



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
24 de junio de 2019
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico
y el Presupuesto por Programas
78º período de sesiones
Ginebra, 2 a 4 de septiembre de 2019
Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

A pesar del aumento del apoyo financiero de los países desarrollados como por los países en desarrollo en 2018, los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD para la cooperación técnica disminuyeron en un 3 %, a 34 millones de dólares de los Estados Unidos. Esa disminución contrasta fuertemente con el aumento de los gastos de cooperación técnica de la UNCTAD, que registraron un máximo de 44 millones de dólares en cinco años, un 46 % de cuya ejecución total se dedicó a prestar apoyo a los países menos adelantados. Los principales programas de cooperación técnica siguieron siendo el Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) y el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE).

Se pide a los países desarrollados y a los países en desarrollo que estén en condiciones de hacerlo que aumenten su apoyo financiero a la UNCTAD y mejoren la calidad de sus contribuciones, lo que permitiría a la UNCTAD ayudar mejor a los países en desarrollo a cumplir sus aspiraciones de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En 2018, la UNCTAD siguió esforzándose por mejorar el funcionamiento de su cooperación técnica. Desde la mejora de la gestión basada en los resultados y la incorporación de la perspectiva de género hasta la actualización de la base de datos de solicitudes y la ampliación de la cooperación interdivisional e interinstitucional, todas son medidas importantes para que la UNCTAD esté en condiciones de cumplir su cometido en la nueva era de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Queda mucho por hacer para los próximos años. Habida cuenta de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la UNCTAD mejorará su comunicación con las oficinas de los coordinadores residentes y aumentará el acceso a la financiación en los países, en particular por conducto del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva.



Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por la Junta de Comercio y Desarrollo. El informe se presentará al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y en una serie de decisiones adoptadas por la Junta entre 2008 y 2017¹. En esas decisiones, la Junta recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría, los posibles beneficiarios y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que constituye el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica.

2. En el presente informe se ofrece un panorama general de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación en 2018. Se analizan las principales tendencias en la financiación y la prestación de ese tipo de cooperación y se destacan las medidas clave adoptadas por la UNCTAD con el fin de mejorar la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica. Se exponen igualmente algunos buenos ejemplos y lecciones aprendidas. El informe termina con la presentación de las conclusiones y el camino a seguir.

3. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD ha seguido abogando por la inclusión de los organismos no residentes en los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional, haciendo mayor hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y las esferas conexas.

I. Fuentes de financiación

4. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las dos fuentes siguientes:

a) Las contribuciones a los fondos fiduciarios, que son los recursos financieros aportados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD por los distintos Gobiernos, la Comisión Europea, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como por los sectores público y privado;

b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

5. Las contribuciones recibidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción” para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva se incluyen en el total de la financiación de los fondos fiduciarios. Dada la importancia que tiene el Grupo en relación con el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo destinado a apoyar mejor la Agenda 2030 para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en el capítulo I, sección C, del presente documento se informa concretamente sobre el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción”. Las contribuciones al programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas no se incluyen en los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD y se consignan por separado en el capítulo I, sección D.

A. Recursos de los fondos fiduciarios

6. Las contribuciones voluntarias a los fondos fiduciarios, son la fuente más importante de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD. En 2018, esos recursos extrapresupuestarios siguieron caracterizándose por su imprevisibilidad, las fluctuaciones

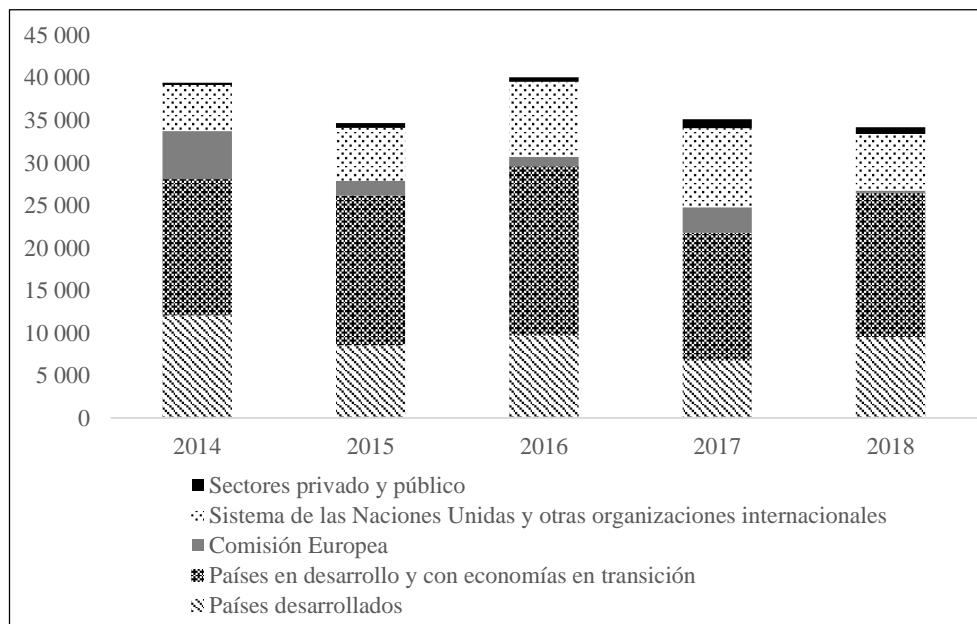
¹ Decisiones 495 (LV) de 2008, 498 (LVI) de 2009, 504 (LVII) de 2010, 510 (LVIII) de 2011, 515 (LIX) de 2012, 520 (LX) de 2013, 523 (LXI) de 2014, 526 (LXII) de 2015, 529 (LXIII) de 2016 y 533 (LXIV) de 2017.

de un año a otro y la asignación de fondos para actividades específicas. Tras experimentar un considerable descenso en 2017, la financiación total para los fondos fiduciarios de la UNCTAD siguió su trayectoria descendente. En comparación con el nivel alcanzado en 2017, la financiación total de los fondos fiduciarios disminuyó un 3 %, a 34,2 millones de dólares (gráfico 1). El aumento de las contribuciones voluntarias de los países desarrollados y en desarrollo y de los países con economías en transición no alcanzó a compensar la disminución de las otras tres categorías de fuentes de financiación, en particular las contribuciones de la Comisión Europea y el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales.

Gráfico 1

Origen de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2014-2018

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Notas: El total no incluye las contribuciones al programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas; una parte importante de las contribuciones de países en desarrollo y países con economías en transición está destinada a actividades en los propios países donantes, y puede proceder, por ejemplo, de préstamos o donaciones de las instituciones financieras internacionales; para más información, véase el documento TD/B/WP/297/Add.2, cuadro 14.

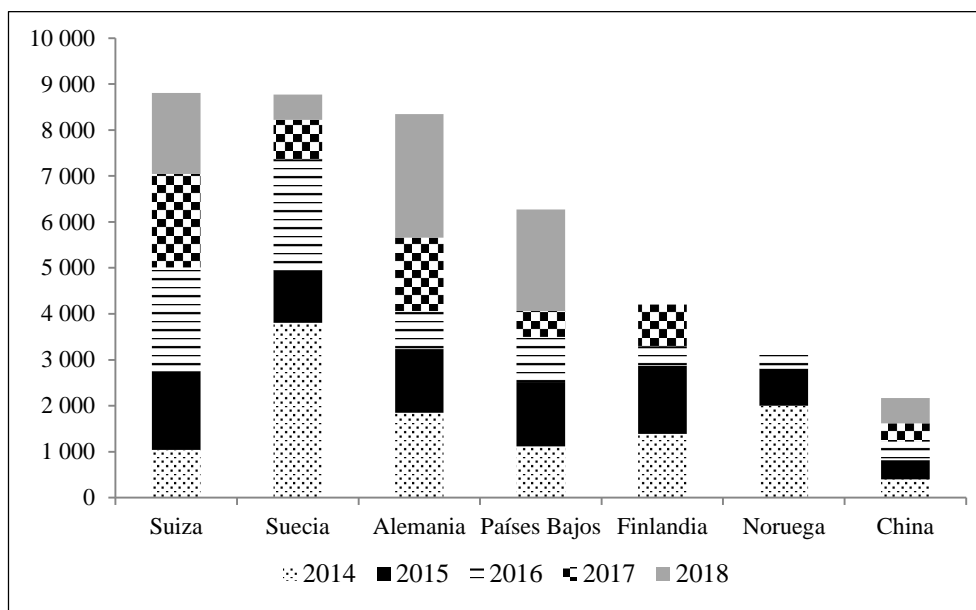
7. Las contribuciones de los países desarrollados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD repuntaron desde el mínimo de 6,8 millones de dólares registrado en 2017 a 9,5 millones de dólares en 2018, lo que representa un aumento del 41 %. En consecuencia, la participación de los países desarrollados en el total de recursos de los fondos fiduciarios aumentó del 19 % en 2017 al 28 % en 2018. En 2018, contribuyeron a los fondos fiduciarios ocho países desarrollados, cinco de los cuales aumentaron considerablemente sus contribuciones a la UNCTAD: Alemania, Australia, Nueva Zelanda, Países Bajos y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Las contribuciones de Australia y Nueva Zelanda estaban destinadas a apoyar la ejecución por la UNCTAD de un proyecto sobre transparencia en la regulación y facilitación del comercio.

