная интеграция**

30. **Обучение торговле услугами.** В рамках совместной программы поддержки Анголы, осуществляемой Европейским союзом и ЮНКТАД, ЮНКТАД организовала онлайн-курс по торговле услугами в целях развития для должностных лиц Анголы на английском и португальском языках, призванный способствовать более глубокому пониманию концепций, связанных с торговлей услугами, и их значения для Анголы, в частности того, как Ангола может наиболее эффективно использовать статью 72 Соглашения об экономическом партнерстве между Европейским союзом и

<sup>15</sup> Для представителей директивных органов из Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мадагаскара, Мали и Марокко.

<sup>16</sup> Для представителей директивных органов из Ботсваны, Зимбабве, Маврикия, Объединенной Республики Танзания и Руанды.

<sup>17</sup> Малави, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия.

Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и протокол о торговле услугами в рамках Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли. В рамках этого курса в декабре 2023 года ЮНКТАД организовала вебинар (на португальском языке) для сотрудников торговых органов по теме «Торговля услугами в целях развития».

**31. Проект ЮНКТАД и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в Мозамбике.** Этот проект направлен на расширение возможностей Министерства промышленности и торговли применять торговые средства защиты и другие защитные меры в соответствии с торговым протоколом Соглашения об экономическом партнерстве между Европейским союзом и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. За отчетный период ЮНКТАД провела четыре семинара для 67 должностных лиц министерства, соответствующих государственных органов, включая таможенные и антимонопольные органы, представителей частного сектора и гражданского общества, посвященные авторитетным и законным источникам данных о торговле, тарифах и нетарифных мерах, включая цифровые инструменты.

**32. Поддержка национальных стратегий построения Африканской континентальной зоны свободной торговли.** В сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Германским агентством по сотрудничеству в целях развития ЮНКТАД оказывает консультативную поддержку Малави и Нигеру в связи с национальными стратегиями практической работы, в том числе путем предоставления правительствам информации и инструментов для инвентаризации внутренних и региональных производственно-сбытовых цепочек; раскрытия экспортного потенциала Африканской континентальной зоны свободной торговли с учетом секторального участия женщин и молодежи; определения реального товарного потенциала и возможностей диверсификации; и участия в диалоге по вопросам политики с частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами для лучшего понимания проблем и возможностей диверсификации экспорта, реализации политики индустриализации, мобилизации внутренних ресурсов и инвестиций и наращивания производственного потенциала. В течение отчетного периода ЮНКТАД совместно с Экономической комиссией для Африки оказывала техническую и консультативную поддержку в подготовке, рассмотрении и валидации страновых исследований, посвященных определению в ходе инвентаризации торговых потоков на континенте рыночных ниш для экспорта стран — участниц Африканской континентальной зоны свободной торговли.

**33. Новая торговая политика и стратегия Ассоциации государств Юго-Восточной Азии для наименее развитых стран, касающиеся доступа на рынки и смежных вопросов.** В рамках этого проекта ЮНКТАД оказывает Камбодже поддержку в формировании новой торговой политики после выхода из категории НРС. Камбоджа впервые выполнила критерии исключения из категории НРС в 2021 году и может покинуть ее в 2027 году, а отмена торговых преференций, предоставляемых наименее развитым странам, может после выхода из этой категории негативно сказаться на конкурентоспособности и показателях экспорта. В этом контексте ЮНКТАД предоставляет консультативную помощь по вопросам использования торговых преференций, чрезвычайных торговых мер и правил происхождения. ЮНКТАД оказала политическую поддержку Камбодже в связи с ее просьбой о расширенной кумуляции с Вьетнамом, разрешенной Европейским союзом. Это создает прецедент для других покидающих категорию НРС стран, которые могут запросить аналогичные льготы у стран, предоставляющих преференции, что может способствовать развитию международной торговли и региональной интеграции между наименее развитыми странами.

