



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
27 September 2019
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам
Семьдесят восьмая сессия
Женева, 2–4 сентября 2019 года

Доклад Рабочей группы по стратегическим рамкам
и бюджету по программам о работе ее семьдесят восьмой
сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве с 2 по 4 сентября 2019 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Решения, принятые Рабочей группой на ее семьдесят восьмой сессии	2
II. Резюме, подготовленное Председателем	3
III. Организационные вопросы	12
Приложения	
I. Проект решения для рассмотрения Советом по торговле и развитию	14
II. Предварительная повестка дня семьдесят девятой сессии Рабочей группы	15
III. Участники	16



I. Решения, принятые Рабочей группой на ее семьдесят восьмой сессии

A. Согласованные выводы по оценке деятельности ЮНКТАД

(Пункт 4 повестки дня)

Рабочая группа по стратегическим рамкам и бюджету по программам

1. *вновь подтверждает* важность внутренних и внешних оценок для обеспечения транспарентности, подотчетности и эффективности в соответствии с политикой ЮНКТАД в области проведения оценок и нормами и стандартами оценки, разработанными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки;
2. *признает* дополнительную рабочую нагрузку, связанную с внедрением методов управления, ориентированных на конкретные результаты; и *вновь подтверждает* важность дальнейшего совершенствования их применения в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций;
3. *благодарит* ЮНКТАД за завершение оценки всех ее подпрограмм, в том числе за сводный доклад, что позволило получить полезную информацию для совершенствования работы ЮНКТАД;
4. *высоко оценивает* усилия ЮНКТАД по выполнению рекомендаций по итогам оценки подпрограмм; и *призывает* к оперативному осуществлению остающихся невыполненными рекомендаций, уделяя особое внимание тем из них, которые способствуют укреплению сотрудничества между отделами;
5. *просит* секретариат принять дополнительные меры к поощрению конструктивного сотрудничества и синергизма между отделами и представлять государствам-членам доклады о достигнутом прогрессе на соответствующих сессиях Рабочей группы;
6. *призывает* секретариат популяризировать работу ЮНКТАД в Нью-Йорке путем укрепления синергизма с ее нью-йоркским отделением;
7. *с интересом ожидает* новый цикл оценки пяти подпрограмм после пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; и *просит* секретариат сосредоточить внимание на упорядочении соответствующих расходов и на мобилизации внебюджетных ресурсов для этой цели с учетом выводов анализа результатов оценки в 2019 году.

B. Другие решения, принятые Рабочей группой

1. Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования

(Пункт 3 повестки дня)

1. На своем заключительном пленарном заседании Рабочая группа приняла к сведению документ TD/B/WP/297. Рабочая группа утвердила проект решения о проведении обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования, который будет представлен на шестьдесят восьмой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию, которая должна пройти с 30 сентября по 4 октября 2019 года (см. приложение I).

2. Оценка деятельности ЮНКТАД

(Пункт 4 повестки дня)

2. Также на своем заключительном пленарном заседании Рабочая группа приняла к сведению документы TD/B/WP/298 и TD/B/WP/299. Рабочая группа утвердила согласованные выводы по этому пункту повестки дня.

II. Резюме, подготовленное Председателем

A. Ход работы

1. Семьдесят восьмая сессия Рабочей группы по стратегическим рамкам и бюджету по программам проходила в Женеве 2–4 сентября 2019 года. Рабочая группа продолжила обсуждение в неофициальном формате.

B. Вступительные заявления

2. С заявлениями выступили Председатель Совета по торговле и развитию и заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД. С заявлениями выступили представители следующих делегаций: Эквадора – от имени Группы 77 и Китая; Ирака – от имени Азиатско-Тихоокеанской группы; Того – от имени Группы африканских государств; Европейского союза – от имени Европейского союза и его государств-членов; и Нигерии.

3. В своем приветственном слове Председатель Совета по торговле и развитию подчеркнул, что пятнадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XV), которая состоится в Барбадосе в октябре 2020 года, открывает перед ЮНКТАД и многосторонней системой хорошие возможности. Он настоятельно призвал государства-члены и секретариат тесно сотрудничать в предстоящие месяцы в подготовке к ЮНКТАД XV, с тем чтобы обеспечить успех сессии. В заключение он отметил, что техническое сотрудничество, будучи одной из главных тем нынешней сессии Рабочей группы, является важной частью мандата ЮНКТАД.

4. В своем выступлении заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД выделила две ключевые проблемы, стоящие перед международным сообществом, а именно изменение климата и неравенство, и обратила внимание на то, что в сентябре пройдут важные мероприятия ЮНКТАД, в том числе Форум по вопросам торговли и лекция Рауля Пребиша, а также презентация *Доклада о торговле и развитии*. Она подчеркнула, что ЮНКТАД активно участвует в процессе реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы техническое сотрудничество, являющееся одним из важнейших направлений работы, и впредь служило интересам тех государств, которые больше всего в нем нуждаются. Говоря о техническом сотрудничестве ЮНКТАД, она указала, что в 2018 году общий объем расходов на техническое сотрудничество по сравнению с 2017 годом увеличился на 9% и составил 43,7 млн долл., из которых 46% были связаны с оказанием помощи наименее развитым странам. Это стало еще одним подтверждением приверженности ЮНКТАД расширению технической помощи развивающимся странам, в частности наименее развитым из них.

