



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
28 April 2025
Russian
Original: English

**Девятая Конференция Организации
Объединенных Наций по рассмотрению
всех аспектов Комплекса согласованных
на многосторонней основе справедливых
принципов и правил для контроля
за ограничительной деловой практикой**

Женева, 7–11 июля 2025 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Доклад о ходе осуществления Комплекса согласованных
на многосторонней основе справедливых принципов
и правил для контроля за ограничительной деловой
практикой, включая краткую оценку 20-летнего опыта
проведения добровольных экспертных обзоров
законодательства и политики в области конкуренции**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящей записке рассматриваются основные события в сфере законодательства и политики в области конкуренции, произошедшие после восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, и освещается работа ЮНКТАД, связанная с реализацией принципов и правил Комплекса. Представлена оценка добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции, проведенных с 2005 года. В заключение предлагаются темы, относящиеся к политике в области конкуренции, которые участники Конференции, возможно, пожелают рассмотреть в будущем.



I. Введение

1. Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 35/63 от 5 декабря 1980 года. Комплекс является единственным согласованным на международном уровне инструментом по вопросам конкуренции; он послужил ориентиром для многих развивающихся стран при внедрении законодательства и политики в области конкуренции, и сегодня режимы антимонопольного законодательства широко применяются во всем мире, в том числе во многих развивающихся странах. На момент появления Комплекса законы о конкуренции существовали лишь в 24 странах, большинство из которых были развитыми¹; в настоящее время законы о конкуренции приняты примерно в 140 странах².

2. Комплекс содержит рекомендации, касающиеся антиконкурентной практики; устанавливает цели, принципы и правила регулирования такой практики и обеспечивает эффективное правоприменение государствами-членами; и формирует основу для международного сотрудничества и обмена передовым опытом, поскольку антиконкурентная практика часто выходит за пределы национальных границ. Сотрудничество между государствами-членами, осуществляемое посредством обмена информацией и передовым опытом и оказания технической помощи, способствует выработке коллективного подхода к решению глобальных проблем в области конкуренции. Кроме того, в Комплексе также учитывается фактор развития: так, согласно ему, государствам следует учитывать потребности развития, а также финансовые и торговые потребности развивающихся стран (раздел С, пункт 7). Соответственно, развивающиеся страны должны иметь возможность, при необходимости, адаптировать политику в области конкуренции к своим конкретным условиям; внедрять антимонопольное законодательство постепенно; и определять цели с учетом собственных приоритетов экономического развития, институционального потенциала и секторальных потребностей. Рамочная основа Комплекса предусматривает также временные изъятия для обеспечения того, чтобы политика в области конкуренции способствовала реализации стратегий экономического роста и развития, в том числе связанных с индустриализацией, сокращением бедности и достижением целей устойчивого роста.

3. ЮНКТАД является депозитарием Комплекса и координатором законодательства и политики в области конкуренции в системе Организации Объединенных Наций, содействуя проведению ежегодных сессий Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, а также Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса, которая проводится раз в пять лет. Конференция оценивает выполнение мандата ЮНКТАД в области конкурентной политики и реализацию принципов и правил Комплекса на основе предложений по совершенствованию и дальнейшему развитию, что включает в себя обсуждение дополнительных областей, представляющих общий интерес, таких как добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции, а также техническое сотрудничество и усилия по укреплению потенциала³.

4. Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции на своей двадцать второй сессии, выступая в качестве подготовительного органа Конференции, приветствовала усилия государств-членов по осуществлению Комплекса, вновь подтвердила «заинтересованность антимонопольных органов в обмене опытом, передовой практикой и информацией о

¹ Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Индия, Ирландия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Южная Африка, Япония.

² URL: <https://www.ftc.gov/policy/international/competition-consumer-protection-authorities-worldwide>.

³ A/RES/35/63, A/C.2/35/6, раздел G, п. 6.

проблемах, касающихся законодательства и политики в области конкуренции», и просила секретариат ЮНКТАД подготовить к девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса обзор хода осуществления Комплекса, включая краткую оценку 20-летнего опыта проведения добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции⁴.

5. В главе II настоящей записки рассматриваются связанные с осуществлением Комплекса события, произошедшие с момента проведения восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса, включая тенденции в области антимонопольного законодательства, направленные на совершенствование регулирования цифровых рынков, и расширение международного сотрудничества после принятия руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса. В главе IV приводится оценка 20-летнего опыта проведения добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции, основанная на отзывах государств-членов, добровольно согласившихся стать объектами экспертного обзора своего законодательства и политики в области конкуренции, своей правоприменительной и информационно-разъяснительной деятельности в этой области, а также слаженности своих институциональных систем⁵. В главе V изложены возможные темы, которые могут стать предметом рассмотрения на сессиях Межправительственной группы экспертов в течение следующих пяти лет.

II. Основные события, произошедшие с 2020 года

A. Антимонопольное законодательство на национальном и региональном уровнях

6. Цели Комплекса заключаются в пропаганде преимуществ, предоставляемых законодательством и политикой в области конкуренции, а также в укреплении правоприменения в вопросах пресечения антиконкурентной практики во всем мире. Пять обозначенных в Комплексе целей, в которых особое внимание уделяется развивающимся странам, заключаются в следующем: обеспечить такое положение, чтобы антиконкурентная практика не затрудняла и не сводила на нет использование выгод, которые должны быть получены в результате либерализации тарифных и нетарифных барьеров, затрагивающих мировую торговлю; достигнуть большей эффективности в международной торговле и развитии, например путем создания, поощрения и защиты конкуренции; защищать социальное благосостояние в целом и содействовать ему, в частности защищать интересы потребителей; устранять отрицательные для торговли и развития факторы, которые могут возникнуть вследствие антиконкурентной практики, и тем самым содействовать максимальному увеличению выгод для международной торговли; и содействовать принятию и укреплению законодательства и политики в этой области на национальном и региональном уровнях (раздел A).

1. Принятие и совершенствование антимонопольного законодательства в развивающихся странах

7. Со времени проведения восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса многие юрисдикции, включая развивающиеся страны, приняли соответствующие законы, при этом значительный вклад в создание основ законодательства в области конкуренции внесла техническая помощь ЮНКТАД. Например, Египет, руководствуясь рекомендациями, вынесенными по итогам экспертного обзора его законодательства и политики в области конкуренции, издал постановление, уточняющее процедуры контроля за

⁴ TD/B/C.I/CLP/77.

⁵ Албания, Ботсвана, Египет, Филиппины, Парагвай, Уругвай, Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС).

слияниями⁶. Малави, действуя в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам экспертного обзора, реформировало свое антимонопольное законодательство, включив в него новые положения, такие как обязательный режим приостановки слияний⁷. Еще несколько стран приняли свои первые законы о конкуренции, в том числе Мальдивские Острова (2020 год), Камбоджа (2021 год), Ливан (2022 год) и Мавритания (2023 год)⁸. В 2024 году Бутан подготовил проект закона о конкуренции, а ЮНКТАД оказала этой стране поддержку в укреплении потенциала сотрудников ее антимонопольных органов, проведя серию семинаров по антимонопольному законодательству⁹. В Гватемале в 2024 году, после более чем 15-летнего обсуждения нескольких предложений, Конгресс Республики одобрил закон о конкуренции; достижению этой цели, в частности, способствовала неизменная поддержка, которую ЮНКТАД оказывала Гватемале в проведении информационно-разъяснительной и консультативной работы на протяжении более десяти лет¹⁰. Кроме того, с 2020 года ЮНКТАД оказывает помощь португалоязычным странам Африки в совершенствовании и обеспечении эффективного применения законов и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, а также в дальнейшем развитии регионального сотрудничества в этой области. Тимор-Лешти также находится в процессе утверждения закона о конкуренции, а мероприятия по наращиванию потенциала для этой страны намечены на 2025 год¹¹. В совокупности принятие законов и осуществление законодательных реформ в области конкуренции в развивающихся странах свидетельствует о растущем глобальном консенсусе относительно необходимости регулирования антиконкурентной практики, подчеркивая важнейшую роль антимонопольной политики в содействии устойчивому экономическому развитию, повышении благосостояния потребителей и интеграции в мировую экономику.

