



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
23 August 2021
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Рабочая группа по плану по программам
и исполнению программ**
Восемьдесят вторая сессия
Женева, 1–5 ноября 2021 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования

Резюме

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) оказала негативное влияние на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2020 году. Как внебюджетные ресурсы, так и общие расходы заметно сократились. После достижения исторического максимума в 2019 году общий объем финансирования целевых фондов ЮНКТАД для технического сотрудничества снизился на 28 % в годовом выражении и составил 33,3 млн долл. США, что близко к уровню 2018 года. Общие расходы на техническое сотрудничество ЮНКТАД снизились на 19 % с максимума 2019 года до 35,0 млн долл. США в 2020 году. Введение карантина и ограничений на поездки по причине пандемии существенно повлияли на осуществление деятельности по линии технического сотрудничества и разработку новых проектов.

В условиях беспрецедентной ситуации ЮНКТАД оперативно скорректировала программу работы, сделав акцент в первую очередь на оказание технической помощи в связи с COVID-19, с тем чтобы эффективно реагировать на самые неотложные потребности развивающихся стран, особенно группы уязвимых стран, сильно пострадавших от пандемии, и перешла на онлайн-режим или смешанный режим оказания консультативных услуг и осуществления деятельности по укреплению потенциала, для того чтобы максимально смягчить негативные последствия ограничений на поездки для своей оперативной деятельности. Кроме того, ЮНКТАД тесно сотрудничала с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы отвечать на кризис COVID-19 как единое целое, например, благодаря заметному вкладу в меры реагирования на вызванный COVID-19 кризис, осуществляемые по линии Счета развития.

В 2021 году пандемия продолжает оказывать влияние на деятельность в области технического сотрудничества. Чтобы помочь развивающимся странам лучше оправиться от пандемии и ускорить достижение Целей в области устойчивого развития, ЮНКТАД стремится подходить к разработке и реализации проектов технической помощи гибко, оперативно и по-новаторски, еще больше усиливая ориентацию на конкретные результаты и гендерные аспекты технического сотрудничества и продолжая активно участвовать в реформировании ООН, в том числе в рамках Межучрежденческого кластера ООН по торговле и производственному потенциалу.



Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для содействия проведению Советом по торговле и развитию ежегодного обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Данный доклад будет представлен Рабочей группе по плану по программам и исполнению программ для проведения обзора деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в соответствии с положениями пункта 220 Аккрского соглашения и ряда решений, принятых Советом по торговле и развитию в период с 2008 по 2020 год. В этих решениях Совет рекомендует осуществлять более структурированное взаимодействие между секретариатом ЮНКТАД, потенциальными получателями помощи и донорами в рамках Рабочей группы, которая является главным механизмом консультаций между государствами-членами по всем вопросам технического сотрудничества.
2. В настоящем докладе представлен обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования в 2020 году. В докладе анализируются основные тенденции в финансировании и осуществлении такого сотрудничества и освещаются основные шаги, предпринятые ЮНКТАД для совершенствования структуры и функционирования механизмов технического сотрудничества. Кроме того, в нем приводятся некоторые наглядные примеры передовой практики и накопленного опыта. В заключительной части доклада представлены выводы и рекомендации относительно дальнейшей деятельности.
3. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ЮНКТАД продолжала добиваться участия учреждений, не имеющих представительств на местах, в рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях развития на страновом уровне, а также большего внимания к вопросам помощи со стороны Организации Объединенных Наций в сфере торговли и смежных областях.

I. Источники финансирования

4. Двумя основными источниками финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества служат:
 - a) взносы в целевые фонды, т. е. финансовые ресурсы, предоставленные отдельными правительствами, Европейским союзом, системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также частным и государственным секторами для целевых фондов ЮНКТАД;
 - b) регулярная программа технического сотрудничества и Счет развития Организации Объединенных Наций.
5. Взносы, получаемые в рамках инициативы «Единство действий» на поддержку совместных программ Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, отражаются в совокупном финансировании по статье целевых фондов. С учетом важности Межучрежденческого тематического блока для перестройки системы развития Организации Объединенных Наций в целях более эффективной поддержки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в разделе С главы I конкретно представлена информация о доступе ЮНКТАД к механизмам финансирования в рамках инициативы «Единство действий». Взносы на программу младших сотрудников категории специалистов Организации Объединенных Наций не включаются в ресурсы целевых фондов ЮНКТАД и рассматриваются отдельно в разделе D главы I.

A. Ресурсы целевых фондов

6. Являясь важнейшим источником финансирования технического сотрудничества ЮНКТАД, добровольное финансирование целевых фондов

по-прежнему отличалось высокой волатильностью. После достижения в 2019 году исторического максимума в 46 млн долл. США общий объем финансирования целевых фондов ЮНКТАД в 2020 году сократился на 28 %, до 33,3 млн долл. США, что близко к уровню 2018 года (рис. 1). Снижение произошло в основном за счет значительного сокращения финансирования из двух источников: от развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также от системы ООН и других международных организаций. При этом развитые страны продолжали усиливать свою поддержку технического сотрудничества ЮНКТАД.

Рис. 1

Источники ресурсов целевых фондов ЮНКТАД, 2016–2020 годы

(в тыс. долл. США)



Примечание: Итоговые показатели не включают взносы в программу Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов. Значительная часть взносов от развивающихся стран и стран с переходной экономикой приходится на самофинансирование, источником которого могут быть, например, займы или гранты международных финансовых учреждений на деятельность в странах, предоставляющих финансовые средства (см. TD/B/WP/311/Add.2, таблица 15).

7. Взносы развитых стран в целевые фонды ЮНКТАД увеличивались три года подряд и в 2020 году достигли 12,2 млн долл. США, что на 4 % больше, чем в 2019 году. Рост взносов развитых стран в сочетании с сокращением общего объема добровольного финансирования привел к увеличению доли развитых стран в общем объеме ресурсов целевых фондов до 37 % в 2020 году, самого высокого с 2011 года уровня. Взносы в целевые фонды вносили девять развитых стран, причем пять из них увеличили размер своих взносов в ЮНКТАД по сравнению с 2019 годом. Тремя ведущими развитыми странами-донорами в 2020 году являлись Германия, Нидерланды и Швейцария, каждая из которых пожертвовала ЮНКТАД на цели технического сотрудничества более 3 млн долл. США. Взносы этих трех стран в совокупности составили 82 % от общего объема взносов развитых стран в ЮНКТАД.

8. По показателю совокупного размера взносов за последних пять лет двумя крупнейшими донорами среди развитых стран являлись Германия и Швейцария, каждая из которых внесла свыше 11 млн долл. США (рис. 2). За ними следуют

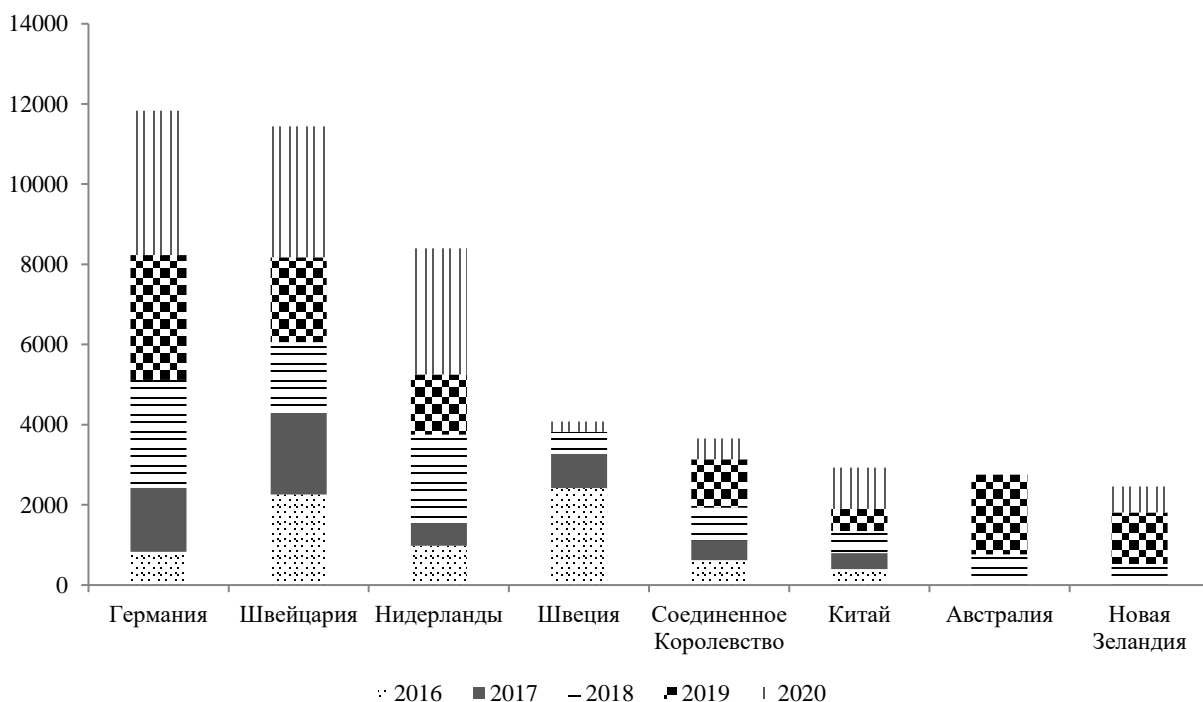
Нидерланды, суммарные взносы которых составили 8,4 млн долл. США. В 2020 году взносы развитых стран в основном направлялись в такие области, как управление долгом, электронная торговля и цифровая экономика, инвестиции в развитие, управление работой таможи, устойчивая торговля и окружающая среда, упрощение процедур торговли, нетарифные меры, торговля и гендерные аспекты, а также программа «Трейнфортрейд».