8. Alemania fue el mayor donante de los países desarrollados en 2018 y aportó a la UNCTAD 2,7 millones de dólares. Fue seguida de los Países Bajos y Suiza, cuyas contribuciones respectivas ascendieron a 2,2 millones y 1,8 millones de dólares. Juntos, estos tres donantes representaron el 70 % del total de las contribuciones de los países desarrollados. En los últimos cinco años, los tres principales donantes de los países desarrollados fueron Suiza, Suecia y Alemania, cada uno de ellos con contribuciones superiores a los 8 millones de dólares (gráfico 2). En 2018, las contribuciones de los países desarrollados estaban destinadas principalmente a esferas como la gestión de la deuda, el transporte y la facilitación del comercio, la inversión y la facilitación de la actividad empresarial, el comercio electrónico y la economía digital, y el comercio sostenible y el medio ambiente.

Gráfico 2

Contribuciones acumuladas por los principales países desarrollados y en desarrollo donantes, 2014-2018

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



9. Después de haber disminuido en 2017, la financiación aportada por los países en desarrollo y los países con economías en transición se recuperó en 2018. Las aportaciones hechas por 72 países en desarrollo a los fondos fiduciarios de la UNCTAD ascendieron en total a 16,9 millones de dólares, es decir, un 13 % más que en 2017. En consecuencia, el porcentaje que representa la contribución de los países en desarrollo a los recursos de los fondos fiduciarios aumentó del 43 % en 2017 al 50 % en 2018. La financiación de los países en desarrollo y los países con economías en transición fue un 77 % mayor que las contribuciones de los países desarrollados.

10. No obstante, el 95 % de la financiación aportada por países en desarrollo y en transición se asignó a actividades en el propio país, principalmente para la ejecución de los programas del SIDUNEA (77 %) y el SIGADE (9 %). El 5 % restante de las contribuciones de los países en desarrollo (0,8 millones de dólares) se utilizó principalmente para apoyar actividades realizadas en países distintos del donante. En esta última categoría, China siguió siendo, entre los países en desarrollo que contribuyen a la cooperación técnica de la UNCTAD, el que más beneficia a otros países en desarrollo. Su contribución creció de 0,4 millones de dólares en 2017 a 0,55 millones de dólares en 2018.

11. Las contribuciones de la Comisión Europea disminuyeron radicalmente, de 3 millones de dólares en 2017 a 0,3 millones en 2018. Sus contribuciones fueron destinadas a sostener tres proyectos relativos al comercio de servicios, la facilitación del comercio y la facilitación de la actividad empresarial. La participación de la Comisión en el total de recursos de los fondos fiduciarios decreció en consecuencia, del 9 % en 2017 al 1 % en 2018. No se incluyó en sus contribuciones totales a la UNCTAD en 2018 el apoyo financiero prestado por la Comisión a la organización de la primera Semana del Comercio Electrónico de África en Nairobi, organizada por la UNCTAD en Nairobi, que consistió principalmente en sufragar los gastos de viaje de los participantes de varios países africanos, porque no se abonaron directamente a la UNCTAD, sino que se contrató a un agente privado que se encargó de organizar los viajes. En conjunto, las aportaciones de la Comisión Europea y los Estados miembros de la Unión Europea representaron el 20 % de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios de la UNCTAD.

12. Después de tres años de crecimiento continuado, en 2018 disminuyó la financiación procedente del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales. Con un importe de 6,7 millones de dólares, las contribuciones de esta categoría cayeron un 28 % desde el máximo de 2017, lo que representó el 19 % del total de recursos de los fondos

fiduciarios, en comparación con el 26 % registrado en 2017. Dentro de esta categoría, Trade Mark East Africa fue con mucho el mayor contribuyente en 2018, con un total de 2,5 millones de dólares, seguido por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y el Mercado Común para África Oriental y Meridional. En conjunto, sus contribuciones representaron el 72 % de la financiación procedente del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales.

13. En 2018, la financiación de los sectores público y privado ascendió a 0,8 millones de dólares, cifra un 25 % inferior a las contribuciones de 2017, pero un 23 % superior al nivel medio registrado entre 2013 y 2017. Estas contribuciones estaban destinadas a la ejecución de varios proyectos, entre ellos a uno sobre facilitación de la actividad empresarial a cargo de la Global Entrepreneurship Network, a un proyecto sobre actualización y conversión de datos relativos a medidas no arancelarias para determinadas economías del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, financiado por el National Graduate Institute for Policy Studies del Japón, y a proyectos de capacitación portuaria de TrainforTrade, financiados por autoridades portuarias de varios países en desarrollo.

B. El programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas

14. Los recursos presupuestarios de los programas para las actividades de cooperación técnica se consignan en el programa ordinario de cooperación técnica y en la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas, es decir, en las secciones 23 y 35 respectivamente del presupuesto por programas de las Naciones Unidas.

15. En 2018, los gastos totales con cargo al programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas se cifraron en 3,8 millones de dólares, lo que supone una disminución del 18 % con respecto a 2017. Esa cifra representó el 9 % del total de los gastos realizados en cooperación técnica en 2018.

16. Los gastos efectuados en el ámbito del programa ordinario de cooperación técnica en 2018 sumaron 1,4 millones de dólares, una cantidad similar a la de 2017, y se dedicaron sobre todo a servicios de asesoramiento y capacitación. Como en años anteriores, los recursos relacionados con la capacitación, previstos en el programa ordinario de cooperación técnica, se utilizaron principalmente para financiar los cursos de la UNCTAD sobre las principales cuestiones de la agenda económica internacional, denominados cursos del párrafo 166. En 2018, se impartieron con éxito dos cursos regionales, para Europa Oriental y el Oriente Medio y África del Norte, así como seis cursos breves para delegados residentes en Ginebra.

17. La Cuenta para el Desarrollo es un importante programa de la Secretaría de las Naciones Unidas para el fomento de la capacidad, que tiene por objeto potenciar las capacidades de los países en desarrollo en las esferas prioritarias de la Agenda 2030. El programa sintetiza los conocimientos técnicos en materia normativa y analítica de la Secretaría de las Naciones Unidas, incluida la UNCTAD, para llevar a cabo actividades de cooperación técnica sobre el terreno. En 2018, se gastaron 2,4 millones de dólares para ayudar a la ejecución de 25 proyectos de la Cuenta para el Desarrollo a través de diversos proyectos de la UNCTAD (véase TD/B/WP/297/Add.2, cuadro 10). Los gastos con cargo a la Cuenta para el Desarrollo fueron un 25 % menores que los de 2017. Esa reducción se explica en parte por el hecho de que, en 2018, nueve proyectos del 11º tramo se encontraban en el primer año de ejecución.

18. De conformidad con la resolución 72/266 de la Asamblea General, a partir del 12º tramo (2020-2023), el presupuesto bienal de la Cuenta para el Desarrollo será sustituido por un presupuesto anual. Por consiguiente, alrededor de la mitad del presupuesto bienal (14,2 millones de dólares) fue programado en el 12º tramo. El Comité Directivo de la Cuenta para el Desarrollo aprobó la financiación de cuatro proyectos de la UNCTAD, con un presupuesto total de 2,33 millones de dólares, lo que equivale al 16 % de la dotación total. Esos proyectos se centran en datos y estadísticas relativos a las políticas comerciales que integran una perspectiva de género, las estrategias coherentes para el fomento de la capacidad productiva, los incentivos a la inversión en la producción local de antibióticos

esenciales y en el comercio verde para promover el desarrollo sostenible. Se prevé que la ejecución de esos proyectos comience en 2020 después de que la Asamblea General apruebe el correspondiente fascículo del presupuesto.

C. Contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de donantes múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva

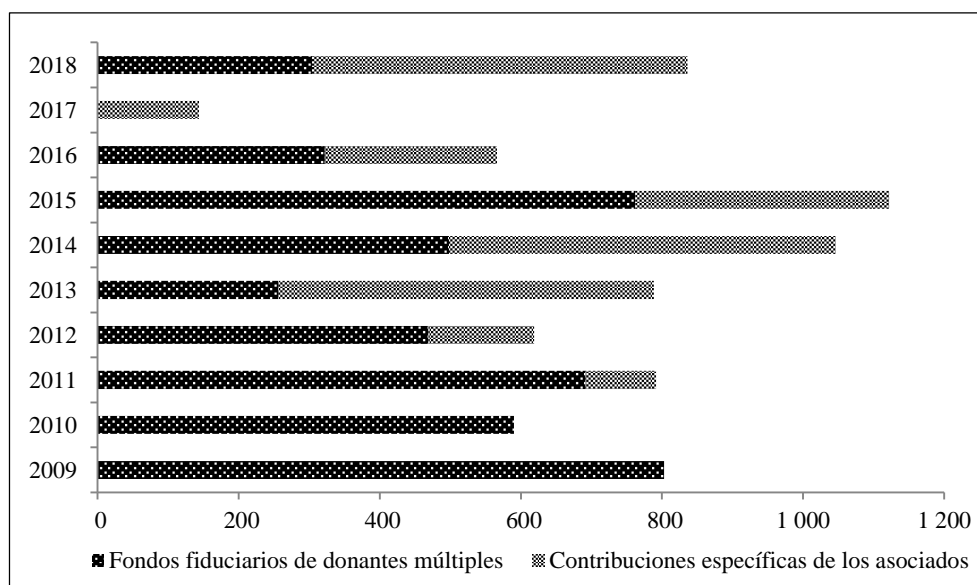
19. El Grupo es un mecanismo interinstitucional dedicado a la coordinación de las actividades relativas al comercio y el desarrollo a nivel nacional y regional en el sistema de las Naciones Unidas. Está dirigido por la UNCTAD y cuenta con la participación de 15 organismos residentes y no residentes de las Naciones Unidas.