2. Региональные соглашения по вопросам реализации политики в сфере конкуренции

8. С 2020 года вопросы антимонопольной политики и поощрения честной рыночной практики были затронуты в нескольких региональных торговых соглашениях. Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, направленное на создание единого рынка товаров и услуг в 54 странах Африки, включает в себя протокол о конкурентной политике, принятый в 2023 году, который регулирует и запрещает антиконкурентную практику, чтобы, среди прочих целей, способствовать экономической интеграции и устойчивому развитию в Африканской континентальной зоне свободной торговли¹². Арабская сеть по вопросам конкуренции, созданная в 2022 году, способствует сотрудничеству между национальными антимонопольными органами в целях укрепления правоприменительной практики и общей рамочной политики в области конкуренции¹³. Учредительный документ Регионального всестороннего экономического партнерства, вступившего в силу в 2022 году и объединяющего 15 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, содержит положения о поощрении честной конкуренции и сотрудничестве в области нормативно-правового регулирования¹⁴. Эти региональные соглашения

⁶ См. URL: <https://globalcompetitionreview.com/review/the-european-middle-east-and-african-antitrust-review/2024/article/egypt-new-merger-control-regime-updates-competition-law-framework>.

⁷ См. URL: <https://lexafrica.com/2024/07/malawi-competition-act-merger-regime/>.

⁸ UNCTAD, 2024a, *The UNCTAD Model Law on Competition After 30 Years: Some Reflections* (United Nations publication, sales No. E.24.II.D.4, Geneva).

⁹ См. URL: https://ccaa.gov.bt/wp-content/uploads/2024/08/August-Consumer-Report_-_Final.pdf и <https://unctad.org/meeting/third-workshop-competition-and-consumer-affairs-authority-bhutan>.

¹⁰ См. URL: https://www.congreso.gob.gt/noticias_congreso/12426/2024/4.

¹¹ См. URL: <https://unctad.org/project/technical-assistance-and-capacity-building-competition-and-consumer-protection-african>.

¹² См. URL: <https://www.tralac.org/resources/infographic/16150-afcfta-protocol-on-competition-policy-factsheet.html>.

¹³ См. URL: <https://www.spa.gov.sa/w1708176?lang=en&newsid=2338002>.

¹⁴ См. URL: <https://asean.org/summary-of-the-regional-comprehensive-economic-partnership-agreement/>.

оказывают положительное влияние на глобальную политику в области конкуренции, способствуя выравниванию трансграничного регулирования и облегчая международное сотрудничество в борьбе с антиконкурентной практикой. В 2020 году Секретариат Программы экономической интеграции стран Центральной Америки (СПЭИЦА) принял свое первое положение о политике в области конкуренции, вступившее в силу с 2021 года и распространяющееся на его государства-члены¹⁵, что привело к созданию Центральноамериканского комитета по конкуренции, призванного служить техническим форумом для обсуждения вопросов укрепления сотрудничества и развития конкуренции на региональном уровне в рамках СПЭИЦА и включающим представителей СПЭИЦА и национальных антимонопольных органов.

3. Тенденции в антимонопольном законодательстве: более эффективное регулирование цифровых рынков

9. По мере развития цифровой экономики и появления крупных компаний-платформ антимонопольные органы разных стран признали необходимость дополнения традиционных рамок антимонопольного законодательства для эффективного решения возникающих в этой связи проблем¹⁶. В ряде юрисдикций недавно были приняты законы, направленные на сохранение и развитие конкуренции на цифровых рынках. ЮНКТАД посредством исследований и обсуждений, в том числе в рамках сессий Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, помогает менее опытным органам власти в развивающихся странах лучше разобраться в видах политики в области конкуренции, проводимой в развитых странах применительно к цифровым рынкам¹⁷.

10. В 2020 году в Японии был принят Закон о повышении прозрачности и добросовестности цифровых платформ¹⁸. В 2024 году в Соединенном Королевстве был принят Закон о цифровых рынках, конкуренции и потребителях, вводящий режим регулирования *ex ante* для предприятий, работающих на цифровых рынках и имеющих стратегический рыночный статус¹⁹. Европейский союз осуществляет применительно к крупным компаниям — цифровым платформам, так называемым «гейткиперам», регулирование *ex ante* в соответствии с Законом о цифровых рынках, охватывая, в частности, такие обязательства, как доступность данных, совместимость и предотвращение самопредпочтения²⁰. Закон служит ориентиром для антимонопольных органов различных юрисдикций. Эти имеющие широкий охват законы свидетельствуют о признании необходимости регулирования цифровых платформ для предотвращения антиконкурентной практики наряду с соблюдением антимонопольного законодательства.

11. Некоторые другие юрисдикции внесли поправки в свое антимонопольное законодательство, с тем чтобы лучше регулировать деятельность цифровых платформ.

¹⁵ Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Сальвадор.

¹⁶ В 2016–2022 годах объем продаж на рынке электронной торговли вырос почти на 60 процентов и в 2022 году достиг 27 трлн долл. США (UNCTAD, 2024b, *Digital Economy Report 2024: Shaping an Environmentally Sustainable and Inclusive Digital Future* («Доклад о цифровой экономике за 2024 год: формирование экологически устойчивого и инклюзивного цифрового будущего»)) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.24.II.D.12, Женева). Информацию о правоприменительной практике государств-членов и их законодательных инициативах и инициативах в области «мягкого права», осуществляемых в отношении конкуренции на цифровых рынках, см. в документе UNCTAD, 2024c, *Global Competition Law and Policy Approaches to Digital Markets* («Глобальные подходы к цифровым рынкам, основанные на законодательстве и политике в области конкуренции»)) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.24.II.D.5, Женева).

¹⁷ TD/B/C.I/CLP/57, TD/B/C.I/CLP/74, 1 UNCTAD, 2024c.

¹⁸ См. URL:

https://www.meti.go.jp/english/policy/mono_info_service/information_economy/digital_platforms/tfdpa.html.

¹⁹ См. URL: <https://www.gov.uk/government/news/digital-markets-competition-and-consumers-act-receives-royal-assent>.

²⁰ См. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/07/18/dma-council-gives-final-approval-to-new-rules-for-fair-competition-online/>.

В 2022 году Китай включил в цели законодательной работы понятие «поощрение инноваций» и запретил злоупотребление данными и алгоритмами, технологиями, правилами платформы и преимуществами капитала с целью совершения монополистических действий²¹. Германия, действуя на основании Закона Европейского союза о цифровых рынках, посредством принятия десятой (2021 год) и одиннадцатой (2023 год) поправок к закону о конкуренции запретила предприятиям, имеющим первостепенное значение для конкуренции на всех рынках, заниматься вредной для конкуренции деятельностью²². Дальнейшее запрещение антиконкурентной практики в сфере цифровых технологий в этих экономически развитых странах может, в свою очередь, повлиять на глобальную цифровую экономику в целом.

