



---

贸易和发展理事会  
第三十二届特别会议  
2021年9月6日至8日和17日，日内瓦

## 贸易和发展理事会第三十二届特别会议报告

2021年9月6日至8日和17日在日内瓦万国宫举行



## 导言

贸易和发展理事会第三十二届特别会议于 2021 年 9 月 6 日至 8 日和 17 日在日内瓦万国宫举行。理事会在此期间举行了三次全体会议。

### 一. 贸易和发展理事会采取的行动

#### 贸发十五大的实质性筹备工作

1. 贸易和发展理事会批准了贸发十五大筹备委员会关于向贸发会议正式转交筹备委员会 2021 年 9 月 17 日下午核可的最新谈判案文的建议。

### 二. 主席的总结

#### A. 开幕全体会议

2. 在 2021 年 9 月 6 日的开幕全体会议上，贸发会议代理秘书长指出，联合国贸易和发展会议第十五届大会之前是一个繁忙的时期，举行了谈判、专题会前活动、报告发布会、贸发十五大论坛和区域会议。

3. 这些活动旨在扩大贸发十五大之前的贸易和发展讨论，并在当前这个特别困难的时期加大发展中国家的声音。共同的任务是针对异常复杂和相互关联的经济、卫生和气候挑战，提出并制定新的解决方案。不能重复过去的错误。而是应当由发展界制定综合对策，应对全球卫生危机、其不对称性，以及日益加剧的不平等。贸发十五大需要在世界银行和国际货币基金组织年度会议、世界贸易组织第十二届部长级会议、2021 年晚些时候举行的缔约方会议第二十六届会议以及将于 2022 年初举行的第五次联合国最不发达国家问题会议之前确立正确的基调，并为解决问题做出贡献。多边体系中的政策和团结必须足以让世界，特别是发展中世界重新站起来。重要的是，在成员国的积极参与下，贸发十五大应当提供一个解决问题的平台。

4. 她指出，定于 2021 年 10 月 3 日至 7 日举行的第十五届大会将有一个密集的日程安排。将有一个在线平台作为虚拟会议中心，汇集来自布里奇顿、日内瓦和其他地方的国家元首和政府首脑、部长及其他与会者。定于 2021 年 10 月 3 日在巴巴多斯举行的一项文化活动将拉开大会序幕。随后将举行三次世界领导人高峰对话，以及五次部长级圆桌会议和一般性辩论。会前活动和会议活动旨在传递政治讯息，加强多边对话，并强调贸发会议在贸易和发展中的关键作用。东道国正在巴巴多斯总理的参与下，起草一份政治宣言。最后，她鼓励各国在第十五届大会开始前完成关于成果文件的谈判。

5. 她在回答一些代表的提问时指出，高级别活动的嘉宾阵容将考虑到区域代表性和性别平衡。欢迎报名参加专题讨论。

## B. 贸发十五大的实质性筹备工作

(议程项目 2)

### 与民间社会的对话

6. 代理秘书长介绍了与民间社会对话的情况，回顾称贸发会议将影响关于贸易和发展未来的叙事。民间社会应当作为研究伙伴、与会者和能力建设伙伴，继续发挥重要作用，并确保在谈判的关键时刻听到它们的声音。民间社会的发言人是加勒比政策研究中心(贸发十五大指定的东道国民间社会组织)主席和第三世界网络主任。

7. 加勒比政策研究中心主席对谈判进程缺乏民间社会的协商和参与以及这种情况可能持续表示关切。她谈到债务、发展和改革国际发展金融体系的必要性。据联合国估计，冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的当前公共卫生危机对经济的影响可能会导致近 2 亿人再次陷入贫困。加勒比地区，特别是巴巴多斯这样的小岛屿发展中国家受到的影响令人震惊。即使为了限制 COVID-19 大流行的社会和经济影响而迅速增加了公共支出，疫情仍然暴露出社会保护计划的缺陷，例如行动的可持续性和社会计划的覆盖面有限。发展中国家在疫情前就已经面临的潜在结构性挑战，如面积小、地处偏远、市场规模有限、经济集中、技能外流和资本市场不发达等，变得更加严重。

