

**贸易和发展理事会**

战略框架和方案预算工作组

第五十九届会议

2011年9月5日至7日，日内瓦

临时议程项目4

评价贸发会议的活动：对贸发会议的
科技促进发展方案作深入评价**对贸发会议专门为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构薄弱、易受冲击的小经济体开展的技术合作活动进行的独立外部评价所提建议的执行进展报告****贸发会议秘书处的报告****内容提要**

在第五十六届会议上，战略框架和方案预算工作组审议了对贸发会议专门为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构薄弱、易受冲击的小经济体开展的技术合作活动进行的深入评价报告(TD/B/WP/223、TD/B/WP/223/Add.1 和 TD/B/WP/224)。工作组请贸发会议秘书处向工作组关于技术合作问题的下届会议报告各项建议的执行进展情况(TD/WP/225)。秘书处回应此项要求编写了本说明。

导言

1. 在执行外部评估人员和工作组的建议方面，秘书处采取了措施，以加强贸发会议为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构薄弱、易受冲击的小经济体开展的技术合作活动的相关性和效率，以下各节对此作了详尽说明。

一. 更加明确地侧重于为最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其它结构薄弱、易受冲击的小经济体开展技术合作活动

2. 关于第一项建议，独立评价人员在其报告中指出，“对内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的侧重不够明确，应更好地加以确立”（第 61 段）。正如秘书处在对评价报告的管理层回应中所指出的，贸发会议支持此项建议的主旨，实际上，在两年期战略框架(例如 A/65/6(Prog.10))中，对于针对这些国家的工作已阐述了明确的目标。应指出的是，贸发会议在支持内陆发展中国家和小岛屿发展中国家方面的任务(《阿拉木图支援内陆发展中国家行动纲领》和《毛里求斯支援小岛屿发展中国家战略》)有别于贸发会议在支持最不发达国家方面的任务，该项任务本身有一个十年会议进程。最不发达国家和内陆发展中国家类别之间以及最不发达国家和小岛屿发展中国家类别之间的自然重叠不应导致对工作重点的混淆。

3. 贸发会议的非洲、最不发达国家和特别方案司的一部分工作是，向即将毕业的最不发达国家提供咨询服务并对其顺利过渡战略提供帮助。过去十年中，有毕业潜力的最不发达国家恰好是小岛屿发展中国家。因此，该司在为同时也是最不发达国家的小岛屿发展中国家集团服务过程中采取了十分积极主动的态度。但该公司也继续为所有小岛屿发展中国家提供咨询服务和脆弱性分析，而不论其是不是最不发达国家。该司将继续强调内陆发展中国家或小岛屿发展中国家工作与最不发达国家工作之间的必要区别(并从中汲取适当教训)。

4. 就最不发达国家而言，一个关键的重点领域是，贸发会议对政策吸纳能力建设作出贡献并通过“强化综合框架”以协调一致的方式提供贸易相关技术援助。目前正在作出努力，以加强政策分析与研究工作和能力建设技术援助活动之间的联系。按照这一战略，研究工作正在转化为政策简报和培训工具，其提供途径为能力建设/研究传播和“贸易一体化诊断前研究”支助讲习班。此外，该司还积极回应具体要求，对以下工作提供支持：更新最不发达国家的贸易一体化诊断研究；制订贸易发展战略；确定各国的出口潜力；在原产地规则和市场准入等贸易问题方面提供咨询支持服务。通过它向贸易一体化诊断研究提供的支持和在早期阶段与最不发达国家的“强化综合框架”国家实施小组的互动，该司正在积极参与在上游确定贸易相关技术援助的工作。

5. 贸发会议还积极设计一种新的技术援助工具，即“贸易发展战略”，这一工具特别处理了最不发达国家在双边、区域和多边贸易相关义务和各国确定的发展目标约束下在制定贸易战略方面面临的各种需要。

6. 除目前正在进行的对应于第 62 段所述五个重点领域的工作之外，这些活动也表明了对该项建议的实施。例如，迄今为止，(a) 已在 12 个最不发达国家完成了“投资政策审评”；(b) 向不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国、圣多美和普林西比和也门等最不发达国家提供了加入世界贸易组织(世贸组织)方面的援助；(c) 在拟订贸易政策方面，与卢旺达贸易和工业部一起为该国编制了贸易政策框架，该框架使该国通过了一项新的贸易政策。向内陆发展中国家提供贸易便利化援助和债务管理方面的支持等工作，根据贸发会议在这两个领域的各自任务授权，正在继续进行，例如在海关数据自动化系统和债务管理与金融分析系统方案框架内开展的工作。