12. Многие страны рассматривают возможность проведения законодательных реформ в целях недопущения антиконкурентного поведения цифровых платформ. В Бразилии на обсуждение был вынесен законопроект о внесении изменений в закон о конкуренции, который предоставит антимонопольному органу право определять определенные цифровые платформы как системно значимые, налагая на них при необходимости новые обязательства²³. В Индии был выдвинут законопроект о конкуренции в сфере цифровых технологий, предусматривающий принятие эффективных мер по борьбе с антиконкурентной практикой и злоупотреблением доминирующим положением на цифровых рынках²⁴. Комиссия по справедливой торговле Республики Корея приняла поправку к закону о конкуренции, направленную на укрепление регулирования в целях борьбы с антиконкурентной практикой, такой как самопредпочтение, связывание товаров и ограничения на мультимедиа на цифровых рынках, а также на облегчение бремени доказывания антиконкурентных действий доминирующих платформ, возлагаемого на антимонопольные органы²⁵.

13. Некоторые органы стремятся развивать конкуренцию на цифровых рынках с помощью других подходов. Бразилия, Мексика, Сальвадор, Филиппины и Южная Африка разработали инструменты «мягкого права», вырабатывая рекомендации для частного сектора либо в дополнение к законодательным поправкам, либо в качестве временной альтернативы. В Турции исследования рынка используются для определения областей, в которых необходимо вмешательство в соответствии с существующими нормами антимонопольного законодательства, и/или областей, в которых необходимы новые инструменты. Кроме того, в настоящее время предпринимаются инициативы по координации мер реагирования на глобальные вызовы в рамках таких международных организаций, как ЮНКТАД, региональных механизмов сотрудничества, таких как Диалог глав африканских антимонопольных ведомств, и межправительственных организаций, таких как БРИКС [Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай, Южная Африка] Плюс²⁶. Подобные инициативы в сочетании с законодательными реформами и новыми нормативными актами свидетельствуют о глобальном осознании необходимости борьбы с антиконкурентной практикой на онлайн-рынках.

²¹ См. URL:

https://english.www.gov.cn/news/topnews/202208/02/content_WS62e8755fc6d02e533532ec64.html.

²² См. URL:

https://www.bundeskartellamt.de/EN/Digital_economy/RulesDigital_economy/rulesdigiteconomy_node.html и

https://www.bundeskartellamt.de/SharedDocs/Meldung/EN/Pressemitteilungen/2023/07_11_2023_GWB_Novelle.html.

²³ См. URL: <https://www.reuters.com/technology/brazil-suggests-reform-tighten-antitrust-regulation-big-techs-2024-10-10/>.

²⁴ См. URL:

<https://www.mca.gov.in/bin/dms/getdocument?mds=gzGtvSkE3zIVhAuBe2pbow%253D%253D&type=open>.

²⁵ См. URL: <https://www.ftc.go.kr/www/selectReportUserView.do?key=10&rpttype=1> и URL: <https://competitionlawblog.kluwercompetitionlaw.com/2025/01/31/main-developments-in-competition-law-and-policy-2024-korea>.

²⁶ TD/B/C.I/CLP/74.

В. Работа и достижения ЮНКТАД, связанные с осуществлением Комплекса

1. Формирование консенсуса

а) Обсуждения в Межправительственной группе экспертов по законодательству и политике в области конкуренции

14. В Комплексе определена роль Межправительственной группы экспертов в обеспечении форума и условий для проведения многосторонних консультаций; проведении исследований по ограничительной деловой практике в связи с положениями Комплекса; и распространении информации по вопросам, относящимся к Комплексу (раздел G, пункт 3). С момента восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса были проведены четыре сессии Межправительственной группы экспертов, а также одно совещание специальной группы экспертов. На этих встречах обсуждались темы, связанные с развитием конкуренции на цифровых рынках, конкурентным правом и инклюзивным ростом, а также совершенствованием системы правоприменения в области конкуренции. Темы консультаций в формате «круглый стол», проводимых в ходе сессий Межправительственной группы экспертов, касались главным образом совершенствования систем правоприменения в области конкуренции, а также следующих вопросов, связанных с новейшими экономическими вызовами: развитие конкуренции на цифровых рынках; взаимосвязь между антимонопольным законодательством и инклюзивным ростом; и важность сотрудничества с органами, ответственными за промышленную политику, и международного сотрудничества.

Совершенствование системы правоприменения в сфере антимонопольного законодательства

15. В рамках дискуссий поднимался вопрос о том, как повысить эффективность правоприменения в области конкуренции в ответ на глобальные кризисы. В ходе обсуждений в Межправительственной группе экспертов было отмечено, что антимонопольным органам необходимо решать проблемы, возникающие в связи со злоупотреблением монопсонической властью, за счет дополнительных шагов в правоприменительной области и реагировать на возникающие проблемы в области контроля за слияниями; была рассмотрена необходимость проведения информационно-разъяснительной работы, направленной на поощрение рыночной конкуренции и облегчение бремени, связанного с пандемией, которое ложится на правительства и рынки; кроме того, было проанализировано глобальное воздействие пандемии на микропредприятия и малые и средние предприятия и озвучен призыв к антимонопольным органам осуществлять действия и инициативы, направленные на поддержку возрождения таких предприятий в период после пандемии²⁷.

Развитие конкуренции на цифровых рынках

16. В последнее десятилетие цифровизация стала одним из основных проблемных вопросов, связанных с применением антимонопольного законодательства в разных странах. На совещаниях Межправительственной группы экспертов обсуждались трудности, с которыми сталкиваются антимонопольные органы при урегулировании проблем в сфере конкуренции на цифровых рынках, и недавние дела, связанные с онлайн-платформами. Государства-члены обсудили законодательные и нормативные инициативы, предпринятые в некоторых юрисдикциях, на основе сравнительного

²⁷ См. TD/B/C.I/CLP/58, TD/B/C.I/CLP/66, TD/B/C.I/CLP/68, TD/B/C.I/CLP/72, TD/B/C.I/CLP/77, URL: <https://unctad.org/meeting/intergovernmental-group-experts-competition-law-and-policy-twentieth-session> (круглый стол по вопросу о роли законодательства и политики в области конкуренции в поддержке экономического восстановления микропредприятий и малых и средних предприятий в период после пандемии) и URL: <https://unctad.org/meeting/intergovernmental-group-experts-competition-law-and-policy-twenty-second-session> (круглый стол по вопросу о последних изменениях в стандартах контроля за слияниями).

анализа последних инициатив правительств по всему миру. В развивающихся странах органы власти часто сталкиваются с дополнительными проблемами из-за ограниченности ресурсов и опыта, необходимых для анализа сложных цифровых рынков, поэтому «молодым» органам власти крайне важно наращивать свой потенциал, чтобы не только обеспечивать соблюдение традиционных законов о конкуренции, но и одновременно реагировать на новые вызовы, порождаемые цифровыми рынками. Межправительственная группа экспертов признала, что крайне важно надлежащим образом реагировать на вызовы конкуренции на цифровых рынках и в цифровых экосистемах, чтобы цифровизация способствовала устойчивому и инклюзивному росту²⁸. ЮНКТАД по-прежнему рекомендует укреплять региональное и международное сотрудничество, чтобы укрепить реагирование антимонопольных органов, выстраивая его на более скоординированной или совместной основе, для более эффективного решения проблем, возникающих на цифровых рынках²⁹.

