



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
24 June 2019
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам**
Семьдесят восьмая сессия
Женева, 2–4 сентября 2019 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

Несмотря на увеличение в 2018 году финансовой поддержки ЮНКТАД со стороны развитых и развивающихся стран, общий объем ресурсов целевых фондов ЮНКТАД для деятельности по линии технического сотрудничества сократился на 3% до 34 млн долл. США. Это совсем не согласуется с ростом расходов ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества, которые достигли рекордного за пять лет уровня в 44 млн долл. США и из которых 46% предназначено для помощи наименее развитым странам. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) и Система управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС) по-прежнему остаются ведущими программами технической помощи.

Развитым и развивающимся странам, которые имеют такую возможность, предлагается увеличить свою финансовую поддержку ЮНКТАД и повысить качество взносов, что позволит ЮНКТАД оказывать более эффективную помощь развивающимся странам в реализации их стремления к достижению целей в области устойчивого развития.

В 2018 году ЮНКТАД продолжала прилагать усилия по совершенствованию функционирования своего механизма технического сотрудничества. Эти усилия – от совершенствования управления, ориентированного на конкретные результаты, и обеспечения всестороннего учета гендерных вопросов до обновления базы данных о запросах и расширения сотрудничества между отделами и учреждениями – имеют важное значение для того, чтобы ЮНКТАД соответствовала своему предназначению в новую эру целей в области устойчивого развития. Вместе с тем в предстоящие годы предстоит еще многое сделать. В контексте реформы системы Организации Объединенных Наций в области развития ЮНКТАД будет укреплять свои связи с бюро координаторов-резидентов и расширять доступ к финансированию на страновом уровне, в том числе по линии Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала.



Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для оказания содействия Совету по торговле и развитию в проведении ежегодного обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Данный доклад будет представлен Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для проведения обзора деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в соответствии с положениями пункта 220 Аккрского соглашения и ряда решений, принятых Советом по торговле и развитию в 2008–2017 годах¹. В этих решениях Совет по торговле и развитию рекомендует наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом, потенциальными бенефициарами и донорами в рамках Рабочей группы, которая представляет собой основной механизм для проведения консультаций между государствами-членами по всем вопросам технического сотрудничества.

2. В настоящем докладе содержится обзор деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и ее финансирования в 2018 году. В нем анализируются основные тенденции в финансировании и осуществлении такого сотрудничества и освещаются основные шаги, предпринятые ЮНКТАД для совершенствования структуры и функционирования механизмов технического сотрудничества. Приводятся также некоторые наглядные примеры передовой практики и накопленного опыта. В заключительной части документа представлены выводы и рекомендации относительно дальнейшей деятельности.

3. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ЮНКТАД продолжает добиваться участия учреждений, не представленных на местах, в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне, а также уделяет больше внимания к помощи со стороны Организации Объединенных Наций в области торговли и связанных с ней областях.

I. Источники финансирования

4. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества финансируется из следующих двух основных источников:

а) взносы в целевые фонды, т. е. финансовые ресурсы, предоставленные отдельными правительствами, Европейской комиссией, системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также частным и государственным секторами для целевых фондов ЮНКТАД;

б) регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития.

5. Взносы, получаемые в рамках инициативы «Единство действий» для поддержки совместных программ Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, учитываются в совокупном финансировании по линии целевых фондов. Ввиду большого значения работы этой группы для переориентации системы Организации Объединенных Наций в области развития на более действенную поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в разделе С части I настоящего документа представлена конкретная информация о доступе ЮНКТАД к механизмам финансирования в рамках инициативы «Единство действий». Взносы в программу Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов не включаются в ресурсы целевых фондов ЮНКТАД и указаны отдельно в разделе D части I настоящего доклада.

¹ Решения 495 (LV) от 2008 года, 498 (LVI) от 2009 года, 504 (LVII) от 2010 года, 510 (LVIII) от 2011 года, 515 (LIX) от 2012 года, 520 (LX) от 2013 года, 523 (LXI) от 2014 года, 526 (LXII) от 2015 года, 529 (LXIII) от 2016 года и 533 (LXIV) от 2017 года.

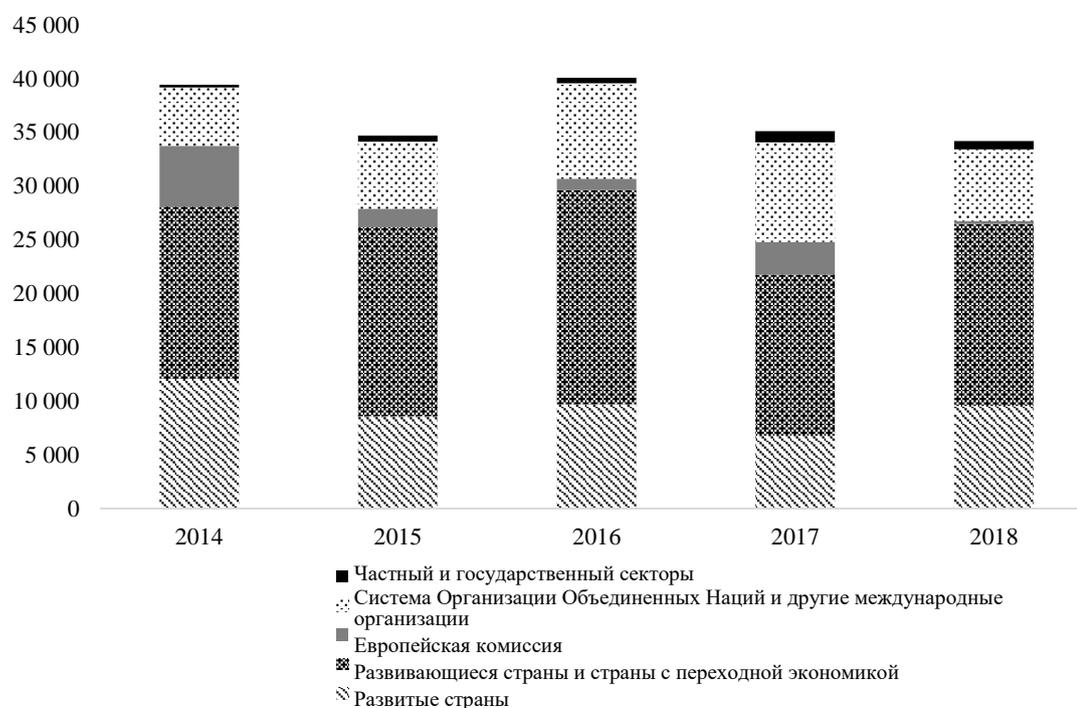
А. Ресурсы целевых фондов

6. Добровольные взносы в целевые фонды остаются основным источником финансирования деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В 2018 году эти внебюджетные ресурсы по-прежнему характеризовались непредсказуемостью, колебаниями между годами и целевым выделением средств на конкретную деятельность. После уже существенного снижения в 2017 году общий объем взносов в целевые фонды ЮНКТАД продолжал сокращаться. По сравнению с уровнем 2017 года общий объем взносов в целевые фонды снизился на 3% до 34,2 млн долл. США. Увеличение объема добровольных взносов со стороны развитых и развивающихся стран и стран с переходной экономикой было недостаточным, чтобы компенсировать сокращение взносов из трех других источников финансирования, в особенности взносов со стороны Европейской комиссии, а также системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

Диаграмма 1

Источники взносов в целевые фонды ЮНКТАД, 2014–2018 годы

(в тыс. долл. США)



Примечание: Итоговые показатели не включают взносы в программу Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов; значительная часть взносов со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой используется для финансирования деятельности в предоставивших их странах; более подробную информацию см. TD/B/WP/297/Add.2, таблица 14.

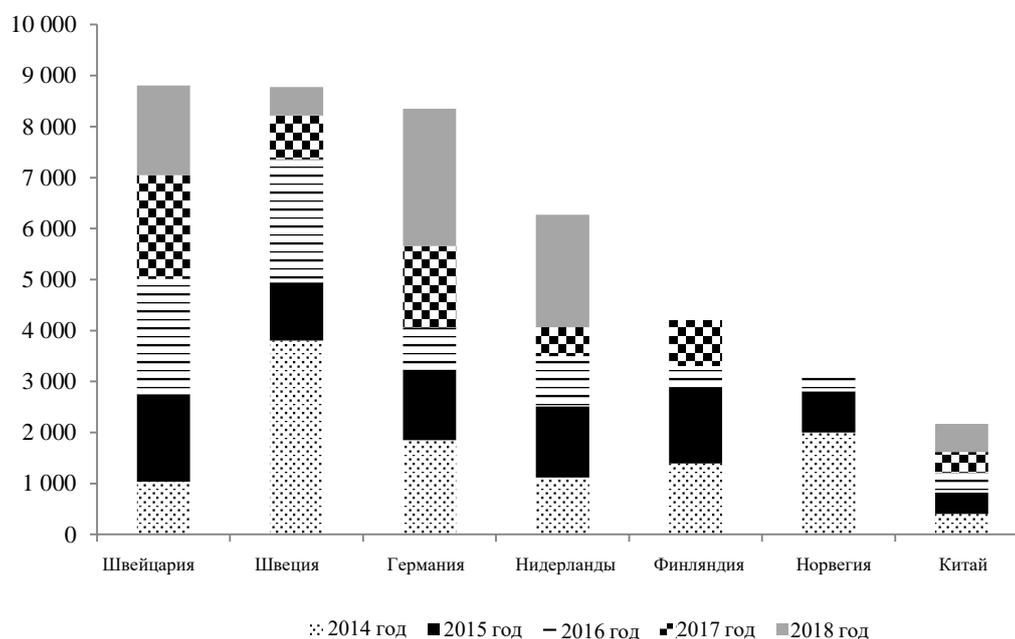
7. Взносы развитых стран в целевые фонды ЮНКТАД возросли на 41% с 6,8 млн долл. США в 2017 году до 9,5 млн долл. США в 2018 году. В результате доля развитых стран в общем объеме ресурсов целевых фондов увеличилась с 19% в 2017 году до 28% в 2018 году. В 2018 году в целевые фонды внесли взносы восемь развитых стран, пять из которых значительно увеличили объем своих взносов в целевые фонды ЮНКТАД, а именно Австралия, Германия, Нидерланды, Новая Зеландия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Взносы Австралии и Новой Зеландии предназначались для поддержки осуществления проекта ЮНКТАД по обеспечению транспарентности в регулировании торговли и упрощению процедур торговли.