5. Касаясь ресурсов целевых фондов, первый заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что общий объем добровольных взносов в целевые фонды ЮНКТАД сократился на 3% до 34,2 млн долл. США, несмотря на увеличение финансовой поддержки со стороны как развитых, так и развивающихся стран. Для получения доступа к устойчивым источникам финансирования технического сотрудничества государствам-членам было предложено тесно взаимодействовать с ЮНКТАД. ЮНКТАД будет продолжать укреплять свои отношения с традиционными партнерами, выходить на потенциальных новых доноров, изыскивать новые источники и изучать новые механизмы финансирования, продолжая в то же время совершенствовать техническое сотрудничество, в частности в вопросах взаимодействия между отделами и учреждениями, управления, ориентированного на конкретные результаты, и всестороннего учета гендерной проблематики. Первый заместитель Генерального секретаря предложила государствам-членам повысить предсказуемость и гибкость многолетних взносов, в том числе в новый целевой фонд по торговле и производственному потенциалу, привлекающий средства широкого круга доноров для расширения масштабов деятельности в рамках возглавляемой

ЮНКТАД Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала.

6. Несколько делегатов и представителей региональных групп подчеркнули важность технического сотрудничества как одного из ключевых инструментов осуществления мандата ЮНКТАД и оказания поддержки развивающимся странам в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Что касается реформы системы развития Организации Объединенных Наций, некоторые делегаты и представители региональных групп проявили интерес к разработанной ЮНКТАД стратегии и мерам по адаптации к этой реформе, с тем чтобы в полной мере обеспечить признание и эффективную интеграцию ресурсов и потенциала ЮНКТАД в новую систему, и просили отделение в Нью-Йорке удвоить свои усилия по популяризации деятельности ЮНКТАД и ее преимуществ.

7. Касаясь темы финансирования технического сотрудничества, некоторые делегаты и представители региональных групп выразили обеспокоенность по поводу продолжавшегося в 2018 году сокращения ресурсов целевых фондов и признали необходимость повышения предсказуемости, гибкости и устойчивости финансирования. Несколько делегатов и представителей региональных групп предложили развитым странам и партнерам по процессу развития, которые в состоянии сделать это, увеличить свои взносы в ЮНКТАД в целях устранения финансовых ограничений. Ряд делегатов и представителей региональных групп просили ЮНКТАД изучить возможности финансирования совместно с частным сектором и разработать всеобъемлющую стратегию финансирования.

8. Говоря об управлении техническим сотрудничеством, представитель одной региональной группы подчеркнул рост внимания к электронной торговле и цифровой экономике, подготовке кадров по методам управления, ориентированного на конкретные результаты собственными силами, и прогрессу в актуализации гендерной проблематики, предложив ЮНКТАД наметить конкретные количественные цели для решения структурной проблемы гендерного неравенства в странах-бенефициарах, проводить углубленную оценку каждого проекта технического сотрудничества и продолжать поощрять переход на методы управления, ориентированные на конкретные результаты в рамках всего секретариата. Представитель другой региональной группы особо отметил усилия ЮНКТАД по обновлению базы данных по запросам и укреплению сотрудничества между отделами и учреждениями, а также призвал ЮНКТАД и далее расширять сотрудничество с Экономической комиссией для Африки и другими учреждениями в разработке и осуществлении проектов в области технического сотрудничества. Наконец, некоторые делегаты и представители региональных групп отметили отсутствие горизонтального диалога в секретариате и просили ЮНКТАД принять меры к тому, чтобы ее сотрудники были лучше информированы о текущей внутренней деятельности.

С. Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования

(Пункт 3 повестки дня)

9. Рабочая группа рассмотрела документ «Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования» и приложения к нему (TD/B/WP/297, TD/B/WP/297/Add.1 и TD/B/WP/297/Add.2).

10. Несколько делегатов и представителей региональных групп высоко оценили то приоритетное внимание, которое ЮНКТАД уделяет наименее развитым странам в своей деятельности в сфере технического сотрудничества, но в то же время выразили обеспокоенность по поводу отсутствия в последние несколько лет финансовой поддержки целевого фонда для наименее развитых стран, привлекающего средства самых разных доноров. Представитель одной региональной группы призвал партнеров по развитию, которые в состоянии сделать это, поощрять межрегиональное сотрудничество Юг-Юг, а ряд делегатов и представителей региональных групп подчеркнули, что такое сотрудничество не должно подменять традиционное

сотрудничество Север–Юг. Один из делегатов предложил по возможности увеличить долю средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, включая Счет развития, выделяемых на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

11. Заместитель Генерального секретаря отметила, что в этой связи могут возникнуть некоторые проблемы с мобилизацией средств частного сектора, вызванные в том числе несоответствием интересов частного сектора и характером технического сотрудничества ЮНКТАД, в котором акцент делается на государственной политике и нормативно-правовой базе. ЮНКТАД может обращаться к частному сектору в связи с некоторыми программами технического сотрудничества, однако разрабатывать стратегию мобилизации средств из частного сектора нет необходимости. Кроме того, касаясь средств регулярного бюджета, выделяемых на техническое сотрудничество, она особо отметила недавние усилия ЮНКТАД по увеличению бюджета на персонал и обратилась к государствам-членам с настоятельным призывом поддержать усилия ЮНКТАД через своих представителей в Комитете по административным и бюджетным вопросам Генеральной Ассамблеи. Наконец, заместитель Генерального секретаря отметила, что посещения столиц основных стран-доноров призваны дополнить индивидуальные усилия отделов по мобилизации средств. Она предложила шире распространять результаты технического сотрудничества в целях укрепления доверия между потенциальными донорами.

