



ОТ ДЕЙСТВИЙ К РЕЗУЛЬТАТАМ



Реализация
Найробийского
маафикиано
в меняющейся среде

Декабрь 2017 года





ОТ ДЕЙСТВИЙ К РЕЗУЛЬТАТАМ



Реализация
Найробийского
маафикиано
в меняющейся среде

Декабрь 2017 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк и Женева, 2017 год

© 2017 год, Организация Объединенных Наций

Эта работа доступна для открытого доступа путем соблюдения лицензии Creative Commons, созданной для межправительственных организаций, URL: <http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>.

Употребляемые обозначения и изложение материала на любой карте в настоящей работе не означают выражения со стороны Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

Фотокопирование и воспроизведение выдержек разрешены при надлежащем указании источника.

Издание Организации Объединенных Наций, опубликованное Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

UNCTAD/2017/1

Содержание

Введение		v
Часть первая.	Критический анализ: Усиление роли ЮНКТАД как координационного центра в системе Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и развития	1
I.	Растущая актуальность ЮНКТАД	2
II.	Оценка деятельности ЮНКТАД в соответствии с Найробийским маафикиано: укрепление и расширение существующих направлений работы и развитие новых	4
III.	Сильные стороны и преимущества ЮНКТАД в качестве ведущего мозгового центра	8
Часть вторая.	Стратегические направления в меняющейся многосторонней среде	13
IV.	Активизация сотрудничества ЮНКТАД с другими основными механизмами, занимающимися вопросами развития в системе Организации Объединенных Наций	14
V.	Активизация межправительственного механизма ЮНКТАД	19
VI.	Перестройка организационной структуры ЮНКТАД	24
Приложение	Усиливаемые или новые области работы согласно Найробийскому маафикиано	29

Введение

Настоящая публикация «От действий к результатам: Реализация Найробийского маафикиано в меняющейся среде» подготовлена для критического анализа реализации Найробийского маафикиано через полтора года после принятия нового мандата ЮНКТАД государствами-членами в июле 2016 года. Анализ, проведенный секретариатом ЮНКТАД, представлен в первой части.

Стратегические направления, представленные во второй части, отражают работу, которую ЮНКТАД будет вести в процессе подготовки к среднесрочному обзору хода осуществления Найробийского маафикиано в 2018 году, а также в связи с тем, что организация вступает на путь подготовки к пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, продолжая активизировать свои усилия по поддержке осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обязательств по Аддис-Абебской программе действий и других важных итоговых документов международных встреч.

Кроме того, эта публикация призвана служить справочным документом для секретариата ЮНКТАД и источником информации для всех заинтересованных сторон. Активизируемая ЮНКТАД будет лучше готова содействовать решению задач развивающихся стран при выполнении ею своего мандата по решению проблемы разделения мира нищеты и мира изобилия путем действенного вовлечения развивающихся стран в мировую экономику.

Декабрь 2017 года





ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Критический анализ:
Усиление роли ЮНКТАД как
координационного центра в системе
Организации Объединенных Наций
по вопросам торговли и развития



I. Растущая актуальность ЮНКТАД

1. Четырнадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) состоялась в переломный момент для международного сообщества, став первой четырехлетней конференцией, последовавшей за историческим соглашением о «трех обещаниях» 2015 года – Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения об изменении климата¹. Найробийское маафикиано², принятое на четырнадцатой сессии Конференции, ознаменовало начало осуществления этих трех обещаний для ЮНКТАД, перехода от решений 2015 года к действиям и более весомой роли, которую ЮНКТАД предстояло сыграть для создания производственного потенциала, необходимого развивающимся странам для осуществления новых планов, в том числе путем оказания помощи в создании международной экономической среды, благоприятной для развития.

2. В Найробийском маафикиано намечена программа более активной и масштабной работы, которая основывается на Дохинском мандате³ и обновляет тематические и приоритетные направления работы ЮНКТАД. Осуществление секретариатом ЮНКТАД Найробийского маафикиано ведется и будет продолжаться до следующей четырехлетней конференции. Однако неопределенности в условиях меняющегося глобального и институционального контекста требуют, чтобы ЮНКТАД анализировала и обновляла свои приоритеты в вопросах управления и стратегии практической деятельности, обеспечивая таким образом, чтобы они оставались согласованными с Найробийским маафикиано.

3. Масштабная глобальная повестка дня в области развития и призыв к усилению ЮНКТАД, получившие отражение в Аддис-Абебской программе действий и в действиях, предусмотренных в Найробийском маафикиано, появились в тот момент, когда созданию необходимых для развития условий воспроизводства в мировой экономике по-прежнему препятствуют факторы неопределенности, слабый спрос, вялая глобальная торговля и недостаточные производственные инвестиции,

1 Соответственно, резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи и Парижское соглашение согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (FCCC/CP/2015/10/Add.1, приложение).

2 TD/519/Add.2.

3 TD/500/Add.1.

как внутренние, так и иностранные, а также проблемы, связанных с новыми и перспективными технологиями.

4. В докладе Генерального секретаря ЮНКТАД четырнадцатой сессии Конференции «От решений к действиям»⁴ проводится тот тезис, что многосторонний подход имеет решающее значение для реализации трех обещаний 2015 года. Тем не менее сегодня, когда началась практическая работа по осуществлению Найробийского маафикиано, многосторонний подход остается на перепутье. В условиях неопределенности глобальной окружающей среды Организация Объединенных Наций, поставившая задачу действенным образом переориентировать свою работу, приступила к процессу реформ, включая перестройку всей системы развития Организации Объединенных Наций для более результативной поддержки Повестки дня устойчивого развития до 2030 года.

5. В 2017 году в ответ на резолюцию 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Организация Объединенных Наций начала общесистемные консультации для укрепления направления развития Организации Объединенных Наций в целях решения сложных и взаимосвязанных задач сегодняшнего дня, отраженные в июньском 2017 года докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех»⁵.

6. Кроме того, в сентябрьском 2017 года докладе «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: обеспечение лучшего будущего для всех»⁶ Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предложил провести ряд реформ в области управления, чтобы помочь упорядочить управление в Секретариате Организации Объединенных Наций и повысить его эффективность, сместив нацеленность с процессов на результаты. Все эти предложения по реформе дают полезную пищу для размышлений в отношении ЮНКТАД и активизации ее роли в системе Организации Объединенных Наций.

7. В этой связи настоящая публикация состоит из двух частей. Первая часть посвящена проведению критического анализа с целью усиления роли ЮНКТАД как координационного центра в области торговли и развития в системе Организации Объединенных Наций. Во второй части на основе этого анализа в контексте меняющейся многосторонней среды очерчены намеченные стратегические направления по дальнейшей реализации Найробийского маафикиано. Части состоят из следующих глав:

4 UNCTAD (XIV)/1.

5 A/72/124–E/2018/3. Он также взаимодействовал с Ассамблеей по поводу диалога в отношении тематических приоритетов развития.

6 A/72/492.

а) Часть первая. В главе I рассматривается растущая актуальность ЮНКТАД в контексте меняющейся многосторонней среды. В главе II дается оценка активизируемых или новых мероприятий в рамках Найробийского маафикиано и возможностей дальнейшего осуществления Найробийского маафикиано и, в общем плане, наращивания такой работы в масштабах секретариата ЮНКТАД. В главе III определяются сильные стороны и преимущества ЮНКТАД с точки зрения «лидерства мысли» и нормативных экспертных знаний, которые ЮНКТАД предоставляет системе Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и развития в этот критический момент для развития в соответствии с положениями пункта 11 Найробийского маафикиано.

б) Часть вторая. В главе IV представлены конкретные предложения по активизации взаимного сотрудничества и взаимодействия в рамках более широкой области развития Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями пункта 88 Найробийского маафикиано. В главе V излагаются конкретные предложения по активизации межправительственного механизма ЮНКТАД в соответствии с положениями пунктов 93–97 Найробийского маафикиано. В главе VI содержатся конкретные предложения по перегруппировке определенных элементов организационной структуры ЮНКТАД как результат необходимого усиления роли ЮНКТАД в соответствии с положениями пункта 14 Найробийского маафикиано.



