



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
29 July 2020  
Russian  
Original: English

**Восьмая Конференция Организации  
Объединенных Наций по рассмотрению  
всех аспектов Комплекса согласованных  
на многосторонней основе справедливых  
принципов и правил для контроля  
за ограничительной деловой практикой**

Женева, 19–23 октября 2020 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Международное сотрудничество в соответствии  
с разделом F Комплекса согласованных  
на многосторонней основе справедливых принципов  
и правил для контроля за ограничительной деловой  
практикой: принятие руководящих принципов  
и процедур**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

В настоящей записке представлено состояние международного сотрудничества в контексте работы ЮНКТАД, включая исследования, проводимые с 2012 года, последние результаты работы дискуссионной группы по международному сотрудничеству, созданной в 2017 году, и выводы обследования, проведенного ЮНКТАД в 2018 году, по вопросу о препятствиях для международного сотрудничества. В записке также намечается путь вперед после 2020 года, и предлагается усилить роль ЮНКТАД в области международного сотрудничества. На рассмотрение и утверждение восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой представляются руководящие принципы и процедуры осуществления международных мер в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой, одобренные государствами-членами на восемнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.



## I. Введение

1. ЮНКТАД служит центром координации работы, связанной с законодательством и политикой в области конкуренции и защиты потребителей в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая, в свою очередь, является частью ее работы в области торговли и развития. Работа ЮНКТАД в области конкуренции началась с принятия в 1980 году Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой. Эта работа представляет собой признание той точки зрения, что основные нормы законодательства о конкуренции, которые давно используются в развитых странах, должны распространяться на деятельность предприятий, включая транснациональные корпорации, в развивающихся странах.

2. В целях Комплекса Организации Объединенных Наций подчеркивается, что интересы развивающихся стран должны, в частности, приниматься во внимание при устранении отрицательных для торговли и развития факторов, которые могут возникнуть вследствие ограничительной деловой практики (которую теперь называют антиконкурентной практикой). Кроме того, в них указано, что принятие Комплекса Организации Объединенных Наций на международном уровне может способствовать принятию и укреплению законодательства и политики в этой области на национальном и региональном уровне. В настоящее время законы о конкуренции приняли почти 140 стран всех континентов, включая развивающиеся страны и страны с переходной экономикой<sup>1</sup>. Аналогичным образом, региональные правовые акты о конкуренции, расширяющие возможности расследования международной антиконкурентной практики, также принимаются и реализуются в нескольких региональных экономических организациях, например в рамках Евразийской экономической комиссии. ЮНКТАД внесла свой вклад, помогая развивающимся странам в принятии теми своих законов о конкуренции.

3. Распространение нормативных актов о конкуренции, национальных или региональных, отчасти объясняется тем, что деловые операции все чаще осуществляются в глобальном контексте, что требует международного сотрудничества в проведении расследований и переосмысления соответствующих инструментов и процедур их проведения. Таким образом, международное сотрудничество между антимонопольными органами представляется перспективным решением проблемы пагубных последствий международной антиконкурентной практики. В развивающихся странах сотрудничество в рамках региональных сетей, включая трансконтинентальное сотрудничество между Бразилией, Индией, Китаем, Российской Федерацией и Южной Африкой, имеет важное значение для содействия использованию стратегических инструментов на региональном уровне с их последующим восприятием локализованными рынками и для повышения их отдачи в сотрудничестве и координации с антимонопольными органами развитых стран.

4. Несмотря на готовность к сотрудничеству и растущую необходимость сотрудничества между антимонопольными органами для пресечения международной антиконкурентной практики, остается много препятствий для сотрудничества по конкретным делам из-за отсутствия сотрудничества между разными юрисдикциями, которое имеет существенное значение на региональном уровне среди развивающихся стран. Международное сообщество прилагает усилия к совершенствованию правоприменения в области конкуренции, чтобы действенным образом бороться с пагубными последствиями глобальной антиконкурентной практики. Такие усилия включают содействие сближению законов, норм регулирования и практики органов по конкуренции на основе работы, проводимой Международной сетью конкуренции, и обсуждение глобальных вопросов, проводимое на совещаниях Организации экономического сотрудничества и развития и ежегодных сессиях

---

<sup>1</sup> См. <https://www.ftc.gov/policy/international/competition-consumer-protection-authorities-worldwide>.  
*Примечание:* Ссылки на все сайты, указанные в сносках, были проверены в июле 2020 года.

Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

5. Разработка рекомендаций по международному сотрудничеству в этой области началась на шестой Конференции по рассмотрению Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, когда комиссия по защите конкуренции Коста-Рики предложила условия проведения добровольных консультаций, предусмотренных в разделе F Комплекса<sup>2</sup>. Тема международного сотрудничества рассматривалась на последующих сессиях Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции в 2012–2015 годах. На сессии в 2016 году Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации предложила создать практические инструменты сотрудничества между антимонопольными органами на основе раздела F, а в 2017 году ЮНКТАД создала дискуссионную группу по международному сотрудничеству для обсуждения путей совершенствования международного сотрудничества согласно разделу F<sup>3</sup>. Результатом стал проект ряда руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F, нацеленный на выработку путей улучшения сотрудничества органов по конкуренции, включая роль ЮНКТАД в этой области.

6. Руководящие принципы и процедуры осуществления международных мер в соответствии с разделом F были одобрены государствами-членами на восемнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов, и ЮНКТАД было предложено распространить их в регионах, в том числе среди деловых кругов и научного сообщества, в течение года подготовки восьмой Конференции Организацией Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса<sup>4</sup>. Таким образом, руководящие принципы и процедуры могут стать более широко известными и признанными среди государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон и могут послужить всеобъемлющим и практическим руководством для налаживания и поддержки сотрудничества между антимонопольными органами во всем мире, в частности между молодыми и опытными органами. Важно отметить, что руководящие принципы и процедуры должны использоваться в реальных делах на практике, чтобы молодые органы могли более действенным образом противостоять воздействию и пагубным последствиям международной антиконкурентной практики в своих странах.

7. В этой связи в настоящей записке представлено состояние международного сотрудничества в связи с работой ЮНКТАД, включая исследования, проводимые с 2012 года, последние результаты работы дискуссионной группы по международному сотрудничеству, созданной в 2017 году, и выводы исследования ЮНКТАД о препятствиях для международного сотрудничества, проведенного в 2018 году<sup>5</sup>. В записке также показано, как разрабатывались руководящие принципы и процедуры, и представлены основные черты, а также соответствующие проблемы. Наконец, в записке намечен путь вперед после 2020 года и предлагается усилить роль ЮНКТАД в международном сотрудничестве в связи с законодательством и политикой в области конкуренции.

<sup>2</sup> TD/RBP/CONF.7/11. См. материалы, представленные Коста-Рикой: <https://unctad.org/en/pages/MeetingsArchive.aspx?meetingid=17888>.

<sup>3</sup> TD/B/C.I/CLP/40; TD/B/C.I/CLP/47.

<sup>4</sup> TD/B/C.I/CLP/55, глава I, пункты 6 и 7.

<sup>5</sup> См. доклад дискуссионной группы по международному сотрудничеству: <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=1675>.

## II. Общие сведения о работе ЮНКТАД по содействию международному сотрудничеству в связи с законодательством и политикой в области конкуренции

8. В разделе F Комплекса Организации Объединенных Наций предусмотрено, что сотрудничество на международном уровне должно быть направлено на устранение или действенное пресечение ограничительной деловой практики на основе усиления и совершенствования контроля за такой практикой, которая негативно влияет на международную торговлю и экономическое развитие, в частности в развивающихся странах. Кроме того, в разделе F подробно рассматривается содействие, которое должно быть предоставлено ЮНКТАД для поддержки государств-членов в осуществлении такого сотрудничества, включая, среди прочего, ежегодное представление государствами — членами ЮНКТАД надлежащей информации о мерах, принятых ими для выполнения своих обязательств в рамках Комплекса Организации Объединенных Наций; публикация ЮНКТАД доклада об изменениях в законодательстве о конкуренции и антиконкурентной практике на основе общедоступной и другой информации, предоставленной государствами-членами; создание консультативного механизма, который государства-члены могут использовать для поиска взаимоприемлемого решения вопроса, касающегося контроля за ограничительной деловой практикой, затрагивающей обоих членов, чему может содействовать ЮНКТАД, следующим образом:

«Консультации: а) если государство, в особенности развивающаяся страна, считает, что необходимо провести консультации с другим государством или государствами по вопросу, касающемуся контроля над ограничительной деловой практикой, оно может просить о проведении консультации с этими государствами с целью нахождения взаимоприемлемого решения. Когда решение о проведении консультации принято, заинтересованные государства могут просить Генерального секретаря ЮНКТАД обеспечить взаимно согласованные средства обслуживания конференций для таких консультаций; б) государства должны внимательно рассматривать просьбы о консультациях и при наличии согласия в отношении темы и процедур таких консультаций они должны быть проведены в соответствующие сроки; в) если участвующие в консультациях государства примут соответствующее решение, им следует составить, если они того пожелают, с помощью секретариата ЮНКТАД совместный доклад об этих консультациях и их результатах и передать его Генеральному секретарю ЮНКТАД для включения в ежегодный доклад об ограничительной деловой практике»<sup>6</sup>.

9. Коста-Рика в 2010 году и Российская Федерация в 2016 году предложили условия проведения добровольных консультаций, предусмотренных в разделе F, и создания практических инструментов сотрудничества. На ежегодных сессиях Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции в 2012–2017 годах рассматривались темы, связанные с проблемами, с которыми сталкиваются органы по вопросам конкуренции в развивающихся странах, различными аспектами международного сотрудничества и с проблемами конкуренции в конкретных секторах или областях<sup>7</sup>. Кроме того, международное сотрудничество по

<sup>6</sup> TD/RBP/CONF/10/Rev.2.

<sup>7</sup> Трансграничная антиконкурентная практика: проблемы развивающихся стран и стран с переходной экономикой (TD/B/C.I/CLP/16); Условия и процедуры международного сотрудничества по делам о конкуренции, затрагивающим более чем одну страну (TD/B/C.I/CLP/21); Неформальное сотрудничество между органами по вопросам конкуренции в конкретных делах (TD/B/C.I/CLP/29); Укрепление международного сотрудничества в расследовании трансграничных дел о конкуренции: инструменты и процедуры (TD/B/C.I/CLP/44); Проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в области конкуренции и регулирования в секторе морских перевозок (TD/B/C.I/CLP/49); Вопросы конкуренции при продаже прав на аудиовизуальное освещение крупных спортивных

делам о слияниях обсуждалось на седьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса<sup>8</sup>. Записки, подготовленные ЮНКТАД, высветили следующее:

а) антимонопольные органы развивающихся стран и стран с переходной экономикой сталкиваются со значительными проблемами при проведении антикартельных расследований на международном уровне. Проблемы, связанные с отсутствием действенных программ освобождения от наказания, физического присутствия компаний, сопоставимых санкций для участников картелей и, в некоторой степени, взаимного интереса и доверия для облегчения обмена информацией, затруднили успешное проведение расследования картелей в нескольких юрисдикциях;

б) обсуждение в Межправительственной группе экспертов было посвящено консолидации систем неформального сотрудничества с привлечением региональных организаций и других механизмов во всем мире, в частности тех, которые охватывают молодые органы по конкуренции. Например, Лимская декларация — неформальное соглашение о сотрудничестве между антимонопольными органами Колумбии, Перу и Чили, ставит следующие цели: делиться опытом, полученным в результате применения их соответствующих законов; проводить исследования по темам, интересующим все органы; а также предпринимать шаги для углубления интеграции антимонопольных органов с помощью периодических неформальных встреч, принимая во внимание сроки проведения региональных и международных форумов<sup>9</sup>. Это соглашение дало результаты, способствуя улучшению понимания законов друг друга, критериев оценки и систем средств правовой защиты и санкций, а также прозрачности процедур, процессов и схем, и привело к разработке соответствующих решений для устранения юридических ограничений;

в) в законы о конкуренции следует включить положения, позволяющие сотрудничать и обмениваться информацией в правоприменительных целях; также следует установить и применять четкие гарантии для надлежащей правовой процедуры и защиты конфиденциальной информации на национальном и международном уровне;