20. El Grupo contribuye de manera concreta y directa a la reforma de las Naciones Unidas² coordinando las operaciones interinstitucionales a nivel mundial, regional y nacional, y accediendo a mecanismos innovadores de financiación común, como las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples.

Gráfico 3

Acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de “Unidos en la Acción”, 2009-2018

(En miles de dólares)



Contribuciones específicas de los asociados

21. Las contribuciones específicas de los asociados son aportaciones realizadas directamente por uno o más donantes a uno o más organismos con la finalidad de fomentar la coordinación interinstitucional. En 2018, la UNCTAD recibió de la Secretaría de Estado de Economía de Suiza, 532.475 dólares en dos pagos diferentes para iniciativas del Grupo en la República Unida de Tanzania y Myanmar (gráfico 3).

22. Con respecto a la República Unida de Tanzania, la UNCTAD recibió la última asignación, de 98.000 dólares, para un programa conjunto iniciado en 2014 y ejecutado por el Centro de Comercio Internacional, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, la Organización Internacional del Trabajo y la UNCTAD. El programa está destinado a reforzar el sector del turismo y los eslabonamientos regresivos con los productores hortícolas y agrícolas locales, y ha resultado eficaz a nivel nacional.

² A/72/684-E/2018/7.

23. En cuanto a Myanmar, la UNCTAD recibió una primera asignación de 434.475 dólares para un proyecto similar dirigido por la UNCTAD, con la participación del Centro de Comercio Internacional, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y la Organización Internacional del Trabajo. El proyecto de Myanmar, que puede aprovechar las mejores prácticas derivadas de la iniciativa llevada a cabo en la República Unida de Tanzania, tiene por objetivo modernizar la capacidad de oferta hortícola y el turismo sostenible en la zona del lago Inle (estado de Shan). El proyecto, integrado en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2018-2022), procura fomentar las sinergias entre las distintas actividades de asistencia técnica realizadas en el país.

Fondos fiduciarios de donantes múltiples

24. Los fondos fiduciarios de donantes múltiples, consisten en mecanismos de financiación común y cuentan con una estructura que incluye a representantes del sistema de las Naciones Unidas, los Gobiernos nacionales y los donantes. Creados con arreglo a las directrices del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los fondos tienen por objeto complementar los recursos individuales de cada organismo.

25. Los fondos fiduciarios de donantes múltiples en favor del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (por ej. los fondos para la iniciativa Una ONU) o bien de esferas temáticas (en cuestiones humanitarias, de desarrollo o ambientales) están reconocidos como mecanismos financieros cruciales en el pacto de financiación³ propuesto en el contexto de la reforma de las Naciones Unidas para cumplir los objetivos de la Agenda 2030. En 2018, la UNCTAD obtuvo 304.062 dólares de los fondos de la iniciativa Una ONU para Cabo Verde y la República Unida de Tanzania.

26. En Cabo Verde, la UNCTAD recibió 50.000 dólares del saldo remanente del antiguo fondo de la iniciativa Una ONU, que fue reasignado para el nuevo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2018-2022) creado íntegramente en torno a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2018, las actividades de la UNCTAD se centraron principalmente en la esfera de la competencia y la protección del consumidor, como seguimiento de la asistencia prestada anteriormente en el país.

27. En la República Unida de Tanzania, la UNCTAD recibió 254.062 dólares del fondo para la iniciativa Una ONU en apoyo del Plan II de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, para el período 2016-2021. La UNCTAD es uno de los principales asociados en su esfera temática relativa al crecimiento económico sostenible, establecida en torno al Objetivo 8, con una amplia gama de actividades sobre el desarrollo empresarial, la facilitación de las inversiones y la integración de los mercados.

28. En ambos países, el fondo para la iniciativa Una ONU aseguró la sostenibilidad de la asistencia técnica agregando un valor añadido crucial e incrementando la coherencia política intersectorial. Esos mecanismos de financiación común aumentaron de manera significativa la coherencia y el impacto de la asistencia prestada por las Naciones Unidas en los países. En el contexto del nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo orientado a la presentación de resultados en relación con la Agenda 2030, debería promoverse el fondo para la iniciativa Una ONU⁴ y replicarse ampliamente para apoyar eficazmente la aplicación de los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en los países.

D. Financiación de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico

29. Además de las fuentes de financiación ya mencionadas, algunos donantes prestan apoyo al programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD, que forma parte del programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas.

³ A/72/684-E/2018/7, cap. VIII.

⁴ Portal de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, en <http://mptf.undp.org/> (consultado el 14 de junio de 2019).

30. En 2018, el programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD se amplió tanto en términos de países contribuyentes como de número de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico. En conjunto, tres países (Alemania, China e Italia) patrocinaron nueve de esos puestos en la UNCTAD (véase TD/B/WP/297/Add.2, cuadro 8). El gasto total destinado a los funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD fue de 0,97 millones de dólares⁵. Alemania, que patrocinó a cuatro funcionarios y gastó 0,54 millones de dólares, continuó siendo el mayor contribuyente al programa. Desde que las Naciones Unidas y el Gobierno de China firmaron un memorando de entendimiento en 2015, la UNCTAD ha recibido a tres funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico chinos (2018). Italia, que antes era uno de los principales patrocinadores del programa, volvió a ofrecer su apoyo, después de una interrupción varios años.

31. El programa ofrece a los jóvenes profesionales una oportunidad única para participar en la labor analítica y operacional de la UNCTAD. A pesar del aumento del número de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico en la UNCTAD, la demanda de la secretaría de la UNCTAD supera con creces la oferta. Por lo tanto, la secretaría reitera la petición, dirigida a los donantes que estén en condiciones de hacerlo, de que estudien la posibilidad de financiar a funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico, especialmente a los que proceden de países en desarrollo.

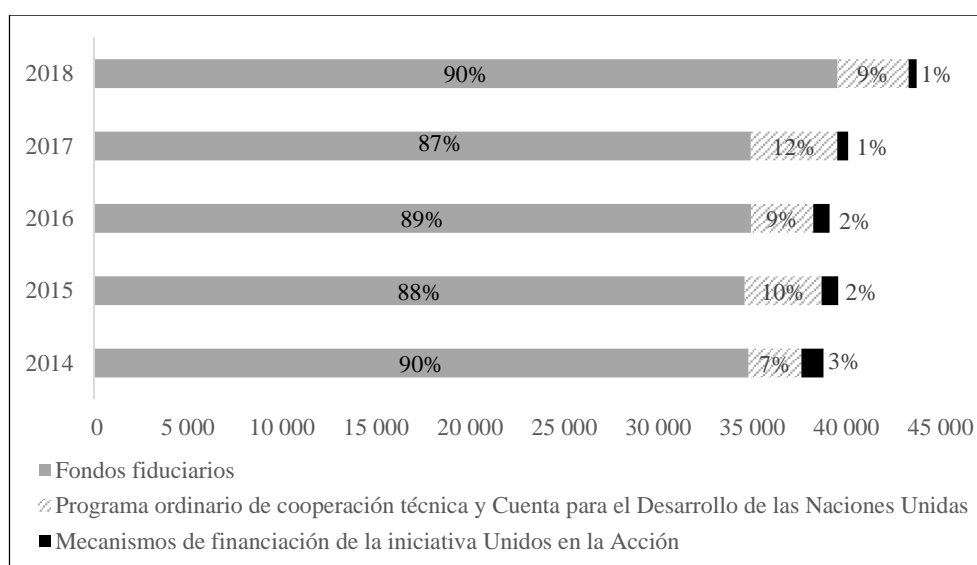
II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

32. En 2018, los gastos totales en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD ascendieron a 43,7 millones de dólares, lo que representa un aumento del 9 % en relación con 2017 (véase TD/B/WP/290/Add.2, cuadro 2). En cuanto a las fuentes de financiación, los gastos con cargo a los fondos fiduciarios aumentaron en un 13 %, a 39,5 millones de dólares, y la proporción de los gastos totales ascendió al 90 %. En cambio, la proporción de los gastos totales destinados al programa ordinario de cooperación técnica de la UNCTAD y la Cuenta para el Desarrollo cayó al 9 % en 2018, al disminuir el gasto correspondiente a esta categoría a 3,8 millones de dólares en 2018. Los gastos efectuados en el marco de los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción” disminuyeron de 0,57 millones de dólares en 2017 a 0,42 millones en 2018, y representaron el 1 % de los gastos anuales totales (gráfico 4).