12. В части, касающейся подпрограммы 1, о своей деятельности в области технического сотрудничества подробно рассказал Отдел стратегий глобализации. Виртуальный институт, являющийся программой ЮНКТАД по оказанию поддержки научным кругам, расширил свой членский состав и продолжает свою работу по стимулированию и укреплению потенциала посредством онлайн-учебных занятий (в том числе посвященных новому глобальному курсу на экологизацию), видеоконференций и учебных поездок. В области статистики были разработаны электронные учебные пособия для торговли услугами и товарами, а в рамках совместного проекта ЮНКТАД и Западноафриканского экономического и валютного союза по совершенствованию международной торговли услугами были организованы рабочие совещания для статистиков в регионе Западной Африки. Кроме того, программа ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу была по-прежнему направлена непосредственно на выполнение требований пункта 55 dd) Найробийского маафикиано, однако из-за нехватки ресурсов ее возможности по выполнению этого мандата оставались ограниченными. В рамках проекта под названием «Интеграция Юг–Юг и Цели в области устойчивого развития: активизация структурных преобразований в ключевых странах – партнерах инициативы "Пояс и путь"» была создана платформа для обмена успешным политическим опытом Китая и других развивающихся стран с остальными участниками этой инициативы. Наконец, что касается задолженности, в рамках программы создания Системы управления долгом и анализа финансового положения почти 60 странам продолжала оказываться поддержка в наращивании потенциала, с тем чтобы помочь им обеспечить эффективное и устойчивое управление своей задолженностью, и по итогам независимой оценки было установлено, что эта программа дает существенную долгосрочную позитивную отдачу в основных областях управления государственным долгом, что имеет значение для транспарентности данных о задолженности.

13. Представитель одной региональной группы подчеркнул важность работы ЮНКТАД по реализации нового глобального курса на экологизацию и просил приложить дополнительные усилия в этой области. Секретариат отметил, что в дополнение к возможностям укрепления потенциала через Виртуальный институт ЮНКТАД представит обновленную информацию о новом глобальном курсе на экологизацию в контексте презентации *Доклада о торговле и развитии*, который будет обсуждаться Советом по торговле и развитию на его шестьдесят восьмой исполнительной сессии. Представители нескольких региональных групп подчеркнули важность работы в рамках программы создания Системы управления долгом и анализа финансового положения по оказанию поддержки 57 странам в эффективном управлении государственным долгом с учетом обеспокоенности по поводу повышения уровня задолженности и риска возникновения долгового кризиса во многих

развивающихся странах. Некоторые делегаты и представители региональных групп дали высокую оценку работе в рамках программы оказания помощи палестинскому народу. Вместе с тем они также выразили обеспокоенность по поводу того, что программе не хватает необходимых ресурсов для осуществления в полном объеме пункта 55 dd) Найробийского маафикиано. Секретариат отметил, что до сих пор укреплению программы мешали серьезные финансовые трудности.

14. Что касается подпрограммы 2, то Отдел инвестиций и предпринимательства со ссылкой на свой *Доклад о результатах деятельности и отдаче от нее за 2018 год* представил подробную информацию о результативности проектов по наращиванию потенциала в поддержку инвестиций в целях развития. Отдел представил доказательства актуальности, качества, эффективности и результативности своих основных продуктов, в том числе со ссылкой на результаты последних оценок деятельности. Например, проект под названием «Укрепление потенциала директивных органов развивающихся стран, должностных лиц, занимающихся поощрением инвестиций, и научных кругов в двух приоритетных секторах для привлечения инвестиций в интересах устойчивого и инклюзивного развития» был признан проводившим оценку внешним экспертом успешным в плане укрепления институционального потенциала в развивающихся странах, углубления понимания роли инвестиций в достижении Целей в области устойчивого развития, эффективности затрат, мощного синергического эффекта от взаимодействия с другими программами Отдела и иных структур, а также высокой отдачи. В соответствии с давней практикой Отдела систематически проводить обзор основных продуктов и брендовых услуг и соответствующим образом обновлять их были также представлены будущие направления программ технической помощи в этой области. К их числу относятся проект создания типовых зон для достижения Целей в области устойчивого развития, основанный на *Докладе о мировых инвестициях за 2019 год*, и проект создания национальных консультативных советов по инвестициям.

15. Представители некоторых региональных групп выразили удовлетворение в связи с продолжением осуществления программы на высоком уровне и успехами этой программы. Представитель одной региональной группы запросил дополнительную информацию о характере сотрудничества в рамках программы с другими отделами. Представитель другой региональной группы подчеркнул важность обеспечения универсальности при оказании технической помощи и просил Отдел подробнее рассказать о его усилиях в области производства и наращивания инвестиционного потенциала. Представитель одной региональной группы указал на обнадеживающие замечания специалиста по оценке в отношении подхода Отдела к гендерной проблематике и подчеркнул, что гендерная и правозащитная тематика должна проходить красной линией через всю его деятельность.