II. Оценка деятельности ЮНКТАД в соответствии с Найробийским маафикиано: укрепление и расширение существующих направлений работы и развитие новых

8. Найробийское маафикиано укрепило ЮНКТАД, подтвердив ее программу работы в соответствии с Дохинским мандатом и Аккрским соглашением, а также активизировало реализацию программы работы с учетом Повестки дня устойчивого развития до 2030 года и результатов других крупных конференций. В качестве основы работы ЮНКТАД в 2016–2020 годах Найробийское маафикиано в рамках темы «От решений к действиям: переход к всеохватной и равноправной глобальной экономической среде для торговли и развития» предусматривает согласованный анализ политики и согласованную роль ЮНКТАД в рамках четырех широких сквозных подтем:

а) проблемы и возможности многостороннего подхода для торговли и развития;

b) содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту на основе торговли, инвестиций, финансов и технологии ради достижения процветания для всех;

c) углубление экономической структурной трансформации и сотрудничества для повышения сопротивляемости экономики к внешним воздействиям и решения задач и реализации возможностей торговли и развития на всех уровнях в рамках мандата ЮНКТАД;

d) вклад в реальное осуществление Повестки дня устойчивого развития до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней, а также соответствующих решений глобальных конференций и встреч на высшем уровне, связанных с торговлей и развитием.

9. Найробийское маафикиано дало ответ на содержащийся в Аддис-Абебской программе действий призыв укрепить роль ЮНКТАД как координационного центра в рамках системы Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению вопросов торговли и развития путем «укрепления», «усиления» или «активизации» ряда ключевых областей работы. В нем также названы новые области работы, которые не охвачены предыдущей программой работы ЮНКТАД⁷.

10. Хотя подробный доклад о ходе осуществления Найробийского маафикиано составит основное содержание промежуточного обзора, который будет проведен государствами-членами в 2018 году, в приведенном ниже перечне указаны конкретные области, в которых работа была усилена или начата (т.е. не была предусмотрена в итоговых документах предыдущих четырехлетних конференций) в соответствии с Найробийским маафикиано. В приложении к этой публикации приводятся ссылки на пункты Найробийского маафикиано, которые относятся к каждой области работы, и указаны основные этапы, которые были достигнуты в проведении работы в этих областях в период с июля 2016 года по ноябрь 2017 года. Таким образом, здесь представлены следующие области работы:

- «Расширение» работы, нацеленной на наименее развитые страны, включая деятельность по техническому сотрудничеству и диалог по вопросам политики с директивными органами
- «Укрепление» взаимодействия с правительствами, организациями гражданского общества, научными кругами и частным сектором
- «Усиление» сотрудничества в области нетарифных мер с соответствующими партнерами

7 Следует отметить, что в тех случаях, когда в этой публикации речь идет об «усилении», «укреплении» или «активизации» мероприятий, эти формулировки применительно к различным мероприятиям были взяты из текста Найробийского маафикиано. В свою очередь, «новые» мероприятия или области работы – это также формулировка, использованная в этом мандате.

- Пропаганда политики ответственного суверенного заимствования и кредитования
- «Укрепление» программы работы по вопросам науки, техники и инноваций, включая обзоры научно-технической и инновационной политики
- Работа по связям, взаимозависимости, интеграции и взаимосвязи между политическими областями в национальных стратегиях развития
- Содействие наименее развитым странам в использовании беспощинных, неквотируемых схем и преференциальных правил происхождения
- Повышение влияния денежных переводов мигрантов на процесс развития
- «Более эффективная» разработка прозрачных показателей прогресса в области устойчивого развития и другая работа по статистике и количественному анализу результативности политики
- «Укрепление» сотрудничества между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита
- «Активизация» работы по торговле услугами, включая данные, статистику и анализ
- «Поддержка» инициатив в области ответственного инвестирования и стандартов отчетности по вопросам устойчивости
- Разработка нового поколения стратегий поощрения и облегчения инвестиций
- «Активизация» работы по повышению выгод для процесса развития от цифровой экономики и электронной торговли
- «Активизация» усилий по поддержке развивающихся стран в проведении реформ в области упрощения процедур торговли
- Разработка стратегий и политики для увеличения вклада иностранных инвестиций в достижение Целей устойчивого развития, в том числе путем использования Всемирного инвестиционного форума
- «Активизация» работы по изучению связей между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и девочек и торговлей и развитием
- «Расширение» программы помощи палестинскому народу
- «Активизация» работы по вопросам инфраструктурных услуг
- Организация брифингов по вопросам торговли и развития на уровне министров



- Начало практической деятельности Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике
- Начало практической деятельности Межправительственной группы экспертов по финансированию развития
- Достижение цели 14 в области устойчивого развития.

11. Как видно из приложения, был достигнут значительный прогресс в осуществлении пунктов постановляющей части Найробийского маафикиано, связанных с областями работы ЮНКТАД, в которых, по мнению государственных членов, ее работу необходимо явным образом усилить или начать.

12. В дальнейшем эти усилия должны быть продолжены в рамках осуществления всей программы работы по Найробийскому маафикиано и дополнительно активизированы с помощью следующего:

a) практического использования сильных сторон и преимуществ ЮНКТАД как лидера мысли и нормативного голоса в области торговли и развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 11 Найробийского маафикиано;

b) активизации взаимного сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями в соответствии с пунктом 88 Найробийского маафикиано;

c) оживления межправительственного механизма в соответствии с положениями пунктов 93–97 Найробийского маафикиано;

d) перестройки организационной структуры секретариата ЮНКТАД в целях укрепления роли ЮНКТАД в качестве координационного центра для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития в соответствии с пунктом 12 Найробийского маафикиано.

13. В остальных главах этой публикации оценивается или уточняется, как каждый из этих элементов, в свою очередь, укрепляет роль ЮНКТАД и может быть реализован на практике для осуществления Найробийского маафикиано.



III. Сильные стороны и преимущества ЮНКТАД в качестве ведущего мозгового центра

14. В соответствии с руководящими принципами, установленными в Найробийском маафикиано в отношении повышения роли в деле развития, воздействия и институциональной эффективности ЮНКТАД, аналитические и стратегические направления, представленные в этой публикации, направлены на определение места ЮНКТАД путем практической реализации положительных сторон и преимуществ организации, в том числе тех, которые отличают ее работу от работы других организаций и дополняют ее, позволяя ей с наибольшей отдачей содействовать решению задач и достижению приоритетов развивающихся стран, как это предусмотрено в пункте 11 Найробийского маафикиано. Уникальное интеллектуальное лидерство в осмыслении проблематики торговли и развития – роль, которую ЮНКТАД играет в системе Организации Объединенных Наций, – составляет основу этих положительных сторон и преимуществ, особенно в свете меняющейся внешней среды.

15. На протяжении более 50 лет ЮНКТАД выступает за комплексное рассмотрение проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в таких областях, как финансы, технология, инвестиции и устойчивое развитие. Этот многолетний подход открывает возможности, связанные с тем, что новая повестка дня развития требует комплексного подхода, нацеленного на преодоление фрагментации усилий. Сегодня, когда самые разные акторы развития стремятся к комплексному подходу, ЮНКТАД должна опираться на комплексный характер своей работы, используя все свои знания по основным вопросам и координируя свою работу со всеми соответствующими партнерами.

16. Комплексный подход ЮНКТАД позволяет реализовать максимальный синергизм между тремя основными направлениями работы – исследованиями и анализом, техническим сотрудничеством и формированием консенсуса – для выработки решений в области развития. Вес работы ЮНКТАД по формированию межправительственного консенсуса основывается на качественных исследованиях, проводимых секретариатом, в которых предлагаются политические решения, которые могут быть реализованы в рамках технического сотрудничества, в поддержку развивающихся стран. ЮНКТАД стремится получить максимальный синергизм между исследованиями

и техническим сотрудничеством для принятия обоснованных политических решений и обеспечивать двунаправленную связь между анализом политики и межправительственной работой по формированию консенсуса. Этот процесс позволяет получить конкретные результаты и прагматические решения проблем развития. Процесс достижения таких прагматических результатов призван в целом следовать четырем этапам для получения максимального синергизма между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД:

а) Первый этап. Исследования и анализ политики секретариатом служат основой межправительственных обсуждений.