8. В 2018 году Германия была крупнейшим донором среди развитых стран, выделившим ЮНКТАД 2,7 млн долл. США. За ней по объему взносов следовали Нидерланды и Швейцария, которые внесли взносы в размере соответственно 2,2 млн и 1,8 млн долл. США. В совокупности на этих трех доноров приходилось 70% от общего объема взносов развитых стран. За последние пять лет тремя крупнейшими донорами среди развитых стран были Швейцария, Швеция и Германия, общий объем взносов каждой из которых за этот период превысил 8 млн долл. США (см. диаграмму 2). В 2018 году взносы развитых стран были направлены главным образом на деятельность в таких областях, как управление долгом, упрощение процедур перевозок и торговли, инвестиции и упрощение регулирования предпринимательской деятельности, электронная торговля и цифровая экономика, а также устойчивая торговля и окружающая среда.

Диаграмма 2

Совокупный объем взносов (нарастающим итогом) основных доноров из числа развитых и развивающихся стран, 2014–2018 годы

(в тыс. долл. США)



9. После сокращения в 2017 году объем взносов со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой возрос в 2018 году. В целом объем взносов 72 развивающихся стран в целевые фонды ЮНКТАД увеличился по сравнению с 2017 годом на 13% и достиг 16,9 млн долл. США. В результате доля развивающихся стран в общем объеме ресурсов целевых фондов возросла с 43% в 2017 году до 50% в 2018 году. По сравнению с взносами развитых стран объем финансирования со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой был на 77% больше.

10. Вместе с тем 95% финансовых средств, выделенных развивающимися странами и странами с переходной экономикой, было направлено на осуществление деятельности в самих же этих странах, главным образом в целях осуществления проектов по линии программ АСОТД (77%) и ДМФАС (9%). Оставшиеся 5% финансирования со стороны развивающихся стран (0,8 млн долл. США) были в основном направлены на поддержку деятельности за пределами стран-доноров. В рамках последней категории крупнейшим донором ЮНКТАД по линии технического сотрудничества из числа развивающихся стран остается Китай, который финансирует деятельность в других развивающихся странах. Его объем взносов увеличился с 0,4 млн долл. США в 2017 году до 0,55 млн долл. США в 2018 году.

11. Взносы Европейской комиссии резко сократились с 3 млн долл. США в 2017 году до 0,3 млн долл. США в 2018 году. Ее взносы были направлены на поддержку трех проектов, а именно в области торговли услугами, упрощения

процедур торговли и упрощения регулирования предпринимательской деятельности. В результате доля Комиссии в общем объеме ресурсов целевых фондов сократилась с 9% в 2017 году до 1% в 2018 году. Финансовая поддержка, которую Комиссия оказала для проведения первой Африканской недели электронной торговли, организованной ЮНКТАД в Найроби, – главным образом в форме финансирования транспортных расходов участников из различных африканских стран, – не учитывалась в общем объеме ее взносов в ЮНКТАД в 2018 году, поскольку вместо непосредственных взносов в ЮНКТАД она оплатила услуги частной компании, организовавшей проезд участников. В совокупности на Европейскую комиссию и государства – члены Европейского союза приходилось 20% от общего объема взносов в целевые фонды ЮНКТАД.

12. После роста на протяжении трех лет подряд финансирование со стороны системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций сократилось в 2018 году. Объем их взносов снизился на 28% по сравнению с высоким уровнем 2017 года и составил 6,7 млн долл. США, что соответствует 19% от общего объема ресурсов целевых фондов по сравнению с 26% в 2017 году. Среди этой категории доноров в 2018 году крупнейшим была Организация по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке, общий объем взносов которой составил 2,5 млн долл. США и за которой в данном отношении следовали Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Общий рынок восточной и южной части Африки. В совокупности их взносы составляли 72% от общего объема финансирования со стороны системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

13. В 2018 году общий объем финансирования со стороны частного и государственного секторов составил 0,8 млн долл. США, что на 25% меньше объема их взносов в 2017 году, но на 23% выше среднего уровня за период 2013–2017 годов. Эти взносы были направлены на осуществление нескольких проектов, включая проект по упрощению регулирования предпринимательской деятельности, осуществляемый Глобальной сетью предпринимательства, проект по обновлению и преобразованию данных о нетарифных мерах для отдельных стран форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, финансируемый Национальным институтом стратегических исследований Японии, и проекты по подготовке специалистов портового хозяйства в рамках программы «Трейнфортрейд», финансируемые портовыми властями ряда развивающихся стран.

В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

14. В бюджете по программам Организации Объединенных Наций средства на осуществление деятельности по линии технического сотрудничества заложены в разделах 23 и 35, т. е. соответственно в регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и в Счете развития.

15. В 2018 году общая сумма расходов в рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития составила 3,8 млн долл. США, что на 18% меньше, чем в 2017 году. Это соответствовало 9% от общего объема расходов на деятельность по линии технического сотрудничества в 2018 году.

16. Расходы по регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций составили в 2018 году в общей сложности 1,4 млн долл. США, т. е. остались на уровне 2017 года и направлялись главным образом на оказание консультативных услуг и подготовку кадров. Как и в прошлом, за счет средств регулярной программы технического сотрудничества, выделяемых на подготовку кадров, в основном финансировались учебные курсы ЮНКТАД по ключевым вопросам международной экономической повестки дня, организуемые в соответствии с пунктом 166 Бангкокского плана действий. В 2018 году были успешно проведены два региональных курса для соответственно стран Восточной Европы и стран

Ближнего Востока и Северной Африки, а также шесть краткосрочных курсов для базирующихся в Женеве делегатов.

17. Счет развития является важной программой по развитию потенциала, осуществляемой Секретариатом Организации Объединенных Наций в целях укрепления потенциала развивающихся стран в приоритетных областях, определенных в Повестке дня на период до 2030 года. Она служит катализатором нормотворческого и аналитического экспертного потенциала 10 подразделений – исполнителей Секретариата Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД, для осуществления деятельности в области технического сотрудничества на местах. В 2018 году на поддержку осуществления 25 проектов по линии Счета развития в рамках различных проектов ЮНКТАД было израсходовано 2,4 млн долл. США (см. TD/B/WP/297/Add.2, таблица 10). По сравнению с 2017 годом расходы по линии Счета развития снизились на 25%. Это отчасти объясняется тем, что в 2018 году девять проектов в рамках одиннадцатого транша находились на первом году своего осуществления.

18. В соответствии с резолюцией 72/266 Генеральной Ассамблеи начиная с двенадцатого транша (2020–2023 годы) Счет развития перейдет с двухгодичного бюджета на годовой бюджет. Соответственно, в рамках двенадцатого транша объем ресурсов планируется в размере примерно половины двухгодичного бюджета (14,2 млн долл. США). Четыре проекта ЮНКТАД с общим бюджетом 2,33 млн долл. США, что составляет 16% от общего объема ресурсов, были одобрены Руководящим комитетом Счета развития для финансирования. Эти проекты касаются сбора и анализа данных и статистической информации для торговой политики, учитывающей гендерные аспекты, согласованных стратегий по развитию производственного потенциала, инвестиционных стимулов для местного производства основных антибиотиков и «зеленой» торговли в целях содействия устойчивому развитию. Как ожидается, осуществление данных проектов начнется в 2020 году после утверждения бюджетной брошюры Генеральной Ассамблеи.

