



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
23 June 2017
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам**
Семьдесят пятая сессия
Женева, 4–6 сентября 2017 года
Пункт 4 а) предварительной повестки дня

Оценка деятельности ЮНКТАД: общий обзор

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор внешних оценок программ и проектов ЮНКТАД, которые были завершены в период с апреля 2016 года по апрель 2017 года. Приведенная в документе информация призвана обеспечить представление более подробной отчетности обо всей деятельности по проведению оценок, повышению подотчетности и учету извлеченных уроков. Сводные доклады об оценке основываются на информационных материалах, обобщающих и распространяющих накопленные знания, а также способствующих усилению обратных связей и закреплению уроков, извлекаемых из оценок, проводимых ЮНКТАД.

I. Резюме результатов оценок

2. В ЮНКТАД оценки проводятся в соответствии с принципами по проведению оценок, принятыми ЮНКТАД в 2011 году¹, а также *Нормами и стандартами оценки*², разработанными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки в 2016 году. Цели проведения таких оценок заключаются в том, чтобы сделать выводы в отношении проделанной работы, представить рекомендации по поводу возможной необходимости ее совершенствования и вынести соответствующие уроки. Такая информация способна помочь в концептуальной проработке, планировании и осуществлении будущей деятельности. В ЮНКТАД руководителям программ рекомендуется при разработке, осуществлении и мониторинге программ обращаться к предыдущим докладам и обзорам³ по итогам проведения оценок деятельности ЮНКТАД.

3. В 2016 году в Найроби состоялась проводимая раз в четыре года сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. По-

¹ http://unctad.org/Sections/edm_dir/docs/osg_EvaluationPolicy2011_en.pdf.

² <http://www.unevaluation.org/document/detail/1914>.

³ См. на веб-сайте <http://unctad.org/en/Pages/About%20UNCTAD/Evaluation%20at%20UNCTAD/Eval-All.aspx>.



этому проводимая ежегодно углубленная оценка одной из подпрограмм не была проведена в 2016 году⁴. Были проведены внешние оценки следующих четырех проектов, финансируемых по линии Счета развития Организации Объединенных Наций:

а) укрепление потенциала министерств торговли и планирования отдельных наименее развитых стран для разработки и осуществления стратегий в области торговли, способствующих сокращению масштабов нищеты (проект 1213M);

б) укрепление национального потенциала для содействия направлению прямых иностранных инвестиций в секторы «зеленой экономики» и другие секторы с высокими темпами роста (проект 1213N);

в) укрепление потенциала африканских стран для развития их взаимной торговли путем содействия созданию зоны свободной торговли на Африканском континенте (проект 1213AR);

г) укрепление потенциала для разработки и осуществления в развивающихся странах торговой политики, ориентированной на Цели развития тысячелетия и способствующей ускорению их достижения с учетом многочисленных и взаимосвязанных задач в области развития (проект 1213K).

Оценка проектов, финансируемых по линии Счета развития Организации Объединенных Наций

Внешняя оценка: Укрепление потенциала министерств торговли и планирования отдельных наименее развитых стран для разработки и осуществления стратегий в области торговли, способствующих сокращению масштабов нищеты (проект 1213M)

4. Цель данного проекта, осуществлявшегося в 2012–2015 годах, заключалась в содействии укреплению потенциала министерств торговли и планирования отдельных наименее развитых стран для определения приоритетов в области торговли, а также разработки и осуществления стратегий в сфере торговли, направленных на сокращение масштабов нищеты. Проект охватывал шесть стран: Бутан, Кирибати, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Лесото, Сенегал и Эфиопию. В рамках проекта было проведено шесть национальных исследований, шесть национальных рабочих совещаний и два региональных рабочих совещания и были подготовлены справочное пособие и практическое руководство в целях обеспечения всестороннего учета вопросов торговли.