б) Второй этап. Предполагается, что эти обсуждения приведут к получению дальнейших результатов на уровне экспертов и анализу главных последствий на уровне разработки политики (т.е. в соответствующих случаях со стороны Совета по торговле и развитию через соответствующие комиссии).

в) Третий этап. Секретариат оказывает техническую помощь отдельным развивающимся странам в использовании достигнутых результатов и собирает отзывы об осуществлении со стороны всех заинтересованных сторон.

д) Четвертый этап. Затем эти отзывы с помощью межправительственного механизма доводятся до сведения членов ЮНКТАД и других заинтересованных сторон для дальнейшего повышения актуальности и отдачи исследований и анализа.

Таким образом, этот процесс вносит конкретный практический вклад в процессы разработки политики государств и международного нормотворчества. Прагматические результаты этого процесса могут, например, принимать форму обобщения передовой практики, руководящих принципов, наборов критериев или принципов и универсально применимых концепций.

17. В качестве конференции ЮНКТАД также сохраняет уникальную межправительственную роль органа Генеральной Ассамблеи с широкими возможностями, предусмотренными в резолюции 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи, принятия через свой Совет по торговле и развитию решений по вопросам торговли и развития, представляющим интерес для развивающихся стран. Это по-прежнему создает для развивающихся и развитых стран пространство налаживания контактов с другими заинтересованными сторонами в «зоне комфорта» для решения ключевых, а иногда и острых проблем. Таким образом, ЮНКТАД служит местом для взращивания новых идей, новаторских подходов к созданию потенциала и инициатив в области международного сотрудничества, до того как они будут реализованы на практике в сотрудничестве с другими учреждениями и заинтересованными сторонами. Это создает комфортную зону, которая на протяжении многих лет порождала прорывные предложения, которые влияют на осмысление проблем развития во всем мире,

включая новаторские предложения, результатом которых стали, в частности, специальные права заимствования, Всеобщая система преференций, целевой показатель 0,7%, многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности, кодекс поведения линейных конференций и международное сотрудничество в области упрощения процедур торговли.

18. Отличительная особенность ЮНКТАД как организации заключается в том, что первоначально она создавалась как структура Организации Объединенных Наций по просьбе развивающихся стран – при поддержке их партнеров по развитию – для реализации вклада торговли, финансов, инвестиций и технологий в интересах устойчивого развития. Понятно, что анализ исследований и политики ЮНКТАД, таким образом, фокусируется на аспекте развития и направлен на изучение альтернативных вариантов политики, которые могут быть рассмотрены развивающимися странами. В иных случаях это влекло за собой вынесение рекомендаций, бросавших вызов общепринятым представлениям и подходам к развитию, часто задававших ориентиры по спорным вопросам, где консенсуса пока нет. Так, следует отметить, что ЮНКТАД возглавила международную дискуссию о том, как развивающиеся страны могут использовать имеющееся у них политическое пространство и расширить его, не отказываясь от своих международных обязательств.

19. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества все в большей степени зависит от спроса и нацелена на создание производственного потенциала в развивающихся странах. Хотя в такой деятельности ЮНКТАД зависит от щедрой поддержки доноров, все больше развивающихся стран с ограниченными ресурсами также самостоятельно финансируют мероприятия в области технического сотрудничества, чтобы тем самым обеспечить дальнейшее получение содействия ЮНКТАД. Это ясно отражает их высокую оценку технической помощи, предоставляемой ЮНКТАД, и то большое значение, которое они придают поддержке ЮНКТАД.

20. ЮНКТАД обладает признанным и особым опытом в области данных и статистики торговли и развития. В ходе обсуждения в Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения Целей устойчивого развития ЮНКТАД было поручено составлять или участвовать в составлении ряда показателей достижения Целей устойчивого развития, которые она будет ежегодно представлять на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и в связи с которыми она обладает большими возможностями по предоставлению данных в отношении широкого круга показателей средств осуществления. Эти показатели отражают совокупность возможностей подразделений ЮНКТАД по генерированию данных. Примечательно, что большинство этих показателей относятся к «средствам осуществления», подтверждая роль ЮНКТАД не только в анализе результатов работы, но и в контроле за ее ходом.

21. В силу растущего значения частного сектора в осуществлении глобальной повестки дня развития также оказываются востребованными большие возможности ЮНКТАД по привлечению и анализу акторов частного сектора и сотрудничеству с ними. По мере того, как частные ресурсы все шире мобилизуются в поддержку императив Целей устойчивого развития, ЮНКТАД имеет уникальную возможность усилить свою нормативную роль, закрепив достижения в вопросах устойчивости в корпоративном секторе. Этот опыт может принести пользу не только отдельным государствам-членам, но и системе Организации Объединенных Наций в целом и служить налаживанию более тесного партнерства. Он может также сопрягаться с имеющимся у ЮНКТАД опытом взаимодействия с гражданским обществом – члены которого также активно участвуют в работе ЮНКТАД – в целях развития подхода ЮНКТАД, нацеленного на всемерное привлечение заинтересованных сторон, а также повышения и диверсификации его особой отдачи, тем самым способствуя активизации пропаганды всеохватного и устойчивого развития, в соответствии с положениями пункта 90 Найробийского маафикиано.



ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Стратегические направления
в меняющейся многосторонней среде



IV. Активизация сотрудничества ЮНКТАД с другими основными механизмами, занимающимися вопросами развития в системе Организации Объединенных Наций

22. Как указано в Найробийском маафикиано, ЮНКТАД активно содействует выполнению решений крупных глобальных конференций, включая Повестку дня устойчивого развития до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий, Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульскую программу действий), Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и программу «Путь Самоа», решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и, в соответствующих случаях, Парижского соглашения согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также других важных международных соглашений и итоговых документов. При этом ЮНКТАД сотрудничает с рядом учреждений Организации Объединенных Наций и другими внешними партнерами. ЮНКТАД также играет ведущую роль в ряде общесистемных процессов Организации Объединенных Наций, в том числе в качестве одного из пяти основных институциональных участников процесса последующей деятельности по финансированию развития, выполняя функции основного секретариата Комиссии по науке и технике в целях развития Экономического и Социального Совета и возглавляя Межучрежденческий кластер торговли и производственного потенциала.

23. Хотя ЮНКТАД налажено прочное сотрудничество с внешними партнерами, работающими в областях, связанных с торговлей и развитием, ее подход к сотрудничеству может выиграть от более систематического подхода в рамках всей ЮНКТАД. В пункте 88 Найробийского маафикиано содержится призыв к ЮНКТАД активизировать текущее сотрудничество и координацию с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, занимающимися вопросами торговли и развития, с учетом возросшей необходимости поддержки политики и комплексного подхода, как того требует новая повестка дня развития.

А. Возможности взаимодействия и значимость ЮНКТАД в рамках всей системы

24. В докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представленном в июле 2016 года, «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех»⁸ выделены результаты рассмотрения нынешних функций и имеющихся возможностей системы развития Организации Объединенных Наций. Некоторые из результатов имеют важные последствия для нынешнего сотрудничества и связи ЮНКТАД с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, поскольку в докладе выявлен ряд общесистемных пробелов в выполнении важных функций, необходимых для Повестки дня до 2030 года. В частности, в докладе:

а) отмечается, что «полученные данные выявили недостаточность возможностей по управлению данными и выработке комплексных рекомендаций по вопросам политики», причем, согласно предварительным сметам структур этой системы, в 2016 году на консультирование по вопросам политики, содействие нормотворческой работе и сбор и анализ данных было выделено только 16% всех средств и сотрудников (пункт 31);

б) также отмечается, что в системе Организации Объединенных Наций в целом необходимо увеличить возможности, в частности, в областях партнерства, финансирования, статистики и инновационного и комплексного анализа (пункт 33);

в) также дана та оценка, что «системе надо повышать свое умение объединять стратегии» (пункт 38) и что она «должна лучше обрабатывать собранные данные и делать выводы из них» (пункт 39);

д) указывается на то, что «партнерства с участием многих заинтересованных сторон должны стать неотъемлемой частью основной бизнес-модели системы развития Организации Объединенных Наций» (пункт 42) для «полного пересмотра принятого в системе Организации Объединенных Наций подхода к финансированию» (пункт 44) и что, в частности, страновым группам Организации Объединенных Наций «надо будет формировать адекватные навыки, чтобы помочь странам разрабатывать и эффективно использовать инвестиционные проекты» (пункт 45).