г) некоторые антимонопольные органы провели другие мероприятия в рамках международного сотрудничества, предусматривающие обмен информацией о процедурах рассмотрения дел; организацию семинаров для рассмотрения завершенных дел, т. е. аналогичных дел, возбужденных в другой юрисдикции; проведение анализа собранной информации, стратегии и доказательств после рассмотрения дела, а также обмен опытом; выявление уроков и областей, в которых было бы полезным неформальное сотрудничество; создание банка данных такого обмена опытом и программ повышения потенциала на основе извлеченных уроков; а также разработка методов управления знаниями для обмена такой информацией на местном и международном уровне<sup>10</sup>.

### III. Препятствия для международного сотрудничества

10. Как частично показано в записках, подготовленных ЮНКТАД для сессий Межправительственной группы экспертов, несмотря на существование многих механизмов взаимодействия антимонопольных органов, международное сотрудничество по-прежнему осуществляется нечасто. Международные организации, в том числе ЮНКТАД, провели исследование опыта органов по конкуренции в области международного сотрудничества и путей его развития. Так, Международная сеть конкуренции и Организация экономического сотрудничества и развития

---

мероприятий (TD/B/C.I/CLP/50); Вопросы конкуренции в цифровой экономике (TD/B/C.I/CLP/54).

<sup>8</sup> TD/RBP/CONF.8/4.

<sup>9</sup> TD/B/C.I/CLP/29.

<sup>10</sup> Там же.

совместно провели обследование международного сотрудничества в области правоприменения, в ходе которого 23 антимонопольными органами государств — членов Организации экономического сотрудничества и развития и 13 органами государств-нечленов были названы ограничения и препятствия; 16 органов не имели достаточного опыта сотрудничества для представления замечаний, а 3 органа занимались только внутренними или региональными делами<sup>11</sup>. Международная сеть конкуренции опубликовала доклад о результатах опроса участников ее системы сотрудничества при рассмотрении слияний, проведенного в связи с тем, что на практике система не использовалась настолько часто, как ожидалось<sup>12</sup>. В рамках дискуссионной группы по международному сотрудничеству ЮНКТАД провела в 2018 году обследование, посвященное препятствиям, с которыми антимонопольные органы сталкивались в ходе взаимного сотрудничества. Обследование показало, что антимонопольные органы считают международное сотрудничество полезным, но иногда его установление или поддержание не соответствует ожиданиям.

11. На основе таких обследований и опросов факторы, ограничивающие международное сотрудничество, можно разделить на две категории, а именно юридические и практические ограничения:

а) юридические ограничения можно кратко охарактеризовать как предусмотренные в законодательстве ограничения на обмен информацией определенного вида, в частности конфиденциальной информацией; отсутствие отказа от конфиденциальности; различия в системах правоприменения, в частности в уголовном и/или административном производстве; отсутствие официальных механизмов сотрудничества;

б) практические ограничения включают отсутствие следующего: доверия между антимонопольными органами; прошлого взаимодействия и взаимопонимания; информированности о возможных методах сотрудничества; ресурсов.

12. Представляется, что юридические и практические ограничения связаны. Например, непонимание законодательства, регулирующего деятельность другого органа по конкуренции, ведет к неопределенности в отношении законодательства и практики такого другого органа в вопросах конфиденциальности, что приводит к нежеланию обмениваться информацией. Кроме того, как правовые, так и практические ограничения могут ограничивать желание связываться с другими антимонопольными органами для налаживания сотрудничества.

13. Опрос, проведенный ЮНКТАД, позволил выявить возможные пути устранения препятствий для международного сотрудничества. Что касается вопросов, связанных с информированностью, то респонденты предложили осуществлять международные программы повышения информированности о международном сотрудничестве с помощью совместных мероприятий по наращиванию потенциала и обучению более крупных и менее крупных антимонопольных органов. В отношении вопросов, связанных с правовой реформой и институтами, респонденты рекомендовали следующее: разработать специальное законодательство для обеспечения международного сотрудничества; изменить место антимонопольного органа в системе институтов, например, для повышения его независимости; выделить дополнительные ресурсы для сотрудничества, например, увеличить финансирование, штаты и число переводчиков; а также использовать механизмы и процедуры международного сотрудничества, установленные на международном уровне. По поводу практических вопросов респонденты рекомендовали следующее: продолжить деятельность по укреплению доверия; обновить справочник контактов в международных подразделениях антимонопольных органов; запросить помощь или содействие сотрудничеству со стороны ЮНКТАД; а также продолжить развитие Комплекса Организации Объединенных Наций для создания механизмов международного сотрудничества в конкретных делах.