Gráfico 4

Gastos en cooperación técnica por fuente de financiación, 2014-2018

(En miles de dólares y porcentaje)



⁵ Datos del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

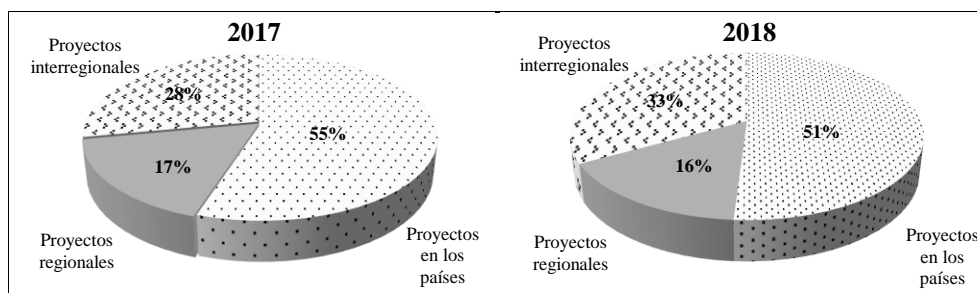
A. Tipos de proyectos

33. Los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD se ejecutan a nivel interregional, regional y nacional. En 2018, los proyectos en los países siguieron siendo la principal forma de ejecución, aunque su proporción disminuyó del 55 % en 2017 al 51 % en 2018. Le siguieron los proyectos interregionales y regionales, que representaron el 33 % y el 16 % del total de los gastos de cooperación técnica, respectivamente (gráfico 5).

Gráfico 5

Gastos en proyectos como porcentaje del total de gastos en cooperación técnica, por tipo de proyecto, 2017 y 2018

(En porcentaje)



34. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos ejecutados en los países beneficiarios y abarcan más de una región geográfica. En 2018, los gastos en esta categoría aumentaron de 11,1 millones de dólares en 2017 a 14,3 millones de dólares. Ese aumento se debió a que se distribuyeron muchos de los productos de la Caja de Herramientas de la UNCTAD, en particular el SIDUNEA, el SIGADE, el comercio electrónico y la economía digital.

35. Con una cifra de 22,4 millones de dólares, los gastos en proyectos en los países fueron un 1 % superiores a los de 2017. Sin embargo, dado el importante aumento del gasto total en cooperación técnica, la proporción correspondiente a los proyectos en los países disminuyó al 51 %. La mayoría de los 142 proyectos ejecutados a nivel nacional se autofinanciaron o se financiaron mediante recursos facilitados por los donantes en sus programas de ayuda bilateral, y se centraron principalmente en la modernización y la reforma aduanera y la gestión de la deuda. En 2018, 12,5 millones de dólares, lo que representa el 56 % de los gastos en los proyectos nacionales se destinaron a la ejecución de proyectos en los países menos adelantados.

36. En 2018, los gastos en proyectos regionales ascendieron a 7 millones de dólares, o sea el 16 % del gasto total, lo que representa una ligera disminución con respecto a 2017. Los gastos en proyectos regionales disminuyeron en África y América Latina y el Caribe, mientras que los gastos en esos proyectos aumentaron un 91 % en Asia y el Pacífico. En conjunto, los gastos en proyectos de nivel regional y nacional ascendieron a 29,4 millones de dólares, es decir, el 67 % de los gastos totales.

B. Distribución por producto

37. En 2018, los gastos realizados en relación con 28 productos de la Caja de Herramientas alcanzaron los 40,3 millones de dólares, lo que equivale al 92 % de los gastos totales anuales en cooperación técnica (véase el cuadro a continuación). El SIDUNEA y el SIGADE continuaron siendo los principales productos de cooperación técnica de la UNCTAD y representaron el 47 % y el 11 % de los gastos totales, respectivamente. Les siguen la facilitación de la actividad empresarial, el comercio electrónico y la economía digital, y las políticas y marcos de competencia y protección del consumidor, que, en conjunto, representaron el 16 % del total de la cooperación técnica facilitada por la UNCTAD.

Gastos de cooperación técnica, por tema y producto, 2018

| Grupo Tema | | Producto | Objetivos de Desarrollo Sostenible | Gastos 2018 | Porcentaje del total |
|--------------|-----|---|------------------------------------|-------------------|----------------------|
| A | | Transformar las economías y fomentar el desarrollo sostenible | | | |
| VII | A1 | Análisis de las políticas de inversión | 8 y 17 | 41 795 | 0,10 |
| I | A2 | Análisis de las políticas de servicios | 8 y 9 | 10 947 | 0,03 |
| I | A3 | Análisis de los marcos de políticas comerciales | 17 | | |
| XIV | A4 | Análisis de las políticas de ciencia, tecnología e innovación | 9 | 113 745 | 0,26 |
| XIII | A5 | Comercio electrónico y economía digital | 8, 9 y 17 | 2 301 644 | 5,26 |
| VIII | A6 | Guías de inversión | 9 y 17 | 70 337 | 0,16 |
| II | A7 | Medidas no arancelarias | 8 y 17 | 538 908 | 1,23 |
| I | A9 | Negociaciones comerciales | 10 | 63 480 | 0,15 |
| III | A10 | Comercio sostenible y medio ambiente | 8 y 17 | 928 154 | 2,12 |
| VIII | A11 | Promoción y facilitación de las inversiones | 9 y 17 | 198 424 | 0,45 |
| B | | Enfrentar las vulnerabilidades y crear resiliencia | | | |
| XVI | B1 | Apoyo a la reclasificación de los países menos adelantados | 8 | 217 075 | 0,50 |
| XI | B2 | SIGADE | 17 | 4 929 807 | 11,27 |
| XVII | B4 | Contribución de la UNCTAD al Marco Integrado Mejorado | 9 y 17 | 221 535 | 0,51 |
| XVII | B5 | Acceso a los mercados, normas de origen e indicaciones geográficas para los países menos adelantados | 8, 10 y 17 | 65 679 | 0,15 |
| V | B6 | Romper las cadenas de la dependencia de los productos básicos | 8 y 9 | 180 524 | 0,41 |
| XII | B9 | Transporte sostenible y resiliente | 8 y 9 | 329 432 | 0,75 |
| C | | Fomentar la eficiencia económica y mejorar la gobernanza | | | |
| IV | C1 | Exámenes voluntarios entre homólogos de las leyes y políticas de la competencia y protección del consumidor | 8 y 10 | 36 000 | 0,08 |
| VIII | C2 | Facilitación del comercio | 8 y 16 | 2 774 929 | 6,35 |
| XII | C3 | Facilitación del comercio | 10 y 16 | 1 190 373 | 2,72 |
| XII | C4 | SIDUNEA | 9 | 20 654 761 | 47,23 |
| X | C5 | Estadísticas | 17 | 924 979 | 2,12 |
| IX | C7 | Contabilidad y presentación de informes de empresas | 12 y 17 | 77 526 | 0,18 |
| VI | C8 | Inversión y salud pública | 3 y 9 | 617 801 | 1,41 |
| VII | C9 | Acuerdos internacionales de inversión | 17 | 440 765 | 1,01 |
| IV | C10 | Marcos y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor | 8 y 10 | 1 907 688 | 4,36 |
| D | | Empoderar a las personas e invertir en su futuro | | | |
| II | D1 | Comercio, género y desarrollo | 5 y 8 | 388 302 | 0,89 |
| IX | D3 | Desarrollo de la iniciativa empresarial | 4 y 8 | 377 116 | 0,86 |
| XIV | D6 | Programa TrainForTrade | 8 y 9 | 654 837 | 1,50 |
| Total | | | | 40 256 564 | 92,05 |

38. Siete productos, principalmente la facilitación del comercio, las estadísticas y el comercio sostenible y el medio ambiente, representaron gastos correspondientes a entre el 1 % y el 3 % de la ejecución total. El gasto correspondiente a cada uno de los 16 productos restantes representó menos del 1 % de la ejecución total. Esto puede explicarse en parte por la escasez de fondos. Además, en el cuadro no se tiene en cuenta la prestación de apoyo adicional con cargo al presupuesto ordinario.

39. En cuanto a los vínculos entre los productos de cooperación técnica y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el cuadro muestra que la cooperación técnica de la UNCTAD es especialmente pertinente para tres Objetivos, a saber, el Objetivo 8, relativo al trabajo decente y el crecimiento económico; el Objetivo 9, sobre la industria, la innovación y las infraestructuras; y el Objetivo 17, relativo a las alianzas para lograr los Objetivos. En 2018, unos 22 millones de dólares, lo que representa el 51 % de los gastos totales, efectuados principalmente en 14 productos, contribuyeron directamente a la consecución del Objetivo 9; el 20 %, a la consecución del Objetivo 17; y el 12 % a la del Objetivo 8.

