



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
31 October 2025
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
第三十六届特别会议
2025 年 9 月 19 日，日内瓦

贸易和发展理事会第三十六届特别会议报告

2025 年 9 月 19 日在日内瓦万国宫举行



导言

贸易和发展理事会第三十六届特别会议于 2025 年 9 月 19 日在日内瓦万国宫举行。届会期间，理事会举行了一次全体会议。

一. 贸易和发展理事会采取的行动

A. 贸发会议第十六届大会的实质性筹备工作

第 590(S-XXXVI)号决定

贸易和发展理事会在 2025 年 9 月 19 日第三十六届特别会议全体会议上，破例批准不将现版谈判文本正式转交联合国贸易和发展会议第十六届大会。

B. 理事会采取的其他行动

贸发会议第十六届大会的工作安排

抽签选出贸发会议第十六届大会上座次居首位的国家

1. 按照既定惯例，所罗门群岛经抽签被选定为在按字母顺序的联合国贸易和发展会议第十六届大会座次安排中排在首位的国家。

贸发会议第十六届大会的实质性筹备工作

2. 贸易和发展理事会主席以贸发会议第十六届大会筹备委员会主席的身份向贸易和发展理事会介绍了关于谈判案文进展情况的报告。他在介绍后回顾说，按照传统，理事会特别会议的作用是将现版谈判案文正式转交贸发会议。鉴于 2025 年分配给贸发会议的翻译资源有限，他建议理事会破例不将现版谈判文本正式转交贸发会议第十六届大会。理事会批准了该项提议(见上文第一章 A 节)。

3. 芬兰代表强调指出，芬兰致力于长期支持最不发达国家和小岛屿发展中国家，包括通过最不发达国家未来论坛等工具提供支持。因此，她宣布芬兰将提供 25 万欧元，支持这些国家的部长级代表团及其代表参加 2025 年 10 月举行的贸发会议第十六届大会部长级会议。

4. 理事会主席代表最不发达国家和小岛屿发展中国家以及全体成员向芬兰政府表示感谢。一些区域集团和几位国家代表也感谢芬兰政府慷慨宣布支持这些国家的代表团参加贸发会议部长级会议，并感谢芬兰致力于长期支持最不发达国家和小岛屿发展中国家。

为贸发会议第十六届大会审查联合国大会第 1995(XIX)号决议所附国家名单进行准备

5. 贸易和发展理事会批准了亚美尼亚申请，将其添加到联合国大会第 1995(XIX)号决议所附国家名单 D 组，该申请已得到 D 组核可。最新成员名单将提交贸发大会核可。¹

二. 主席的总结

A. 开幕发言

6. 贸易和发展理事会第三十六届特别会议开幕后，理事会主席对贸发会议秘书长以及瑞士部长兼常驻世界贸易组织和欧洲自由贸易联盟代表团副团长的发言表示欢迎。

7. 贸发会议秘书长在发言² 中对她未能亲自出席本届会议表示遗憾，因为她正在前往联合国大会的途中，而联合国大会将对联合国系统，包括贸发会议的工作和联合国贸易和发展会议第十六届大会产生深远的影响。理事会第三十六届特别会议是贸发大会之前的最后一届特别会议，她对成员国在目前的谈判中所做的努力和营造的积极气氛表示赞赏，这给了她希望。这种诚意应该在 2025 年 10 月转化为具体成果。在最后完成谈判时，她敦促成员国将重点放在一份有力、灵活、雄心勃勃、方向明确的成果文件。她要求信任秘书处将广泛的优先事项转化为实际行动。她敦促各方认识到，贸易、发展和多边主义正面临巨大压力。贸发会议成员的普遍性和坚定不移的发展观使其成为一个独特的机构。贸发会议是一个所有发展中国家和发达国家聚集一堂的论坛，它们不仅要审议贸易和发展如何变化，而且还要考虑谁有可能被落在后面。成员国的工作成果将产生反响，并决定贸发会议在贸发大会之后如何为发展议程作出贡献。