9. Объем финансирования со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой составил 11,5 млн долл. США, сократившись на 50 % по сравнению с рекордно высоким показателем 2019 года, когда он составил 22,8 млн долл. США, в основном из-за уменьшения взносов в программу Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД). В связи с сильной ориентацией на работу на местах реализация и формулирование проектов по линии АСОТД сильно пострадали от ограничений на поездки, введенные в связи с COVID-19. В результате доля развивающихся стран в общем объеме ресурсов целевых фондов снизилась с 50 % в 2019 году до 35 % в 2020 году. Впервые с 2011 года развивающиеся страны и страны с переходной экономикой уступили развитым странам по объему финансирования.

Рис. 2

Совокупные взносы в разбивке по основным донорам из числа развитых и развивающихся стран

(в тыс. долл. США)



10. Примечательно, что 74 % взносов развивающихся стран и стран с переходной экономикой предназначалось для финансирования деятельности, осуществляемой в их собственных странах и в их интересах, в основном для реализации программ АСОТД (61 %) и ДМФАС (Системы управления долгом и финансового анализа) (9 %). 17 % финансирования, полученного от развивающихся стран (1,9 млн долл. США), было направлено на поддержку деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, осуществляемой в интересах других развивающихся стран. В этой категории крупнейшим среди развивающихся стран донором оставался Китай, чей взнос вырос с 0,55 млн долл. США в 2019 году до 1,03 млн долл. США в 2020 году. Второе место занимала Саудовская Аравия, предоставившая в 2020 году 0,68 млн долл. США на реализацию проекта по оценке экономических издержек оккупации для палестинского народа. Остальные 9 % внесли Барбадос (0,23 млн долл. США) и Объединенные Арабские Эмираты (0,85 млн долл. США) для проведения,

соответственно, пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирного инвестиционного форума ЮНКТАД, а также первой Недели электронной торговли для Азии.

11. Взносы Европейского союза в 2020 году составили 3,4 млн долл. США, что на 5 % меньше, чем в 2019 году, но все же на 50 % выше среднего уровня за период 2016–2020 годов. Взносы предназначались главным образом для поддержки совместной программы ЮНКТАД и Европейского союза для Анголы, а также проектов ДМФАС, АСОТД и упрощения ведения бизнеса. Несмотря на небольшое сокращение взносов Европейского союза, его доля в общем объеме ресурсов целевых фондов выросла с 8 % в 2019 году до 10 % в 2020 году, что связано с общим уменьшением ресурсов целевого фонда. В общей сложности Европейский союз и его государства-члены предоставили ЮНКТАД 11,8 млн долл. США, или 35 % от общего объема ресурсов целевых фондов.

12. Из-за снижения взносов других международных организаций, таких как Общий рынок Востока и Юга Африки и Организация по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке, взносы системы ООН и других международных организаций сократились с 7 млн долл. США в 2019 году до 4,5 млн долл. США в 2020 году, т. е. на 36 %. Доля этой категории доноров в общих ресурсах целевых фондов также демонстрировала тенденцию к снижению, уменьшившись с 15 % в 2019 году до 13 % в 2020 году. В этой категории крупнейшим донором остается Организация по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке, взнос которой в 2020 году составил 1,5 млн долл. США.

13. В 2020 году финансирование, поступающее от частного и государственного секторов, увеличилось до 1,6 млн долл. США, в два с лишним раза превысив уровень 2019 года. В результате их доля в общем объеме ресурсов целевых фондов возросла с 2 % в 2019 году до 5 % в 2020 году, самого высокого показателя с 2001 года. Эти взносы позволили оказать поддержку нескольким проектам, в том числе проекту создания системы разрешения споров в режиме онлайн на основе блокчейна, финансируемому «Чайна силк роуд групп»; двум проектам, один из которых посвящен электронному регулированию, а другой — АСОТД, финансируемым «Экспертайз Франс»; проекту создания устойчивых фондовых бирж, осуществляемому при поддержке Фонда Глобального договора; и проекту по подготовке специалистов портового хозяйства в рамках программы «Трейнфортрейд», финансируемому портовыми администрациями ряда развивающихся стран.

В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития Организации Объединенных Наций

14. Ресурсы на деятельность в области технического сотрудничества выделяются через регулярную программу технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и через Счет развития Организации Объединенных Наций, т. е. в рамках разделов 23 и 35 бюджета по программам Организации Объединенных Наций. В 2020 году общая сумма расходов, финансируемых по линии регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития Организации Объединенных Наций, составила 3,8 млн долл. США, что на 6 % меньше, чем в 2019 году. Несмотря на это небольшое сокращение, доля общих расходов на техническое сотрудничество в рамках данной категории увеличилась с 9 % в 2019 году до 11 % в 2020 году.

15. Расходы, финансируемые в рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций, составили в 2020 году 1,46 млн долл. США, т. е. возросли на 3 % по сравнению с 2019 годом, главным образом по статьям консультативных услуг и подготовки кадров. Как и в прошлом, средства регулярной программы технического сотрудничества, выделяемые на подготовку кадров, в основном направлялись на финансирование учебных курсов ЮНКТАД по ключевым вопросам международной экономической повестки дня,

организуемых в соответствии с пунктом 166 Бангкокского плана действий. В 2020 году были успешно проведены один региональный курс и три краткосрочных курса для делегатов, базирующихся в Женеве.

16. Счет развития Организации Объединенных Наций является важной программой Секретариата Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала. Она служит катализатором нормотворческого и аналитического экспертного потенциала 10 участвующих подразделений Секретариата, включая ЮНКТАД, для осуществления деятельности в области технического сотрудничества на местах. В 2020 году в общей сложности 2,36 млн долл. США были проведены в качестве расходов по 23 проектам, финансируемым по линии Счета развития (см. TD/B/WP/311/Add.2, таблица 11). К ним относятся четыре краткосрочных совместных проекта, запущенных по линии Счета развития Организации Объединенных Наций в 2020 году в ответ на COVID-19 (см. вставку 1). По сравнению с 2019 годом расходы по линии Счета развития Организации Объединенных Наций снизились на 11 %.

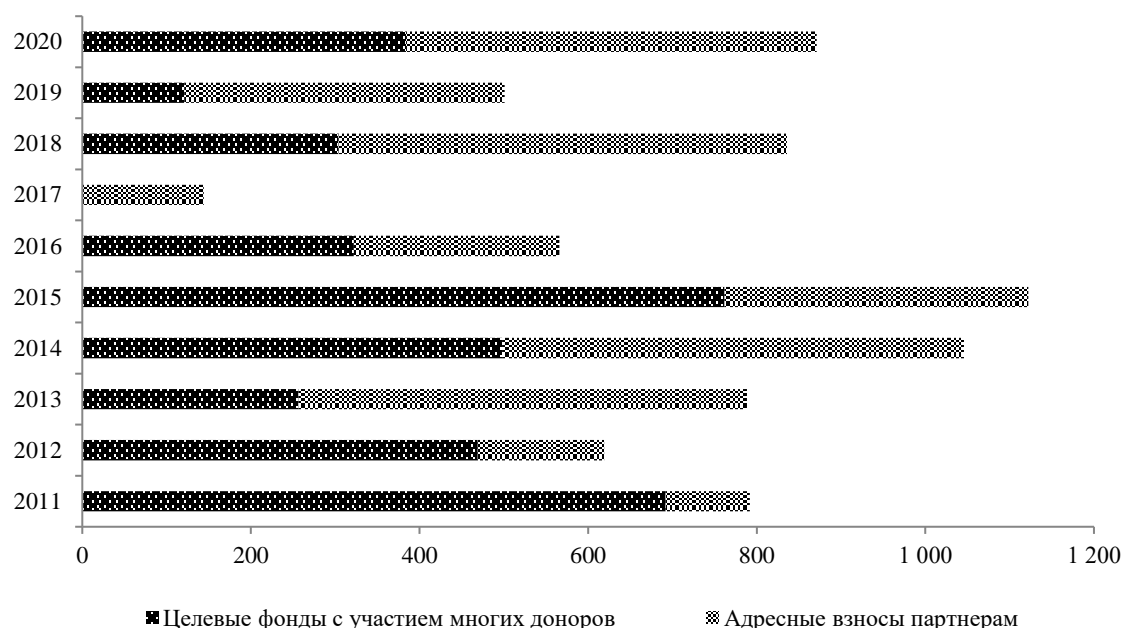
17. В рамках нового, четырнадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций Руководящий комитет Счета развития одобрил для финансирования три проекта ЮНКТАД с общим бюджетом 1,9 млн долл. США. Эти проекты направлены на создание устойчивых «умных» портов для африканских стран, включая малые островные развивающиеся государства (МОРАГ); стимулирование цифровой экономики в МОРАГ Африки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона; и мобилизацию внешних финансовых ресурсов на цели, выходящие за рамки реагирования на COVID-19, в отдельных МОРАГ Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, ЮНКТАД активно участвует в совместном проекте использования блокчейна для упрощения процедур торговли и повышения конкурентоспособности. Как ожидается, осуществление данных проектов начнется в 2022 году после утверждения бюджета Счета развития Генеральной Ассамблеи.