8. 谈判表明，对贸发会议在帮助发展中国家方面的作用存在疑虑。因此，与巴巴多斯总理一样，民间社会呼吁为主要因债务水平不可持续而面临经济挫败和发展倒退的发展中国家提供更好的待遇。巴巴多斯总理和许多发展中国家的领导人极力主张建立一个新的全球金融和发展架构，承认小岛屿发展中国家的严重脆弱性，同时要求让发展中国家，特别是脆弱的小国能够公平和现实地获得优惠贷款和赠款。民间社会一致认为，需要立即采取全球行动，重新规划 COVID-19 后的债务以及与气候危机有关的债务，为此需要建立一个公认和适用的脆弱性衡量标准，准确和适当地反映经济体之间的结构失衡和差异，用于确定谁、何时以及如何获得债务减免。然而，目前关于债务和发展融资的大部分谈判案文似乎只是勉强接受现状，而没有提到什么是公正、公平的以及发展中国家迫切需要的。确保包容性和可持续发展需要在减少债务脆弱性与刺激发展之间寻求平衡。应允许发展中国家充分参与和进入所有关于债务和发展金融改革的决策论坛。贸发会议长期以来一直呼吁加强和改革国际货币和金融治理体系，这一呼吁仍然适用。民间社会敦促贸发会议成员国从全面通过大会第 68/304 号决议和支持第 69/319 号决议开始，提高债务改革和减免的力度，并拒绝接受一些成员关于联合国不适合参与这一事项的观点。

9. 民间社会还敦促理事会成员不要忽视对扩大所有区域和国际贸易平台现有的特殊和差别待遇条款进行全面审查的迫切需要。为履行其职责，贸发会议应得到成员国的授权，在联合国系统内牵头制定可实施的行动，以解决发展中国家面临的关乎存亡的发展危机。

10. 第三世界网络主席指出，她还代表南方和北方民间社会团体网络国际联盟——“我们的世界不是用来出售的”——发言。她说，现在已经晚了，与民间社会的接触应该在一年前就开始。近年来，联合国的做法是在尊重联合国谈判的不同进程的同时，鼓励民间社会参与，允许查阅文件。民间社会被认为是多边主义有力的合作伙伴。

11. 她的这一评论基于 2021 年 9 月 3 日首次收到的谈判案文。COVID-19 对一些假设以及人们理解的全球贸易—投资—金融体系提出了质疑。民间社会组织早就看到了当地的现实、不平等和不平衡。它们与所有国家的政府合作，每年参加联合国的不同论坛，包括气候变化谈判和世界贸易组织的谈判，并试图让成员国认清现实，在成员国制定规范和行动方案时积极参与。虽然谈判案文的好几个部分都提到了转型，但细看之下，没有提到真正意义的转型。例如，随着 COVID-19 可能的治疗方法的推出，包括有多项专利的老药新用，疫苗以及《与贸易有关的知识产权协定》方面的不平等将更加严重。尽管两年来不乏关切之声，但情况没有改变。其他领域包括经济中断和全球价值链。世界贸易组织最令人关切的一个问题是尚未达成共识的颇有争议的新规则，例如电子商务和贸易便利化规则。在这方面，贸发会议在疫情爆发前的两三年发挥了特别宝贵的作用，通过分析，从发展中国家和最弱势群体的发展现实出发，提供了见解。

12. 案文草案还提到不要重复其他人的工作。正如联合国有不同机构一样，从不同角度讨论同一主题不是重复。在贸易领域，贸发会议提供了重要的发展视角。世界贸易组织和不同智囊团，以及有时贸发会议不同部门的研究和分析，就同一主题提出了不同观点。民间社会看到了独立研究和贸发会议不同视角的价值。全球化和发展战略司提出的一些重要分析事实上对世界贸易组织的某些假设提出了异议。例如，在 1990 年代，在世界银行高歌亚洲四小龙的成功之时，贸发会议的《贸易和发展报告》就警告，亚洲金融部门的自由化在某种程度上有遭受外部冲击的风险。不过，在许多决策领域，世界银行、国际货币基金组织和联合国其他部门得到了更多关注。这对亚洲地区是一个惨痛的教训。自那时起，民间社会组织和网络以及许多政府都期待这一报告对全球化的好处和危险信号进行分析。因此，她告诫说，案文中提到的每两年审评出版物的政策应确保学术产出的严谨性，而不损害研究工作的独立性。

13. 关于世界贸易组织区域贸易协定的案文，她提到了亚洲在区域全面经济伙伴关系协定方面的经验，最初有一些条款违背了联合国关于共同但有区别的责任的基本原则，她还提到最近的一些协定赋予外国投资者直接起诉东道国政府在卫生、环境、劳工保护和国家发展方面往往合法的行为的权利，这一权利目前还存在争议。在民间社会和国内利益攸关方的大力支持下，该权利遭到抵制。其中许多协定也已经过时，需要进行根本性的修改，包括《与贸易有关的知识产权协定》。民间社会更希望看到的措辞是：需要对当前的贸易制度进行改革，使其更加普遍、基于规则和公平。