8. 瑞士部长兼常驻世界贸易组织和欧洲自由贸易联盟代表团副团长代表贸发会议第十六届大会东道国瑞士发言。他强调，在贸发会议在日内瓦成立 61 年后主办这次贸发大会是一种荣幸，也是一种责任。鉴于这一历史背景，瑞士政府期待接待尽可能高级别的代表团。这次贸发大会意义重大，又恰逢其时。国际贸易体系目前正面临种种挑战和压力，成员国之间进行坦诚、开放和建设性的讨论现在比以往任何时候都更加重要。他相信，对话的质量将反映在成果文件以及大会主席编写的政治宣言中。按照四年一度的大会惯例，瑞士正在编写政治宣言，并将在适当的时候与成员国分享这份宣言。最后，他通知成员国，瑞士联邦委员兼贸易部长居伊·帕姆兰将主持贸发会议第十六届大会，并在日内瓦欢迎他的同行。他向成员国保证，瑞士常驻代表团和地方当局将在后勤和其他准备工作上提供支持。为了表示瑞士热情好客，他宣布贸发大会主席将在大会开幕当天晚上举行高级别晚宴。

¹ 更新后的成员名单将作为 TD/B/INF.261 号文件印发。

² 视频发言。

B. 贸发会议第十六届大会的实质性筹备工作

(议程项目 3)

9. 贸易和发展理事会主席以贸发会议第十六届大会筹备委员会主席的身份发言，向贸易和发展理事会介绍了他的报告，其中概述了自 2024 年 9 月筹备委员会成立以来谈判案文的进展情况。目前已就谈判文本的 17 个段落达成一致，这远远落后于通常的速度。他强调合作的氛围和大家对取得雄心勃勃的成果的承诺，并指出，如有需要，主席之友可以提供便利和额外支持。筹备委员会将继续开会，直至贸发会议第十六届大会开始。他敦促成员国加倍努力，加快进展。他回顾了理事会扩大主席团最近一次会议就翻译资源有限问题进行的讨论，提议理事会不要将现版谈判案文正式转交贸发会议第十六届大会。

10. 下列代表团作了发言：秘鲁代表(代表 77 国集团和中国)；白俄罗斯代表；智利代表(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)；委内瑞拉玻利瓦尔共和国(代表捍卫联合国宪章之友小组)；印度尼西亚代表；埃及代表(代表非洲国家集团)；伊朗伊斯兰共和国代表；坦桑尼亚联合共和国代表；冈比亚代表；教廷代表；多米尼加共和国代表(代表小岛屿发展中国家)；尼泊尔代表(代表最不发达国家)；黎巴嫩代表；欧洲联盟代表(代表欧洲联盟及其成员国)；瑞士代表(代表 JUSSCANNZ 集团)、大不列颠及北爱尔兰联合王国代表、乌干达代表。

11. 许多代表团感谢理事会主席和筹备委员会主席之友对筹备进程的指导，感谢贸发会议秘书处的支持，并表示将继续致力于使贸发大会取得成功和坚实的成果。许多代表团还感谢瑞士主办这次贸发大会。

12. 一些区域集团和国家代表感谢筹备委员会主席之友在各实质性专题组为推进谈判所做的积极努力。离贸发会议第十六届大会还有一个月，需要加快步伐，各国代表团需要带着责任感采取行动，使成果与发展中国家面临的挑战的规模和相互关联性相称。《2030 年可持续发展议程》还远未实现，世界正处于一个特别困难的关头，这给人们的发展前景带来了压力，也考验着多边体系。为了努力争取为贸发大会取得谈判成果，成员国需要把重点放在关键领域的具体承诺上，以使全球化惠及所有人。成员国在发展融资问题上的立场停滞不前，而改革国际金融架构乃是当务之急。应根据本机构的任务授权，评估单方面强制性措施对发展的影响。应该认识到对气候融资的必要性以及现有资源与发展中国家需求之间持续存在的差距。技术转让和改造对于建设生产能力、缩小数字鸿沟、使发展中国家能够利用创新促进可持续发展至关重要。投资的目标是让每个发展中国家为自己吸引和产生投资做好准备。

