



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
22 de julio de 2022
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

Grupo de Trabajo sobre el Plan por Programas y la Ejecución de los Programas

84º período de sesiones

Ginebra, 3 a 7 de octubre de 2022

Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación

Resumen

En 2021 la cooperación técnica de la UNCTAD se recuperó notablemente del impacto de la pandemia, pese a que persistían los efectos de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y las correspondientes restricciones a los viajes. Tanto los recursos extrapresupuestarios como los gastos generales alcanzaron nuevos máximos. La financiación total aportada a los fondos fiduciarios de la UNCTAD para la cooperación técnica se incrementó en un 54 %, hasta alcanzar el máximo histórico de 51,2 millones de dólares de los Estados Unidos, gracias al apoyo reforzado de cuatro fuentes principales de financiación. La participación activa de la UNCTAD en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tuvo como resultado concreto que los fondos movilizados mediante los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción” alcanzaron la suma sin precedentes de 1,8 millones de dólares.

El gasto total de la UNCTAD en cooperación técnica aumentó en un 33,5 %, hasta alcanzar un máximo histórico de 46,8 millones de dólares. El 41 % del total de servicios de cooperación técnica prestados, 19,1 millones de dólares, corresponde a la cooperación destinada a los países menos adelantados y representa un aumento del 22 % en comparación con el gasto de 2020. El Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) y el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) siguieron siendo los dos principales productos de cooperación técnica de la UNCTAD, seguidos por el comercio electrónico y la economía digital, que por primera vez ocuparon el tercer lugar en la clasificación de productos de cooperación técnica que figura en la publicación de 2020 titulada *Caja de Herramientas de la UNCTAD: Obtener resultados, Tercera edición* (publicación de las Naciones Unidas, Ginebra).

En 2021 la UNCTAD siguió dando prioridad a la asistencia técnica relacionada con la COVID-19, ayudando a los países en desarrollo a recuperarse mejor de la pandemia y fomentando su resiliencia a futuras crisis y perturbaciones. La UNCTAD logró incorporar modalidades de entrega digital en la ejecución de las actividades de cooperación técnica y utilizó las nuevas tecnologías para aumentar la eficacia, la eficiencia y la sostenibilidad de la cooperación técnica.



Además, la UNCTAD se ha esforzado sistemáticamente por seguir ampliando la cooperación entre divisiones y entre organismos, incorporar las cuestiones de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en sus actividades de cooperación técnica y reforzar la gestión basada en los resultados. En particular, se han logrado avances considerables en la implantación de la solución integrada de planificación, seguimiento y presentación de informes en la secretaría.

Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por la Junta de Comercio y Desarrollo. El informe se presentará al Grupo de Trabajo sobre el Plan por Programas y la Ejecución de los Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y en una serie de decisiones adoptadas por la Junta entre 2008 y 2021. En esas decisiones, la Junta recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría, los posibles beneficiarios y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que constituye el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica.

2. En este informe se presenta un resumen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación en 2021. También se analizan las principales tendencias de la financiación y la ejecución de esas actividades y se destacan las medidas clave adoptadas por la UNCTAD con el fin de mejorar la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica. Se exponen igualmente algunos buenos ejemplos y lecciones aprendidas. El informe termina con la presentación de las conclusiones y el camino a seguir.

3. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD ha seguido abogando por la inclusión de los organismos no residentes en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel nacional, y por que se haga mayor hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

I. Fuentes de financiación

4. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las dos fuentes siguientes:

a) Las contribuciones a los fondos fiduciarios, que son los recursos financieros aportados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD por los distintos Gobiernos, la Unión Europea, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como por los sectores público y privado;

b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

5. Las contribuciones recibidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción” para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva quedan incluidas en la financiación total de los fondos fiduciarios. Dada la importancia que tiene el Grupo Interinstitucional en relación con el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo destinado a apoyar mejor la Agenda 2030, en el capítulo I, sección C, se informa específicamente sobre el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción”. Las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas no se incluyen en los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD y se consignan por separado en el capítulo I, sección D.

A. Recursos de los fondos fiduciarios

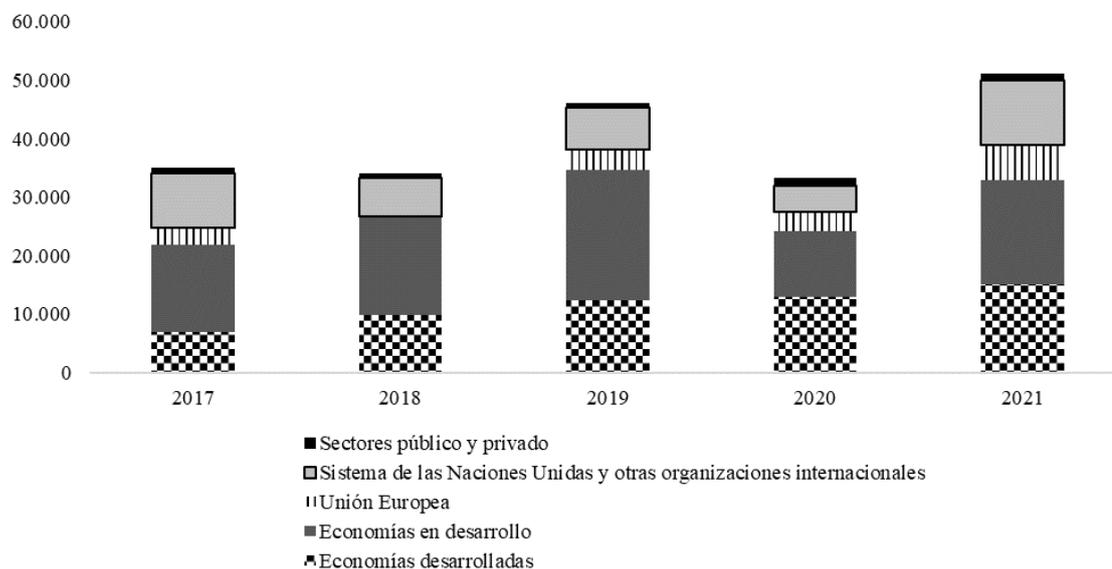
6. Las contribuciones voluntarias a los fondos fiduciarios, fuente esencial de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD, siguieron caracterizándose por su gran inestabilidad. Tras descender a 33,3 millones de dólares en 2020 debido al impacto de la pandemia de COVID-19, la financiación global de los fondos fiduciarios de la UNCTAD se disparó hasta alcanzar un máximo histórico de 51,2 millones de dólares en 2021, registrando un impresionante aumento del 54 % (gráfico 1). En 2021, cuatro fuentes de financiación importantes, a saber, las economías desarrolladas, las economías en desarrollo,

la Unión Europea y el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, aumentaron su apoyo a la cooperación técnica de la UNCTAD¹.

Gráfico 1

Origen de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2017-2021

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Nota: El total no incluye las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas. Una parte importante de las contribuciones de las economías en desarrollo está destinada a actividades en los propios países donantes, y puede proceder, por ejemplo, de préstamos o donaciones de las instituciones financieras internacionales (véase TD/B/WP/317/Add.2, cuadro 15). Las contribuciones procedentes de las economías desarrolladas y las economías en desarrollo correspondientes al período 2017-2020 se han revisado en función de la nueva clasificación.

7. Las contribuciones de las economías desarrolladas a los fondos fiduciarios de la UNCTAD aumentaron por cuarto año consecutivo hasta alcanzar los 15,1 millones de dólares en 2021, cifra que representa un incremento del 16 % con respecto a 2020 y el 30 % de la financiación voluntaria total. De esos 15,1 millones de dólares, 0,48 millones (el 3 %) aportados por cuatro economías desarrolladas se destinaron a la autofinanciación de proyectos en los propios países donantes. Alemania, Suiza, los Países Bajos y Nueva Zelanda fueron los cuatro países desarrollados que más contribuyeron en 2021; de ellos, Alemania y Suiza aportaron cada uno cerca de 3,6 millones de dólares a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. La suma de las contribuciones de esos cuatro países representó el 79 % del total aportado por las economías desarrolladas a la UNCTAD.

8. Con respecto a las contribuciones totales acumuladas durante los últimos cinco años, Alemania, Suiza y los Países Bajos fueron, con creces, los tres principales donantes entre los países desarrollados, situándose las contribuciones de cada uno entre los 10 millones de dólares y los 15 millones de dólares (gráfico 2). A continuación, figuraba Nueva Zelanda que acumuló 4,4 millones de dólares en contribuciones. En 2021, las contribuciones de las economías desarrolladas estuvieron principalmente destinadas a esferas como el comercio electrónico y la economía digital; la gestión y la modernización de las aduanas; la gestión de

¹ La clasificación de las economías en función de su etapa de desarrollo tiene por finalidad facilitar el análisis estadístico y no implica juicio alguno sobre la etapa de desarrollo alcanzada por un país o una región. Desde diciembre de 2021, la División de Estadística de las Naciones Unidas ha dejado de incluir la categorización de las regiones en desarrollo y las regiones desarrolladas en los códigos uniformes de país o de zona para uso estadístico (norma M49), pero esa clasificación puede seguir aplicándose. En la clasificación aplicada por la UNCTAD, la República de Corea forma parte del grupo de países desarrollados (tal como se hizo constar en el 68° período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD (véase el documento TD/B/68/3)); para mayor información consúltese la sección "classifications" de la base de datos UNCTADStat.

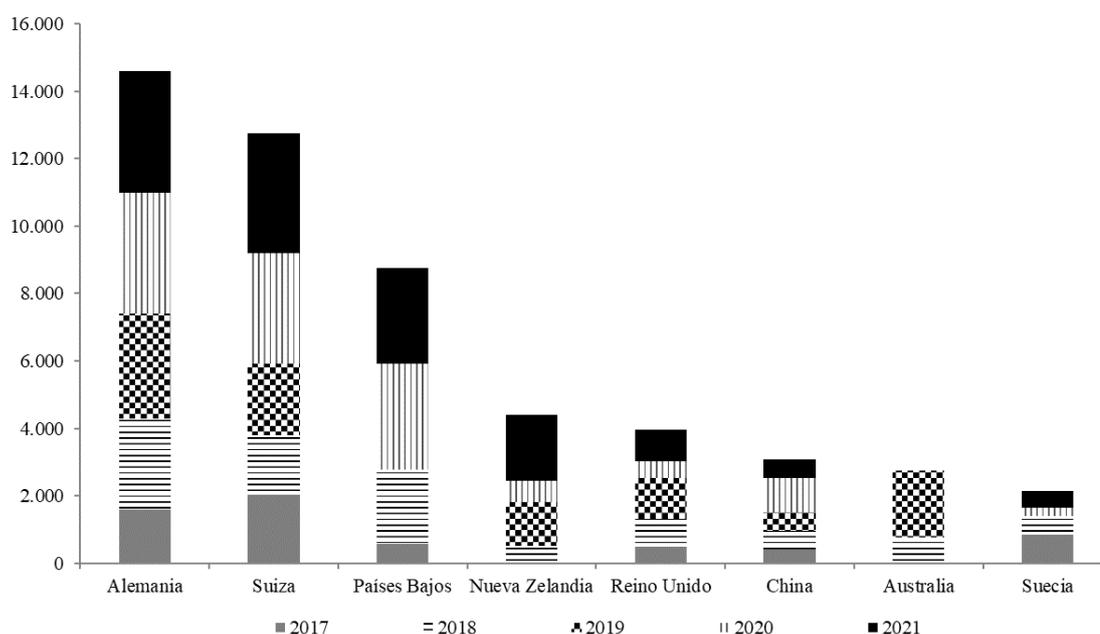
la deuda; la facilitación del comercio; el comercio sostenible y el medio ambiente; la inversión para el desarrollo; las medidas no arancelarias; y el programa TrainForTrade.

9. Los fondos procedentes de las economías en desarrollo pasaron de 11,1 millones de dólares, su nivel mínimo, registrado en 2020, a 17,8 millones en 2021, lo que representa un aumento de 6,7 millones de dólares, o sea un 60 % más. La recuperación se debió en gran medida a una contribución de 5,1 millones de dólares realizada por el Iraq para la ejecución de un proyecto SIDUNEA de modernización de las aduanas de ese país. En consecuencia, la participación de las economías en desarrollo en los recursos totales de los fondos fiduciarios aumentó del 33 % en 2020 al 35 % en 2021.

Gráfico 2

Contribuciones acumuladas por los principales países desarrollados y en desarrollo donantes

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



10. Cabe señalar que el 93 % de la financiación procedente de las economías en desarrollo se destinó a actividades realizadas en los propios países, principalmente a los programas del SIDUNEA (el 84 %) y el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) (el 6 %). El 4 % de los fondos procedentes de los países en desarrollo (0,7 millones de dólares) se destinó a apoyar actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en beneficio de otras economías en desarrollo. Dentro de esta categoría, China siguió siendo el mayor contribuyente y su aportación fue de 0,55 millones de dólares, al igual que en 2019 y 2018. El 3 % restante corresponde a la contribución aportada por Barbados (0,5 millones de dólares) para acoger el 15º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo. Alrededor de un tercio de la financiación total aportada a los fondos fiduciarios en 2021 se destinó a actividades en las propias economías que aportaron esa financiación.

11. Las contribuciones de la Unión Europea aumentaron un 78 %, pasando de 3,4 millones de dólares en 2020 a 6,1 millones de dólares en 2021. Así pues, su proporción con respecto a los recursos totales de los fondos creció del 10 % en 2020 al 12 % en 2021. Las contribuciones se destinaron principalmente a apoyar la modernización de las aduanas, incluidos un nuevo proyecto titulado “Improving Pacific Islands Customs and Trade (IMPACT)” (Mejora de las aduanas y el comercio de las islas del Pacífico) y el programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola, así como actividades relacionadas con las medidas no arancelarias, la gestión de la deuda y los datos estadísticos. En conjunto, la Unión Europea y sus Estados miembros aportaron 14 millones de dólares a la UNCTAD, lo que representa el 27 % del total de los recursos de los fondos fiduciarios.

12. Las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas y de otras organizaciones internacionales repuntaron con fuerza, pasando de 4,5 millones de dólares en 2020 a 11 millones en 2021, lo cual representa un aumento del 146 %, atribuible principalmente al notable aumento de las contribuciones procedentes de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. Así pues, su participación en los recursos totales de los fondos fiduciarios aumentó considerablemente, pasando del 13 % en 2020 al 22 % en 2021. Dentro de esta categoría, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Trade Mark East Africa, la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y el Mercado Común para África Oriental y Meridional fueron los principales contribuyentes en 2021, aportando cada uno entre 1 y 2 millones de dólares a los fondos fiduciarios de la UNCTAD.

13. En 2021, la financiación procedente de los sectores público y privado ascendió a 1,2 millones de dólares, un 4 % menos que en 2020, pero un 19 % más que la media de las contribuciones registradas en los cinco años comprendidos entre 2017 y 2021. Posteriormente, su participación en el total de los recursos de los fondos fiduciarios cayó del 4 % en 2020 al 2 % en 2021. Esas contribuciones han sostenido varios proyectos, entre ellos uno relativo a un sistema de solución de controversias en línea que utiliza la tecnología de cadenas de bloques (*blockchain*) financiado por el China Silk Road Group; varios proyectos de recopilación y actualización de datos sobre medidas no arancelarias para determinadas economías del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, financiados por el National Graduate Institute for Policy Studies del Japón; y proyectos de capacitación portuaria del programa TrainForTrade, financiados por autoridades portuarias de varios países².

B. El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo

14. Los recursos del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas para las actividades de cooperación técnica se consignan en el programa ordinario de cooperación técnica y en la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas, es decir, en las secciones 23 y 35 respectivamente del presupuesto por programas de las Naciones Unidas. En 2021, los gastos con cargo al programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo crecieron un 76 % hasta alcanzar un máximo histórico de 6,7 millones de dólares, con el consiguiente aumento de su participación en el gasto total en cooperación técnica del 11 % en 2020 al 14 % en 2021.

15. Los gastos efectuados en el marco del programa ordinario de cooperación técnica pasaron de 1,46 millones de dólares en 2020 a 1,80 millones de dólares en 2021, lo cual representa un aumento del 24 %, y se dedicaron sobre todo a servicios de asesoramiento y capacitación. Como en años anteriores, los recursos relacionados con la capacitación, previstos en el programa ordinario de cooperación técnica, se utilizaron principalmente para financiar los cursos de la UNCTAD sobre las principales cuestiones de la agenda económica internacional, denominados “cursos del párrafo 166”. En 2021, se impartieron con éxito dos cursos regionales (uno para Europa Oriental y otro para la región de Oriente Medio y Norte de África) y ocho cursos breves para delegados residentes en Ginebra.

16. La Cuenta para el Desarrollo es un importante programa de la Secretaría de las Naciones Unidas para el fomento de la capacidad. El programa sintetiza los conocimientos técnicos en materia normativa y analítica de diez entidades de ejecución de la Secretaría, incluida la UNCTAD, para llevar a cabo actividades de cooperación técnica sobre el terreno. En 2021, se registraron 4,9 millones de dólares de gastos en 26 proyectos de la Cuenta para el Desarrollo (véase TD/B/WP/317/Add.2, cuadro 11), lo que representa más del doble de los gastos efectuados en 2020. La puesta en marcha de cuatro proyectos conjuntos a corto plazo en relación con la COVID-19 contribuyó en gran medida a este aumento.

² En el presente informe, las contribuciones de Expertise France se consideran contribuciones de Francia y no se cuentan como contribuciones del sector público.

17. En el marco del nuevo 15° tramo del proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Comité Directivo de la Cuenta para el Desarrollo aprobó la financiación de tres proyectos de la UNCTAD con un presupuesto total de 2,35 millones de dólares, equivalentes al 15 % de la dotación total de fondos de la Cuenta para el Desarrollo. Los proyectos se centran en la medición de la cooperación Sur-Sur y la presentación de informes a ese respecto, la prestación de apoyo a los países menos adelantados para que realicen progresos económicos estructurales durante y después de su reclasificación, y métodos innovadores para coordinar y facilitar la entrega de ayuda mediante el sistema automatizado para los envíos de socorro de emergencia. Además, la UNCTAD participa activamente en un proyecto conjunto de medición y control de flujos financieros ilícitos, dirigido por la Comisión Económica para África. Se prevé que la ejecución de esos proyectos comience en 2023, después de que la Asamblea General apruebe el correspondiente presupuesto de la Cuenta para el Desarrollo.

C. Contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva

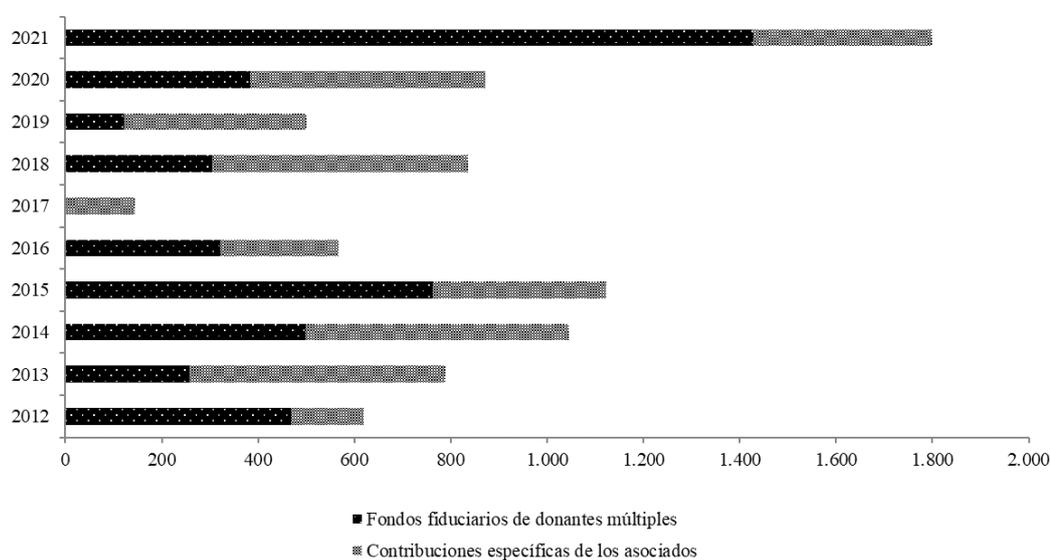
18. El Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, creado en 2008, es un mecanismo interinstitucional dedicado a la coordinación de las actividades relativas al comercio y el desarrollo en el ámbito de los países. Está dirigido por la UNCTAD y cuenta con la participación de 15 organismos residentes y no residentes de las Naciones Unidas. Con los años, el Grupo Interinstitucional se ha convertido en un mecanismo reconocido dentro del sistema de las Naciones Unidas que propone programas coherentes sobre comercio y cuestiones relacionadas con el desarrollo.

19. El Grupo Interinstitucional elabora soluciones integrales, entre otras cosas mediante la formulación de recomendaciones de políticas comunes y el diseño de programas conjuntos a nivel de los países para la aplicación efectiva de dichas recomendaciones. El Grupo ha contribuido de manera concreta y directa a la reforma de las Naciones Unidas coordinando las operaciones interinstitucionales en determinados países y accediendo a mecanismos innovadores de financiación mancomunada, como las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples gestionados por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD.

Gráfico 3

Acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción”

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



1. Contribuciones específicas de los asociados

20. Las contribuciones específicas de los asociados son aportaciones realizadas directamente por uno o más donantes a uno o más organismos con la finalidad de fomentar las operaciones interinstitucionales. En 2021, la UNCTAD siguió promoviendo las asociaciones bilaterales dentro del sistema de las Naciones Unidas, incluida su colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, uno de los principales asociados del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva. La UNCTAD recibió una asignación de 370.588 dólares de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial para la continuación de un proyecto conjunto en Mozambique sobre el fomento de la competitividad de las exportaciones, que se puso en marcha en estrecha colaboración con la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas. La idea es que las mejores prácticas que surjan de la cooperación entre la UNCTAD y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial se reproduzcan con otros organismos del Grupo Interinstitucional para alcanzar los objetivos fijados en el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

2. Fondos fiduciarios de donantes múltiples

21. Los fondos fiduciarios de donantes múltiples son mecanismos de financiación mancomunada gestionados por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD y cuentan con una estructura que incluye a representantes del sistema de las Naciones Unidas, los Gobiernos nacionales y los donantes. Creados con arreglo a las directrices del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los fondos fiduciarios de donantes múltiples tienen por objeto complementar los recursos individuales de cada organismo.

22. En 2021, la UNCTAD recibió una asignación anual de 221.945 dólares del fondo para la iniciativa Una ONU destinados a la República Unida de Tanzania en apoyo del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2016-2021). También recibió una asignación de 825.000 dólares de un fondo fiduciario de donantes múltiples creado para apoyar un programa de economía digital en la región del Pacífico y una asignación de 139.100 dólares del Fondo Conjunto para el Desarrollo Sostenible, para un proyecto conjunto en Egipto. Por último, la UNCTAD recibió una asignación de 241.730 dólares para financiar su participación en el Fondo Fiduciario Especial para el Afganistán.

23. Los recursos movilizados por la UNCTAD a través de los fondos fiduciarios de donantes múltiples aumentaron considerablemente, hasta los 1,4 millones en 2021 (gráfico 3), el nivel más alto alcanzado desde la creación del Grupo Interinstitucional. Así pues, se confirma que los fondos fiduciarios de donantes múltiples cumplen una función cada vez más importante en el apoyo a la reforma de las Naciones Unidas con el fin de obtener resultados efectivos en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

D. Financiación de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico

24. Además de las fuentes de financiación ya mencionadas, algunos donantes prestan apoyo al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas.

25. En 2021, contribuyeron al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD cuatro países: Alemania, Arabia Saudita, China e Italia. Juntos patrocinaron 5 puestos de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico en cuatro de las divisiones de la UNCTAD (véase TD/B/WP/317/Add.2, cuadro 9). La Arabia Saudita fue el mayor contribuyente al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD en 2021 y patrocinó a 2 funcionarios. China, Alemania e Italia patrocinaron cada una a 1 funcionario subalterno del Cuadro Orgánico. Debido a la pandemia de COVID-19, los funcionarios patrocinados fueron 4 menos que en 2020. Se prevé que el número de

funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD aumente en 2022, a medida que el mundo se vaya recuperando de la pandemia.

26. El Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico ofrece a los jóvenes profesionales una oportunidad única de participar en las actividades analíticas y operacionales de la UNCTAD. Para muchos de ellos, la formación recibida en la UNCTAD ha dado un impulso decisivo a su posterior desarrollo profesional. La demanda de esta clase de funcionarios por la secretaría de la UNCTAD supera con creces la oferta. Por lo tanto, la secretaría reitera la petición dirigida a los donantes que estén en condiciones de hacerlo, de que estudien la posibilidad de financiar a funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico, especialmente a los que proceden de países en desarrollo.

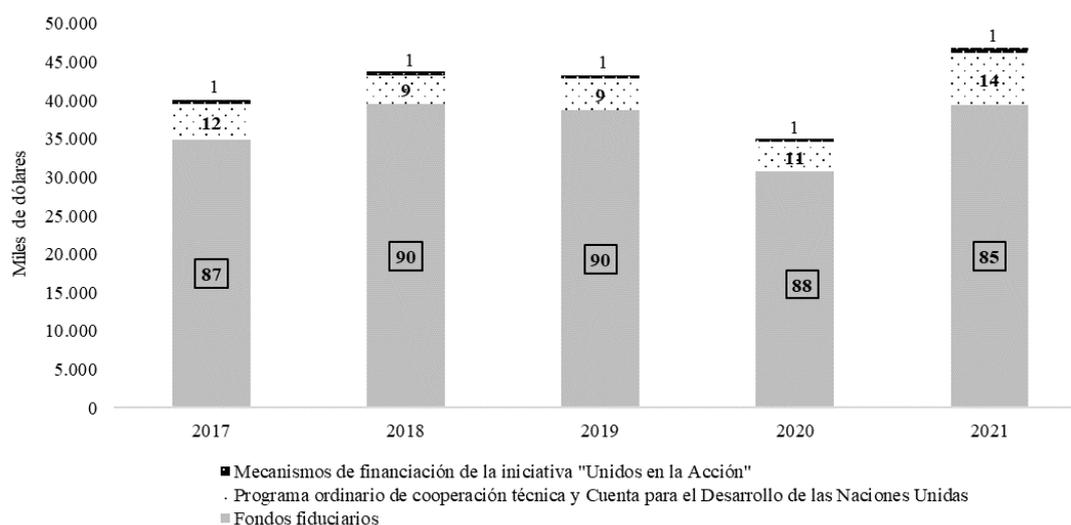
II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

27. En 2021, el gasto total en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD repuntó con fuerza, pasando de 35,0 millones de dólares en 2020 a un máximo histórico de 46,8 millones de dólares, lo cual representa un aumento del 33,5 % (véase TD/B/WP/317/Add.2, cuadro 2). El aumento se observa en los fondos procedentes de todas las fuentes de financiación. Los gastos de los fondos fiduciarios aumentaron un 28 %, a 39,5 millones de dólares. Los gastos realizados en el marco del programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo aumentaron un 76 %, a 6,7 millones de dólares, y los efectuados en los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción” aumentaron un 30 %, a 0,61 millones de dólares. En cuanto a la composición del gasto total en cooperación técnica, la parte correspondiente a los fondos fiduciarios bajó al 85 % en 2021, desde el 88 % en 2020, mientras la correspondiente al programa ordinario de asistencia técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo aumentó del 11 % al máximo histórico del 14 % (gráfico 4).

Gráfico 4

Gastos en cooperación técnica por fuente de financiación

(En porcentaje)



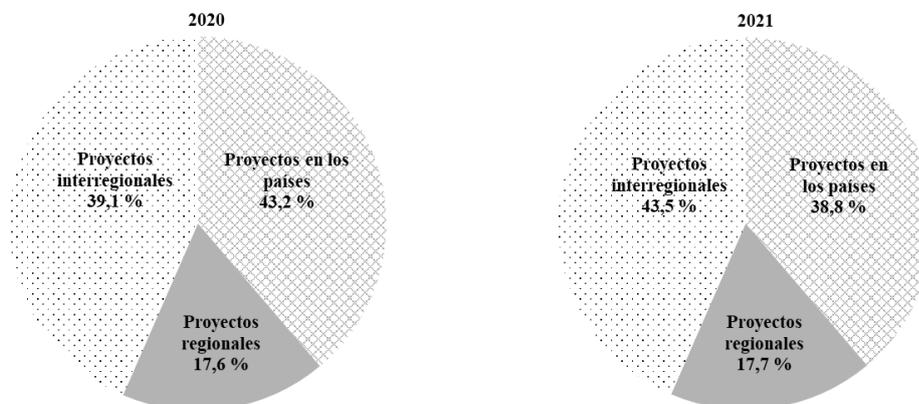
A. Gastos por tipo de proyecto

28. Los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD se ejecutan a nivel interregional, regional y nacional. En 2021 los gastos en proyectos interregionales, regionales y nacionales registraron un aumento notable. No obstante, el porcentaje correspondiente a los proyectos llevados a cabo a nivel nacional con respecto al gasto total disminuyó del 43,2 % en 2020 al 38,8 % en 2021, mientras que el porcentaje correspondiente a los proyectos

interregionales aumentó del 39,1 % al 43,5 % y el de proyectos regionales se mantuvo estable en el 17,7 % (gráfico 5).

Gráfico 5

Gastos en proyectos, como porcentaje del total de gastos en cooperación técnica, por tipo de proyecto



29. En 2021, los gastos efectuados en el marco de los proyectos en los países aumentaron un 20 %, a 18,1 millones de dólares. La mayoría de los 111 proyectos ejecutados en los países se autofinanciaron o se financiaron mediante recursos facilitados por los donantes a través de programas de ayuda bilateral, y se centraron principalmente en la modernización y la reforma aduanera y en la gestión de la deuda. En 2021, 9,9 millones de dólares, lo que representa el 54 % de los gastos en los proyectos nacionales, contribuyeron a la ejecución de 54 proyectos en los países menos adelantados. Los gastos efectuados en el marco de los proyectos en los países, que se cifraron en 3,6 millones de dólares, es decir, el 20 % del total, se destinaron a la ejecución de 22 proyectos en 16 pequeños Estados insulares en desarrollo.

30. En 2021, los gastos en proyectos regionales aumentaron un 34 %, a 8,3 millones de dólares. Esto se debe principalmente al aumento de los gastos destinados a proyectos regionales en Asia y Oceanía (un 68 % más que en 2020) y en África (un 34 % más que en 2020), mientras que los gastos en proyectos regionales en América Latina y el Caribe disminuyeron un 22 % en 2021.

31. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos que pueden beneficiar a más de una región geográfica. En 2021, debido en parte a la ejecución de proyectos de respuesta a la COVID-19, con cargo a la Cuenta para el Desarrollo, que abarcaban diferentes regiones, los gastos en esta categoría aumentaron un 48 %, a 20,4 millones de dólares. Los gastos efectuados en el marco de proyectos interregionales han contribuido al suministro de diversos productos de cooperación técnica.

B. Gastos por producto

32. En 2021, los gastos en relación con 28 productos de cooperación técnica de la UNCTAD ascendieron a 41,7 millones de dólares, lo que equivale al 89 % de los gastos anuales en cooperación técnica (cuadro 1). Los principales productos siguieron siendo el SIDUNEA y el SIGADE. Sin embargo, el porcentaje correspondiente al SIDUNEA respecto del total de gastos en cooperación técnica disminuyó del 48 % en 2020 al 39 % en 2021, aunque los gastos totales en el SIDUNEA aumentaron un 10 % durante el mismo período. El porcentaje correspondiente al SIGADE se mantuvo estable en el 12 %. Por primera vez, la proporción correspondiente al comercio electrónico y la economía digital aumentó al 8 %, lo cual los convirtió en el tercer producto más importante de la UNCTAD. Los siguieron la facilitación de la actividad empresarial, la facilitación del comercio, el emprendimiento para

el desarrollo sostenible y el comercio sostenible y el medio ambiente que, en conjunto, representaron el 15 % del total. Cinco productos representaron respectivamente del 1 % al 2 % del gasto total. El número de productos que representaban menos del 1 % del gasto total disminuyó de 18 en 2020 a 16 en 2021.

33. A pesar de las repercusiones que la COVID-19 siguió teniendo en la prestación de la cooperación técnica de la UNCTAD en 2021, los gastos en relación con los 28 productos aumentaron en un 32 %, pues se mejoró la prestación de 21 de los 28 productos. En términos de valor, los gastos correspondientes al comercio electrónico y la economía digital aumentaron en 2,1 millones hasta alcanzar los 3,7 millones en 2021, lo cual duplica con creces los gastos de 2020. Los gastos en relación con el SIDUNEA, el SIGADE y la esfera de emprendimiento para el desarrollo sostenible registraron aumentos de entre 1 y 2 millones de dólares en 2021.

Cuadro 1
Gastos en cooperación técnica por tema y producto, 2021

<i>Producto</i>	<i>Objetivos de Desarrollo Sostenible</i>	<i>Gastos 2021 (en miles de dólares)</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Transformación de las economías y fomento del desarrollo sostenible			
Análisis de las políticas de inversión	8, 17	136	0,29
Análisis de las políticas de servicios	8, 9, 17	10	0,02
Análisis de los marcos de políticas comerciales	17	109	0,23
Exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación	9	337	0,72
Comercio electrónico y economía digital	8, 9, 17	3 692	7,89
Medidas no arancelarias	3, 8, 17	882	1,89
Negociaciones comerciales y sistema de comercio internacional	10, 17	277	0,59
Comercio sostenible y medio ambiente	12, 13, 14, 15	1 456	3,11
Promoción y facilitación de las inversiones	9, 17	290	0,62
Guías de inversión	9, 17	65	0,14
Enfrentar las vulnerabilidades y crear resiliencia			
Apoyo para abandonar la categoría de países menos adelantados	8	174	0,37
SIGADE – Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda	17	5 711	12,21
Contribución de la UNCTAD al Marco Integrado Mejorador	9, 17	552	1,18
Acceso a los mercados, normas de origen e indicaciones geográficas para los países menos adelantados	8, 10, 17	45	0,10
Romper las cadenas de la dependencia de los productos básicos	8, 9	247	0,53
Servicios de logística y de transporte sostenibles y resilientes	8, 9, 13, 14	399	0,85
Promover la eficiencia económica, mejorar la gobernanza			
Exámenes voluntarios entre homólogos de las leyes y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor	8, 10	30	0,06
Marcos y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor	8, 9, 10, 12, 17	885	1,89
Facilitación de la actividad empresarial	8, 16	2 278	4,87
Facilitación del comercio	10, 16	1 819	3,89
SIDUNEA – Sistema Aduanero Automatizado	9, 15, 17	18 461	39,47
Datos estadísticos	17	682	1,46
Facilitar la contabilidad y la presentación de informes sobre la contribución del sector privado a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	12, 17	211	0,45
Inversión y salud pública	3, 9	47	0,10
Acuerdos internacionales de inversión	17	303	0,65

<i>Producto</i>	<i>Objetivos de Desarrollo Sostenible</i>	<i>Gastos 2021 (en miles de dólares)</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Empoderar a las personas, invertir en su futuro			
Comercio, género y desarrollo	5, 8	383	0,82
Iniciativa empresarial para el desarrollo sostenible	4, 8	1 562	3,34
TrainForTrade	8, 9, 14, 17	627	1,34
		41 668	89,08

34. Medida en función de los gastos, la cooperación técnica de la UNCTAD resulta especialmente pertinente para el logro de cuatro Objetivos de Desarrollo Sostenible, a saber, el Objetivo 8, relativo a la promoción del crecimiento económico y el empleo productivo y el trabajo decente; el Objetivo 9, relativo a la construcción de infraestructuras, la promoción de la industrialización y el fomento de la innovación; el Objetivo 15, sobre la protección, la restauración y el fomento de la vida de los ecosistemas terrestres; y el Objetivo 17, relativo a la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible. En 2021, unos 16,9 millones de dólares, o sea el 36 % de los gastos totales, contribuyeron directamente a la consecución del Objetivo 17; 8,9 millones de dólares, equivalentes al 19 % de los gastos totales, contribuyeron a la consecución del Objetivo 9; el 16 % a la consecución del Objetivo 15; y el 11 % a la consecución del Objetivo 8 (véase TD/B/WP/317/Add.2, cuadro 5).

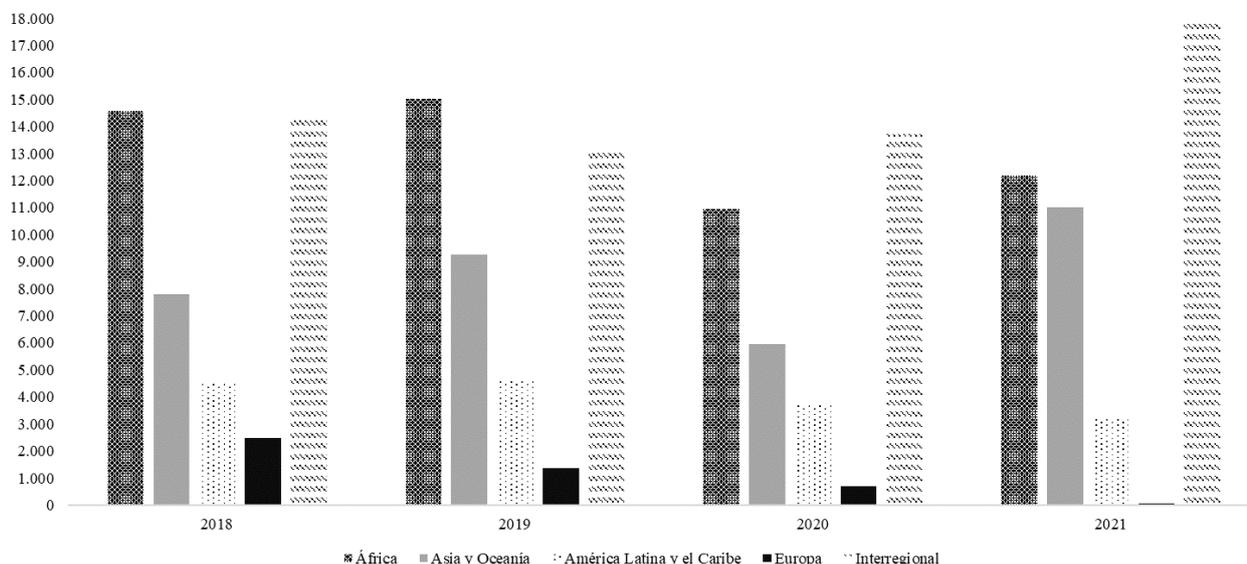
C. Gastos por región

35. En 2021 los gastos en proyectos regionales y nacionales ascendieron a 26,4 millones de dólares, un 24 % más que en 2020. El 46 % de esos gastos, 12,2 millones de dólares, se efectuó en África: 8,1 millones de dólares en proyectos nacionales y 4,1 millones de dólares en proyectos regionales. En comparación con 2020, los gastos en proyectos de cooperación técnica en África aumentaron un 11 % (gráfico 6), mientras que la proporción de los proyectos regionales y nacionales de África respecto del total de gastos en cooperación técnica disminuyó del 31 % registrado en 2020 al 26 % en 2021 (gráfico 7). El aumento del gasto en la región abarca muchos productos de cooperación técnica, especialmente la contribución de la UNCTAD al Marco Integrado Mejorado de Asistencia en materia de Comercio para los Países Menos Adelantados, las estadísticas, las negociaciones comerciales y el sistema de comercio internacional, y el comercio electrónico y la economía digital.

Gráfico 6

Gastos en cooperación técnica correspondientes a proyectos de nivel regional y nacional, por región

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Nota: Los gastos registrados en 2021 en América del Norte fueron de tan solo 8.066 dólares. Los 0,69 millones de dólares gastados en Kazajstán y Turkmenistán en 2021 se consignan en la categoría Asia y Oceanía.

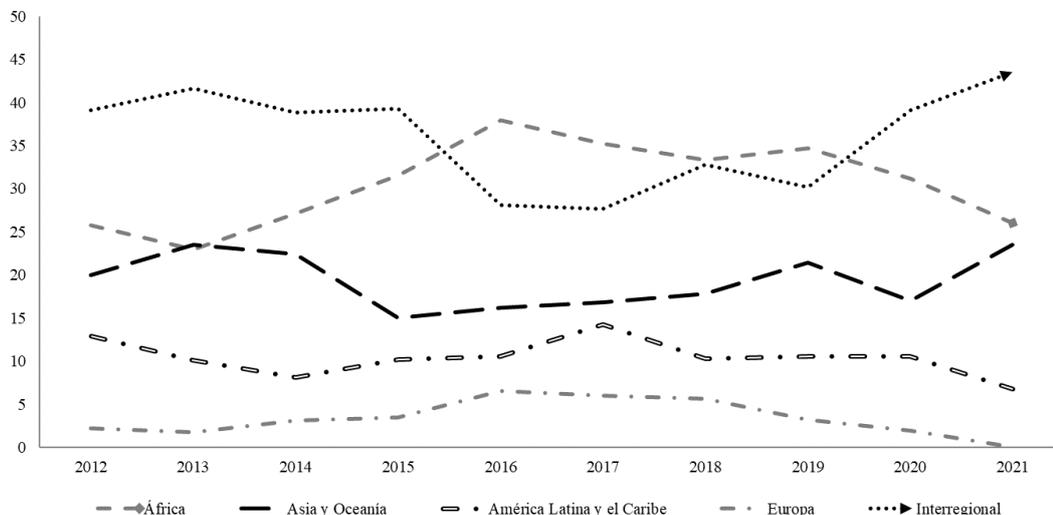
36. Los gastos en proyectos nacionales y regionales en Asia y Oceanía aumentaron un 85 %, a 11,0 millones de dólares en 2021, con el consiguiente aumento de su proporción respecto de los gastos totales, que pasó del 17 % en 2020 al 24 % en 2021. El crecimiento de los gastos en Asia y Oceanía se explica en gran medida por el aumento de los gastos del SIDUNEA en la región, que pasaron de 4,8 millones a 8,2 millones de dólares³. También aumentaron, aunque en menor medida, los gastos en otros productos, como el análisis de las políticas y los marcos de competencia y protección del consumidor, el emprendimiento para el desarrollo sostenible y el comercio electrónico y la economía digital.

37. En cambio, los gastos en proyectos nacionales y regionales en América Latina y el Caribe, mantuvieron una tendencia a la baja y fueron de 3,2 millones de dólares en 2021, un 15 % menos que en 2020. Por consiguiente, el porcentaje correspondiente respecto de los gastos totales en cooperación técnica pasó del 11 % en 2020 al 7 % en 2021. La disminución de los gastos en el SIDUNEA y la facilitación de la actividad empresarial contribuyeron en gran medida a ese descenso, aunque se observó un incremento de los gastos efectuados en la región en algunos productos, como el comercio sostenible y el medio ambiente, y la promoción y facilitación de la inversión.

38. El gasto en proyectos nacionales y regionales en Europa fue de 56.850 dólares en 2021, lo que representa el 0,1 % del total. Cabe señalar que los gastos efectuados en Kazajstán y Turkmenistán, que en 2020 se consignaron en la categoría correspondiente a Europa, en 2021 se consignaron en la categoría Asia y Oceanía debido a la reclasificación de las regiones. En 2021 los gastos en estos dos países fueron de 693.087 dólares. En América del Norte, se registró un gasto de apenas 8.066 dólares en 2021.

³ Los 0,59 millones de dólares gastados en el SIDUNEA en Kazajstán y Turkmenistán en 2021 se consignan en la categoría Asia y Oceanía.

Gráfico 7
Proporción del total de los gastos anuales en cooperación técnica por región
 (En porcentaje)

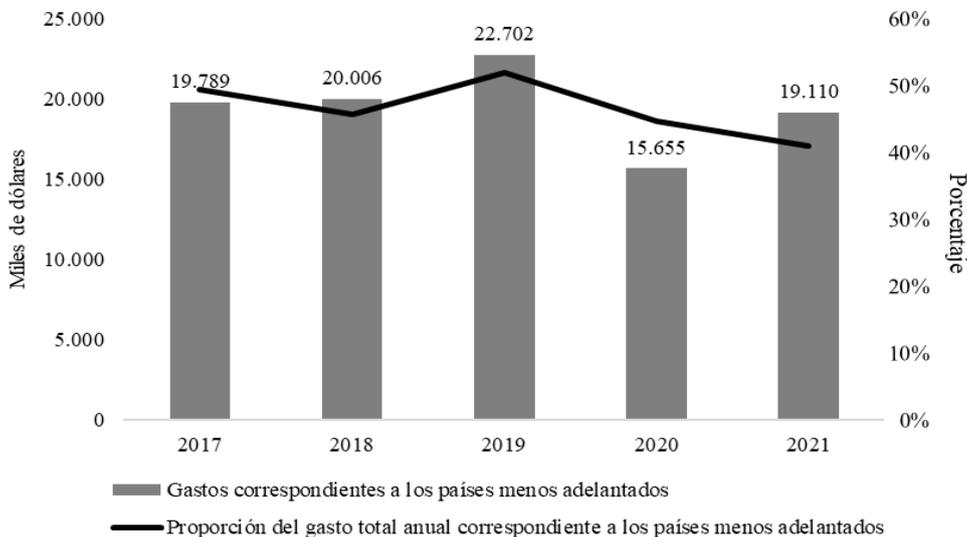


Nota: Solo se consideran los gastos para proyectos de ámbito nacional y regional y no se indica la parte correspondiente a América del Norte, ya que en 2021 se registró una suma de tan solo 8.066 dólares. Los 0,69 millones de dólares gastados en Kazajstán y Turkmenistán en 2021, equivalentes al 1,5 % del total de los gastos de cooperación técnica, se consignan en la categoría Asia y Oceanía.

D. Gastos en apoyo de los países menos adelantados

39. Los países menos adelantados constituyen un grupo de países prioritario para las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Tras un descenso en 2020 debido a la pandemia de COVID-19, los gastos de cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados repuntaron y alcanzaron los 19,1 millones de dólares en 2021, un 22 % más que en 2020. Esto representó el 41 % del total de la cooperación técnica en 2021, frente al 45 % registrado en 2020 (gráfico 8). El 52 % de ese gasto, 9,9 millones de dólares, correspondía a la ejecución de proyectos nacionales en los países menos adelantados, que abarcaban productos como los programas del SIDUNEA, el SIGADE y la facilitación de la actividad empresarial.

Gráfico 8
Gastos de cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados



40. En 2021, ocho países menos adelantados se beneficiaron de la asistencia técnica de la UNCTAD en materia de facilitación de la actividad empresarial, y muchos de ellos ya han logrado resultados concretos sobre el terreno. Por ejemplo, en Benín, gracias al sistema de ventanilla única en línea puesto en marcha en 2020 y ampliado con nuevos servicios en 2021, el registro de empresas aumentó un 91 % de 2020 a 2021. Los ingresos del Gobierno por las tasas correspondientes aumentaron en el mismo porcentaje, lo que significa que el proyecto se amortizó rápidamente. Un tercio de los propietarios de empresas son mujeres y la mitad de ellas tienen menos de 30 años.

41. Por medio del Marco Integrado Mejorado, en 2021 la UNCTAD siguió prestando asistencia técnica a Benín, Burkina Faso y el Níger, mediante un proyecto regional sobre la facilitación del tránsito, el transporte y el comercio en África Occidental para una mayor participación en las cadenas de valor, y a Camboya y la República Democrática Popular Lao, a través de un proyecto regional, relativo a una nueva política y estrategia comercial para los países menos adelantados de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental sobre el acceso a los mercados y asuntos conexos. Los proyectos están en vías de obtener los resultados previstos.

42. En 2021, el fondo fiduciario de donantes múltiples para los países menos adelantados recibió únicamente una contribución de Portugal (16.892 dólares). Se alienta a los países desarrollados y otros asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo a que aporten más contribuciones al fondo fiduciario para los países menos adelantados.

III. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de la decisión intergubernamental

1. Respuesta a la pandemia de COVID-19 mediante la cooperación técnica

43. De conformidad con el Pacto de Bridgetown, la cooperación técnica de la UNCTAD debería ayudar a los países a resolver los problemas agravados o evidenciados por la pandemia de COVID-19 y fomentar la resiliencia a futuros choques económicos, mediante la creación de capacidades productivas, y también apoyar el desarrollo sostenible (véase TD/541/Add.2, párr. 116).

44. Desde el estallido de la pandemia de COVID-19, una de las prioridades de la cooperación técnica de la UNCTAD ha sido ayudar a los países, especialmente a los más vulnerables, a afrontar las consecuencias socioeconómicas de la pandemia y fomentar su resiliencia a las perturbaciones externas. En 2021, la UNCTAD siguió evaluando los efectos de la pandemia en el comercio, la inversión y el desarrollo sostenible, incluidas sus consecuencias para las condiciones macrofinancieras de los países en desarrollo, la inversión en desarrollo sostenible, la cadena de suministro marítima y la estrategia de economía y comercio de los océanos. Además, se formularon recomendaciones de política, se prestó asesoramiento técnico y se organizaron actividades de capacitación, a medida y en forma oportuna, para los países que lo necesitaban. Por ejemplo, en 2021 la UNCTAD realizó en Zimbabwe, a título experimental, varios escaneos rápidos de la preparación para la facilitación del comercio en situaciones de crisis e inició escaneos similares en otros cinco países⁴. Tras los escaneos rápidos, los países beneficiarios reciben no solo recomendaciones a medida para la recuperación tras la pandemia de COVID-19, sino también recomendaciones en materia de preparación para situaciones de crisis, incluido un plan de respuesta rápida en caso de crisis futura. En 2021, la UNCTAD comenzó también la labor de evaluación de las insuficiencias de la capacidad productiva nacional de Angola y Zambia, lo que puede ayudar a los países a reorientar sus políticas de desarrollo hacia el fomento de la capacidad productiva y hacer de este un ingrediente fundamental del fortalecimiento de la resiliencia. En la esfera de la gestión portuaria, en 2021 se impartió virtualmente un conjunto de actividades de formación, el “Curso de Puertos Resilientes ante las Pandemias”, a

⁴ Para más información, véase <https://unctad.org/topic/transport-and-trade-logistics/trade-facilitation/rapid-scan>.

1.246 operadores portuarios, funcionarios gubernamentales y otras partes interesadas (el 37 % de ellos mujeres) de 105 países.

45. Ante las restricciones a los viajes impuestas a causa de la COVID-19, que siguieron afectando a la prestación de cooperación técnica durante la mayor parte de 2021, la UNCTAD ha integrado herramientas digitales en la realización de actividades de fomento de la capacidad y la prestación de servicios de asesoramiento. Son cada vez más numerosos los programas que han adoptado metodologías de aprendizaje electrónico y han elaborado cursos en línea o mejorado los que ya tenían, en esferas como el programa TrainForTrade, la facilitación del comercio, la ciencia, la tecnología y la innovación, el SIDUNEA, el comercio y el género, las medidas no arancelarias, la competencia y la iniciativa empresarial. Además, algunos equipos de proyectos utilizan herramientas digitales para prestar asistencia técnica a los beneficiarios. Por ejemplo, el rastreador de las reformas emprendidas para facilitar el comercio (Trade Facilitation Reform Tracker), una herramienta profesional de gestión y seguimiento de proyectos en línea con la cual los comités nacionales de facilitación del comercio pueden gestionar y rastrear las reformas y las operaciones de simplificación destinadas a facilitar el comercio, resultó sumamente útil durante la pandemia de COVID-19 y permitió que los comités nacionales de facilitación del comercio de 19 países continuaran con sus actividades. El SIDUNEA es otro ejemplo. En el marco del programa se proporcionó asistencia *ad hoc* a los países usuarios para que siguieran automatizando los procedimientos, redujeran las interacciones cara a cara y optaran por procesos digitalizados, sin papel, para reducir el impacto de la pandemia.

46. La COVID-19 tiene repercusiones profundas en las modalidades de prestación de la cooperación técnica. La pandemia ha acelerado la adopción de modalidades de prestación digital por los equipos de proyectos de la UNCTAD y también ha llevado a la UNCTAD a replantearse la forma en que debe prestarse la cooperación técnica. En un mundo pospandémico, las herramientas digitales, complemento de las actividades presenciales de formación y fomento de la capacidad, serán parte integral de la ejecución de la estrategia de cooperación técnica de la UNCTAD.

2. Sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD

47. El Maafikiano de Nairobi establece que los tres pilares de búsqueda de consenso, investigación y análisis, y cooperación técnica siguen teniendo idéntica importancia estratégica y que es necesario intensificar los esfuerzos para desarrollar los vínculos y la complementariedad entre ellos (véase TD/519/Add.2, párr. 92). El Pacto de Bridgetown hace hincapié en que la UNCTAD debería continuar su labor con arreglo a los tres pilares, teniendo en cuenta el Maafikiano de Nairobi y basándose en el análisis de políticas antecedente del Pacto de Bridgetown (TD/541/Add.2, párrafo 127).

48. En 2021, la UNCTAD siguió fomentando las sinergias entre sus tres pilares de trabajo en beneficio de los Estados miembros. Un buen ejemplo es la labor que realiza la UNCTAD sobre las zonas económicas especiales. Sobre la base de la investigación acerca de las zonas económicas especiales realizada para la publicación titulada *Informe sobre las Inversiones en el mundo 2019: Las zonas económicas especiales*⁵, con el apoyo de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, la UNCTAD ha elaborado un manual de políticas para orientar a los gobiernos con respecto a la planificación y las operaciones de las zonas económicas especiales, centrándose especialmente en ayudar a dichas zonas a adaptarse a los cambios producidos debido a la implementación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. El manual se presentó en 2021, en el séptimo Foro Mundial de Inversiones de la UNCTAD. Para difundir las conclusiones y las recomendaciones de política que figuran en el manual, se organizó una serie de encuentros y cursos (varios talleres nacionales y un webinar regional), que contaron con la participación de responsables de las políticas y profesionales de diversa procedencia. Asimismo, en septiembre de 2021, se celebró un seminario para la comunidad de las zonas económicas especiales de América Latina sobre la reconfiguración de las cadenas globales de valor y la inversión en capacidades productivas. La experiencia adquirida con estas actividades en 2021 enriquecerá a su vez los nuevos trabajos de investigación y las actividades de fomento de la capacidad previstas para 2022. El trabajo

⁵ UNCTAD, 2019 (Publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta, E.19.II.D.12, Ginebra).

realizado sobre el tema de las zonas económicas especiales para el desarrollo sostenible cuenta además con el apoyo de la alianza mundial de zonas económicas especiales⁶, que se encarga de reunir la experiencia, las redes y los recursos de siete asociaciones mundiales, regionales y nacionales de zonas económicas especiales, que representan a 7.000 zonas de todo el mundo. En este marco, la UNCTAD seguirá examinando la posible contribución de las zonas económicas especiales al desarrollo sostenible a nivel nacional y mundial. La iniciativa fue acogida con satisfacción por algunos Estados miembros de la UNCTAD en la 71ª reunión ejecutiva de la Junta de Comercio y Desarrollo.

3. La cooperación interdivisional e interinstitucional

49. En 2021, al igual que en años anteriores, la UNCTAD siguió promoviendo activamente la cooperación interdivisional e interinstitucional para reducir la fragmentación, aumentar las sinergias y maximizar los efectos de las actividades de cooperación técnica. Al adoptar un enfoque integrado en sus actividades operacionales, la UNCTAD puede aprovechar mejor los conocimientos especializados, los recursos y la red para apoyar a los países en desarrollo a recuperarse mejor de la pandemia e implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

50. Como se refleja en el anexo I del presente informe, hay muchos ejemplos de colaboración interdivisional e interinstitucional en la cooperación técnica de la UNCTAD. Un ejemplo destacado es el programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola, que ha servido de plataforma para la concepción de amplias iniciativas de colaboración con diversos actores. A nivel interno, el programa se ejecuta gracias a los esfuerzos concertados de cuatro divisiones⁷ y aprovechando los conocimientos especializados de la UNCTAD en siete esferas. A nivel externo, la UNCTAD colabora estrechamente con la Oficina de la Coordinadora Residente en Angola, contribuyendo entre otras cosas a la formulación de una estrategia de transición fluida en Angola y a diversas otras actividades de asistencia técnica. Además, la asociación con la Unión Europea va más allá del apoyo financiero y se convierte en una asociación estratégica en diversas esferas de política y ámbitos de actuación. También se han llevado a cabo actividades conjuntas de apoyo técnico, análisis y formación con varios asociados internacionales, como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el PNUD, el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo, entre otros. A nivel nacional, las actividades se llevan a cabo bajo la dirección de instituciones nacionales o en estrecha colaboración con ellas, entre las que figuran la mayoría de los ministerios y los organismos de Angola.

51. El proyecto “Iniciativa global para el resurgimiento pospandémico del sector de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas” es otro ejemplo destacado del valor añadido de la cooperación interdivisional e interinstitucional. Siete entidades de las Naciones Unidas aportaron sus conocimientos especializados al proyecto, a saber, la UNCTAD, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y cinco comisiones económicas regionales, para facilitar el resurgimiento y fomentar la resiliencia de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. Dentro de la UNCTAD, cinco equipos pertenecientes a dos divisiones⁸ prestaron asistencia técnica en materia de iniciativa empresarial, facilitación de la actividad empresarial, contabilidad de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, comercio y género, y política y derecho de la competencia. El proyecto siguió un enfoque coherente e integrado para abordar algunas cuestiones clave interrelacionadas sobre la creación de un ecosistema empresarial propicio para las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. Las contribuciones de las distintas organizaciones se basan en sus respectivas ventajas comparativas y se complementan entre sí. Por ejemplo, el material didáctico de la Comisión Económica para Europa sobre el uso racional de los recursos

⁶ Iniciativa lanzada oficialmente en mayo de 2022 (véase <https://unctad.org/news/new-global-alliance-special-economic-zones-boost-development> y <https://www.youtube.com/watch?v=FJaiyX4qzo>).

⁷ La División para África, los Países Menos Adelantados y los Programas Especiales, la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos, la División de la Inversión y la Empresa y la División de Tecnología y Logística.

⁸ La División de la Inversión y la Empresa y la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos.

naturales se ha incorporado a la cartera de servicios de desarrollo empresarial de los centros Empretec de la UNCTAD. A través de la red de centros Empretec, presentes en unos 40 países, y mediante las redes nacionales de microempresas y pequeñas y medianas empresas, la UNCTAD proporciona apoyo institucional a la difusión y la puesta en práctica de los resultados pertinentes obtenidos por otros organismos.

4. Solicitudes recibidas de los países en desarrollo

52. Según datos extraídos el 23 de junio de 2022 de la base de datos (interna) de solicitudes de la UNCTAD, en 2021 se recibieron 62 solicitudes oficiales de cooperación técnica, procedentes de 38 países y 8 organizaciones regionales e internacionales. En el periodo comprendido entre 2018 y 2021, se recibieron, en total, 202 solicitudes para las que se requería financiación. Los cinco productos que registraron el mayor número de solicitudes, con las consiguientes necesidades de financiación, fueron los siguientes: facilitación de la actividad empresarial, comercio electrónico y economía digital, políticas y marcos de competencia y protección del consumidor, iniciativa empresarial para el desarrollo sostenible, y promoción y facilitación de la inversión. Se recibieron también 9 solicitudes que requerían financiación pero no guardaban relación con ninguno de los productos que figuran en la *Caja de Herramientas de la UNCTAD* y tenían que ver más bien con esferas como la capacidad productiva y la industria creativa.

53. Para subsanar el déficit de financiación, la UNCTAD ha estado considerando nuevas fuentes de las que obtener fondos, así como formas innovadoras de movilizar fondos. Un buen ejemplo de ello es el programa de comercio electrónico y economía digital, para el cual las contribuciones de los donantes recibidas por la UNCTAD aumentaron de 2,2 millones de dólares en 2020 a 6,1 millones en 2021. A fin de optimizar la utilización de los fondos destinados a las intervenciones, se ha seguido reforzando el enfoque de gestión basado en los resultados del programa y su marco de seguimiento y evaluación. En 2021, Suiza se sumó a los donantes del programa, tras lo cual se creó una Junta Consultiva de Donantes Principales integrada por Alemania, los Países Bajos y Suiza, que aportan cada uno más de un millón de dólares de financiación programática no asignada a fines específicos con carácter plurianual. En junio de 2022, Suecia aumentó su apoyo al programa y se incorporó a la Junta Consultiva de Donantes Principales. El enfoque programático de la financiación ha contribuido a reducir la incertidumbre y garantizar la adecuada dotación de personal del programa y la continuidad de las intervenciones. Además, gracias a la estrecha colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y el PNUD en el Programa de Economía Digital del Pacífico, el programa de comercio electrónico y economía digital ha podido beneficiarse de la financiación de Australia para realizar actividades en el Pacífico.

5. Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados

54. Desde la puesta en marcha de la solución integrada de planificación, seguimiento y presentación de informes, en enero de 2021, la secretaría ha realizado considerables esfuerzos para adoptar el nuevo sistema, destinado a ayudar a los oficiales y los gestores de proyectos a planificar, gestionar, supervisar y hacer un seguimiento de los proyectos utilizando una metodología de gestión basada en resultados (véase el recuadro).

La solución integrada de planificación, seguimiento y presentación de informes está en curso de implantación

La labor realizada por la secretaría en 2021 y a principios de 2022 para adoptar la solución integrada se desarrolló en tres etapas.

En la primera etapa, se impartió formación, se proporcionó material de orientación y se prestaron otros servicios de apoyo para familiarizar a los oficiales de proyectos con el nuevo sistema. Se pidió a todos los oficiales de proyectos que siguieran seis cursos obligatorios en línea para que adquirieran una comprensión básica de la solución integrada. En marzo y mayo de 2021 se ofrecieron otros dos cursos internos de formación a los oficiales de proyectos, en los que se abordaron los problemas específicos que planteaba la implantación de la solución integrada en la UNCTAD. Para dar una orientación práctica a los oficiales de proyectos, se redactaron y publicaron directrices internas sobre la

incorporación de proyectos en el sistema integrado. La UNCTAD también contribuyó de forma importante a la elaboración de orientaciones especiales para los oficiales de proyectos de la Cuenta para el Desarrollo, teniendo en cuenta las características propias de este tipo de proyectos. Además, se creó un centro de asistencia sobre la solución integrada en Microsoft Teams, en el que se almacenan archivos y documentos relacionados con el sistema y se puede utilizar la función de chat para hacer consultas.

En la segunda etapa, se empezó a aplicar la solución integrada al formular y aprobar nuevos proyectos de la UNCTAD. A partir del 10 de mayo de 2021, todas las nuevas propuestas de proyectos extrapresupuestarios debían introducirse en el nuevo sistema para ser examinadas con vistas a su aprobación. También se ha procurado armonizar el módulo electrónico de aprobación del sistema de gestión de fondos fiduciarios de la UNCTAD con la solución integrada, con el fin de, entre otras cosas, simplificar y reducir al mínimo la introducción de datos en el sistema de aprobación electrónica. A principios de 2022, la UNCTAD puso a prueba la solución integrada, con buenos resultados, para la creación y la asignación presupuestaria de dos proyectos de la Cuenta para el Desarrollo.

En la tercera etapa, se convirtieron los proyectos activos para incorporarlos en la solución integrada y enriquecerlos con datos pertinentes. Con el apoyo del equipo de desarrolladores de Umoja en Nueva York, todos los proyectos extrapresupuestarios en curso de la UNCTAD se importaron al nuevo sistema. Posteriormente, se pidió a los oficiales de proyectos que introdujeran los datos faltantes de los proyectos (por ejemplo, el marco lógico y las etiquetas obligatorias – Objetivos de Desarrollo Sostenible, zona geográfica, género, discapacidad, etc.) en la solución integrada, de modo que la totalidad de los datos relativos a los proyectos estuviera disponible en el nuevo sistema. Este proceso sigue en curso.

En las próximas etapas, la atención se centrará en cómo sacar provecho de los datos disponibles en la solución integrada para fines de seguimiento y presentación de informes, incluida la creación de tableros de mando. Para ello, la UNCTAD utilizará las nuevas funciones una vez que el equipo de desarrolladores de Umoja las ponga a disposición, con el fin de convertir la solución integrada en una herramienta eficaz para el seguimiento de los resultados.

55. En 2021, las divisiones siguieron reforzando la orientación a los resultados de sus actividades operacionales y otorgaron mayor importancia al seguimiento y la evaluación. Por ejemplo, la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos solicita la opinión de los participantes tanto al final de los eventos, mediante un formulario de evaluación, como después de transcurrido un tiempo, para comprobar si los participantes utilizan los conocimientos adquiridos gracias a la asistencia técnica de la UNCTAD. Se mantiene un contacto regular con los beneficiarios para evaluar en qué medida se aplican las recomendaciones de política derivadas de los proyectos de cooperación técnica. En la División de Tecnología y Logística, el equipo de facilitación del comercio utiliza una plataforma de aprendizaje electrónico de reciente creación para elaborar una serie de paneles de información, realiza encuestas al final de los cursos para evaluar la calidad de estos y seguir mejorando la experiencia de aprendizaje, y recoge testimonios de los participantes para ilustrar los beneficios de los cursos de formación.

56. En la esfera del comercio electrónico, en 2020 se estableció en el programa un mecanismo de apoyo a la aplicación de las recomendaciones formuladas en las evaluaciones del grado de preparación para el comercio electrónico. El mecanismo se centra en el examen de la aplicación de las recomendaciones para hacer un seguimiento de los avances en esa materia. En 2021, el programa intensificó los esfuerzos para fomentar las sinergias entre los asociados para el desarrollo, colaborando más estrechamente con las oficinas de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas en los países beneficiarios con el fin de determinar el apoyo técnico y financiero necesario para la aplicación de las recomendaciones, ayudando a fortalecer el diálogo entre las múltiples partes interesadas y a integrar las recomendaciones de políticas relativas a la digitalización para el desarrollo en los marcos de cooperación para el desarrollo de nivel nacional. Del segundo examen de la aplicación, realizado en 2021, se desprende que los países asumen cada vez más como propio el proceso

de aplicación y están logrando avances, en parte gracias al apoyo de los asociados para el desarrollo.

6. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

57. En 2021 se reforzó la incorporación de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en distintos programas de cooperación técnica de la UNCTAD. Por ejemplo, el equipo de comercio y género elaboró un nuevo módulo didáctico subtítuloado “Trade and gender linkages: An analysis of least developed countries”, en el que se analizan las vinculaciones entre el comercio y el género en los países menos adelantados. Sobre la base de este módulo y el primer tomo del manual de enseñanza de la UNCTAD sobre comercio y género, en 2021 se impartió un curso en línea a 163 participantes (90 de ellos mujeres) de 60 países, entre estos 25 países menos adelantados. Del mismo modo, el equipo de facilitación del comercio elaboró, en colaboración con el equipo de comercio y género de la UNCTAD, un curso de formación en línea sobre las perspectivas de género en las reformas de facilitación del comercio, que se impartió en 2021 a más de 150 miembros de los comités nacionales de facilitación del comercio. En la esfera de la inversión, en 2021 la Iniciativa de Bolsas de Valores Sostenibles estrenó una base de datos sobre igualdad de género que permite hacer un seguimiento del equilibrio de género en los consejos de administración de todas las bolsas de valores de los países del Grupo de los 20. Además, se publicó una nota de políticas de la iniciativa Bolsas de Valores Sostenibles acerca de la igualdad de género.

58. El SIDUNEA, principal programa de cooperación técnica de la UNCTAD, ha fomentado sistemáticamente el equilibrio de género y el empoderamiento de las mujeres tanto en los equipos locales del SIDUNEA como en los equipos nacionales de aduanas, así como en la selección de instructores y participantes en las actividades de capacitación. Además, el programa se ha dotado de una estrategia de paridad de género, en la que se definen sus objetivos y sus principales esferas de interés. Se identifican los principales obstáculos a la consecución de la paridad de género y se fijan objetivos e hitos medibles para mejorar gradualmente los coeficientes de género. Se determinan las esferas en que es preciso intervenir para que esos cambios sean sostenibles y se proponen mecanismos para supervisar y evaluar la aplicación de la estrategia.

7. Estrategia de cooperación técnica

59. El Pacto de Bridgetown, documento final del 15º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, establece que la secretaría debería preparar una estrategia completa y coherente de cooperación técnica, en consulta con los miembros de la UNCTAD, que defina los objetivos centrales de la futura cooperación técnica de la UNCTAD en el marco de su mandato (TD/541/Add.2, párrafo 115). A este respecto, los Estados miembros estudiaron un proyecto de estrategia de cooperación técnica en el 83º período de sesiones del Grupo de Trabajo sobre el Plan por Programas y la Ejecución de los Programas, celebrado en febrero de 2022, y formularon comentarios. La versión final de la estrategia de cooperación técnica de la UNCTAD fue aprobada en el 69º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo (véase TD/B/69/4/Add.1).

B. Contribución al fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas

60. En esta sección se ponen de relieve las principales contribuciones de la UNCTAD al fortalecimiento del papel del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva para que se actúe “Unidos en la Acción”, mediante iniciativas en los ámbitos nacional, regional y mundial.

61. El Grupo Interinstitucional coordina su participación en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y propone programas coherentes sobre comercio y cuestiones relacionadas con el comercio. En el contexto de la reforma de las Naciones Unidas, el Grupo Interinstitucional constituye un instrumento adecuado para prestar una asistencia técnica modular con vistas a establecer programas conjuntos que cuenten con

financiación suficiente y estén bien orientados, a fin de lograr una mayor coherencia y mayores repercusiones en los países.

62. En el plano nacional, en 2021, la UNCTAD participó en los siguientes Marcos de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible:

a) África (Oriental y Meridional, Occidental y Central): Angola, Cabo Verde, Comoras, Côte d'Ivoire, Etiopía, Lesotho, Madagascar, Mozambique, República Unida de Tanzania, Rwanda, Uganda, Zambia y Zimbabwe;

b) Estados Árabes, Oriente Medio y África Septentrional: Egipto, Iraq y Marruecos;

c) Asia y el Pacífico: Afganistán, Bangladesh, Bhután, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao, Timor-Leste y Viet Nam;

d) Europa y Asia Central: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Kazajstán, Kirguistán, Montenegro, República de Moldova, Serbia, Turkmenistán, Türkiye y Uzbekistán;

e) América Latina y el Caribe: Costa Rica, Cuba, Guatemala, Haití y Uruguay.

63. En el plano regional, el Grupo Interinstitucional ha seguido manteniendo la relación con los directores regionales de la Oficina de Coordinación del Desarrollo y las comisiones económicas regionales para intercambiar las mejores prácticas surgidas de los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. También siguió cooperando con los coordinadores residentes de las Naciones Unidas en el contexto del Marco Estratégico para la Región de los Grandes Lagos.

64. En el plano mundial, el 21 de septiembre de 2021 se organizó un evento previo al 15º período de sesiones de la Conferencia, dedicado al Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva. El acto, titulado "Joining forces for a new path of development at the country level" (Unir fuerzas para trazar una nueva vía de desarrollo a nivel de los países), sirvió para dar a conocer el Grupo Interinstitucional a los Estados miembros, los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y los donantes.

IV. Conclusiones y camino a seguir

65. Después del choque causado por la pandemia de COVID-19 en 2020, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se recuperaron rápidamente en 2021, tanto en lo que respecta a la ejecución como a la movilización de fondos. El total de los recursos de los fondos fiduciarios alcanzó los 51,2 millones de dólares, un nuevo máximo. Aumentó el apoyo a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD procedente de las principales fuentes de financiación, entre ellas economías desarrolladas y economías en desarrollo. En lo que respecta a la ejecución, el gasto total en cooperación técnica aumentó considerablemente, hasta alcanzar un máximo histórico de 46,8 millones de dólares. Habida cuenta de que la COVID-19 siguió afectando a los viajes durante la mayor parte de 2021, es un logro notable que demuestra la gran capacidad de la UNCTAD para adaptarse rápidamente al nuevo entorno operacional configurado por la pandemia.

66. Al tiempo que la UNCTAD sigue prestando asistencia técnica a los países en desarrollo para que se recuperen mejor de la pandemia, las tensiones geopolíticas están provocando o agravando una nueva triple crisis alimentaria, energética y financiera que está afectando al mundo en desarrollo, siendo los países más vulnerables los más perjudicados. Para ayudar a los países en desarrollo a fomentar su resiliencia para afrontar mejor las crisis actuales y futuras y apoyar sus esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la UNCTAD formulará y prestará su cooperación técnica de forma flexible e innovadora. Basándose en la experiencia directa adquirida durante la pandemia y en una buena comprensión de las ventajas y los inconvenientes de las diferentes modalidades de prestación, la UNCTAD utilizará las herramientas de prestación digital de forma óptima para que su cooperación técnica sea más ágil, resiliente, eficiente, eficaz e idónea.

67. Para que la UNCTAD pueda cumplir sus promesas en materia de cooperación técnica, es fundamental que los Estados miembros y los asociados para el desarrollo aseguren una financiación sostenible y previsible. La UNCTAD hace un llamamiento para que más donantes realicen contribuciones plurianuales con menos asignaciones específicas, lo que ayudaría a la UNCTAD a planificar mejor y lograr mayores sinergias en sus actividades de cooperación técnica y responder rápidamente a la demanda de los países en desarrollo. A nivel de la secretaría, la UNCTAD mejorará la coordinación de sus actividades de recaudación de fondos, reforzará la relación con los donantes actuales y seguirá ampliando su base de donantes para poder atender oportunamente más solicitudes de los Estados miembros.

68. Al igual que en los años anteriores, en 2021 la UNCTAD participó activamente en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Los fondos movilizados a través de los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la acción” alcanzaron la suma sin precedentes de 1,8 millones de dólares. Para seguir ampliando su acceso a la financiación a través de estos mecanismos cada vez más importantes, la UNCTAD intensificará la comunicación con las oficinas de los coordinadores residentes, procurando dar mayor visibilidad a la UNCTAD sobre el terreno, reforzar la participación de la UNCTAD en el proceso de planificación de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y coordinar mejor los esfuerzos de movilización de fondos de la UNCTAD a nivel de los países.