5. По итогам оценки был сделан вывод о том, что концепция проекта, проведенные мероприятия и полученные результаты в основном соответствовали потребностям стран-бенефициаров, а также мандатам ЮНКТАД и целям Счета развития Организации Объединенных Наций. В ходе оценки было также отмечено, что большинство заинтересованных сторон были удовлетворены качеством работы ЮНКТАД, а также результатами проекта на национальном уровне, и были выявлены некоторые направления для совершенствования дальнейшей работы. Например, основная рекомендация участников рабочих совещаний заключалась в том, что такие совещания должны быть более продолжительными. Кроме того, в некоторых странах не полностью была достигнута цель проекта, касающаяся улучшения координации усилий соответствующих министерств и учреждений на национальном уровне для обеспечения всестороннего учета вопросов торговли. Эксперт, проводивший оценку, отметил позитивные отклики, полученные от заинтересованных сторон, в отношении эффективности проекта, но в то же время указал на определенные проблемы, связанные с внедрением системы «Умоджа» (системы общеорганизационного плани-

⁴ См. TD/B/WP/275, раздел I.

рования ресурсов, действующей с конца 2015 года). В ходе оценки было отмечено, что, хотя пока еще слишком рано судить о долгосрочной отдаче от проекта, достижению этой цели способствует подготовленное справочное пособие. Вместе с тем в докладе об оценке обращается также внимание на то, что бенефициары ожидали более активной деятельности и последующей поддержки со стороны ЮНКТАД, и отмечается, что программный подход мог бы обеспечить более долговременные результаты. В ходе проекта были рассмотрены гендерные вопросы в рамках дискуссионной группы по данной проблематике, а вопросы социальной интеграции были изучены в ходе регионального рабочего совещания в Азии. Рабочее совещание в Лесото было посвящено вопросам гендерного равенства и их связи с торговлей и усилиями по сокращению масштабов нищеты. Кроме того, гендерным вопросам посвящена отдельная глава справочного пособия.

6. По итогам проведенной оценки эксперт сделал следующие основные рекомендации: а) в максимально возможной степени использовать уже существующую документацию и инструменты в целях избежания дублирования; б) включать гендерную проблематику в качестве междисциплинарной темы в рамках аналогичных проектов; в) наладить и поддерживать непосредственные связи с бенефициарами для обеспечения их сопричастности и всестороннего участия; и д) использовать программный подход для наращивания обнадеживающих результатов в рамках проекта, в том числе, среди прочего, путем содействия созданию межведомственных комитетов или рабочих групп для реализации рекомендаций, вытекающих из страновых исследований, и разработки планов практических мер, ограничения последующей деятельности потребностями наиболее перспективных стран-бенефициаров и налаживания сотрудничества с различными партнерами по процессу развития, с тем чтобы использовать их конкретные специальные знания и опыт, дополняющие соответствующие знания ЮНКТАД.

Внешняя оценка: Укрепление национального потенциала для содействия направлению прямых иностранных инвестиций в секторы «зеленой экономики» и другие секторы с высокими темпами роста (проект 1213N)

7. Цель данного проекта, осуществлявшегося в 2013–2016 годах, заключалась в содействии укреплению потенциала развивающихся стран для привлечения и использования прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в секторах «зеленой экономики» и других секторах с высокими темпами роста в целях расширения занятости, развития сельского хозяйства и сокращения масштабов нищеты. Проект включал мероприятия по укреплению потенциала, оказание консультативных услуг и информационно-просветительскую деятельность в ходе международных совещаний. В рамках проекта было проведено три региональных учебных рабочих совещания в Колумбии, Республике Корея и Южной Африке. Консультативные услуги были оказаны Индии, Кении и Ямайке. В ходе Всемирного инвестиционного форума ЮНКТАД 2014 года в рамках данного проекта была организована конференция по поощрению инвестиций 15 октября 2014 года в Женеве, в которой приняли участие более 250 делегатов из 65 стран и которая включала сессии, посвященные привлечению ПИИ в инфраструктурные секторы и секторы «зеленой экономики» с высокими темпами роста.