25. Указанные выше пробелы касаются функций и компетенций, которые являются сильными сторонами и преимуществами ЮНКТАД, где ЮНКТАД обладает уникальным потенциалом, будь то в силу ее комплексного подхода к торговле и развитию или благодаря ее уникальным партнерским отношениям,

8 A/72/124–E/2018/3.

в частности нацеленным на поддержку финансирования и инвестиций, в числе прочего, в рамках Всемирного инвестиционного форума. Чтобы помочь устранить эти пробелы в масштабах всей системы, в дальнейшем ЮНКТАД:

а) примет меры к тому, чтобы экспертный опыт и знания ЮНКТАД стали более доступными для других подразделений системы развития Организации Объединенных Наций;

б) расширит свои партнерские усилия, в частности в тесном сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Глобальным договором и Группой развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями;

с) ЮНКТАД также будет более тесно сотрудничать с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями и Группой развития Организации Объединенных Наций в целях более четкого разделения функций в поддержку финансирования развития.

26. В докладе также названы выявленные пробелы и параллелизмы в некоторых областях экспертного опыта, связанных с конкретными целями устойчивого развития. Как указывается в докладе, применительно к некоторым целям устойчивого развития экспертные знания имеются в концентрированном виде, в то время как по другим целям устойчивого развития общесистемного экспертного потенциала не имеется. Так, в нем отмечается, что система развития Организации Объединенных Наций включает «несколько структур, занимающихся вопросами развития предпринимательства, торговли и инвестиций» (пункт 48). В то же время в докладе отмечаются «значительные пробелы в тематическом охвате целей развития с точки зрения связанных с ними расходов и персонала» (пункт 51), в частности, в отношении новых целей, таких как инновации, промышленность и инфраструктура (цель 9 Целей устойчивого развития). Таким образом, ЮНКТАД принимает следующие обязательства:

а) для устранения выявленных проявлений дублирования в областях экспертных знаний о развитии предпринимательства и торговли и инвестиций ЮНКТАД будет более тесно сотрудничать с региональными комиссиями, системой женевских торговых учреждений и с международными финансовыми учреждениями для систематизации партнерских отношений и выработки более четкого разделения функций по поддержке развития предприятий и торговли и инвестиций.

б) учитывая опыт ЮНКТАД в отношении недостаточно обеспеченных ресурсами Целей устойчивого развития, таких как цель 9, касающаяся инноваций, промышленности и инфраструктуры, ЮНКТАД будет уделять приоритетное внимание расширению комплексной поддержки цели 9 – использованию опыта всех подразделений ЮНКТАД – и содействию более тесному партнерству с соответствующими учреждениями Организации

Объединенных Наций и международными организациями в связи с целью 9 в целях расширения финансирования и усиления политической готовности содействовать ее реализации.

В. Обеспечение поддержки политических решений ЮНКТАД на местах

27. На уровне стран масштабы технического сотрудничества ЮНКТАД в области наращивания производственного потенциала определяются заинтересованностью в нем и имеют самое непосредственное отношение к результатам исследований и анализа ЮНКТАД и накопленным знаниям в области нормативной политики. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выступает ключевым партнером в проведении работы на страновом уровне. Будучи членом Группы развития Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД пользуется присутствием на местах других учреждений-членов, таких как ПРООН и другие члены Группы развития Организации Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы просьбы о предоставлении технического и нормативного опыта ЮНКТАД на страновом уровне были надлежащим образом отражены в Программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и заняли свое место в контексте других мероприятий страновых групп Организации Объединенных Наций. Важнейшие межучрежденческие координационные механизмы, такие как Межучрежденческий кластер Организации Объединенных Наций по производственному потенциалу, сыграли важную роль в расширении роли ЮНКТАД в рамках Программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и координации с другими учреждениями на страновом уровне. В продолжение этих усилий следует и далее укреплять эти усилия с учетом как нынешних усилий по осуществлению четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики, затрагивающего Группу развития Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций, так и Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы, принятого в сентябре 2017 года для того, чтобы ответить на вызовы, связанные с осуществлением Повестки дня до 2030 года и достижением Целей устойчивого развития.

28. ЮНКТАД и ПРООН будут основываться на уже существующих прочных основах и отношениях, налаженных с помощью Группы развития Организации Объединенных Наций, с целью расширения масштабов помощи государствам-членам. В настоящее время ЮНКТАД оказывает содействие в реализации 35 Программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на основе ее руководства Межучрежденческим кластером Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу в составе 15 учреждений системы развития Организации Объединенных Наций. ЮНКТАД и ПРООН также дополняют друг друга в налаженной ими работе с министерствами стран. Эти взаимодополняющие сети и опыт могут обеспечить совокупное воздействие системы в поддержку государств-членов.

29. Что касается глобальных процессов, то ЮНКТАД и ПРООН имеют привилегированные отношения и общесистемные обязанности в качестве двух из пяти основных институциональных заинтересованных сторон (наряду с Международным валютным фондом, Всемирным банком и Всемирной торговой организацией), участвующих в процессах финансирования развития в развитие решений Монтеррейской конференции. ПРООН успешно сосредоточила свое внимание на подходах на страновом уровне, в то время как ЮНКТАД проводит исследования и анализ по вопросам глобальной архитектуры и связанным с ними системным вопросам, а также вопросам сотрудничества Юг–Юг. Следует использовать более программный подход для определения возможного будущего сотрудничества в области финансирования развития.

30. Поэтому в будущем ЮНКТАД будет уделять приоритетное внимание укреплению сотрудничества с ПРООН и страновыми группами Организации Объединенных Наций по следующим общим направлениям взаимодействия:

а) ЮНКТАД будет взаимодействовать с ПРООН и разработает совместно с ПРООН практический план по осуществлению новых совместных инициатив и налаживанию сотрудничества в целях дополнения более тесного сотрудничества ЮНКТАД с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и региональными комиссиями на основе таких предложений, как ежегодное совещание старших сотрудников⁹ ПРООН, ЮНКТАД, Департамента по экономическим и социальным вопросам и региональных комиссий, координированный анализ экономической ситуации в реальном времени по избранному актуальным вопросам, расширенное сотрудничество в области исследований и распространения информации и участие в совместных миссиях в странах;

б) с учреждениями-членами будут проведены консультации по поводу реорганизации Межучрежденческого кластера Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу, который возглавляет ЮНКТАД, с целью учета предложений по поводу нового поколения страновых групп и новой конфигурации Группы развития Организации Объединенных Наций;

в) ЮНКТАД будет взаимодействовать с не имеющими отделений на местах учреждениями Группы развития Организации Объединенных Наций – Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности – и разработает вместе с ними практический план или общие принципы задействования нормативных экспертных знаний агентств, не представленных на местах, на страновом уровне через Группу развития Организации Объединенных Наций.

⁹ На уровнях Д1 и Д2.

V. Активизация межправительственного механизма ЮНКТАД



31. С июля 2016 года по сентябрь 2017 года на первом этапе активизации межправительственного механизма ЮНКТАД, который был провозглашен в Найробийском маафикиано, Совет по торговле и развитию выполнил ключевые решения, принятые на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в частности создав две новые межправительственные группы экспертов, по цифровой экономике и электронной торговле и по финансированию развития. Совет по торговле и развитию также решил перенести свою ежегодную сессию в 2018 году с традиционного сентября на июнь, чтобы она лучше вписывалась в межправительственный календарь, выстроенный вокруг новых программ развития.

32. В результате принятого в сентябре 2017 года решения о переносе сессии Совета по торговле и развитию 2018 года на июнь месяц следующая очередная ежегодная сессия Совета по торговле и развитию теперь состоится до выпуска основных докладов ЮНКТАД за 2018 год. Изменение сроков, в свою очередь, требует изменения характера ежегодной сессии Совета по торговле и развитию, которая вместо ориентированного на процесс обсуждения результатов деятельности отделов должна стать ориентированным на результат обсуждением сквозных тематических вопросов, стоящих перед развивающимися странами в рамках сферы охвата экспертных областей ЮНКТАД, предусмотренных в ее мандате, на основе текущей работы ЮНКТАД по исследованиям, анализу и техническому сотрудничеству. Укрепление тематической направленности Совета по торговле и развитию также созвучно духу сквозного характера подтем Найробийского маафикиано.