14. 她回顾说，《里约宣言》是在最高级别通过的，载有环境发展方面共同但有区别的责任原则。多年来，这一原则仅适用于气候变化，在目前的谈判案文中，某些地方更是将其缩小到仅限于《巴黎协定》。贸发会议不能成为淡化和否定这些基本多边发展原则的地方。如有机会，民间社会可以对评论的许多其他部分提供投入。

15. 她还转达了民间社会就与贸发会议不同部门的接触提供的反馈。关于国际贸易及初级商品司，民间社会组织期待该司任命一位新司长，最好是来自发展中国家，很可能是女性，以实现贸发会议领导层的性别平衡。该司的技术性质要求初级商品方面的特定技能和经验，贸发会议早年在初级商品方面做了重要工作。由于许多发展中国家仍然从根本上依赖初级商品，民间社会希望看到贸发会议在这一领域重新发挥关键作用。民间社会组织与全球化和发展战略司的接触最多。她注意到贸发会议工作中的发展视角，贸发会议采用了与世界银行一同开发的关于自由贸易协定的模型。这一宝贵的方法便于用户使用，有助于民间社会和政府就关税谈判作出决定。分析数字规则方面的工作也很有意义。非洲、最不发达国家和特别方案司的工作以及最不发达国家报告非常重要。投资和企业司在政府收入、贸易和金融方面的工作很有价值，绝不是重复工作。与技术和物流司的接触不多，似乎存在瓶颈。民间社会希望与该司探讨问题；这种合作可以更具包容性和参与性。良性的知识交流是有益的，但民间社会也注意到基本假设中的一些矛盾，这些矛盾需要内部解决。

16. 一些代表肯定了民间社会意见的重要性，对他们的发言表示赞赏。一位代表称该国代表团愿意在理事会层面上审议民间社会提出的问题。

### C. 闭幕全体会议

17. 在闭幕全体会议上，理事会主席对 2021 年 9 月 13 日上任的贸发会议秘书长表示欢迎。

18. 贸发会议秘书长首先发言，她强调期待与成员单独会面，并期待成员履行承诺，重振贸发会议这一政府间机制以及贸发会议对世界的影响。在多边主义以及联合国和贸发会议历史的关键时刻，COVID-19 大流行已成为当代最大的挑战，导致减少不平等和贫困以及可持续发展目标方面来之不易的进展出现了巨大倒退。危机尚未结束，许多发展中地区有可能面临又一个“失去的十年”。在寻求有效对策的过程中，贸发会议具有得天独厚的优势，能够表达发展中国家的声音和关切，并参与必要的对话，因为应对危机的国际对策仍在谈判和商定之中。

19. 正如贸发会议《2021 年贸易和发展报告：从复苏到复原力——发展层面》所强调的，目前全球国内生产总值约 5.3% 的增长率具有误导性，让人以为经济显著复苏。这一数字是平均值，发达国家的增长率是一些发展中地区的数倍。复苏落下了很多人；这样的复苏不符合共同繁荣的目标。疫情最大的一个教训是，哪里有不平等，哪里就有脆弱性，当冲击来临时，差距扩大，原本的弱势群体受影响最大。消除不平等和脆弱性至关重要。这就是为什么“复原力”一词越来越多地与可持续发展目标联系起来。

20. 她很荣幸在成员国对贸发会议和建立政府间共识做出空前承诺之时加入贸发会议。案文谈判工作取得的重大进展表明了这种高度承诺。案文中剩余的问题棘手又敏感，但谈判过程中的建设性精神和参与让她相信是可以达成一致的。随着成员国即将就变革性的《布里奇顿公约》达成一致，注意力应转向东道国牵头发表的同样有力的政治宣言。当务之急是利用巴巴多斯作为加勒比小岛屿发展中国家的实际重要性和象征意义，制定一系列成果文件，这些文件共同标志着对变革性会议的承诺。这反过来又将加强贸发会议对发展的独特影响，以及促进应对危

机的能力。应当充分认识到这两份文件的政治重要性，因为它们将为贸发会议不可替代和不可剥夺地参与目前正在进行的重要多边谈判和倡议创造条件。

21. 在她担任贸发会议秘书长期间，她有赖于成员国的支持，以确保秘书处将继续发挥其长期作用，协助成员国最大限度地发挥本机构的潜力，并将口头承诺落实到行动中，包括通过《布里奇顿公约》落实，以振兴政府间机制，从而使贸发会议能够发挥充分作用，积极影响全球发展议程。