<sup>11</sup> См. <https://www.oecd.org/competition/oecd-icn-international-cooperation-survey.htm>.

<sup>12</sup> См. <https://www.internationalcompetitionnetwork.org/wp-content/uploads/2019/05/MWG-Framework-Survey-Report.pdf>.

## IV. Развитие руководящих принципов и процедур

### A. Процесс

14. Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации затронула необходимость расширения международного сотрудничества для действенной борьбы с международной антиконкурентной практикой и предложила новую инициативу в соответствии с разделом F Комплекса Организации Объединенных Наций, представив инструментарий «Международное сотрудничество органов по вопросам конкуренции в борьбе с ограничительной деловой практикой транснациональных корпораций и трансграничными нарушениями норм конкуренции»<sup>13</sup>. Цель инструментария заключалась в «обеспечении эффективности и действенности антимонопольных органов или других учреждений, выполняющих функции контроля и надзора за конкуренцией, в вопросах выявления, предотвращения и пресечения ограничительной деловой практики компаний, осуществляющих свою деятельность на территории государств»<sup>14</sup>. Инструментарий охватывает ряд тем, связанных с уведомлением, обменом информацией, обменом конфиденциальной информацией, сотрудничеством в области правоприменения, консультациями, предотвращением конфликтов, региональным сотрудничеством и с просьбами о помощи со стороны ЮНКТАД.

15. Делегаты на шестнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции обратились к секретариату ЮНКТАД с просьбой содействовать созданию дискуссионной группы для обсуждения путей совершенствования международного сотрудничества в соответствии с Комплексом Организации Объединенных Наций<sup>15</sup>. Дискуссионная группа, координируемая ЮНКТАД, была открыта для участия государств-членов на добровольной основе<sup>16</sup>. На семнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов мандат дискуссионной группы был продлен до июля 2019 года<sup>17</sup>. Обсуждение проходило в 2017–2019 годах на восьми совещаниях, а дискуссионная группа также учредила редакционный комитет, в состав которого вошли представители антимонопольных органов 10 государств-членов<sup>18</sup>, для выработки сводного текста. 8 апреля 2019 года было проведено совещание специальной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции для получения комментариев и предложений по проекту текста от государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон помимо членов дискуссионной группы<sup>19</sup>.

16. Руководящие принципы и процедуры были одобрены и приняты восемнадцатой сессией Межправительственной группы экспертов в июле 2019 года, и государства-члены просили представить их на рассмотрение и утверждение восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса<sup>20</sup>. В трех основных разделах рассматриваются руководящие принципы, инструментарий для сотрудничества в делах о конкуренции и роль ЮНКТАД в содействии сотрудничеству в соответствии с разделом F. Руководящие правила и процедуры не имеют обязательной силы и служат инструментом облегчения взаимодействия между

<sup>13</sup> TD/B/C.I/CLP/47.

<sup>14</sup> См. проект для рассмотрения Российской Федерации:  
<https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=1275>.

<sup>15</sup> TD/B/C.I/CLP/47.

<sup>16</sup> В число участников входили Австрия, Аргентина, Армения, Беларусь, Бразилия, Венгрия, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Мексика, Российская Федерация, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки (Министерство юстиции и Федеральная торговая комиссия), Хорватия, Эсватини, Южная Африка и Япония.

<sup>17</sup> TD/B/C.I/CLP/52.

<sup>18</sup> Австрия, Италия, Казахстан, Мексика, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки (Министерство юстиции и Федеральная торговая комиссия), Южная Африка, Эквадор и Япония.

<sup>19</sup> См. <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=2075>.

<sup>20</sup> TD/B/C.I/CLP/55, глава I, пункт 6.