33. В свете меняющегося многостороннего контекста на втором этапе активизации межправительственного механизма ЮНКТАД следует учитывать уникальный вклад и сравнительные преимущества ЮНКТАД в качестве лидера осмысления проблематики торговли и развития во всей системе развития Организации Объединенных Наций в целом, изложенные в главе III. ЮНКТАД была создана для творческой и активной представленности на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций глобальных экономических вопросов и рассмотрения их последствий для развития. В качестве постоянного органа Генеральной Ассамблеи высокого уровня Конференция Организации

Объединенных Наций по торговле и развитию – ЮНКТАД – служит форумом для обсуждения, углубления понимания, поддержки переговоров и содействия достижению нового консенсуса в отношении торговли и развития и смежных вопросов финансов, инвестиций, технологий и устойчивого развития.

34. Сегодня, когда ЮНКТАД стремится активизировать и реформировать свой межправительственный механизм, принимая во внимание реформу Организации Объединенных Наций, важно наладить более тесные связи между Нью-Йорком и Женевой, в том числе через Экономический и Социальный Совет и другие платформы. В рамках процессов Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня устойчивого развития до 2030 года были созданы новые платформы и механизмы, такие как форум по финансированию развития Экономического и Социального Совета, многосторонний форум по науке, технологии и инновациям для Целей устойчивого развития (форум НТИ) и политический форум высокого уровня под эгидой Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также региональные форумы по устойчивому развитию, которые поддерживают осуществление Повестки дня устойчивого развития до 2030 года на региональном уровне. ЮНКТАД следует дополнить эти новые форумы путем участия в разработке политики на самых высоких уровнях, чтобы подтвердить свое лидерство в отношении «средств осуществления». Необходимо также изучить возможности в рамках хорошо налаженных институциональных механизмов, таких как Второй комитет Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Форум по сотрудничеству в целях развития.

35. Привлечение ЮНКТАД к лидерству в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке на данном этапе еще более важно в свете настоятельной необходимости переосмысления повестки дня глобализации в свете все большей хрупкости многосторонней архитектуры. Вместе с тем одни только доклады о работе совещаний ЮНКТАД не оказывают в Нью-Йорке достаточного воздействия на фоне множества докладов, поступающих государствам-членам. насыщение процессов в Нью-Йорке ставит проблему способности ЮНКТАД вносить действенный вклад в достижение нового консенсуса для мобилизации всех имеющихся ресурсов в целях осуществления Повестки дня устойчивого развития до 2030 года.

36. На втором этапе активизации ее межправительственного механизма результаты ЮНКТАД должны быть направлены на дальнейшее существенное обогащение процессов Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, включая процесс активизации Второго комитета, а также на поддержание двустороннего канала, с помощью которого ЮНКТАД также выполняет рекомендации, полученные в результате этих процессов, для дальнейшего проведения исследований и анализа в поддержку переговоров в Нью-Йорке.

37. Предложения по стратегическим направлениям второго этапа активизации межправительственного механизма ЮНКТАД должны включать следующие действия:

а) Продвижение диалога на высоком уровне и привлечение внимания к Совету по развитию на основе:

i) институционализации Женевских диалогов, созданных Генеральным секретарем в 2013 году для повышения импульса ЮНКТАД. Для этого необходимо переориентировать эту неофициальную непереговорную платформу, придав ее работе более систематический характер. В частности, Женевские диалоги могли бы служить ключевым элементом «глобальной платформы» Организации Объединенных Наций (с участием ЮНКТАД, Департамента по экономическим и социальным вопросам и региональных комиссий) для обсуждения соответствующих частей Целей устойчивого развития и финансирования в интересах развития. Это предусматривало бы приглашение главы Департамента по экономическим и социальным вопросам и исполнительных секретарей региональных комиссий для участия на регулярной основе в Женевских диалогах, в том числе на министерском этапе с их участием. Результаты дискуссий в Женеве могли бы обсуждаться и одобряться в Совете по торговле и развитию;

ii) проведения ежегодного совещания за круглым столом на уровне министров в Совете по торговле и развитию для отслеживания и анализа показателей достижения Целей устойчивого развития, имеющих отношение к ЮНКТАД. В соответствии с ролью ЮНКТАД по контролю за ходом работы, изложенной в Найробийском маафикиано, полномочия ЮНКТАД в области «средств осуществления» Целей устойчивого развития находились бы в центре внимания такого форума. Это позволило бы задействовать роль ЮНКТАД как ответственного органа по девяти показателям Целей устойчивого развития и сосредоточить внимание на проблемах, связанных с их достижением. Руководителю Департамента по экономическим и социальным вопросам и исполнительным секретарям региональных комиссий могло бы быть предложено также способствовать диалогу на уровне министров.

b) Перестройка Совета по торговле и развитию в целях содействия применению многосекторального и комплексного подхода высокого уровня при рассмотрении проблематики торговли и развития. На мероприятиях высокого уровня многих специализированных органов системы Организации Объединенных Наций профильные отраслевые министерства представлены на уровне министров. ЮНКТАД, напротив, работает с рядом различных министерств и поэтому должна использовать этот многодисциплинарный

многосекторальный подход к вопросам торговли и развития, задействуя все соответствующие государственные органы и министерства (например, министерства финансов и планирования, торговли, инвестиций, науки и техники и инноваций, промышленности и энергетики) для налаживания более целостного диалога, предусмотренного в Целях устойчивого развития. Существует необходимость в таком форуме. При поддержке нацеленного на перспективу многосекторального анализа ЮНКТАД он мог бы инициировать содержательные политические дискуссии и диалог.

с) Систематизация поддержки резолюций Генеральной Ассамблеи. Совет по торговле и развитию ЮНКТАД должен служить подготовительной платформой, на которой государства-члены применяют научно обоснованные исследования, в том числе проведенные группами экспертов ЮНКТАД, и другую работу в качестве основы для проведения консультаций и обсуждения по существу по вопросам, связанным со Вторым комитетом Организации Объединенных Наций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

d) Институционализация и углубление вклада ЮНКТАД в работу Экономического и Социального Совета. Совету по торговле и развитию следует рассмотреть вопрос о представлении Бюро Экономического и Социального Совета официального предложения на регулярной основе предоставлять ЮНКТАД возможности осветить на форуме Экономического и Социального Совета по последующей деятельности по финансированию развития, форуме НТИ, политическом форуме высокого уровня и ежегодной сессии Экономического и Социального Совета актуальные вопросы, имеющие непосредственное отношение к работе Экономического и Социального Совета, выделенные по итогам дискуссий в ЮНКТАД, в частности на Женевских диалогах и в Совете по торговле и развитию или в любом из ее вспомогательных органов.

e) Привлечение внимания к деятельности межправительственных групп экспертов. На первых сессиях межправительственных групп экспертов по электронной торговле и цифровой экономике и по финансированию развития были приняты согласованные политические рекомендации, которые должны быть рассмотрены форумом Экономического и Социального Совета по финансированию развития в апреле 2018 года и политическим форумом высокого уровня в июле 2018 года, оба из которых могли бы предложить темы для дальнейшего обсуждения на их следующих сессиях. Следует предложить, чтобы при рассмотрении пунктов повестки дня, посвященных последующей деятельности по финансированию развития, выделялось время для докладов межправительственных групп экспертов.

f) Перестройка и реорганизация повестки дня комиссий для повышения ее содержательности и актуальности. Совет по торговле и развитию должен руководить работой комиссий, чтобы те более действенным образом выступали в качестве форумов по обсуждению вопросов политики. ЮНКТАД,

возможно, потребуется обновить существующие комиссии, поскольку они не полностью отражают работу ЮНКТАД в определенных областях. Необходимо определить текущие проблемы, по которым ЮНКТАД обладает широко признанным лидерством, и рассматривать их в ходе дискуссий в Комиссии, чтобы привлечь присутствие на высоком уровне. Кроме того, в свете получения ежегодной сессией Совета по торговле и развитию тематической направленности высокого уровня комиссиям предстоит стать основными площадками для обсуждения главных докладов отделов и других результатов. Аналогичным образом, отдельный пункт повестки дня комиссий также может быть посвящен вопросам управления.