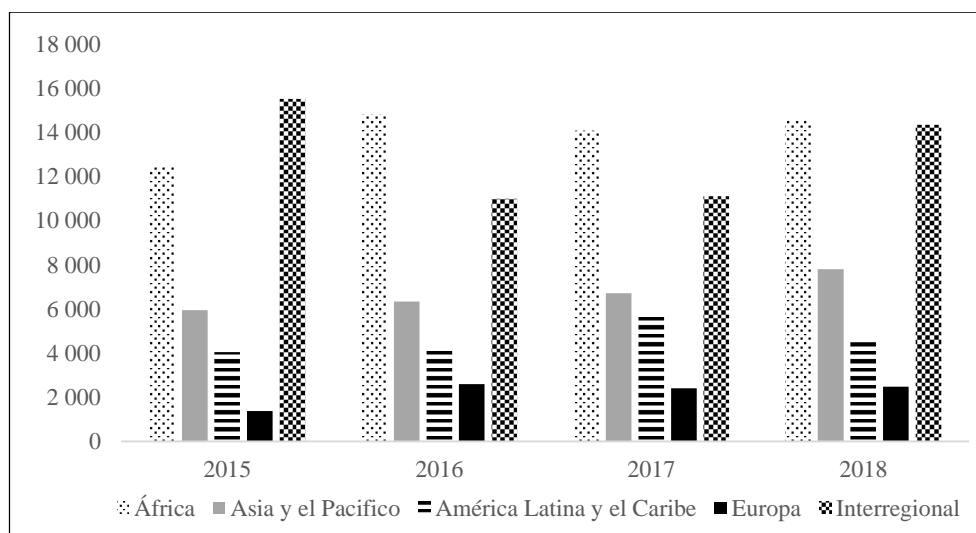
C. Distribución geográfica

40. Alrededor de la mitad de los gastos en proyectos de ámbito regional y nacional se efectuaron en África, de los cuales 4 millones de dólares correspondieron a proyectos regionales y 10,6 millones de dólares, a proyectos nacionales. Los gastos destinados a proyectos de cooperación técnica en África aumentaron un 3 % con respecto a 2017 (gráfico 6). Sin embargo, dado que los gastos totales aumentaron un 9 %, la parte correspondiente a los proyectos regionales y nacionales llevados a cabo en África respecto del total de gastos en cooperación técnica disminuyó del 35 % registrado en 2017 al 33 % en 2018 (gráfico 7).

Figura 6

Gastos en cooperación técnica correspondientes a proyectos de nivel regional y nacional, por región, 2015-2018

(En miles de dólares)



Notas: América del Norte no figura en el gráfico puesto que los gastos solo ascendieron a 38.491 dólares en 2018.

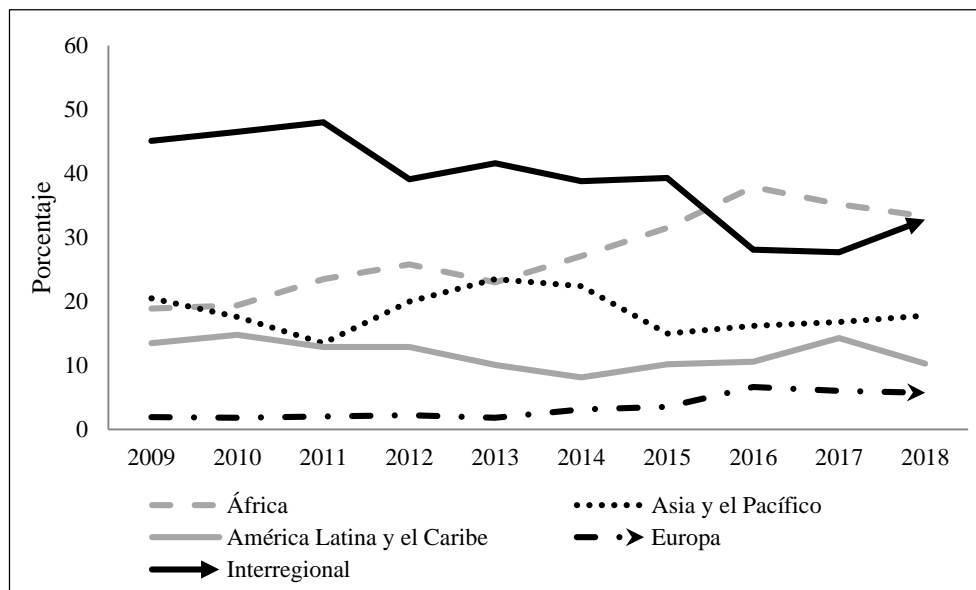
41. Los gastos en proyectos de nivel regional y nacional en Asia y el Pacífico ascendieron a 7,8 millones de dólares, un 16 % más que en 2017. La proporción correspondiente a esos proyectos en Asia y el Pacífico sobre el total de gastos también aumentó y se situó en el 18 % en 2018. El aumento de los servicios de cooperación técnica prestados, especialmente en las esferas de la facilitación de la actividad empresarial, el comercio electrónico y la economía digital, el SIGADE y la facilitación del comercio, contribuyó al incremento de los gastos en la región.

42. Tras experimentar un aumento considerable en 2017, los gastos en proyectos de ámbito regional y nacional en América Latina y el Caribe se redujeron en un 22 % y se situaron en 4,5 millones de dólares en 2018. Esto se debe, en gran medida, a una menor prestación de varios servicios, incluidos los relativos a la facilitación de la actividad empresarial, el transporte sostenible y resiliente y los marcos y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor. En consecuencia, el porcentaje correspondiente a los proyectos de nivel nacional y regional llevados a cabo en América Latina y el Caribe respecto del total de gastos cayó del 14 % registrado en 2017 a un 10 % en 2018.

Gráfico 7

Proporción de los gastos anuales en cooperación técnica por región sobre el total de gastos, 2009-2018

(En porcentaje)



Nota: En el cálculo de los porcentajes regionales para África, Asia y el Pacífico, América Latina y el Caribe y Europa solo se tienen en cuenta los gastos en proyectos de nivel regional y nacional.

43. Los gastos en proyectos regionales y nacionales en Europa ascendieron a 2,5 millones de dólares, un 3 % más que en 2017. Esa cifra representó el 6 % del total de gastos en cooperación técnica registrado en 2018. La disminución de la cooperación técnica prestada en el marco del programa SIGADE y del programa de facilitación de la actividad empresarial se vio compensada por el aumento de los gastos en el marco del programa SIDUNEA.

44. En América del Norte, en 2018 se destinaron 38.491 dólares a ejecutar un proyecto del programa SIDUNEA en San Pedro y Miquelón.

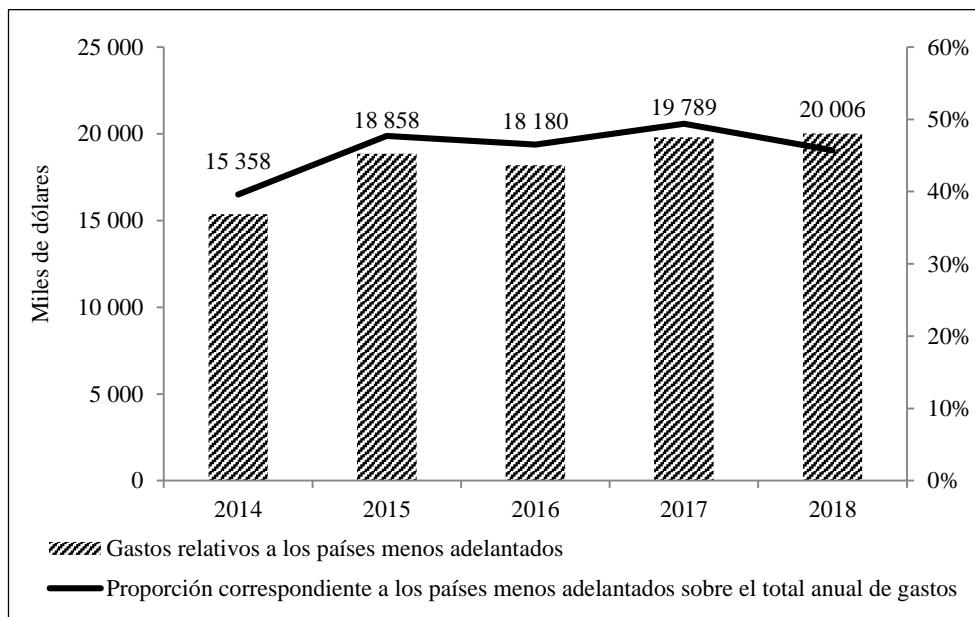
D. Gastos en cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados

45. Los países menos adelantados tienen prioridad en la estrategia de la UNCTAD para la prestación de servicios de cooperación técnica. En 2018, los gastos en cooperación técnica en apoyo de esos países mantuvieron un nivel elevado y se situaron en 20 millones de dólares, un 1 % más que en 2017 (gráfico 8). Dado que la tasa de crecimiento de los gastos en cooperación técnica es mucho mayor, la proporción correspondiente a los países menos adelantados sobre el total de los gastos en cooperación técnica cayó del máximo histórico del 49 % registrado en 2017 a un 46 % en 2018. De esos gastos, 12,5 millones de dólares (el 62 %) se destinaron a proyectos nacionales en los países menos adelantados, y abarcaron programas como el SIDUNEA y el SIGADE, así como proyectos en el contexto del Marco Integrado Mejorado y otros relacionados con el comercio electrónico y la economía digital.