22. 这种共同承诺需要不惧挑战和困难，在关键的发展问题上开展有重点和有建设性的工作，并对国际社会更广泛的工作做出切实贡献。理事会及其附属机构中的所有人都需要更加努力，这一点已经做出了承诺。贸发会议必须与其他组织合作，首先是联合国系统内的组织。联合国秘书长已经向大会提交了他的报告《我们的共同议程》。贸发会议为联合国秘书长提出的愿景做出了贡献。第二，贸发会议必须与其他国际组织合作，在联合国系统外发展伙伴关系。伙伴关系与合作对于实现这些目标至关重要。第三，贸发会议必须与所有国家合作，大力促进它们的参与。

23. 这方面的一个例子是确保最不发达国家参加贸发十五大。在加拿大的支持下，正在努力确保最不发达国家能够充分参与贸发会议广泛的互动辩论，并克服最不发达国家的专题嘉宾和与会者可能遇到的连接困难。贸发会议还与这些国家的区域协调员合作，促成了新的富有成效的合作。

24. 贸发会议秘书长指出，这是她在贸发会议的第一周，还有很多东西要学。她来到贸发会议，没有预设，没有偏见，也没有保留，但带着在坚定的多边主义信念下提出的明确目标。在当前这个充满挑战的时代，贸发会议被要求提供帮助，事实上，所有人都能够提供帮助。她将尽全力抓住机会，推动实现“重建得更好”这一共同目标，这也意味着以不同方式重建一个更具复原力、更加平等和更可持续的世界。重建得更好还应该意味着一起行动。正如《我们的共同议程》所述，要想取得成功，必须“认识到我们休戚与共，没有一个社区或国家”，无论多么强大，“能够凭一己之力应对挑战”。

### 三. 程序和相关事项

#### A. 通过议程

(议程项目 1)

25. 在 2021 年 9 月 6 日举行的开幕全体会议上，贸易和发展理事会通过了 TD/B(S-XXXII)/1 号文件所载临时议程，但作了修改，以推迟一个项目——“为理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织”（见附件一）。<sup>1</sup>

26. 关于工作安排，理事会主席确认了本届会议日程所列议程项目的审议分配情况。根据议程项目 2，理事会将于 2021 年 9 月 8 日与民间社会举行对话。

27. 此外，理事会主席告知成员国，如联合国贸易和发展会议第十五届大会筹备委员会会议商定的，如果时间允许，讨论将转为非正式安排，就与会前谈判案文有关的未决问题进行非正式磋商。将在主席之友和担任筹备委员会主席的理事会

<sup>1</sup> 相关议程项目已重新编号，以反映这一变化。

主席的指导下，举行一些非正式会议。她指出，有待核准的会前谈判案文要到第十五届大会 10 月 7 日闭幕全体会议上才能正式通过。

28. 也是在 2021 年 9 月 6 日开幕全体会议上，贸易和发展理事会选举 Sung-hwan Lee 先生(大韩民国)为理事会副主席，理事会第六十八届会议选举了主席团成员。<sup>2</sup>

29. 在 2021 年 9 月 8 日第二次全体会议上，理事会主席向成员国通报了就会前谈判案文达成一致的最新进展。虽然取得了重大进展，但应她的要求，理事会第三十二届特别会议的闭幕全体会议将推迟到 2021 年 9 月 17 日下午，以方便进一步谈判。

## B. 电子商务和数字经济问题政府间专家组临时议程

(议程项目 3)

30. 鉴于成员国和区域协调员一直将重点放在谈判上，理事会在 2021 年 9 月 17 日的闭幕全体会议上决定将电子商务和数字经济政府间专家组临时议程的讨论和审议推迟到贸易和发展理事会第七十一届执行会议，以便有充足的时间就该议题进行磋商。

## C. 发展筹资问题政府间专家组临时议程

(议程项目 4)

31. 也是在闭幕全体会议上，鉴于成员国和区域协调员一直将重点放在谈判上，理事会决定将发展筹资问题政府间专家组临时议程的讨论和审议推迟到贸易和发展理事会第七十一届执行会议，以便有充足的时间就该议题进行磋商。

## D. 贸易和发展理事会第七十一届执行会议临时议程

32. 在 2021 年 9 月 17 日闭幕全体会议上，理事会核可了贸易和发展理事会第七十一届执行会议临时议程，议程载于 2021 年 9 月 6 日的一份非正式文件(见附件二)。

## E. 体制、组织、行政和相关事项

(议程项目 6)