8. По результатам оценки был сделан вывод о том, что основные цели проекта оказались весьма актуальными для учреждений, занимающихся поощрением инвестиций, в развивающихся странах, а также для бенефициаров проекта. Результаты проведенного обследования подтвердили широко распространенное позитивное представление об уникальных сравнительных преимуществах ЮНКТАД в столь важной области, какой являются инвестиции, и в частности ПИИ. В ходе оценки была отмечена эффективность проекта, в особенности в оказании помощи бенефициарам проекта в разработке и осуществлении планов и дополнительных мер по поощрению инвестиций в «зеленую экономику», а также в нахождении ценной информации, касающейся тенденций и возможностей в области ПИИ в секторах «зеленой экономики» и накопленного опыта и

передовой практики других стран в данной сфере, с помощью веб-сайта, созданного в рамках данного проекта (www.greenfdi.org). Вместе с тем эксперт, проводивший оценку, отметил также необходимость более активных усилий по оказанию консультативной поддержки и ориентации развивающихся стран в процессе разработки и практической реализации их стратегий по поощрению ПИИ в секторы «зеленой экономики». По поводу эффективности в ходе оценки был сделан вывод о том, что в рамках проекта были достигнуты намеченные результаты в установленные сроки, при этом удалось мобилизовать дополнительные ресурсы в размере 25% сверх его бюджета за счет внешних взносов и вклада партнеров. В отношении критерия оценки, касающегося долговременности полученных результатов, бенефициары оптимистически оценили возможности своих соответствующих учреждений продолжать осуществление работы, начатой в результате технической помощи, полученной от ЮНКТАД, при этом, однако, они указали на необходимость получения дополнительной поддержки для придания результатам проекта долгосрочного характера. Эксперт, проводивший оценку, отметил, что ЮНКТАД намеревается продолжить развитие веб-сайта для обеспечения долгосрочного характера достигнутых результатов проекта в интересах соответствующей целевой аудитории и заинтересованных сторон. Что касается всестороннего учета гендерных аспектов, то вопросы взаимосвязей между ПИИ в секторах «зеленой экономики» и обеспечением гендерного равенства были рассмотрены в ходе рабочего совещания в Индии, в рамках которого отдельное заседание было посвящено возможностям трудоустройства женщин в секторе «зеленой энергетики». Созданный веб-сайт также включает раздел, посвященный вопросам гендерного равенства и ПИИ в секторах «зеленой экономики».

9. По итогам проведенной оценки эксперт сделал следующие рекомендации для ЮНКТАД: а) обеспечить, чтобы будущая деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества по данной проблематике была в большей степени направлена на оказание поддержки бенефициарам в разработке планов по поощрению ПИИ в секторы «зеленой экономики» и связанных с этим стимулов; б) при организации семинаров уделять более пристальное внимание поощрению «зеленых» ПИИ в конкретных подсекторах с низким уровнем выбросов углерода, и обеспечивать более широкое участие частных инвесторов в рабочих совещаниях для улучшения понимания потребностей инвесторов; в) устранить принципиальные проблемы, ограничивающие потенциал наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, путем оказания технической помощи в создании общих условий для поощрения инвестиций в секторы «зеленой экономики»; г) подготовить и разместить на веб-сайте www.greenfdi.org дополнительные тематические исследования для удовлетворения потребностей бенефициаров в получении информации о более успешных методах и инструментах, используемых в других развивающихся странах для привлечения «зеленых» ПИИ; и е) продолжить разработку простых и поддающихся количественной оценке показателей достижения целей проектов, контроль за которыми мог бы осуществляться достаточно легко при планировании в будущем «зеленых» ПИИ.

Внешняя оценка: Укрепление потенциала африканских стран для развития их взаимной торговли путем содействия созданию зоны свободной торговли на Африканском континенте (проект 1213AR)

10. Общая цель этого проекта, осуществлявшегося в 2014–2016 годах, состояла в поощрении и стимулировании торговли между африканскими странами, с тем чтобы обеспечить устойчивый экономический рост и инклюзивное развитие, предпринимая целенаправленные усилия, способствующие созданию зоны свободной торговли на Африканском континенте (ЗСТ), и тем самым содействуя осуществлению всеобъемлющих структурных преобразований в африканских странах. Предполагалось, что бенефициарами проекта станут: а) отдельные государства – члены Африканского союза; б) другие государства – члены Африканского союза, непосредственно не участвующие в проекте, но получа-

ющие косвенные выгоды от него; с) восемь региональных экономических сообществ⁵, признанных Африканским союзом; d) Африканский союз и его Комиссия; и e) отдельные участники, отобранные секретариатом ЮНКТАД (включая директивные органы/экспертов от государств-членов и удовлетворявших требованиям представителей частного сектора).