Gráfico 8

Gastos en cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados, 2014 a 2018

(En miles de dólares y porcentaje)



46. En el Maafikiano de Nairobi se señala que la UNCTAD debería prestar asistencia a los países menos adelantados en el aprovechamiento de distintos programas e iniciativas, como la asistencia específica por medio del Marco Integrado Mejorado⁶. En 2018, la UNCTAD prestó asistencia específica en el contexto del Marco a Benin, Camboya, Gambia, Haití, Myanmar, el Níger y la República Democrática del Congo mediante estudios de diagnóstico sobre la integración comercial, análisis de las políticas comerciales y asesoramiento sobre el acceso a los mercados. En el ámbito regional, se hizo un seguimiento constante de dos proyectos regionales sobre facilitación del comercio, transporte y tránsito: uno en África Occidental y otro en África Oriental. Además de a través del Marco, se prestó asistencia al grupo de los países menos adelantados de la Organización Mundial del Comercio en relación con las indicaciones geográficas y las normas de origen, en colaboración con el Instituto Universitario Europeo.

47. En el marco del programa SIDUNEA, el apoyo específico ha contribuido, entre otras cosas, a aumentar la recaudación de ingresos aduaneros en los países menos adelantados y en otros países beneficiarios. En las Islas Salomón, por ejemplo, los ingresos aduaneros superaron los 126 millones de dólares en 2017 por primera vez en la historia del país. La puesta en marcha del programa SIDUNEA en junio de 2015 contribuyó a ello.

48. Pese a que los países menos adelantados siguieron siendo el grupo de países prioritario para las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, el fondo fiduciario de donantes múltiples específico para esos países llevaba cuatro años seguidos sin recibir nuevas contribuciones (2015-2018). El saldo del fondo a finales de 2018 era de 176.725 dólares. Se solicita a los países desarrollados y otros asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo que hagan contribuciones al Fondo Fiduciario para los Países Menos Adelantados.

⁶ TD/519/Add.2, párr. 38 s).

III. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

Racionalización temática

49. En los últimos años, la UNCTAD ha consolidado sus actividades de cooperación técnica mediante la creación y actualización de la Caja de Herramientas, que actualmente contiene 28 productos de cooperación técnica. Por consiguiente, se alienta a los donantes a que asignen una menor cantidad de contribuciones multianuales para fines específicos, en particular, las contribuciones a los fondos fiduciarios temáticos de donantes múltiples. De este modo, la UNCTAD tendrá mayor flexibilidad y poder de previsión a la hora de planificar y brindar cooperación técnica, de modo que podrá dar una respuesta oportuna a las necesidades más urgentes de los países en desarrollo para aplicar la Agenda 2030.

50. En la actualidad, la mayoría de las contribuciones al fondo fiduciario tienen fines muy específicos asignados por los contribuyentes individuales para proyectos concretos. Solo unos pocos fondos fiduciarios establecidos en la UNCTAD comparten las características de los fondos temáticos de donantes múltiples, tales como la mezcla de contribuciones, una mayor flexibilidad para la asignación de los recursos y la presentación de informes consolidados.

51. Un buen ejemplo es el Fondo Fiduciario para el Fomento de la Capacidad respecto de la Inversión para el Desarrollo. Se creó en 2012 con el fin de ofrecer un paquete consolidado de productos y servicios relativos a la inversión y la empresa para prestar apoyo a los países en sus esfuerzos por aumentar la inversión extranjera directa. El paquete consta de los siguientes componentes: investigación y análisis de la información y los datos relativos a los flujos de inversión y a las tendencias y opciones en materia de política; servicios de diagnóstico adaptados y servicios de asesoramiento técnico específicos; actividades de búsqueda de consenso mediante el intercambio de las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas; e interacción con los interesados en los planos nacional, regional e internacional. El notable éxito de los tres primeros años del programa se tradujo en la aportación por los donantes de otra remesa de fondos multianuales.

52. También se crearon algunos fondos fiduciarios de donantes múltiples para productos, como en el caso del SIGADE y del programa de comercio, género y desarrollo. No obstante, todavía queda mucho por hacer para aumentar la previsibilidad y flexibilidad de los fondos. Esto está en consonancia con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que aboga por que se produzca un cambio fundamental en las pautas actuales de financiación, que se caracterizan por la disminución de los recursos básicos respecto de la financiación total, la falta de previsibilidad y el aumento del porcentaje de fondos asignados específicamente para actividades concretas. Para cambiar esas pautas, es crucial prestar apoyo a los asociados que proporcionan financiación.

53. Con el apoyo de los donantes, en 2018 la UNCTAD terminó de financiar 34 proyectos e inició 58 proyectos nuevos (véase TD/B/WP/297/Add.2, cuadros 15 y 16). En total, hubo 253 proyectos operacionales que generaron gastos, 9 menos que en 2008, cuando se empezaron a aplicar medidas para reducir la fragmentación.

Sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD

54. En el Maafikiano de Nairobi se establece que los tres pilares de la labor de la UNCTAD —investigación y análisis, búsqueda de consenso y cooperación técnica— siguen teniendo idéntica importancia estratégica y que es necesario intensificar los esfuerzos para desarrollar los vínculos y la complementariedad entre ellos⁷.

55. En 2018, la UNCTAD siguió promoviendo el enriquecimiento mutuo entre los tres pilares de su labor. Se han observado mayores sinergias en muchas esferas de la labor de la UNCTAD. Por ejemplo, en el ámbito de la competencia y la protección del consumidor, la

⁷ TD/519/Add.2, párr. 92.

UNCTAD lleva a cabo exámenes voluntarios entre homólogos de las leyes y políticas relativas a la competencia y la protección del consumidor. Los exámenes evalúan el marco jurídico e institucional de un país y su historial de aplicación de las leyes y ofrecen información sobre los principales cambios procedimentales, administrativos y legislativos que podrían ser necesarios para la aplicación efectiva de la ley y el funcionamiento óptimo de los organismos de defensa de la competencia y de protección del consumidor. Los exámenes se utilizan como base para las evaluaciones entre homólogos que se llevan a cabo durante los períodos anuales de sesiones de los grupos intergubernamentales de expertos en leyes y políticas de competencia y protección del consumidor de la UNCTAD. Tras analizar el informe del examen entre homólogos en una reunión de un grupo intergubernamental de expertos, a menudo se procede a la formulación de un proyecto de cooperación técnica gestionado por la UNCTAD para contribuir a la aplicación de las principales recomendaciones del informe. Posteriormente, las recomendaciones se difunden en el ámbito nacional entre diversos interesados. En 2018, Marruecos participó en el primer examen voluntario entre homólogos sobre la protección del consumidor. A partir de las conclusiones y recomendaciones de políticas del informe sobre el examen entre homólogos, la UNCTAD diseñó un proyecto de asistencia técnica específico para reforzar la eficacia de la legislación y las políticas en materia de protección del consumidor del país.

Cooperación entre divisiones

56. El Comité de Examen de Proyectos funciona como mecanismo interno para aumentar la cooperación entre divisiones y velar por que la asistencia técnica de la UNCTAD sea coherente. En 2018, el Comité celebró una reunión presencial con el fin de examinar la estrategia para seguir implantando el marco de gestión basada en los resultados para la cooperación técnica, el mandato del Comité de Examen de Proyectos y la base de datos de solicitudes. En concreto, en la reunión se puso de relieve la necesidad de simplificar la presentación de informes sobre cooperación técnica, se solicitó al Comité que se implicara más en el diseño de un nuevo sistema de gestión de proyectos y se propuso la elaboración de un manual para orientar a los oficiales de proyectos sobre la gestión de proyectos. Además de las reuniones oficiales, se celebraron consultas frecuentes con los miembros del Comité, es decir, los coordinadores de las divisiones, sobre todas las cuestiones relacionadas con la realización eficaz y coherente de las actividades de cooperación técnica, incluida la movilización de recursos.

57. La cooperación entre divisiones, que se basa en los puntos fuertes y los conocimientos especializados de las distintas divisiones, es importante para la realización eficaz de actividades de cooperación técnica. En 2018, la del comercio y el género fue una esfera importante en la que se emprendieron varias iniciativas de colaboración entre divisiones. Por ejemplo, para ayudar a las mujeres que se dedicaban al comercio transfronterizo informal a crear empresas orientadas al crecimiento, aumentando a la vez su concienciación sobre las normas y procedimientos relativos al comercio transfronterizo, la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos y la División de la Inversión y la Empresa crearon un programa de capacitación innovador basado en la metodología del programa Empretec. A fin de hacer frente a los desafíos que supone disponer de datos para diseñar políticas comerciales que sean sensibles a las cuestiones de género, la División de Globalización y Estrategias de Desarrollo y la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos formularon un nuevo proyecto, que combina los conocimientos especializados de la primera en lo que respecta a la recopilación y el análisis de datos y las habilidades de la segunda para examinar el nexo entre el comercio y el género.

58. En el marco de un nuevo proyecto interdivisional sobre la transparencia en la regulación y la facilitación del comercio en el Acuerdo Ampliado del Pacífico sobre Relaciones Económicas Más Estrechas, tres divisiones de la UNCTAD, a saber, la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos, la División de la Inversión y la Empresa y la División de Tecnología y Logística, se aliaron para llevar a cabo actividades de asistencia técnica en las esferas de la facilitación del comercio, las medidas no arancelarias, el comercio y el género, y la facilitación de la actividad empresarial. Gracias a la cooperación entre divisiones, la UNCTAD tiene mayor capacidad para integrar las

cuestiones transversales de género en sus actividades de cooperación técnica y para tramitar las solicitudes de los países beneficiarios con mayor eficacia.