органами по конкуренции, содействия взаимному доверию и пониманию законодательства о деятельности друг друга, облегчения контактов между антимонопольными органами и для уточнения того, что возможно в рамках существующих схем, особенно для молодых органов с меньшим опытом сотрудничества.

17. ЮНКТАД было предложено распространить руководящие принципы и процедуры по регионам с участием деловых кругов и научных кругов в течение года подготовки к восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса<sup>21</sup>. ЮНКТАД активно распространяла их на следующих встречах и мероприятиях по всему миру в 2019 году: специальный семинар по международному сотрудничеству в области обеспечения соблюдения законов о конкуренции Комиссии по конкуренции Филиппин (июль); ежегодное совещание рабочей группы по торговле и конкуренции ЮНКТАД и Латиноамериканской и карибской экономической системы (Парагвай, сентябрь); шестая международная конференция по конкуренции Бразилии, Индии, Китая, Российской Федерации и Южной Африки (Российская Федерация, сентябрь); заседание экспертной группы по конкуренции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (Малайзия, октябрь); конференция по конкуренции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (Камбоджа, ноябрь); Стамбульский форум конкуренции (Турция, ноябрь); Африканский форум конкуренции (Франция, декабрь); Глобальный форум по конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития (Франция, декабрь); а в 2020 году: Азиатский форум конкуренции (Испания, январь); Манильский форум по конкуренции в развивающихся странах (январь); учебный семинар, организованный Японской комиссией по добросовестной торговле в сотрудничестве с Японским агентством международного сотрудничества (февраль).

## **В. Деятельность ЮНКТАД после 2020 года**

18. Руководящие принципы и процедуры предполагают новую роль и новые направления деятельности ЮНКТАД. Потенциальная помощь со стороны ЮНКТАД в разработке положений о конфиденциальности и в укреплении взаимного доверия между государствами-членами в поддержку более действенного сотрудничества включает следующие мероприятия:

a) предоставление на национальном и международном уровне общедоступных юридических текстов и руководящих принципов, имеющих отношение к сотрудничеству, таких как нормы о конфиденциальности, расследованиях и защите данных различных юрисдикций;

b) ведение списка контактных лиц в антимонопольных органах государств-членов, которые могут способствовать сотрудничеству, включая контакты для конкретных видов поведения, таких как слияния и картели;

c) в отношении консультаций, которые государства-члены, возможно, решат провести в соответствии с разделом F, — оказание поддержки со стороны ЮНКТАД в подготовке просьбы о консультациях, а также в отношении следующего:

- i) рекомендаций по процедурным вопросам в рамках консультаций;
- ii) при необходимости, предоставления по взаимной договоренности средств обслуживания конференций Генеральным секретарем ЮНКТАД;
- iii) рекомендаций, в частности для антимонопольных органов развивающихся стран и стран с переходной экономикой, относительно гарантий конфиденциальности и любого использования информации, предоставленной в ходе таких консультаций, если это необходимо;
- iv) толкования положений Комплекса Организации Объединенных Наций;

<sup>21</sup> TD/B/C.I/CLP/55, глава I, пункт 7.



v) по запросу и с согласия участвующих органов — участия в консультациях<sup>22</sup>.

19. Факторами, способствующими действенному осуществлению руководящих принципов и процедур с 2020 года, могут быть следующие:

a) соблюдение внутренних положений при обращении с информацией: в руководящих принципах и процедурах должным образом учитываются действующие законы и нормы, в частности в юрисдикциях, в которых международное сотрудничество, взаимное согласие и взаимопонимание могут стать проблемой. В этом отношении будущее сотрудничество может следовать практическим указаниям руководящих принципов и процедур, связанных с первоначальными контактами; дальнейшими контактами между органами; согласованием сроков; обменом информацией, конфиденциальностью и отказом от конфиденциальности; а также с обсуждениями по вопросам существа и разрешения дел. Некоторые из этих процедур может быть труднее реализовать, чем другие, в зависимости от правовых, нормативных и практических соображений антимонопольного органа, желающего подключиться к системе международного сотрудничества;