С. Конкретные взносы партнеров и целевые фонды с участием многих доноров для поддержки совместных программ Межучрежденческой группы по вопросам торговли и производственного потенциала

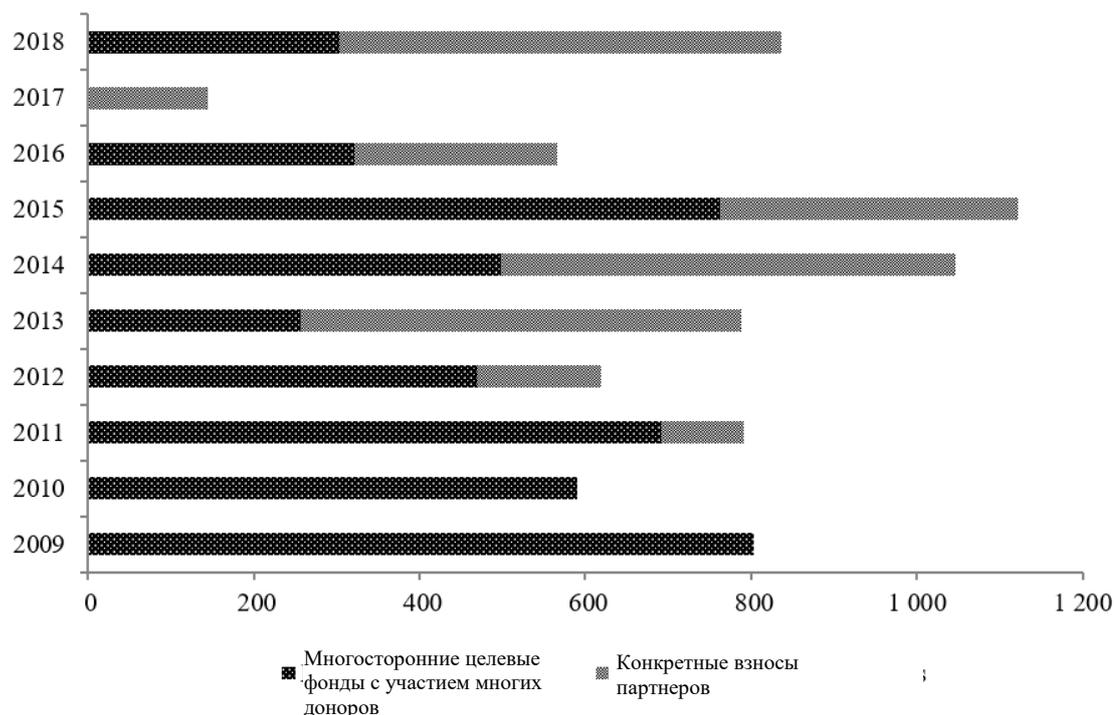
19. Эта группа служит межучрежденческим механизмом по координации деятельности в области торговли и развития на национальном и региональном уровнях в рамках системы Организации Объединенных Наций. Межучрежденческая группа, в которой ЮНКТАД играет ведущую роль, объединяет 15 учреждений Организации Объединенных Наций, представленных и не представленных на местах.

20. Группа вносит конкретный и непосредственный вклад в реформу Организации Объединенных Наций², координируя межучрежденческую деятельность на глобальном, региональном и национальном уровнях и получая доступ к инновационным механизмам совместного финансирования, таким как конкретные взносы партнеров и целевые фонды с участием многих доноров.

² A/72/684–E/2018/7.

Диаграмма 3
Доступ ЮНКТАД к механизмам финансирования инициативы «Единство действий», 2009–2018 годы

(в тыс. долл. США)



Конкретные взносы партнеров

21. Конкретные взносы партнеров представляют собой непосредственные взносы для одного или нескольких учреждений, выделенные одним или несколькими донорами в целях содействия координации межучрежденческой деятельности. В 2018 году ЮНКТАД получила 532 475 долл. США от Государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам в виде двух отдельных выплат для осуществления инициатив Межучрежденческой группы в Объединенной Республике Танзания и Мьянме (см. диаграмму 3).

22. В случае Объединенной Республики Танзания ЮНКТАД получила заключительный платеж в размере 98 000 долл. США для осуществляемой с 2014 года совместной программы, разработанной Международной организацией труда, Международным торговым центром, ЮНКТАД, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Эта программа направлена на укрепление сектора туризма путем развития обратных связей с местными производителями сельскохозяйственной и садоводческой продукции и уже принесла ощутимые результаты на страновом уровне.

23. В случае Мьянмы ЮНКТАД получила первый платеж в размере 434 475 долл. США для аналогичного проекта, осуществляемого под руководством ЮНКТАД и при участии Международной организации труда, Международного торгового центра, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Проект в Мьянме опирается на передовой опыт, накопленный в ходе осуществления аналогичного проекта в Объединенной Республике Танзания, и направлен на укрепление производственного потенциала в секторе садоводства и развитие устойчивого туризма в районе озера Инле в штате Шан. Этот проект, включенный в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (на 2018–2022 годы), призван содействовать обеспечению синергетического эффекта от технической помощи, оказываемой на страновом уровне.

Целевые фонды с участием многих доноров

24. Целевые фонды с участием многих доноров представляют собой механизмы совместного финансирования с организационной структурой, включающей представителей системы Организации Объединенных Наций, национальных правительств и доноров. Создаваемые в соответствии с руководящими принципами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию эти фонды призваны дополнять ресурсы отдельных учреждений.

25. Целевые фонды с участием многих доноров в поддержку осуществления рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (т. е. фонды инициативы «Единая Организация Объединенных Наций») или в поддержку деятельности в тематических областях (по гуманитарным вопросам, вопросам развития или окружающей среды) определены в качестве ключевых финансовых механизмов для договора о финансировании³, предлагаемого в контексте реформы Организации Объединенных Наций в соответствии с целями Повестки дня на период до 2030 года. В 2018 году ЮНКТАД получила ресурсы на сумму 304 062 долл. США из фондов инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» для Кабо-Верде и Объединенной Республики Танзания.

26. В случае Кабо-Верде ЮНКТАД получила 50 000 долл. США из остатка средств бывшего фонда «Единая Организация Объединенных Наций», которые были перераспределены для поддержки новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (на 2018–2022 годы), полностью ориентированной на цели в области устойчивого развития. В 2018 году ЮНКТАД сосредоточила свою деятельность главным образом на вопросах конкуренции и защиты прав потребителей в развитие своих предыдущих усилий по оказанию помощи этой стране.

27. В случае Объединенной Республики Танзания ЮНКТАД получила 254 062 долл. США из фонда «Единая Организация Объединенных Наций» в поддержку второго этапа Плана Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2016–2021 годов. ЮНКТАД является одним из основных партнеров в своей тематической области, касающейся устойчивого экономического роста и связанной с целью 8 в области устойчивого развития, и осуществляет широкий круг мероприятий по вопросам развития предпринимательства, упрощения инвестиционной деятельности и интеграции рынков.

28. В обеих странах фонд инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» обеспечивал устойчивую основу для технической помощи, повышая результативность усилий на ключевых направлениях работы и улучшая согласованность политики между секторами. Эти механизмы совместного финансирования значительно повысили согласованность и результативность помощи Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В контексте переориентации системы Организации Объединенных Наций в области развития на осуществление Повестки дня на период до 2030 года следует поощрять широкое использование фонда «Единая Организация Объединенных Наций»⁴ в целях эффективной поддержки осуществления рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне.

D. Финансирование программы для младших сотрудников категории специалистов

29. В дополнение к источникам финансирования, указанным выше, некоторые доноры поддерживают программу ЮНКТАД для младших сотрудников категории

³ A/72/684–E/2018/7, раздел VIII.

⁴ См. информационный портал Управления целевых фондов с участием многих партнеров Организации Объединенных Наций на веб-сайте <http://mptf.undp.org/> (по состоянию на 14 июня 2019 года).

специалистов, которая осуществляется под эгидой программы Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов.

30. В 2018 году программа ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов расширилась как с точки зрения числа стран-доноров, так и с точки зрения числа младших сотрудников категории специалистов. В общей сложности три страны – Германия, Италия и Китай – спонсировали девять таких должностей в ЮНКТАД (см. TD/B/WP/297/Add.2, таблица 8). Общий объем расходов на младших сотрудников категории специалистов ЮНКТАД составил 0,97 млн долл. США⁵. Германия по-прежнему была крупнейшим донором этой программы, осуществляя финансирование 4 должностей младших сотрудников категории специалистов в размере 0,54 млн долл. США. После подписания Организацией Объединенных Наций и правительством Китая в 2015 году меморандума о взаимопонимании ЮНКТАД приняла трех китайских младших сотрудников категории специалистов (в 2018 году). Италия, которая ранее была одним из основных спонсоров программы, возобновила свою поддержку после перерыва в несколько лет.