**34. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД).** К концу июня 2024 года 39 из 45 наименее развитых стран (87 %) <sup>18</sup> использовали хотя

<sup>18</sup> Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото,

бы одну систему АСОТД для автоматизации таможенных операций и упрощения процедур торговли. Кроме того, шесть стран<sup>19</sup> в настоящее время создают на основе АСОТД систему «единого окна» для торговых операций. Большинство оперативных проектов АСОТД в наименее развитых странах финансируется правительствами стран-участниц<sup>20</sup>. В 2023–2024 годах в 14 странах<sup>21</sup> были подписаны соглашения об осуществлении новых или продлении сроков прежних проектов технического сотрудничества по линии АСОТД. Большинство этих проектов связано с переходом на более новые системы АСОТД или с усовершенствованием и модернизацией национальных систем «АСОТД уорлд»<sup>22</sup>. В Афганистане ЮНКТАД и Программа развития Организации Объединенных Наций сотрудничали в рамках Специального целевого фонда для Афганистана в организации и проведении обучения микропредприятий и малых и средних предприятий и внедрении Автоматизированной системы отправки грузов помощи, разработанной в рамках АСОТД в консультации с Управлением по координации гуманитарных вопросов. В Камбодже и Того была создана платформа для связи таможенных и трансграничных органов регулирования с глобальными морскими системами и обмена торговыми данными между системами для обработки грузов до прибытия, а в Камбодже — интерфейс для обмена электронными данными между АСОТД и системой таможенного декларирования Всемирного почтового союза для обработки почтовых отправлений до прибытия. В Чаде ЮНКТАД и таможенная служба внедрили функцию электронных платежей. В Малави был разработан интерфейс для электронного обмена торговыми данными между «АСОТД уорлд» и системой отслеживания грузов Общего рынка Востока и Юга Африки. В Нигере и Замбии ЮНКТАД в сотрудничестве с Международной ассоциацией воздушного транспорта разработала инструмент, позволяющий авиакомпаниям, экспедиторам и грузоотправителям заранее обмениваться электронной информацией о воздушных грузах с таможенными органами. В Уганде проект по совершенствованию системы «единого окна» на основе АСОТД был расширен за счет включения в него дополнительных государственных учреждений-партнеров. Система АСОТД продолжает приносить значительную пользу внедряющим ее странам; например, в период с 2022 по 2023 год в Гамбии сбор таможенных платежей увеличился на 23 %, а стоимостной объем торговых операций вырос на 19 % в Мали, на 12 % в Руанде, на 22 % на Соломоновых Островах и на 36 % в Уганде. В 2023 году в Афганистане система «АСОТД уорлд» облегчила организацию доставки гуманитарных грузов нуждающимся более чем на 50 000 грузовиках; а в Тиморе-Лешти система «единого окна» на основе АСОТД позволила сократить время обработки разрешений на ввоз/вывоз животных и растений на 86 %.

**35. Упрощение транзита, транспорта и торговли в Западной Африке для углубления участия в цепочках создания стоимости.** В декабре 2023 года ЮНКТАД завершила реализацию этого субрегионального проекта, в рамках которого четырем странам<sup>23</sup> была оказана поддержка в осуществлении четырехсторонней декларации о сближении нормативно-правовой базы, посредничестве, транзите и торговле, а также «дорожной карты», реализация которой началась в мае 2023 года. В течение отчетного

Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор-Леште, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея.

<sup>19</sup> Бурунди, Коморские Острова, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Тимор-Лешти, Уганда.

<sup>20</sup> К другим источникам финансирования относятся: Африканский банк развития; Общий рынок Востока и Юга Африки; Экономическое сообщество западноафриканских государств; Европейский союз; Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Германское агентство по сотрудничеству в целях развития; Швейцарский фонд технического сотрудничества; Организация «Трейд марк Африка»; и Программа развития Организации Объединенных Наций.

<sup>21</sup> Афганистан, Бангладеш, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камбоджа, Мавритания, Мадагаскар, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Того, Уганда, Чад.

<sup>22</sup> В том числе в Афганистане, Бангладеш, Гвинее, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Замбии, Камбодже, Мавритании, Мадагаскаре, Малави, Непале, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республике, Чаде.

<sup>23</sup> Бенин, Буркина-Фасо, Нигер, Того.

периода вплоть до закрытия проекта ЮНКТАД оказывала поддержку в утверждении проектов четырехсторонних соглашений по транзиту и транспорту и в проведении исследования по вопросам операционной совместимости систем «единого окна». ЮНКТАД также оказывала стратегическую помощь национальным рабочим группам по транзиту и транспорту и поддержку в проведении встречи технических рабочих групп в Институте Европейского университета в ноябре 2023 года.