16. Переходя к подпрограмме 3, директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров повторила цель Отдела – подчеркивать преобразующее воздействие торговли на повышение качества жизни, расширение прав и возможностей и сокращение неравенства, и в этой связи остановилась на деятельности в ключевых приоритетных областях. Касаясь учета гендерной проблематики в торговой политике, Директор отметила, что в 2015 году были открыты онлайн-курсы, и добавила, что в 2019 году курсы впервые предлагались на английском и французском языках, что позволило расширить аудиторию. Кроме того, выпущенные в 2018 году публикации были посвящены путям укрепления потенциала женщин-предпринимателей для участия в международной торговле с учетом потребностей конкретных регионов. Решение проблем, связанных с проникновением на рынки и доступом к ним, было названо одним из ключевых направлений деятельности, равно как и необходимость обеспечения доступа к рынкам за счет применения подхода «снизу-вверх» в целях решения проблемы гендерного равенства. В связи с вопросом о конкуренции и защите прав потребителей Директор, заявив, что действия, направленные против конкуренции и создающее монополистические структуры в международной торговле, по-прежнему являются причиной для обеспокоенности, особо отметила конкретные региональные программы в этой области. Кроме того, Директор обратила внимание на то, что за последние 20 лет в деле смягчения сырьевой зависимости в развивающихся странах не удалось добиться существенного прогресса, и подчеркнула необходимость увеличения

добавленной стоимости, создаваемой в развивающихся странах, и сохранения созданной стоимости в принимающих странах. В этой связи она особо отметила два проекта, а именно проект расширения торговли продовольствием в целях содействия устойчивому развитию в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю и зависящих от сырьевых товаров; и проект стимулирования производства побочных продуктов переработки хлопка в Восточной и Южной Африке. Директор обратила внимание на усилия, предпринимаемые Отделом для учета экологических проблем в торговой политике, и особо выделила три проекта, а именно проект, посвященный экономике океана и торговым стратегиям, который осуществляется в Барбадосе, Коста-Рике и Белизе; национальный обзор «зеленого» экспорта в Анголе; и проект развития «зеленого» экспорта на основе добровольных стандартов устойчивости в развивающихся странах, который реализуется на Филиппинах. В заключение Директор отметила роль частного сектора в достижении Целей в области устойчивого развития и добавила, что нетарифные меры могут являться серьезным препятствием для малого бизнеса и что необходимо прилагать более активные усилия, помогая малым и средним предприятиям становиться участниками торговли.

17. Представитель одной региональной группы выразил заинтересованность в том, чтобы уделять больше внимания цифровой экономике, и заявил о готовности сотрудничать в целях углубления усилий в этой области. Отвечая на вопрос представителя другой региональной группы о дальнейших мерах, которые могут быть приняты для ослабления сырьевой зависимости, в частности в развивающихся странах, Директор заявила, что в дополнение к уже предпринимаемым усилиям частный сектор мог бы активнее содействовать тому, чтобы более значительная часть создаваемой стоимости оставалась в странах-производителях. Инструментами увеличения добавленной стоимости были названы инвестиции в профессиональную подготовку и инфраструктуру. Что касается конкуренции и защиты прав потребителей, представитель одной региональной группы отметил, что в этой области был предложен ряд проектов, которые не получили финансирования в текущем году, однако многие из этих проектов могли бы принести пользу странам Африки. В этой связи он поинтересовался, какие механизмы могут быть задействованы Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы помочь найти средства для финансирования этих проектов. Представитель другой региональной группы задал вопрос о том, какими общими подходами руководствуются отделы при осуществлении деятельности в сквозных областях; в этой области можно сделать больше для содействия расширению сотрудничества. Один делегат подчеркнул роль частного сектора в достижении Целей в области устойчивого развития и обеспечения развития в наименее развитых странах и выразил обеспокоенность в связи с нехваткой финансирования, добавив, что для обеспечения бесперебойного функционирования ЮНКТАД необходимо сосредоточить внимание на реальных потребностях его членов и секретариата. Директор отметила, что для содействия решению проблемы нехватки финансирования и включения технического сотрудничества в торговые соглашения можно было бы эффективнее использовать инструменты сотрудничества Юг–Юг.

18. Говоря об осуществлении рекомендаций, содержащихся в сводном докладе, которые связаны с включением проблематики изменения климата в работу Отдела и в коммуникационную деятельность, представитель секретариата выделил две инициативы. Проблематика изменения климата занимала центральное место в дискуссии на тему торговли на первом Форуме по вопросам торговли, в ходе которого использовался междисциплинарный подход, предполагающий сотрудничество между отделами в деле организации и популяризации этого мероприятия, послужившего платформой высокого уровня для освещения связанных с изменением климата вопросов в таких публикациях, как *Доклад о сырьевых товарах и развитии*. Что касается коммуникационной и информационно-просветительской деятельности, Отдел оперативно реагирует на проблемы в области торговли и развития, сосредотачивая внимание на своевременном выпуске материалов, представляющих общественный интерес. В этой связи статистические данные показывают, что пресс-релизы и новостные материалы в самых приоритетных областях пользуются наибольшим вниманием на веб-сайте ЮНКТАД по сравнению с другими полноформатными публикациями; эти продукты готовятся в сотрудничестве с

коммуникационными и дизайнерскими группами ЮНКТАД, с тем чтобы они предлагались вниманию широкой общественности в привлекательном формате. Наконец, Отдел прилагает усилия для расширения своего присутствия в Интернете, в частности на платформах социальных сетей.