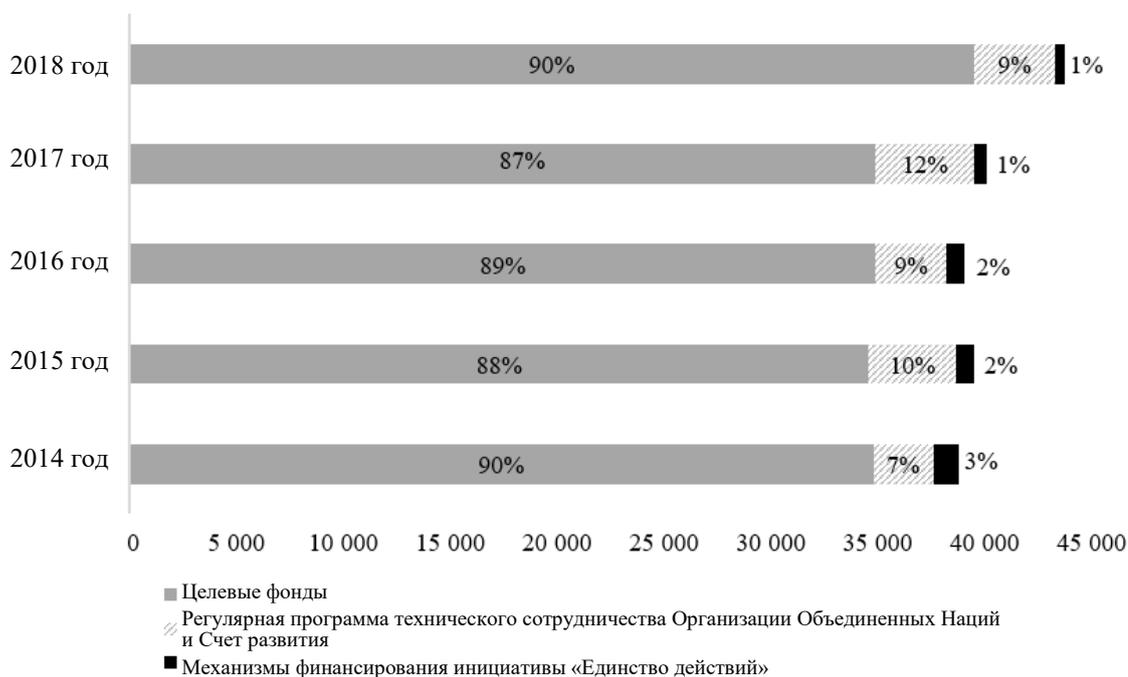
31. Эта программа предоставляет молодым специалистам уникальную возможность принять участие в аналитической и оперативной работе ЮНКТАД. Несмотря на увеличение числа младших сотрудников категории специалистов в ЮНКТАД, потребности секретариата ЮНКТАД в таких сотрудниках намного превышают предложение. В этой связи секретариат вновь призывает доноров, имеющих такую возможность, рассмотреть вопрос о финансировании должностей младших сотрудников категории специалистов, особенно из развивающихся стран.

II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

32. В 2018 году общие расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества составили 43,7 млн долл. США, что на 9% больше, чем в 2017 году (см. TD/B/WP/290/Add.2, таблица 2). Что касается источников финансирования, то расходы, покрываемые из целевых фондов, увеличились на 13% до 39,5 млн долл. США, а их доля в общем объеме расходов возросла до 90%. В отличие от этого расходы по линии регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития сократились в 2018 году до 3,8 млн долл., а их доля в совокупном объеме расходов снизилась до 9%. Расходы, покрываемые через механизмы финансирования инициативы «Единство действий», снизились с 0,57 млн долл. США в 2017 году до 0,42 млн долл. США в 2018 году, что составляло 1% от общего объема годовых расходов (см. диаграмму 4).

⁵ Данные предоставлены Департаментом по экономическим и социальным вопросам.

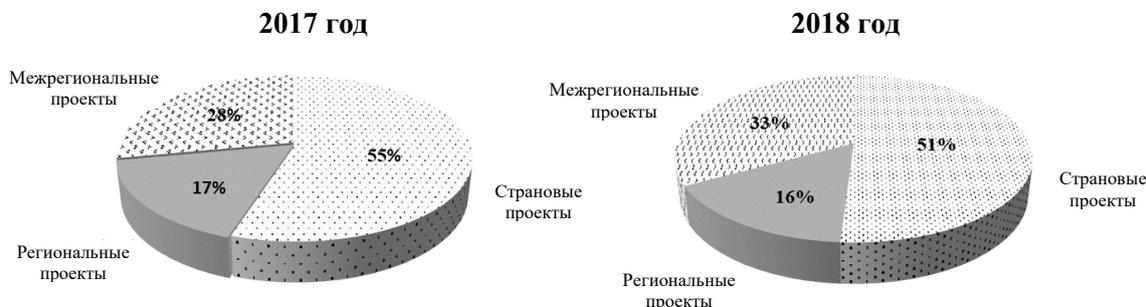
Диаграмма 4
Расходы на деятельность в области технического сотрудничества с разбивкой по источникам финансирования, 2014–2018 годы
 (в тыс. долл. США и доля в процентах)



А. Типы проектов

33. Проекты ЮНКТАД в области технического сотрудничества осуществляются на межрегиональном, региональном и страновом уровнях. В 2018 году по-прежнему преобладали проекты на страновом уровне, хотя их доля сократилась с 55% в 2017 году до 51% в 2018 году. За ними следовали межрегиональные и региональные проекты, на долю которых приходилось соответственно 33 и 16% от общего объема расходов по линии технического сотрудничества (см. диаграмму 5).

Диаграмма 5
Расходы на проекты по линии технического сотрудничества в разбивке по типам проектов, 2017–2018 годы
 (в процентах)



34. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты, осуществляемые в странах-бенефициарах из нескольких географических регионов. В 2018 году расходы по таким проектам возросли с 11,1 млн долл. США в 2017 году до 14,3 млн долл. США в 2018 году. Это было связано деятельностью, касающейся многих продуктов из Набора инструментов ЮНКТАД, в частности АСОТД, ДМФАС, программы в области электронной торговли и цифровой экономики.

35. Расходы на страновые проекты увеличились на 1% по сравнению с 2017 годом до 22,4 млн долл. США. Вместе с тем в связи со значительным увеличением общих расходов по линии технического сотрудничества доля страновых проектов снизилась до 51%. Большинство из 142 страновых проектов осуществлялись на основе самофинансирования, в том числе за счет ресурсов, предоставленных донорами по линии их программ двусторонней помощи. Основными направлениями страновых проектов были модернизация и реформирование таможенных процедур и управление долгом. В 2018 году 56% расходов по страновым проектам (или 12,5 млн долл. США) были связаны с осуществлением проектов в наименее развитых странах.

36. В 2018 году расходы на региональные проекты составили 7 млн долл. США, или 16% от общего объема расходов, что несколько меньше, чем в 2017 году. Если расходы на региональные проекты в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне сократились, то расходы на такие проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличились на 91%. В совокупности расходы на региональные и страновые проекты составили 29,4 млн долл. США, или 67% общего объема расходов.

В. Распределение по продуктам

37. В 2018 году расходы на деятельность, связанную с 28 продуктами из Набора инструментов ЮНКТАД, достигли 40,3 млн долл. США, что составляло 92% от общего годового объема расходов по линии технического сотрудничества (см. таблицу). Двумя главными продуктами ЮНКТАД в области технического сотрудничества остаются АСОТД и ДМФАС, на которые приходится соответственно 47% и 11% от общего объема расходов. Далее по объему расходов следовали программы в области упрощения регулирования предпринимательской деятельности, электронной торговли и цифровой экономики, а также политики и механизмов в сфере конкуренции и защиты прав потребителей, на долю которых в совокупности приходилось 16% от общего объема расходов на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

Расходы на деятельность по линии технического сотрудничества с разбивкой по темам и продуктам, 2018 год

Тематические блоки	Темы	Продукты	Цели в области устойчивого развития		Доля в процентах от общей суммы
			Цели	Расходы, 2018 год	
	A	Экономические преобразования, поощрение устойчивого развития			
VII	A1	Обзоры инвестиционной политики	8, 17	41 795	0,10
I	A2	Обзоры политики в области с услуг	8, 9	10 947	0,03
I	A3	Обзоры основ торговой политики	17	-	-
XIV	A4	Обзоры научно-технической и инновационной политики	9	113 745	0,26
XIII	A5	Электронная торговля и цифровая экономика	8, 9, 17	2 301 644	5,26
VIII	A6	Инвестиционные справочники	9, 17	70 337	0,16
II	A7	Нетарифные меры	8, 17	538 908	1,23
I	A9	Торговые переговоры	10	63 480	0,15
III	A10	Устойчивая торговля и окружающая среда	8, 17	928 154	2,12
VIII	A11	Поощрение инвестиций и упрощение инвестиционной деятельности	9, 17	198 424	0,45

Тематические блоки	Темы	Продукты	Цели в области устойчивого развития	Расходы, 2018 год	Доля в процентах от общей суммы
В Снижение уязвимости, повышение устойчивости					
XVI	B1	Содействие выходу стран из категории наименее развитых	8	217 075	0,50
XI	B2	ДМФАС	17	4 929 807	11,27
XVII	B4	Вклад ЮНКТАД в Расширенную комплексную рамочную программу	9, 17	221 535	0,51
XVII	B5	Доступ на рынки, правила происхождения товаров и использование географических указаний для наименее развитых стран	8, 10, 17	65 679	0,15
V	B6	Разорвать цепи сырьевой зависимости	8, 9	180 524	0,41
XII	B9	Экологичная и устойчивая транспортная система	8, 9	329 432	0,75
С Повышение экономической эффективности, совершенствование управления					
IV	C1	Добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей	8, 10	36 000	0,08
VIII	C2	Упрощение регулирования предпринимательской деятельности	8, 16	2 774 929	6,35
XII	C3	Упрощение процедур торговли	10, 16	1 190 373	2,72
XII	C4	АСОТД	9	20 654 761	47,23
X	C5	Статистика	17	924 979	2,12
IX	C7	Бухгалтерский учет и отчетность корпораций	12, 17	77 526	0,18
VI	C8	Инвестиции и здравоохранение	3, 9	617 801	1,41
VII	C9	Международные инвестиционные соглашения	17	440 765	1,01
IV	C10	Политика и механизмы в области конкуренции и защиты прав потребителей	8, 10	1 907 688	4,36
D Расширение прав и возможностей людей, инвестиции в обеспечение их будущего					
II	D1	Торговля, гендерные вопросы и развитие	5, 8	388 302	0,89
IX	D3	Развитие предпринимательства	4, 8	377 116	0,86
XIV	D6	Программа «Трейнфортрейд»	8, 9	654 837	1,50
Всего				40 256 564	92,05

