



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
23 de agosto de 2021
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Plan por Programas
y la Ejecución de los Programas
82º período de sesiones
Ginebra, 1 a 5 de noviembre de 2021
Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación

Resumen

En 2020 la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) incidió en las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Tanto los recursos extrapresupuestarios como los gastos generales acusaron una fuerte disminución. Tras haber alcanzado un máximo histórico en 2019, la financiación total aportada a los fondos fiduciarios de la UNCTAD para la cooperación técnica cayó un 28 %, en términos interanuales, a 33,3 millones de dólares de los Estados Unidos, acercándose a su nivel de 2018. El gasto total de la UNCTAD en actividades de cooperación técnica disminuyó un 19 %, con respecto al máximo registrado en 2019, pasando a 35 millones de dólares en 2020. Los confinamientos y las restricciones de los viajes a consecuencia de la pandemia afectaron considerablemente a la realización de actividades de cooperación técnica y la formulación de nuevos proyectos.

Frente a esa situación inédita, la UNCTAD ajustó rápidamente el programa de trabajo y dio prioridad a la asistencia técnica relacionada con la COVID-19 a fin de responder eficazmente a las necesidades más urgentes de los países en desarrollo, especialmente el grupo vulnerable de los más golpeados por la pandemia, y adoptó métodos híbridos para prestar servicios de asesoramiento y llevar a cabo actividades de fomento de la capacidad y mitigar así en la medida de lo posible los efectos negativos de las restricciones de los viajes en sus actividades operacionales. Además, la UNCTAD ha colaborado estrechamente con las entidades de las Naciones Unidas para responder a la crisis de la COVID-19 de manera unitaria, como Una ONU, por ejemplo mediante su notable contribución a la respuesta de la Cuenta para el Desarrollo ante la COVID-19.

En 2021, las actividades de cooperación técnica siguen viéndose afectadas por la pandemia. A fin de ayudar a los países en desarrollo a recuperarse mejor de la pandemia y acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la UNCTAD diseña y ejecuta proyectos de asistencia técnica de manera flexible, ágil e innovadora, sigue potenciando una asistencia técnica orientada a los resultados y con perspectiva de género y continúa participando activamente en la reforma de las Naciones Unidas, entre otras cosas a través del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva.



Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por la Junta de Comercio y Desarrollo. El informe se presentará al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y en una serie de decisiones adoptadas por la Junta entre 2008 y 2020. En esas decisiones, la Junta recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría de la UNCTAD, los posibles beneficiarios y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que constituye el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica.
2. En este informe se presenta un resumen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación en 2020. También se analizan las principales tendencias de la financiación y la prestación de ese tipo de cooperación y se destacan las medidas clave adoptadas por la UNCTAD con el fin de mejorar la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica. Se exponen igualmente algunos buenos ejemplos y lecciones aprendidas. El informe termina con la presentación de las conclusiones y el camino a seguir.
3. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD ha seguido abogando por la inclusión de los organismos no residentes en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel nacional, y por que se haga mayor hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

I. Fuentes de financiación

4. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las dos fuentes siguientes:
 - a) Las contribuciones a los fondos fiduciarios, que son los recursos financieros aportados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD por los distintos Gobiernos, la Unión Europea, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como por los sectores público y privado;
 - b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
5. Las contribuciones recibidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción” para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva quedan incluidas en la financiación total de los fondos fiduciarios. Dada la importancia que tiene el Grupo Interinstitucional en relación con el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo destinado a apoyar mejor la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en el capítulo I, sección C, se informa específicamente sobre el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción”. Las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas no se incluyen en los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD y se consignan por separado en el capítulo I, sección D.

A. Recursos de los fondos fiduciarios

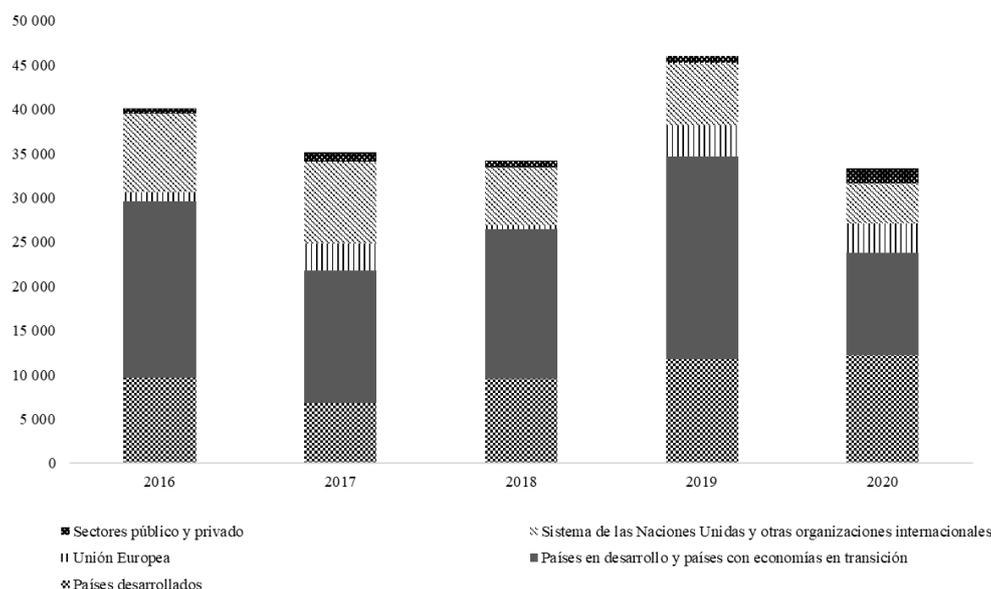
6. La principal fuente de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD, las contribuciones voluntarias a los fondos fiduciarios, sigue caracterizándose por su gran inestabilidad. Tras haber alcanzado un máximo histórico de 46 millones de dólares en 2019, la financiación global de los fondos fiduciarios de la UNCTAD cayó en 2020 un 28 % a 33,3 millones de dólares, un nivel cercano al de 2018 (gráfico 1). Esa caída se debió principalmente a la importante disminución de la financiación procedente de dos fuentes: los países en desarrollo y países con economías en transición, y el sistema de las Naciones Unidas

y otras organizaciones internacionales. No obstante, los países desarrollados han seguido reforzando su apoyo a la cooperación técnica de la UNCTAD.

Gráfico 1

Origen de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2016-2020

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Nota: El total no incluye las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas. Una parte importante de las contribuciones de los países en desarrollo y los países con economías en transición está destinada a actividades en los propios países donantes, y puede proceder, por ejemplo, de préstamos o donaciones de las instituciones financieras internacionales (véase TD/B/WP/311/Add.2, cuadro 15).

7. Las contribuciones de los países desarrollados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD aumentaron por tercer año consecutivo, alcanzando en 2020 los 12,2 millones de dólares, un 4 % más que en 2019. El aumento de las contribuciones de los países desarrollados junto con la reducción de la financiación voluntaria global ha hecho que la proporción correspondiente a la contribución de los países desarrollados a los recursos totales del fondo fiduciario aumentara al 37 % en 2020, el nivel más alto desde 2011. Nueve países desarrollados contribuyeron a los fondos fiduciarios y cinco aumentaron sus contribuciones a la UNCTAD con respecto a 2019. Los tres países desarrollados que más contribuyeron en 2020, Alemania, los Países Bajos y Suiza, aportaron cada uno más de 3 millones de dólares a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. La suma de las contribuciones de esos tres países representó el 82 % del total aportado por los países desarrollados a la UNCTAD.

8. Con respecto a las contribuciones totales acumuladas durante los últimos cinco años, Alemania y Suiza fueron los dos principales donantes entre los países desarrollados, superando los 11 millones de dólares cada uno (gráfico 2). A continuación, figuraban los Países Bajos que acumularon 8,4 millones de dólares en contribuciones. En 2020, las contribuciones de los países desarrollados estuvieron destinadas a esferas como la gestión de la deuda, el comercio electrónico y la economía digital, la inversión para el desarrollo, la gestión de aduanas, el comercio sostenible y el medio ambiente, la facilitación del comercio, las medidas no arancelarias, el comercio y el género, y el programa Train for Trade.