Cooperación interinstitucional

59. En 2018, la UNCTAD reforzó todavía más sus alianzas y redes tanto dentro como fuera del sistema de las Naciones Unidas a fin de aprovechar los conocimientos especializados, intercambiar conocimientos y datos, compartir recursos y coordinar las medidas para prestar cooperación técnica de manera eficaz y ayudar a los países en desarrollo a aplicar la Agenda 2030.

60. Por ejemplo, la UNCTAD colaboró con la Comisión Económica para Europa, los Estados de África, el Caribe y el Pacífico, el Instituto Oceánico Internacional, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Secretaría del Commonwealth en la organización con éxito del segundo Foro de los Océanos sobre los Aspectos del Objetivo de Desarrollo Sostenible 14 relacionados con el Comercio, en julio de 2018. Esta coalición promueve la búsqueda de consenso, busca soluciones técnicas y celebra diálogos sin fines de negociación para tratar cuestiones políticas complejas y sensibles. En colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, en octubre de 2018 la UNCTAD publicó la *Guía Informativa sobre Políticas de Emprendimiento para Personas Migrantes y Refugiadas*, que se centra en el papel que cumple el emprendimiento en el logro de los efectos positivos que la migración tiene en el crecimiento y desarrollo económicos. La UNCTAD también colabora con esos dos organismos y con tres comisiones regionales para la ejecución de un proyecto sobre emprendimiento entre refugiados y migrantes.

61. En el ámbito de las medidas no arancelarias, la UNCTAD encabeza la cooperación internacional —colaborando con el Banco Mundial, el Centro de Comercio Internacional, el Fondo Monetario Internacional, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Organización Mundial del Comercio— en lo que respecta a la preparación y revisión de la *Clasificación Internacional de Medidas no Arancelarias*, y trabaja con asociados regionales e internacionales para la recopilación de datos. Esa alianza mejora la coordinación mundial y contribuye a ahorrar recursos. La UNCTAD también colabora con el Centro de Comercio Internacional en el establecimiento de portales de comercio. En la actualidad, todos los portales de comercio nacionales cuentan con un nuevo módulo que muestra datos estadísticos por país sobre comercio exterior, creado por el Centro de Comercio Internacional.

Solicitudes recibidas de los países en desarrollo

62. A fin de aumentar la transparencia, la UNCTAD ha creado una base de datos en su sitio web para hacer un seguimiento de las solicitudes oficiales de asistencia técnica recibidas⁸ y una aplicación informática interna para facilitar la actualización de los datos relativos a las solicitudes. Esta nueva aplicación sustituirá a las hojas de cálculo que se distribuían entre las Divisiones para actualizar la información sobre las solicitudes. Tras un período de prueba, la aplicación empezó a funcionar plenamente a finales de 2018. La UNCTAD recibió 107 solicitudes oficiales de asistencia técnica de 58 países y 16 organizaciones regionales e internacionales en 2018⁹.

63. La capacidad de atender oportunamente esas solicitudes depende en gran medida de la disponibilidad de recursos financieros. Como en años anteriores, la UNCTAD fue incapaz de satisfacer la demanda de muchos países en desarrollo debido a los problemas de financiación. Por ejemplo, en la esfera del comercio electrónico y la economía digital, los fondos disponibles eran demasiado escasos para hacer frente al aumento de las peticiones de asistencia. En el caso de la facilitación del comercio, no se pudo atender a muchas de las

⁸ <https://unctad.org/projects/tc/en/Pages/Requests.aspx> (consultado el 14 de junio 2019, disponible en inglés únicamente).

⁹ Información procedente de una base de datos interna de la UNCTAD (consultada el 27 de mayo de 2019).

solicitudes relativas a la ejecución del Programa de Empoderamiento de los Comités Nacionales de Facilitación del Comercio, dado que las contribuciones existentes estaban destinadas específicamente a países concretos. A lo largo de 2018, la UNCTAD siguió recibiendo un número cada vez mayor de solicitudes de apoyo en relación con la adhesión a la Organización Mundial del Comercio de distintos países, incluidos los países menos adelantados y países que acababan de adherirse. Hay muchas otras esferas que se ven igualmente afectadas por la escasez de fondos, como las relativas a la competencia y la protección del consumidor; la ciencia, la tecnología y la innovación; el transporte sostenible y resiliente; y el análisis de las políticas de inversión.

64. Para subsanar el déficit de financiación, la UNCTAD ha estado considerando nuevas fuentes de las que obtener fondos. Por ejemplo, la UNCTAD consiguió obtener financiación del Subfondo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que está financiado por el Gobierno de China y gestionado por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. Hay dos proyectos de la UNCTAD con un presupuesto total de 1,4 millones de dólares que están financiados por el Subfondo y que actualmente se encuentran en ejecución. Además, desde el establecimiento del Acuerdo de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de China y la UNCTAD en mayo de 2017, la UNCTAD ha movilizado fondos del Fondo de Asistencia en favor de la Cooperación Sur-Sur de China.

Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados

65. En 2018, la UNCTAD siguió esforzándose por mejorar el marco de gestión basada en los resultados para la cooperación técnica, en particular aplicando de una manera más eficaz los requisitos mínimos de la gestión basada en los resultados, preparando un manual de gestión de proyectos e impartiendo formación sobre gestión basada en los resultados.

66. En diciembre de 2018 se distribuyó entre las divisiones de la UNCTAD una versión revisada del modelo de documento de proyecto y de la lista de verificación para la aprobación de proyectos para que los aplicaran plenamente. Las nuevas versiones no solo tenían en cuenta los comentarios recibidos de los oficiales de proyectos, sino también las recomendaciones formuladas por la Oficina de Servicios de Supervisión Interna, en especial las relativas a la integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a la identificación de posibles riesgos y de medidas de mitigación de riesgos en los proyectos de cooperación técnica.

67. Para ofrecer a los oficiales de proyectos una visión general del proceso interno que se sigue en cada fase del ciclo de gestión de proyectos, en 2018 se elaboró un manual práctico de gestión de proyectos. El manual, que se actualizará periódicamente, incorpora guías prácticas y directrices existentes sobre proyectos de cooperación técnica.

68. A la luz del éxito de la primera sesión de capacitación sobre gestión basada en los resultados, celebrada en diciembre de 2017, la UNCTAD siguió organizando sesiones prácticas sobre el tema dirigidas a los distintos equipos de la organización. En total, en 2018 más del 40 % de las subdivisiones de la UNCTAD, representativas de los cinco subprogramas, recibieron capacitación sobre la gestión basada en los resultados. Esas sesiones de capacitación tienen por objeto que toda la UNCTAD tenga unos conocimientos comunes sobre los principios y conceptos fundamentales de la gestión basada en los resultados. Bajo la dirección de la Oficina del Secretario General, los equipos colaboraron para formular planes de seguimiento y evaluación. El personal habló de la manera en que su trabajo contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, examinó las condiciones y alianzas necesarias para que se produzca un cambio y analizó la forma en que se pueden medir los progresos.

69. Los equipos de proyectos invierten cada vez más recursos para garantizar un seguimiento adecuado de los resultados tras la ejecución de actividades de cooperación técnica. Por ejemplo, la División de Tecnología y Logística y la Unidad de Evaluación y Monitoreo independiente de la UNCTAD organizaron una reunión de un grupo de discusión en noviembre de 2018 durante el primer Foro Africano de Comités Nacionales de Facilitación del Comercio. El acto reunió a representantes de los comités nacionales de facilitación del comercio que, en los últimos años, han recibido asistencia técnica de la UNCTAD para que expusieran lo que les había parecido útil, lo que había funcionado y lo que no. También

contribuyó a identificar los temas, las aptitudes y el tipo de proyectos que podían ayudar a esos comités a mantener los resultados. El Programa SIGADE de la División de Globalización y Estrategias de Desarrollo aplica de manera integral la gestión basada en los resultados en sus actividades de planificación estratégica y ejecución de proyectos. En 2018, a fin de reforzar el seguimiento de los resultados, la UNCTAD encargó a un evaluador independiente que llevara a cabo un examen de mitad de período de la ejecución del plan estratégico 2016-2019 del programa. En su informe final, el evaluador pone de relieve los efectos sumamente positivos del programa en esferas fundamentales de la gestión de la deuda pública y formula recomendaciones útiles para aumentar todavía más su impacto.

Incorporación de la perspectiva de género

70. A fin de mejorar y coordinar mejor las actividades de incorporación de la perspectiva de género en la UNCTAD, en abril de 2018 se estableció un grupo de tareas interdivisional sobre cuestiones de género, tomando como base la labor de la Red de Coordinadores de Cuestiones de Género. En el sitio web de la intranet del Grupo de Tareas sobre Cuestiones de Género de la UNCTAD hay una lista completa de verificación de la incorporación de la igualdad de género y el empoderamiento económico de la mujer en los proyectos de cooperación técnica y una lista de verificación simplificada, lo que permite a los oficiales de proyectos familiarizarse con ambas. Los coordinadores de cuestiones de género de las divisiones y la Sección de Comercio, Género y Desarrollo también han brindado apoyo y asesoramiento para encontrar posibles maneras de incorporar la perspectiva de género en los proyectos de cooperación técnica.