g) Привлечение внимания к науке, технологии и инновациям. Хотя ЮНКТАД является фактическим координатором системы Организации Объединенных Наций по вопросам науки, техники и инноваций, поскольку она является секретариатом Комиссии по науке и технике в целях развития, в межправительственном механизме ЮНКТАД не налажено необходимого взаимодействия по проблемам науки, техники и инноваций. В свете усиления внимания к технологии в глобальных дискуссиях по вопросам политики и акцента на этом в Найробийском маафикиано Совету по торговле и развитию следует рассмотреть новые пути решения вопросов науки, технологии и инноваций, в том числе изменения в структуре Комиссии, и более тесно увязать работу Комиссии по науке и технике в целях развития Экономического и Социального Совета с межправительственным механизмом ЮНКТАД.

h) Систематизация поддержки взаимодействия Юг–Юг. Проведение совещания высокого уровня в Женеве до конца 2018 года следует рассматривать как часть процесса подготовки Конференции Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг. Также могла бы быть оказана поддержка сессии Форума сотрудничества в целях развития для представления резюме и рекомендаций по вопросам политики, в том числе в отношении финансирования развития, сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, а также технического сотрудничества.

i) Более структурированное взаимодействие с «двадцаткой» и аналогичными органами в целях улучшения взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и соответствующими мандатами в области глобального экономического управления. Например, следует рассмотреть возможность создания технической рабочей группы, в рамках которой отделы регулярно общались бы о поддержке «двадцатки». Техническая рабочая группа могла бы также провести обзор и дать указания по основным вкладам ЮНКТАД в деятельности различных рабочих групп «двадцатки», помогая обеспечить согласованный вклад ЮНКТАД в эту работу, и предложить государствам-членам, председательствующим в «двадцатке», информировать членов ЮНКТАД о ее деятельности.

38. Все представленные выше предложения послужат основой для расширения участия ЮНКТАД в более широкой системе межправительственных органов, важных для новой повестки дня развития. Эти предложения по стратегическим направлениям рассматриваются Советом по торговле и развитию как важные пути продвижения ЮНКТАД к выполнению своего мандата и поддержки всех усилий по мобилизации средств осуществления для Повестки дня устойчивого развития до 2030 года.



VI. Перестройка организационной структуры ЮНКТАД

39. Как указано в предыдущих главах, от ЮНКТАД ожидают все больших результатов и все большей отдачи при все меньших ресурсах, а также удовлетворения растущих запросов со стороны стран о поддержке в осуществлении новой повестки дня развития. Очевидно, что для того, чтобы ЮНКТАД оправдала высокие ожидания развивающихся стран, она не может и дальше работать в раз заведенном порядке.

40. Решение задач, поставленных в Найробийском маафикиано, требует новых способов работы и установления приоритетов. Чтобы реализовать на практике комплексный подход к торговле и развитию при комплексной политической поддержке стран, ЮНКТАД должна перейти к более широкому, ставящему конкретные задачи и ориентированному на результат подходу к управлению и осуществлению Найробийского маафикиано. Это фактически означает наращивание синергизмов внутри организации, а также с другими структурами. Это также означает активную поддержку ответственности государств за осуществление Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. Это требует адаптации продуктов и услуг ЮНКТАД к меняющейся динамике международного сотрудничества, поиска механизмов сохранения преимуществ многосторонних подходов и повышения гибкости в условиях неопределенности.

41. В целях укрепления ЮНКТАД в качестве координационного центра для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития в Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в пункте 14 Найробийского маафикиано, секретариат ЮНКТАД должен пересмотреть свою организационную структуру на основе следующих действий:

а) Возобновление работы Группы видных деятелей ЮНКТАД. В свете вклада первой и второй групп видных деятелей ЮНКТАД, созданных, соответственно, в 2005 и 2011 годах, Генеральному секретарю ЮНКТАД предлагается созвать новую группу видных деятелей для консультирования ЮНКТАД по возможным направлениям работы после следующей четырехлетней конференции. Группа могла бы рассмотреть возможность:

i) анализа стратегических предложений ЮНКТАД и предоставление руководящих рекомендаций высокого уровня по укреплению ЮНКТАД в соответствии с Найробийским маафикиано и Аддис-Абебской программой действий;

ii) выработки предложений по ряду давних и новых тем, которые в наибольшей степени подходят для рассмотрения ЮНКТАД на основе новой тематической направленности обновленного Совета по торговле и развитию, а также для выбора Издательским комитетом ЮНКТАД в качестве тем будущих главных докладов.

б) Дальнейшая институционализация перехода от управления, основанного на распределении функций между отделами, к управлению, нацеленному на решение конкретных задач, в соответствии с предложениями по обновлению Совета по торговле и развитию, изложенными выше. Чтобы начать наращивание организационной связности и укрепить комплексный подход будет предпринят ряд шагов:

i) стимулирование более горизонтальных форм работы в результате отражения горизонтального сотрудничества между отделами при служебной аттестации руководителей и при постановке задач директоров отделов; установление соответствующих целей для межотдельского сотрудничества, в том числе в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству, и количественная оценка их осуществления в течение следующего отчетного периода;

ii) разработка Издательским комитетом ЮНКТАД и его группой рабочего уровня ряда руководящих положений о горизонтальной поддержке публикаций, в том числе анализ того, как выбираются темы, как планируются сроки публикации, как различные главные доклады соотносятся друг с другом и как они могут быть связаны с деятельностью в области технического сотрудничества и задачами на страновом уровне;

iii) организация Советом серии научных семинаров ЮНКТАД ряда тематических семинаров, посвященных сквозным и имеющим горизонтальные аспекты вопросам, которые относятся к мандату ЮНКТАД, в целях развития контактов внутри организации и между коллегами.

с) Принятие плана действий ЮНКТАД по гендерным вопросам в соответствии с июльским 2017 года докладом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Улучшение положения женщин в системе Организации Объединенных Наций»¹⁰. Это должно включать рассмотрение путей дальнейшего всемерного отражения гендерной проблематики в аналитической работе и техническом сотрудничестве в соответствии с положениями пункта 55 bb) Найробийского маафикиано, а также дальнейшего соблюдения требований гендерного равенства при найме сотрудников, изложенных в указанном выше докладе Генерального секретаря, в координации с Управлением людских ресурсов в Нью-Йорке.

d) Создание службы статистического мониторинга и поддержки ЮНКТАД для обеспечения сквозной специализированной статистической функции, обслуживающей все подпрограммы ЮНКТАД в соответствии с пунктами 27, 38 g), 38 (i), 38 o), 38 aa), 55 n), 55 u), 55 g), 76 a), 76 c), 76 k), 100 a), 100 j), 100 l) и 100 o) Найробийского маафикиано.

i) Эта горизонтальная структура будет предоставлять услуги и поддержку всем отделам для консолидации статистических ресурсов, повышения контроля качества (согласно рекомендациям Управления служб внутреннего надзора), усиления согласованности, повышения потенциала и более четкого согласования статистической работы со стратегическими приоритетами высокого уровня.

ii) Статистическая служба ЮНКТАД также будет нести ответственность за новый ежегодный электронный доклад ЮНКТАД «Выполнение Целей устойчивого развития ЮНКТАД», составленный по образцу четырехлетней публикации «Развитие и глобализация – факты и цифры», но публикуемый ежегодно в Интернете с уделением особого внимания показателям достижения Целей устойчивого развития, за которые отвечает ЮНКТАД, а также тематических приоритетов, которые меняются каждый год. Доклад может быть основой для ежегодного министерского совещания за круглым столом Совета по торговле и развитию, предложенного в главе V, для отслеживания анализа показателей достижения Целей устойчивого развития, имеющих отношение к ЮНКТАД, в качестве общесистемного координационного центра в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и развития и взаимосвязанным вопросам финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития.

e) Изучение существующего кадрового потенциала в свете поддержки, необходимой для решения приоритетных задач ЮНКТАД. Нынешняя организационная структура ЮНКТАД отражает условия деятельности,

