



贸易和发展理事会

战略框架和方案预算工作组

第八十届会议

2020年9月14日和16日，日内瓦

战略框架和方案预算工作组第八十届会议报告

2020年9月14日和16日在日内瓦万国宫举行



目录

	页次
一. 工作组第八十届会议采取的行动.....	3
二. 主席的总结.....	4
三. 组织事项.....	11
附件	
一. 提交贸易和发展理事会审议的决定草案：审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况.....	12
二. 工作组第八十一届会议临时议程.....	13
三. 提交贸易和发展理事会审议的决定草案：工作组的职权范围.....	14
四. 出席情况.....	18

一. 工作组第八十届会议采取的行动

A. 关于评价贸发会议的活动议定结论

(议程项目 5)

战略框架和方案预算工作组

1. 重申根据贸发会议的评价政策和联合国评价小组的《评价规范和标准》，对透明度、问责制和学习进行评价的重要性；
2. 注意到文件“评价贸发会议的活动：概述”(TD/B/WP/304)；鼓励贸发会议秘书处继续加强评价职能，特别是在贸发会议项目和方案的设计和執行中，更好地利用评价知识进行循证决策；因此呼吁贸发会议确保所有项目都包括一个固有的用于评价的供资部分；
3. 欢迎 2015-2019 年经验教训的整合分析；呼吁贸发会议在工作组即将举行的届会上就正在以何种方式将建议纳入正在进行和计划进行的技术合作交流活动交流信息；
4. 呼吁将贯穿各领域的优先事项更好地纳入技术合作方案；
5. 期待对五个次级方案进行新一轮深入评价；呼吁在联合国贸易和发展会议第十五届大会之后尽快提交第一轮评价的结果。

2020 年 9 月 16 日

B. 工作组采取的其他行动

1. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 4)

1. 在 2020 年 9 月 16 日闭幕全体会议上，工作组商定了一项关于审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况的决定草案，该决定草案将提交贸易和发展理事会第六十七届审议和通过(见附件一)。

2. 评价贸发会议的活动

(议程项目 5)

2. 工作组审议了文件“评价贸发会议的活动：概述”(TD/B/WP/304)。在闭幕全体会议上，工作组还通过了关于这一议程项目的议定结论。

3. 工作组第八十一届会议临时议程

(议程项目 6)

3. 在闭幕全体会议上，工作组还批准了第八十一届会议的临时议程(见附件二)。

4. 工作组的职权范围

(议程项目 7)

4. 在闭幕全体会议上，工作组还商定了一项关于工作组职权范围的决定草案，该草案将提交贸易和发展理事会第六十七届会议审议和通过(见附件三)。
5. 在讨论期间，贸发会议秘书处注意到关于会议时间安排的建议。一个区域集团的代表强调，职权范围有助于使已实施的进程正式化。另一个区域集团的代表着重指出，职权范围中详细说明了会议数量和内容旨在提高效率。

二. 主席的总结

A. 议事情况

1. 战略框架和方案预算工作组第八十届会议于 2020 年 9 月 14 日和 16 日在日内瓦举行。工作组在非正式会议上继续进行审议。

B. 开幕发言

2. 贸发会议副秘书长作了发言。以下代表发了言：赞比亚代表(代表 77 国集团和中国发言)；巴基斯坦代表(代表亚洲—太平洋国家集团发言)；欧洲联盟代表(代表欧洲联盟及其成员国发言)；阿塞拜疆代表；巴勒斯坦国代表。
3. 贸发会议副秘书长在发言中强调了贸发会议技术合作在支持发展中国家推进《2030 年可持续发展议程》和更好地从冠状病毒病(COVID-19)疫情中恢复过来方面的重要性。在这方面，贸发会议的目标是在联合国贸易和发展会议第十五届大会(第十五届贸发大会)之后立即确定新的技术合作战略。2019 年，技术合作支出总额仍然很高，达 4,330 万美元，首次有一半以上的支出，即总额的 52%，用于支持最不发达国家。副秘书长强调，这反映了贸发会议致力于加强对发展中国家，特别是最弱势国家的技术援助，帮助它们努力执行《2030 年议程》。此外，2019 年，由于包括发达国家、发展中国家和经济转型国家、欧洲联盟、联合国系统和其他国际组织在内的主要供资来源增加了捐款，对信托基金的自愿供资总额强劲反弹，达到创纪录的 4,600 万美元(比 2018 年增加 35%)。
4. 副秘书长指出，尽管存在这些令人鼓舞的事实，但前方仍有挑战，特别是因为疫情逆转了在实现可持续发展目标方面迄今取得的一些进展。贸发会议完全有能力帮助发展中国家更好地理解疫情对发展的影响并处理各国在复苏计划中确定的优先事项。鉴于与 COVID-19 应对和恢复努力有关的资金缺口，副秘书长强调，捐助方需要在双边合作的同时，通过贸发会议领导的联合国机构间贸易和生产能力小组、多伙伴信托基金以及可持续发展目标联合基金等渠道，支持联合国综合行动和联合国联合项目。她请成员国和发展伙伴向贸发会议技术合作提供不过多指定用途的多年期捐款，这对支持发展中国家从这一流行病中恢复过来至关重要。关于技术合作的效力和效率，她着重指出了三个优先领域，即积极参与联合国发展系统的改革；修订贸发会议工具箱，改进技术援助请求数据库；加强成果管理制。关于改革，贸发会议支持项目干事更有效地与驻地协调员接触，并与联合国发展协调办公室制定联合倡议，以协助驻地协调员利用贸发会议的专门知识。副秘书长还指出了贸发会议在联合国冠状病毒病应对和恢复基金咨询委员会