11. Результаты проведенной оценки подтвердили большое значение этой экспериментальной инициативы, поскольку она позволила удовлетворить основные потребности государств-членов, связанные с заключением соглашения о ЗСТ на Африканском континенте. Проект и осуществлявшиеся в рамках него мероприятия сыграли важную роль в устранении пробелов в знаниях и навыках, необходимых для успешного завершения создания ЗСТ. Что касается эффективности, то в ходе осуществления проекта удалось провести мероприятия, намеченные в проектной документации. Бенефициары высоко оценили качество помощи, оказанной ЮНКТАД. Однако, как показала оценка, хотя проект позволил проработать технические вопросы для начала переговоров, требуется гораздо более значительная поддержка такого рода, для предоставления которой, по мнению государств-членов, региональных институтов и представителей частного сектора, ЮНКТАД располагает всеми возможностями. Эффективность осуществления проекта была достаточно высокой, в частности он был реализован на 98,5%, и успешно использовались внутренние экспертные ресурсы ЮНКТАД, в том числе ее Региональное отделение для Африки в Аддис-Абебе. В ходе оценки было установлено, что вопросы дальнейшего наращивания достигнутых результатов не были четко определены в проектной документации и нет свидетельств, указывающих на предпринимавшиеся или предпринимаемые на национальном уровне инициативы в продолжение проекта. Кроме того, было отмечено, что еще слишком рано судить о всех результатах проекта, поскольку проверкой эффективности технической поддержки, оказанной в ходе его осуществления, станет переговорный процесс в ближайшие годы. Хотя проблематика гендерного равенства не нашла отражения в проектной документации, тем не менее она была учтена в осуществлявшейся в рамках проекта деятельности, включая такие вопросы, как расширение доступа к рынкам и деловых возможностей для женщин, особенно в сфере услуг и агропродовольственном секторе, сокращение масштабов нищеты и обеспечение равных возможностей для осуществления коммерческой деятельности посредством создания благоприятных условий торговли для всех. В целом проект способствовал дальнейшему утверждению основных ценностей справедливого развития, содействуя осуществлению в странах Африканского континента политики, учитывающей гендерные аспекты, в целях обеспечения экономического развития на основе инклюзивной торговли. И наконец, хотя с правительственными должностными лицами (составлявшими 63% бенефициаров проекта) были налажены прочные партнерские связи, одним из недостатков проекта был низкий уровень участия частного сектора.

12. С учетом этих выводов эксперт, проводивший оценку, сделал следующие рекомендации в адрес ЮНКТАД: а) уделять приоритетное внимание дальнейшему содействию созданию ЗСТ на Африканском континенте; б) обеспечивать надлежащую оперативную поддержку в рамках будущих проектов такого рода; с) совершенствовать методы управления, ориентированного на конкретные результаты, для оценки эффективности и получаемой отдачи; d) разработать набор критериев для отбора бенефициаров при организации рабочих совещаний и семинаров; и e) обеспечить более активное участие национальных профсоюзов и отраслевых ассоциаций в переговорах по вопросам торговой политики.

⁵ Сообщество сахело-сахарских государств, Общий рынок стран восточной и южной части Африки, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственный орган по вопросам развития, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Союз арабского Магриба.