## **Е. Принятие мер в связи с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, восстановление после пандемии и наращивание потенциала противодействия будущим потрясениям для устойчивого развития на основе учета рисков**

36. **Мобилизация внешних финансовых ресурсов после [пандемии] для более экологичного, равномерного и устойчивого развития в отдельных уязвимых малых островных развивающихся государствах Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна.** ЮНКТАД осуществляет этот проект, финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, направленный на укрепление национального потенциала четырех стран-участниц в области мобилизации доступных внешних финансовых ресурсов. Например, для Коморских островов готовится исследование финансовых возможностей и барьеров.

37. **Привлечение финансирования и инвестиций для энергетического перехода в Африке.** В феврале 2024 года ЮНКТАД приступила к реализации этого проекта, финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций и направленного на укрепление потенциала правительств в области разработки надежных инвестиционных стратегий и проектов в области возобновляемых источников энергии; поддержку заинтересованных сторон в продвижении и маркетинге соответствующих возможностей для инвесторов; и налаживание партнерских отношений между государствами и организациями, ищущими возможности для инвестиций в возобновляемые источники энергии. Проект ориентирован на пять стран Африки, три из которых относятся к наименее развитым странам<sup>24</sup>.

38. **Отчетность и учет по вопросам устойчивости.** Опираясь на опыт и знания Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности, помогающей государствам-членам модернизировать национальную инфраструктуру отчетности и учета по вопросам устойчивости, ЮНКТАД организовала региональные партнерства для продвижения отчетности по вопросам устойчивости и отчетности о достижении Целей в области устойчивого развития, в том числе в Африканском регионе, с тем чтобы помочь развивающимся странам во внедрении глобальных стандартов. Например, органы регулирования, профессиональные бухгалтерские организации и разработчики стандартов из Анголы, Буркина-Фасо, Замбии, Мали и Уганды и приняли участие в семинаре по новому этическому эталону отчетности по вопросам устойчивости и ее подтверждения для регионального партнерства в Африке.

## **Ф. Активизация международной солидарности, энергичных глобальных партнерств и инновационных инструментов: путь к устойчивому выходу из категории наименее развитых стран**

39. **Измерение и сокращение масштабов незаконных финансовых потоков.** ЮНКТАД осуществляет несколько взаимосвязанных проектов, направленных на решение проблемы незаконных финансовых потоков в развивающихся странах. Все эти инициативы, несмотря на различия в источниках финансирования, масштабах и направлениях деятельности, способствуют достижению общей цели — сокращению незаконных финансовых потоков путем расширения сбора данных, наращивания

<sup>24</sup> Малави, Объединенная Республика Танзания, Эфиопия.

потенциала и разработки политики на основе фактических данных. Проект, осуществляемый под руководством ЮНКТАД по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, направлен на укрепление потенциала развивающихся и наименее развитых стран, необходимого для подготовки стандартизированных оценок незаконных финансовых потоков. Он направлен на улучшение статистики на национальном уровне, чтобы лучше понимать масштабы незаконных финансовых потоков и определить меры реагирования на них. Проект охватывает развивающиеся страны, в том числе Бангладеш, Буркина-Фасо и Сенегал, и направлен на разработку и внедрение систем измерения незаконных финансовых потоков, особенно в ключевых секторах экономики. Кроме того, в 2024 году ЮНКТАД приступила к реализации двухлетнего проекта, финансируемого фондом «Открытое общество», по совершенствованию статистического измерения незаконных финансовых потоков с акцентом на налоговые и коммерческие потоки. Этот проект направлен на то, чтобы дать возможность национальным властям воплотить эти данные в целенаправленные политические действия, направленные на пресечение незаконных финансовых потоков и улучшение управления внутренними ресурсами. Одной из стран-участниц в Африке является Замбия, и в связи с этим в мае 2024 года ЮНКТАД организовала в Лусаке рабочее совещание технической рабочей группы по незаконным финансовым потокам, которую возглавляет Статистическое агентство Замбии и в работе которой принимают участие, в частности, следующие ключевые заинтересованные стороны: Министерство финансов и национального планирования, Налоговое управление Замбии и Статистическое агентство Замбии. В рамках этого проекта, в котором применяются методологии, разработанные ЮНКТАД, Замбии оказывается поддержка в улучшении управления внутренними ресурсами на основе политики, опирающейся на данные. Наконец, в отчетный период ЮНКТАД оказывала консультативную поддержку Инициативе по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях в подготовке к проведению национального исследования по анализу незаконных финансовых потоков в добывающем секторе Буркина-Фасо, которое должно начаться в 2024 году и которое будет направлено на укрепление потенциала национальных экспертов в области прикладных исследовательских стратегий для измерения таких потоков в этом секторе.