Конкурентное право и инклюзивный рост

17. Устойчивость определяется как «удовлетворение потребностей нынешнего поколения, не ставящее под угрозу способность будущих поколений удовлетворять их собственные потребности»³⁰. В 2015 году Организация Объединенных Наций приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — глобальную рамочную программу, направленную на решение проблем изменения климата, бедности, неравенства и других насущных проблем. Поскольку достижение устойчивости превратилось в одну из приоритетных задач разработчиков политики во всем мире, оно стало также важной темой для обсуждения в контексте законодательства и политики в области конкуренции. Законодательство и политика в области конкуренции могут быть согласованы с целями устойчивости, хотя в определенных обстоятельствах между ними могут возникать противоречия. ЮНКТАД сыграла важную роль в содействии проведению дискуссий и обмену информацией по этому вопросу, поощряя реализацию предприятиями инициатив в области устойчивого развития таким образом, который бы позволял обеспечить рыночную эффективность³¹. Межправительственная группа экспертов призвала антимонопольные органы продолжить обсуждение того, каким образом законодательство и политика в области конкуренции могут способствовать достижению целей устойчивости, а также повышению эффективности работы рынков в интересах устойчивого развития; и подчеркнула, что законодательство и политика в области конкуренции являются одним из ключевых инструментов политики, с помощью которого можно «способствовать формированию более устойчивой, инклюзивной и стабильной экономики, в том числе путем поддержания рынков открытыми, конкурентными и доступными, что должно стимулировать торговые и инвестиционные потоки и мобилизацию ресурсов для поддержки развивающихся стран, а также путем сокращения масштабов нищеты»³².

Синергизм между антимонопольной и промышленной политикой и международное сотрудничество

18. Новые глобальные проблемы, в том числе возникающие в связи с пандемией, трансграничным расширением влияния компаний — цифровых платформ и замедлением темпов роста мировой экономики, требуют межведомственного сотрудничества и международного регулирования. ЮНКТАД подчеркивает важность сотрудничества между антимонопольными органами и министерствами

²⁸ TD/B/C.I/CLP/77.

²⁹ См. TD/B/C.I/CLP/57, TD/B/C.I/CLP/74 и <https://unctad.org/meeting/intergovernmental-group-experts-competition-law-and-policy-twentieth-session> (круглый стол, посвященный взаимодействию политики в области конкуренции, политики в области защиты прав потребителей и политики в области защиты данных в цифровую эпоху).

³⁰ См. URL: <https://www.un.org/en/academic-impact/sustainability>.

³¹ См. UNCTAD, 2023a, *Competition and Consumer Protection Policies for Sustainability* (United Nations publication, Geneva) и URL: <https://unctad.org/meeting/ad-hoc-expert-meeting-competition-consumer-protection-and-sustainability>.

³² TD/B/C.I/CLP/77.

промышленности, а также их сотрудничества с национальными торгово-экономическими ведомствами. В ходе обсуждений в Межправительственной группе экспертов была подчеркнута важнейшая роль сотрудничества между такими учреждениями и международного сотрудничества для содействия всестороннему экономическому восстановлению после пандемии, а также рассмотрены пути улучшения продуктивного взаимодействия между антимонопольной и промышленной политикой в нынешних экономических условиях³³.

b) Углубление международного сотрудничества после принятия руководящих принципов и процедур

19. Раздел F Комплекса посвящен международному сотрудничеству в борьбе с ограничительной деловой практикой и описывает механизмы консультаций, которыми могут воспользоваться государства-члены, особенно развивающиеся страны, при решении вопросов, связанных с антиконкурентным поведением; согласно этому разделу, государства могут запросить консультации с другими государствами в целях поиска взаимоприемлемого решения, обратившись, в случае необходимости, к поддержке ЮНКТАД³⁴. Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса постановила принять руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса, которые были согласованы на восемнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции³⁵. Документ под названием «Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой» направлен на облегчение сотрудничества между антимонопольными органами, повышение прозрачности и обеспечение эффективного правоприменения в отношении трансграничной антиконкурентной практики. Данные руководящие принципы и процедуры, в которых предусмотрено создание структурированных механизмов обмена информацией, оказания технической помощи и наращивания потенциала, являются важным инструментом расширения сотрудничества в целях оказания менее опытным антимонопольным органам помощи в борьбе с трансграничной антиконкурентной практикой.

20. После принятия «Руководящих принципов и процедур» секретариат ЮНКТАД по просьбе властей оказывал поддержку Комиссии по конкуренции Южной Африки и Евразийской экономической комиссии в расследовании случаев злоупотребления доминирующим положением³⁶. Такие просьбы иллюстрируют некоторые проблемы, связанные с глобальной антиконкурентной практикой, а именно то, что отсутствие международных соглашений и недостаточное сотрудничество могут привести к пробелам в трансграничном взаимодействии. Роль ЮНКТАД как посредника и содействующей стороны в таких обменах помогает антимонопольным органам развивающихся стран преодолевать разрыв с мировыми лидерами в этой области и всесторонне исследовать все потенциальные формы сотрудничества.

21. ЮНКТАД работала над повышением эффективности внедрения «Руководящих принципов и процедур», в том числе посредством информационно-разъяснительной деятельности и ряда мероприятий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала, а также в рамках неофициальной рабочей группы по международным картелям. С целью анализа хода внедрения «Руководящих принципов и процедур» ЮНКТАД провела несколько обследований и информационных мероприятий, а также пересмотрела приложение к документу, предложив отразить в нем последние

³³ См. TD/B/C.I/CLP/63, TD/B/C.I/CLP/69, TD/B/C.I/CLP/72 и URL: <https://unctad.org/meeting/intergovernmental-group-experts-competition-law-and-policy-twenty-second-session> (круглый стол по вопросам политики в области конкуренции и сокращения масштабов нищеты).

³⁴ A/RES/35/63, A/C.2/35/6.

³⁵ TD/RBP/CONF.9/9.

³⁶ См. UNCTAD, 2020, Report on the implementation of the guiding policies and procedures under section F of the Set, URL: <https://unctad.org/meeting/intergovernmental-group-experts-competition-law-and-policy-twentieth-session>.

международные документы о сотрудничестве между антимонопольными органами. Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции на своей двадцать второй сессии одобрила пересмотренное добавление³⁷.

с) Неофициальная рабочая группа по международным картелям

22. Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса постановила учредить рабочую группу по международным картелям для выявления передового опыта и содействия обмену информацией и проведению консультаций³⁸. Неофициальная рабочая группа была открыта для представителей антимонопольных органов и других заинтересованных сторон, таких как практические специалисты, представители международных организаций и сетей, научно-образовательных кругов и организаций гражданского общества. В 2021–2024 годах антимонопольные органы со всего мира вынесли на рассмотрение и обсудили в рамках рабочей группы 16 дел³⁹. Делегаты двадцать первой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции приветствовали обмен информацией и обсуждение передового опыта по развитию сотрудничества между антимонопольными органами при рассмотрении дел о международных картелях и общих проблем в борьбе со сговором на торгах; рабочая группа провела обсуждение пяти дел о сговоре на торгах в Армении, Австрии, Египте, Сальвадоре и Швейцарии.

23. Рабочая группа выявила различные аспекты и проблемы, связанные с международными картелями и сговорами на торгах, уделив особое внимание рынкам и проблемам развивающихся стран, а также обсудила пути решения этих проблем и будущую работу по эффективным санкциям. Рабочая группа сыграла важную роль в содействии международному сотрудничеству и обмену передовым опытом между антимонопольными органами во всем мире. Кроме того, рабочая группа привлекла внимание заинтересованных сторон к вопросам юрисдикционного характера, таким как сбор доказательств за пределами юрисдикции, доказывание нарушений с использованием косвенных доказательств и выявление нарушений. Участники обсудили также значимость официальных и неофициальных соглашений о международном сотрудничестве для решения практических трудностей, с которыми сталкиваются антимонопольные органы при расследовании и устранении последствий действий международных картелей.