中的作用。最后，关于成果管理制，副秘书长强调，贸发会议在以往成就的基础上，正侧重如何通过变革推动因素和分享最佳做法来保持变革和将成果管理制切实纳入日常工作；她详细介绍了在制定旨在进一步加强成果管理制的基于信息技术的临时业绩监测和报告系统方面的最新进展情况。

5. 关于评价，副秘书长指出，贸发会议的评价职能不仅是问责工具，也是学习和决策的重要工具。她着重指出，在 2019-2020 年，进行了创纪录数量的独立评价，这主要是由于 2016 年实施了一项政策，要求对预算超过 100 万美元的任何项目进行此类评价。文件“评价贸发会议的活动：概述”中介绍的已完成的五次对贸发会议项目的评价发现，这些项目基本上和相关和有效的，有助于国家一级的具体变革。评价中得出的结果、经验教训和建议为学习和改进提供了丰富的定量和定性信息，副秘书长表示，秘书处正在探索如何更好地将这些经验教训纳入技术合作的设计和和实施。为了进一步加强评价职能和评价的使用，她指出，贸发会议的评价政策将根据联合国秘书处的新政策进行更新，贸发会议打算建立一个信托基金以支持评价职能，贸发会议正在考虑扩大评价覆盖面和/或进行更多的战略评价的方法，这将提供关于成果和经验教训的更有价值的信息。最后，副秘书长强调，秘书处正在努力提高评价建议及其相关后续行动的质量，并致力于改善与评价工作和评价结果有关的与内部和外部利益攸关方的沟通，以便更好地进行组织学习。

C. 技术合作战略

(议程项目 3)

6. 贸发会议副秘书长简要通报了新的技术合作战略的起草情况。¹

7. 一个区域集团的代表回顾说，作为贸发会议工作的三大支柱之一，技术合作应有助于执行《2030 年议程》，并为有效实现可持续发展目标提供协调一致的办法。在这方面，该代表着重提出了两项建议，即从 2003 年起实施的该战略前一版本的主要内容仍然有效，并应作为基础；贸发会议秘书处的监督和强有力的管理应作为一个重要因素予以提及。该代表强调，应加强贸发会议内部以及与其他相关的联合国实体的跨部门合作、一致性和互补性，坚实的成果管理制和持续的经验教训总结进程应纳入监督，并促成关于未来技术合作的必要决定。因此，该战略应包括关于高层管理人员监督的有力内容，秘书处应与工作组及贸易和发展理事会定期交流，以确保取得令人满意的结果。该代表强调，回应所有技术援助请求的目标是不可行和不可取的，在这方面，他建议从实质内容和国别角度制定技术合作优先事项框架。这一框架应考虑到经验教训和成果管理制，以确保贸发会议干预措施的增值。关于贯穿各领域的问题，该代表指出，应提及数字化和善治并将它们纳入主流，以取得持久和可持续的成果，他鼓励秘书处在性别相关问题上继续努力。关于联合国发展系统的改革，该代表赞扬秘书处与驻地协调员系统的灵活和有效的接触，并鼓励贸发会议继续与联合国国家工作队密切合作，争取更综合的援助。该代表指出，为确保贸发会议有效参与“一体行动”，欧洲联盟正在为制定联合工作、联合方案和其他机构间举措提供支助。由于技术合作战略具有长期导向，该代表建议该战略包括一个附件，列入根据监测和评价机制

¹ 关于技术合作战略起草过程中将考虑的要点和领域的文件将作为 TD/B/WP(80)/INF.1 号文件印发。

调整的最新合作产品组合；在起草过程中考虑多边组织业绩评估网络的评估建议；该战略应得到协调一致的筹资努力的支持。该代表最后指出，该战略需要规定必要的跨支柱、跨部门和机构间的一致性和互补性；规定真正注重成果管理制进程，以便能够利用相应的资源重点处理优先事项；规定单一和一致的筹资战略。