40. **Программа обзоров инвестиционной политики.** ЮНКТАД проводит диагностические исследования стратегической, правовой и институциональной базы инвестиций, чтобы поддержать страны в их усилиях по диверсификации экономики, привлечению прямых иностранных инвестиций в больших объемах и содействию устойчивому развитию. В обзорах инвестиционной политики содержатся ориентированные на конкретные действия рекомендации и советы, а ЮНКТАД также оказывает последующую поддержку в виде технической помощи в целях содействия их выполнению и дальнейшего наращивания потенциала в области разработки инвестиционной политики. В течение отчетного периода ЮНКТАД представила анализ хода осуществления обзора инвестиционной политики Мавритании, завершила обзор инвестиционной политики Западноафриканского экономического и валютного союза и приступила к подготовке обзоров инвестиционной политики Гамбии и Экономического и валютного сообщества Центральной Африки. ЮНКТАД совместно с Мавританией и государствами — членами Западноафриканского экономического и валютного союза организовала мероприятия, на которых были представлены реформы, направленные на поощрение инвестиций в достижение Целей в области устойчивого развития в контексте Всемирного инвестиционного форума ЮНКТАД 2023 года; и оказывала техническую помощь и консультативные услуги по вопросам инвестиционной политики, стратегий продвижения, международных инвестиционных соглашений и содействия бизнесу<sup>25</sup>.

41. **Программа укрепления потенциала агентств по поощрению инвестиций в наименее развитых странах.** Этот трехлетний проект (2021–2023 годы), финансируемый по линии Расширенной комплексной рамочной программы и осуществляемый под руководством ЮНКТАД в сотрудничестве с Международной

<sup>25</sup> В число бенефициаров вошли Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Гаити, Гамбия, Гвинея-Бисау, Лесото, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал и Того.

организацией труда, Международным учебным центром, Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций, направлен на расширение возможностей и ноу-хау сотрудников агентств по поощрению инвестиций и других государственных служащих в наименее развитых странах с целью поощрения международных инвестиций в устойчивое развитие и укрепления сотрудничества между агентствами наименее развитых стран. В рамках проекта были проведены два опроса агентств, а также отечественных и иностранных инвесторов, ведущих свою деятельность в наименее развитых странах, по результатам которых была проведена оценка потребностей в области поощрения инвестиций в наименее развитых странах. Кроме того, была создана платформа для профессионального колледжа агентства по поощрению инвестиций, организованного Международной организацией труда и Международным учебным центром. Четыре учебных модуля были созданы и проведены совместно всеми агентствами. Кроме того, было создано пять обучающих видеоматериалов, содержащих примеры передовой практики из разных стран мира по таким темам, как стимулирование инвестиций в продовольственную безопасность, здравоохранение, цифровизация агентств по поощрению инвестиций, опека над инвесторами и пропаганда политики. В 2023 году обучающей программой воспользовались 70 сотрудников агентств по поощрению инвестиций из 20 наименее развитых стран.

42. **Инициатива по экологической и социальной ответственности фондовых бирж.** За отчетный период в рамках этой совместной программы ЮНКТАД, Принципов ответственного инвестирования, Финансовой инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Глобального договора Организации Объединенных Наций ЮНКТАД провела в Бангладеш шесть учебных занятий, в которых приняли участие в общей сложности 628 человек (19 % из них — женщины). Среди местных партнеров по обучению — Центральный банк Бангладеш и Даккская фондовая биржа.

43. **Институциональные инвесторы.** В рамках совместной программы Европейского союза и ЮНКТАД по оказанию поддержки Анголе ЮНКТАД осуществляла проект технической помощи, посвященный мобилизации институциональных инвестиций в целях устойчивого развития для оказания Анголе поддержки в привлечении средств суверенных фондов для финансирования достижения Целей в области устойчивого развития. ЮНКТАД подготовила консультативный доклад о содействии институциональным инвестициям в инфраструктуру в Африке и совместно с Финансовой инициативой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде разработала для институциональных инвесторов рамочную программу интеграции вопросов устойчивого развития, которая начнет действовать в 2023 году и будет содержать рекомендации по учету соображений устойчивого развития в инвестиционной стратегии и процессе принятия решений.