Внешняя оценка: Укрепление потенциала для разработки и осуществления в развивающихся странах торговой политики, ориентированной на Цели развития тысячелетия и способствующей ускорению их достижения с учетом многочисленных и взаимосвязанных задач в области развития (проект 1213К)

13. Этот проект, осуществлявшийся в 2013–2016 годах, был призван содействовать разработке согласованной и оптимальной национальной торговой политики, ориентированной на Цели развития тысячелетия и направленной на расширение торговли (экспорта), производственного потенциала и занятости наряду с улучшением социально-экономического положения в соответствии с Целями. Таким образом, проект был направлен на повышение информированности лиц, занимающихся разработкой и проведением торговой политики, и расширение их возможностей для анализа изменений и возможностей в этой сфере, а также на укрепление институционального потенциала для разработки и осуществления такой политики. Непосредственными бенефициарами проекта стали девять государств: Алжир, Ангола, Ботсвана, Доминиканская Республика, Замбия, Намибия, Панама, Тунис и Ямайка. Проект позволил разработать рамочные основы торговой политики для каждой из стран-бенефициаров, и в семи странах были проведены рабочие совещания с целью одобрения выработанных рекомендаций. Кроме того, было организовано два межрегиональных рабочих совещания и подготовлен справочник, обобщающий накопленный опыт и передовую практику.

14. При проведении оценки был сделан вывод о том, что проект имел большое значение и в ходе его реализации группа, занимавшаяся его осуществлением, предпринимала надлежащие шаги для его адаптации с учетом менявшихся условий мировой торговли и процесса развития (в частности, в связи с принятием повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года и резким повышением интереса к региональной торговой интеграции среди африканских стран). Что касается критерия эффективности, то основные мероприятия были проведены в соответствии с намеченными планами, при этом был расширен географический охват проекта, и он был завершен в намеченные сроки. По отзывам участников, они были весьма удовлетворены рабочими совещаниями, хотя многие из них выразили сомнение в том, что уровень подготовки сотрудников министерств торговли реально повысился после проведенных мероприятий. Проведенная оценка подтвердила эффективность проекта, в частности с точки зрения своевременности проведения мероприятий в рамках установленного бюджета, несмотря на некоторые проблемы, связанные, в частности, с задержкой выделения финансовых ресурсов после одобрения проекта, а также с внедрением системы «Умоджа». Что касается дальнейшего наращивания достигнутых результатов, то, как показала оценка, рекомендации, сделанные с учетом разработанных рамочных основ торговой политики, были учтены в торговых стратегиях четырех стран, участвовавших в проекте; кроме того, ЮНКТАД уже получила четыре просьбы об оказании последующей помощи. В целом результаты опроса продемонстрировали удовлетворенность степенью вовлеченности национальных участников в процесс осуществления проекта и уверенность в том, что некоторые рекомендации будут выполнены в соответствующих странах. При проведении оценки был изучен вопрос об обеспечении учета проблематики гендерного равенства и прав человека, и было отмечено, что аспекты гендерного равенства не нашли непосредственного отражения в рекомендациях, выработанных с учетом рамочных основ торговой политики, несмотря на то, что группа, занимавшаяся осуществлением проекта, при отборе участников стремилась расширить представленность женщин. Хотя цели проекта не предусматривали работу по обеспечению учета вопросов гендерного равенства и прав человека в торговой политике, проблемы равенства, с которыми сталкиваются уязвимые группы населения, были четко обозначены в некоторых документах, касающихся рамочных основ торговой политики. Относительно партнерских связей и синергизма в оценке отмечается, что в рамках проекта созданы возможности для проведения диалога между государственным и частным

секторами и для налаживания связей между должностными лицами различных министерств, а также с региональными организациями. В оценке подчеркивается близкое соответствие целей проекта направлениям деятельности, одобренным на тринадцатой и четырнадцатой сессиях Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

15. С учетом этих выводов эксперты, проводившие оценку, сделали следующие рекомендации в адрес ЮНКТАД: а) выделять более значительные ресурсы для предварительного изучения местных условий в намеченных для проектов странах до начала разработки новых проектов, особенно с учетом нынешней нехватки ресурсов; б) создать отвечающую действующим требованиям Организации Объединенных Наций рамочную основу для оценки результатов проекта, которая может использоваться на практике группой по осуществлению проекта, особенно с учетом показателей эффективности и применения инструментов управления, ориентированного на конкретные результаты; в) обеспечить проекты необходимыми кадровыми и бюджетными ресурсами для осуществления надлежащего контроля и оценки, в частности создать механизм обратной связи для управления проектом вместо того, чтобы чрезмерно полагаться на его итоговую оценку; г) поручить провести оценку проекта после его завершения, чтобы определить результативность предпринятых в его рамках инициатив в сфере торговой политики, ориентированных на развитие, и их вклад в достижение Целей развития тысячелетия/Целей в области устойчивого развития; д) сформулировать стратегию в области коммуникации на этапе разработки проекта, соответствующую его целям и удовлетворяющую более широким потребностям; и е) улучшить связь с национальными консультантами, с тем чтобы они полностью понимали ожидания ЮНКТАД и междисциплинарные вопросы.