2. Техническое сотрудничество

24. Техническое сотрудничество является одним из трех основных направлений работы ЮНКТАД. ЮНКТАД оказывает разнообразные услуги в области технического сотрудничества как на национальном, так и на региональном уровне, ориентируясь на широкий круг заинтересованных сторон в странах и организациях, включая поддержку разработки, принятия, пересмотра и внедрения законодательства и политики в области конкуренции, укрепление институционального потенциала для эффективного правоприменения, пропаганду конкуренции и повышение осведомленности о политике в области конкуренции среди сотрудников антимонопольных органов, государственных служащих из различных ведомственных и отраслевых регулирующих органов, а также научно-образовательных кругов, бизнеса, судебных органов, СМИ и неправительственных организаций. В 2021–2023 годах в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству, проведенных ЮНКТАД в этой области, было охвачено более 2600 участников из более чем 150 государственных, частных и научно-образовательных учреждений.

25. На национальном уровне эффективным способом укрепления нормативно-правовой базы и институциональных основ показали себя адресные мероприятия,

³⁷ TD/B/C.I/CLP/77.

³⁸ TD/RBP/CONF.9/9.

³⁹ Азия (Индонезия, Евразийская экономическая комиссия), Африка (Египет, Замбия, Южная Африка), Европа (Австрия, Европейская комиссия), Латинская Америка (Бразилия, Колумбия, Перу, Чили), Северная Америка (Соединенные Штаты).

такие как учебные сессии, консультационные услуги, просветительские инициативы и экспертные оценки. На региональном уровне ЮНКТАД проводила мероприятия в Африке, Арабском регионе, Латинской Америке и Юго-Восточной Азии, а также в португальскоязычных странах Африки и Тиморе-Лешти. С 2020 года деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, на которой сказалось влияние пандемии, была нацелена на поддержку эффективных правоприменительных мер по обеспечению конкуренции в связи с нарушениями в цепочках поставок, обеспечение справедливого доступа к недорогостоящим основным товарам и услугам и поддержание роста цифровых рынков при одновременном противодействии недобросовестной и мошеннической практике. Реагируя на эти новые вызовы, ЮНКТАД уделяла первостепенное внимание дистанционному оказанию технической помощи, используя цифровые инструменты и помогая решать насущные проблемы государств-членов⁴⁰.

3. Исследования и анализ

26. В 2021–2025 годах ЮНКТАД продолжала проводить исследовательскую и аналитическую работу по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, включая исследования, посвященные новым вызовам в экономике и оценке прошлых достижений с акцентом на последствия для развивающихся стран и региональных рынков. ЮНКТАД изучила долгосрочное воздействие инициатив в области антимонопольной политики, подчеркнув их роль в формировании глобальной нормативно-правовой базы, а также проанализировала прогресс, достигнутый в деле поощрения добросовестной конкуренции, и оценила, как типовая закон ЮНКТАД о конкуренции повлиял на национальную и региональную политику⁴¹. Кроме того, ЮНКТАД изучала эволюцию нормативно-правовой базы в ответ на рост объемов цифровой экономики, анализируя такие сложные вопросы, как доминирование на рынке и конкуренция, основанная на данных; рассматривала способы использования политики в области конкуренции в целях эффективного реагирования на современные экономические вызовы; изучала роль антимонопольной политики в обеспечении того, чтобы цифровизация способствовала инклюзивному развитию, а также различные меры, способствующие развитию конкуренции на цифровых рынках; и привлекала внимание к роли конкуренции в достижении целей экологической и социальной устойчивости⁴². Кроме того, ЮНКТАД проанализировала экономические последствия пандемии для микропредприятий и малых и средних предприятий и обсудила рекомендации в отношении политики⁴³.

27. ЮНКТАД является источником подробной аналитической информации об уникальных проблемах, с которыми сталкиваются развивающиеся страны и региональные рынки. Так, объектами оценки ЮНКТАД стали антимонопольная политика Беларуси, протокол о конкурентной политике в рамках Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли и правила и принципы в области конкуренции Евразийского экономического союза; кроме того, ЮНКТАД фокусировала внимание на роли экономического анализа в укреплении соблюдения положений о конкуренции, принятых региональными организациями, в том числе в Центральной Африке⁴⁴. Среди прочих инициатив ЮНКТАД в этой области фигурируют обзор программ по обеспечению соблюдения антимонопольного

⁴⁰ См. TD/B/C.I/CPLP/25-TD/B/C.I/CLP/60, TD/B/C.I/CPLP/31–TD/B/C.I/CLP/65, TD/B/C.I/CPLP/36–TD/B/C.I/CLP/71 и TD/B/C.I/CPLP/41–TD/B/C.I/CLP/76.

⁴¹ UNCTAD, 2024a.

⁴² UNCTAD, 2021, UNCTAD, 2023a, UNCTAD, 2024c, UNCTAD, 2025, *The United Nations Set of Principles and Rules on Competition: Implementation After 40 Years* (United Nations publication, sales No. E.25.II.D.9, Geneva).

⁴³ См. URL: <https://unctad.org/publication/covid-19-pandemic-impact-micro-small-and-medium-sized-enterprises>.

⁴⁴ Gachui E, 2020, African Continental Free Trade Area phase II negotiations: A space for a competition protocol?, Research Paper No. 56, UNCTAD; ЮНКТАД, 2020, *Обзор конкурентного регулирования Евразийского экономического союза* (издание Организации Объединенных Наций, Женева); см. URL: <https://unctad.org/publication/economic-analysis-and-competition-policy-framework-regional-project-strengthening>.

законодательства корпорациями в странах Латинской Америки, по итогам которого была составлена подборка передового опыта в области формирования культуры соблюдения законов о конкуренции; привлечение внимания к необходимости расширения международного сотрудничества для повышения эффективности правоприменительной деятельности и решения проблем в области трансграничной конкуренции; и анализ трудностей, возникающих в процессе применения законов о конкуренции за пределами национальных границ, особенно в странах с ограниченным потенциалом регулирования⁴⁵.

28. Посредством организации и проведения таких исследований ЮНКТАД продолжает играть важнейшую роль в развитии законодательства и политики в области конкуренции во всем мире, предлагая руководящие указания разработчикам политики, регулирующим органам и заинтересованным сторонам в развивающихся странах, чтобы способствовать справедливому, инклюзивному и устойчивому экономическому росту.

III. Оценка 20-летнего опыта проведения добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции

A. Общая информация

29. Добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции являются частью более широкой реализации принципов и правил Комплекса. Они направлены на оценку полноты и качества правовой и институциональной основ в области конкуренции, а также эффективности правоприменения в области конкуренции в государствах-членах. В 2005 году ЮНКТАД приступила к проведению добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции, ориентированных на развивающиеся страны. С 2005 года объектами обзора стали 30 стран и одно региональное экономическое сообщество. Первыми прошедшими проверку органами стали Комиссия по справедливой торговле Ямайки и Комиссия по монополиям и ценам Кении. Последним добровольцем стало Управление по вопросам конкуренции Египта в 2024 году.

30. Методология оценки включает в себя отбор независимых экспертов для проведения обзора правовой и институциональной базы и практики в области принятия решений на основе кабинетного исследования; и сбор информации от всех заинтересованных сторон в ходе миссии по установлению фактов, включая встречи и интервью с представителями правительства и отраслевых регулирующих органов, а также научно-образовательных кругов, бизнеса, ассоциаций потребителей, судебных органов, СМИ и неправительственных организаций. Государство-член, в отношении которого проводится обзор, в консультации с секретариатом ЮНКТАД выбирает трех рецензентов, как правило, из числа сотрудников более опытных антимонопольных органов, но также и из числа представителей научно-образовательных кругов, учитывая такие факторы, как релевантность опыта и знаний для рассматриваемого государства-члена, язык и географический и гендерный баланс. Презентация и обсуждение доклада, подготовленного по итогам обзора, проводятся на сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции или на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса. Последующая деятельность включает

⁴⁵ Horna P and Yamamoto A, 2021, International cooperation in competition law enforcement: Challenges for developing countries and best practices, Research Paper No. 2, UNCTAD; Muniz Cipriano AC and Izaguerri Vila A, 2020, International cooperation in consumer protection, Research Paper No. 54, UNCTAD; UNCTAD, 2023b, *Competition Compliance Programmes: The Experience of Latin America* (United Nations publication, sales No. E.23.II.D.32, Geneva); URL: <https://unctad.org/publication/developing-countries-experience-extraterritoriality-competition-law>.