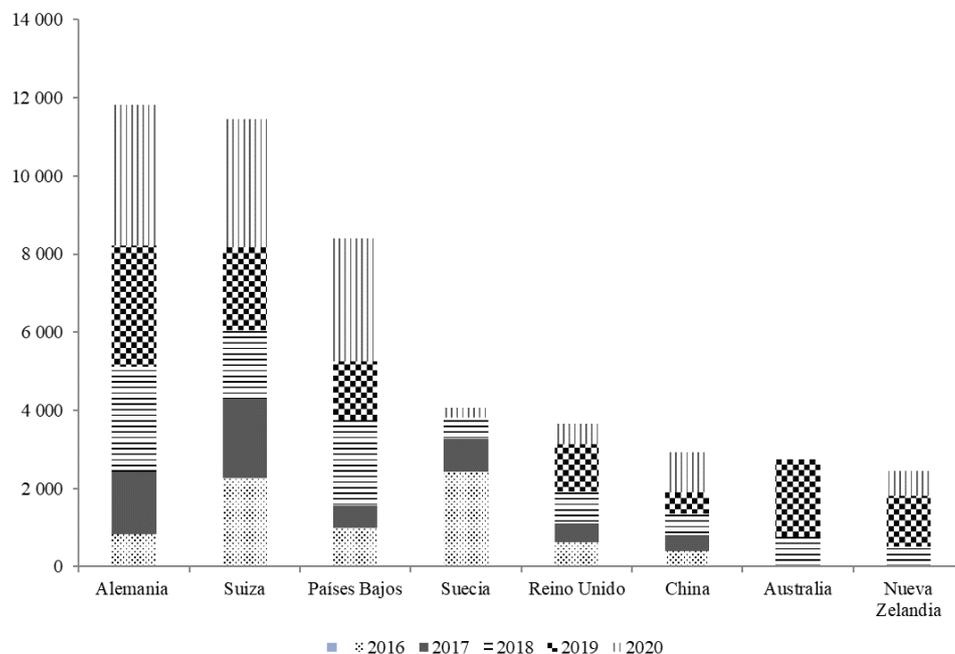
9. Los fondos procedentes de los países en desarrollo y los países con economías en transición ascendieron a 11,5 millones de dólares, lo que supone una disminución del 50 % en relación con el máximo de 22,8 millones de dólares alcanzado en 2019, principalmente debido a la disminución de las contribuciones al programa del Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA). Al estar muy orientados a la aplicación sobre el terreno, la elaboración de proyectos del SIDUNEA y su implementación se vieron considerablemente afectadas por las restricciones de los viajes debido a la COVID-19. En consecuencia, la participación de los países en desarrollo en los recursos totales de los fondos fiduciarios cayó

del 50 % en 2019 al 35 % en 2020. Por primera vez desde 2011, los fondos aportados por los países en desarrollo y los países con economías en transición fueron menos que las contribuciones de los países desarrollados.

Gráfico 2

Contribuciones acumuladas por los principales países desarrollados y en desarrollo donantes

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



10. Cabe señalar que un 74 % de los fondos procedentes de países en desarrollo y en transición se destinó a actividades realizadas en los propios países y en su propio interés, principalmente a los programas del SIDUNEA (61 %) y el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) (9 %). El 17 % de los fondos de los países en desarrollo (1,9 millones de dólares) fue destinado a apoyar actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en beneficio de otros países en desarrollo. Dentro de esta categoría, China ha seguido siendo el mayor contribuyente entre los países en desarrollo, y su contribución aumentó de 0,55 millones de dólares en 2019 a 1,03 millones de dólares en 2020. A continuación, figuraba la Arabia Saudita, que aportó 0,68 millones de dólares en 2020 para ejecutar un proyecto destinado a evaluar el costo económico que entraña la ocupación para el pueblo palestino. El 9 % restante corresponde a la contribución de Barbados (0,23 millones de dólares) y los Emiratos Árabes Unidos (0,85 millones) para acoger, respectivamente, el 15º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo y el Foro Mundial de Inversiones de la UNCTAD y la primera Semana del Comercio Electrónico de Asia.

11. Las contribuciones de la Unión Europea ascendieron a 3,4 millones de dólares en 2020, cifra un 5 % menor que en 2019, aunque superior en un 50 % a la media del período comprendido entre 2016 y 2020. Principalmente sus contribuciones se destinaron a apoyar el programa conjunto de la UNCTAD y la Unión Europea para Angola, así como al SIGADE, el SIDUNEA y a proyectos de facilitación de la actividad empresarial. A pesar de que las contribuciones de la Unión Europea disminuyeron ligeramente, su proporción respecto del total de los fondos fiduciarios aumentó del 8 % en 2019 al 10 % en 2020, debido a la disminución general de los recursos de esos fondos. En conjunto, la Unión Europea y sus Estados miembros aportaron 11,8 millones de dólares a la UNCTAD, lo que representa el 35 % del total de los recursos de los fondos fiduciarios.

12. La disminución de las contribuciones de otras organizaciones internacionales como el Mercado Común para África Oriental y Meridional y TradeMark East Africa, hizo que disminuyera el total correspondiente a las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas

y otras organizaciones internacionales, que pasó de 7 millones de dólares en 2019 a 4,5 millones de dólares en 2020, es decir un 36 % menos. La proporción de los recursos totales de los fondos fiduciarios correspondiente a esta categoría también evolucionó a la baja, cayendo del 15 % en 2019 al 13 % en 2020. Dentro de la categoría, TradeMark East Africa siguió siendo la mayor contribuidora, con 1,5 millones de dólares en 2020.

13. En 2020, la financiación procedente de los sectores público y privado aumentó a 1,6 millones de dólares, lo que supone más del doble que en 2019. Ello ha hecho que su proporción con respecto a los recursos totales de los fondos aumentara del 2 % en 2019 al 5 % en 2020, la mayor desde 2001. Esas contribuciones han sostenido varios proyectos, entre ellos uno relativo a un sistema de solución de litigios en línea que utiliza la tecnología de cadenas de bloques (*blockchain*) financiado por China Silk Road Group; dos proyectos, uno relativo al sistema eRegulations y otro sobre el SIDUNEA, con financiación de Expertise France; un proyecto sobre bolsas de valores sostenibles con apoyo de la Fundación para el Pacto Mundial; y proyectos de capacitación portuaria de Train for Trade, financiados por autoridades portuarias de varios países.

B. El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo

14. Los recursos para las actividades de cooperación técnica se consignan en el programa ordinario de cooperación técnica y en la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas, es decir, en las secciones 23 y 35, respectivamente, del presupuesto por programas de las Naciones Unidas. En 2020, los gastos totales con cargo al programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo se cifraron en 3,8 millones de dólares, lo que supone una disminución del 6 % con respecto a 2019. A pesar de esta pequeña reducción, la proporción del gasto total en cooperación técnica correspondiente a esta categoría creció del 9 % en 2019 al 11 % en 2020.

15. Los gastos efectuados en el marco del programa ordinario de cooperación técnica en 2020 ascendieron a 1,46 millones de dólares, un 3 % más que en 2019, y se dedicaron sobre todo a servicios de asesoramiento y capacitación. Como en años anteriores, los recursos relacionados con la capacitación, previstos en el programa ordinario de cooperación técnica, se utilizaron principalmente para financiar los cursos de la UNCTAD sobre las principales cuestiones de la agenda económica internacional, denominados “cursos del párrafo 166”. En 2020 se impartieron con éxito un curso regional y tres cursos breves para delegados residentes en Ginebra.

16. La Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo es un importante programa de la Secretaría de las Naciones Unidas para el fomento de la capacidad. El programa sintetiza los conocimientos técnicos en materia normativa y analítica de diez entidades de ejecución de la Secretaría, incluida la UNCTAD, para llevar a cabo actividades de cooperación técnica sobre el terreno. En 2020, se registraron 2,36 millones de dólares de gastos en 23 proyectos de la Cuenta para el Desarrollo (véase TD/B/WP/311/Add.2, cuadro 11). Entre ellos hubo 4 proyectos conjuntos de corto plazo iniciados por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo en 2020 en respuesta a la COVID-19 (véase el recuadro 1). Los gastos con cargo a la Cuenta para el Desarrollo fueron un 11 % menores que los de 2019.

17. En el marco del nuevo 14º tramo del proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Comité Directivo de la Cuenta para el Desarrollo aprobó la financiación de tres proyectos de la UNCTAD con un presupuesto total de 1,9 millones de dólares. Los proyectos se centran en la construcción de puertos inteligentes y sostenibles en países de África, incluidos pequeños Estados insulares en desarrollo; el impulso a la economía digital en los pequeños Estados insulares en desarrollo de África, el Caribe y Asia y el Pacífico; y la movilización de recursos de financiación externos después de la COVID-19 en varios pequeños Estados insulares en desarrollo de América Latina y el Caribe. Además, la UNCTAD participa activamente en un proyecto conjunto sobre tecnología de cadenas de bloques para facilitar el comercio y aumentar la competitividad. Se prevé que la ejecución de

esos proyectos comience en 2022 después de que la Asamblea General apruebe el correspondiente presupuesto de la Cuenta para el Desarrollo.

C. Contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva

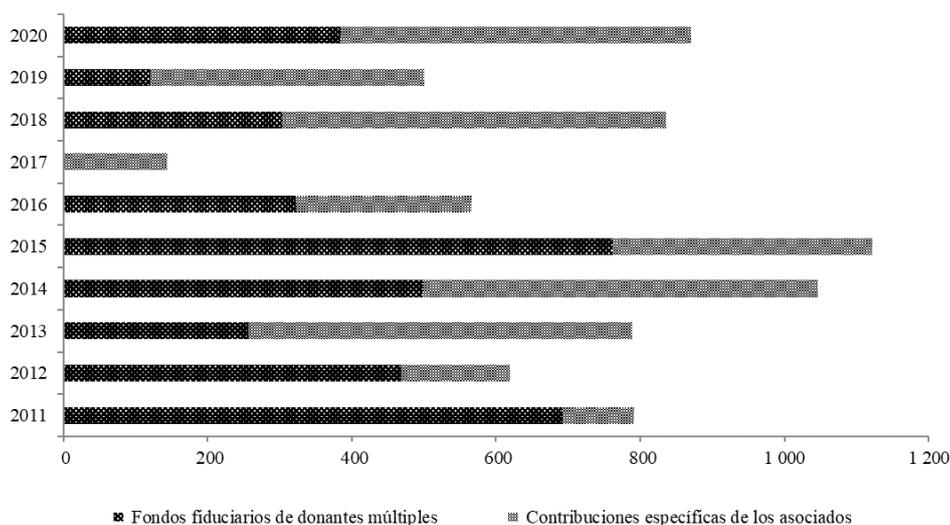
18. El Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, creado en 2008, es un mecanismo interinstitucional dedicado a la coordinación de las actividades relativas al comercio y el desarrollo en el ámbito de los países. Está dirigido por la UNCTAD y cuenta con la participación de 15 organismos residentes y no residentes de las Naciones Unidas. El Grupo Interinstitucional pretende promover y ofrecer soluciones centradas en la formulación de recomendaciones de políticas comunes y su traducción y aplicación mediante programas conjuntos a nivel de los países.

19. El Grupo Interinstitucional contribuye así de manera concreta y directa a la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo coordinando las operaciones interinstitucionales en determinados países y accediendo a mecanismos innovadores de financiación mancomunada, como las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples que complementan los recursos individuales de cada organismo.

Gráfico 3

Acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción”

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



1. Contribuciones específicas de los asociados

20. Las contribuciones específicas de los asociados son aportaciones realizadas directamente por uno o más donantes a uno o más organismos con la finalidad de fomentar la coordinación interinstitucional. En 2020, la UNCTAD siguió fomentando las asociaciones bilaterales con varios organismos del Grupo Interinstitucional haciendo un mayor uso del acuerdo tipo de contribución entre organismos de las Naciones Unidas establecido por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

21. Concretamente, la UNCTAD reforzó su asociación con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial a través de un proyecto en Mozambique destinado a mejorar el comercio y la competitividad aumentando el acceso a los mercados de determinadas cadenas de valor. Este proyecto multianual que está integrado en el conjunto del proceso “Unidos en la Acción” en Mozambique, tiene por objeto fomentar las sinergias

con el equipo de las Naciones Unidas en el país a fin de maximizar sus efectos. En 2020, la UNCTAD recibió una primera asignación de 247.059 dólares de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.

22. La UNCTAD firmó también con el Centro de Comercio Internacional un acuerdo de creación de portales de facilitación del comercio con miras a mejorar el clima empresarial e inversor. En 2020, la UNCTAD recibió 240.000 dólares del Centro de Comercio Internacional, que le permitieron llevar a cabo actividades conjuntas en Burundi, Kazajstán, Kirguistán, Sri Lanka, Turkmenistán y Uzbekistán.

2. Fondos fiduciarios de donantes múltiples

23. Con arreglo a las directrices del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los fondos fiduciarios de donantes múltiples consisten en mecanismos de financiación mancomunada y cuentan con una estructura que integra a representantes del sistema de las Naciones Unidas, los Gobiernos nacionales y los donantes. Dichos fondos incluyen fondos de la iniciativa “Una ONU” de apoyo al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y fondos temáticos, identificados como mecanismos financieros fundamentales en el pacto de financiación propuesto en la reforma de las Naciones Unidas para cumplir los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

24. En 2020, la UNCTAD recibió una asignación de 225.162 dólares del fondo para la iniciativa Una ONU destinados a la República Unida de Tanzania para apoyar el Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo (PNUAD II 2016-2021). La UNCTAD contribuye al logro del crecimiento económico aportando sus conocimientos especializados sobre políticas para apoyar el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas, adaptando la asistencia diseñada en cooperación con el equipo de las Naciones Unidas en el país.

25. En 2020, la UNCTAD recibió asimismo una asignación de 158.895 dólares a fin de que participara por primera vez en el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible con una iniciativa sobre opciones de financiación para acelerar el logro de un Objetivo de Desarrollo Sostenible en Haití. El Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, creado para cumplir los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un mecanismo común a varias instituciones cuyo objetivo es apoyar la financiación estratégica y una política integrada.

26. Se espera que en los próximos años la UNCTAD tenga mayor acceso a los fondos de donantes múltiples, que cumplirán una función cada vez más importante de apoyo al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de obtener resultados efectivos en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

D. Financiación de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico

27. Además de las fuentes de financiación ya mencionadas, algunos donantes prestan apoyo al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas.

28. En 2020, contribuyeron al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico cuatro países: Alemania, Arabia Saudita, China e Italia. Juntos patrocinaron 9 puestos de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico en cuatro de las divisiones de la UNCTAD (véase TD/B/WP/311/Add.2, cuadro 9). Los mayores contribuyentes al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD, China e Italia, patrocinaron a 3 funcionarios cada una. Fueron seguidas por Alemania y la Arabia Saudita, que patrocinaron respectivamente a 2 funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico y a 1, respectivamente. Cabe señalar que 1 de los 3 funcionarios patrocinados por Italia es de un país menos adelantado. Los funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico fueron 2 menos que en 2019. En parte, se explica por el hecho de que algunos donantes suspendieron temporalmente la contratación de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico debido a la pandemia de COVID-19.

29. El Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico ofrece a los jóvenes profesionales una oportunidad única de participar en las actividades analíticas y operacionales de la UNCTAD. La demanda de esta clase de funcionarios por la secretaría de la UNCTAD supera con creces la oferta. Por lo tanto, la secretaría reitera la petición dirigida a los donantes que estén en condiciones de hacerlo, de que estudien la posibilidad de financiar a funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico, especialmente a los que proceden de países en desarrollo.

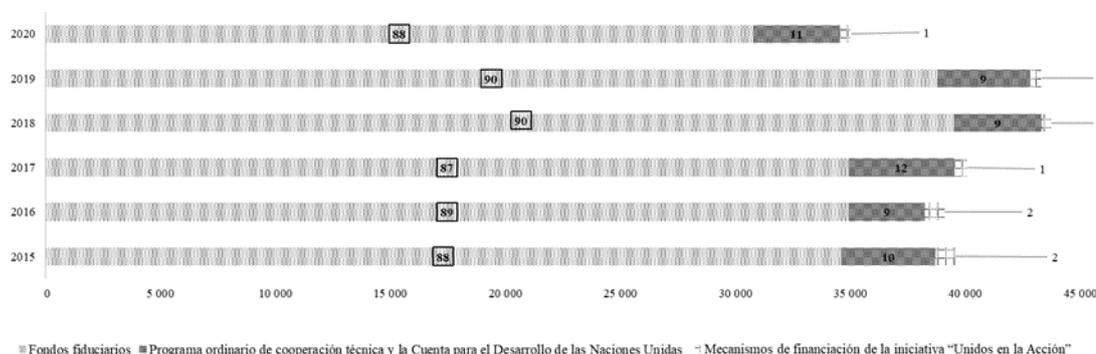
II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

30. En 2020, los gastos totales en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD ascendieron a 35 millones de dólares, lo que supone una disminución del 19 % con respecto al que casi fue un máximo histórico de 43,3 millones de dólares en 2019 (véase TD/B/WP/311/Add.2, cuadro 2). La disminución afecta a todas las fuentes de financiación y los gastos de los fondos fiduciarios disminuyeron un 21 %, a 30,8 millones de dólares. Los gastos realizados en el marco del programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo cayeron un 6 %, a 3,8 millones de dólares y los efectuados en el mecanismo de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción” decrecieron un 4 %, a 0,47 millones de dólares. En cuanto a la composición del gasto total en cooperación técnica, la parte correspondiente a los fondos fiduciarios bajó al 88 % en 2020, desde el 90 % en 2019, mientras la correspondiente al programa ordinario de asistencia técnica de las Naciones Unidas y la cuenta para el desarrollo aumentó del 9 % al 11 % (gráfico 4).