13. 此外，一个区域集团和一些国家代表强调指出，需要在发展融资问题上取得进展。如果能够在这一问题上得到强有力的授权，贸发会议便能够向发展中国家提供债务管理援助，并支持制定有效政策，解决债务危机和偿债成本问题，这些问题损害了对可持续发展的追求，例如寻求经济多元化和参与数字经济。另一位国家代表还强调指出，贸发会议必须得到强有力的授权，向巴勒斯坦人民提供援助。

14. 一个区域集团和几位国家代表回顾说，国际社会正处于一个关键时刻，尽管形势复杂多变，但建设性的多边主义继续展现出其现实意义和韧性。他们强调，务必对 2030 年以后作出展望。另一位国家代表表示，贸发会议第十六届大会的成果文件应成为希望的灯塔，以大胆、可行和包容的解决方案满足最不发达国

家、小岛屿发展中国家和更广泛的全球南方的迫切需求。成员国已经奠定了坚实的基础，反映了公平贸易、可持续发展和对多边主义的承诺的共同愿望。另一位国家代表补充说，国际上的严重不确定性对多边体系的可信度提出了挑战。贸发会议第十六届大会是一个契机；它的成功取决于建设性谈判和真正的共识。通过对话、合作和诚意，成员国可以取得恢复对多边体系的信任并反映所有人的共同愿望的成果。他重申大力支持贸发会议在建立共识、研究和政策分析以及技术合作这三个相辅相成的支柱方面的独特作用和任务授权，以推动发展中国家和最不发达国家实现多样化、经济增长和可持续发展。另一位国家代表强调指出，显然需要一种变革性的发展方式。贸发会议应加大力度，支持利用技术和创新促进发展、创造增值、实现工业化，帮助最不发达国家完成毕业进程。

15. 另一个区域集团强调，在采取了影响贸易的单方面贸易措施，包括环境措施之后出现动荡之际，加强和改革多边贸易体系至关重要。过去四年来，贸发会议一直致力于加强发展中国家抵御外部冲击以及影响贸易与发展的其他因素的能力。最近举行的理事会届会讨论特别指出，拉丁美洲和加勒比地区国际贸易疲软，这种情况是由不利的全球环境、缺乏融资以及长期结构性和周期性缺陷造成的，这种缺陷究其原因生产不够多样化，也不够复杂高端。影响该区域的许多问题包括出口篮子“再初级化”的趋势和手续数字化的滞后，以及运输和物流等基础设施投资方面的挑战，这使简化跨境贸易手续变得至关重要。建立区域价值链和供应链、出口篮子实现多样化和增加复杂性、提高生产力、吸引投资和创新融资以解决基础设施和物流等问题，这些都是重大挑战。非正规就业和气候变化正在给农业、制造业、服务业和旅游业等关键部门带来巨大风险。公正转型的原则也至关重要，而使用战略矿产实现能源转型、区域一体化和竞争政策则代表着机遇。其他重要领域有：数字化转型中的电子商务、进一步融入价值链和供应链(特别对中小企业而言)、增强妇女经济权能以实现长期增长、发展高附加值的行业和服务、适应气候变化、保护和可持续利用海洋、获得负担得起的融资等。改革国际金融架构和主权债务至关重要，南南合作和数字经济的公平监管框架也至关重要。贸发会议通过其三大支柱在这些领域开展了工作。应继续并加强贸发会议的能力建设活动，特别是为此开展《布里奇顿协定》重申的“第 166 段”下的定期培训课程。需要加强多边合作，以实现具有包容性和韧性的可持续发展，而这需要超越国内生产总值的多维度衡量标准。