38. Еще на семь продуктов, среди которых выделялись программы в области упрощения процедур торговли, статистики и устойчивой торговли и окружающей среды, приходилось по 1–3% от общего объема расходов. Расходы, связанные с каждым из остальных 16 продуктов, составляли менее 1% от совокупных расходов. Отчасти это можно объяснить нехваткой финансовых средств. Кроме того, в таблице

не учитывается дополнительная поддержка, оказываемая по линии регулярного бюджета.

39. Что касается связей между продуктами в области технического сотрудничества и целями в области устойчивого развития, то, как видно из таблицы, деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества особенно актуальна для достижения трех целей, а именно цели 8, касающейся достойной работы и экономического роста; цели 9, касающейся индустриализации, инноваций и инфраструктуры; и цели 17, касающейся партнерства в интересах устойчивого развития. В 2018 году расходы на деятельность, касающуюся 14 продуктов в области технического сотрудничества, в размере 22 млн долл. США, что составляло 51% от общего объема расходов, непосредственно способствовали достижению цели 9; 20% – достижению цели 17; и 12% – достижению цели 8.

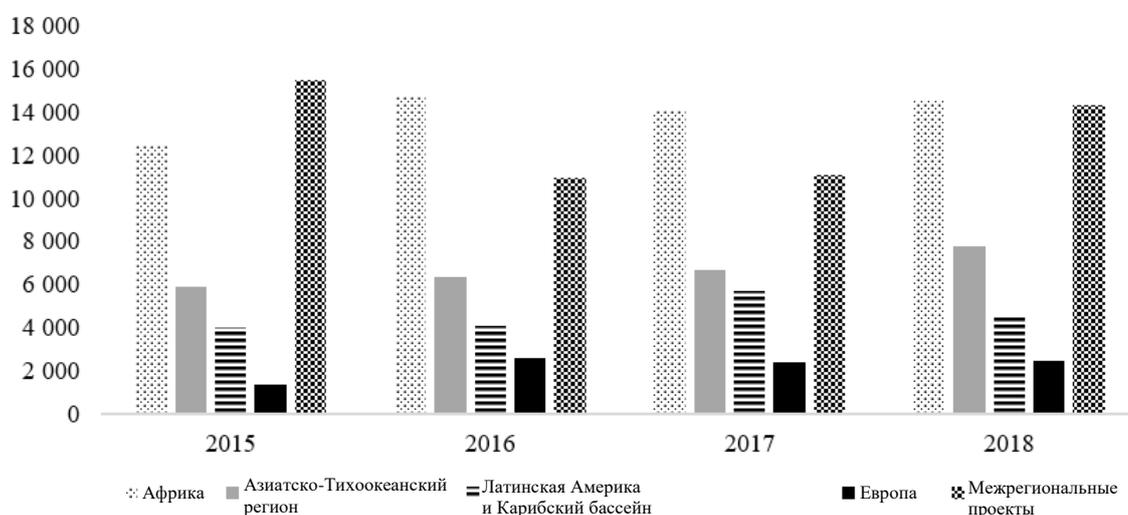
С. Географическое распределение

40. Из совокупных расходов на региональные и страновые проекты примерно половина приходилась на проекты в Африке, в том числе 4 млн долл. США на страновые проекты и 10,6 млн долл. США на региональные проекты. По сравнению с 2017 годом расходы на проекты технического сотрудничества в Африке возросли на 3% (см. диаграмму 6). Вместе с тем, поскольку общие расходы увеличились на 9%, доля региональных и страновых проектов в Африке в совокупных расходах на деятельность по линии технического сотрудничества снизилась с 35% в 2017 году до 33% в 2018 году (см. диаграмму 7).

Диаграмма 6

Расходы на региональные и страновые проекты технического сотрудничества в разбивке по регионам, 2015–2018 годы

(в тыс. долл. США)



Примечание: Северная Америка не отражена в диаграмме, поскольку в 2018 году расходы по этому региону составили лишь 38 491 долл. США.

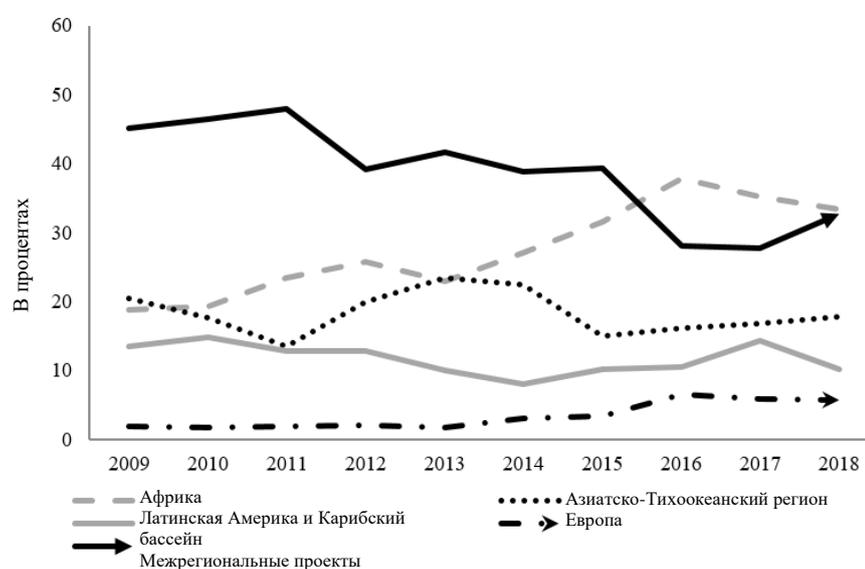
41. Расходы на региональные и страновые проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе составили 7,8 млн долл. США, что на 16% больше, чем в 2017 году. Доля таких проектов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в общем объеме расходов еще больше увеличилась в 2018 году и составила 18%. Росту расходов на проекты в этом регионе способствовало расширение деятельности, связанной с рядом продуктов в области технического сотрудничества, в частности в рамках программ, касающихся упрощения регулирования предпринимательской деятельности, электронной торговли и цифровой экономики, ДМФАС и упрощения процедур торговли.

42. После значительного увеличения в 2017 году расходы на региональные и страновые проекты в Латинской Америке и Карибском бассейне сократились в 2018 году на 22% до 4,5 млн долл. США. Это объясняется главным образом сокращением деятельности, связанной с рядом продуктов в области технического сотрудничества, включая программы, касающиеся упрощения регулирования предпринимательской деятельности, экологичной и устойчивой транспортной системы, а также политики и механизмов в сфере конкуренции и защиты прав потребителей. В результате доля региональных и страновых проектов в Латинской Америке и Карибском бассейне в общем объеме расходов снизилась с 14% в 2017 году до 10% в 2018 году.

Диаграмма 7

Совокупные годовые расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по регионам, 2009–2018 годы

(в процентах)



Примечание: При расчете доли регионов Африки, Азии и Тихого океана, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна учитываются только расходы на региональные и страновые проекты.

43. Расходы на региональные и страновые проекты в Европе составили 2,5 млн долл. США, что на 3% больше, чем в 2017 году. Это соответствовало 6% от общего объема расходов на деятельность в области технического сотрудничества в 2018 году. Сокращение расходов по программам ДМФАС и упрощения регулирования предпринимательской деятельности компенсировалось увеличением расходов по программе АСОТД.

44. В Северной Америке в 2018 году расходы на осуществление проекта АСОТД в Сент-Пьере и Микелоне составили 38 491 долл. США.

D. Техническое сотрудничество в интересах наименее развитых стран

45. В своей стратегии в области оказания услуг по линии технического сотрудничества ЮНКТАД уделяет первоочередное внимание наименее развитым странам. В 2018 году расходы на деятельность по линии технического сотрудничества в поддержку таких стран остались на высоком уровне и составили 20 млн долл. США, что на 1% больше, чем в 2017 году (см. диаграмму 8). Поскольку темпы роста общего объема расходов на деятельность в области технического сотрудничества были значительно выше, доля наименее развитых стран в совокупных расходах снизилась с беспрецедентно высокого уровня 49% в 2017 году до 46% в 2018 году. Из этих расходов 12,5 млн долл. США, или 62%, приходилось на страновые проекты в

наименее развитых странах в рамках таких программ, как АСОТД и ДМФАС, а также на проекты в рамках Расширенной комплексной рамочной программы и программы по вопросам электронной торговли и цифровой экономики.