Gráfico 4

Gastos en cooperación técnica por fuente de financiación

(En miles de dólares de los Estados Unidos y en porcentaje)

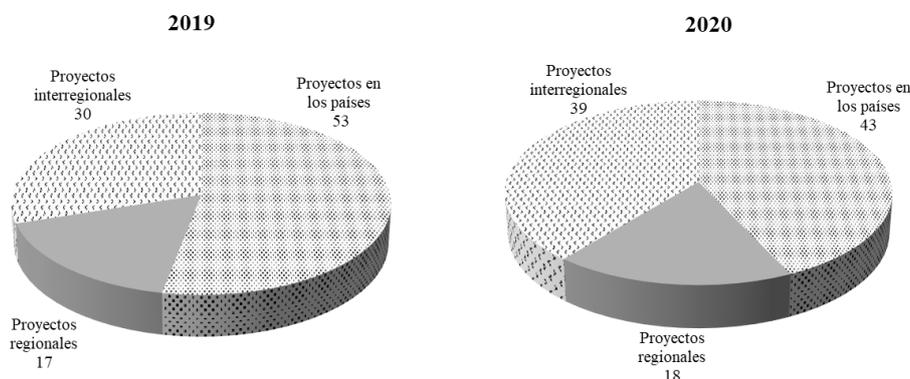


A. Gastos por tipo de proyecto

31. Los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD se ejecutan a nivel interregional, regional y nacional. En 2020, los proyectos en los países representaron el 43 % del gasto, mientras que los proyectos interregionales y regionales representaron respectivamente el 39 % y el 18 % del total de la cooperación técnica (gráfico 5).

Gráfico 5
Gastos en proyectos, como porcentaje del total de gastos en cooperación técnica, por tipo de proyecto, 2019 y 2020

(En porcentaje)



32. En 2020, los gastos efectuados en el marco de los proyectos en los países disminuyeron un 34 %, a 15,1 millones de dólares. La mayoría de los 95 proyectos ejecutados en los países se autofinanciaron o se financiaron mediante recursos facilitados por los donantes a través de programas de ayuda bilateral, y se centraron principalmente en la modernización y la reforma aduanera y en la gestión de la deuda. En 2020, 8,9 millones de dólares, lo que representa el 59 % de los gastos en los proyectos nacionales se destinaron a la ejecución de 45 proyectos en los países menos adelantados.

33. En 2020, los gastos en proyectos regionales disminuyeron un 16 %, a 6,2 millones de dólares. En África y en Asia y el Pacífico, los gastos en proyectos regionales cayeron respectivamente un 30 % y un 20 % en 2020, mientras que el gasto en esos proyectos en América Latina y el Caribe se duplicó con creces en 2019.

34. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos que benefician a más de una región geográfica. En 2020, el gasto en esta categoría aumentó un 5 %, a 13,7 millones de dólares, debido al suministro de diversos productos de cooperación técnica. La ejecución de proyectos de la Cuenta para el Desarrollo de respuesta a la COVID-19 en distintas regiones contribuyó a que aumentara el gasto en proyectos interregionales.

B. Gastos por producto

35. En 2020, los gastos en relación con 28 productos de cooperación técnica de la UNCTAD ascendieron a 31,5 millones de dólares, lo que equivale al 90 % de los gastos anuales en cooperación técnica (cuadro 1). Los principales productos siguieron siendo el SIDUNEA y el SIGADE, que representaron respectivamente el 48 % y el 12 % del gasto en 2020. Los siguieron la facilitación de la actividad empresarial, el comercio electrónico y la economía digital, las medidas no arancelarias, la facilitación del comercio, y el comercio sostenible y el medio ambiente que, en conjunto, representaron el 20 % del total. Tres productos: Iniciativa empresarial para el desarrollo sostenible; comercio, género y desarrollo; y servicios de logística y transporte sostenibles y resilientes, supusieron cada uno entre el 1 % y el 2 % de los productos suministrados. Tres de esos 10 productos (la facilitación de la actividad empresarial, el emprendimiento para el desarrollo sostenible y los servicios de logística y transporte sostenibles y resilientes) han registrado un aumento del gasto con respecto a 2019, a pesar de los problemas derivados de la pandemia.

36. El gasto correspondiente a cada uno de los 18 productos restantes representó menos del 1% del gasto total, incluidos 2 productos que no presentaron gastos en 2020, lo que puede explicarse en parte por la escasez de fondos. Además, en el cuadro no figuran los gastos correspondientes a actividades financiadas directamente por los donantes o los beneficiarios sin que hubiera una transferencia de fondos a la UNCTAD. Por ejemplo, el segundo examen voluntario entre homólogos del derecho y la política de la competencia de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental se autofinanció, pero fue la propia secretaría

de la Unión la que administró los fondos. Además, en el cuadro 1 no se tiene en cuenta la ayuda prestada con cargo al presupuesto ordinario, incluidas las actividades relativas al marco de política comercial de Guyana, así como muchos eventos virtuales y servicios de asesoramiento prestados a distancia por la UNCTAD a raíz de la crisis de la COVID-19.

Cuadro 1

Gastos en cooperación técnica por tema y producto, 2020

<i>Producto</i>	<i>Objetivos de Desarrollo Sostenible</i>	<i>Gastos 2020 (en miles de dólares)</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Transformación de las economías y fomento del desarrollo sostenible			
Análisis de las políticas de inversión	8, 17	211	0,60
Análisis de las políticas de servicios	8, 9, 17	-	0,00
Análisis de los marcos de políticas comerciales	17	-	0,00
Examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación	9	142	0,40
El comercio electrónico y la economía digital	8, 9, 17	1 581	4,51
Medidas no arancelarias	3, 8, 17	1 102	3,14
Negociaciones comerciales y sistema de comercio internacional	10, 17	30	0,09
Comercio sostenible y medio ambiente	12, 13, 14, 15	812	2,32
Promoción y facilitación de las inversiones	9, 17	53	0,15
Guías de inversión	9, 17	18	0,05
Enfrentar las vulnerabilidades y crear resiliencia			
Apoyo para abandonar la categoría de países menos adelantados	8	62	0,18
SIGADE - Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda	17	4.254	12,14
Contribución de la UNCTAD al Marco Integrado Mejorado	9, 17	104	0,30
Acceso a los mercados, normas de origen e indicaciones geográficas para los países menos adelantados	8, 10, 17	58	0,16
Romper las cadenas de la dependencia de los productos básicos	8, 9	79	0,23
Servicios de logística y de transporte sostenibles y resilientes	8, 9, 13, 14	351	1,00
Promover la eficiencia económica, mejorar la gobernanza			
Exámenes voluntarios entre homólogos de las leyes y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor	8, 10	14	0,04
Marcos y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor	8, 9, 10, 12, 17	171	0,49
Facilitación de la actividad empresarial	8, 16	2 675	7,64
Facilitación del comercio	10, 16	971	2,77
SIDUNEA – Sistema Aduanero Automatizado	9, 15, 17	16 709	47,69
Datos estadísticos	17	205	0,59
Facilitar la contabilidad y la presentación de informes sobre la contribución del sector privado a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	12, 17	303	0,87
Inversión y salud pública	3, 9	171	0,49
Acuerdos internacionales de inversión	17	170	0,49
Empoderar a las personas, invertir en su futuro			
Comercio, género y desarrollo	5, 8	430	1,23
Iniciativa empresarial para el desarrollo sostenible	4, 8	531	1,51
Train for Trade	8, 9, 14, 17	325	0,93
		31 531	89,99

37. Medida en función de los gastos, la cooperación técnica de la UNCTAD resulta especialmente pertinente para el logro de cuatro Objetivos de Desarrollo Sostenible, a saber, el Objetivo 8, relativo al trabajo decente y el crecimiento económico; el Objetivo 9, relativo a la industria, la innovación y las infraestructuras; el Objetivo 15, relativo a la vida de los ecosistemas terrestres; y el Objetivo 17, relativo a las alianzas para lograr los Objetivos. En 2020, unos 12 millones de dólares, lo que representa el 34 % de los gastos totales, contribuyeron directamente a la consecución del Objetivo 17; el 20 % de los gastos totales contribuyó a la consecución del Objetivo 9; el 19 % a la consecución del Objetivo 15; y el 9 % a la consecución del Objetivo 8 (véase TD/B/WP/311/Add.2, cuadro 5).

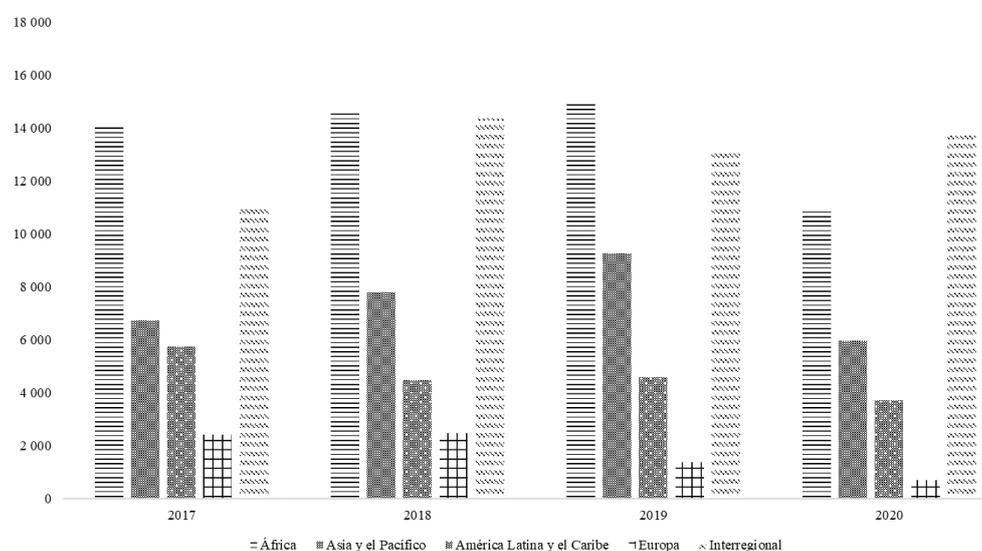
C. Gastos por región

38. Los gastos en proyectos de ámbito regional y nacional en 2020 ascendieron a 21,3 millones de dólares, o sea, un 29 % más que en 2019. El 51 % de esos gastos, 10,9 millones de dólares, se efectuó en África: 7,9 millones de dólares en proyectos nacionales y 3 millones de dólares en proyectos regionales. Los gastos destinados a proyectos de cooperación técnica en África disminuyeron un 27 % con respecto a 2019 (gráfico 6). La proporción de los proyectos regionales y nacionales de África en los gastos totales de cooperación técnica decreció así del 35 % en 2019 al 31 % en 2020 (gráfico 7). La disminución del gasto en la región abarca muchos productos de cooperación técnica, en particular: el SIDUNEA, el SIGADE, los datos estadísticos, el comercio y el género y la inversión y la salud pública.

Gráfico 6

Gastos en cooperación técnica correspondientes a proyectos de nivel regional y nacional, por región

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Nota: No se registraron gastos en América del Norte en 2020.

39. Los gastos en proyectos de ámbito nacional y regional en Asia y el Pacífico en 2020 cayeron un 36 %, a un total de 6 millones de dólares. En consecuencia, la proporción del total de gastos correspondiente a proyectos de ese tipo en Asia y el Pacífico disminuyó, pasando del 21 % en 2019 al 17 % en 2020. La reducción de la prestación de varios servicios de cooperación técnica, particularmente los relativos al SIDUNEA, el SIGADE, las medidas no arancelarias y el comercio electrónico y la economía digital, contribuyeron a que el gasto en la región disminuyera.

40. Los gastos en proyectos de ámbito nacional y regional en América Latina y el Caribe disminuyeron un 19 %, a 3,7 millones de dólares en 2020. El aumento del gasto en la facilitación de la actividad empresarial y en algunos otros productos no llegó a compensar la

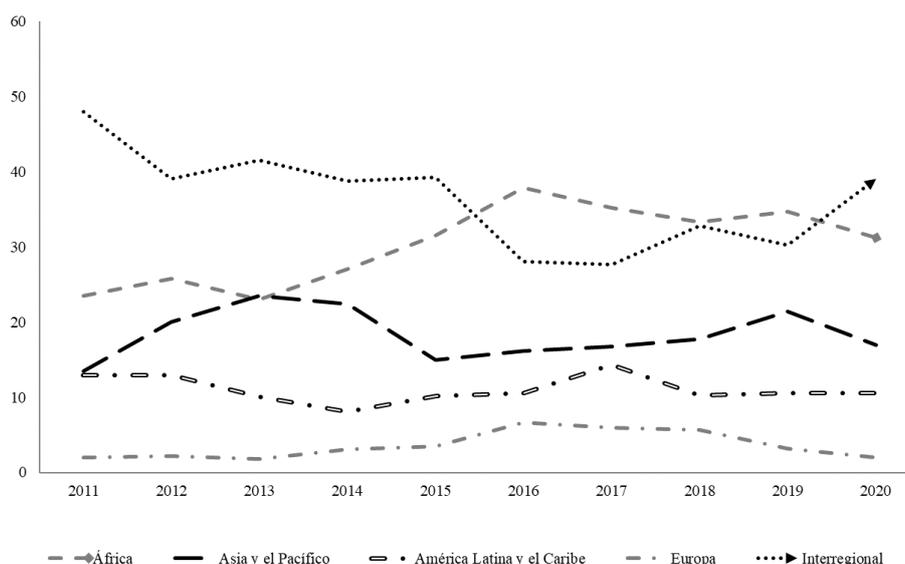
disminución del gasto destinado al SIDUNEA y el SIGADE. No obstante, el porcentaje correspondiente a los proyectos de cooperación técnica llevados a cabo a nivel nacional y regional en América Latina y el Caribe con respecto de la cooperación técnica global se mantuvo estable en torno al 11 %.

41. Los gastos en proyectos de ámbito nacional y regional en Europa ascendieron en total a 0,7 millones de dólares en 2020, lo que representa una disminución del 49 % con respecto a 2019, debida en gran medida a la reducción de los gastos relacionados con el programa del SIDUNEA en la región. La parte de los gastos totales correspondiente a los proyectos nacionales y regionales en Europa disminuyó del 3 % en 2019 al 2 % en 2020.

Gráfico 7

Proporción del total de los gastos anuales en cooperación técnica por región

(En porcentaje)

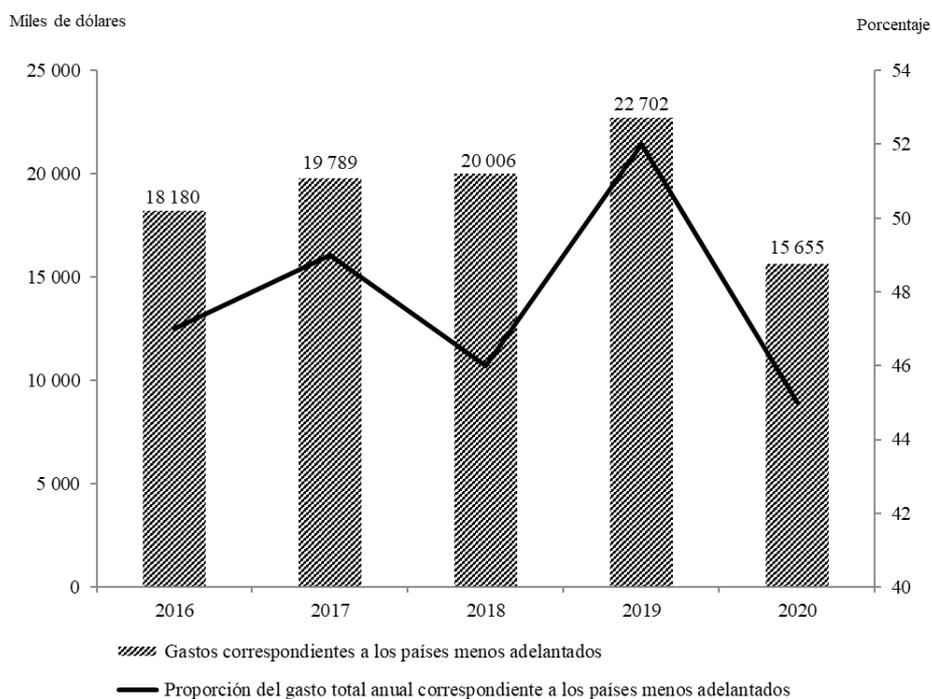


Nota: Solo se consideran los gastos para proyectos de ámbito nacional y regional y no se indica la parte correspondiente a América del Norte, ya que no hubo gastos en 2020.

D. Gastos en apoyo de los países menos adelantados

42. Los países menos adelantados constituyen un grupo de países prioritario para las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Después de tres años consecutivos de crecimiento, los gastos de cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados se contrajeron desde el máximo de 22,7 millones de dólares alcanzado en 2019 a 15,7 millones de dólares en 2020, cifra que supuso el 45 % del total de servicios de cooperación técnica prestados (gráfico 8). El 57 % de ese gasto, 8,9 millones de dólares, correspondieron a la ejecución de proyectos nacionales en los países menos adelantados, que abarcaban productos como los programas del SIDUNEA, el SIGADE y la facilitación de la actividad empresarial.

Gráfico 8
Gastos de cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados



43. El SIDUNEA se está aplicando en 38 países menos adelantados, 34 pequeños Estados insulares en desarrollo y 21 países en desarrollo sin litoral, y representa una fuente única para la extracción de datos comerciales y aduaneros con el fin de reforzar la capacidad estadística y fundamentar la elaboración de políticas de comercio. En 2020, el Servicio de Aduanas de Nepal implantó las aplicaciones móviles del SIDUNEA como solución para reducir el contacto físico y mejorar el procedimiento de despacho de aduana. Actualmente se conectan simultáneamente 500 usuarios durante las horas punta y se tramitan más de 3.000 declaraciones diarias mediante SIDUNEA World.

44. Por medio del Marco Integrado Mejorado, en 2020, la UNCTAD prestó asistencia técnica a varios países menos adelantados, por ejemplo a Benin, Burkina Faso y el Níger, llevando a cabo un proyecto regional sobre tránsito, transporte y facilitación del comercio, así como a Camboya y la República Democrática Popular Lao, elaborando y ejecutando un proyecto regional relativo a una nueva política de comercio y una estrategia de acceso a los mercados y asuntos conexos para países menos adelantados de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental.

45. En 2020, el fondo fiduciario de donantes múltiples para los países menos adelantados recibió únicamente una contribución de Portugal (17.921 dólares). Se alienta a los países desarrollados y otros asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo a que aporten más contribuciones al Fondo Fiduciario para los Países Menos Adelantados.

III. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de la decisión intergubernamental

1. Respuesta a la pandemia de COVID-19 mediante la cooperación técnica

46. La pandemia de COVID-19 y los subsiguientes confinamientos y restricciones de los viajes han generado problemas considerables a la hora de prestar cooperación técnica, obligando a la UNCTAD a postergar o anular algunas de las actividades que había previsto llevar a cabo sobre el terreno. Al mismo tiempo, la secretaría ha recibido nuevas peticiones de países en desarrollo y países con economías en transición que solicitan la asistencia de la

UNCTAD para afrontar las consecuencias socioeconómicas de la pandemia. Ante esa situación sin precedentes, la UNCTAD decidió ajustar su programa de trabajo dando prioridad a la asistencia técnica relacionada con la COVID-19 y adoptó modalidades en línea o híbridas para prestar servicios de asesoramiento y realizar actividades de fomento de la capacidad que son fundamentales para asegurar que la UNCTAD responda eficazmente a las necesidades más urgentes de los países en desarrollo durante la pandemia.

47. Gran parte de las actividades de asistencia técnica que llevó a cabo la UNCTAD en 2020 en relación con la COVID-19 se centraron en la evaluación del impacto socioeconómico de la COVID-19 en el comercio, la inversión y el desarrollo sostenible; la prestación de asesoramiento y apoyo técnico sobre la manera de responder eficazmente y de recuperarse mejor de la pandemia; y la promoción del intercambio de mejores prácticas entre los Estados miembros.

48. Por ejemplo, en el *World Investment Report 2020: International Production Beyond the Pandemic* (Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2020: La producción internacional después de la pandemia)¹ se evalúan el impacto de la crisis de la COVID-19 en la inversión internacional y las consecuencias a largo plazo para el desarrollo. En el marco de la Iniciativa BioTrade, se hizo una encuesta en línea para evaluar las repercusiones de la COVID-19 en los productos y servicios basados en la biodiversidad, incluido el biocomercio. Se llevaron a cabo una encuesta de consumidores y otra de empresas de comercio electrónico en algunos países para entender el impacto de la pandemia en el comercio electrónico. También se realizó una evaluación de las consecuencias de la pandemia en el sector del transporte marítimo. El programa SIDUNEA elaboró y dio a conocer directrices específicas para que las administraciones de aduanas se adaptaran a la situación creada por la COVID-19, y organizó una encuesta mundial con el fin de identificar las deficiencias y adaptar precisamente la asistencia y el apoyo técnicos en consecuencia.

49. Sobre la base de una buena comprensión del impacto socioeconómico de la COVID-19, la UNCTAD ha brindado asistencia a los países y los grupos regionales para que hicieran frente a la pandemia y se recuperasen mejor de ella, ofreciendo recomendaciones de políticas, servicios de asesoramiento y formación y actividades de capacitación en formato virtual. Por ejemplo, se asesoró a los organismos de promoción de inversiones sobre la manera de responder eficazmente a los problemas de la COVID-19 y de formular las futuras estrategias de promoción. Se movilizó la ayuda mundial para fomentar una producción farmacéutica local de calidad en los países en desarrollo a fin de superar los estrangulamientos en el suministro de medicamentos y equipos de protección personal esenciales. Se preparó un nuevo conjunto de útiles de capacitación y creación de capacidad para dotar a los gestores de comunidades portuarias de las competencias indispensables para proteger a las personas y asegurar la actividad comercial vital de los puertos. A los países en desarrollo que lo solicitaron se les prestaron con carácter de urgencia servicios de asesoramiento y formación específica para abordar las prácticas comerciales injustas y anticompetitivas observadas en los mercados en relación con la COVID-19 y para proteger mejor a los consumidores.

50. En el contexto de la pandemia, se considera que compilar oportunamente, analizar y compartir las mejores prácticas para hacer frente a los retos de la COVID-19 es un medio eficaz de aprendizaje entre pares. Con ese fin, la UNCTAD dialogó con las partes interesadas y los socios de la Iniciativa BioTrade para difundir las mejores prácticas acerca del modo en que el biocomercio aumenta la resiliencia de las empresas frente a la COVID-19. Las mejores prácticas figuran en una página web especial de la plataforma Train for Trade, que se creó para informar sobre la capacidad de respuesta de los puertos frente a la pandemia. En la esfera de la competencia y protección de los consumidores, se documentaron y divulgaron las mejores prácticas y las lecciones aprendidas de la respuesta de las autoridades a la perturbación de los mercados causada por la COVID-19, y se recomendó la adopción de las medidas oportunas. Asimismo, se creó una base de datos sobre la respuesta en línea de

¹ UNCTAD, 2020, *World Investment Report 2020: International Production beyond the Pandemic* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.20.II.D.23, Ginebra).

180 organismos nacionales de promoción de las inversiones a la crisis de la COVID-19, que ayudó a identificar las mejores prácticas.

51. Entre las numerosas acciones relacionadas con la COVID-19 que emprendió la UNCTAD en 2020, su participación en la respuesta de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo ante la COVID-19 es un ejemplo destacado que ilustra la enorme importancia de la labor normativa y operacional de la UNCTAD y su diligente colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas para responder al unísono a la crisis de la COVID-19 (recuadro 1).

Recuadro 1

Contribución de la UNCTAD a la respuesta de la Cuenta para el Desarrollo a la COVID-19

Frente a la crisis de la COVID-19, la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha adoptado tres líneas de acción: elaborar cinco proyectos conjuntos de corto plazo para ayudar a los países en desarrollo a mitigar el impacto socioeconómico de la pandemia; ajustar las actividades y el presupuesto de los proyectos en curso de la Cuenta para el Desarrollo a fin de incorporar en sus objetivos medidas relativas a la COVID-19; e impartir capacitación en línea a las entidades de ejecución de la Cuenta para el Desarrollo a fin de ampliar su capacidad de prestar sus servicios durante la pandemia. La UNCTAD ha contribuido de manera sustantiva a todas esas actividades. La función de la UNCTAD resulta crucial especialmente para la elaboración, ejecución y coordinación de proyectos conjuntos a corto plazo.

Los proyectos de corto plazo conjuntos de respuesta a la COVID-19 han sido fruto de la estrecha colaboración entre el equipo directivo de la Cuenta para el Desarrollo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la UNCTAD y otras entidades de ejecución de la Cuenta para el Desarrollo. Cada proyecto es ejecutado conjuntamente por cuatro o más entidades. Los proyectos abarcan cinco esferas temáticas importantes para la respuesta a la COVID-19 y la recuperación tras ella: el resurgimiento de las microempresas y las empresas pequeñas y medianas, la conectividad del transporte y el comercio, la movilización de recursos financieros para el desarrollo, la recuperación económica y financiera de las ciudades y la creación de resiliencia, y la protección social. Basándose en sus conocimientos especializados y sus ventajas comparativas, la UNCTAD ha coordinado los proyectos conjuntos relativos a los tres primeros temas y ha participado en el proyecto sobre protección social. A nivel interno, han participado en esos proyectos cuatro divisiones de la UNCTAD: la División de la Inversión y la Empresa, la División de Tecnología y Logística y la División de Globalización y Estrategias de Desarrollo dirigen cada una un proyecto conjunto, mientras que la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos participa en dos proyectos conjuntos.

Esos proyectos conjuntos se ejecutarán en tres etapas en menos de dos años. A finales de 2020, el gasto efectuado por la UNCTAD ascendía a 1,1 millones de dólares para los cuatro proyectos conjuntos cuya ejecución comenzó en el segundo trimestre de 2020. Aunque los proyectos siguen en la tercera fase de ejecución, ya han dado algunos primeros resultados al facilitar el resurgimiento y al fortalecer la resiliencia de las microempresas y las pymes, aumentar la capacidad de los países para preservar la conectividad durante la pandemia y fortalecer la capacidad de diagnóstico y de formulación de políticas de las autoridades competentes encargadas de la macroeconomía y la financiación de la deuda para que pudieran responder a la pandemia de COVID-19.

52. A pesar de los efectos de la pandemia en las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, esta pudo prestar el apoyo técnico que tanto necesitaban los países duramente golpeados por la pandemia gracias a su flexibilidad, creatividad y rapidez de respuesta. En 2020, el programa del SIGADE ha seguido ayudando eficazmente a los países a utilizar su *software*. El SIDUNEA, después de operar los ajustes necesarios de su funcionamiento, ha prestado servicios de apoyo de manera ininterrumpida, contribuyendo así a la ejecución exitosa de proyectos en los Estados miembros. Los instrumentos de facilitación de la

actividad empresarial aseguraron servicios públicos esenciales y respaldaron las medidas de rescate fiscal otorgadas a las empresas para hacer frente a la COVID-19.

2. Sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD

53. El Maafikiano de Nairobi establece que los tres pilares de búsqueda de consenso, investigación y análisis, y cooperación técnica siguen teniendo idéntica importancia estratégica y que es necesario intensificar los esfuerzos para desarrollar los vínculos y la complementariedad entre ellos (TD/519/Add.2, párr. 92).

54. En 2020, han aumentado las sinergias entre la cooperación técnica y los otros dos pilares de la labor de la UNCTAD. Un buen ejemplo de ello es el índice de capacidades productivas. Basándose en el trabajo analítico y conceptual realizado durante años para promover el desarrollo de capacidades productivas y la transformación estructural de la economía de los países en desarrollo, la UNCTAD ha elaborado un proyecto sobre índices de comparación de las capacidades productivas para la formulación de políticas con base empírica en los países en desarrollo sin litoral. Financiado por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el proyecto ha ayudado a definir el marco conceptual, metodológico y estadístico del índice de las capacidades productivas y ha fortalecido las capacidades de los tres países beneficiarios para utilizar ese índice a fin de comparar las capacidades productivas y formular y supervisar políticas de promoción de la capacidad productiva y la transformación estructural. Los resultados del proyecto se incorporaron al *Least Developed Countries Report 2020: Productive Capacities for the New Decade* (Informe sobre los Países Menos Adelantados: Capacidades productivas para la nueva década)² que trata de las capacidades productivas acordes con la década actual y ha servido de apoyo para las deliberaciones de la 70ª reunión ejecutiva de la Junta de Comercio y Desarrollo. Después de la presentación en febrero de 2021 del índice de capacidades productivas, se prevé que este contribuya a configurar las futuras deliberaciones intergubernamentales, incluidas las del Comité de Políticas de Desarrollo, respecto de la exclusión de la lista de los países menos adelantados. De hecho, el Comité de Políticas de Desarrollo y el Consejo Económico y Social han decidido utilizar el índice de capacidades productivas como uno de los criterios para decidir la exclusión de la lista de los países menos adelantados y definir los perfiles de vulnerabilidad de los países que dejan de estar en la lista.

3. La cooperación interdivisional e interinstitucional

55. La cooperación interdivisional e interinstitucional es muy valiosa para explotar los conocimientos especializados, aunar recursos y coordinar acciones a fin de ofrecer asesoramiento sobre políticas y actividades de fomento de la capacidad de manera integrada, lo que es indispensable para el éxito de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En su labor de asistencia técnica, la UNCTAD ha promovido con interés esas formas de cooperación por ser un buen medio de aumentar la eficiencia y la eficacia de la cooperación técnica.

56. El Comité de Examen de Proyectos es un mecanismo importante para reforzar la colaboración entre divisiones y asegurar la coherencia de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. En 2020, el Comité celebró dos reuniones para tratar principalmente sobre la recaudación de contribuciones al Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las repercusiones de la reforma de las Naciones Unidas en la cooperación técnica de la UNCTAD y sobre una estrategia de cooperación técnica de la UNCTAD y medidas de seguimiento de la evaluación de la cooperación técnica que ofrece la UNCTAD, realizada por la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN). El Comité subrayó que la UNCTAD debería adaptar sus actividades de cooperación técnica al objeto de hacerlas compatibles con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en particular con las nuevas estructuras coordinadoras regionales, y mejorar la capacidad del personal en ese ámbito mediante la capacitación en el servicio.

² UNCTAD, 2020, *Least Developed Countries Report 2020: Productive Capacities for the New Decade* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.21.II.D.2, Ginebra).

57. Entre las múltiples tareas asumidas en 2020, el proyecto “de apoyo a la eliminación de las barreras no arancelarias, el aumento de la transparencia regulatoria y la promoción de la diversificación industrial en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana” es un buen ejemplo del valor de la cooperación interdivisional e interinstitucional. Dentro de la UNCTAD, ejecutaron conjuntamente el proyecto la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos y la División de la Inversión y la Empresa, aprovechando su respectiva especialización en los ámbitos de las medidas arancelarias y los derechos de propiedad intelectual. En el exterior, se consiguió que se asociaran al proyecto, entre otros, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África, la Comisión de la Unión Africana, la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, el Mercado Común para África Oriental y Meridional, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo y la Comunidad de África Oriental. Según quedó de relieve en la evaluación independiente de que fue objeto, el proyecto es muy eficaz al agrupar los conocimientos especializados internos de la UNCTAD y operar en el marco de la Comisión de la Unión Africana y el proceso de negociación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, combinando la capacidad técnica de dos divisiones de la UNCTAD en un mismo proyecto. De hecho, las asociaciones facilitaron considerablemente la ejecución y contribuyeron al éxito del proyecto, lo que ayudó a obtener fondos de los donantes para su segunda fase.

58. Además de asociarse directamente con entidades de dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas, la UNCTAD también ha estrechado la colaboración con las oficinas de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas para establecer sinergias entre los equipos de los organismos de las Naciones Unidas en los países y otros asociados para el desarrollo en el terreno. Por ejemplo, bajo la dirección de la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en la República Democrática Popular Lao, la UNCTAD colaboró con el equipo de las Naciones Unidas en el país y otros organismos técnicos no residentes para incluir la agenda de transformación digital y el comercio electrónico en la planificación estratégica del Gobierno. Ello también contribuyó a la inclusión efectiva del comercio electrónico en el Marco de las Naciones Unidas para la respuesta socioeconómica inmediata a la COVID-19. En 2021 se fortalecerá la colaboración con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, a fin de incorporar el comercio electrónico para el desarrollo en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

4. Solicitudes recibidas de los países en desarrollo

59. En 2020 se recibieron 73 solicitudes oficiales de cooperación técnica de la UNCTAD de 43 países y 6 organizaciones regionales e internacionales. La UNCTAD ya ha atendido una parte de esas solicitudes mediante los recursos ordinarios y expresupuestarios disponibles, especialmente las solicitudes urgentes para la respuesta a la COVID-19, pero es necesario realizar más esfuerzos al objeto de atender las solicitudes que quedan pendientes en las distintas divisiones. Por ejemplo, la UNCTAD todavía no ha podido atender las solicitudes relativas a las políticas y los marcos de la competencia, los exámenes de las políticas de servicios, los análisis del marco de políticas comerciales y la adhesión a la Organización Mundial del Comercio, por falta de financiación. En los ámbitos del comercio electrónico y la economía digital, la facilitación del comercio y el transporte sostenible de mercancías, los recursos disponibles no alcanzan para atender las solicitudes pendientes. Asimismo, es preciso obtener suficientes fondos para responder al constante aumento del número de solicitudes sobre políticas de emprendimiento y la demanda de análisis de las políticas de inversión.

60. Para subsanar el déficit de financiación, la UNCTAD ha estado considerando nuevas fuentes de las que obtener fondos, así como mecanismos de financiación innovadores. En 2020, la UNCTAD recibió por primera vez financiación del Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur de China para promover la diversificación económica y la resiliencia en Barbados, y del China Silk Road Group, una entidad privada, para ofrecer a los consumidores medios de resolución de litigios en línea, utilizando la tecnología de cadenas de bloques. Aprovechando las asociaciones, el programa del comercio electrónico y la economía digital consiguió obtener fondos de algunos socios de la iniciativa eTrade for All (Iniciativa de Comercio Electrónico para Todos) y el equipo de facilitación del comercio, en

calidad de coordinador y ejecutor de proyectos, pudo recibir fondos de la Organización Mundial del Comercio y el Banco Mundial para proyectos de facilitación del comercio. Además, se han adoptado medidas para movilizar los fondos disponibles en los países, por ejemplo, mediante la participación de la UNCTAD en el programa conjunto “Haití en crisis: consulta nacional sobre las prioridades de la reforma y opciones de financiación para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”, financiado por el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

5. Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados

61. Tras la evaluación completa del pilar de cooperación técnica de la UNCTAD realizada por la MOPAN en 2019, se publicó en junio de 2020 un informe sobre el desempeño de la UNCTAD en 2019. La UNCTAD proporcionó una respuesta de la administración, que tomó nota de las esferas que requerían mejoras y esbozó medidas para mejorar la prestación de la cooperación técnica. Concretamente, la UNCTAD prevé establecer grupos de trabajo en 2021 para abordar siete ámbitos de mejora identificados en la evaluación de la MOPAN, incluida la gestión basada en los resultados. También se tendrán en cuenta las principales conclusiones de la evaluación de la MOPAN en una nueva estrategia de cooperación técnica.