44. **Содействие национальным процессам выхода из категории наименее развитых стран.** ЮНКТАД внесла свой вклад в деятельность рабочих групп по исключению Бангладеш и Камбоджи из категории НРС в рамках межучрежденческих групп, организованных соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций. Цель заключается в оказании технической помощи национальным правительствам в подготовке к выходу из категории наименее развитых стран и в разработке стратегии плавного перехода.

45. **Укрепления национального статистического потенциала.** В качестве ответственного учреждения по ряду показателей достижения Целей в области устойчивого развития ЮНКТАД продолжает оказывать наименее развитым странам поддержку в укреплении их национального статистического потенциала для разработки программ и политики в области устойчивого развития и эффективного мониторинга хода осуществления Дохинской программы действий и Повестки дня на период до 2030 года. Например, в 2023 году ЮНКТАД в сотрудничестве с

Экономической комиссией для Африки, Европейской экономической комиссией и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин завершила проект по укреплению потенциала отдельных развивающихся стран, включая Сенегал, в области разработки и использования статистических данных для проведения торговой политики с учетом гендерных аспектов и анализа гендерных последствий пандемии через призму торговли.

46. **Общесистемное сотрудничество Организации Объединенных Наций в целях осуществления Дохинской программы действий.** ЮНКТАД участвовала в работе межучрежденческой консультативной группы по осуществлению Дохинской программы действий, которая служит форумом для обмена информацией об осуществлении, позволяя улучшить координацию и задействовать ресурсы и усилия отдельных структур на основе совместных действий. Обмен информацией также служит вкладом в «дорожную карту» по ускоренному осуществлению Дохинской программы действий.

## V. Извлеченные уроки

47. Опыт наименее развитых стран после принятия Дохинской программы действий показал, что эти страны остаются одними из наиболее уязвимых к внешним потрясениям, поскольку их экономическая структура оставляет их беззащитными, а сами они не обладают необходимым потенциалом для реагирования. В результате суммарные последствия пандемии, изменения климата и роста цен на топливо и энергию свели на нет многолетние достижения наименее развитых стран на пути развития. Чтобы смягчить внутренние социально-экономические последствия этих кризисов и/или решить проблему растущего импорта, наименее развитые страны часто прибегали к наращиванию своего внешнего долга. Последующий рост мировых процентных ставок привел к резкому увеличению расходов на обслуживание долга; пять стран<sup>26</sup> тратят на выплату процентов больше, чем на финансирование сектора образования, а в 19 странах<sup>27</sup> выплаты по процентам превышают государственные расходы на здравоохранение; 521 млн человек, или более половины населения наименее развитых стран, живут в странах, которые тратят больше ресурсов на выплату процентов по государственному долгу, чем на финансирование сектора здравоохранения или образования<sup>28</sup>. Сужение бюджетных возможностей ослабляет способность наименее развитых стран смягчать последствия внешних потрясений и повышать устойчивость экономики, а также является одним из ключевых препятствий на пути достижения целей, поставленных в Дохинской программе действий. Несмотря на растущие потребности, потоки официальной помощи в целях развития в наименее развитые страны сокращаются уже более десяти лет.

48. На этом фоне существует настоятельная необходимость решить проблему растущего долгового бремени наименее развитых стран и расширить их доступ к финансированию развития по приемлемым ставкам. Для этого необходимы гранты, льготные займы и в конечном счете многосторонний механизм урегулирования задолженности, который должен быть прозрачным и учитывать потребности наименее развитых стран. В этом контексте прогресс в реформировании международной финансовой архитектуры станет одним из ключевых факторов содействия инклюзивному росту в наименее развитых странах и достижения целей Дохинской программы действий. Наличие дополнительных ресурсов для решения проблемы смягчения последствий изменения климата также продолжает отставать от уровня потребностей наименее развитых стран.

<sup>26</sup> Ангола, Гамбия, Замбия, Малави, Уганда.

<sup>27</sup> Ангола, Бангладеш, Бенин, Бурунди, Гамбия, Гвинея-Бисау, Замбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Мозамбик, Мьянма, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Чад, Эритрея, Южный Судан.