распространение рекомендаций, а также мероприятия по укреплению потенциала и оказанию технической помощи, проводимые ЮНКТАД в странах — объектах обзора. Такая последующая деятельность является важным компонентом экспертных обзоров.

31. Добровольные экспертные обзоры были инновационными. Например, в 2012 году ЮНКТАД провела трехсторонний экспертный обзор трех соседних стран — Замбии, Зимбабве и Объединенной Республики Танзания, используя отличную от стандартной, более сложную методику, в рамках которой страны не проводили самооценку, а осуществляли взаимную оценку систем трех государств, причем каждый орган анализировал ситуацию в двух других странах, дополняя свой анализ докладами независимых экспертов. Кроме того, было проведено два обзора ЗАЭВС⁴⁶, причем в первый раз — наряду с Бенином и Сенегалом.

32. По результатам двух оценок, проведенных в 2014 и 2015 годах, был сделан вывод о том, что добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции оказали положительное воздействие, способствовал процессу политических и институциональных реформ⁴⁷. Доклады об оценке позволили значительно улучшить подготовку обзоров и дальнейшую деятельность, включая распространение рекомендаций и последующие мероприятия по укреплению потенциала. Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса постановила учредить рабочую группу по модальностям проведения добровольных экспертных обзоров ЮНКТАД. Неофициальная рабочая группа провела восемь заседаний, по итогам которых был выработан ряд рекомендаций по совершенствованию процедуры проведения обзоров, предусматривающих более четкие критерии отбора рецензентов и экспертов и их вовлечение в процесс с целью повысить качество экспертных обзоров за счет более активного участия рецензентов и содействовать выполнению рекомендаций⁴⁸. Одним из сдерживающих факторов было финансирование, недостаточность которого остается основным препятствием для многих развивающихся стран. Отсутствие доступа к финансовым средствам сказывается не только на проведении экспертных обзоров, но и на последующей деятельности по укреплению потенциала.

В. Оценка отдельных национальных антимонопольных органов, ставших объектами экспертного обзора

33. Добровольные экспертные обзоры служат для оценки эффективности законодательства и политики в области конкуренции в целевых странах, а также являются важными мероприятиями для антимонопольных органов, желающих модернизировать свои рамочные механизмы, повысить осведомленность заинтересованных сторон о важности конкуренции и получить необходимые кадровые и финансовые ресурсы для совершенствования своей деятельности. За последние два десятилетия во многих развивающихся странах были приняты законы о конкуренции. Созданные в результате этого в развивающихся странах антимонопольные органы являются относительно молодыми и часто сталкиваются с проблемами, включая ограниченность кадровых и финансовых ресурсов, а также отсутствие культуры конкуренции как в государственном, так и в частном секторах.

34. С 2005 года экспертные обзоры служат ценным инструментом повышения качества и эффективности механизмов обеспечения соблюдения антимонопольной политики в государствах-членах, недавно принявших законы о конкуренции.

⁴⁶ Государствами — членами ЗАЭВС являются Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал и Того.

⁴⁷ UNCTAD, 2015a, External Evaluation of UNCTAD Peer Reviews on Competition Policy (United Nations publication, New York and Geneva), UNCTAD, 2015b, UNCTAD Peer Review Mechanism for Competition Law: 10 Years of Existence (United Nations publication, New York and Geneva), URL: <https://unctad.org/topic/competition-and-consumer-protection/voluntary-peer-review-of-competition-law-and-policy>.

⁴⁸ URL: <https://unctad.org/Topic/Competition-and-Consumer-Protection/working-group-on-voluntary-peer-reviews>.

В частности, обзоры позволяют привлечь внимание к работе антимонопольного органа, способствуют повышению осведомленности заинтересованных сторон об антимонопольном законодательстве и разъясняют исполнительным, законодательным и судебным органам важность учета аспектов конкуренции в законодательных и политических процессах, а также необходимость предоставления соответствующих полномочий и выделения требуемых ресурсов. После восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса были проведены экспертные обзоры Малави (2021 год), Бангладеш (2022 год), Парагвая (2023 год) и Египта (2024 год)⁴⁹.

35. В этом разделе рассматриваются выгоды, предоставляемые экспертными обзорами антимонопольным органам — объектам обзора, при этом особое внимание уделяется рекомендациям по совершенствованию нормативно-правовой базы, повышению осведомленности о важности конкуренции и решению основных проблем, связанных с выполнением рекомендаций. Анализ основан на ответах, полученных в ходе опроса четырех государств-членов и одной региональной экономической организации⁵⁰.

1. Совершенствование правовой и институциональной базы

36. Все опрошенные органы согласились с тем, что экспертные обзоры способствовали совершенствованию национальной антимонопольной системы их стран благодаря положительной реакции исполнительной и законодательной власти на предложения реформ. Примечательно, что органы, прошедшие обзор, реформировали законы и расширили полномочия, получив возможность более эффективно выполнять свои функции (Албания, 2015 год; Филиппины, 2014 год; ЗАЭВС; 2007 и 2020 годы)⁵¹.

37. В Албании антимонопольное ведомство, являющееся независимым учреждением, подотчетным парламенту, ежегодно разрабатывает правовые акты в соответствии с Национальным планом европейской интеграции. Данная деятельность, среди прочего, соответствует запросам, формулируемым на двусторонних совещаниях с Европейской комиссией и в докладах Европейской комиссии о применении правил конкуренции.

38. На Филиппинах в 2015 году был принят Закон о конкуренции, а в 2016 году была сформирована Комиссия по конкуренции. Комиссия является независимым квазисудебным органом, имеющим специальные подразделения, занимающиеся, в частности, вопросами защиты конкуренции, контролем слияний и поглощений, информационной работой и управлением знаниями. С 2016 года Комиссия рассмотрела 272 сделки слияния и поглощения, издав 184 решения по сделкам, затрагивающим конкуренцию, и подготовила 48 экономических исследований рынка, оценивающих конкуренцию в различных отраслях.

39. Комиссия ЗАЭВС в рамках выполнения рекомендаций экспертного обзора предприняла шаги, направленные на повышение эффективности своей работы и работы национальных антимонопольных органов. В рамках процесса пересмотра законодательной базы в области конкуренции, с целью обеспечения более активного участия государств-членов в регулировании конкуренции путем разделения полномочий между Комиссией и государствами, на утверждение были представлены следующие тексты: поправки к статьям 88, 89, 90 Договора об учреждении ЗАЭВС; положение о порядке разделения полномочий и сотрудничества между Комиссией и компетентными органами государств-членов при применении правил конкуренции ЗАЭВС; и директива о создании национальных органов по вопросам конкуренции в государствах-членах. Положение о контроле за концентрацией компаний в рамках ЗАЭВС было одобрено министрами торговли и уставным комитетом экспертов и представлено на утверждение Совета министров.

⁴⁹ TD/B/C.I/CLP/59, TD/B/C.I/CLP/64, TD/B/C.I/CLP/70, TD/B/C.I/CLP/75.

⁵⁰ Албания, Египет, Парагвай, Филиппины, ЗАЭВС.

⁵¹ TD/B/C.I/CLP/31, TD/RBP/CONF.8/8, TD/B/COM.2/CLP/63, TD/RBP/CONF.9/8.

40. Два последних с хронологической точки зрения экспертных обзора были проведены в отношении Парагвая (2023 год) и Египта (2024 год).