С. Адресные взносы партнерам и целевые фонды с участием многих доноров для поддержки совместных программ Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала

18. Созданная в апреле 2008 года, Межучрежденческая тематическая группа Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу представляет собой межучрежденческий механизм, занимающийся координацией деятельности в области торговли и развития на страновом уровне. Межучрежденческая тематическая группа, в которой ЮНКТАД играет ведущую роль, объединяет 15 учреждений Организации Объединенных Наций, представленных или не представленных на местах. Межучрежденческая тематическая группа стремится содействовать поиску решений и предлагать свои решения, сосредотачивая внимание на выработке общих политических рекомендаций, их воплощении в конкретные меры и осуществлении на практике в рамках совместных программ на страновом уровне.

19. Межучрежденческая тематическая группа вносит конкретный и непосредственный вклад в реформу системы Организации Объединенных Наций, координируя межучрежденческую деятельность в конкретных странах и прибегая к инновационным механизмам совместного финансирования, таким как адресные взносы партнеров и средства целевых фондов с участием многих доноров, которые дополняют ресурсы отдельных учреждений.

Рис. 3
Доступ ЮНКТАД к механизмам финансирования инициативы «Единство действий»
 (в тыс. долл. США)



1. Адресные взносы партнерам

20. Адресные взносы партнерам представляют собой взносы, непосредственно предоставляемые одному или нескольким учреждениям одним или несколькими донорами на поддержку координации межучрежденческой деятельности. В 2020 году ЮНКТАД продолжала развивать двусторонние партнерские связи с рядом учреждений, входящих в Межучрежденческую тематическую группу на основе все более широкого использования стандартного соглашения о вкладе учреждения Организации Объединенных Наций в деятельность других учреждений Организации Объединенных Наций, подготовленного Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

21. В частности, ЮНКТАД расширила свое партнерство с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию в рамках проекта в Мозамбике, направленного на развитие торговли и повышение конкурентоспособности за счет расширения доступа на рынки для отдельных цепочек создания стоимости. Встроенный в общий процесс «Единство действий» в Мозамбике, этот многолетний проект направлен на укрепление синергических связей со страновой командой ООН для достижения максимального воздействия. В 2020 году ЮНКТАД получила от Организации Объединенных Наций по промышленному развитию первые ассигнования в размере 247 059 долл. США.

22. ЮНКТАД также подписала соглашение с Международным торговым центром о создании порталов по упрощению процедур торговли для улучшения делового и инвестиционного климата. В 2020 году ЮНКТАД получила от Международного торгового центра 240 000 долл. США, что позволило наладить совместную деятельность в Бурунди, Казахстане, Кыргызстане, Шри-Ланке, Туркменистане и Узбекистане.

2. Целевые фонды с участием многих доноров

23. В соответствии с руководящими принципами, сформулированными Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, целевые фонды с

участием многих доноров представляют собой механизмы совместного финансирования с организационной структурой, включающей представителей системы Организации Объединенных Наций, национальных правительств и доноров. Целевые фонды с участием многих доноров включают фонды инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» в поддержку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и тематические фонды, которые все вместе определены как ключевые финансовые механизмы для целей Договора о финансировании, предложенного в рамках реформы ООН для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

24. В 2020 году ЮНКТАД получила из фонда инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» ассигнования в размере 225 162 долл. США для Объединенной Республики Танзания в поддержку осуществления Плана Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ПООНПР II, 2016–2021 годы). ЮНКТАД вносит свой вклад в деятельность по обеспечению экономического роста, предоставляя экспертные знания по вопросам политики для поддержки развития малых и средних предприятий и оказывая специализированную помощь, разработанную в сотрудничестве со страновой группой ООН.

25. В 2020 году ЮНКТАД также получила ассигнования в размере 158 895 долл. США для того, чтобы впервые принять участие в работе Совместного фонда для осуществления целей в области устойчивого развития с инициативой, предусматривающей различные варианты финансирования ускоренного достижения Целей в области устойчивого развития в Гаити. Созданный для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Совместный фонд для осуществления целей в области устойчивого развития представляет собой объединенный межведомственный механизм стратегического финансирования и комплексной поддержки политики.

26. Ожидается, что в ближайшие годы ЮНКТАД будет шире пользоваться целевыми фондами с участием многих доноров, которые будут играть все более важную роль в поддержке системы, созданной в ООН для содействия процессу развития, в интересах эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

D. Финансирование программы для младших сотрудников категории специалистов

27. В дополнение к источникам финансирования, указанным выше, некоторые доноры поддерживают программу ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов, которая функционирует под эгидой программы Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов.

28. В 2020 году взносы в программу ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов внесли четыре страны — Германия, Италия, Китай и Саудовская Аравия. Вместе они спонсировали девять должностей младших сотрудников категории специалистов в четырех отделах ЮНКТАД (см. TD/B/WP/311/Add.2, таблица 9). Будучи крупнейшими спонсорами программы ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов в 2020 году, Китай и Италия спонсировали по три младших сотрудника категории специалистов. Германия и Саудовская Аравия спонсировали соответственно двух и одного младшего сотрудника категории специалистов. Примечательно, что один из трех младших сотрудников категории специалистов, спонсировавшихся Италией, является представителем наименее развитой страны. По сравнению с 2019 годом общее число младших сотрудников категории специалистов уменьшилось на два человека. Отчасти это объясняется тем, что некоторые доноры приостановили финансирование набора младших сотрудников категории специалистов в связи с пандемией COVID-19.

29. Программа младших сотрудников категории специалистов предоставляет молодым специалистам уникальную возможность участвовать в аналитической и

оперативной работе ЮНКТАД. Спрос секретариата ЮНКТАД на младших сотрудников категории специалистов значительно превышает предложение. В этой связи секретариат вновь призывает доноров, имеющих такую возможность, рассмотреть вопрос о спонсировании младших сотрудников категории специалистов, особенно из развивающихся стран.

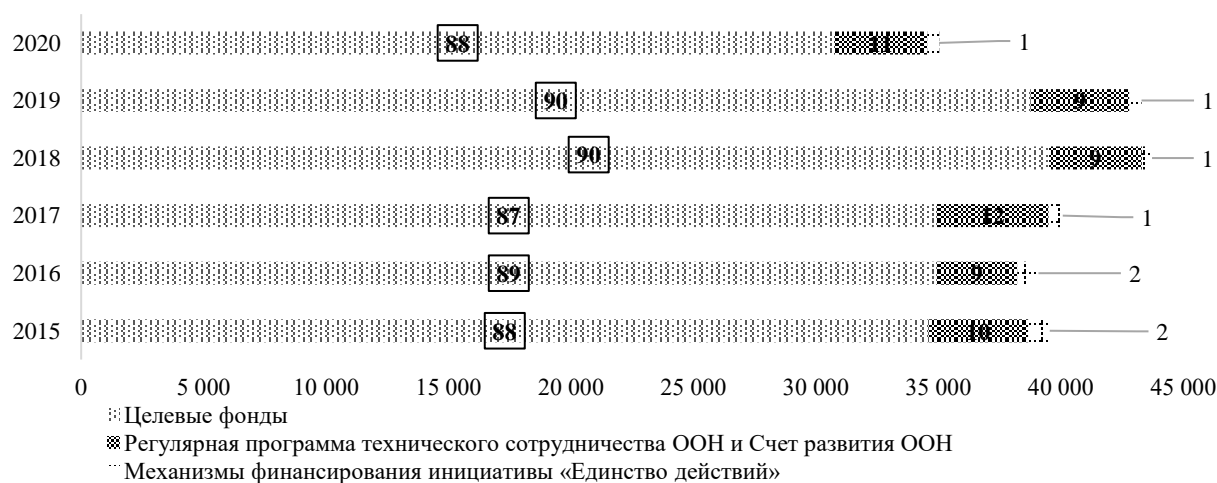
II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

30. В 2020 году общие расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества составили 35,0 млн долл. США, уменьшившись на 19 % по сравнению с близким к рекордному уровню 2019 года, когда они достигли 43,3 млн долл. США (см. TD/B/WP/311/Add.2, таблица 2). Снижение наблюдается по всем источникам финансирования, при этом расходы, финансируемые из целевых фондов, сократились на 21 %, до 30,8 млн долл. США. Расходы, финансируемые в рамках регулярной программы технического сотрудничества ООН и по линии Счета развития ООН, снизились на 6 %, до 3,8 млн долл. США, а расходы, источником финансирования которых служат механизмы инициативы «Единство действий» — на 4 %, до 0,47 млн долл. США. С точки зрения доли от общих расходов на техническое сотрудничество, доля целевых фондов снизилась до 88 % в 2020 году с 90 % в 2019 году, а доля регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития выросла с 9 % до 11 % (рис. 4).