19. В ответ на вопрос представителя одной региональной группы о том, учитываются ли в проектах технического сотрудничества Отдела рекомендации из публикаций, подготовленных другими отделами, представитель секретариата отметил, что в этом отношении налажено плодотворное сотрудничество. В ответ на вопрос одного делегата о том, занимается ли Отдел проблемами электронной торговли, представитель секретариата пояснил, что Отдел в большей степени занимается оказанием поддержки странам в переговорах по вопросам электронной торговли, однако в сотрудничестве с другими отделами возможны и более комплексные подходы. Представитель одной региональной группы предложил другим отделам следовать примеру эффективного учета рекомендаций, который демонстрирует Отдел. В заключение один делегат отметил, что Отдел уделяет большое внимание вопросам, связанным с изменением климата, и выразил надежду на то, что итоги работы Форума по вопросам торговли станут стимулом для дальнейшей работы в этом направлении.

20. В связи с подпрограммой 4 Директор Отдела технологии и логистики рассказала о деятельности Отдела в области технического сотрудничества и его центральной роли. В 2018 году на долю Отдела приходилось более 63% от общего объема расходов ЮНКТАД, связанных с технической помощью. Деятельность Отдела в области технического сотрудничества тесно увязана с его различными мандатами, в том числе с Найробийским маафикиано, ориентируется на спрос и в целом осуществляется в рамках программного подхода и тесного взаимодействия с другими партнерами по развитию, в том числе с другими отделами. Автоматизированная система обработки таможенных данных является крупнейшей программой ЮНКТАД по оказанию технической помощи, на долю которой в 2018 году приходилось почти половина всех расходов. В 2018 году эта система работала более чем в 100 странах, и в последнее время региональные программы по ее внедрению осуществлялись в Тихоокеанском регионе, в рамках Общего рынка Восточной и Южной Африки и Экономического сообщества западноафриканских государств. К достоинствам этой системы относятся, в частности, поддержка реформ в области упрощения процедур торговли, ускорение таможенной очистки товаров, улучшение торговой статистики и увеличение тарифных поступлений в странах-бенефициарах. В области электронной торговли и цифровой экономики Отдел инициировал и провел 18 экспресс-оценок готовности наименее развитых стран к электронной торговле. Отдел также оказывал поддержку в подготовке национальных стратегий электронной торговли и в реформировании законодательства, регулирующего электронную торговлю. Что касается политики в области науки, техники и инноваций, Отдел оказывал поддержку, проводя обзоры политики в ряде развивающихся стран, и в партнерстве с многочисленными заинтересованными сторонами как в Организации Объединенных Наций, так и в государствах-членах занимался наращиванием потенциала в этой области в развивающихся странах. Директор отметила, что в обеих областях, а именно в области цифровой экономики и в сфере научно-технической и инновационной политики, ощущалась нехватка ресурсов, в том числе кадровых, что не позволило Отделу выполнить все просьбы, полученные в течение отчетного периода. Отдел оказывал помощь в построении экологичных и устойчивых транспортных систем, в том числе путем поддержки создания транспортных коридоров на региональном уровне и устойчивой к изменению климата транспортной инфраструктуры. В 2018 году продолжалась работа в поддержку реформ по упрощению процедур торговли и осуществления Соглашения Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли, в частности в форме содействия национальным комитетам по упрощению процедур торговли как на национальном, так и на региональном уровнях. На сегодняшний день более 50 стран воспользовались этой программой и сообщили о ее положительном воздействии на потенциал их национальных комитетов по упрощению процедур торговли. Наконец, Отдел продолжал осуществлять свою деятельность по содействию накоплению знаний в развивающихся странах, зачастую

в тесном сотрудничестве с другими отделами. Речь идет, в частности, о программе «Трейнфортрейд», в рамках которой прошли подготовку более 2 600 человек, в том числе по вопросам управления портовым хозяйством, и о курсах по ключевым вопросам международной экономической повестки дня, организуемых на региональном уровне и для делегатов в Женеве.

21. Несколько делегатов и представителей региональных групп высоко оценили техническую помощь, оказываемую Отделом, подчеркнув ее важное значение для их развития. Кроме того, ряд делегатов и представителей региональных групп подчеркнули позитивное влияние технического сотрудничества, осуществляемого Отделом в их странах в нескольких областях, имея в виду, в частности, Автоматизированную систему обработки таможенных данных и механизмы «единых окон», упрощение процедур торговли, транспорт, электронную торговлю и наращивание человеческого потенциала. В области электронной торговли представитель одной региональной группы дал высокую оценку направленности недавнего *Доклада о цифровой экономике* и выразил надежду на то, что эта работа найдет отражение в техническом сотрудничестве. Представитель другой региональной группы приветствовал распространение практики экспресс-оценок готовности к электронной торговле на развивающиеся страны, не относящиеся к категории наименее развитых стран. Касаясь сферы международных перевозок, представители нескольких региональных групп дали высокую оценку работе по поддержке транспортных коридоров, подчеркнули важность деятельности в области морских перевозок и обеспечения устойчивости портового хозяйства и просили продолжать эту работу. Один из делегатов отметил положительное влияние программы управления портами, выразившееся, в частности, в увеличении грузооборота портов-бенефициаров. В заключение некоторые делегаты и представители региональных групп выразили обеспокоенность в связи с отсутствием у Отдела достаточных ресурсов, в том числе людских, для выполнения всех получаемых им просьб и просили принять меры для увеличения объема имеющихся ресурсов.