Диаграмма 8

Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в поддержку наименее развитых стран, 2014–2018 годы

(в тыс. долл. США и процентах)



46. В Найробийском маафикиано ЮНКТАД предлагается оказывать содействие наименее развитым странам в использовании существующих инициатив и программ, включая оказание целевой помощи по линии Расширенной комплексной рамочной программы⁶. В 2018 году ЮНКТАД оказала адресную помощь по линии Расширенной комплексной рамочной программы Бенину, Гаити, Гамбии, Демократической Республике Конго, Камбодже, Мьянме и Нигеру, подготовив диагностические исследования степени интеграции вопросов торговли и исследования по вопросам торговой политики и оказав консультативные услуги по вопросам доступа к рынкам. На региональном уровне продолжала осуществляться последующая деятельность по двум региональным проектам в области упрощению процедур торговли, а также транспорта и транзита, в частности один для Западной Африки, а другой для Восточной Африки. Помимо Расширенной комплексной рамочной программы, в сотрудничестве с Европейским университетским институтом была также оказана помощь группе наименее развитых стран во Всемирной торговой организации по вопросам, касающимся географических указаний и правил происхождения товаров.

47. Целевая поддержка, оказанная в рамках программы АСОТД, способствовала, в частности, увеличению объема таможенных сборов в наименее развитых странах и других странах-бенефициарах. Например, на Соломоновых Островах в 2017 году таможенные сборы впервые за всю историю страны превысили 126 млн долл. США. Одним из факторов, способствовавших этому, стало внедрение АСОТД в июне 2015 года.

48. Хотя наименее развитые страны остаются приоритетной группой стран для деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, в специально созданный для этих стран целевой фонд с участием многих доноров уже четыре года подряд (в 2015–2018 годах) не поступало никаких новых взносов. Остаток средств в фонде по состоянию на конец 2018 года составил 176 725 долл. США. Развитым

⁶ TD/519/Add.2, пункт 38 s).

странам и другим партнерам по развитию, имеющим такую возможность, предлагается вносить взносы в целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран.

III. Структура и функционирование

A. Деятельность по выполнению межправительственных решений

Рационализация тем

49. За последние несколько лет ЮНКТАД консолидировала свою деятельность в области технического сотрудничества посредством разработки и совершенствования Набора инструментов, который в настоящее время насчитывает 28 продуктов для деятельности по линии технического сотрудничества. Соответственно, донорам предлагается уменьшить целевую ориентацию взносов, рассчитанных на несколько лет, в том числе взносов в тематические целевые фонды с участием многих доноров. Благодаря этому ЮНКТАД сможет осуществлять более гибкое и предсказуемое планирование и деятельность в области технического сотрудничества, что позволит своевременно удовлетворять наиболее неотложные нужды развивающихся стран, связанные с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

50. В настоящее время большая часть взносов в целевые фонды вносится единоличными спонсорами строго под конкретные проекты. Лишь несколько целевых фондов ЮНКТАД имеют черты, похожие на целевые фонды с участием многих доноров, такие как наличие смешанных взносов, более значительная гибкость при распределении средств и подготовка сводных докладов.

51. Это наглядно видно на примере Целевого фонда для укрепления потенциала в интересах инвестирования в развитие. Фонд был учрежден в 2012 году для оказания содействия в рамках консолидированного пакета инвестиционных и коммерческих продуктов с тем, чтобы поддерживать усилия стран, направленные на увеличение притока прямых иностранных инвестиций. Этот пакет включает: изучение и анализ информации и данных об инвестиционных потоках, возможных вариантах политики и тенденций; индивидуализированные диагностические услуги и специальные технические консультативные услуги для конкретных целей; деятельность по формированию консенсуса путем обмена передовыми знаниями и накопленным опытом; и взаимодействие с заинтересованными сторонами на национальном, региональном и местном уровнях. Благодаря очевидному успеху, достигнутому за первые три года осуществления программы, удалось привлечь дополнительные донорские взносы, рассчитанные на несколько лет.

52. Для финансирования конкретных продуктов было учреждено несколько целевых фондов с участием многих доноров, в том числе фонды для ДМФАС и для программы в области торговли, гендерных вопросов и развития. Однако необходимо сделать еще многое, чтобы повысить гибкость и предсказуемость финансирования. Эти усилия согласуются с реформой системы Организации Объединенных Наций в области развития, которая требует радикальных изменений в существующих моделях финансирования, характеризующихся сокращением доли основных ресурсов в общем объеме финансирования, непредсказуемостью и увеличением доли взносов, выделяемых строго под определенные направления деятельности. Для изменения этих моделей ключевое значение имеет поддержка со стороны партнеров по финансированию.

53. В 2018 году при поддержке доноров ЮНКТАД закрыла в финансовом отношении 34 проекта и приступила к финансированию 58 новых проектов (см. TD/B/WP/297/Add.2, таблицы 15 и 16). В целом насчитывалось 253 оперативных проекта, по которым осуществлялись расходы, что на 9% меньше, чем в 2008 году, когда началась работа по уменьшению фрагментации деятельности.

Синергизм между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД

54. В Найробийском маафикиано подчеркивается, что три основных направления деятельности ЮНКТАД, а именно исследовательская и аналитическая работа, формирование консенсуса и техническое сотрудничество, как и прежде, равны по своему стратегическому значению и что ЮНКТАД должна прилагать дальнейшие усилия для укрепления связей и взаимодополняемости между ними⁷.

55. В 2018 году ЮНКТАД продолжала способствовать плодотворному взаимодействию трех основных направлений своей деятельности. Во многих областях своей работы ЮНКТАД удалось добиться большего синергизма. Например, в сфере конкуренции и защиты прав потребителей ЮНКТАД проводит добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. В обзорах проводится оценка правовой и институциональной базы страны и опыта правоприменительной деятельности, а также содержатся предложения относительно процедурных, административных и законодательных изменений, которые могут быть необходимыми для эффективной правоприменительной деятельности и оптимальной работы органов, занимающихся вопросами конкуренции и защиты прав потребителей. Эти обзоры служат основой для экспертных оценок, проводимых во время ежегодных совещаний межправительственных групп экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и защиты прав потребителей. После обсуждения доклада по итогам экспертного обзора на совещании межправительственной группы экспертов, как правило, разрабатывается проект технологического сотрудничества под руководством ЮНКТАД, направленный на выполнение основных рекомендаций, содержащихся в докладе. Затем информация о рекомендациях распространяется на национальном уровне среди широкого круга заинтересованных сторон. В 2018 году Марокко стала первой страной, для которой был проведен добровольный экспертный обзор по вопросам защиты прав потребителей. На основе выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе по итогам экспертного обзора, ЮНКТАД разработала целевой проект технической помощи, направленный на повышение эффективности законодательства и политики в сфере защиты прав потребителей в этой стране.

Сотрудничество между отделами

56. Комитет по обзору проектов представляет собой внутренний механизм для усиления взаимодействия между отделами и обеспечения согласованности усилий ЮНКТАД по оказанию технической помощи. В 2018 году Комитет провел очное совещание для рассмотрения стратегии дальнейшего применения методов управления, ориентированного на конкретные результаты, в сфере технического сотрудничества, круга ведения Комитета по обзору проектов и базы данных о запросах. В частности, участники совещания подчеркнули необходимость рационализации процесса предоставления отчетности по вопросам технического сотрудничества, рекомендовали Комитету принимать более активное участие в разработке новой системы управления проектами и предложили составить пособие, которым могли бы руководствоваться сотрудники по проектам в процессе управления проектами. Помимо официальных совещаний члены Комитета, т. е. координаторы отделов, часто проводили также консультации по всем вопросам, касающимся эффективного и согласованного осуществления мероприятий в области технического сотрудничества, включая мобилизацию ресурсов.

57. Сотрудничество между отделами, основывающееся на использовании специальных знаний и опыта различных отделов, имеет важное значение для эффективного осуществления деятельности в области технического сотрудничества. В 2018 году одним из приоритетных направлений была деятельность в области торговли и гендерной проблематики, где был разработан ряд совместных инициатив с участием нескольких отделов. Например, с целью оказания содействия женщинам, участвующим в неформальной трансграничной торговле, в налаживании динамично развивающейся предпринимательской деятельности и повышения их

⁷ TD/519/Add.2, пункт 92.

информированности о правилах и процедурах трансграничной торговли, Отдел международной торговли и сырьевых товаров и Отдел инвестиций и предпринимательства разработали инновационные учебные программы на основе методологии ЭМПРЕТЕК. Чтобы решить проблемы с данными, возникающие в процессе выработки торговой политики, учитывающей гендерные аспекты, Отдел глобализации и стратегий развития и Отдел международной торговли и сырьевых товаров разработали новый проект, объединяющий экспертный опыт первого в области сбора и анализа данных с возможностями второго по изучению взаимосвязей между торговлей и гендерной проблематикой.