8. 另一个区域集团的代表欢迎采取新的技术合作战略的举措，并强调这一战略的工作原则应确保有可预测、稳定和充足的资金来源，以满足发展中国家的技术援助需求。一位与会代表同意，前一版战略的指导原则仍然有效，需要加以考虑；他建议新战略考虑到将在第十五届贸发大会全面审查的贯穿各领域的问题。另一名与会代表强调了更新战略的重要性，该战略应横向、全面地适用于贸发会议的所有技术合作活动；强调需要确保秘书处的监督，并将与性别、人权和环境有关的贯穿各领域问题纳入主流；着重指出确定优先次序的重要性；建议考虑多边组织业绩评估网络的评价，因为其中一些建议在起草战略时可能是有效的。

9. 所有发言的与会代表都欢迎开始与成员国一起起草技术合作战略，指出前一版战略将作为基础，新战略将在适当和经成员国同意的情况下考虑到所有相关的经验教训，包括来自多边组织业绩评估网络、内部监督事务厅和联合国审计委员会等机构开展的所有可用和相关的活动以及对次级方案的评价的经验教训。该战略将寻求贸发会议工作三大支柱之间的一致性和加强协作，以便在援助中相辅相成，并将考虑发展中国家在 COVID-19 疫情之后面临的新的社会经济挑战。最后，将在第十五届贸发大会后通过和实施的这项战略将纳入联合国发展系统改革的内容以及在国家一级与联合国驻地协调员系统的相关协调，以确保在提供技术援助时采取更加一致、综合和高效的方法。

D. 审查贸发会议的技术合作活动及其筹资情况

(议程项目 4)

10. 工作组审议了题为“审查贸发会议技术合作活动及其筹资情况”的文件及其附件(TD/B/WP/305、TD/B/WP/305/Add.1 和 TD/B/WP/305/Add.2)。

11. 关于次级方案 1，全球化和发展战略司详细说明了它的一些技术合作工作。债务管理和金融分析系统方案继续向 60 多个国家提供系统和支持，并被视为全球债务管理努力的一个重要支柱。其在公共债务管理核心领域的工作有助于改善债务数据的提供和透明度，并为各国维持债务可持续性和减少债务受困风险的努力提供了支助。这些关切在 COVID-19 危机的背景下仍然高度相关，因为有效的应对措施要求政府有效管理公共财政，包括公共债务。2019 年，该司继续参与经济全球化系列研讨会，并在中国武汉举办了两次研讨会，主题分别是全球化与中国制造；全球绿色新政融资。自 2020 年 7 月以来，贸发会议一直与亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会及拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，领导一个关于在 COVID-19 时期调动财政资源促进发展的多机构项目。一个关于南南一体化与可持续发展目标的项目正在帮助促进中国和一带一路试点国家之间的政策分享和同行学习。在关于促进南部非洲可持续经济增长的发展政策的项目下，举办了一系列讲习班，以加强南部非洲发展共同体产业政策的区域一体化和协调，并促进政策对话，贸发会议正在编写一系列文件，分析 COVID-19 危机给该区域各经济体带来的主要结构性挑战和最有效的政策应对措施。在经济合作与

发展组织关于全球价值链、生产转型和发展的倡议的背景下，贸发会议正在与经合组织发展中心、联合国工业发展组织和该区域的联合国机构合作，编写一系列关于生产转型的政策审查。在统计领域，在与西非经济和货币联盟开展的旨在改善服务贸易的联合项目下，开发了一个信息技术系统，将于 2020 年底投入使用。此外，发达国家各部委和国家统计局订购商品和服务联合电子学习工具的数量正在增加。与亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会及联合国毒品和犯罪问题办公室合作开展的非法资金流动联合项目的第一阶段即将结束，而其他联合项目正在进行中，如与非洲经济委员会、欧洲经济委员会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署合作开展的关于贸易中的性别问题的项目。2019 年，贸发会议继续与巴勒斯坦权力机构、巴勒斯坦民间社会、国际组织、捐助方和联合国国家工作队协调，向巴勒斯坦人民提供支持。开展了工作，重新采用债务管理和金融分析系统，以提高巴勒斯坦公共财政管理的质量并扩大其范围，同时开展新一轮合作，更新巴勒斯坦海关使用的海关数据自动化系统版本并使其现代化。

12. 一名与会代表感谢贸发会议继续提供宝贵援助，帮助决策者确定旨在实现可持续发展目标的有效发展战略，并表示期待着关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告。² 一个区域集团的代表赞扬贸发会议在区域价值链方面支持发展中国家促进发展的工作；请求继续在债务管理领域提供支持，以支持因 COVID-19 危机而面临债务挑战的发展中国家；强调贸发会议关于非法资金流动的工作的重要性，这有助于各国充分利用资源改善公民的生活。在这方面，贸发会议秘书处指出，该公司目前的工作将侧重疫情和相关的经济危机，包括向贸易和发展理事会提出的关于如何应对危机的金融影响的建议。关于非法资金流动的项目，贸发会议正在与非洲经济委员会就这一专题开展合作。最后，巴勒斯坦财政部和其他机构正在利用贸发会议的巴勒斯坦经济计量模型进行预算编制、预测和情景分析，巴勒斯坦统计局也在利用该模型预测几种情景下疫情的经济影响。

13. 关于次级方案 2，投资和企业司司长提及《2019 年成果和影响报告》，简要概述了支持投资促进发展的能力建设项目的影 响。他指出了该司核心产品的相关性、质量、有效性和影响，向会员国说明了投资和企业促进发展方面的技术援助的总体提供情况，并着重提及捐助国和伙伴组织。他随后阐述了对于 COVID-19 疫情给能力建设支柱带来的挑战的应对，强调了该司早些时候采取的基于核心产品的战略以及基于信息技术和伙伴关系的方法的益处。这使得该司能够开展突破性研究，为成员国提供关于评估疫情对 外国直接投资和全球价值链的影响的及时和重要的见解，并提供知情的投资政策建议。司长提供了在 COVID-19 危机期间和之后在一些领域开展的支持中小企业和创业的活动的具体例子。他指出，商业便利化方案开发的电子政务解决方案能够对封锁措施造成的情况做出即时反应，因能够实现商业运作的连续性而被许多国家选中。最后，司长对该司产出越来越多与投资和企业领域技术合作资金减少之间的矛盾表示遗憾，并请有能力的捐助方增加捐款。

14. 一个区域集团的代表对本次级方案的持续、高水平交付表示赞赏，并指出其对可持续发展的重要贡献。他还指出，当前背景下需要为投资和企业促进发展提供更多支持，特别是向旅游、技术和能源等部门以及脆弱经济体提供支持。他强调将贸发会议政策分析的结论以及从能力建设和最佳做法交流中吸取的经验教训

² TD/B/67/5。

传递给其他联合国论坛特别是总部的重要性。在这方面，司长着重指出，《2020年世界投资报告：大流行病之后的国际生产》中有一个应大会第74/199号决议的要求编写的新章节，特别注重在促进可持续发展投资方面存在的差距、面临的挑战和取得的进展，并提出推进投资促进执行《2030年议程》的具体建议。最后，司长阐述了将举行的关于COVID-19时期及其后发展筹资倡议的首脑级会议筹备工作的进展，包括供主要决策者审议的一份备选方案清单的起草工作，指出贸发会议正在领导和协调关于外部资金、汇款、就业和包容性增长和和债务脆弱性等问题的讨论小组。

15. 关于次级方案3，国际贸易及初级商品司司长指出，COVID-19疫情从根本上改变了未来几十年的国际贸易格局。该司正在通过其五个分支部门及贯穿各领域的贸易和性别问题方案进行调整，以便更好地在疫情背景下应对发展挑战。贸易与环境之间的对接正在发生变化，更多的本地产品、更多的贸易限制和新的可持续性要求出现了。这对绿色和蓝色商品以及农业、天然产品、渔业和旅游业服务的供应链、市场和贸易都有影响。疫情后的新常态可能会给电子商务带来机遇，但也可能带来新的挑战，例如增加医疗材料的使用可能会导致更严重的塑料污染。局长强调，许多部门，特别是旅游业，失业率大幅上升。贸发会议正在在其目前的研究中帮助处理这一问题，就如何应对旅游业的不足提出建议。司长指出，在生物贸易和蓝色经济方面继续开展技术合作。她强调，贸易和性别问题方案正在成功实施其COVID-19适应战略，在线课程的时间表没有被打乱，数字资源的使用有所增加，关于妇女和非正式跨境交易的活动也在继续。关于竞争和消费者保护政策，司长强调了贸发会议在国家一级的广泛能力建设努力，以及参与联合国全系统的COVID-19应对项目的情况。新的非关税措施在线数据录入工具将有助于加强报告、监测和解决办法，并为非洲大陆自由贸易区提供支持。此外，司长指出，贸发会议继续支持国家自愿可持续性标准平台以及与服务政策审查和创意经济有关的活动，并指出，贸发会议首次编制了安哥拉创意产业图。最后，司长强调，正在开展以下技术合作项目：将依赖初级商品的内陆发展中国家纳入区域和全球价值链；在东部和南部非洲推广棉花副产品。

16. 关于次级方案4，技术和物流司司长详细介绍了该司的一些技术合作工作，强调了该司如何针对疫情做出调整。该司在2019年交付了贸发会议64%以上的技术合作活动，包括其最大的方案，海关数据自动化系统。该司提供的技术援助包括以下领域的活动：贸易便利化；可持续交通运输；科学、技术和创新；电子商务和数字经济；和人员能力建设，包括通过贸易培训方案和关于国际经济议程重要问题的课程。司长请成员国进一步增加在这些领域的捐款，以便贸发会议能够积极回应日益增多的来自发展中国家的请求。

17. 一个区域集团的代表对该司提供的各种技术援助方案表示赞赏，特别强调海关数据自动化系统特别在提高海关效率和贸易竞争力方面的作用；强调需要继续开展此类工作，支持区域一体化，例如在《非洲大陆自由贸易区协定》和其他区域贸易协定举措下开展工作；赞扬贸发会议组织了非洲电子商务周，并要求举办更多以特定国家或区域集团为重点的此类活动；欢迎该司在海运方面的工作，指出这是发展中国家需要贸发会议给予更多支持的一个领域。一名与会代表请求在巴勒斯坦国恢复过去曾产生积极影响的海关数据自动化系统活动，司长表示该司愿意提供这种支持。此外，司长指出，该司收到了许多关于电子商务周的请求，

并强调需要资金来满足这些请求。关于海运，司长指出，这是贸发会议长期公认的专门知识领域，但由于资金有限，无法提供更多支持。

18. 关于次级方案 5，非洲、最不发达国家和特别方案司司长介绍了该司将研究和分析与技术合作相结合的不同活动。他着重指出了《最不发达国家报告》和《非洲经济发展报告》在与成员国需求相关的各种主题上的重要性。关于技术援助，他详细介绍了该司在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实施的不同项目，特别是对最脆弱经济体的支持。这符合《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家加速行动途径》的目标和具体目标。在这方面，为了更好地协助发展中国家执行《2030 年议程》和应对新的挑战，该司加大努力，通过将 COVID-19 的影响纳入分析，优化技术合作项目的组织和交付。司长指出了加强服务贸易政策对非洲融入区域价值链的重要性。他还指出了该司开展的不同活动，特别是在以下方面：生产能力指数；《强化综合框架》背景下的贸易一体化诊断性研究；欧洲联盟—贸发会议支持安哥拉联合方案；贸易培训方案二；支持从最不发达国家地位“毕业”；贸发会议在提供技术合作以支持成员国应对疫情的社会经济影响方面的灵活性。最后，司长着重指出为执行技术合作项目征聘专家方面与预算有关的问题，以及在完成大会授权该司开展的活动，包括提交给经济及社会理事会发展政策委员会的脆弱性概况方面的资金限制。

19. 一个区域集团的代表欢迎在《非洲大陆自由贸易区协定》背景下提供的技术援助和两份旗舰报告，另一个区域集团的代表欢迎在非洲开展的各种活动，特别是支持安哥拉的联合方案，并强调应认真对待与预算有关的关切。另一个区域集团的代表也强调了这一事项，并强调需要向非洲提供更多的技术援助。一名与会代表要求该司说明向阿拉伯马格里布联盟成员国提供的技术援助。在这方面，另一名与会代表回顾了该司开展的工作的重要性，这些工作需要更多资源，以继续向成员国提供支持，包括技术援助、国家脆弱性概况以及两份旗舰报告的研究和分析。司长回顾了该司的任务以及确保该司回应成员国请求的重要性。他强调，根据内部监督事务厅的评价结论，贸发会议为成员国做出了独特的贡献，并向最不发达国家和其他脆弱国家提供了有益的合作和支持。该司实现其雄心勃勃的工作方案的人力和财政资源有限，但贸发会议始终能够提供实现具体发展成果所需的高质量研究、政策指导和技术合作。

20. 一些与会代表和区域集团代表着重指出了贸发会议技术合作在支持发展中国家执行《2030 年议程》方面的重要性。一些与会代表和区域集团代表强调，确保技术合作获得稳定、可预测和充足的自愿供资应当是新的技术合作战略的重大原则。此外，一些与会代表和区域集团代表指出，他们希望贸发会议能够更好地与联合国国家工作队协调，以便灵活、有效和高效地提供技术合作。关于技术合作的供资，一些与会代表和区域集团代表赞赏地注意到信托基金资源在 2019 年创下历史新高，并认为这证明了贸发会议技术合作的增值和相关性。一些与会代表和区域集团代表请求发展伙伴增加对贸发会议的自愿供资，以满足发展中国家更广泛的需求，并解决资金限制问题，特别是在疫情爆发后。一些与会代表和区域集团代表鼓励贸发会议探索新的资金来源，包括通过联合国机构间贸易和生产能力小组等多机构合作，利用国家一级的可用资金，并请捐助方不要指定捐款用途，以便贸发会议有空间根据受援国的需要调拨资金或定制方案和项目。一名与

会代表强调，尽管许多发展中国家将继续依赖发达国家的援助，但南南合作在筹集资金方面也很重要。

21. 关于技术合作资源的支出和分配，一个区域集团的代表表示赞赏 2019 年与最不发达国家有关的支出大幅增加，并支持将最不发达国家列为技术合作的优先受益方。一些与会代表和区域集团代表欢迎继续向贸发会议的两个主要技术合作方案，即海关数据自动化系统和债务管理和金融分析系统提供资金支持，但也请求发展伙伴增加对新的技术援助领域的供资，在商品、贸易和发展、气候变化、科学和技术、数字经济、竞争和投资等领域，仍有大量未得到满足的请求。一些与会代表和区域集团代表请求贸发会议进一步使其技术合作工具箱多样化，从经常预算中拨出更多资金用于投资政策审查、贸易政策框架审查、服务政策审查及科学、技术和创新政策审查，以及国际经济议程关键问题培训班。一名与会代表强调了为次级方案平衡供资的重要性，并认为在当前疫情情况下，发展中国家和最不发达国家可能对债务管理和减免、数字经济和新技术以及新的国家投资政策和方案领域的技术援助特别感兴趣。另一名与会代表鼓励贸发会议为最不发达国家、小岛屿发展中国家和其他脆弱国家制定方案，并在提供技术援助方面加强与联合国国家工作队的合作。关于初级专业干事方案，一个区域集团的代表请捐助方和贸发会议为发展中国家代表参与该方案提供支助。

22. 关于技术合作的运作情况，另一个区域集团的代表强调指出，贸发会议工具箱还有精简的余地，特别是考虑到电子商务和数字经济、可持续贸易和商业便利化等关键领域技术合作的增值，以及发展中国家有很高需求的海关数据自动化系统和债务管理和金融分析系统。该代表还欢迎关于成果管理制的内部培训，并鼓励贸发会议继续这方面的努力。尽管迄今为止取得了进展，但该代表表示关切的是，在贸发会议的一些重要出版物，如《年度报告》和关于贸发会议为支援非洲所开展的活动的报告³中没有明显提及成果管制，并强调贸发会议高级管理层应更加坚定地实施成果管制。

E. 评价贸发会议的活动：概述

(议程项目 5)

23. 工作组审议了题为“评价贸发会议的活动：概述”的文件(TD/B/WP/304)，其中介绍了 2019 年 4 月至 2020 年 4 月进行的评价的结果，以及对 2015 至 2019 年进行的评价中吸取的经验教训的整合分析和 2019 至 2020 年评价事项和活动的最新情况。

24. 一个区域集团的代表鼓励贸发会议秘书处继续履行强有力的评价职能，并根据从这种评价中吸取的经验教训调整其工作；该代表注意到，下一轮次级方案评价将从 2021 年对次级方案 1 的深入评价开始，报告将于 2022 年提交工作组审议。另一个区域集团的代表赞扬贸发会议的评价活动报告，并说他期待执行建议和后续活动，但关切地注意到，还需要做更多的工作，纳入人权和与性别有关的方面，并进一步让私营部门参与贸发会议的工作，最后，他强调了对次级方案 1 进行的评价的重要性和有用性，并提议如果可能的话，在 2022 年初收到该报告。

³ TD/B/67/2。

三. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

25. 在 2020 年 9 月 14 日开幕全体会议上，工作组选举 Vaqif Sadiqov 先生(阿塞拜疆)为主席，Neema Manongi 女士(坦桑尼亚联合共和国)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

26. 在同一次会议上，工作组通过了其临时议程(TD/B/WP/303/Rev.1)，⁴ 增加了一个关于工作组职权范围的项目。⁵ 议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 技术合作战略。
4. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况。
5. 评价贸发会议的活动：概述。
6. 工作组第八十一届会议临时议程。
7. 工作组的职权范围。
8. 其他事项。
9. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告。

C. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告

(议程项目 9)

27. 在 2020 年 9 月 16 日的闭幕全体会议，工作组决定第八十届会议报告将在会议结束后定稿。

⁴ 根据 2020 年 6 月 10 日确定的大会 2020 年 3 月 27 日第 74/544 号决定的规定，由贸易和发展理事会通过沉默程序核准。

⁵ 相关议程项目已重新编号，以反映这一变化。

附件一

提交贸易和发展理事会审议的决定草案

审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 4)

贸易和发展理事会

1. 重申贸发会议技术合作作为贸发会议三大基本支柱之一的作用，强调三大支柱之间的协调对于使援助连贯一致和相辅相成的重要性；
2. 着重指出贸发会议技术合作在支持本着不让任何一个人掉队的精神实现《2030 年可持续发展议程》方面的相关性；强调贸发会议积极参与联合国发展系统改革的重要性；请贸发会议秘书处优先支持发展中国家应对与冠状病毒病疫情有关的社会经济挑战；
3. 赞赏贸发会议秘书处在成果管理制方面已经作出的努力；吁请贸发会议进一步努力；
4. 欢迎开始起草新的技术合作战略；并吁请贸发会议与成员国密切合作，及时完成该战略的定稿，以便在联合国贸易和发展会议第十五届大会之后立即予以通过和实施；
5. 赞赏地注意到 2019 年对贸发会议信托基金的捐款总额有所增加；特别欢迎资源日益集中于最不发达国家和与中等收入国家合作的新渠道，强调通过对贸发会议技术合作的多年期非专用捐款提供更可预测、更稳定的供资的重要性，同时重申需要更好地适用联合国的透明度和问责制原则以及成果管理制；
6. 强调迫切需要弥补大会授权的贸发会议活动的资金缺口，使该组织能够履行经济及社会理事会赋予的任务，并确保可持续供资，以便及时提供技术合作，应对疫情在发展中国家造成的社会经济影响；因此吁请贸发会议确保对资源进行必要的优先排序；
7. 鼓励贸发会议秘书处进一步探索在联合国发展系统改革背景下建立的国家一级供资，如集合筹资机制，以支持贸发会议领导的联合国机构间贸易和生产能力小组。

附件二

工作组第八十一届会议临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 审查贸发会议 2022 年方案计划和业绩信息草案(拟议方案预算第二部分)。
4. 工作组第八十二届会议临时议程。
5. 其他事项。
6. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告。

附件三

提交贸易和发展理事会审议的决定草案

工作组的职权范围

(议程项目 7)

贸易和发展理事会

注意到战略框架和方案预算工作组是由贸易和发展理事会根据大会第 1995 (XIX)号决议第 23 段并依照理事会议事规则第 64 条设立的理事会附属机构，因此根据第 64 条第 3 款，它应酌情遵守这些规则，

承认理事会设立战略框架和方案预算工作组，规定其具体任务是处理贸发会议的中期计划和方案预算，

根据第 540 (LXV)号决定核可战略框架和方案预算工作组的职权范围如下。

A. 成员

工作小组的成员将与贸易和发展局的成员相同。其主席团成员(主席和副主席兼报告员)的轮换周期将遵循贸易和发展理事会议事规则附件一规定的既定轮换周期。¹

B. 频率和时间

除非贸易和发展理事会另有决定，工作组每年将举行两至三次会议，每次会议最长为三或四天。工作组每年的会议单位²总数不应超过 18 个。

会议的时间安排将考虑到联合国预算进程的时间表。

C. 职能和工作范围

工作组的任务是审查贸发会议的方案计划和业绩信息，将其纳入联合国秘书长编制供大会审议的拟议方案预算；审查技术合作活动、评价以及出版物政策和传播战略；以及贸易和发展理事会授权的任何其他专题。

工作组是一个论坛，讨论联合国贸易和发展会议届会规定的任务所确定的贯穿贸发会议工作各领域的问题，如促进可持续发展、青年以及性别平等和增强妇女权能。

工作组还是一个让成员国了解贸发会议秘书处的地域和性别构成的论坛。

¹ TD/B/16/Rev.4 和 Corr.1。

² 1 单位 = 3 小时会议。

D. 会议安排和内容

工作组协助贸易和发展理事会履行其对方案计划和业绩信息的监督职能，特别是协助将贸发会议的法定任务转化为拟议的方案计划和业绩信息，以期提高其效力和透明度。为实现这一目标，工作组将举行二或三次会议，详见以下各节。

第 1 次会议：方案计划筹备会议；审查技术合作和评价

方案计划和业绩信息筹备会议

在工作组第二次会议之前，第一届会议将为列入拟议方案预算的贸发会议方案计划和业绩信息文件的编制提供指导和方向。

非正式交流将以贸发会议秘书处对组织总体战略愿景和重点领域的介绍为基础，包括每个次级方案的一些拟定突出成果和考虑纳入方案计划文件的业绩计量实例，或最多提供一个包括任何新出现的问题和经验教训的暂定概要，以及贸发会议秘书处认为与指导和/或通报方案计划文件起草工作相关的任何其他要素。贸发会议秘书处将分发一份非正式文件，以便利讨论。

审查技术合作活动及其供资和监督情况

根据联合国贸易和发展会议各届会议及贸易和发展理事会规定的相关任务，工作组将审查贸发会议的技术合作活动，以期除其他外，提高其效力和效率，提高透明度，分享成功经验，并鼓励与潜在的受援方的联系。贸发会议秘书处提交的一份报告将为工作组的审查提供信息，该报告将包括以下内容：

- (a) 按产品和专题群组分列的技术援助请求；³
- (b) 贸发会议秘书处的吸收能力，包括与是否可得到资源有关的问题(酌情按产品和/或专题群组排序)，以设计和执行成员国要求的技术合作活动；
- (c) 拟议主题、方案和项目是否可获得预算外资源，以及与筹资、提高预算外资源的可持续性和可预测性有关的事项；
- (d) 专用于筹资、项目管理和评价以及就技术援助与成员国进行沟通的资源；
- (e) 技术合作活动过去的业绩和/或结果，包括成功经验；
- (f) 关于为改进技术合作活动的管理、评价、报告和供资所作努力的信息。

工作组还将考虑根据贸发会议秘书处提供的投入，探索改进技术合作筹资和资金多样化的备选方案和方法。

审查评价活动和后续行动

根据贸发会议的评价政策和联合国评价小组的《评价规范和标准》，工作组将审查贸发会议的内部和外部评价工作，以期提高其效率、效力、透明度和问责

³ 贸发会议秘书处将通过一个专门的在线数据库，定期提供关于贸发会议收到的技术援助请求的最新信息。其中将包括这些请求的供资情况。

制。在这方面，贸发会议秘书处必须根据其指导原则开展评价，以便履行其在公共问责方面的责任，并确保组织学习。工作组的审查将参考贸发会议秘书处提交的评价综合报告，该报告全面报告所有评价活动，并促进问责制和经验教训总结。评价综合报告是知识产品，可以巩固和分享获得的知识，加强贸发会议评价的反馈和学习回路。

工作组将审查贸发会议的评价计划，特别是贸易和发展理事会要求的深入评价。它将根据上述综合报告讨论内部和外部评价。评价和监测处协调评价的后续行动，并确保工作组要求的应提交工作组的年度深入评价进展报告的及时编写和提交。

第 2 次会议：审查方案计划和业绩信息

工作组将审查将列入拟议方案预算的贸发会议方案计划和业绩信息，以期向贸易和发展理事会提出任何必要的建议。将根据贸发会议理事机构的指示和指导方针，特别是工作组第一次会议期间以及大会通过的决议的指示和指导方针，审查贸发会议秘书处提议的活动和优先事项是否适当的平衡。

因此，工作组将采取这一行动，协助贸发会议秘书长和联合国秘书长编制拟议方案预算，供方案和协调委员会及联合国大会随后审查。

在工作组随后召开的会议上，贸发会议秘书长将与成员国分享拟议方案预算中详述的贸发会议与非员额和与员额有关的要求。

第 3 次会议：贸易和发展理事会决定的其他专题

贸易和发展理事会还可决定组织工作组第 3 次会议，以评价以下方面：

- (a) 出版物政策和传播战略，侧重出版物传播的效率和效果；
- (b) 长期战略规划或工作组职能范围内的另一专题，适当尊重方案和协调委员会及联合国大会及其行政和预算事项附属机构的特权。

E. 成果

工作组会议的结果可包括供贸易和发展理事会审议的议定结论、决定草案和建议，如有需要，还可包括贸发会议秘书处应采取的行动。理事会作出的决定提请贸发会议秘书长、联合国秘书长以及酌情提请纽约的相关机构注意。

F. 组织事项

工作组将在每次会议上批准下次会议的临时议程。

工作组所有实质性议程项目的文件将至少在会议开始前四周提供给成员国。

贸易和发展理事会可根据工作组的建议修订工作组的职权范围。

会议日历和每次会议开展的工作见下表。

会议和会期	职能	工作范围
10 月初；最多四天，中间有一天休息 息时间	方案计划和业绩信息筹备会议	为贸发会议方案计划和业绩信息文件的编制提供指导和方向
	审查技术合作活动及其供资和监督情况	作为成员国讨论技术合作问题的论坛，讨论包括与资金结构、提高资源的可持续性和可预测性以及贸发会议技术援助的效果有关的问题
	审查评价活动和后续行动	审议关于所有评价活动的评价综合报告，审议贸发会议次级方案的年度深入内部和/或外部评价，并根据评价报告就次级方案的方向提供实质性指导
一月；最多三天	审查方案计划和业绩信息	在将贸发会议的方案计划和业绩资料文件提交方案规划、财务和预算厅以及随后由方案和协调委员会和联合国大会审查之前，对文件进行审查并提出任何必要的建议
由贸易和发展理事会和/或工作组确定；最多三天	评价出版物政策和传播战略或长期战略规划或贸易和发展理事会决定的另一专题	审议职权范围中确定的属于工作组职权范围的其他问题或贸易和发展理事会决定的其他专题，适当尊重方案和协调委员会及联合国大会及其行政和预算事项附属机构的特权

附件四

出席情况*

1. 下列战略框架和方案预算工作组成员国的代表出席了本届会议：

中国	俄罗斯联邦
伊朗伊斯兰共和国	坦桑尼亚联合共和国
伊拉克	瓦努阿图
马拉维	

2. 下列非工作组成员国的代表出席了本届会议：

阿尔及利亚	莱索托
安哥拉	马达加斯加
奥地利	墨西哥
阿塞拜疆	摩洛哥
巴哈马	莫桑比克
巴林	缅甸
巴巴多斯	荷兰
比利时	阿曼
多民族玻利维亚国	巴基斯坦
巴西	巴拿马
布基纳法索	菲律宾
智利	葡萄牙
刚果	罗马尼亚
吉布提	南苏丹
埃及	西班牙
萨尔瓦多	巴勒斯坦国
冈比亚	苏丹
德国	瑞士
危地马拉	阿拉伯叙利亚共和国
意大利	多哥
约旦	土耳其
科威特	赞比亚
拉脱维亚	津巴布韦
黎巴嫩	

3. 下列政府间组织派代表出席了本届会议：

欧洲联盟

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/WP(80)/INF.2。