10 A/72/220.

имевшиеся до сдвигов, происходящих в современном ландшафте мировой торговли и развития, как отмечалось в Найробийском маафикиано. Поскольку ЮНКТАД согласовывает свою структуру с осуществлением Найробийского маафикиано, следует конкретно изучить следующие области:

i) Укрепление поддержки цифровой экономики и электронной коммерции в соответствии с Найробийским маафикиано, в котором содержится призыв к укреплению работы ЮНКТАД в области повышения выгод от развития в цифровой экономике и электронной торговле и предусмотрено создание недавно учрежденной Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике.

ii) Стратегическая поддержка Африки, в том числе на встречах на высшем уровне африканских лидеров, в связи с которыми необходимо изучить возможности постоянного представления материалов по существенным вопросам для этих регулярных мероприятий при тесном сотрудничестве между Отделом Африки, наименее развитых стран и специальных программ ЮНКТАД, Африканским региональным бюро ЮНКТАД и Экономической комиссией для Африки Организации Объединенных Наций.

iii) Укрепление поддержки сотрудничества Юг–Юг в соответствии с пунктами 46, 55 h) и 100 l) Найробийского маафикиано, растущее значение сотрудничества Юг–Юг и уникальный потенциал и роль экспертных знаний, предоставляемых ЮНКТАД для налаживания взаимодействия Юг–Юг, служат предпосылкой более масштабной роли экспертного потенциала ЮНКТАД по поддержке более широких усилий Организации Объединенных Наций по содействию сотрудничества Юг–Юг. Это особенно важно в преддверии запланированной на 2018 год конференции по Буэнос-Айресскому плану действий +40 и в связи с более систематизированной поддержкой сотрудничества Юг–Юг с привлечением межправительственного механизма, описанного в главе V. Экспертная оценка ЮНКТАД сотрудничества Юг–Юг должна оцениваться как часть промежуточного обзора с целью выработки дальнейших рекомендаций по расширению вклада ЮНКТАД в усилия Организации Объединенных Наций по поддержке сотрудничества Юг–Юг.

f) Институционализация поддержки стратегических партнерств. Для обеспечения своевременного и последовательного осуществления усилий по продвижению более глубоких и более систематических подходов к партнерствам, изложенным в главе IV, функция Службы технического сотрудничества в ЮНКТАД должна быть скорректирована в целях организации в

масштабах ЮНКТАД отношений с внешними партнерами и другими структурами системы Организации Объединенных Наций и поддержки оперативной реакции на местах.

g) Разработка в масштабах ЮНКТАД принципов предоставления знаний и плана развития знаний. Разработка в соответствии с положениями пункта 100 m) Найробийского маафикиано плана действий по расширению масштабов и усилению координации разрозненных горизонтальных механизмов разработки и предоставления знаний в масштабах всей ЮНКТАД с целью обобщения передового опыта различных механизмов предоставления знаний в масштабах всей организации, таких как курсы по пункту 166, Помощь в интересах торговли и Виртуальный институт, и их встраивания в деятельность по предоставлению знаний во всей ЮНКТАД.

h) Разработка нового стратегического плана действий ЮНКТАД. Для обеспечения того, чтобы усиленная и пересмотренная роль ЮНКТАД оказывала максимальное воздействие на внешних участников ЮНКТАД и своевременно обеспечивала информационное сопровождение ведущихся в настоящее время дискуссий по вопросам развития, заместитель Генерального секретаря при поддержке начальника Секции связи, информации и информационно-пропагандистской деятельности возглавит процесс пересмотра нынешней стратегии коммуникации¹¹ и изменения ее приоритетов для меняющегося ландшафта. Заместитель Генерального секретаря представит Генеральному секретарю соответствующее предложение.

i) Повышение эффективности выполнения программ. В соответствии с пунктом 14 d) Найробийского маафикиано для результативного достижения целей при имеющихся ресурсах и максимального повышения гибкости и оперативности для быстрого реагирования ЮНКТАД создаст постоянную Группу старших сотрудников, обеспечиваемую рабочей группой по управлению для выработки предложений относительно следующего:

- i) рационализация и сокращение бюрократизма в административных процессах, таких как управление людскими ресурсами, закупки и т.д.;
- ii) соблюдение строгого применения принципов управления, ориентированного на результат, в частности в деятельности в области технического сотрудничества;
- iii) отчетность, по мере необходимости в виде неофициальных брифингов.

11 TD/B/56/9/Rev.1.



ПРИЛОЖЕНИЕ

Усиливаемые или новые области
работы согласно Найробийскому
маафикиано

Усиливаемые или новые области работы согласно Найробийскому маафикиано*

Усиливаемые или новые области ЮНКТАД	Пункт(ы) Найробийского маафикиано	Некоторые ключевые этапы, июль 2016 года – ноябрь 2017 года (ориентировочно)
<p>a) «Усиление» внимания к наименее развитым странам, включая деятельность в области технического сотрудничества и политический диалог с директивными органами</p>	<p>10 a), 76 d), 76 g)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка Комитета по политике развития Экономического и Социального Совета по вопросам выхода стран из категории НРС • Просьба от Совета старших руководителей координировать работу с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам о поддержке системой Организации Объединенных Наций инвестиций в наименее развитые страны • Поддержка начала практической деятельности Технологического банка для наименее развитых стран • Начало проведения исследований готовности к электронной торговле для наименее развитых стран • Поддержка переговоров о заключении Соглашения об Африканской континентальной свободной торговле • Поддержка группы наименее развитых стран во Всемирной торговой организации и присоединения к Всемирной торговой организации трех наименее развитых стран
<p>b) «Укрепление» взаимодействия с правительствами, организациями гражданского общества, научными кругами и частным сектором</p>	<p>14 c)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Развертывание инициативы «Электронные основатели» с бизнес-школой «Алибаба», которая проведет обучение 200 молодых предпринимателей в Африке • Получение запросов о проведении брифингов для кабинета

* См. первую часть, сноски 7.

Усиливаемые или новые области ЮНКТАД	Пункт(ы) Найробийского маафикиано	Некоторые ключевые этапы, июль 2016 года – ноябрь 2017 года (ориентировочно)
c) «Усиление» сотрудничества в области нетарифных мер с соответствующими партнерами	38 e)	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение недели нетарифных мер в сентябре 2017 года • Новое партнерство со Всемирной торговой организацией/Центром по международной торговле по оказанию помощи малым и средним предприятиям с использованием данных о нетарифных мерах • Пересмотр и обновление международной классификации нетарифных мер межучрежденческой группой; ожидаемое завершение пересмотра к декабрю 2017 года
d) Пропаганда политики ответственного суверенного заимствования и кредитования	38 h)	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение на экспериментальной основе Принципов суверенного кредитования и заимствования в пяти странах • Поддержка процесса последующей деятельности по финансированию развития, включая доклад межучрежденческой целевой группы и последующую деятельность форума по финансированию развития Экономического и Социального Совета • Конференция по управлению задолженностью 2017 года
e) «Укрепление» программы работы по вопросам науки, техники и инноваций, включая обзоры научно-технической и инновационной политики	38 v)	<ul style="list-style-type: none"> • Сопредседательство в Межучрежденческой целевой группе по науке, технологиям и инновациям в 2017/18 году • Участие в организации Механизма по содействию технологиям форума НТИ • Начало проведения обзора методологии обзора политики в области науки, технологии и инноваций • Завершение двух обзоров начало проведения одного обзора политики в области науки, техники и инноваций