22. Директор подчеркнула, что проблема финансирования является самой неотложной для Отдела, поскольку группам, работающим в новых областях, представляющих особый интерес для развивающихся стран, таких как электронная торговля и цифровая экономика, приходится работать в условиях дефицита ресурсов. Отдел прилагает усилия для обеспечения преемственности в своей работе по наращиванию потенциала, однако, по словам Директора, успех этих усилий зависит от наличия ресурсов. Она просила страны-бенефициары поддержать усилия секретариата по мобилизации средств и отметила, что Отдел все чаще обращается к донорам в связи с проектами, имеющими региональное измерение, стремясь к экономии за счет эффекта масштаба и к взаимному обучению. В заключение оратор приветствовала выраженную одним из делегатов готовность провести в своей стране региональный учебный курс по ключевым вопросам международной экономической повестки дня.

23. Касаясь подпрограммы 5, Директор Отдела Африки, наименее развитых стран и специальных программ подчеркнул связь между исследовательской и аналитической работой ЮНКТАД и разработкой адресных стратегий технического сотрудничества для апробирования и осуществления рекомендаций политического характера на страновом уровне. Экономический и Социальный Совет призвал ЮНКТАД продолжать свою методологическую работу по оценке прогресса и выявлению препятствий на пути развития производственного потенциала в развивающихся странах, и в этой связи Директор подробно остановился на текущей деятельности по разработке индекса производственного потенциала и содействию формированию, сохранению и использованию производственного потенциала в таких стратегических секторах, как рыболовство и услуги, включая транспорт, туризм и финансы. Кроме того, он отметил работу ЮНКТАД по разработке и использованию программных подходов к техническому сотрудничеству, подчеркнув успешность многокомпонентных многолетних программ. Он особо отметил усилия ЮНКТАД по обеспечению преемственности в сфере технического сотрудничества путем создания центров передового опыта, а также новые направления работы, такие как измерение утечки доходов, получаемых от туризма в малых островных развивающихся государствах, и проекты в поддержку создания товаров с более высокой добавленной

стоимостью, например особо питательных пищевых продуктов и биологически активных добавок на основе использования морских биологических ресурсов. В заключение он отметил, что в 2018–2019 годах новых взносов в целевой фонд для наименее развитых стран получено не было, и просил государства-члены, которые в состоянии сделать это, вносить взносы в целевой фонд.

24. Некоторые делегаты и представители региональных групп признали полезность увязки аналитических исследований и рекомендаций по вопросам политики с мероприятиями из области технического сотрудничества в таких ключевых областях, как миграция, туризм, правила происхождения и осуществление Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли. Они подчеркнули сохраняющуюся важность учета результатов исследований и анализа при разработке и планировании мероприятий в области технического сотрудничества. Что касается сокращения финансирования технического сотрудничества в наименее развитых странах, то несколько делегатов и представителей региональных групп признали способность ЮНКТАД эффективно осуществлять свою деятельность при ограниченных ресурсах и призвали ЮНКТАД и государства-члены работать сообща над поиском решения проблемы мобилизации средств. Что касается отсутствия новых взносов в целевой фонд для наименее развитых стран, то несколько делегатов и представителей региональных групп призвали ЮНКТАД и далее изыскивать дополнительные взносы и предложили ЮНКТАД искать пути увеличения такого финансирования совместно с отделами и партнерами. Представители нескольких региональных групп обратились к партнерам по процессу развития с просьбой делать взносы в целевой фонд для наименее развитых стран. Представитель одной региональной группы подчеркнул важность повышения согласованности действий отделов при осуществлении мероприятий в области технического сотрудничества и призвал ЮНКТАД продолжать подчеркивать важность сотрудничества, в том числе с другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как Международная организация по миграции, для будущей деятельности. Один делегат отметил, что ряд государств просили ЮНКТАД следовать всеобъемлющему и программному подходу к техническому сотрудничеству, который она использует, например, в Анголе, и заявил о заинтересованности правительства Судана в разработке аналогичной программы. Представитель одной региональной группы просил внести ясность в вопрос о последствиях реформирования системы развития Организации Объединенных Наций для осуществления проектов в области технического сотрудничества, а также пояснить, как ЮНКТАД координирует свою деятельность с координаторами – резидентами Организации Объединенных Наций и в рамках мероприятий, осуществляемых на страновом уровне. Один делегат просил представить более подробную информацию о том, как ЮНКТАД оказывает наименее развитым странам помощь в подготовке к выходу из категории наименее развитых стран и после выхода из нее, а также пояснить, выделяла ли ЮНКТАД в этой связи финансовые ресурсы на поддержку стран, выходящих из этой категории. Кроме того, делегат подчеркнул важность сектора туризма в малых островных развивающихся государствах и просил ЮНКТАД активизировать обсуждение проблем, стоящих перед такими государствами, в свете предстоящего среднесрочного обзора Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств.