16. 另一位国家代表指出，在一个常常充满分歧的世界里，希望有助于帮助人们认识到，总是可以共同采取步骤来解决问题。这次贸发大会的主题是“塑造未来：推动经济转型，实现公平、包容和可持续发展”，这是希望的化身，是一根唤起联系和相互支持的想法的绳索。贸发会议自成立以来，一直是一个重要的多边声音，它不断激励着全球经济体系的改革，以确保其真正造福全人类，并有一个简单但具有挑战性的目标，即使全球经济体系惠及每个国家、每个人。各个领域都值得特别关注。发展不能简单地以数据、指标和数字来衡量。最重要的是，发展关系到人，特别是生活在发展中国家的人。当发展忽视了人，它就陷入了危机。国际社会目前面临着这样一场发展危机：有增长而没有公平、有进步而没有包容、有富裕而没有真正的繁荣，处境特殊的国家尤其受到不利影响。这种发展危机也反映在本应该维护发展的架构中。国际金融架构常常难以应对当前的挑战。债务危机从根本上说是一场发展危机。在该领域和相关领域，从贸易到投资，再到数字经济，大胆而雄心勃勃的行动至关重要。气候变化、适应和减缓行

动应得到强劲和更多的气候资金的支持。适应和减缓是同一枚硬币的两面，而不是“非此即彼”。共同努力对于建立一致的适应措施框架并加快减缓努力十分重要。公正转型的概念正是这种微妙平衡的核心。他赞同主席的呼吁，要求制定一份强有力且雄心勃勃的文件，为适应不断变化的现实留出足够的空间，但又能带来坚实的具体成果，促进包容性可持续发展，特别是全球南方国家的包容性可持续发展。最后，希望永远不仅仅是希望。该国代表团鼓励各方继续对话，尽可能发挥灵活性，努力达成一份承载对美好未来的希望的坚实的成果文件。

17. 一个区域集团和一位国家代表指出，谈判取得的进展虽然不大，但令人鼓舞。各国代表团的发言重点指出了需要各方进行更多对话、重新对话和作出更大妥协的问题。它们将继续以建设性和务实的方式参与，以达成仍然体现平衡方法的雄心勃勃的成果，同时考虑到以不同方式影响所有国家的不同优先事项、需求和制约因素。它们重复了之前的言论，回顾了希望的重要性以及这个词的词源，并称最牢的绳子是由许多股组成的。会议的成果将是强有力的，因为这将是一项集体的行动呼吁。

18. 另一位国家代表回应了发展中国家提出的关切和问题，并表示，联合国大会赋予贸发会议促进国际贸易和加速经济发展的任务，这意味着，贸发会议应审议影响贸易的单方面强制性措施。此类措施对被针对的国家和实施这些措施的国家产生了负面影响。她提到了联合国人权事务高级专员的年度报告和联合国其他报告，认为对这些措施在被针对的国家的人权影响所作的监测和评估零散且不充分。使用单方面措施，特别是单方面经济和金融措施，对一些国家来说几乎是家常便饭，影响了国家、区域和全球各级的经济、贸易和发展。应在贸发会议的框架内解决对单方面强制性措施对经济影响缺乏评估的问题。该国代表团期待贸发会议第十六届大会的成果文件将正式授权全面客观地评估这些措施对世界经济、国际贸易和可持续发展的影响。

19. 另一位国家代表表示，在危机频发、地缘政治局势紧张、气候变化和不平等现象不断扩大之际，特别是在贸易领域继续采取单方面强制性措施，给人民带来了沉重负担，阻碍了可持续发展，给许多国家造成了经济和社会后果。应对这些挑战需要加强国际合作，并需要重新承诺建立一个普遍、基于规则、开放、包容和非歧视性的多边贸易体系。他还说，在技术转让和改造方面采用“自愿”之类的说法将会弱化这一领域的承诺，这是不可接受的。因此，有必要在贸发会议研究支柱下进行分析，并在成员国之间进行开放和建设性的对话。