II. Накопленный опыт

16. Оценка играет ключевую роль в повышении отдачи и результативности помощи, оказываемой ЮНКТАД государствам-членам в их усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и по достижению Целей в области устойчивого развития. Руководствуясь принципами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и недавно пересмотренными нормами и стандартами, секретариат всячески поддерживает усилия по более широкому применению оценки, совершенствованию процесса принятия обоснованных решений и повышению подотчетности. Оценка представляет собой всеобъемлющий, систематический, прозрачный и объективный метод анализа результативности программ и работы ЮНКТАД. Секретариат стремится донести до всех заинтересованных сторон важность применения подобного опыта при планировании программ и принятии стратегических решений.

17. Руководителям программ и проектов по-прежнему рекомендуется в процессе их разработки и осуществления учитывать опыт, накопленный при проведении предыдущих оценок деятельности ЮНКТАД (их результаты кратко изложены в документах TD/B/WP/280, TD/B/WP/273, TD/B/WP/263 и TD/B/WP/254). В настоящем докладе основное внимание уделяется опыту, полученному в ходе проведения четырех оценок, завершенных в течение отчетного периода.

Опыт, накопленный при разработке проектов

18. Программные подходы и необходимость дальнейшего наращивания достигнутых результатов должны быть учтены при разработке всех проектов с целью достижения среднесрочных и долгосрочных результатов на институциональном уровне. Очевидно, что несколько пробных мероприятий с ограниченным бюджетом не могут охватить полный цикл реализации такого подхода. Тем не менее при разработке проекта должна учитываться необходимость оказания постоянной поддержки до тех пор, пока не будут достигнуты поставленные це-

ли, а также в соответствующих случаях стратегии свертывания деятельности. Оказание целевой поддержки и выделение ресурсов ограниченному числу стран поможет повысить охват проводимых мероприятий в рамках ограниченного бюджета проектов, финансируемых по линии Счета развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, на этапе разработки проектов необходимо проанализировать и предусмотреть возможности для дальнейшего наращивания достигнутых результатов на национальном и региональном уровнях в продолжение конкретных проектов.

19. Уделение надлежащего внимания контролю и оценке с выделением для этого соответствующих финансовых ресурсов является крайне важным для обеспечения обратной связи в процессе управления проектом, и для этой цели не следует чрезмерно ориентироваться на только заключительную оценку проекта. Для целей контроля и отчетности следует разработать простые и поддающиеся количественной оценке показатели. Кроме того, следует принять практические меры для обеспечения увязки деятельности по программам и проектам с усилиями в рамках всей ЮНКТАД по содействию достижению Целей в области устойчивого развития. Недавние действия ЮНКТАД, нацеленные на совершенствование методов управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, в области технического сотрудничества и исследовательской и аналитической работы, являются шагами в правильном направлении.

20. Гендерная проблематика должна всесторонне учитываться при разработке проектов и программ. Повсеместное включение гендерной проблематики подразумевает, что аспекты гендерного равенства должны находить отражение в исследовательской и аналитической деятельности, при оказании консультативных услуг странам-бенефициарам и организации совещаний и учебных мероприятий для экспертов и бенефициаров, а также при проведении страновых исследований, выработке рекомендаций по вопросам политики и подготовке планов действий и стратегий их реализации для стран-бенефициаров. Даже в тех случаях, когда программы и проекты были разработаны без учета аспектов гендерного равенства, всегда существовали возможности для их интеграции на этапе реализации проекта.