41. В Парагвае принимаются меры по повышению осведомленности о проблемах конкуренции, требующих изменений в системе регулирования, что порождает соответствующие дискуссии, в том числе в ходе учебных мероприятий, организуемых антимонопольным ведомством по таким темам, как программы смягчения ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Антимонопольное ведомство провело совещания с Министерством промышленности и торговли и другими государственными органами и подготовило законопроект о внесении изменений в законодательство и выполнении рекомендаций экспертного обзора, в настоящее время находящийся на рассмотрении в Министерстве промышленности и торговли и в исполнительном правовом департаменте.

42. В Египте рекомендации экспертного обзора в основном выполнимы в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Однако выполнение некоторых рекомендаций требует увеличения кадровых и финансовых ресурсов или внесения поправок в законодательство, что может быть трудно осуществить в течение короткого периода времени. В рекомендациях было выделено несколько областей, в которых ожидаются улучшения, в частности независимость антимонопольного органа и укрепление его структуры, реформа законодательной базы и работа над конкурентной нейтральностью и мониторингом рынка. В этой связи необходимо внести ряд изменений в законодательство, а именно: расширить полномочия антимонопольного органа для более эффективного наказания за антиконкурентную практику; скорректировать размеры штрафов и методологии их расчета; и наделить антимонопольный орган полномочиями настаивать на смешанном урегулировании⁵². Сложность этих задач подчеркивает необходимость тщательного планирования, выделения достаточных ресурсов и сотрудничества между различными заинтересованными сторонами для обеспечения успешного выполнения рекомендаций.

2. Содействие информационно-разъяснительной деятельности и налаживание более тесного взаимодействия с органами государственной власти и регулирующими органами

43. С точки зрения повышения осведомленности улучшению работы антимонопольных ведомств и совершенствованию процедур помогает выпуск руководящих указаний.

44. В Албании Управление по вопросам конкуренции ежегодно проводит рабочие совещания и семинары с участием многих заинтересованных сторон, чтобы повысить осведомленность общественности о культуре конкуренции. С 2009 года в стране действует программа смягчения ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, однако заявки на участие в ней так и не были поданы. При содействии ЮНКТАД Управление провело различные учебные курсы для судей, чтобы улучшить применение антимонопольного законодательства и обеспечить его совместимость с судебной практикой Европейского союза.

45. В Египте антимонопольное ведомство, следуя рекомендациям экспертного обзора, будет проводить мероприятия, направленные на укрепление конкурентного нейтралитета и мониторинг рынка, чтобы решить структурные проблемы в некоторых секторах.

46. В Парагвае продолжаются учебные мероприятия и усилия по развитию культуры конкуренции в соответствии с графиком работы Комиссии по конкуренции, который также предусматривает поощрение участия судей в этих мероприятиях.

47. На Филиппинах Комиссия по конкуренции издала несколько положений и руководств, разъясняющих права сторон и организаций, подпадающих под ее юрисдикцию, в том числе: правила процедуры Комиссии по конкуренции; правила

⁵² [TD/B/C.I/CLP/75](#).

Комиссии по конкуренции в отношении процедур слияния; правила в отношении программы смягчения ответственности; руководящие указания по анализу слияний; и руководящие указания по анализу слияний и поглощений на цифровых рынках по собственной инициативе⁵³. Комиссия провела ряд мероприятий в партнерстве с Верховным судом, в том числе ознакомительную сессию по недавно пересмотренному кодексу этики адвокатов и национальной политике в области конкуренции, чтобы привлечь внимание к важности соблюдения принципов конкуренции в юридической практике государственных адвокатов. Недавно Комиссия завершила свою первую обязательную программу непрерывного юридического образования по вопросам конкуренции, направленную на повышение квалификации юристов Комиссии и других государственных юридических специалистов в области изменений в законодательстве и политике в области конкуренции.

48. ЗАЭВС в сотрудничестве с Институтом регулирования и конкуренции Цюрихского университета прикладных наук (Швейцария) организовал учебный курс по международному конкурентному праву и программам соблюдения требований, в котором приняли участие примерно 100 руководящих сотрудников Комиссии, Суда ЗАЭВС и национальных заинтересованных сторон, включая юристов, экономистов и руководителей департаментов по вопросам конкуренции общей и отраслевой компетенции. Кроме того, ЗАЭВС проводило мероприятия по повышению осведомленности о конкуренции среди заинтересованных сторон, таких как общие и отраслевые органы власти, ассоциации потребителей, судьи и представители СМИ. Такие меры по укреплению потенциала помогают создать в ЗАЭВС значительный штат подготовленных руководителей, которые оказывают поддержку Комиссии в расследовании дел о конкуренции.

3. Решение основных проблем, возникающих при выполнении рекомендаций, и будущие задачи

49. Выполнение рекомендаций экспертного обзора может быть сопряжено с трудностями, связанными с нехваткой финансовых ресурсов, низким уровнем осведомленности или культуры конкуренции, а также с недостаточной проработкой нормативно-правовой базы, требующей принятия мер на уровне политики. В частности, в докладах экспертных обзоров в качестве одной из проблем, препятствующих выполнению мандатов, возложенных на антимонопольные органы, часто упоминается нехватка ресурсов. Соответствующие рекомендации принимаются во внимание правительствами, но не всегда приводят к увеличению бюджетных ассигнований на деятельность антимонопольных органов. Египет подчеркнул, что имеющиеся в распоряжении его антимонопольного ведомства людские и финансовые ресурсы ограничены и что для поддержки усилий по осуществлению остро необходимы инвестиции в персонал, обучение и инфраструктуру. Парагвай приложил усилия по внесению поправок в антимонопольное законодательство в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам обзора, и продолжал проводить учебные занятия и содействовать формированию культуры конкуренции, однако одной из главных проблем остается ограниченный бюджет и недостаточный штат сотрудников антимонопольного органа. ЗАЭВС отмечает, что со времени проведения первого экспертного обзора ситуация улучшилась, однако для решения проблем конкуренции как в частном, так и в государственном секторе по-прежнему не хватает людских и финансовых ресурсов.

50. Поощрение культуры конкуренции — рекомендация, фигурирующая во всех докладах, подготовленных по итогам экспертных обзоров; во всех них национальным органам рекомендуется проводить информационно-разъяснительные и учебные мероприятия, ориентированные на различные группы, затрагиваемые законодательством о конкуренции, включая научно-образовательные круги, ассоциации потребителей, частный сектор и органы государственной власти, в том числе судей. В этой связи опрошенные органы заявили, что они проводят мероприятия, направленные на повышение осведомленности о важности здоровой и эффективной

⁵³ URL: <https://phcc.gov.ph/resource-category/aegc-publications>.

конкуренции и на обучение определенных групп населения, а также способствуют распространению антимонопольного законодательства в университетах.

51. В Парагвае Комиссия по конкуренции проводит все больше мероприятий, направленных на повышение авторитета этого учреждения и пропаганду культуры конкуренции. В стране был введен национальный день конкуренции, расширилось ее участие в международных мероприятиях и форумах. В сотрудничестве с ЮНКТАД и Латиноамериканско-карибской экономической системой Парагвай организовывал годовые собрания Рабочей группы по торговле и конкуренции в Латинской Америке и Карибском бассейне (в 2019 и 2022 годах), а в 2025 году примет у себя Латиноамериканский и Карибский форум по конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития.