20. 一个国家集团表示，通过的成果文件应始终有一个坚实和平衡的框架。贸发大会的筹备工作应以包容、透明的方式进行，确保所有发展中国家和最不发达国家的声音和关切得到充分考虑，并反映对《2030 年议程》的共同承诺。该国家集团敦促各国本着合作和灵活的精神，寻求共识，使这次四年一度的大会获得圆满成功。在当前背景下，要促进贸易和发展这一全球繁荣的驱动力，当务之急是关税、地缘政治紧张局势和单方面强制性措施，还有全球经济日益不确定并缺乏可预测性，这扰乱了贸易流动，减缓了投资，并破坏了多边贸易体系的原则。应加强贸发会议作为建设性对话与合作的重要论坛的作用，成员国应当共同努力，确保贸发会议通过理事会，继续在中多边体系内充当贸易和发展方面的核心机构。

21. 一位国家代表在回应有关单方面强制性措施的评论时表示，该国自主实施的制裁是有针对性的，重点是遏制不可接受的行为，并表明对国际规范的支持。这

些制裁合法、透明，受到适当程序保护，也可以提出法律质疑，与《联合国宪章》没有不一致也没有冲突。他还表示，贸发会议目前没有、以前也没有就单方面强制性措施开展工作的授权，他反对与此相反的言论。

三. 程序和相关事项

A. 通过议程

(议程项目 1)

22. 贸易和发展理事会通过了 TD/B(S-XXXVI)/1 号文件所载临时议程(见附件一)。

B. 贸发会议第十六届大会的工作安排

(议程项目 2)

未决组织事项

23. 主席向贸易和发展理事会通报了贸发大会主席团的组成情况，主席团将根据地域分配选举产生。

C. 体制、组织、行政和相关事项

(议程项目 5)

为理事会议事规则第 76 条的目的指定政府间机构

24. 没有政府间机构提出新的申请供理事会审议。目前参加贸发会议活动的 99 个政府间机构和 3 个国际组织的名单载于 TD/B/IGO/LIST/14 号文件。

为理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织

25. 在 2025 年 9 月 19 日的全体会议上，理事会批准了两项新申请，一项是数据领域倡议基金会的申请(TD/B(S-XXXVI)/R.1)，另一项是地中海青年发展基金会的申请(TD/B(S-XXXVI)/R.2)，它们将获得贸发会议特殊类观察员地位。³

D. 其他事项

(议程项目 6)

政府间会议的议题和指导性问题

26. 贸易和发展理事会在 2025 年 9 月 19 日全体会议上回顾，在 2025 年 8 月 7 日终止的一项默许程序之后，理事会核准了发展筹资问题政府间专家组第九届会议的议题和指导性问题，并决定将其列入本报告的附件(附件二)。

27. 理事会在该次全体会议上又回顾，在 2025 年 8 月 13 日终止的一项默许程序之后，理事会核准了初级商品与发展问题多年期专家会议第十六届会议的议题，并决定将其列入本报告的附件(附件三)。

³ 更新后的名单将作为 TD/B/NGO/LIST/32 号文件印发。

方案计划和方案绩效工作组的时间安排和临时议程

28. 在本议程项目下，在贸易和发展理事会扩大主席团磋商后，理事会主席提出了与方案计划和方案绩效工作组第九十届会议有关的四个要点，供审议，具体如下：

(a) 将工作组第九十届会议的日期从 2025 年 9 月 22 日至 26 日改至 2026 年 1 月。

(b) 将工作组第九十届会议的会期延长至 7 天，即从 2026 年 1 月 26 日至 2 月 3 日，从而留出足够的时间讨论通常由两届会议讨论的所有项目，即技术合作活动、贸发会议活动评估以及 2027 年方案计划和绩效信息审查。

(c) 将目前的临时议程项目 5 “2027 年方案计划和绩效信息筹备会议” 改为 “审查贸发会议 2027 年方案计划和绩效信息草案——拟议方案预算 A 部分”，这将反映在为该届会议发布的订正临时议程中。