7. 《2011-2020 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》第 156 段要求“贸发会议通过构建政府间共识，尤其是在贸易和发展理事会中构建共识之途径，继续处理最不发达国家面临的挑战；并且，亦通过向最不发达国家提供技术援助之途径为执行《行动纲领》作出贡献。为此目的应维持贸发会议在研究和分析最不发达国家问题方面的体制能力。在这方面，贸发会议将继续在生产能力发展议程的主流化方面向最不发达国家提供支持，并将加强与从最不发达国家地位平稳过渡相关的援助。

二. 提高贸发会议在执行技术合作活动方面的效率

8. 秘书处赞同第 63(a)段所载的以下建议：加强司际间合作和协调十分重要。在这方面，该司在非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和其他结构薄弱、易受冲击的小经济体的发展战略方面一直发挥着核心协调作用，贸发会议的若干两年期“战略框架”反映了这一点。¹ 此外，在贸发会议内部，项目审查委员会是负责监测技术合作方面的所有问题的一个司际间机制。通过定期会议，委员会力图促进技术合作所涉事项方面的信息共享，包括审查新项目建议，以期加强司际间合作和与贸发会议的任务和技术合作战略的一致性。项目审查委员会成员由各司(包括非洲、最不发达国家和特别方案司)提名的联络人员加上技术合作处的人员组成。

9. 就第 63(b)段的建议而言，从总体上讲，贸发会议的目标是：通过构思阶段的广泛磋商，使所有项目适应受益国的需要。不过，就债务管理和金融分析系统(DMFAS)和海关数据自动化系统(ASYCUDA)等项目而言，在软件的定制方面是有限制的，因为这些软件是在通用的基础上开发的。尽管在更新软件和开发新版本时考虑了用户的要求，但有时在打造开发软件的规模经济和考虑个别要求之间

¹ 例如见 A/65/6(方案 10)第 10.4 段。

需进行权衡取舍。贸发会议认识到这些制约因素，它力图通过以下途径减少这些制约：允许添加特定附加模块；开始转向开源软件架构。在实施阶段，即在受益方要求在技术援助方案中列入数据库管理等特定服务时，也可作进一步定制。

10. 然而，正如先前所报告的，债务管理和金融分析系统方案推出了一个新版本软件——DMFAS 6，该版本不仅回应了债务管理方面最新的最佳做法，而且是基于一个开源软件架构开发的。DMFAS 6 有一个 Web 接口，可一站接入用户通常使用的所有 DMFAS 模块、信息、应用、数据和链接。此外，新架构允许根据各国的具体需要添加定制功能。用于开发 DMFAS 6 的开源技术使其也能与其他政府软件以及在所有用户国使用的各种标准分析工具进行衔接。在具备预算外资金的前提下，在所有受益国实施 DMFAS 6 是该方案的一项主要目标。

11. 在经费方面，根据《阿克拉协议》第 217 段，而且，在将项目整合于多捐助方、多年期专题类组这一框架内，秘书处继续鼓励捐助方和潜在捐助方向多年期、多捐助方专题信托基金提供资金，以增加相关技术援助方案的规划和实施工作的可预测性。例如，最不发达国家信托基金即是这样一种信托基金，为向最不发达国家及时提供技术援助和能力建设支助起着重要的桥梁作用。比如说，对该信托基金提供更大金额和多年期的支持，将使我们能够更加快速和以更灵活的方式回应这些国家的需要，秘书处期待得到捐助国政府在这方面提供的支持。

三. 报告贸发会议在最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其他结构薄弱、易受冲击的小经济体开展的活动

12. 关于第 64 段的建议，秘书处对此表示赞同：提供详细资料，说明在属于这四类国家的个别国家中开展的活动，将有助于全面评估贸发会议针对特定类别国家开展的技术合作活动。负责司局可通过定期通报会和与代表团的接触提供这方面的信息。向工作组提交的技术合作问题年度报告附件一载有对这些活动的最完整概述。不过，该报告提供的是某个年份在每个类组下开展的活动清单，而不是按国别分列的活动清单，因为秘书处目前的会计实践不易将其量化。这尤其是因为区域和区域间项目经常是分析性的，并旨在加强贸发会议的政策研究和分析。

四. 结论

13. 在此次评价的建议以及《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的近期结果基础上，秘书处将审查其战略和活动，以确保它在最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其他结构薄弱、易受冲击的小经济体方面的工作的相关性和实效性。提高贸发会议技术援助方案效率的方法业已确定和使用，今后将继续寻求和使用此类方法，例如，通过工作队和通过项目审查委员会加强司际间合作。