<sup>28</sup> См. <https://unctad.org/publication/world-of-debt/regional-stories>.



49. Для повышения внутренней устойчивости к потрясениям и расширения фискальных возможностей важно активизировать мобилизацию внутренних ресурсов в наименее развитых странах. Это может потребовать более решительного внедрения систем прогрессивного налогообложения, борьбы с незаконными финансовыми потоками и привлечения прямых иностранных инвестиций, которые приносят выгоду в виде налоговых поступлений, рабочих мест, навыков и технологий<sup>29</sup>. Для активизации процесса мобилизации внутренних ресурсов может потребоваться дополнительная техническая помощь и наращивание потенциала в целях поддержки институтов, человеческого капитала, нормативно-правовой базы и соответствующей инфраструктуры.

50. Кроме того, необходимо уделять больше внимания проблеме внутреннего неравенства в наименее развитых странах. Неравенство является ключевым фактором, ограничивающим возможность добиться сокращения бедности за счет экономического роста. Кроме того, неравенство в доступе к здравоохранению и образованию оказывает серьезное пагубное влияние на способность наименее развитых стран достичь Целей в области устойчивого развития.

51. Несмотря на многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны как группа, в декабре 2023 года Бутан стал седьмой страной, вышедшей из категории наименее развитых стран. Этот выход может стать сигналом надежды для других наименее развитых стран и продемонстрировать, что прогресс в сокращении бедности и обеспечении доступа к здравоохранению и образованию достижим даже в сложных условиях глобальной экономики. Важно оказывать Бутану и другим странам, выходящим из категории наименее развитых стран, постоянную поддержку, чтобы обеспечить плавный переход и сделать так, чтобы выход из категории наименее развитых стран стал очередной ступенькой, а не камнем преткновения на пути к достижению Целей.

52. ЮНКТАД продолжает получать от наименее развитых стран запросы на оказание технической помощи, особенно в таких областях, как выход из категории НРС, разработка торговой и промышленной политики, статистический потенциал, интеграция в региональную и международную торговлю, наращивание производственного потенциала, упрощение процедур торговли и предпринимательства и электронная торговля. Эти запросы являются отражением растущего спроса на помощь со стороны наименее развитых стран и признанием ценности такой помощи со стороны ЮНКТАД в основных областях. Однако возможности ЮНКТАД реагировать на запросы ограничены имеющимися в распоряжении финансовыми ресурсами. В частности, для того чтобы ЮНКТАД могла позитивно реагировать на новые запросы об оказании адресной технической помощи со стороны наименее развитых стран, Целевой фонд для наименее развитых стран нуждается в пополнении.

## VI. Рекомендации

53. Совет по торговле и развитию, возможно, пожелает рассмотреть следующие меры:

а) подчеркнуть необходимость значительного увеличения поддержки наименее развитых стран, чтобы решить проблемы, вызванные недавними каскадными кризисами, и добиться прогресса в достижении целей Дохинской программы действий и Целей в области устойчивого развития;

б) настоятельно призвать международное сообщество выполнить все согласованные на международном уровне обязательства, включая Аддис-Абебскую программу действий, Бриджтаунский пакт и Повестку дня Антигуа и Барбуды для

<sup>29</sup> ЮНКТАД, 2021 год, «Доклад о торговле и развитии за 2021 год: от восстановления к устойчивости — аспект развития» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.22.П.D.1, Женева).

малых островных развивающихся государств, и увеличить объем поддержки наименее развитых стран;

с) настоятельно призвать сообщество доноров и международные финансовые институты предоставить новые инструменты финансирования и облегчения долгового бремени наименее развитым странам, чтобы расширить их бюджетные возможности и позволить им лучше реагировать на недавние кризисы, повышать устойчивость и инвестировать в свои долгосрочные приоритеты развития;

d) подчеркнуть, что для смягчения последствий изменения климата в наименее развитых странах им потребуется доступа к дополнительным финансовым ресурсам, соответствующим технологиям и наращиванию потенциала;

e) призвать к расширению технической помощи и наращиванию потенциала для решения проблем бедности и неравенства в наименее развитых странах, сохранение которых препятствует прогрессу в достижении Целей в области устойчивого развития;

f) обратиться с призывом делать взносы в Целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран, что позволит ЮНКТАД реагировать на растущее число запросов на техническое сотрудничество со стороны наименее развитых стран.

---