21. После пересмотра норм и стандартов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки в июле 2016 года при проведении всех оценок в Организации Объединенных Наций должен применяться правозащитный подход. С учетом мандатов ЮНКТАД это означает, в частности, принятие основанной на справедливости модели инклюзивного экономического развития, включающей в себя принцип «никто – нации, народы и сегменты общества, особенно проживающие в труднодоступных районах и уязвимые группы населения (включая женщин), – не должен быть забыт». Справедливость и инклюзивное развитие лежат в основе мандата ЮНКТАД, и, как и в случае с гендерным равенством, крайне важно включать целевые показатели, касающиеся прав человека и принципов справедливости, при разработке новых проектов.

22. Надлежащее внимание необходимо уделить укреплению потенциала, что является сложным, длительным и зависящим от конкретных обстоятельств процессом. Необходимая адаптация проектов с учетом особенностей соответствующих стран должна основываться на тщательном изучении таких вопросов, как возможности партнеров и наличие средств для восполнения пробелов в потенциале. Кроме того, консультативные услуги и учебная деятельность должны подкрепляться достаточными ресурсами и осуществляться с использованием новаторских методов для наращивания потенциала всеми возможными способами и содействия проведению торговой реформы, нацеленной на развитие.

Опыт, накопленный в ходе осуществления проектов

23. Эксперты, проводившие оценку, рекомендуют ЮНКТАД наладить на систематической основе сотрудничество с международными, региональными и национальными партнерами для дополнения специальных знаний и опыта ЮНКТАД и сохранения в последующем результатов, достигнутых в ходе реа-

лизации программ и проектов. Дальнейшее расширение партнерских связей путем вовлечения частного сектора и гражданского общества, особенно в свете Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, может привести к достижению эффекта масштаба. Обеспечение представленности на местах может улучшить взаимодействие ЮНКТАД со своими бенефициарами. Региональное отделение в Аддис-Абебе сыграло важную роль в реализации недавно завершившегося проекта, способствуя укреплению взаимодействия с Африканским союзом и Экономической комиссией для Африки и передавая запросы, поступавшие от государств-членов.

24. Для реализации многолетних проектов по линии технического сотрудничества во многих странах требуется создание специальных проектных групп и институциональных механизмов, обеспечивающих адаптивное управление проектами с учетом изменений в программных установках. Это позволяет использовать индивидуализированные подходы, учитывающие потребности в укреплении потенциала в различных национальных условиях, а также динамичные факторы торговли и развития, сложные механизмы сотрудничества в области развития и различные внутренние и внешние ограничения, возникающие в процессе осуществления деятельности.

25. Учебная деятельность является важнейшим и непрерывным процессом, особенно в контексте торговых переговоров. ЮНКТАД следует изучить вопрос об организации учебных мероприятий, предшествующих переговорам или техническим совещаниям, что способствовало бы повышению их результативности. Кроме того, особое внимание следует уделить подбору участников для повышения пользы от учебных мероприятий, в частности в долгосрочном плане.

26. Государства-члены предпочитают краткие и обобщающие программные документы, которые оказались крайне полезными при проведении торговых переговоров. Важно также, чтобы ЮНКТАД обеспечивала проведение соответствующих консультаций и предварительного обсуждения документов, подготовленных в рамках проектов, до их представления и формального одобрения на рабочих совещаниях.

27. Наконец, насколько бы тщательным ни было планирование, сколько бы усердия и изобретательности ни было бы проявлено в ходе реализации проектов, структурные факторы внутри системы Организации Объединенных Наций будут продолжать выступать в качестве внутренних ограничений, сказывающихся на эффективности проектов, до тех пор, пока не удастся урегулировать данные проблемы на более высоких уровнях. Примерами таких ограничений являются системы «Инспира» и «Умоджа», а также практика Организации Объединенных Наций по выделению средств для оплаты услуг консультантов по ставкам ниже рыночных.