Рис. 4

Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по источникам финансирования

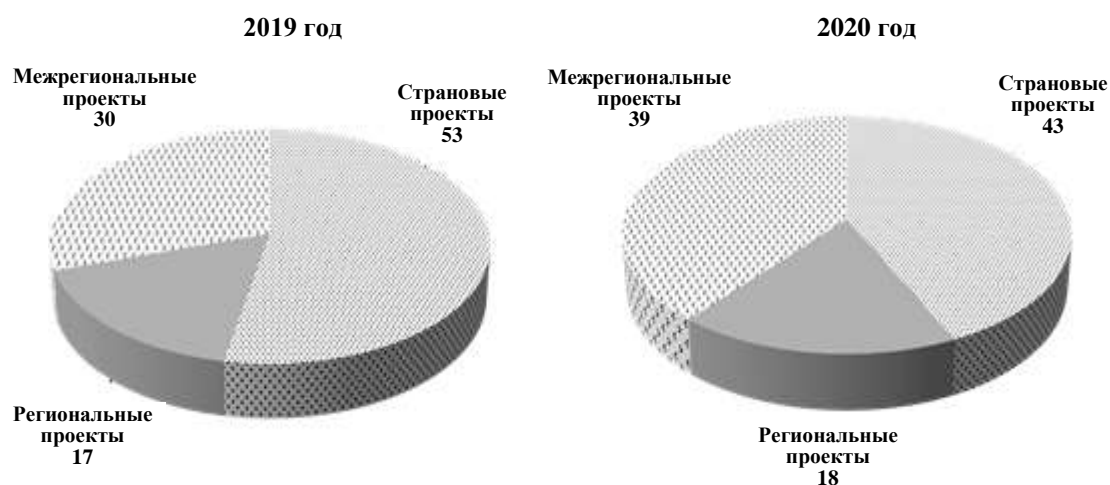
(в тыс. долл. США и в процентах)



A. Расходы по типам проектов

31. Проекты ЮНКТАД в области технического сотрудничества осуществляются на межрегиональном, региональном и страновом уровнях. В 2020 году на проекты на уровне стран приходилось 43 % от общего объема расходов, а на межрегиональные и региональные проекты соответственно 39 % и 18 % от общего объема расходов на техническое сотрудничество (рис. 5).

Рис. 5
Доля расходов на отдельные типы проектов в общем объеме расходов на деятельность по линии технического сотрудничества
 (в процентах)



32. В 2020 году расходы на страновые проекты снизились на 34 % до 15,1 млн долл. США. Большинство из 95 страновых проектов осуществлялись на основе самофинансирования, в том числе за счет ресурсов, предоставленных донорами по линии их программ двусторонней помощи с упором на модернизацию и реформирование таможенных процедур и управление долгом. В 2020 году 59 % расходов на страновые проекты (8,9 млн долл. США) были связаны с осуществлением 45 проектов в наименее развитых странах.

33. В 2020 году расходы на региональные проекты снизились на 16 % до 6,2 млн долл. США. В Африке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе расходы на региональные проекты в 2020 году сократились соответственно на 30 % и 20 %, в то время как в Латинской Америке и Карибском бассейне расходы на такие проекты по сравнению с 2019 годом выросли в два с лишним раза.

34. Межрегиональные проекты — это тематические проекты, осуществляемые в интересах нескольких географических регионов. В 2020 году расходы на проекты этой категории увеличились на 5 % до 13,7 млн долл. США, что связано с предоставлением различных продуктов по линии технического сотрудничества. Реализация проектов в рамках реагирования на COVID-19 по линии Счета развития, охватывающих различные регионы, способствовала увеличению расходов по межрегиональным проектам.

В. Расходы по типам продуктов

35. В 2020 году расходы на деятельность, связанную с 28 продуктами технического сотрудничества ЮНКТАД, достигли 31,5 млн долл. США, что составило 90 % от общего годового объема расходов по линии технического сотрудничества (таблица 1). АСОТД и ДМФАС остаются двумя основными продуктами, на которые в 2020 году приходилось соответственно 48 % и 12 % всех расходов. За ними следуют упрощение деловой практики, электронная торговля и цифровая экономика, нетарифные меры, упрощение процедур торговли и устойчивая торговля и окружающая среда, на которые в совокупности приходилось 20 % от общей деятельности по линии технического сотрудничества. На каждый из следующих трех продуктов — предпринимательство в процессе устойчивого развития; торговля, гендерные вопросы и развития; и устойчивые и жизнеспособные транспортные и логистические услуги — приходилось 1–2 % от общего объема расходов. Среди этих 10 продуктов на три — упрощение деловых операций, предпринимательство в интересах устойчивого развития и устойчивые и жизнеспособные транспортные и логистические услуги — расходы по сравнению с 2019 годом увеличились, несмотря на проблемы, связанные с пандемией.

36. Расходы на каждый из остальных 18 продуктов составляли менее 1 % от общего объема расходов, причем по двум из них не было зафиксировано никаких расходов. Отчасти это можно объяснить нехваткой финансовых средств. Кроме того, расходы на деятельность, финансируемую непосредственно донорами или бенефициарами без перечисления средств ЮНКТАД, в таблице не отражены. Например, второй добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции Западноафриканского экономического и валютного союза проводился на принципах самофинансирования, но средства находились в непосредственном ведении секретариата Западноафриканского экономического и валютного союза. Кроме того, в таблице 1 не учитывается поддержка, оказываемая через регулярный бюджет, включая деятельность, связанную с основами торговой политики Гайаны, а также многочисленные виртуальные мероприятия и дистанционные консультационные услуги, предоставляемые ЮНКТАД в ответ на кризис COVID-19.

Таблица 1

Расходы на деятельность по линии технического сотрудничества в 2020 году в разбивке по темам и продуктам

<i>Продукт</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>	<i>Расходы в 2020 году (тыс. долл.)</i>	<i>Процент от общего уровня</i>
Экономические преобразования, поощрение устойчивого развития			
Обзоры инвестиционной политики	8, 17	211	0,60
Обзоры политики в сфере услуг	8, 9, 17	–	0,00
Обзоры основ торговой политики	17	–	0,00
Обзоры научно-технической и инновационной политики	9	142	0,40
Электронная торговля и цифровая экономика	8, 9, 17	1 581	4,51
Нетарифные меры	3, 8, 17	1 102	3,14
Торговые переговоры и международная торговая система	10, 17	30	0,09
Устойчивая торговля и окружающая среда	12, 13, 14, 15	812	2,32
Поощрение инвестиций и упрощение инвестиционной деятельности	9, 17	53	0,15
Инвестиционные руководства	9, 17	18	0,05
Снижение уязвимости, повышение устойчивости			
Содействие выходу стран из категории наименее развитых	8	62	0,18
ДМФАС — Система управления долгом и финансового анализа	17	4 254	12,14
Вклад ЮНКТАД в Расширенную комплексную рамочную программу	9, 17	104	0,30
Доступ на рынки, правила происхождения и использование географических указаний для наименее развитых стран	8, 10, 17	58	0,16
Преодоление сырьевой зависимости	8, 9	79	0,23
Устойчивость и стабильность транспортных и логистических услуг	8, 9, 13, 14	351	1,00
Повышение экономической эффективности, совершенствование управления			
Добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей	8, 10	14	0,04
Политика и механизмы в области конкуренции и защиты прав потребителей	8, 9, 10, 12, 17	171	0,49
Упрощение предпринимательской деятельности	8, 16	2 675	7,64
Упрощение процедур торговли	10, 16	971	2,77
АСОТД — Автоматизированная система обработки таможенных данных	9, 15, 17	16 709	47,69

<i>Продукт</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>	<i>Расходы в 2020 году (тыс. долл.)</i>	<i>Процент от общего уровня</i>
Статистика	17	205	0,59
Обеспечение учета и отчетности по вкладу частного сектора в реализацию Целей в области устойчивого развития	12, 17	303	0,87
Инвестиции и общественное здоровье	3, 9	171	0,49
Международные инвестиционные соглашения	17	170	0,49
Расширение прав и возможностей людей, инвестиции в обеспечение их будущего			
Торговля, гендерные вопросы и развитие	5, 8	430	1,23
Предпринимательство для устойчивого развития	4, 8	531	1,51
Программа «Трейнфортрейд»	8, 9, 14, 17	325	0,93
		31 531	89,99