71. Se formuló un nuevo proyecto interdivisional sobre datos y estadísticas para la formulación de políticas comerciales sensibles a las cuestiones de género. En el marco del proyecto se pondrán en marcha actividades pioneras para hacer mediciones con respecto a las cuestiones relativas al comercio y el género en colaboración con dos comisiones regionales. También se elaborará un marco conceptual para medir los aspectos del comercio relativos al género y se ayudará a los países piloto a poner a prueba el método de medición. Se prevé que el proyecto empezará a ejecutarse en 2020 con el apoyo financiero de la Cuenta para el Desarrollo.

72. Los equipos de proyectos intensificaron sus esfuerzos a fin de incorporar la perspectiva de género en la cooperación técnica. Por ejemplo, en la esfera de la facilitación del comercio, se organizó una mesa redonda sobre la incorporación de la perspectiva de género en la facilitación del comercio durante el Foro Africano de Comités Nacionales de Facilitación del Comercio. Sobre la base de las deliberaciones, los comités nacionales de facilitación del comercio de África pidieron que se fomentara la capacidad sobre este tema y, desde principios de 2019, la UNCTAD imparte una sesión especial sobre género en el marco de su programa de empoderamiento dirigido a esos comités. En la esfera de los productos básicos y el desarrollo, los equipos de proyectos han colaborado estrechamente con los coordinadores nacionales de proyectos, y han alentado a las mujeres a que participaran en las actividades de proyectos y a que solicitaran puestos como consultoras.

Recaudación de fondos

73. Desde abril de 2016, la UNCTAD ha venido celebrando consultas con los Estados miembros sobre el establecimiento de un nuevo mecanismo de financiación. La Secretaria General Adjunta de la UNCTAD comenzó una gira por las capitales de los principales países donantes a principios de 2019 para informarles sobre las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y para plantear propuestas de cooperación concretas. Se prevé que este tipo de visitas se institucionalizarán para ayudar a recaudar fondos para las actividades operacionales de la UNCTAD.

B. Contribución al fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas

74. Esta sección tiene por objeto subrayar las principales contribuciones de la UNCTAD a la hora de reforzar el papel del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre

Comercio y Capacidad Productiva¹⁰ en el contexto de la iniciativa “Unidos en la Acción”, con operaciones en los ámbitos nacional, regional y mundial. Desde su creación oficial en el 12º período de sesiones de la Conferencia, en 2008, el Grupo se ha convertido en un mecanismo interinstitucional importante y prometedor capaz de dar respuesta a los desafíos de la Agenda 2030 (véase el recuadro).

75. En el plano nacional, en 2018 la UNCTAD firmó varios Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo nuevos con los siguientes países: Cabo Verde (2018-2022), Egipto (2018-2022), Lesotho (2019-2023), Nepal (2018-2022), Pakistán (2018-2022), República de Moldova (2018-2022) y Rwanda (2018-2023).

76. Estos Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo se centraron en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con propuestas de asistencia de todo el sistema de las Naciones Unidas. En el caso de Lesotho, la asistencia prestada por los organismos no residentes (18) supera con creces a la brindada por los organismos residentes (8).

77. El Grupo Interinstitucional¹¹ llevó a cabo las siguientes operaciones a nivel nacional en 2018:

- a) África (Oriental y Meridional, Occidental y Central): Angola, Cabo Verde, Comoras, Etiopía, Lesotho, Madagascar, República Unida de Tanzania, Rwanda y Zambia;
- b) Estados Árabes, Oriente Medio y África Septentrional: Egipto;
- c) Asia (Oriental, Sudoriental y Meridional): Afganistán, Bangladesh, Bhután, China, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao y Viet Nam;
- d) Europa y Asia Central: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajistán, Montenegro, República de Moldova, Serbia, Turkmenistán, Turquía y Uzbekistán;
- e) América Latina y el Caribe: Uruguay.

78. A nivel regional, el Grupo Interinstitucional prosiguió sus esfuerzos para ofrecer asistencia integrada en el contexto del Marco Estratégico Regional para la Región de los Grandes Lagos de África. El Grupo, con la participación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la UNCTAD y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, formuló una nota conceptual sobre el futuro de la asistencia en la que se contemplaba un enfoque integral para tratar el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo.

79. Por último, a nivel mundial, se emprendieron varias iniciativas para dar a conocer mejor entre los interesados la asistencia que presta el Grupo Interinstitucional. Además de organizar conferencias para los cursos de política comercial de la Organización Mundial del Comercio, la UNCTAD formalizó una nueva alianza para el programa de maestría en gestión del desarrollo de la Universidad de Turín (Italia) y el Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo. En las presentaciones se exponen de manera exhaustiva los puntos fuertes de la política interinstitucional del Grupo que son pertinentes para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva: hacia la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 impone un cambio. Por su alcance universal, requiere un asesoramiento sobre políticas integrado, una asistencia integrada y mecanismos de financiación adecuados. En 2018, el Grupo Interinstitucional sobre Comercio y Capacidad Productiva tomó la decisión acertada de posicionarse para hacer frente a esos desafíos.

¹⁰ Véase http://unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx (consultado el 14 de junio de 2019, disponible en inglés únicamente).

¹¹ Véase https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/unceb2018d1_en.pdf (consultado el 14 de junio de 2019, disponible en inglés únicamente).

En la esfera de las políticas integradas, el Grupo Interinstitucional siguió beneficiándose de la cooperación entre la UNCTAD y la Organización Internacional del Trabajo en el marco del memorando de entendimiento firmado en 2014. Ambos organismos emprendieron investigaciones conjuntas para entender la manera en que las políticas laborales y macroeconómicas pueden contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En las reuniones intergubernamentales se pusieron de relieve los principales elementos de un marco de políticas coherente.

El Grupo Interinstitucional también ha prestado asistencia integrada y contribuido al enfoque “Unidos en la Acción” mediante su creciente participación en programas conjuntos a nivel nacional. Tal como se muestra en el programa conjunto con la República Unida de Tanzania, con este enfoque es más fácil responder a los complejos desafíos a los que se enfrentan los países en desarrollo en el contexto de la implementación de la Agenda 2030 y aprovechar al máximo los conocimientos especializados de los organismos no residentes. Los asociados e interesados nacionales valoraron especialmente los efectos del programa en la integración de los mercados y en la promoción del turismo responsable, ya que aumentarían los ingresos y contribuirían al Objetivo de Desarrollo Sostenible 8. En el contexto del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la República Unida de Tanzania, se están formulando iniciativas de seguimiento que se ejecutarán hasta 2021.

A fin de ampliar las actividades del Grupo Interinstitucional, la UNCTAD inició un proceso para establecer un fondo fiduciario de donantes múltiples para comercio y capacidad productiva de un grupo interinstitucional de las Naciones Unidas. Se prevé que este fondo ayude al Grupo Interinstitucional a desarrollar una visión más completa del comercio y la capacidad productiva y a formular iniciativas concertadas de política sobre esferas temáticas fundamentales que orientarán la ejecución de programas conjuntos en los países. En 2018, el Grupo Interinstitucional terminó la redacción de una nota conceptual para el fondo fiduciario de donantes múltiples, que se publicó en abril de 2019 y se encuentra disponible en el sitio web de la UNCTAD con el fin de que la información se difunda ampliamente entre todos los interesados pertinentes (https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tc2010d1rev8add1_en.pdf, consultado el 20 de junio de 2019, disponible únicamente en inglés). Se invita a los donantes a que apoyen esta iniciativa y proporcionen recursos suficientes.

IV. Conclusiones y camino a seguir

80. En 2018, el total de gastos correspondientes a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD alcanzó los 43,7 millones de dólares, el nivel más alto desde hacía cinco años, lo que reafirma la determinación de la UNCTAD de prestar más asistencia técnica a los países en desarrollo para la aplicación de la Agenda 2030. No obstante, ese mismo año las contribuciones totales a los fondos fiduciarios de la UNCTAD mantuvieron la tendencia a la baja y se situaron en un total de 34,2 millones de dólares, el nivel más bajo de los últimos cinco años.

81. El contraste entre los gastos y las contribuciones a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD es un buen ejemplo del principal desafío que presenta esa cooperación. Nunca se insistirá lo suficiente en la importancia de que los donantes ofrezcan un apoyo financiero adecuado y sostenible para que la UNCTAD pueda hacer más y mejores cosas. Tal como se señaló en el nuevo pacto de financiación en apoyo de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se pide a los Estados miembros que aumenten la cantidad y la calidad de los fondos que aportan, en particular aumentando sus contribuciones a los recursos básicos y a los fondos interinstitucionales mancomunados (por ejemplo, el fondo fiduciario propuesto de donantes múltiples para comercio y capacidad productiva de un grupo interinstitucional) y a los fondos temáticos de cada organismo.

82. Como miembro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD se está reposicionando para que sus actividades de cooperación técnica puedan contribuir más a la implementación de la Agenda 2030. A partir de los resultados obtenidos

en 2018, la UNCTAD seguirá mejorando el funcionamiento de las actividades de cooperación técnica, en particular armonizando esas actividades con los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo; estudiando las mejores maneras de explotar los recursos financieros disponibles a nivel nacional, entre otras cosas por medio del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva; y mejorando la comunicación con las oficinas de los coordinadores residentes y valorando sus aportaciones para el diseño y la puesta en marcha de las actividades de cooperación técnica.