b) выделение внутренних ресурсов на международное сотрудничество: основное препятствие для молодых или небольших органов по конкуренции — нехватка ресурсов, выделяемых для международного сотрудничества. Во многих случаях молодым или небольшим органам по конкуренции развивающихся стран и стран с переходной экономикой может быть сложно создать большую группу сотрудников. Если только нет явной необходимости и обоснованности рассмотрения международного дела о конкуренции, которое оказывает прямое влияние на данную страну, ее органы по вопросам конкуренции могут не быть склонны вести международное расследование и могут предпочесть расследовать антиконкурентную практику в масштабах страны. Однако с появлением цифровой экономики, которая оказывает влияние на все страны, как развивающиеся, так и развитые, маловероятно, что наиболее значимая антиконкурентная практика может считаться практикой, имеющей последствия только на уровне стран;

c) предоставление ЮНКТАД ресурсов для выполнения ею своей новой роли: роль, связанная с управлением знаниями и информацией, которая должна предоставляться государствам-членам, а также с возможными консультациями с ЮНКТАД в рамках диалога о международном сотрудничестве между антимонопольными органами, требует мобилизации внебюджетных ресурсов, в частности со стороны государств-членов и партнеров по сотрудничеству в целях развития;

d) углубление доверия: в руководящих принципах и процедурах изложены важные принципы международного сотрудничества в делах о конкуренции. Чтобы быть полезным, такое сотрудничество должно основываться на взаимном доверии и на способности участвующих органов предоставлять реальные и надежные гарантии того, что совместно используемая информация будет оставаться конфиденциальной и использоваться только в разрешенных целях. ЮНКТАД учитывает ограничения, с которыми органы по вопросам конкуренции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой могут столкнуться в повышении необходимого доверия со стороны органов по конкуренции развитых стран, поэтому использование руководящих принципов и процедур будет зависеть от того, как такими органами ведется работа по укреплению доверия. Доверие требует развития отношений на основе регулярных контактов, например в виде встреч и совместных мероприятий.

20. С 2020 года ЮНКТАД будет вести работу по содействию успешному осуществлению руководящих принципов и процедур по двум следующим направлениям: сбор данных об опыте международного сотрудничества путем рассылки вопросников государствам-членам один раз в год; а также предоставление государствам-членам информации о законах и подзаконных актах, применимых к обмену информацией, правилах конфиденциальности, полномочиях и процедурах

<sup>22</sup> TD/B/C.I/CLP/55/Add.1.

расследований, а также о правилах защиты данных в различных юрисдикциях путем сбора и систематизации общедоступных текстов и руководящих положений. Эта деятельность зависит от поддержки и вклада государств-членов в своевременное предоставление информации.

## V. Выводы и рекомендации

21. После седьмой Конференции по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой государства-члены и ЮНКТАД взяли на себя масштабное обязательство по решению проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в практике международного сотрудничества в области применения законодательства о конкуренции. Усилия принесли положительные и ощутимые результаты.

22. Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса Организации Объединенных Наций, могут быть полезны антимонопольным органам при борьбе с международной антиконкурентной практикой, поскольку они могут способствовать развитию диалога. Они призваны стать отправной точкой новой эры работы в системе Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в применении законов о конкуренции. Руководящие принципы и процедуры представляются восьмой Конференции по рассмотрению всех аспектов комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой для рассмотрения и утверждения<sup>23</sup>. Государства-члены, возможно, решат рассмотреть следующие направления деятельности:

а) продолжение распространения и обсуждения руководящих принципов и процедур, ориентированных на более широкую аудиторию и круг заинтересованных сторон, с упором на соответствующие мероприятия, которые будут проводиться в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

б) признание практических рекомендаций, содержащихся в руководящих принципах и процедурах, при проведении расследований в нескольких юрисдикциях, связанных с деятельностью по применению законодательства о конкуренции, с целью использования руководящих принципов и процедур на практике, включая роль ЮНКТАД в содействии консультациям;

в) обязательство регулярно сообщать ЮНКТАД об опыте сотрудничества, чтобы ЮНКТАД могла своевременно выполнять новую роль, включая любые просьбы к ЮНКТАД об оказании помощи государствам-членам в содействии международному сотрудничеству в международных расследованиях.

---

<sup>23</sup> См. TD/B/C.I/CLP/55/Add.1.