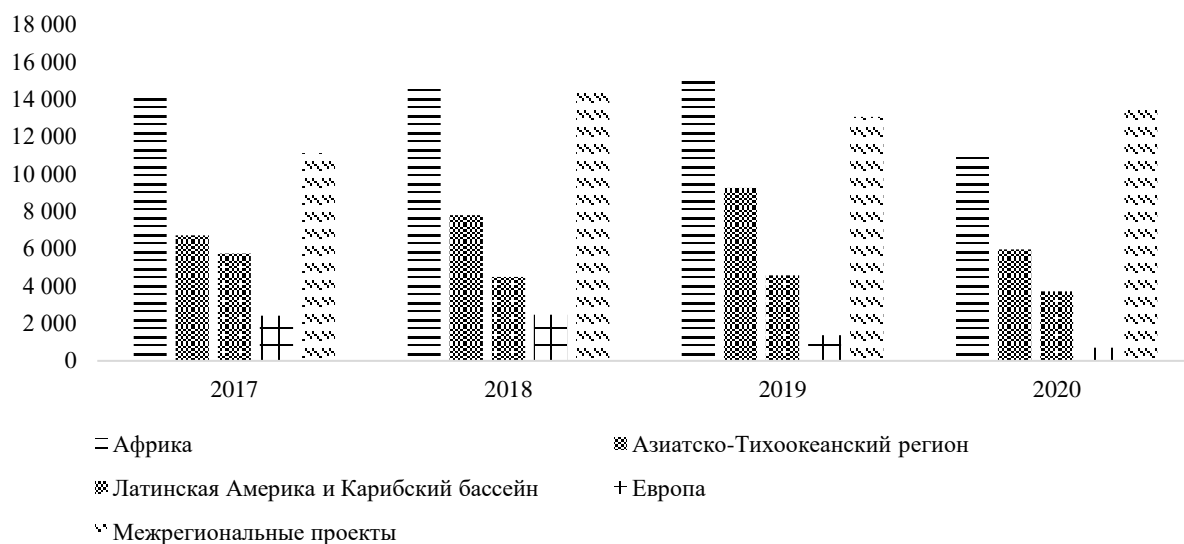
37. Если судить по расходам, то техническое сотрудничество ЮНКТАД имеет особое значение для достижения четырех Целей в области устойчивого развития, а именно Цели 8, касающейся достойной работы и экономического роста; цели 9, посвященной индустриализации, инновациям и инфраструктуре; цели 15, в которой речь идет о сохранении экосистем суши; и цели 17, касающейся партнерства в интересах устойчивого развития. По оценкам, в 2020 году расходы в размере 12 млн долл. США, или 34 % от их общего объема, непосредственно способствовали достижению цели 17; 20 % от общего объема расходов способствовали достижению цели 9; 19 % — достижению цели 15; и 9 % — достижению цели 8 (см. TD/B/WP/311/Add.2, таблица 5).

С. Расходы по регионам

38. В 2020 году расходы на региональные и страновые проекты составили 21,3 млн долл. США, сократившись на 29 % по сравнению с 2019 годом. 51 % таких расходов, или 10,9 млн долл. США, пришлось на Африку, в том числе 7,9 млн долл. США на страновые проекты и 3,0 млн долл. США на региональные проекты. По сравнению с 2019 годом расходы на проекты по линии технического сотрудничества в Африке снизились на 27 % (см. рис. 6). В результате доля страновых и региональных проектов в Африке в общем объеме расходов на техническое сотрудничество уменьшилась с 35 % в 2019 году до 31 % в 2020 году (рис. 7). Снижение расходов в регионе затронуло многие продукты технического сотрудничества, в частности АСОТД, ДМФАС, статистику, торговлю и гендерные вопросы, а также инвестиции и общественное здоровье.

Рис. 6
**Расходы на региональные и страновые проекты технического сотрудничества
 в разбивке по регионам**

(в тыс. долл. США)



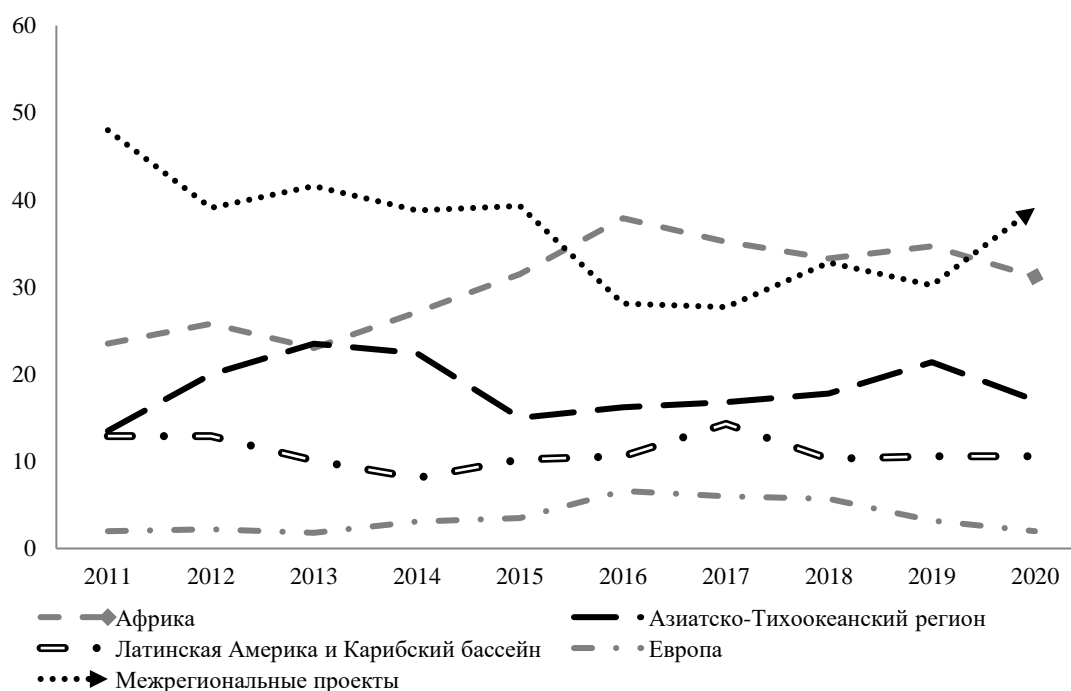
Примечание: В Северной Америке в 2020 году никаких расходов зафиксировано не было.

39. Расходы на страновые и региональные проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2020 году сократились на 36 % до 6,0 млн долл. США. В результате доля страновых и региональных проектов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в общем объеме расходов снизилась с 21 % в 2019 году до 17 % в 2020 году. Уменьшение предложения ряда продуктов технического сотрудничества, в частности АСОТД, ДМФАС, деятельности, касающейся нетарифных мер, электронной торговли и цифровой экономики, стало одной из причин сокращения объема расходов в регионе.

40. Расходы на страновые и региональные проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2020 году сократились на 19 % до 3,7 млн долл. США. Увеличение расходов на упрощение предпринимательской деятельности и некоторые другие продукты не смогло компенсировать сокращение расходов на АСОТД и ДМФАС. Несмотря на это, доля страновых и региональных проектов, осуществляемых в Латинской Америке и Карибском бассейне, в общем объеме деятельности по линии технического сотрудничества оставалась стабильной на уровне 11 %.

41. Расходы на страновые и региональные проекты в Европе составили в 2020 году 0,7 млн долл. США, сократившись на 49 % по сравнению с 2019 годом главным образом в связи с уменьшением в этом регионе расходов на АСОТД. Доля страновых и региональных проектов в Европе в общем объеме расходов снизилась с 3 % в 2019 году до 2 % в 2020 году.

Рис. 7
Доля совокупных годовых расходов на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по регионам
 (в процентах)

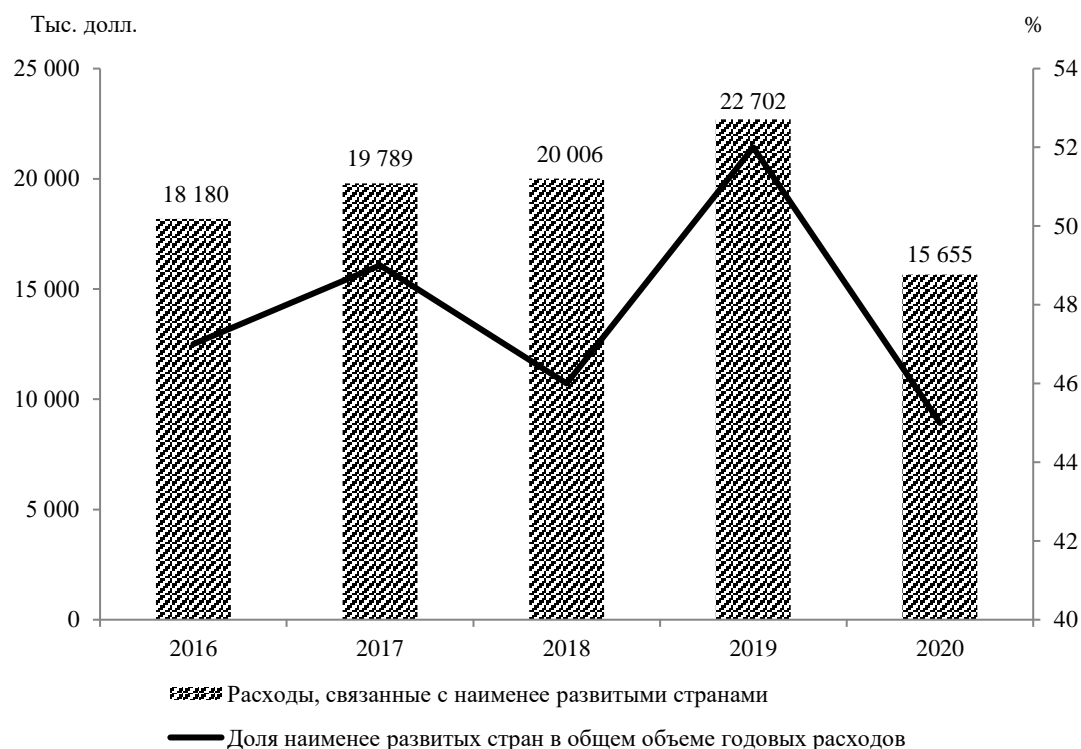


Примечание: Учитываются только расходы на страновые и региональные проекты. Доля Северной Америки не указана, поскольку в 2020 году никаких расходов в этом регионе зафиксировано не было.