52. На Филиппинах в ходе экспертного обзора была подчеркнута важность повышения осведомленности населения о законодательстве в области конкуренции. Комиссия по конкуренции посвящает значительную часть своего времени деятельности по пропаганде и информационно-разъяснительной работе, взаимодействуя с предприятиями, заинтересованными сторонами и общественностью в рамках информационных кампаний, семинаров и консультаций. Например, в 2023 году с целью продвинуться вперед в этом направлении Комиссия оказала поддержку в проведении учебного курса для представителей 10 государственных университетов⁵⁴. Такие мероприятия способствовали повышению осведомленности о важности конкуренции и ее роли в экономике. После принятия Закона о конкуренции показатель индекса глобальной конкурентоспособности Филиппин вырос с 59,800 в 2017 году до 62,125 в 2018 году. Кроме того, осведомленность домохозяйств о Законе о конкуренции увеличилась с 3,18 % до 4,10 % в 2019 году, а осведомленность предпринимателей о Комиссии по конкуренции — с 21 % до 24,75 % в 2023 году⁵⁵.

53. ЗАЭВС утверждает, что проведенные учебные мероприятия значительно повысили квалификацию персонала, оказав существенную поддержку деятельности Комиссии в рассмотрении дел о конкуренции. ЗАЭВС подчеркивает, что эти качественные улучшения способствовали увеличению числа рассмотренных дел в последние годы, несмотря на нехватку людских и финансовых ресурсов.

4. Совершенствование процесса экспертного обзора: предложения

54. В целом антимонопольные органы, прошедшие экспертный обзор, остались довольны рекомендациями, представленными в докладах. Однако выполнение этих рекомендаций требует дальнейшего сотрудничества в технической сфере. В ходе презентации результатов обзора ЮНКТАД представляет план оказания технической помощи в выполнении рекомендаций, включая шаги по распространению рекомендаций в стране — объекте обзора и программу мероприятий, которые будут осуществляться в зависимости от имеющихся средств. Помощь, оказываемая ЮНКТАД, может быть ограниченной из-за отсутствия внебюджетных средств, что вызывает беспокойство антимонопольных органов. В своих ответах все антимонопольные органы отметили, что они приветствовали бы более активное участие ЮНКТАД в выполнении рекомендаций, что позволило бы повысить их актуальность и ускорить вмешательство государственных органов.

55. В Албании в 2015 и 2016 годах ЮНКТАД при содействии доноров способствовала выполнению рекомендаций экспертного обзора путем проведения семинаров, учебных курсов и информационно-образовательных программ для судей, антимонопольных органов, частного сектора и университетов; а в 2024 и 2025 годах при поддержке Европейского банка реконструкции и развития организовала два учебных курса для более чем 15 судей и международный форум по политике в области конкуренции с участием более 110 делегатов⁵⁶. Комиссия по конкуренции Парагвая

⁵⁴ См. URL: <https://www.phcc.gov.ph/resource-details/2023-annual-report-off-to-a-fast-start>.

⁵⁵ См. URL: <https://www.ceicdata.com/en/indicator/philippines/global-competitiveness-index>.

⁵⁶ См. URL: <https://unctad.org/meeting/training-workshop-judicial-enforcement-competition-law-substantives-and-procedural-aspects>, <https://unctad.org/meeting/training-workshop-judicial->

поддерживает дальнейшую вовлеченность ЮНКТАД и подчеркивает необходимость активного участия ЮНКТАД во встречах с ключевыми государственными заинтересованными сторонами в связи с нормативно-правовым характером большинства поправок. Комиссия по конкуренции Филиппин приветствует сотрудничество с ЮНКТАД, в частности в организации мероприятий по укреплению потенциала и привлечении консультантов, в целях повышения эффективности правоприменения в области конкуренции. ЗАЭВС считает, что ЮНКТАД могла бы организовывать миссии по обмену информацией и периодически оценивать выполнение рекомендаций, поддерживая при этом усилия по пропаганде правил конкуренции среди разработчиков политики и предпринимателей.

56. Просьбы и рекомендации различных органов подчеркивают растущую необходимость дальнейшего участия ЮНКТАД в укреплении потенциала, оказании правовой и нормативной поддержки и распространении информации о политике в рамках процесса экспертного обзора. Укрепление сотрудничества посредством обучения, проведения информационных кампаний и встреч на высшем уровне имеет решающее значение для повышения эффективности реализации антимонопольной политики. В будущем для обеспечения эффективного применения антимонопольного законодательства и успешного проведения реформ необходимо постоянное взаимодействие с правительствами, региональными органами и финансовыми учреждениями.

IV. Темы для рассмотрения

57. Участники девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса, возможно, пожелают подумать о том, на каких темах, относящихся к области законодательства и политики в области конкуренции, ЮНКТАД следует сосредоточить внимание в течение следующих пяти лет. При определении возможных тем для рассмотрения на сессиях Межправительственной группы экспертов в течение следующих пяти лет государства-члены, возможно, пожелают принять во внимание следующие вопросы:

а) Эффект синергии между политикой в области конкуренции и политикой в области защиты прав потребителей. Политика в области конкуренции и политика в области защиты прав потребителей дополняют друг друга, поэтому важно продолжать добиваться синергетического эффекта при их реализации. Взаимодействие между этими видами политики становится все более тесным, и в некоторых юрисдикциях полномочия в обеих сферах возлагаются на одно учреждение. Соответственно, обсуждение может быть сосредоточено на том, как политика в области конкуренции и политика в области защиты прав потребителей могут способствовать формированию открытых, справедливых и более инклюзивных рынков в интересах потребителей и предприятий;

б) Оценка воздействия законодательства и политики в области конкуренции в развивающихся странах. За последние десятилетия многие страны с развивающейся экономикой приняли, пересмотрели и внедрили законодательство в области конкуренции. Тем не менее в этой сфере сохраняется много проблем. Оценка воздействия может помочь определить конкретные достигнутые выгоды и другие итоги, в том числе области, требующие реформирования. Такая оценка могла бы также дать представление о вкладе антимонопольной политики в достижение целей в области устойчивого развития, в частности целей 8, 9, 10, 12 и 17. Можно было бы провести дискуссию по вопросу о формировании динамичных, более справедливых и инклюзивных рынков в развивающихся странах.

в) Цифровизация. Стремительное развитие цифровых технологий, включая все более широкое использование алгоритмов и искусственного интеллекта, меняет

[enforcement-competition-law-merger-control-and-regulated-sectors](https://unctad.org/meeting/international-forum-interface-between-competition-and-consumer-protection-policies) и <https://unctad.org/meeting/international-forum-interface-between-competition-and-consumer-protection-policies>.

рынки и создает серьезные проблемы для конкуренции. Государствам-членам, как развитым, так и развивающимся странам, следует продолжать обмениваться информацией и опытом, чтобы бороться с глобальными злоупотреблениями со стороны цифровых платформ и экосистем. В ходе обсуждений могут быть рассмотрены вопросы определения оптимальных вариантов политики и расширения сотрудничества в целях обеспечения эффективного применения законодательства и политики в области конкуренции на рынках, которые являются глобальными и имеют решающее значение для экономического роста и инклюзивного устойчивого развития.

d) Конкуренция на продовольственных рынках. Продовольственный сектор играет важнейшую роль в мировой экономике, непосредственно влияя на глобальные цепочки создания стоимости и оказывая воздействие на фермеров, производителей, дистрибьюторов и потребителей. Концентрация рынка, геополитическая напряженность и изменение климата мешают нормальному рыночному функционированию и угрожают продовольственной безопасности из-за сбоев в работе рынков и опасений по поводу наличия и доступности продовольствия. Решение этих проблем требует скоординированного подхода антимонопольных органов и экспертов по сырьевым товарам, чтобы обеспечить справедливую динамику рынка, возможности развития для мелких фермеров и малых и средних предприятий и доступные цены на основные продукты питания. Государства-члены, возможно, пожелают продолжить обсуждение других смежных областей с целью развития конкуренции и повышения благосостояния потребителей в глобальных продовольственных производственно-сбытовых цепочках.