58. В рамках нового совместного проекта по вопросам транспарентности в регулировании торговли и упрощения процедур торговли в странах нового Тихоокеанского соглашения о более тесных экономических отношениях, три отдела ЮНКТАД, а именно Отдел международной торговли и сырьевых товаров, Отдел инвестиций и предпринимательства и Отдел технологии и логистики, объединили свои усилия для осуществления деятельности по оказанию технической помощи в области упрощения процедур торговли, нетарифных мер, торговли и гендерных вопросов и упрощения регулирования предпринимательской деятельности. Благодаря сотрудничеству между отделами ЮНКТАД имеет больше возможностей для интеграции междисциплинарных гендерных вопросов в свою деятельность в области технического сотрудничества и более эффективного удовлетворения просьб стран-бенефициаров.

Межучрежденческое сотрудничество

59. В 2018 году ЮНКТАД продолжала укреплять партнерские отношения и сеть связей в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в целях использования экспертного потенциала, обмена знаниями и данными, объединения ресурсов и координации действий для эффективного осуществления деятельности по линии технического сотрудничества и оказания поддержки развивающимся странам в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

60. Например, ЮНКТАД работала во взаимодействии со странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, Секретариатом Содружества, Европейской экономической комиссией, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным океанографическим институтом и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде для успешного проведения в июле 2018 года второго Форума по океанам, посвященного связанным с торговлей аспектам цели 14 в области устойчивого развития. Эта коалиция содействует формированию консенсуса, нахождению технических решений и проведению диалога по сложным и деликатным политическим вопросам вне рамок переговоров. В партнерстве с Международной организацией по миграции и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев ЮНКТАД выпустила в октябре 2018 года *Руководство по вопросам предпринимательства для мигрантов и беженцев*, в котором основное внимание уделяется роли предпринимательства в обеспечении позитивного воздействия миграции на экономический рост и развитие. ЮНКТАД сотрудничает также с этими двумя учреждениями и тремя региональными комиссиями в осуществлении проекта по развитию предпринимательства среди беженцев и мигрантов.

61. В области нетарифных мер ЮНКТАД возглавляет международное сотрудничество с участием Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного валютного фонда, Международного торгового центра, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирного банка и Всемирной торговой организации в области разработки и пересмотра *Международной классификации нетарифных мер* во взаимодействии с региональными и международными партнерами в процессе сбора данных. Это партнерство способствует улучшению глобальной координации усилий и экономии ресурсов. ЮНКТАД сотрудничает также с Международным торговым центром в вопросах создания торговых порталов. В настоящее время во все национальные

системы торговых порталов интегрирован разработанный Международным торговым центром новый модуль, отражающий статистику внешней торговли по конкретным странам.

Запросы от развивающихся стран

62. В целях повышения транспарентности ЮНКТАД создала на своем веб-сайте базу данных для учета официальных запросов об оказании технической помощи⁸ со стороны ЮНКТАД и разработала внутреннее программное обеспечение для облегчения обновления данных о запросах. Это программное обеспечение заменит сводные таблицы, которые ранее распространялись среди отделов для обновления информации о запросах. После тестирования программное обеспечение начало использоваться в полном масштабе в конце 2018 года. В 2018 году ЮНКТАД получила 107 официальных запросов об оказании технической помощи от 58 стран и 16 региональных и международных организаций⁹.

63. Своевременное реагирование на эти запросы в значительной степени зависит от наличия финансовых ресурсов. Как и в предыдущие годы, ЮНКТАД не смогла удовлетворить запросы многих развивающихся стран из-за нехватки финансовых средств. Например, для деятельности в области электронной торговли и цифровой экономики ресурсов слишком мало, чтобы можно было удовлетворить растущий спрос на оказание помощи по этим вопросам. Что касается упрощения процедур торговли, то многочисленные запросы об осуществлении программы по укреплению потенциала национальных комитетов по упрощению процедур торговли также удовлетворить не удалось, поскольку целевые взносы были предназначены для конкретных стран. В течение 2018 года ЮНКТАД продолжала получать все больше запросов об оказании поддержки в связи со вступлением во Всемирную торговую организацию от различных стран, включая наименее развитые страны, а также от стран, находящихся на этапе после присоединения. С аналогичными финансовыми ограничениями сталкиваются и многие другие направления деятельности, в частности это относится к таким программам, как конкуренция и защита прав потребителей; наука, технологии и инновации; экологичная и устойчивая транспортная система; и обзоры инвестиционной политики.

64. Для решения проблемы нехватки финансовых ресурсов ЮНКТАД изучает возможность использования новых источников финансирования. Например, ЮНКТАД удалось получить доступ к финансированию из подфонда Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, который финансируется правительством Китая и находится в ведении Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам. Два осуществляемых в настоящее время проекта ЮНКТАД с общим бюджетом в 1,4 млн долл. США поддерживаются этим подфондом. Кроме того, со времени заключения между правительством Китая и ЮНКТАД в мае 2017 года Соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве ЮНКТАД осуществляет мобилизацию средств из созданного Китаем Фонда содействия сотрудничеству Юг–Юг.

Укрепление методов управления, ориентированного на конкретные результаты

65. В 2018 году ЮНКТАД продолжила прилагать усилия по совершенствованию системы управления, ориентированного на конкретные результаты, в области технического сотрудничества. В частности, в этой связи следует отметить повышение эффективности применения минимальных требований в отношении управления, ориентированного на конкретные результаты, подготовку практического пособия для руководителей проектов и организацию учебных курсов по управлению, ориентированному на конкретные результаты.

66. Пересмотренные варианты типовой проектной документации и контрольного перечня требований для утверждения проектов были направлены в отделы ЮНКТАД

⁸ <https://unctad.org/projects/tc/en/Pages/Requests.aspx> (по состоянию на 14 июня 2019 года).

⁹ Данные взяты из внутренней базы данных ЮНКТАД (по состоянию на 27 мая 2019 года).

в декабре 2018 года с целью их применения в полном объеме. При пересмотре этих документов были учтены не только замечания сотрудников по проектам, но и рекомендации Управления служб внутреннего надзора, особенно в отношении обеспечения учета целей в области устойчивого развития, выявления потенциальных рисков и определения мер по уменьшению рисков в проектах по линии технического сотрудничества.

67. В 2018 году было подготовлено практическое пособие для руководителей проектов с тем, чтобы сотрудники по проектам могли получить представление о внутренних процессах на каждом этапе цикла управления проектами. Данное пособие, которое будет ежегодно обновляться, включает в себя существующие руководства и рекомендации по проектам в области технического сотрудничества.

68. С учетом успеха проведенного в декабре 2017 года первого учебного курса по управлению, ориентированному на конкретные результаты, ЮНКТАД продолжила проведение практических занятий по этим методам управления для различных проектных групп в организации. В 2018 году учебные курсы по управлению, ориентированному на конкретные результаты, прошли в общей сложности более 40% сотрудников различных секторов ЮНКТАД, представляющих все пять подпрограмм. Целью данных учебных курсов является обеспечение общего понимания ключевых принципов и концепций управления, ориентированного на конкретные результаты, среди сотрудников ЮНКТАД. Под руководством канцелярии Генерального секретаря проектные группы совместно разрабатывали планы контроля и оценки. Они обсуждали, каким образом их работа способствует достижению целей в области устойчивого развития, какие условия и партнерские отношения необходимы для того, чтобы добиться перемен, а также то, каким образом можно оценить достигнутый прогресс.

69. Проектные группы направляют все больше ресурсов на осуществление необходимой последующей деятельности по итогам реализации проектов технического сотрудничества. Например, в ноябре 2018 года Отдел технологии и логистики и независимая Группа ЮНКТАД по оценке и мониторингу организовали совещание дискуссионной группы в качестве мероприятия, проведенного параллельно первому Африканскому форуму национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Это мероприятие позволило представителям национальных комитетов по упрощению процедур торговли, которым ЮНКТАД оказывала техническую помощь в последние годы, обсудить, какие направления деятельности были полезными и принесли результаты, а какие нет. Оно также позволило определить набор тем, направления подготовки кадров и типы проектов, которые позволили бы комитетам закрепить достигнутые результаты. В рамках программы ДМФАС, осуществляемой Отделом глобализации и стратегий развития, комплексная система управления, ориентированного на конкретные результаты, применяется в процессе стратегического планирования и реализации проектов. В 2018 году в целях укрепления системы контроля за результатами ЮНКТАД поручила независимому эксперту провести среднесрочный обзор хода реализации стратегического плана программы на 2016–2019 годы. В заключительном докладе эксперта, проводившего оценку, отмечается весьма положительное влияние программы на основные аспекты управления государственным долгом и содержатся полезные рекомендации по дальнейшему повышению ее эффективности.

Всесторонний учет гендерной проблематики

70. В апреле 2018 года в целях совершенствования и улучшения координации деятельности ЮНКТАД по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики на основе результатов работы сети координаторов по гендерным вопросам была создана целевая группа по гендерным вопросам с участием различных отделов. Полный контрольный перечень требований для обеспечения учета вопросов гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в проектах по линии технического сотрудничества и упрощенный контрольный перечень требований размещены на веб-странице интранета Целевой группы по гендерным вопросам ЮНКТАД, что позволяет сотрудникам по проектам

ознакомиться с ними. Координаторы отделов по гендерным вопросам и Секция по торговле, гендерным вопросам и проблемам развития также оказывают консультативную помощь и содействие в определении возможных способов обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в проектах по линии технического сотрудничества.

71. При участии различных отделов был разработан новый проект по сбору данных и статистической информации для выработки торговой политики с учетом гендерных аспектов. В сотрудничестве с двумя региональными комиссиями в рамках проекта впервые будет начата работа над показателями в области торговли и гендерных вопросов. Будет создана концептуальная основа для оценки степени учета гендерных аспектов в торговле, а также будет оказываться поддержка странам, которые первыми будут опробовать данную методику оценки. Ожидается, что реализация этого проекта должна начаться в 2020 году при финансовой поддержке со стороны Счета развития Организации Объединенных Наций.

72. Проектные группы прилагают все более активные усилия для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в деятельности по линии технического сотрудничества. Например, что касается деятельности по упрощению процедур торговли, то в рамках Африканского форума национальных комитетов по упрощению процедур торговли была проведена дискуссия, посвященная обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в этой сфере. По итогам дискуссий национальные комитеты африканских стран по упрощению процедур торговли обратились с просьбами об оказании содействия в укреплении потенциала в данном отношении, и с начала 2019 года ЮНКТАД проводит для таких комитетов специальное мероприятие по гендерным вопросам в рамках своей программы, направленной на повышение эффективности их работы. В работе по проблематике развития и сырьевых товаров проектные группы тесно сотрудничают с национальными координаторами по проектам, с тем чтобы женщины принимали участие в проектных мероприятиях и шире использовали консультативные услуги.

Мобилизация средств

73. С апреля 2016 года ЮНКТАД проводит консультации с государствами-членами по вопросу о создании нового механизма финансирования. В начале 2019 года заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД посетил столицы стран, являющихся основными донорами, с тем чтобы проинформировать их о деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и представить конкретные предложения о сотрудничестве. Ожидается, что такого рода визиты станут регулярной практикой в целях содействия привлечению средств для оперативной деятельности ЮНКТАД.

В. Содействие обеспечению общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций

74. В этом разделе рассматриваются основные направления усилий ЮНКТАД по повышению роли Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала¹⁰ в рамках инициативы «Единство действий» путем осуществления деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях. С тех пор как Межучрежденческая группа была официально создана на двенадцатой сессии Конференции в 2008 году, она зарекомендовала себя как важный и перспективный межучрежденческий механизм, способный решить задачи Повестки дня на период до 2030 года (см. вставку).

75. На национальном уровне в 2018 году ЮНКТАД подписала ряд соглашений об осуществлении новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в следующих странах: Египет (2018–2022 годы), Кабо-Верде (2018–2022 годы), Лесото (2019–2023 годы), Непал (2018–2022 годы),

¹⁰ См. http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx (по состоянию на 14 июня 2019 года).

Пакистан (2018–2022 годы), Республика Молдова (2018–2022 годы) и Руанда (2018–2023 годы).

76. Эти рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития были разработаны с учетом целей в области устойчивого развития при предположении, что помощь будет оказываться со стороны всей системы Организации Объединенных Наций. В случае Лесото помощь, оказываемая учреждениями, не представленными на местах (18), намного превышает помощь, предоставляемую учреждениями-резидентами (8).

77. В 2018 году Межучрежденческая группа¹¹ осуществляла деятельность на страновом уровне в следующих регионах:

- a) Африка (страны восточной, южной, западной и центральной части Африки): Ангола, Замбия, Кабо-Верде, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Эфиопия;
- b) арабские государства, Ближний Восток и Северная Африка: Египет;
- c) Азия (Восточная, Юго-Восточная и Южная): Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал и Пакистан;
- d) Европа и Центральная Азия: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Сербия, Туркменистан, Турция, Узбекистан и Черногория;
- e) Латинская Америка и Карибский бассейн: Уругвай.

78. На региональном уровне Межучрежденческая группа продолжала прилагать усилия по подготовке предложений об оказании комплексной помощи в рамках инициативы по осуществлению стратегической региональной рамочной программы для стран района Великих озер в Африке. Межучрежденческая группа при участии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, ЮНКТАД и Программы развития Организации Объединенных Наций подготовила концептуальную записку о будущей деятельности по оказанию помощи на основе комплексного подхода к взаимосвязанным вопросам развития и гуманитарным вопросам.

79. И наконец, на глобальном уровне был предпринят ряд инициатив по повышению осведомленности заинтересованных сторон о помощи, оказываемой Межучрежденческой группой. В дополнение к циклу лекций, подготовленному для учебных курсов Всемирной торговой организации по торговой политике, ЮНКТАД официально объявила о новом партнерстве с Туринским университетом/Международным учебным центром Международной организации труда в рамках магистерской программы по управлению развитием. В учебных материалах подробно освещается стратегия и деятельность Межучрежденческой группы по достижению целей в области устойчивого развития.

Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала: вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Повестка дня на период до 2030 года является императивом перемен. Она носит универсальный характер и требует разработки комплексной политики, оказания комплексной помощи и создания надлежащих механизмов финансирования. В 2018 году Межучрежденческая группа по вопросам торговли и производственного потенциала выбрала правильный подход к решению этих задач.

Используя результаты сотрудничества между ЮНКТАД и Международной организацией труда на основе подписанного в 2014 году меморандума о

¹¹ См. https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/unceb2018d1_en.pdf (по состоянию на 14 июня 2019 года).

взаимопонимании, Межучрежденческая группа способствовала выработке комплексной политики. Эти два учреждения провели совместное исследование, с тем чтобы понять, каким образом трудовая и макроэкономическая политика могут способствовать достижению целей в области устойчивого развития. На межправительственных совещаниях были определены основные элементы последовательной политики.

Межучрежденческая группа оказывала также комплексную помощь и содействовала выработке общего подхода в рамках инициативы «Единство действий», расширяя свое участие в совместных программах на страновом уровне. Как видно на примере совместной программы в Объединенной Республике Танзания, такой подход позволяет лучше решать сложные задачи, стоящие перед развивающимися странами в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и наиболее эффективно использовать опыт учреждений, не представленных на местах. Национальные партнеры и заинтересованные стороны особенно высоко оценили результаты осуществления программ по вопросам интеграции рынков и по поощрению ответственного туризма, которые способствуют увеличению поступлений и вносят вклад в достижение цели 8 в области устойчивого развития. В контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Объединенной Республике Танзания, которая будет осуществляться до 2021 года, в настоящее время разрабатываются последующие инициативы.

В целях расширения масштабов деятельности Межучрежденческой группы ЮНКТАД приступила к созданию межучрежденческого целевого фонда Организации Объединенных Наций по содействию торговле и укреплению производственного потенциала с участием многих доноров. Ожидается, что этот фонд позволит Межучрежденческой группе выработать более комплексный подход к вопросам торговли и производственного потенциала и выступить с согласованными стратегическими инициативами в ключевых тематических областях, которые станут ориентирами для реализации совместных программ на страновом уровне. В 2018 году Межучрежденческая группа завершила подготовку концептуальной записки для целевого фонда с участием многих доноров, которая была опубликована в апреле 2019 года и размещена на веб-сайте ЮНКТАД для широкого распространения информации среди всех соответствующих заинтересованных сторон (https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tc2010d1rev8add1_en.pdf, по состоянию на 20 июня 2019 года). Донорам предлагается поддержать эту инициативу и выделить необходимые ресурсы.

IV. Выводы и направления дальнейшей работы

80. В 2018 году общий объем расходов ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества достиг самого высокого за последние пять лет уровня 43,7 млн долл. США, что свидетельствует о приверженности ЮНКТАД делу расширения технической помощи развивающимся странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Тем не менее общий объем взносов в целевые фонды ЮНКТАД в 2018 году по-прежнему характеризовался тенденцией к снижению и составил 34,2 млн долл. США.

81. Контраст между расходами и взносами на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества наглядно иллюстрирует ключевую проблему в данном отношении. Невозможно переоценить важность достаточной и устойчивой финансовой поддержки со стороны доноров для того, чтобы ЮНКТАД могла оказывать более значительную и качественную помощь. Как подчеркивается в новом договоре о финансировании, направленном на поддержку реформы системы Организации Объединенных Наций в области развития, государствам-членам предлагается увеличить объем и повысить качество финансирования, в частности путем увеличения их взносов в основные ресурсы и межучрежденческие объединенные фонды (например, в предлагаемый межучрежденческий целевой фонд

по содействию торговле и укреплению производственного потенциала с участием многих доноров), а также тематические фонды отдельных учреждений.

82. В качестве члена Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ЮНКТАД меняет свои приоритеты, с тем чтобы ее деятельность по линии технического сотрудничества вносила более эффективный вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года. С учетом результатов, достигнутых в 2018 году, ЮНКТАД будет и далее совершенствовать функционирование системы технического сотрудничества, в частности путем улучшения увязки своей деятельности в области технического сотрудничества с рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; нахождения наиболее действенных подходов к использованию источников финансирования, имеющихся на страновом уровне, в том числе в рамках Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала; и укрепления связей с бюро координаторов-резидентов и учета их мнений при разработке и осуществлении мероприятий в области технического сотрудничества.
