

Distr.: Restricted  
1 September 2010  
Chinese  
Original: English

贸易和发展理事会  
战略框架和方案预算工作组  
第五十六届会议  
2010年9月6日至8日，日内瓦  
临时议程项目 4(a)

## 管理层对深入评价贸发会议为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构脆弱易受影响小经济体开展的技术合作活动结果的回应

### 导言

1. 贸发会议秘书处欢迎对贸发会议为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构脆弱易受影响小经济体开展的技术合作活动进行深入评价 (TD/B/WP/223, TD/B/WP/223/Add.1 和 TD/B/WP/224)，并希望对评价组的工作表示感谢。
2. 秘书处注意到评价的主要结论和建议。秘书处深受鼓舞的是，总体评价是积极的，即“受益国认为贸发会议方案在相关性、有效性、影响力和可持续性方面令人满意”。秘书处也注意到评价员指出贸发会议执行技术援助活动的效率有待提高。
3. 秘书处将高度重视得到成员国认可的任何建议，并以此为指导做好这方面的工作。
4. 在考虑独立评价员的报告时，秘书处希望向成员国提供一些补充信息，说明它为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构脆弱易受影响小经济体开展的技术合作活动情况。

## 一. 贸发会议工作与受益国的相关性

5. 评价员认为，贸发会议的技术合作活动与受益国的需求“有着很强的相关性”(第 27 和 56 段)，调查结果证实所实施方案的目标“几乎完全符合各国的优先事项，而且通常考虑了所涉国家的特殊性”(第 29 段)。不过，评价员也指出，“为这些国家实施的具体、定制化和成套方案不足”，“这说明没有充分考虑国别特点”(第 58 段)。

6. 贸发会议的技术援助活动一直是需求驱动的，按用户要求酌情实施。例如，所有司的技术援助活动都要满足每个受益国的需求，即使在区域和区域间项目内也要这样做。例如，在投资和企业司实施的“投资促进和便利化领域良政的能力建设区域间项目”中，协助赞比亚和老挝人民民主共和国设计和执行了它们的各自“客户章程”。“支持加入世界贸易组织区域间项目”也按要求向单个国家提供了咨询服务和能力建设活动。

7. 独立评价 2006 年贸发会议支持加入世贸组织方案和 2007 年贸发会议投资技术咨询服务方案后都认为，这些活动是“相关的、突出重点的、及时的，有利于发展，并满足了受益国不断变化的需求”(TD/B/WP/190; 2006 年 7 月 21 日)。关于投资指南和有益于最不发达国家的“投资促进和便利化领域良政的能力建设项目”，评价指出，“私人 and 公共部门为许多国家提供了投资指南。然而，对于最不发达国家来说，这方面的指南很少。在这方面，贸发会议的投资指南填补了一个重要空白，而其他组织不一定能够做到这一点”。“中期评价证实，投资促进和便利化领域良政方案对于最不发达国家的国民经济发展需要、机会和优先目标具有相关性，有利于它们实现吸引、保留和加强跨国公司和其他私人部门投资的目标”。

8. 总之，贸发会议从设计阶段就与受益国进行广泛磋商，力求使所有项目都符合受益国的需求。应该指出，DMFAS(债务管理和金融分析系统)和ASYCUDA(海关数据自动化系统)等项目软件的定制化存在一些限制，因为它们是按照通用型开发的。虽然在更新和开发该软件新版本时可考虑用户的请求，但开发软件的规模经济与照顾单个需求之间有时存在取舍。贸发会议已意识到这些问题，并设法克服这些问题，允许加入具体的模块，并抓紧建设“开放式软件架构”。在实施阶段可考虑用户的具体需求，如在按受益国需要提供的一揽子技术援助计划中纳入数据库管理等特别服务。

## 二. 更加重视内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

9. 关于第一项建议，独立评价员在报告中指出，“对内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的重视不够明确，应该进一步加强”(第 61 段)。秘书处赞成这一建议的主要内容，实际上它在两年期战略框架中已经提出了为这些国家所开展工作

的明确目标(例如, A/63/6(方案 10))。这些目标依成员国在《阿克拉协议》中提出的明确授权为基础。例如, 关于内陆发展中国家, 《阿克拉协议》指出:

“107. 贸发会议应向内陆发展中国家和过境发展中国家提供技术援助, 帮助它们获得足够和有效的基础设施和服务, 并获得有效的过境运输安排, 以便支持贸易。”

“150. 应视预算外资源到位情况, 为所有需要的内陆发展中国家编写投资指南。”

“165. 贸发会议应开展研究, 制订有助于发展中国家降低运输成本、改善运输效率和运输联接的政策建议。这一研究应特别重视最脆弱经济体的需要, 尤其是兼顾《阿拉木图部长宣言和行动纲领》, 制定和执行有利于内陆发展中国家和过境发展中国家的连贯的过境制度。还应当重视促进多式联运。”

10. 在这方面, 自 2008 年以来, 在与内陆发展中国家相关的贸易便利化、运输和其他服务领域的研究和分析成果探讨了各种问题, 包括运输成本, 决定发展中国家进入全球航运网络的因素等。海关数据自动化系统(ASYCUDA)方案与中非经济和货币共同体秘书处合作发起了一个新的区域项目, 开发和实施该共同体成员国之间国际过境货物监测系统, 以便利于内陆发展中国家的贸易——这在全世界是首次。为赞比亚编制的投资指南也即将完成。

11. 还应该指出, 次级方案五的特别方案科已明确提出了与这些类别国家有关的目标。对内陆发展中国家而言, 主要目标是协助相关国家调整经济方向, 转向较少依赖货物实际运输的活动; 对于小岛屿发展中国家, 目标是支持这些国家获得加强抗灾能力所需要的国际支持。

### 三. 加强为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构脆弱易受影响小经济体开展的技术合作活动的内部协调

12. 关于第 63(a)段的建议, 秘书处同意, 司际间的合作和协调十分重要。项目审查委员会是一个负责监测所有技术合作问题的司际机构。委员会通过定期会议, 促进技术合作事项的信息分享, 包括审查新的项目建议书, 以增加司际间合作和与贸发会议授权及技术合作战略的协调。项目审查委员会成员是每个司任命的联络点, 包括非洲、最不发达国家和特别方案司, 以及技术合作处。

### 四. 行动的定制化

13. 关于第 63(b)段的建议, DMFAS 方案高兴地报告, 它最近已完成了 DMFAS 软件新版本——DMFAS 6 的开发, 新版本不仅回应了债务管理方面的最新规范,

还以开放式软件架构为基础。DMFAS 6 载有一个网上界面，提供对用户常用的所有 DMFAS 6 模块、信息、应用、数据和联接的中央接入。此外，新的架构允许按照具体国家需求加上个性化特色。用于开发 DMFAS 6 的开放式技术还使它可以与其他政府软件，以及所有用户国家使用的标准分析工具相匹配。

14. 在 2009 年 11 月 DMFAS 咨询小组会议期间，向该方案的受益国和捐助国介绍了 DMFAS 6。从 2010 年开始已在受益国实施 DMFAS 6 版本。在深入评价时，赞比亚和萨尔瓦多仍然使用以前的 DMFAS 软件版本(DMFAS 5.3)，在所有受益国安装新 DMFAS 6 版本是本方案的一个主要目标。

15. 评价员在报告(TD/B/WP/224)中指出，ASYCUDA 是一个需求驱动型方案，尽可能考虑受益国的具体需求。例如，在赞比亚安装的软件包含了为内陆发展中国家设计的具体功能。秘书处欣慰地注意到赞比亚收入管理局报告说，该方案有助于“提高海关收入，从而改善了总体财税收入情况”，“减少了边境点的过境时间”(第 58 段)，这是内陆发展中国家贸易便利化的关键要素。关于提供开放式软件架构，在遵守对海关系统重要的安全方面的范围内，过去是今后仍然是本方案的主要目标。

## 五. 贸发会议为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构薄弱易受冲击小经济体所开展的技术合作活动的报告

16. 关于第 64 段的建议，秘书处同意，报告贸发会议在四类国家的单个国家中开展的活动详情，将有助于全面评估贸发会议在特定类别国家开展的技术合作活动情况。通过主管司的定期情况介绍会和与各国代表团的接触，可提供这方面的信息。