### 审查会议日历

33. 在 2021 年 9 月 17 日闭幕全体会议上，理事会获悉，目前的会议日历没有变化，因此不需要采取行动。<sup>3</sup>

<sup>2</sup> 见 TD/B/68/3, 第三章, 第 100 段。

<sup>3</sup> 2021 年正式会议日历见 TD/B/INF.251 号文件。

**F. 其他事项**

(议程项目 7)

34. 在 2021 年 9 月 17 日闭幕全体会议上，没有提出其他问题供理事会审议。

**G. 通过贸易和发展理事会的报告**

(议程项目 8)

35. 在 2021 年 9 月 17 日举行的闭幕全体会议上，贸易和发展理事会通过了理事会第三十二届特别会议报告。理事会还授权报告员在理事会主席的领导下，考虑到闭幕全体会议的议事情况，完成报告。



## 附件一

### 贸易和发展理事会第三十二届特别会议议程

1. 通过议程和安排会议工作。
2. 贸发十五大的实质性筹备工作：
  - 筹备委员会的报告。
3. 电子商务和数字经济问题政府间专家组临时议程。
4. 发展筹资问题政府间专家组临时议程。
5. 贸易和发展理事会第七十一届执行会议临时议程。
6. 体制、组织、行政和相关事项：
  - 审查会议日历。
7. 其他事项。
8. 通过贸易和发展理事会的报告。

## 附件二

### 贸易和发展理事会第七十一届执行会议临时议程

1. 通过议程和安排会议工作。
2. 全球化世界中的相互依存和发展战略。
3. 投资促进发展：投资于可持续复苏。
4. 《2021 年最不发达国家报告：新冠疫情之后的世界中的最不发达国家——从 50 年的经验中吸取教益》。
5. 关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告。
6. 方案计划和方案业绩工作组报告。
7. 电子商务和数字经济问题政府间专家组临时议程。
8. 发展筹资问题政府间专家组临时议程。
9. 体制、组织、行政和相关事项：
  - (a) 为理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织；
  - (b) 审查会议日历。
10. 贸易和发展理事会第七十二届执行会议临时议程。
11. 其他事项。
12. 通过报告。

## 附件三

## 出席情况\*

## 1. 贸易和发展理事会下列成员国派代表出席了本届会议：

阿富汗	印度尼西亚
阿尔巴尼亚	伊朗伊斯兰共和国
阿尔及利亚	伊拉克
安哥拉	意大利
阿根廷	牙买加
澳大利亚	日本
奥地利	约旦
巴哈马	肯尼亚
巴林	科威特
巴巴多斯	拉脱维亚
白俄罗斯	黎巴嫩
比利时	莱索托
多民族玻利维亚国	卢森堡
博茨瓦纳	马达加斯加
巴西	马来西亚
文莱达鲁萨兰国	毛里求斯
保加利亚	墨西哥
布基纳法索	蒙古
布隆迪	摩洛哥
柬埔寨	莫桑比克
加拿大	缅甸
中非共和国	纳米比亚
中国	尼泊尔
哥伦比亚	荷兰
刚果	尼加拉瓜
古巴	阿曼
塞浦路斯	巴基斯坦
捷克	巴拿马
吉布提	秘鲁
多米尼加	菲律宾
厄瓜多尔	波兰
埃及	葡萄牙
萨尔瓦多	摩尔多瓦共和国
芬兰	罗马尼亚
法国	俄罗斯联邦
加蓬	斯洛文尼亚
冈比亚	南非
德国	西班牙
加纳	斯里兰卡

\* 与会者名单见 TD/B(S-XXXII)/INF.1。

危地马拉	巴勒斯坦国
圭亚那	苏丹
印度	瑞士
泰国	坦桑尼亚联合共和国
特立尼达和多巴哥	美利坚合众国
突尼斯	乌拉圭
土耳其	越南
乌干达	也门
乌克兰	赞比亚
大不列颠及北爱尔兰联合王国	津巴布韦

2. 非理事会成员国的下列贸发会议成员国出席了会议：

罗马教廷

3. 下列政府间组织派代表出席了会议：

欧洲联盟

伊斯兰合作组织

南方中心

4. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了会议：

国际贸易中心

5. 以下专门机构和相关组织派代表出席了会议：

联合国工业发展组织

世界贸易组织

6. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

经济和政策研究中心

高等教育学位标准化国际网络

公共服务国际

国际发展协会

税收正义网—非洲

第三世界网络

“瑞士村”非政府组织

特别类

亚太妇女、法律和发展论坛

---