III. План оценок на 2018–2020 годы

28. Рабочая группа по стратегическим рамкам и бюджету по программам выполняет важную контрольную функцию, рассматривая каждый год результаты внешних оценок программ и проектов ЮНКТАД. Предмет оценки обычно выбирается в соответствии с трехлетним планом оценок, утверждаемым Советом по торговле и развитию. Оценки подпрограмм, одобряемые государствами-членами, обычно проводятся в первом квартале года группой по оценке, состоящей из профессионального эксперта по вопросам оценки и двух представителей государств – членов ЮНКТАД, которые участвуют в проведении оценки в личном качестве, привнося в процесс оценки свои уникальные знания, опыт и подходы. В зависимости от характера и масштаба работы подпрограммы, а также имеющегося бюджета на этапе найма профессионального (ведущего) эксперта по оценке может быть принято решение также привлечь младшего сотрудника по оценке, с тем чтобы их опыт и знания полностью охватывали существенные вопросы подпрограммы. Группы по оценке, как правило, представ-

ляют свои доклады на совещании Рабочей группы, проводимом в третьем квартале года.

29. В соответствии с решением, принятым Советом по торговле и развитию на пятьдесят девятой сессии в отношении мер по укреплению управления, ориентированного на конкретные результаты, и оценки программ работы, на своей шестьдесят третьей сессии Рабочая группа решила использовать на пробной основе новый метод обеспечения систематической оценки подпрограмм ЮНКТАД. В соответствии с этим Рабочая группа рассмотрела результаты внешней оценки подпрограммы 1 в 2013 году, подпрограммы 2 в 2014 году и подпрограммы 3 в 2015 году.

30. В соответствии с практикой, сложившейся после принятия Рабочей группой решения 2003/7 от 19 сентября 2003 года (см. TD/B/50/12-TD/B/WP/169, глава I, раздел B) предложить секретариату представлять планы будущих оценок, на семьдесят первой сессии Рабочей группы в 2015 году секретариат представил на рассмотрение государств-членов план оценок на 2016–2018 годы. Для завершения цикла оценок подпрограмм государства-члены одобрили план оценок на 2016–2018 годы, запланировав проведение оценки подпрограммы 4 в 2017 году и подпрограммы 5 в 2018 году.

31. По окончании первого цикла оценок подпрограмм в 2018 году секретариат предлагает продолжить проведение оценок подпрограмм, начиная с проведения оценки подпрограммы 1 в 2019 году.

План оценок на 2018–2020 годы

<i>Год</i>	<i>Название подпрограммы</i>
2018	Внешняя оценка подпрограммы 5: Африка, наименее развитые страны и специальные программы
2019	Внешняя оценка подпрограммы 1: Глобализация, взаимозависимость и развитие
2020	Год проведения сессии Конференции – рассмотрение внешней оценки Рабочей группой не планируется

IV. Изыскание надежного способа финансирования оценок в ЮНКТАД

32. Расходы на проводившиеся по запросу государств-членов оценки в прошлом покрывались за счет средств целевого фонда проекта «Укрепление ориентированного на результат управления программами ЮНКТАД» при поддержке правительства Норвегии⁶. Однако с конца 2015 года не поступало новых добровольных взносов на проведение оценок. Поэтому секретариат взял на себя финансирование минимальных потребностей для выполнения одобренного плана оценок за счет существующих ресурсов.

⁶ Чтобы оказать помощь ЮНКТАД в укреплении системы ориентированного на результат управления программами работы, в октябре 2004 года правительство Норвегии начало предоставление средств по линии данного проекта создания целевого фонда. Главная цель проекта заключалась в том, чтобы повысить эффективность деятельности ЮНКТАД, а также управления, ориентированного на конкретные результаты, на основе представления ежегодного доклада, проведения углубленных оценок программ и межучрежденческой координации. Первоначальный бюджет проекта составил 213 980 долл. США. Правительство Норвегии продолжило оказывать поддержку проекту; в 2004–2014 годах общий объем финансирования составил 1 123 892 долл. США.

33. С целью повышения эффективности работы по проведению оценок, в большей степени соответствующей усилиям по непрерывному совершенствованию деятельности, государствам-членам предлагается оказать поддержку в проведении оценок в виде внебюджетных взносов. Эти средства будут направлены на увеличение количества и расширение охвата оценок, проводимых в ЮНКТАД, активизацию усилий по укреплению культуры оценки и реализацию требований Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года.

34. Рабочей группе предлагается представить свои выводы и рекомендации Совету по торговле и развитию.