Д. Расходы в поддержку наименее развитых стран

42. Наименее развитые страны являются приоритетной группой стран для технического сотрудничества ЮНКТАД. После трех лет последовательного роста расходы на техническое сотрудничество в поддержку наименее развитых стран сократились с рекордно высокого уровня в 22,7 млн долл. США в 2019 году до 15,7 млн долл. США в 2020 году и составили 45 % от общего объема расходов на техническое сотрудничество (рис. 8). Из этой суммы 8,9 млн долл. США, или 57 %, были израсходованы на страновые проекты в наименее развитых странах, связанные с такими продуктами, как АСОТД, ДМФАС и упрощение предпринимательской деятельности.

Рис. 8
Расходы на техническое сотрудничество в интересах наименее развитых стран



43. АСОТД используется в 38 наименее развитых странах, 34 малых островных развивающихся государствах и 21 не имеющей выхода к морю развивающейся стране, став уникальным источником торговых и таможенных данных для укрепления статистического потенциала и сопровождения торговой политики. В 2020 году для сокращения физического контакта и дальнейшего улучшения процесса таможенного оформления непальская таможня развернула мобильные приложения АСОТД. В периоды пиковой нагрузки к системе одновременно подключаются пятьсот пользователей, и через систему «АСОТД Уорлд» ежедневно обрабатывается свыше 3000 деклараций.

44. В рамках Расширенной комплексной рамочной программы в 2020 году ЮНКТАД оказывала техническую помощь ряду наименее развитых стран, в частности Бенину, Буркина-Фасо и Нигеру, по линии регионального проекта по упрощению процедур транзита, перевозок и торговли, а также Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике путем разработки и реализации регионального проекта, касающегося новой торговой политики и стратегии доступа на рынки и смежных вопросов, для наименее развитых стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

45. В 2020 году многосторонний донорский целевой фонд для наименее развитых стран получил взнос лишь от Португалии (17 921 долл. США). Развитым странам и другим партнерам по развитию, имеющим такую возможность, предлагается вносить взносы в целевой фонд ЮНКТАД для наименее развитых стран.

III. Структура и функционирование

A. Деятельность по выполнению межправительственных решений

1. Реагирование на пандемию COVID-19 посредством технического сотрудничества

46. Пандемия COVID-19 и вызванные ей карантин и ограничения на поездки создали значительные проблемы для деятельности по линии технического сотрудничества, заставив ЮНКТАД отложить или отменить некоторые запланированные мероприятия на местах. В то же время секретариат получает новые запросы от развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые просят помощи ЮНКТАД в преодолении социально-экономических последствий пандемии. В условиях беспрецедентной ситуации ЮНКТАД приняла решение скорректировать программу работы, уделит приоритетное внимание технической помощи, связанной с COVID-19, и перешла на онлайн- или смешанный режим предоставления консультативных услуг и услуг по укреплению потенциала, которые имеют важнейшее значение для эффективного реагирования ЮНКТАД на самые неотложные потребности развивающихся стран в период пандемии.

47. Значительная часть связанной с COVID-19 технической помощи, которую ЮНКТАД оказывала в 2020 году, была направлена на оценку социально-экономических последствий COVID-19 для торговли, инвестиций и устойчивого развития; предоставление технической и консультативной поддержки для более эффективного реагирования на пандемию и восстановления после нее; и содействие обмену передовым опытом между государствами-членами.

48. Например, в докладе *World Investment Report 2020: International Production Beyond the Pandemic* («Мировые инвестиции, 2020 год: международное производство после пандемии»)¹ оценивается влияние кризиса COVID-19 на международные инвестиции и долгосрочные последствия для развития. В рамках инициативы «Биотрейд» был проведен глобальный онлайн-опрос для оценки последствий COVID-19 для товаров и услуг, основанных на биоразнообразии, в том числе для торговли ими. Для понимания влияния пандемии на электронную торговлю был проведен опрос потребителей и опрос предприятий электронной торговли в отдельных странах. Была проведена оценка влияния пандемии на сектор морских перевозок и торговли. В рамках программы АСОТД было разработано и распространено среди таможенных органов конкретное руководство по адаптации к ситуации COVID-19, а также организовано глобальное исследование для выявления пробелов и соответствующей тонкой настройки механизмов технической помощи и поддержки.

49. Основываясь на глубоком понимании социально-экономических последствий COVID-19, ЮНКТАД помогала странам и региональным группам справиться с пандемией и лучше восстановиться после нее, предлагая рекомендации по вопросам политики, консультативные услуги, виртуальное обучение и деятельность по наращиванию потенциала. Например, агентствам, занимающимся поощрением инвестиций, была оказана консультативная помощь в целях эффективного реагирования на вызовы COVID-19 и формулирования будущих стратегий стимулирования инвестиций. Была мобилизована глобальная поддержка для налаживания местного производства качественной фармацевтической продукции в развивающихся странах с целью устранения узких мест в поставках основных лекарственных препаратов и средств индивидуальной защиты. Для формирования у руководителей портовых хозяйств базовых навыков, чтобы помочь защитить людей и обеспечить безопасность жизненно важных операций в портах, был разработан новый специальный пакет мер в области профессиональной подготовки и наращивания потенциала. Обратившимся с соответствующей просьбой развивающимся странам были экстренно оказаны консультативные услуги и организована специализированная

¹ UNCTAD, 2020, *World Investment Report 2020: International Production beyond the Pandemic* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.23, Geneva).

подготовка кадров для противодействия недобросовестной коммерческой и антиконкурентной практике, связанной с COVID-19, на их рынках и более эффективной защиты интересов потребителей.

50. Своевременный сбор, анализ и распространение информации о передовом опыте решения проблем, связанных с COVID-19, рассматривается как эффективное средство взаимного обмена знаниями во время пандемии. С этой целью ЮНКТАД провела диалоги с участниками и партнерами инициативы «Биотрейд», стремясь способствовать распространению передового опыта о том, как торговля биологически чистой продукцией повышает устойчивость компаний к COVID-19. С передовым опытом можно ознакомиться на специальной веб-странице платформы «Трейнфортрейд», которая была разработана для предоставления информации о том, как порты реагируют на пандемию. В области конкуренции и защиты прав потребителей были задокументированы и распространены примеры наилучшей практики и опыта реагирования государственных органов на сбои в работе рынков, вызванные COVID-19, и рекомендованы соответствующие меры. Аналогичным образом, была создана база данных о мерах, предпринимавшихся 180 национальными органами поощрения инвестиций для реагирования в режиме онлайн на кризис COVID-19, что помогло выявить передовой опыт.

51. Среди многочисленных связанных с COVID-19 действий, предпринятых ЮНКТАД в 2020 году, участие в мерах реагирования на COVID-19 по линии Счета развития ООН является ярким примером высокой актуальности нормотворческой и оперативной работы ЮНКТАД и гибкого взаимодействия с другими структурами ООН в поиске ответа на кризис COVID-19 как единой Организации Объединенных Наций (вставка 1).

Вставка 1

Вклад ЮНКТАД в меры реагирования на COVID-19, предпринимаемые по линии Счета развития

В ответ на кризис COVID-19 по линии Счета развития ООН была запущена деятельность по трем направлениям: разработка пяти краткосрочных совместных проектов, призванных помочь развивающимся странам смягчить социально-экономические последствия пандемии; корректировка мероприятий и бюджета текущих проектов, осуществляемых по линии Счета развития, для включения в них деятельности, связанной с COVID-19, в рамках целей проектов; и организация курсов электронного интерактивного обучения для организаций, участвующих в деятельности по линии Счета развития, с целью расширения их оперативного потенциала во время пандемии. ЮНКТАД вносит существенный вклад во все эти усилия. Особенно важна роль ЮНКТАД в разработке, реализации и координации краткосрочных совместных проектов.

Краткосрочные совместные проекты реагирования на COVID-19 стали результатом тесного сотрудничества между группой управления Счетом развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, ЮНКТАД и другими организациями, осуществляющими деятельность по линии Счета развития. Каждый проект реализуется совместно четырьмя или более организациями. Проекты охватывают пять тематических областей, которые важны для реагирования на COVID-19 и последующее восстановление: возрождение микропредприятий и малых и средних предприятий, транспортные и торговые связи, мобилизация финансовых ресурсов для развития, экономическое и финансовое восстановление городов и повышение устойчивости, а также социальная защита. Опираясь на свой опыт и сравнительные преимущества, ЮНКТАД координирует совместные проекты, связанные с первыми тремя темами, и участвует в проектах по социальной защите. Внутри организации в этих проектах участвуют четыре отдела ЮНКТАД: Отдел инвестиций и предпринимательства, Отдел технологии и логистики и Отдел глобализации и стратегий развития возглавляют по одному совместному проекту, а Отдел международной торговли и сырьевых товаров участвует в двух совместных проектах.