25. Директор подчеркнул, что нехватка ресурсов является самым серьезным препятствием для технического сотрудничества и что программные подходы должны быть более эффективными и позволять ЮНКТАД наращивать поддержку. В реальности из-за нехватки ресурсов ЮНКТАД наоборот была вынуждена сократить масштабы новых исследований и работы над рекомендациями по вопросам политики для некоторых стран. Для привлечения дополнительных ресурсов ЮНКТАД изучает новые механизмы финансирования, такие как Глобальный экологический фонд. Директор подчеркнул неизменную готовность ЮНКТАД оказывать поддержку странам, выходящим из категории наименее развитых стран, и отметил, что для оказания таким странам помощи в обеспечении плавного перехода некоторые средства доступны по линии Расширенной комплексной рамочной программы. В заключение, касаясь процесса реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, он отметил, что ЮНКТАД заблаговременно информирует координаторов-

резидентов о предстоящих миссиях или мероприятиях и, когда это возможно, проводит брифинги для страновых групп.

D. Оценка деятельности ЮНКТАД

(Пункт 4 повестки дня)

26. Рабочая группа рассмотрела документы «Оценка деятельности ЮНКТАД: общий обзор» (TD/B/WP/298), в котором обобщаются результаты и уроки пяти оценок, проведенных в период с апреля 2018 года по апрель 2019 года, и содержатся рекомендации для руководства относительно осуществления подпрограмм, основанные на фактическом материале, полученном в ходе оценок; и «Обобщающий обзор оценок пяти подпрограмм и обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций», в котором содержится обзор пяти оценок подпрограмм, проведенных до настоящего времени, включая обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам оценок (TD/B/WP/299 и TD/B/WP/299/Add.1).

27. Некоторые делегаты и представители региональных групп отметили полезность оценок подпрограмм, включая сводный доклад, и подчеркнули, что оценки имеют важнейшее значение для обеспечения транспарентности, подотчетности и эффективности работы ЮНКТАД. Представитель одной региональной группы, с интересом ожидая новый цикл оценки пяти подпрограмм после ЮНКТАД XV, высказался в поддержку расширения деятельности по оценке, с тем чтобы охватить все аспекты работы ЮНКТАД, в том числе межправительственный механизм. Представитель также подчеркнул необходимость совершенствования процесса и методологии оценки, в частности путем стандартизации круга ведения.

28. Представитель одной региональной группы отметил, что учет гендерных аспектов и вопросов прав человека в деятельности ЮНКТАД является слабым, и в большинстве проектов, по которым проводилась оценка, отсутствует тщательная и инициативная гендерная стратегия. Представитель просил, чтобы будущие программы технической помощи включали в себя продуманный и глубокий гендерный подход и уделяли особое внимание проблеме структурного гендерного неравенства в странах-партнерах. В этой связи секретариат отметил, что для содействия учету гендерной проблематики в деятельности в области технического сотрудничества во всех проектах имеется контрольный перечень вопросов, касающихся гендерной проблематики, и что межведомственная целевая группа по гендерным вопросам ведет работу по интеграции гендерных аспектов в тематическую работу отделов, например в работу по вопросам предпринимательства и миграции.

29. В связи с вопросом об ограниченном сотрудничестве между отделами, на которое было указано, представители нескольких региональных групп обратились к ЮНКТАД с просьбой укрепить систему внутреннего управления для достижения более ощутимых результатов в системе Организации Объединенных Наций. Представитель одной региональной группы отметил, что на уровне отделов предпринимаются определенные усилия, однако требуется дальнейшая работа и поддержка со стороны Канцелярии Генерального секретаря. В этой связи секретариат отметил текущую работу по этому вопросу и привел примеры участия в таком сотрудничестве каждого отдела, например курсы по ключевым вопросам международной экономической повестки дня, остановившись на попытках включить такое сотрудничество в повседневную работу отделов.

30. Представитель одной региональной группы отметил, что в связи с региональными координаторами Организации Объединенных Наций и страновыми программами остаются очень слабыми и что малозаметное присутствие ЮНКТАД в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций сказывается на ее месте в повестке дня системы Организации Объединенных Наций в области развития и в дискуссиях по бюджетным вопросам и на возможности влиять на эти процессы. Ряд делегатов и представителей региональных групп просили ЮНКТАД тесно сотрудничать с ее нью-йоркским отделением для обеспечения участия ЮНКТАД в

обсуждениях в Экономическом и Социальном Совете и дальнейшего укрепления ее стратегического партнерства с другими органами Организации Объединенных Наций. Один делегат отметил, что по итогам некоторых недавних межправительственных совещаний ЮНКТАД не было сформулировано никаких согласованных выводов и что они являются важным механизмом коммуникации с Центральными учреждениями.

31. Один из делегатов задал вопрос о ходе выполнения и механизме, используемом для выполнения рекомендации о порядке подотчетности отделения ЮНКТАД в Аддис-Абебе. Секретариат отметил, что в настоящее время разрабатывается круг ведения для этого отделения. Несколько делегатов выразили обеспокоенность по поводу пробелов в финансировании тематических проектов и просили ЮНКТАД активизировать свои усилия по мобилизации средств. Представитель одной региональной группы поднял вопрос о том, следует ли заниматься мобилизацией средств в централизованном порядке или на уровне отделов, и ЮНКТАД отметила, что отделы прилагают усилия для внедрения новых подходов к управлению, ориентированному на конкретные результаты, и что сотрудники проходят подготовку по этой теме. Наконец, представитель другой региональной группы просил ЮНКТАД продолжать свои усилия, поскольку в ходе оценок были выявлены недостатки в применении методов управления, ориентированного на конкретные результаты.

Е. Брифинг по докладу Управления служб внутреннего надзора о результатах проверки Службы межправительственной поддержки ЮНКТАД

(Пункт 5 повестки дня)

32. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД кратко проинформировала о ходе выполнения рекомендаций Управления служб внутреннего надзора, сформулированных по результатам проверки Службы межправительственной поддержки ЮНКТАД. Представитель одной региональной группы запросил дополнительную информацию о последующих мерах, принятых в связи с рекомендациями. Более подробная информация по этому вопросу будет представлена на следующем брифинге по вопросам управления, который состоится 22 октября 2019 года.

III. Организационные вопросы

А. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

33. На своем первом пленарном заседании (открытие сессии) 2 сентября 2019 года Рабочая группа избрала своим Председателем г-жу Сорайу Занардо (Бельгия), а заместителем Председателя-докладчиком г-на Махмуда Алатийу (Ирак).

В. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

34. На том же заседании Рабочая группа утвердила свою предварительную повестку дня (TD/B/WP/296). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования.

4. Оценка деятельности ЮНКТАД:
 - а) оценка деятельности ЮНКТАД: общий обзор;
 - б) краткий обзор оценок пяти подпрограмм и обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций.
5. Брифинг по докладу Управления служб внутреннего надзора о результатах проверки Службы межправительственной поддержки ЮНКТАД.
6. Предварительная повестка дня семьдесят девятой сессии Рабочей группы.
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада Рабочей группы Совету по торговле и развитию.

С. Предварительная повестка дня семьдесят девятой сессии Рабочей группы

(Пункт 6 повестки дня)

35. На своем заключительном пленарном заседании 4 сентября 2019 года Рабочая группа одобрила предварительную повестку дня своей семьдесят девятой сессии (см. приложение II).

Д. Утверждение доклада Рабочей группы Совету по торговле и развитию

(Пункт 8 повестки дня)

36. На том же заседании Рабочая группа постановила, что окончательный текст доклада о работе ее семьдесят восьмой сессии будет подготовлен после завершения сессии.

Приложение I

Проект решения для рассмотрения Советом по торговле и развитию

Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования

(Пункт 3 повестки дня)

Совет по торговле и развитию

1. *подтверждает* роль ЮНКТАД в области технического сотрудничества как одного из трех основных направлений деятельности ЮНКТАД, которая должна осуществляться на взаимоусиливающей основе одновременно с деятельностью на двух других основных направлениях;
2. *выделяет* актуальность технического сотрудничества ЮНКТАД в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и *подчеркивает* важность активного участия ЮНКТАД в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций;
3. *просит* секретариат подготовить проект своей стратегии в области технического сотрудничества в консультации с региональными группами и начать его предварительное обсуждение на сессии Рабочей группы, которая состоится в первом квартале 2020 года;
4. *призывает* секретариат и далее укреплять сотрудничество между отделами и учреждениями в целях повышения согласованности и отдачи, а также обмен передовой практикой при оказании технической помощи с учетом мандата ЮНКТАД и результатов работы ее внутренних целевых групп;
5. *призывает* секретариат продолжать свои усилия по внедрению механизмов управления, ориентированного на конкретные результаты, в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций;
6. *подчеркивает* важность достаточного и предсказуемого финансирования для обеспечения эффективного технического сотрудничества в процессе осуществления мандата ЮНКТАД с уделением особого внимания достижению целей, в работе над которыми, согласно выводам среднесрочного обзора Найробийского маафикиано, может наблюдаться отставание;
7. *призывает* развитые страны и развивающиеся страны, которые в состоянии сделать это, вносить многолетние взносы на цели технического сотрудничества ЮНКТАД, с тем чтобы повысить предсказуемость оказываемой ЮНКТАД технической помощи;
8. *поддерживает* усилия ЮНКТАД по расширению и диверсификации ее донорской базы и изучению новых путей финансирования, например механизмов совместного финансирования в поддержку возглавляемой ЮНКТАД Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу и других источников финансирования, включая смешанное финансирование и государственно-частные партнерства.

Приложение II

Предварительная повестка дня семьдесят девятой сессии Рабочей группы

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Рассмотрение проекта плана по программам ЮНКТАД и показателей оценки их выполнения на 2021 год (часть II предлагаемого бюджета по программам).
4. Предварительная повестка дня восьмидесятой сессии Рабочей группы.
5. Прочие вопросы.
6. Утверждение доклада Рабочей группы Совету по торговле и развитию.

Приложение III

Участники¹

1. В работе сессии приняли участие представители следующих членов Рабочей группы по стратегическим рамкам и бюджету по программам:

Китай
Малави
Российская Федерация

2. На сессии присутствовали представители следующих государств, не являющихся членами Рабочей группы:

Австрия	Марокко
Албания	Монголия
Бангладеш	Непал
Бельгия	Нигерия
Боливия (Многонациональное Государство)	Нидерланды
Габон	Оман
Гватемала	Пакистан
Германия	Панама
Государство Палестина	Польша
Египет	Сенегал
Замбия	Сирийская Арабская Республика
Индия	Того
Йемен	Финляндия
Конго	Франция
Кот-д'Ивуар	Швейцария
Куба	Эфиопия

3. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Европейский союз

¹ В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/WP(78)/INF.1.