(d) 于 2025 年 11 月 6 日和 7 日举行 2027 年方案计划和绩效信息筹备会议，采取非正式会议而不是工作组正式会议的形式。

29. 在 2025 年 9 月 19 日的全体会议上，理事会核准了为工作组第九十届会议提出的四个要点。

E. 通过贸易和发展理事会的报告

(议程项目 7)

30. 理事会还授权报告员在主席的领导下，妥善完成第三十六届特别会议的报告，提交联合国大会。

附件一

贸易和发展理事会第三十六届特别会议议程

1. 通过议程和安排会议工作。
2. 贸发会议第十六届大会的工作安排：
 - (a) 抽签选出贸发会议第十六届大会上座次居首位的国家；
 - (b) 未决组织事项。
3. 贸发会议第十六届大会的实质性筹备工作：
 - 筹备委员会的报告。
4. 贸易和发展理事会第七十二届会议临时议程。
5. 体制、组织、行政和相关事项：
 - (a) 为贸发会议第十六届大会审查联合国大会第 1995(XIX)号决议所附国家名单进行准备；
 - (b) 为理事会议事规则第 76 条的目的指定政府间机构；
 - (c) 为理事会议事规则第 77 条的目的指定非政府组织。
6. 其他事项。
7. 通过贸易和发展理事会的报告。

附件二

发展筹资问题政府间专家组第八届会议的议题和指导性问题

议题

推进《塞维利亚承诺》，建立共同框架：增强责任、能力和可扩展性

指导性问题

(a) 如《塞维利亚承诺》第 33(i)段所强调的那样，根据不同国家的具体情况、经验教训、最佳做法和现有协调努力，酌情建立有效、可复制、可扩展的混合融资结构和工具要求的是什么？

(b) 如《塞维利亚承诺》第 44(a)段所要求的那样，下一步要采取哪些措施来支持发展与贸易有关的实体基础设施、数字基础设施和统计系统，促进互联互通，以此减缓贸易瓶颈，支持贸易便利化和互联互通，尤其是支持内陆发展中国家和小岛屿发展中国家？

(c) 如《塞维利亚承诺》第 51(c)段所要求的那样，发展中国家，特别是非洲发展中国家，需要哪些能力来有效地与包括信用评级机构在内的金融市场行为体打交道？

附件三

初级商品与发展问题多年期专家会议第十六届会议的议题

议题

依赖初级商品的发展中国家的战略多样化

附件四

出席情况*

1. 贸易和发展理事会下列成员国派代表出席了本届会议：

阿根廷	黎巴嫩
奥地利	立陶宛
孟加拉国	卢森堡
白俄罗斯	马来西亚
比利时	墨西哥
不丹	摩洛哥
多民族玻利维亚国	莫桑比克
文莱达鲁萨兰国	尼泊尔
保加利亚	荷兰王国
柬埔寨	北马其顿
哥伦比亚	阿曼
刚果	巴基斯坦
克罗地亚	葡萄牙
古巴	大韩民国
塞浦路斯	罗马尼亚
吉布提	俄罗斯联邦
多米尼加共和国	萨摩亚
爱沙尼亚	塞尔维亚
埃塞俄比亚	西班牙
芬兰	斯里兰卡
冈比亚	苏里南
德国	阿拉伯叙利亚共和国
希腊	泰国
海地	多哥
匈牙利	特立尼达和多巴哥
印度	突尼斯
印度尼西亚	土耳其
伊朗伊斯兰共和国	乌拉圭
牙买加	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
约旦	越南

2. 贸发会议下列成员派代表出席了本届会议：

教廷

3. 下列政府间组织派代表出席了本届会议：

欧亚经济委员会

欧洲联盟

* 与会者名单见 TD/B(S-XXXVI)/INF.1。

阿拉伯国家联盟

伊斯兰合作组织

4. 下列联合国机关、机构和方案派代表出席了本届会议：

国际贸易中心

5. 下列非政府组织派代表出席了本届会议：

普通类

世界贸易中心协会