Эти совместные проекты будут осуществлять в три этапа и должны быть завершены менее чем за два года. К концу 2020 года расходы ЮНКТАД по четырем совместным проектам, реализация которых началась во втором квартале 2020 года, составили 1,1 млн долл. США. Хотя третий этап реализации проектов еще не завершен, они уже принесли первые результаты, содействуя возрождению и повышению устойчивости микропредприятий и малых и средних предприятий, расширению возможностей стран сохранять существующие связи во время пандемии и укреплению потенциала диагностики и разработки политики соответствующих органов, занимающихся вопросами макроэкономики и долгового финансирования, для реагирования на пандемию COVID-19.

52. Несмотря на влияние пандемии на техническое сотрудничество, ЮНКТАД смогла оказать самую необходимую техническую поддержку странам, сильно пострадавшим от пандемии, благодаря своей гибкости, креативности и скорости реагирования. В 2020 году ДМФАС продолжала оказывать эффективную поддержку странам, активно использующим ее программное обеспечение. АСОТД, внося необходимые коррективы в свою деятельность, обеспечила бесперебойную поддержку, что способствовало успешной реализации проектов в государствах-членах. Инструменты упрощения предпринимательской деятельности обеспечили оказание основных государственных услуг во время карантина и оказали поддержку фискальным мерам помощи предприятиям, пострадавшим от COVID-19.

2. Синергизм между тремя основными направлениями деятельности ЮНКТАД

53. В Найробийском маафикиано говорится, что три основных направления деятельности, а именно формирование консенсуса, исследовательская и аналитическая работа и техническое сотрудничество, как и прежде, равны по своему стратегическому значению и что требуются дальнейшие усилия для укрепления связей и взаимодополняемости между ними (TD/519/Add.2, п. 92).

54. В 2020 году синергия между техническим сотрудничеством и двумя другими основными направлениями работы ЮНКТАД была еще более усилена. Одним из хороших примеров является индекс производственного потенциала. Основываясь на многолетней аналитической и концептуальной работе по содействию развитию производственного потенциала и структурной трансформации экономики в развивающихся странах, ЮНКТАД разработала проект расчета индексов для сравнительной оценки производственного потенциала, которые должны помочь разработке политики на основе фактических данных в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Финансируемый по линии Счета развития ООН, проект помог определить концептуальную, методологическую и статистическую основу индекса производственного потенциала и расширить возможности трех стран-бенефициаров в использовании индекса для сравнительного анализа производственного потенциала и разработки и мониторинга политики по укреплению производственного потенциала и активизации структурных преобразований. Результаты проекта вошли в доклад *Least Developed Countries Report 2020: Productive Capacities for the New Decade* («Доклад о наименее развитых странах, 2020 год: производственный потенциал в новом десятилетии»)², который посвящен производственным мощностям на текущее десятилетие и который помог проведению обсуждений на семидесятой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию. Ожидается, что после презентации Индекса производственного потенциала в феврале 2021 года он поможет будущим межправительственным дискуссиям, в том числе обсуждению вопросов выхода стран из категории наименее развитых в Комитете по политике в области развития. Действительно, Комитет по политике в области развития и Экономический и Социальный Совет приняли решение использовать индекс производственного потенциала для оценки готовности стран к выходу из категории

² UNCTAD, 2020, *Least Developed Countries Report 2020: Productive Capacities for the New Decade* (United Nations publication, Sales No. E.21.II.D.2, Geneva).

наименее развитых и составления профилей уязвимости исключаемых из этой категории стран.

3. Сотрудничество между отделами и учреждениями

55. Сотрудничество между отделами и учреждениями имеет огромное значение для использования опыта, объединения ресурсов и координации действий для оказания комплексных консультативных услуг по вопросам политики и наращивания потенциала, что является залогом успеха реформы системы развития ООН. ЮНКТАД активно поощряет взаимодействие между отделами и учреждениями, являющееся важным инструментом повышения эффективности и результативности деятельности по линии технического сотрудничества.

56. Комитет по рассмотрению проектов представляет собой важный механизм, позволяющий усилить взаимодействие между отделами и обеспечить согласованность усилий ЮНКТАД по оказанию технической помощи. В 2020 году Комитет провел два совещания, на которых в основном обсуждались вопросы привлечения средств в рамках Совместного фонда для достижения целей устойчивого развития, влияние реформы ООН на техническое сотрудничество ЮНКТАД, стратегия технического сотрудничества ЮНКТАД и последующие действия по итогам оценки технического сотрудничества ЮНКТАД, проведенной Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН). Комитет подчеркнул, что ЮНКТАД следует адаптировать свое техническое сотрудничество и сделать его совместимым с реформой системы развития ООН, в частности, с новыми структурами региональных координаторов, а также укрепить потенциал сотрудников в этой области за счет организации их подготовки собственными силами.

57. Среди многих совместных начинаний в 2020 году проект под названием «Программа поддержки Африканской континентальной зоны свободной торговли для устранения нетарифных барьеров, повышения прозрачности регулирования и содействия диверсификации промышленности» является хорошим примером, иллюстрирующим ценность сотрудничества между отделами и учреждениями. В самой организации осуществлением проекта занимались Отдел международной торговли и сырьевых товаров вместе с Отделом инвестиций и предпринимательства, которые опирались на свой опыт работы в области нетарифных мер и прав интеллектуальной собственности. На внешнем уровне проекту удалось наладить партнерские отношения, в частности, с Экономической комиссией ООН для Африки, Комиссией Африканского союза, секретариатом Африканской континентальной зоны свободной торговли, Общим рынком Востока и Юга Африки, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Сообществом развития юга Африки и Восточноафриканским сообществом. Как подчеркивается в независимой оценке проекта, «проект является высокоэффективным благодаря сочетанию собственного опыта ЮНКТАД и опыта деятельности в рамках Комиссии [Африканский союз] и ее переговорного процесса [Африканская континентальная зона свободной торговли], объединяющему технический потенциал двух отделов ЮНКТАД в рамках одного проекта». Действительно, партнерские отношения значительно облегчили реализацию проекта и способствовали его успеху, что помогло получить средства от донора на вторую фазу проекта.

58. Помимо прямого партнерства с организациями в рамках и за пределами ООН ЮНКТАД также активизировала взаимодействие с бюро координаторов-резидентов ООН для налаживания дающих синергический эффект связей между учреждениями страновых групп ООН и другими партнерами по развитию на местах. Например, под руководством бюро резидента-координатора ООН в Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНКТАД совместно со страновой группой ООН и другими техническими агентствами-нерезидентами работала над включением тем электронной торговли и цифровой трансформации в стратегические планы правительства. Это также способствовало эффективному включению темы электронной торговли в совместную Рамочную программу социально-экономического реагирования ООН на COVID-19. Взаимодействие с координаторами-резидентами и страновыми группами ООН будет еще более усилено в 2021 году с целью включения

темы электронной торговли в интересах развития в рамочные программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

4. Запросы от развивающихся стран

59. В 2020 году от 43 стран и 6 региональных и международных организаций было получено 73 официальных запроса на техническое сотрудничество ЮНКТАД. Хотя ЮНКТАД удовлетворила часть этих запросов за счет имеющихся регулярных и внебюджетных ресурсов, особенно что касается срочных запросов, связанных с реагированием на COVID-19, для устранения отставания в рассмотрении запросов, накопленного разными отделами, необходимо приложить дополнительные усилия для мобилизации средств. Например, из-за нехватки финансирования ЮНКТАД не смогла полностью удовлетворить запросы, касающиеся политики и основ конкуренции, обзоров политики в сфере услуг, обзоров основ торговой политики и вступления во Всемирную торговую организацию. В областях электронной торговли и цифровой экономики, упрощения процедур торговли и устойчивых грузовых перевозок имеющихся ресурсов недостаточно для удовлетворения оставшихся запросов. Аналогичным образом, необходимо мобилизовать достаточные средства для удовлетворения постоянно растущих запросов, касающихся политики в области предпринимательства и обзоров инвестиционной политики.

60. Для решения проблемы нехватки финансовых ресурсов ЮНКТАД занимается поиском новых источников финансирования и инновационных механизмов привлечения средств. В 2020 году ЮНКТАД впервые получила финансирование от китайского Фонда содействия сотрудничеству Юг — Юг на цели поощрения экономической диверсификации и устойчивости Барбадоса, а также от частной структуры «Чайна силк роуд групп» на разработку системы урегулирования споров потребителей в режиме онлайн на основе блокчейна. Опираясь на партнерские отношения, программе электронной торговли и цифровой экономики удалось привлечь средства от некоторых партнеров инициативы «Электронная торговля для всех», а группа, работающая над упрощением процедур торговли, смогла получить средства на проекты в этой области в качестве их координатора и исполнителя от целевых фондов Всемирной торговой организации и Всемирного банка. Кроме того, были предприняты усилия для мобилизации средств на страновом уровне, включая участие ЮНКТАД в совместной программе под названием «Гаити в кризисе: национальные консультации по приоритетам реформ и вариантам финансирования для ускоренного достижения [целей в области устойчивого развития] ЦУР», финансируемой Совместным фондом для осуществления целей в области устойчивого развития.