Усиливаемые или новые области ЮНКТАД	Пункт(ы) Найробийского маафикиано	Некоторые ключевые этапы, июль 2016 года — ноябрь 2017 года (ориентировочно)
f) Работа по связям, взаимозависимости, интеграции и взаимосвязи между политическими областями в национальных стратегиях развития	38 w), 55 a), 55 c), 76 v)	<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество с Центром развития по обзорам политики в области продуктивной трансформации Организации экономического сотрудничества и развития, включая экспериментальный проект в Чили • Начало осуществления проекта Счета развития «Промышленное развитие на Юге Африки» • Сотрудничество с Международной организацией труда по вопросам труда и макроэкономической политики
g) Содействие наименее развитым странам в использовании беспешинных, неквотируемых схем и преференциальных правил происхождения	38 s)	<ul style="list-style-type: none"> • Консультативные услуги для Группы наименее развитых стран во Всемирной торговой организации и для отдельных наименее развитых стран
h) Повышение влияния денежных переводов мигрантов на процесс развития	55 cc)	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка издания Доклада об экономическом развитии Африки за 2018 год, посвященного миграции и структурной трансформации в Африке, который будет опубликован в мае 2018 года • Семинары, коллоквиумы и параллельные мероприятия, запланированные в рамках проведения 72-го саммита Генеральной Ассамблеи по миграции
i) «Более эффективная» разработка прозрачных показателей прогресса в области устойчивого развития и другая работа по статистике и количественному анализу результативности политики	55 gg), 38 i), 38 aa), 76 a), 76 c), 76 k), 100 j)	<ul style="list-style-type: none"> • Начало осуществления при участии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проекта Счета развития по количественной оценке незаконных потоков • Опубликование показателей финансовой уязвимости • Проведение семинара по созданию потенциала по показателям достижения Целей устойчивого развития в Объединенной Республике Танзании • Развертывание работы по эталонному анализу производственных мощностей

Усиливаемые или новые области ЮНКТАД	Пункт(ы) Найробийского маафикиано	Некоторые ключевые этапы, июль 2016 года — ноябрь 2017 года (ориентировочно)
j) «Укрепление» сотрудничества между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита	55 j)	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка создания транзитного коридора Джибути—Эфиопия • Поддержка осуществления Стратегии «Зеленых перевозок» Управления по транзиту и транспорту Северного коридора. Поддержка первой стратегии «зеленых перевозок» в Африке
к) «Активизация» работы по торговле услугами, включая данные, статистику и анализ	55 n)	<ul style="list-style-type: none"> • Три национальных или региональных обзора политики услуг или концепции торговой политики, охватывающие услуги • Начатое сотрудничество с Экономической комиссией для Африки в области политики торговли услугами в Африке • Укрепление потенциала в области статистики торговли услугами
l) «Поддержка» инициатив в области ответственного инвестирования и стандартов отчетности по вопросам устойчивости	55 p), 76 n)	<ul style="list-style-type: none"> • Публикации и семинары по инициативе устойчивых фондовых бирж • Публикации и семинары по принципам ответственных инвестиций в сельское хозяйство, уважающих права, средства к существованию и ресурсы, а также работа на местах, начатая в Малави, Нигерии, Сенегале и Уганде • Консультативные услуги, аналитические записки и отбор показателей отчетности корпораций по вопросам устойчивости • Поддержка наименее развитых стран, которые разрабатывают частные стандарты устойчивости для содействия экспорту биологически чистой продукции
m) Разработка нового поколения стратегий поощрения и облегчения инвестиций	55 q)	<ul style="list-style-type: none"> • Публикации, аналитические записки и семинары по поощрению и облегчению инвестиций для содействия достижению Целей устойчивого развития • Региональные семинары по содействию реализации экономически эффективных проектов устойчивого развития • Работа над «зелеными» прямыми иностранными инвестициями

Усиливаемые или новые области ЮНКТАД	Пункт(ы) Найробийского маафикиано	Некоторые ключевые этапы, июль 2016 года — ноябрь 2017 года (ориентировочно)
<p>п) «Активизация» работы по повышению выгод для процесса развития от цифровой экономики и электронной торговли</p>	<p>55 u)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Неделя электронной торговли 2017 года • Запуск портала eTrade for All • Инаугурационная сессия Межправительственной группы экспертов, октябрь 2017 года • Завершение обзора стратегии информационно-коммуникационных технологий в Египте; продолжение составления обзора по Оману и Руанде • Новая программа экспресс-оценки электронной торговли для наименее развитых стран • Доклад об информационной экономике за 2017 год, посвященный цифровой экономике и электронной торговле • Доклад о мировых инвестициях за 2017 год с главой об инвестициях в цифровую экономику • Доклад о торговле и развитии за 2017 год с главой о стратегиях автоматизации и развития
<p>о) «Активизация» усилий по поддержке развивающихся стран в проведении реформ в области упрощения процедур торговли</p>	<p>55 x)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение в январе 2017 года международного форума национальных комитетов по упрощению процедур торговли • Поддержка 20 национальных комитетов по упрощению процедур торговли • Поддержка региональных усилий по упрощению процедур торговли
<p>р) Разработка стратегий и политики для увеличения вклада иностранных инвестиций в достижение Целей устойчивого развития, в том числе путем использования Всемирного инвестиционного форума</p>	<p>55 y), 100 c)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение многолетнего совещания экспертов по инвестициям, инновациям и предпринимательству в целях создания производственного потенциала и устойчивого развития с уделением особого внимания этапу 2 реформы международных инвестиционных соглашений в октябре 2017 года • Подготовка Всемирного инвестиционного форума ЮНКТАД 2018 года, который состоится в октябре 2018 года

Усиливаемые или новые области ЮНКТАД	Пункт(ы) Найробийского маафикиано	Некоторые ключевые этапы, июль 2016 года – ноябрь 2017 года (ориентировочно)
q) «Активизация» работы по изучению связей между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и девочек и торговлей и развитием	55 bb)	<ul style="list-style-type: none"> • Опубликование инструментария по гендеру и торговле • Запуск итераций 2016 и 2017 годов стандартного онлайн-курса по торговле и гендерным вопросам • Запуск первого регионального онлайн-курса по торговле и гендерным вопросам для Общего рынка Востока и Юга Африки • Начало осуществления проекта по изучению роли женщин в челночной торговле в Замбии, Малави и Объединенной Республике Танзании
r) «Расширение» программы помощи палестинскому народу	55 dd)	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка Генеральной Ассамблеи доклада об экономических издержках оккупации • Проведение исследования о дефиците ресурсов на Оккупированной палестинской территории • Ежегодный доклад о помощи палестинскому народу
s) «Активизация» работы по вопросам инфраструктурных услуг	76 t)	<ul style="list-style-type: none"> • 70 реализуемых в настоящее время проектов систем автоматизированной обработки таможенных данных • Опубликование подборок рекомендаций ЮНКТАД по устойчивым грузовым перевозкам • Опубликование справок по морским перевозкам стран
t) Организация брифингов по вопросам торговли и развития на уровне министров	100 m)	<ul style="list-style-type: none"> • Получение запросов о проведении брифингов для кабинета
u) Начало практической деятельности Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике	100 r), 100 s)	<ul style="list-style-type: none"> • Согласование круга ведения Межправительственной группы экспертов • Инаугурационная сессия Межправительственной Группы экспертов, состоявшаяся 4–6 октября 2017 года • Согласованные политические рекомендации для рассмотрения Советом по торговле и развитию

Усиливаемые или новые области ЮНКТАД	Пункт(ы) Найробийского маафикиано	Некоторые ключевые этапы, июль 2016 года — ноябрь 2017 года (ориентировочно)
(v) Начало практической деятельности Межправительственной группы экспертов по финансированию развития	100 r), 100 s)	<ul style="list-style-type: none"> • Согласование круга ведения Межправительственной группы экспертов • Инаугурационная сессия Межправительственной группы экспертов, 8–10 ноября 2017 года • Согласованные политические рекомендации для рассмотрения Советом по торговле и развитию
w) Достижение цели 14 в области устойчивого развития	100 t)	<ul style="list-style-type: none"> • Форум по мировому океану, состоявшийся в Женеве в марте 2017 года • Поддержка Конференции по океанам в Нью-Йорке в июне 2017 года (пять параллельных мероприятий) • Договоренность о расширении поддержки в партнерстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде по связанным с торговлей аспектам цели 14 Целей устойчивого развития • Постоянная поддержка достижения результатов по рыбохозяйственным субсидиям на одиннадцатой Министерской конференции Всемирной торговой организации • Начало работы по проекту «Экономика океанов и стратегии торговли» Счета развития Организации Объединенных Наций • Публикация доклада о нетарифных мерах, влияющих на торговлю рыбой

<http://unctad.org>

Присоединяйтесь к нам

 @UNCTAD

 unctad.org/facebook

 unctad.org/youtube

 unctad.org/flickr

 unctad.org/linkedin