62. Desde finales de 2020, la UNCTAD ha colaborado en la implantación de la solución UMOJA que integra la planificación, la gestión y la presentación de informes. Esta solución holística e integral dota a los gestores de proyectos de mayor capacidad para planificar y supervisar los proyectos e informar de sus resultados, además de ayudar al personal directivo superior a supervisar el desempeño del proyecto, lo que fortalecerá la adopción de decisiones sobre cooperación técnica a nivel estratégico. Durante la primera mitad de 2021, se ha impartido capacitación práctica en línea a todos los gestores de proyectos, y se han elaborado directrices internas para la incorporación de proyectos en la solución de Planificación, Gestión e Información Integradas. La solución de Planificación, Gestión e Información Integradas empezó a funcionar plenamente en mayo de 2021. Es fundamental que su aplicación tenga éxito para conseguir una mejor gestión de las actividades de cooperación técnica basada en los resultados.

63. En 2020, la UNCTAD también creó nuevos instrumentos para hacer un seguimiento más preciso de los resultados de la cooperación técnica. Por ejemplo, la División de la Inversión y la Empresa creó una nueva herramienta en línea —la matriz de ejecución en directo— para seguir los avances de la aplicación por los países beneficiarios de las recomendaciones formuladas en los análisis de las políticas de inversión. La matriz, que promueve la apropiación y facilita la supervisión y la evaluación de las reformas entró en funcionamiento a finales de 2020. En el mismo sentido, la División de Tecnología y Logística lanzó un rastreador de reformas, una herramienta en línea para que los comités nacionales de facilitación del comercio supervisarán mejor la aplicación de las reformas de facilitación del comercio y el cumplimiento de las obligaciones derivadas de los acuerdos internacionales y regionales y para propiciar la colaboración en la aplicación de los procedimientos de facilitación del comercio.

6. Incorporación de la perspectiva de género

64. En 2020, ha proseguido la incorporación de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Ha sido cada vez más frecuente que se integraran en los proyectos objetivos de equilibrio de género al seleccionar a los beneficiarios, se consideraran las repercusiones en cuanto a género de las distintas políticas comerciales y económicas al analizar los proyectos y se formularan recomendaciones de políticas que tenían más en cuenta las cuestiones de género. A fin de hacer un mejor seguimiento de los avances en la incorporación de una perspectiva de género en las actividades de cooperación técnica y de facilitar la comparación con otros organismos de las Naciones Unidas, se aplicarán marcadores de género en todos los nuevos proyectos en la recién adoptada solución de Planificación, Gestión y Presentación de Informes Integradas.

65. Las iniciativas y los proyectos de investigación centrados específicamente en la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer son medios de promoción del Objetivo de Desarrollo Sostenible 5 particularmente potentes. Por ejemplo, los Premios Empretec a la Mujer Empresaria y la iniciativa “Toque de campana por la igualdad de

género” de las Bolsas de Valores Sostenibles son medidas bien arraigadas de apoyo a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Además, en todos los informes emblemáticos de la UNCTAD se abordan las cuestiones de género desde diferentes ángulos. En su informe anual sobre las inversiones en el mundo la UNCTAD también analiza la presentación de información relativa al género por las empresas multinacionales, lo que ha dado lugar a varios proyectos de estudio, incluido uno sobre las empresas multinacionales y la transmisión internacional de las políticas y las prácticas en materia de género.

66. En el ámbito del comercio electrónico y la economía digital, en 2020 se siguió ampliando la iniciativa de eTrade para Mujeres. Se organizaron clases magistrales en línea para emprendedoras digitales de las regiones de África y Asia Sudoriental, y se establecieron comunidades regionales de la iniciativa de eTrade para Mujeres en África Occidental y Asia Sudoriental. En el ámbito de la ciencia, la tecnología y la innovación, en noviembre de 2020, la UNCTAD y la Universidad de Okayama (Japón) pusieron en marcha un programa de jóvenes científicas focalizado en países de África, que contribuirá a colmar la brecha de género fomentando la igualdad entre los géneros y el empoderamiento en la esfera de la investigación científica.

7. Estrategia de cooperación técnica

67. La Junta de Comercio y Desarrollo, en su decisión 558 (LXVII) exhortó “a la UNCTAD a que finaliz[ara] la estrategia en estrecha colaboración con los Estados miembros y a tiempo para su aprobación y aplicación al finalizar el 15º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo” (TD/B/67/6). En este sentido, la secretaría de la UNCTAD prevé consultar con los grupos regionales y dar a conocer a los Estados miembros un proyecto de estrategia antes del 82º período de sesiones del Grupo de Trabajo sobre el Plan por Programas y la Ejecución de los Programas, que se celebrará en noviembre de 2021, poco después del 15º período de sesiones de la Conferencia.

C. Contribución al fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas

68. En esta sección se ponen de relieve las principales contribuciones de la UNCTAD al fortalecimiento del papel del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva para que se actúe “Unidos en la Acción” en el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, mediante iniciativas en los ámbitos nacional, regional y mundial. El Grupo Interinstitucional constituye una buena plataforma para tratar varios de los problemas descritos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El Grupo coordina la participación de los organismos en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y propone programas coherentes sobre comercio y cuestiones relacionadas con el comercio.

69. En el plano nacional, en 2020, la UNCTAD participó en los siguientes Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible:

- a) África (Oriental y Meridional, Occidental y Central): Angola, Cabo Verde, Comoras, Etiopía, Lesotho, Madagascar, República Unida de Tanzania, Rwanda y Zambia;
- b) África Septentrional, Estados Árabes, y Oriente Medio: Egipto;
- c) Asia y el Pacífico: Afganistán, Bangladesh, Bhután, China, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao y Viet Nam;
- d) Europa y Asia Central: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajstán, Montenegro, República de Moldova, Serbia, Turkmenistán, Turquía y Uzbekistán;
- e) América Latina y el Caribe: Cuba y Uruguay.

70. En el plano regional, el Grupo Interinstitucional ha seguido manteniendo la relación con los directores regionales de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y las comisiones regionales. En África, en 2020, el Grupo Interinstitucional ha seguido prestando asistencia a través de la iniciativa del Marco

Estratégico para la Región de los Grandes Lagos para abordar el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo.

71. En el plano mundial, la UNCTAD ha seguido elaborando iniciativas para promover la asistencia prestada por el Grupo Interinstitucional en el contexto de la Agenda 2030. En 2020, la UNCTAD fortaleció su asociación con la Organización Internacional del Trabajo impartiendo clases como parte del programa de maestría en gestión del desarrollo en el Centro Internacional de Formación de Turín (Italia).

IV. Conclusiones y camino a seguir

72. Después de un año de extraordinarios logros en cuanto a movilización de recursos y de ejecución de proyectos, los recursos totales del fondo fiduciario de la UNCTAD y los gastos generales de cooperación técnica sufrieron una fuerte disminución en 2020 debido al choque causado por la pandemia de COVID-19 y los subsiguientes confinamientos. El total de recursos extrapresupuestarios fue el menor en siete años, y el gasto total se acercó al nivel de 2006. Sin embargo, cabe señalar que los países desarrollados han seguido fortaleciendo su apoyo a la cooperación técnica de la UNCTAD y que la base de financiación de la cooperación técnica se ha ampliado. Además, la UNCTAD adaptó rápidamente las modalidades de prestación de cooperación técnica para mitigar en la medida de lo posible el impacto negativo de los confinamientos y las restricciones de viajes en sus actividades operacionales. El fomento de la capacidad en línea y los servicios de asesoramiento a distancia disminuyeron el gasto en cooperación técnica, pero la UNCTAD respondió rápidamente a las necesidades urgentes de los países en desarrollo durante la pandemia.

73. En 2021, la COVID-19 seguirá afectando a la realización de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. En este entorno excepcionalmente complicado, la UNCTAD diseñará y llevará a cabo sus actividades de cooperación técnica de manera flexible, ágil e innovadora, para ayudar a los países en desarrollo, en particular los más vulnerables, a recuperarse mejor de la pandemia y a seguir progresando en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para conseguirlo, es crucial que los donantes aseguren una financiación previsible y sostenible de la cooperación técnica de la UNCTAD, a través de contribuciones multianuales y menos asignaciones específicas de fondos. El esfuerzo continuo de la UNCTAD encaminado a mejorar la eficacia, la eficiencia, la transparencia y la rendición de cuentas en relación con la cooperación técnica, entre otras cosas mediante la elaboración de una nueva estrategia de cooperación técnica, aumentará la confianza de los donantes y los beneficiarios.

74. En su calidad de miembro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD participa plenamente en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Como dejaron de manifiesto los proyectos de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo en respuesta a la COVID-19 y las iniciativas conjuntas del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, la UNCTAD, dada su especialización en comercio, inversión, finanzas, tecnología y desarrollo sostenible, es un socio importante y fiable para participar, “Unidos en la Acción”, en las actividades operacionales de las Naciones Unidas. Basándose en los éxitos conseguidos en 2020, la UNCTAD impartirá capacitación en el servicio sobre la reforma de las Naciones Unidas y sus consecuencias para la cooperación técnica de la UNCTAD; seguirá explorando los recursos de financiación en los países; y promoverá la comunicación bidireccional con los coordinadores residentes para dar mayor visibilidad a la UNCTAD sobre el terreno y aumentar la participación de esta en el proceso de planificación de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional y regional.