5. Укрепление методов управления по результатам

61. После проведения МОПАН комплексной оценки деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в 2019 году в июне 2020 года был опубликован доклад о результатах деятельности ЮНКТАД за 2019 год. ЮНКТАД представила ответ руководства, в котором были отмечены области, где требуются улучшения, и намечены меры по совершенствованию технического сотрудничества. В частности, ЮНКТАД планирует создать в 2021 году рабочие группы для анализа семи областей, в которых требуются улучшения и которые были признаны таковыми в ходе оценки, проведенной МОПАН, включая управление, ориентированное на результаты. Новая стратегия технического сотрудничества также будет учитывать основные выводы оценки МОПАН.

62. С конца 2020 года ЮНКТАД работает над внедрением комплексной системы планирования, управления и отчетности «Умоджа». Эта целостная и комплексная система дает возможность руководителям проектов лучше планировать проекты, следить за их осуществлением и отчитываться об их результатах, а также помогает высшему руководству контролировать эффективность проектов, что даст возможность укрепить процесс принятия решений по вопросам технического сотрудничества на стратегическом уровне. В первой половине 2021 года для всех руководителей проектов ЮНКТАД было организовано практическое обучение в режиме онлайн, а также было

подготовлено внутреннее руководство по вводу проектов в систему комплексного планирования, управления и отчетности. В мае 2021 года комплексная система планирования, управления и отчетности заработала в полном объеме. Успешное использование системы планирования, управления и отчетности имеет важнейшее значение для повышения эффективности управления техническим сотрудничеством, ориентированного на результат.

63. В 2020 году ЮНКТАД также разработала новые инструменты для более эффективного отслеживания результатов технического сотрудничества. Например, Отдел инвестиций и предпринимательства создал новый онлайн-инструмент — интерактивную матрицу реализации — для отслеживания хода выполнения рекомендаций обзоров инвестиционной политики странами-бенефициарами. Матрица, способствующая повышению ответственности и облегчающая мониторинг и оценку реформ, заработала в конце 2020 года. В том же ключе Отдел технологий и логистики запустил программу отслеживания результатов реформ — онлайн-инструмент для национальных комитетов по упрощению процедур торговли, позволяющий лучше отслеживать ход реализации национальных реформ по упрощению процедур торговли и выполнения обязательств по международным и региональным соглашениям, а также облегчающий сотрудничество в деле упрощения процедур торговли.

6. Всесторонний учет гендерной проблематики

64. В 2020 году работа по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин получили дальнейшее развитие в рамках технического сотрудничества ЮНКТАД. Все чаще при отборе бенефициаров проектов учитываются цели гендерного баланса, гендерные последствия различных направлений торговой и экономической политики рассматриваются в ходе аналитической работы по проектам, а политические рекомендации становятся более гендерно чувствительными. Чтобы лучше отслеживать прогресс в учете гендерной проблематики в процессе деятельности по линии технического сотрудничества и облегчать проведение сравнений с другими учреждениями ООН, в рамках недавно созданной комплексной системы планирования, управления и отчетности ко всем новым проектам будут применяться гендерные маркеры.

65. Инициативы и исследовательские проекты, специально направленные на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, имеют особый вес в работе по достижению цели 5 в области устойчивого развития. Например, премия «За заслуги женщин в предпринимательской деятельности», вручаемая по линии программы «Эмпредтек» ЮНКТАД, и мероприятие «Бей в колокол для продвижения гендерного равенства» Инициативы по обеспечению устойчивости фондовых бирж являются хорошо известными акциями в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, с разных точек зрения гендерные вопросы рассматриваются во всех основных полноформатных докладах ЮНКТАД. В ежегодном *Докладе о мировых инвестициях* ЮНКТАД также анализирует гендерную отчетность многонациональных предприятий, которая стала предметом нескольких исследовательских проектов, в том числе проекта по многонациональным предприятиям и международным механизмам обмена информацией о гендерной политике и практике.

66. В области электронной торговли и цифровой экономики в 2020 году дальнейшее развитие получила инициатива «Электронная торговля для женщин». В Восточной Африке и Юго-Восточной Азии были организованы электронные мастер-классы для женщин-предпринимателей, использующих цифровые технологии, а в Западной Африке и Юго-Восточной Азии были созданы региональные сообщества инициативы «Электронная торговля для женщин». В области науки, технологий и инноваций ЮНКТАД и Университет Окаямы (Япония) в ноябре 2020 года запустили программу «Молодая женщина-ученый» с акцентом на африканские страны, которая будет способствовать устранению гендерного разрыва путем обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сфере научных исследований.

7. Стратегия технического сотрудничества

67. В своем решении 558 (LXVII) Совет по торговле и развитию призвал «ЮНКТАД завершить разработку стратегии в тесном сотрудничестве с государствами-членами своевременно для ее принятия и осуществления сразу же после пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию». В этой связи секретариат ЮНКТАД планирует провести консультации с региональными группами и поделится информацией о проекте стратегии с государствами-членами до начала восьмидесятой второй сессии Рабочей группы по плану по программам и исполнению программ в ноябре 2021 года, вскоре после пятнадцатой сессии Конференции.

В. Содействие обеспечению общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций

68. В настоящем разделе освещается основной вклад ЮНКТАД в повышение роли Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала в единой системе Организации Объединенных Наций в контексте реформы Организации и деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Межучрежденческая тематическая группа представляет собой хорошую платформу для решения некоторых задач, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она координирует участие учреждений в работе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и предлагает последовательный подход к проблематике торговли и смежным вопросам.

69. На национальном уровне в 2020 году ЮНКТАД участвовала в следующих рамочных программах сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития:

- a) Африка (страны восточной, южной, западной и центральной части Африки): Ангола, Замбия, Кабо-Верде, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Эфиопия;
- b) арабские государства, Ближний Восток и Северная Африка: Египет;
- c) Азия и Тихий океан: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан;
- d) Европа и Центральная Азия: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Сербия, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Черногория;
- e) Латинская Америка и Карибский бассейн: Куба и Уругвай.

70. На региональном уровне Межучрежденческая тематическая группа продолжала поддерживать связь с региональными директорами Управления по координации деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций, координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и региональными комиссиями. В Африке Межучрежденческая тематическая группа продолжала оказывать в 2020 году помощь в рамках инициативы Региональной стратегической рамочной программы для района Великих озер, решая взаимосвязанные проблемы развития и гуманитарные проблемы.

71. На глобальном уровне ЮНКТАД продолжала разрабатывать инициативы по популяризации помощи, оказываемой Межучрежденческой тематической группой в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В 2020 году ЮНКТАД укрепила партнерские связи с Международной организацией труда, выступив с лекциями в рамках программы подготовки магистров в области управления развитием в Международном учебном центре в Турине, Италия.

IV. Выводы и направления дальнейшей работы

72. После года, ознаменованного поистине исключительными успехами в плане мобилизации средств и реализации проектов, в 2020 году общий объем ресурсов целевых фондов ЮНКТАД и общие расходы на деятельность по линии технического сотрудничества заметно снизились под влиянием потрясений, вызванных пандемией COVID-19, и объявленного в результате карантина. Объем внебюджетных средств достиг семилетнего минимума, а общие расходы были близки к уровню 2006 года. Тем не менее следует отметить, что развитые страны продолжали усиливать свою поддержку деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и что финансовая база технического сотрудничества была еще более расширена. Кроме того, ЮНКТАД быстро скорректировала формы технического сотрудничества, чтобы максимально смягчить негативные последствия карантина и ограничений на поездки для ее оперативной деятельности. Хотя наращивания потенциала в режиме онлайн и дистанционное оказание консультативных услуг привели к снижению расходов на техническое сотрудничество, ЮНКТАД своевременно реагировала на неотложные потребности развивающихся стран во время пандемии.

73. В 2021 году COVID-19 продолжит оказывать влияние на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В этих исключительно сложных условиях ЮНКТАД будет подходить к планированию и осуществлению своей деятельности по линии технического сотрудничества гибко, оперативно и по-новаторски, с тем чтобы помогать развивающимся странам, особенно наиболее уязвимым, лучше оправиться от пандемии и неуклонно продвигаться к достижению Целей в области устойчивого развития. Для достижения этой цели важнейшее значение имеет предсказуемое и устойчивое финансирование технического сотрудничества ЮНКТАД со стороны доноров посредством внесения многолетних взносов и сокращения в них доли средств, имеющих целевое назначения. Последовательные усилия ЮНКТАД по повышению эффективности, результативности, прозрачности и подотчетности технического сотрудничества, в том числе путем разработки новой стратегии технического сотрудничества, повысят доверие как доноров, так и бенефициаров.

74. В качестве члена Группы ООН по устойчивому развитию ЮНКТАД в полной мере вовлечена в процесс реформирования системы развития ООН. Как показывают проекты, осуществляемые по линии Счета развития ООН в ответ на COVID-19, и совместные инициативы, реализуемые в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, ЮНКТАД с ее опытом в области торговли, инвестиций, финансов, технологий и устойчивого развития является важным и надежным партнером по оперативной деятельности ООН в рамках инициативы «Единство действий». Опираясь на результаты своей работы в 2020 году, ЮНКТАД своими силами организует курсы подготовки, посвященные реформе Организации Объединенных Наций и ее последствиям для технического сотрудничества ЮНКТАД; продолжит поиск источников финансирования на уровне стран; и будет укреплять двусторонние связи с координаторами-резидентами в целях повышения авторитета ЮНКТАД на местах и расширения участия ЮНКТАД в процессе планирования помощи в целях развития, оказываемой Организацией Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях.