



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
22 July 2022
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию Рабочая группа по плану по программам и исполнению программ

Восемьдесят четвертая сессия

Женева, 3–7 октября 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Рассмотрение деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству и ее финансированию

Резюме

В 2021 году, несмотря на сохраняющееся воздействие коронавирусной инфекции (COVID-19) и связанных с ней ограничений на поездки, техническое сотрудничество ЮНКТАД заметно оправилось от потрясений, вызванных пандемией. Как внебюджетные ресурсы, так и общие расходы достигли нового максимума. Общий объем финансирования целевых фондов ЮНКТАД для технического сотрудничества увеличился на 54 % и достиг рекордно высокого уровня в 51,2 млн долл. благодаря расширенной поддержке из четырех основных источников финансирования. В результате активного участия ЮНКТАД в реформе системы развития Организации Объединенных Наций впервые средства, мобилизованные в рамках механизмов финансирования «Единство действий», составили 1,8 млн долларов.

Общие расходы на техническое сотрудничество ЮНКТАД выросли на 33,5 %, достигнув рекордных 46,8 млн долларов. Расходы на техническое сотрудничество в поддержку наименее развитых стран составили 19,1 млн долл., или 41 % общего объема, увеличившись на 22 % по сравнению с расходами в 2020 году. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) и Система управления задолженностью и финансового анализа (ДМФАС) оставались двумя главными направлениями технического сотрудничества ЮНКТАД, а электронная торговля и цифровая экономика впервые заняли в их числе третье место: 2020 *UNCTAD Toolbox: Delivering Results*, third edition (United Nations publication, Sales No. E.20.II.D.5, Geneva).

В 2021 году ЮНКТАД продолжала уделять первоочередное внимание технической помощи, связанной с COVID-19, поддерживая развивающиеся страны в восстановлении после пандемии на более здоровой основе и повышении их устойчивости к будущим кризисам и шокам. ЮНКТАД успешно внедрила цифровые методы работы в свою работу по техническому сотрудничеству и использовала новые технологии для повышения эффективности, действенности и устойчивости своего технического сотрудничества.



Кроме того, ЮНКТАД предпринимала последовательные усилия по дальнейшему укреплению межотдельского и межучрежденческого сотрудничества, отражению вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в деятельности по техническому сотрудничеству и укреплению управления, нацеленного на результат. В частности, в секретариате был достигнут значительный прогресс во внедрении Комплексного решения по планированию, контролю и отчетности.

Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен для содействия ежегодному рассмотрению основных направлений деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества Советом по торговле и развитию. Доклад будет представлен Рабочей группе по плану по программам и исполнению программ для рассмотрения деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в соответствии с положениями, изложенными в пункте 220 Аккрского соглашения и в ряде решений, принятых Советом с 2008 года по 2021 год. В этих решениях Совет рекомендует поддерживать более структурированное взаимодействие между секретариатом, потенциальными получателями помощи и донорами в рамках Рабочей группы, которая является основным механизмом консультаций между государствами-членами по всем вопросам технического сотрудничества.

2. В этом докладе рассматривается деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирование в 2021 году. Проанализированы основные тенденции финансирования и осуществления такого сотрудничества, а также выделены основные меры, предпринятые ЮНКТАД для улучшения структуры и функционирования технического сотрудничества. Также представлены некоторые удачные примеры и полученные уроки. Доклад завершается выводами и предложениями относительно дальнейших действий.

3. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ЮНКТАД продолжала выступать за включение учреждений, не представленных на местах, в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на страновом уровне, а также за уделение большего внимания помощи Организации Объединенных Наций в области торговли и связанных областях.

I. Источники финансирования

4. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества финансируется из следующих двух основных источников:

a) финансирование из целевых фондов, под которым понимаются финансовые ресурсы, предоставляемые целевым фондам ЮНКТАД отдельными правительствами, Европейским союзом, системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также частным и государственным сектором;

b) регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития.

5. Взносы, полученные в рамках инициативы «Единство действий» для поддержки совместных программ Межучрежденческого кластера Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу, включены в совокупное финансирование из целевых фондов. Ввиду важности Кластера для переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях более действенной поддержки Повестки дня до 2030 года доступ ЮНКТАД к механизмам финансирования «Единство действий» конкретно рассматривается в главе I, раздел C. Взносы для программы младших сотрудников категории специалистов Организации Объединенных Наций не включаются в ресурсы целевых фондов ЮНКТАД и показаны отдельно в главе I, раздел D.

A. Ресурсы целевых фондов

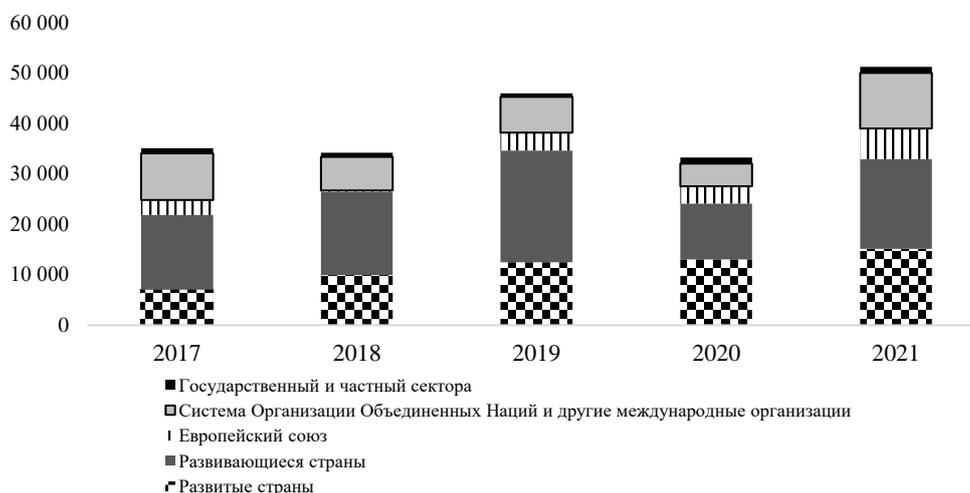
6. Добровольное финансирование из целевых фондов как основной источник финансирования технического сотрудничества ЮНКТАД по-прежнему отличалось высокой неустойчивостью. После падения до 33,3 млн долл. в 2020 году из-за последствий пандемии COVID-19 общий объем финансирования из целевых фондов

ЮНКТАД резко вырос до исторического максимума в 51,2 млн долл. в 2021 году, показав впечатляющий рост на 54 % (диаграмма 1). Четыре основных источника финансирования — развитые страны, развивающиеся страны, Европейский союз и система Организации Объединенных Наций и другие международные организации — усилили свою поддержку технического сотрудничества ЮНКТАД в 2021 году¹.

Диаграмма 1

Происхождение ресурсов целевого фонда ЮНКТАД в 2017–2021 годах

(тыс. долл.)



Примечания: Итог не включает взносы для Программы младших сотрудников категории специалистов Организации Объединенных Наций. Большая часть финансирования из развивающихся стран является самофинансированием, которое может быть получено, например, в виде поступлений от займов или грантов международных финансовых учреждений для деятельности в странах, предоставивших финансирование (см. TD/B/WP/317/Add.2, таблица 15). Взносы развитых и развивающихся стран за период 2017–2020 годов пересмотрены в соответствии с новой группировкой.

7. Взносы развитых стран в целевые фонды ЮНКТАД увеличивались четвертый год подряд и достигли 15,1 млн долл. в 2021 году, что на 16 % больше, чем в 2020 году, и составляет 30 % от общего объема добровольного финансирования. Из 15,1 млн долл. 0,48 млн долл. (или 3 %), предоставленных четырьмя развитыми странами, были самофинансированием проектов в их соответствующих странах. Германия, Швейцария, Нидерланды и Новая Зеландия и в 2021 году вошли в четверку крупнейших доноров — развитых стран, при этом Германия и Швейцария пожертвовали около 3,6 млн долл. каждая на цели технического сотрудничества ЮНКТАД. В совокупности взносы этих четырех стран составили 79 % общего объема взносов развитых стран в ЮНКТАД.

8. Что касается общего объема взносов с нарастающим итогом за последние пять лет, то Германия, Швейцария и Нидерланды, несомненно, вошли в тройку крупнейших доноров из числа развитых стран, причем взносы каждой из них составляли 10–15 млн долл. (диаграмма 2). За ними следовала Новая Зеландия, которая внесла в этот период 4,4 млн долларов. В 2021 году вклад развитых стран в основном был направлен на такие области, как электронная торговля и цифровая экономика;

¹ Группировка стран по стадии экономического развития служит целям статистики и не выражает суждения о стадии, достигнутой той или иной страной или областью в процессе развития. С декабря 2021 года Отдел статистики Организации Объединенных Наций больше не поддерживает классификации развивающихся и развитых регионов в стандартных кодах страны или города для статистического использования (стандарт М49), но эта классификация может применяться и далее. Согласно группировке, применяемой ЮНКТАД, Республика Корея входит в группу развитых стран (согласно данным на шестьдесят восьмой сессии Совета по торговле и развитию ЮНКТАД (см. TD/B/68/3)); дополнительную информацию см. UNCTADstat database, [classifications](#).

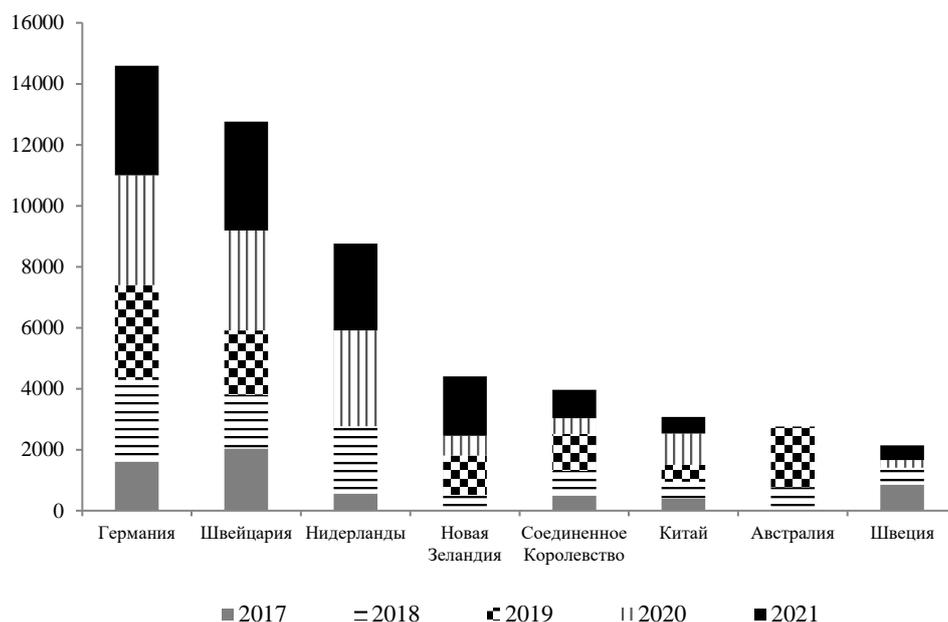
управление таможенной службой и ее модернизация; управление долгом; упрощение процедур торговли; устойчивая торговля и окружающая среда; инвестиции в целях развития; нетарифные меры; программа «Обучение в интересах торговли».

9. Финансирование от развивающихся стран выросло с минимума в 11,1 млн долл. в 2020 году до 17,8 млн долл. в 2021 году, т. е. на 6,7 млн долл., или на 60 %. Такой рост произошел в основном благодаря взносу Ирака в 5,1 млн долл. на реализацию проекта АСОТД по модернизации таможен в Ираке. В результате доля развивающихся стран в общем объеме ресурсов целевых фондов выросла с 33 % в 2020 году до 35 % в 2021 году.

Диаграмма 2

Взносы основных вкладчиков из развитых и развивающихся стран нарастающим итогом

(тыс. долл.)



10. Следует отметить, что 93 % финансовых средств развивающихся стран направлялись на деятельность в их соответствующих странах, главным образом на осуществление программ АСОТД (84 %) и ДМФАС (6 %). 4 % финансирования из развивающихся стран (0,7 млн долл.) направлены на поддержку технического сотрудничества ЮНКТАД, которое приносит пользу другим развивающимся странам. В этой категории Китай остался крупнейшим вкладчиком с взносом в размере 0,55 млн долл., как и в 2019 и 2018 годах. Остальные 3 % были внесены Барбадосом (0,5 млн долл.) для проведения пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Около трети общего объема финансирования целевых фондов в 2021 году приходилось на самофинансирование проектов в странах, обеспечивающих это финансирование.

11. Взносы Европейского союза увеличились на 78 % с 3,4 млн долл. в 2020 году до 6,1 млн долл. в 2021 году. Это способствовало увеличению его доли в общих ресурсах целевых фондов с 10 % в 2020 году до 12 % в 2021 году. Взносы были в основном направлены на поддержку модернизации таможенных служб, включая новый проект «Развитие таможенной службы и торговли на тихоокеанских островах (ИМПАКТ)» и Совместная программа Европейского союза и ЮНКТАД для Анголы, а также проекты по нетарифным мерам, управлению долгом и статистике. Вместе Европейский союз и его государства-члены внесли в ЮНКТАД 14 млн долл., что составляет 27 % общего объема ресурсов целевых фондов ЮНКТАД.

12. Взносы системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций резко выросли с 4,5 млн долл. в 2020 году до 11 млн долл. в 2021 году, т. е. на 146 %, главным образом благодаря значительному увеличению взносов организаций системы Организации Объединенных Наций. В результате их доля в общих ресурсах целевых фондов значительно выросла с 13 % в 2020 году до 22 % в 2021 году. В рамках этой категории Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), «Торговая марка — Восточная Африка», Бюро ПРООН по многосторонним партнерским целевым фондам, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Общий рынок Востока и Юга Африки внесли наибольший вклад в 2021 году, каждый из этих доноров внес в целевые фонды ЮНКТАД 1–2 млн долларов.

13. В 2021 году финансирование по линии частного и государственного сектора составило 1,2 млн долл., на 4 % меньше, чем в 2020 году, но все же на 19 % больше, чем в среднем за пять лет в период 2017–2021 годов. Впоследствии его доля в общих ресурсах целевых фондов сократилась с 4 % в 2020 году до 2 % в 2021 году. Эти взносы использовались для осуществления нескольких проектов, в том числе проекта онлайн-системы разрешения споров на основе блокчейна, финансируемый «Чайна silk роуд групп»; проекты сбора и обновления данных о нетарифных мерах по отдельным странам Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, финансируемые Национальным институтом политических исследований Японии; проекты подготовки портовых работников «Обучение в интересах торговли», финансируемые портовыми властями нескольких стран².

В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

14. Ресурсы регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для деятельности в области технического сотрудничества предоставляются в рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития, т. е. по разделам 23 и 35 соответственно бюджета по программам Организации Объединенных Наций. В 2021 году расходы в рамках регулярной программы технического сотрудничества и Счета развития выросли на 76 % и достигли рекордно высокого уровня в 6,7 млн долл., что привело к увеличению соответствующей доли общих расходов на техническое сотрудничество с 11 % в 2020 году до 14 % в 2021 году.

15. Расходы в рамках регулярной программы технического сотрудничества увеличились с 1,46 млн долл. в 2020 году до 1,80 млн долл. в 2021 году, т. е. на 24 %, в основном на консультационные услуги и обучение. Как и в прошлом, связанные с обучением ресурсы в рамках регулярной программы технического сотрудничества в основном использовались для финансирования курса ЮНКТАД по ключевым вопросам международной экономической повестки дня, известного как курс в соответствии с пунктом 166. В 2021 году были успешно проведены два региональных курса (один для Восточной Европы, а другой для региона Ближнего Востока и Северной Африки) и восемь краткосрочных курсов для делегатов из Женевы.

16. Счет развития является важной программой развития потенциала Секретариата Организации Объединенных Наций. Он активизирует нормативный и аналитический опыт 10 исполнительных органов Секретариата, включая ЮНКТАД, для осуществления деятельности по техническому сотрудничеству на местах. В 2021 году расходы по 26 проектам Счета развития достигли 4,9 млн долл. (см. TD/B/WP/317/Add.2, таблица 11), что более чем вдвое превышает расходы 2020 года. Этому в значительной степени способствовала реализация четырех краткосрочных совместных проектов по реагированию на COVID-19.

² Взносы «Экспертиз Франс» рассматриваются в данном докладе как вклад Франции и не учитываются как взносы государственного сектора.

17. В рамках нового 15-го транша Счета развития Руководящим комитетом Счета развития были утверждены для финансирования три проекта ЮНКТАД с общим бюджетом в 2,35 млн долл., что составляет 15 % общего объема финансирования Счета развития. Эти проекты осуществляются в целях количественного анализа и представления данных о сотрудничестве Юг–Юг, поддержки структурного экономического прогресса на пути к выходу из категории наименее развитой страны и в последующий период, а также на новаторской координации и упрощении процедур перевозки гуманитарной помощи с помощью Автоматизированной системы оформления грузов чрезвычайной помощи. Кроме того, ЮНКТАД активно участвует в совместном проекте по определению масштабов и пресечению незаконных финансовых потоков под руководством Экономической комиссии для Африки. Ожидается, что реализация этих проектов начнется в 2023 году после утверждения бюджета Счета развития Генеральной Ассамблеи.

С. Конкретные взносы партнеров и многосторонние донорские целевые фонды для поддержки совместных программ Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу

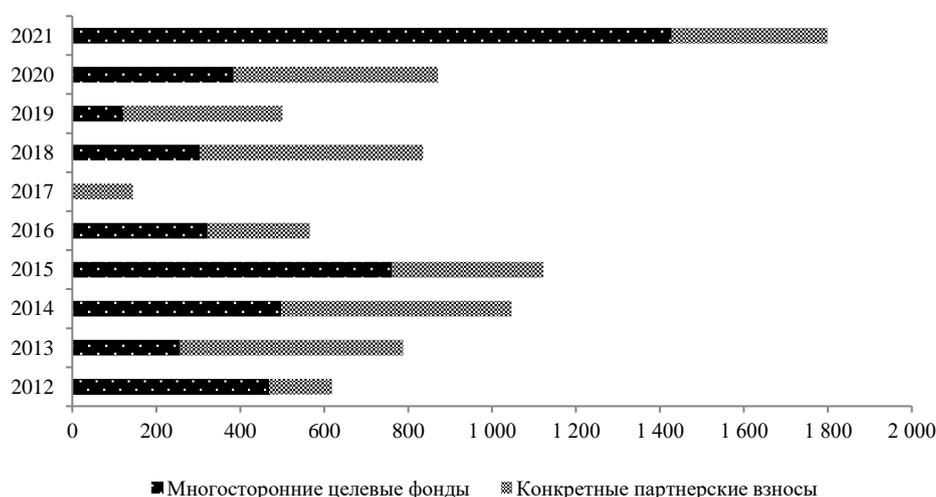
18. Созданный в апреле 2008 года Межучрежденческий кластер Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу представляет собой межведомственный механизм, предназначенный для координации операций в области торговли и развития на страновом уровне. Под руководством ЮНКТАД в нем принимают участие 15 представленных и не представленных на местах учреждений Организации Объединенных Наций. За прошедшие годы Межучрежденческий кластер стала признанным механизмом в системе Организации Объединенных Наций, предлагающим согласованный подход к вопросам торговли и развития.

19. Межучрежденческий кластер разрабатывает комплексные решения, в том числе путем составления общих политических рекомендаций и разработки совместных программ на страновом уровне для реального выполнения политических рекомендаций. Он внес конкретный и непосредственный вклад в реформу Организации Объединенных Наций, координируя межучрежденческую деятельность в определенных странах и получая доступ к новаторским механизмам совместного финансирования, таким как взносы конкретных партнеров и многосторонние донорские целевые фонды, находящиеся в ведении Бюро ПРООН по многосторонним целевым фондам.

Диаграмма 3

Доступ ЮНКТАД к механизмам финансирования «Единство действий»

(тыс. долл.)



1. Конкретные партнерские взносы

20. Конкретные партнерские взносы — прямые взносы для одного или нескольких учреждений, сделанные одним или несколькими донорами для поддержки межучрежденческой деятельности. В 2021 году ЮНКТАД продолжала развивать двустороннее партнерство в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, основным партнером Межучрежденческого кластера Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу. ЮНКТАД получила от Организации Объединенных Наций по промышленному развитию ассигнования в размере 370 588 долл. на продолжение совместного проекта в Мозамбике по повышению конкурентоспособности экспорта, который был разработан в тесном сотрудничестве с бюро координатора-резидента Организации Объединенных Наций. Ожидается, что передовой опыт, полученный в результате сотрудничества между ЮНКТАД и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, будет использоваться другими учреждениями кластера при реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

2. Многосторонние целевые фонды

21. Многосторонние целевые фонды представляют собой механизмы совместного финансирования нескольких доноров, находящиеся в ведении Бюро по многосторонним партнерским целевым фондам ПРООН, в структуру которых входят представители системы Организации Объединенных Наций, правительств и доноров. Многосторонние целевые фонды, созданные в соответствии с руководящими принципами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, призваны дополнить ресурсы отдельных учреждений.

22. В 2021 году ЮНКТАД получила ежегодные ассигнования в размере 221 945 долл. из фонда «Единая Организация Объединенных Наций» для Объединенной Республики Танзании в поддержку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2016–2021 годы. Она также получила ассигнования в размере 825 000 долл. от многостороннего целевого фонда, созданного в поддержку программы цифровой экономики в Тихоокеанском регионе, и ассигнования в размере 139 100 долл. от Объединенного фонда устойчивого развития для совместного проекта в Египте. Наконец, ЮНКТАД получила ассигнования в размере 241 730 долл. для участия в Специальном целевом фонде для Афганистана.

23. Ресурсы, мобилизованные ЮНКТАД через многосторонние целевые фонды, резко выросли до 1,4 млн в 2021 году (диаграмма 3), самого высокого уровня с момента создания Межучрежденческого кластера. Это подтверждает возрастающую роль многосторонних целевых фондов по поддержке реформы Организации Объединенных Наций для результативного выполнения Повестки дня устойчивого развития до 2030 года.

D. Финансирование младших сотрудников категории специалистов

24. Помимо упомянутых выше источников финансирования, некоторые доноры поддерживают программу ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов, осуществляемую в рамках Программы Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов.

25. В 2021 году четыре страны — Германия, Италия, Китай и Саудовская Аравия — внесли свой вклад в программу ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов. Вместе они спонсировали пять должностей младших сотрудников категории специалистов в четырех отделах ЮНКТАД (см. TD/B/WP/317/Add.2, таблица 9). В 2021 году Саудовская Аравия внесла крупнейший вклад в программу ЮНКТАД для младших сотрудников категории специалистов, спонсировав двух младших сотрудников категории специалистов. Германия, Италия и Китай

спонсировали по одному младшему сотруднику категории специалистов. Из-за пандемии COVID-19 общее число младших сотрудников категории специалистов сократилось на четыре человека по сравнению с 2020 годом. Ожидается, что по мере того, как мир восстанавливается после пандемии, в 2022 году число младших сотрудников категории специалистов в ЮНКТАД возрастет.

26. Программа младших сотрудников категории специалистов предоставляет молодым специалистам уникальную возможность участвовать в аналитической и оперативной работе ЮНКТАД. Для многих из них подготовка, полученная в ЮНКТАД, стала трамплином для последующего профессионального роста. Потребность секретариата ЮНКТАД в младших сотрудниках категории специалистов намного превышает предложение. В связи с этим секретариат вновь обращается с просьбой к донорам, которые в состоянии сделать это, рассмотреть возможность спонсирования младших сотрудников категории специалистов, особенно из развивающихся стран.

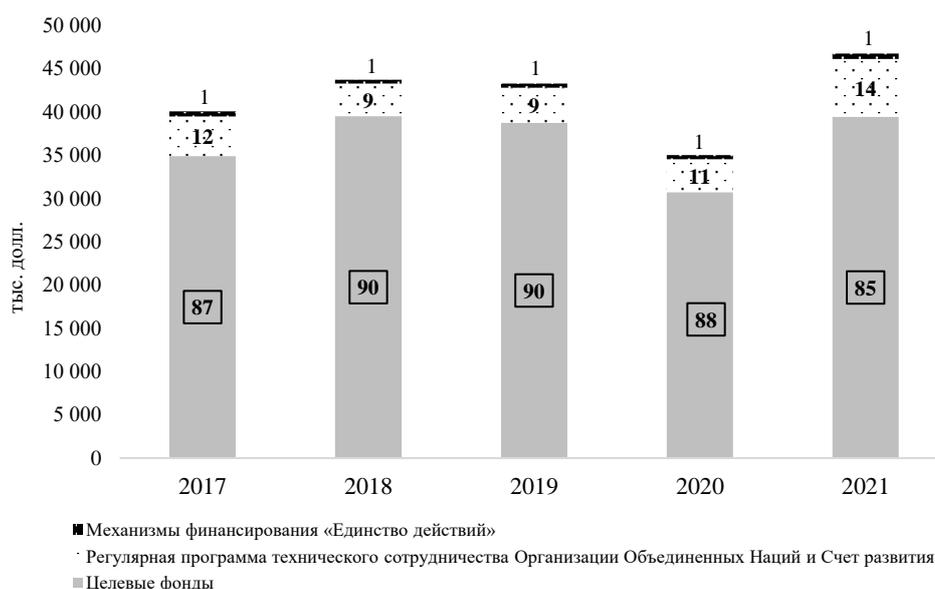
II. Расходы и распределение ресурсов технического сотрудничества

27. В 2021 году общие расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества резко выросли с 35,0 млн долл. в 2020 году до рекордно высокого уровня в 46,8 млн долл., увеличившись на 33,5 % (см. TD/B/WP/317/Add.2, таблица 2). Увеличение наблюдается по всем источникам финансирования. Расходы по целевым фондам выросли на 28 % до 39,5 млн долларов. Расходы по регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития выросли на 76 % до 6,7 млн долл., а расходы по линии механизмов финансирования «Единство действий» увеличились на 30 % до 0,61 млн долларов. Что касается доли общих расходов на техническое сотрудничество, то доля целевых фондов снизилась до 85 % в 2021 году с 88 % в 2020 году, в то время как доля регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития выросла с 11 % до 14 % (диаграмма 4).

Диаграмма 4

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по источникам финансирования

(%)

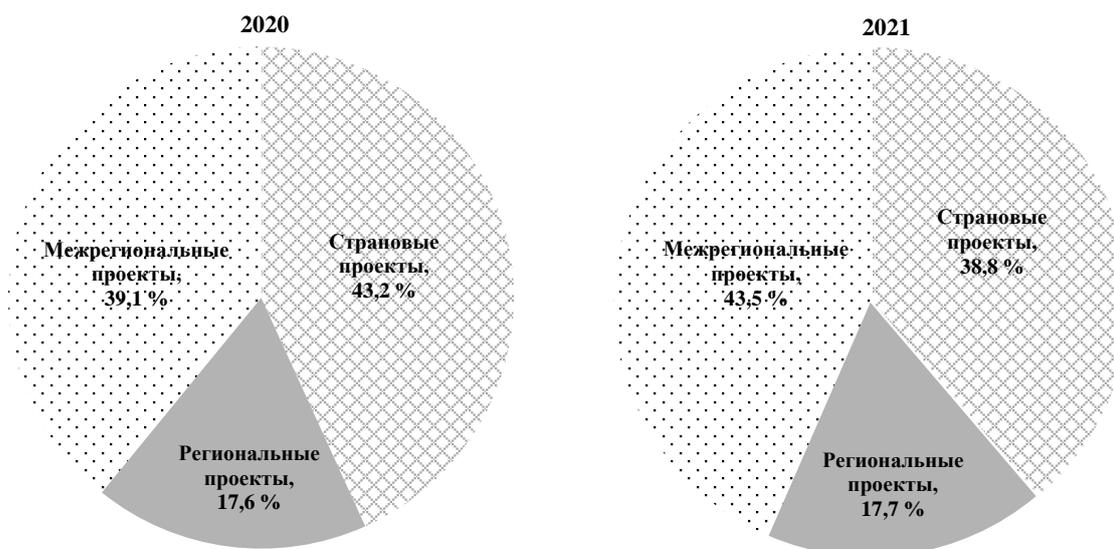


А. Расходы по типам проектов

28. Проекты технического сотрудничества ЮНКТАД осуществляются на межрегиональном, региональном и страновом уровне. В 2021 году значительно увеличились расходы на межрегиональные, региональные и страновые проекты. Тем не менее доля страновых проектов в общих расходах снизилась с 43,2 % в 2020 году до 38,8 % в 2021 году, тогда как доля межрегиональных проектов увеличилась в 2021 году с 39,1 % до 43,5 %, а доля региональных проектов осталась стабильной на уровне 17,7 % (диаграмма 5).

Диаграмма 5

Расходы на проекты как доля от общих расходов на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов



29. В 2021 году расходы на проекты на страновом уровне выросли на 20 % до 18,1 млн долларов. Среди 111 страновых проектов большинство финансировались за счет собственных средств, включая ресурсы, предоставленные донорами в рамках двусторонних программ помощи, с упором на модернизацию и реформу таможенных служб и управление долгом. В 2021 году 9,9 млн долл., или 54 % расходов на страновые проекты, были направлены на реализацию 54 проектов в наименее развитых странах. По проектам на страновом уровне 3,6 млн долл., или 20 % расходов, связаны с осуществлением 22 проектов в 16 малых островных развивающихся государствах.

30. В 2021 году расходы по региональным проектам выросли на 34 % до 8,3 млн долларов. Это в основном обусловлено увеличением расходов на региональные проекты в Азии и Океании (на 68 % больше, чем в 2020 году) и в Африке (на 34 % больше, чем в 2020 году), в то время как расходы на региональные проекты в Латинской Америке и Карибском бассейне сократились в 2021 году на 22 %.

31. Межрегиональные проекты — тематические проекты, положительные результаты которых будут получены более чем в одном географическом регионе. В 2021 году, частично из-за реализации проектов реагирования на COVID-19 в рамках Счета развития, которые охватывают различные регионы, расходы по этой категории увеличились на 48 % до 20,4 млн долларов. Расходы на межрегиональные проекты способствовали предоставлению разнообразных продуктов технического сотрудничества.

В. Расходы по конечным результатам

32. В 2021 году расходы по 28 конечным результатам технического сотрудничества ЮНКТАД составили 41,7 млн долл., или 89 % годового объема деятельности по техническому сотрудничеству (таблица 1). АСОТД и ДМФАС оставались двумя самыми популярными направлениями. Однако доля АСОТД в общих расходах на техническое сотрудничество снизилась с 48 % в 2020 году до 39 % в 2021 году, хотя общие расходы в рамках АСОТД за тот же период увеличились на 10 %. Доля ДМФАС оставалась стабильной — 12 %. Впервые доля электронной торговли и цифровой экономики выросла до 8 % от общего объема расходов, что стало третьим по величине расходов направлением ЮНКТАД. За этими конечными результатами следовали упрощение предпринимательства, упрощение процедур торговли, предпринимательство в интересах устойчивого развития и устойчивая торговля и окружающая среда, которые в совокупности составили 15 % от общего объема расходов. Расходы на каждый из пяти конечных результатов составляли 1–2 % от общего объема поставок. Число результатов, на каждый из которых приходится менее 1 % от общего объема расходов, сократилось с 18 в 2020 году до 16 в 2021 году.

33. Несмотря на продолжающееся воздействие COVID-19 на осуществление технического сотрудничества ЮНКТАД в 2021 году, расходы по 28 результатам увеличились на 32 %, при этом 21 из 28 продуктов увеличили свое выполнение в 2021 году. В стоимостном выражении расходы на электронную торговлю и цифровую экономику увеличились на 2,1 млн долл. и достигли 3,7 млн долл. в 2021 году, что более чем вдвое превышает их сумму в 2020 году. В 2021 году расходы на АСОТД, ДМФАС и предпринимательства для устойчивого развития выросли на 1–2 млн долл. каждый.

Таблица 1

Расходы на техническое сотрудничество в 2021 году по темам и конечным результатам

<i>Конечный результат</i>	<i>Цели устойчивого развития</i>	<i>Расходы в 2021 году (тыс. долл.)</i>	<i>% к итогу</i>
Трансформация экономики, содействие устойчивому развитию			
Обзоры инвестиционной политики	8, 17	136	0,29
Обзоры политики услуг	8, 9, 17	10	0,02
Обзоры систем торговой политики	17	109	0,23
Обзоры научно-технической и инновационной политики	9	337	0,72
Электронная торговля и цифровая экономика	8, 9, 17	3 692	7,89
Нетарифные меры	3, 8, 17	882	1,89
Торговые переговоры и международная торговая система	10, 17	277	0,59
Устойчивая торговля и окружающая среда	12, 13, 14, 15	1 456	3,11
Поощрение и содействие инвестициям	9, 17	290	0,62
Инвестиционные справочники	9, 17	65	0,14
Устранение уязвимостей и повышение устойчивости			
Поддержка выхода из категории наименее развитых стран	8	174	0,37
ДМФАС — Система управления долгом и финансового анализа	17	5 711	12,21
Вклад ЮНКТАД в Расширенную комплексную рамочную программу	9, 17	552	1,18
Доступ на рынок, правила происхождения и географические обозначения для наименее развитых стран	8, 10, 17	45	0,10

<i>Конечный результат</i>	<i>Цели устойчивого развития</i>	<i>Расходы в 2021 году (тыс. долл.)</i>	<i>% к итогу</i>
Разрыв цепочек сырьевой зависимости	8, 9	247	0,53
Экологичные и устойчивые к шокам транспортные и логистические услуги	8, 9, 13, 14	399	0,85
Повышение экономической эффективности, улучшение управления			
Добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции и защиты потребителей	8, 10	30	0,06
Политика и законодательство в области конкуренции и защиты потребителей	8, 9, 10, 12, 17	885	1,89
Упрощение предпринимательства	8, 16	2 278	4,87
Упрощение процедур торговли	10, 16	1 819	3,89
АСОТД — Автоматизированная система обработки таможенных данных	9, 15, 17	18 461	39,47
Статистика	17	682	1,46
Обеспечение учета и отчетности о вкладе частного сектора в достижение Целей устойчивого развития	12, 17	211	0,45
Инвестиции и здравоохранение	3, 9	47	0,10
Международные инвестиционные соглашения	17	303	0,65
Расширение прав и возможностей людей и инвестирование в их будущее			
Торговля, гендер и развитие	5, 8	383	0,82
Предпринимательство ради устойчивого развития	4, 8	1 562	3,34
«Обучение в интересах торговли»	8, 9, 14, 17	627	1,34
		41 668	89,08

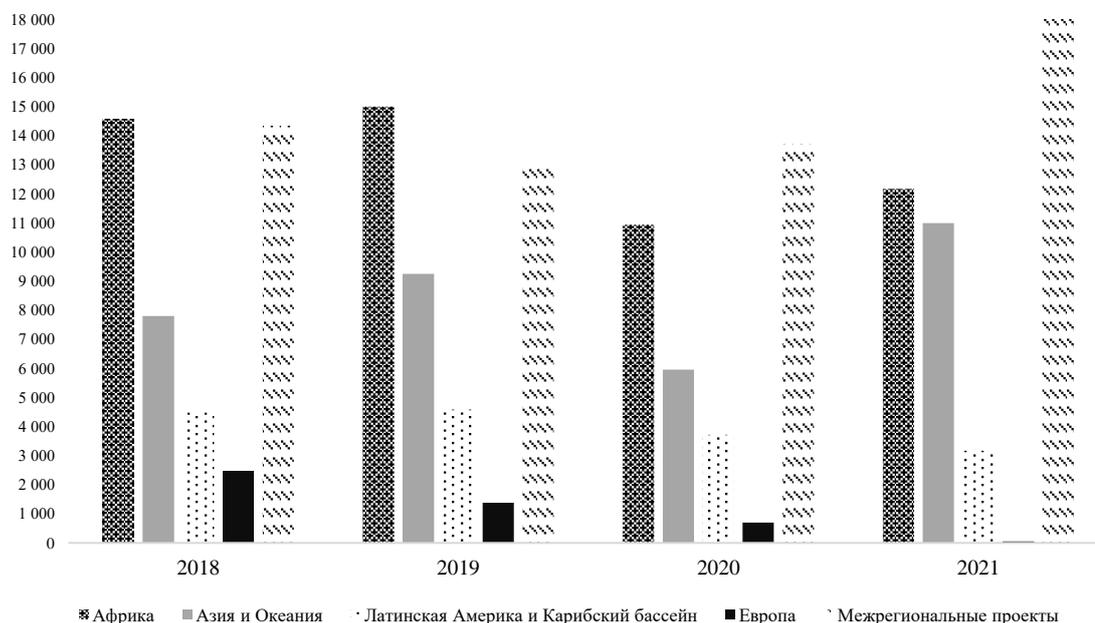
34. С точки зрения расходов техническое сотрудничество ЮНКТАД имеет особое значение для достижения четырех целей устойчивого развития, а именно: цели 8 по содействию экономическому росту, продуктивной занятости и достойной работе; цели 9 по созданию инфраструктуры, содействию развитию промышленности и инновациям; цели 15 по защите, восстановлению и поддержанию жизни на суше; а также цели 17 по глобальному партнерству в интересах устойчивого развития. В 2021 году примерно 16,9 млн долл., или 36 % общих расходов, непосредственно способствовали достижению цели 17; 8,9 млн долл., или 19 % общих расходов, пошли на достижение цели 9; 16 % внесли свой вклад в достижение цели 15; а 11 % способствовали достижению цели 8 (см. TD/B/WP/317/Add.2, таблица 5).

С. Расходы по регионам

35. Расходы по региональным и страновым проектам в 2021 году составили 26,4 млн долл., что на 24 % больше, чем в 2020 году. 46 % таких расходов, или 12,2 млн долл., было потрачено в Африке, в том числе 8,1 млн долл. на страновые проекты и 4,1 млн долл. на региональные проекты. По сравнению с 2020 годом расходы на проекты технического сотрудничества в Африке выросли на 11 % (диаграмма 6), тогда как доля африканских проектов регионального и странового уровня в общих расходах на техническое сотрудничество сократилась с 31 % в 2020 году до 26 % в 2021 году (диаграмма 7). Увеличение расходов в регионе связано со многими конечными результатами технического сотрудничества, особенно с вкладом ЮНКТАД по направлениям Расширенной комплексной рамочной программы оказания помощи в вопросах торговли для наименее развитых стран, статистики, торговых переговоров и международной торговой системы, а также электронной торговли.

Диаграмма 6
Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам для страновых и региональных проектов

(тыс. долл.)



Примечание: В 2021 году расходы в Северной Америке составили всего 8066 долларов. Расходы в размере 0,69 млн долл. в Казахстане и Туркменистане в 2021 году отнесены к расходам в Азии и Океании.

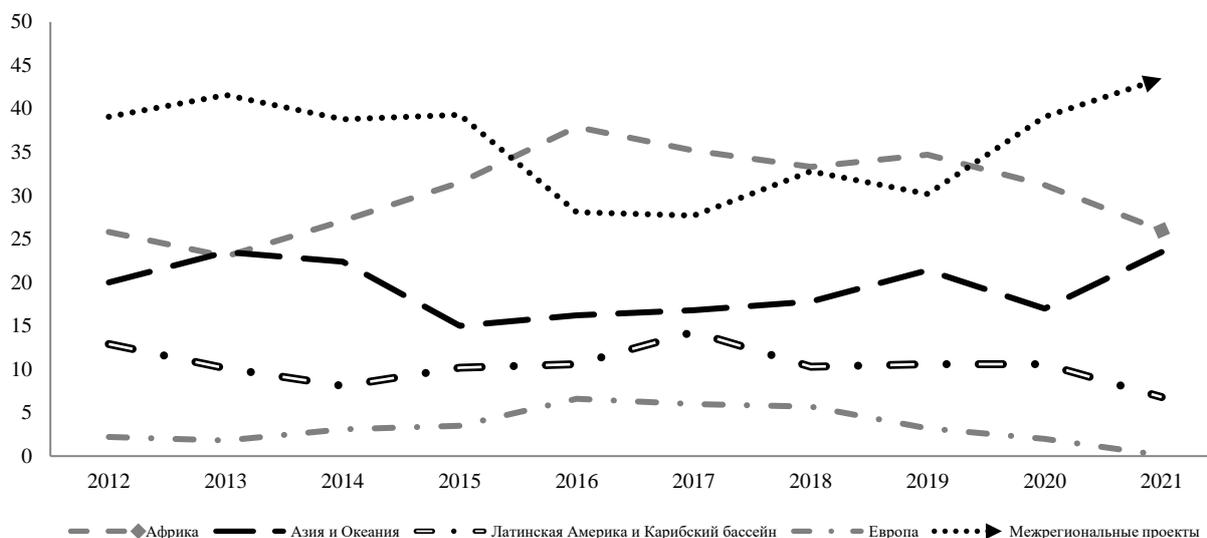
36. Расходы на страновые и региональные проекты в Азии и Океании выросли на 85 % до 11,0 млн долл. в 2021 году, что способствовало увеличению их доли в общих расходах с 17 % в 2020 году до 24 % в 2021 году. Увеличение расходов на АСОТД в регионе с 4,8 млн долл. до 8,2 млн долл. во многом способствовало более высокому уровню расходов в Азии и Океании³. Рост расходов, хотя и в меньшей степени, произошел и по некоторым другим конечным результатам, включая политику и законодательство в области конкуренции и защиты потребителей, предпринимательство в целях устойчивого развития и электронную торговлю и цифровую экономику.

37. Расходы на страновые и региональные проекты в Латинской Америке и Карибском бассейне, напротив, продолжали снижаться, составив в 2021 году 3,2 млн долл., что на 15 % меньше, чем в 2020 году. Таким образом, доля в общем объеме технического сотрудничества снизилась с 11 % в 2020 году до 7 % в 2021 году. Снижению в значительной степени способствовало сокращение расходов по направлениям АСОТД и упрощения предпринимательства, хотя по некоторым из них, таким как устойчивая торговля и окружающая среда, а также поощрение и упрощение процедур инвестиций, в регионе произошел рост расходов.

38. Расходы на страновые и региональные проекты в Европе в 2021 году составили 56 850 долл., что составляет 0,1 % от общего объема расходов. Следует отметить, что расходы в Казахстане и Туркменистане, отнесенные в 2020 году к расходам в Европе, в 2021 году были включены в расходы в Азии и Океании в связи с реклассификацией регионов. Расходы в этих двух странах в 2021 году составили 693 087 долларов. В Северной Америке в 2021 году были зарегистрированы незначительные расходы в размере 8066 долларов.

³ Расходы АСОТД в размере 0,59 млн долл. в 2021 году в Казахстане и Туркменистане включены в расходы в Азии и Океании.

Диаграмма 7
Доля общих годовых расходов на техническое сотрудничество по регионам
(%)

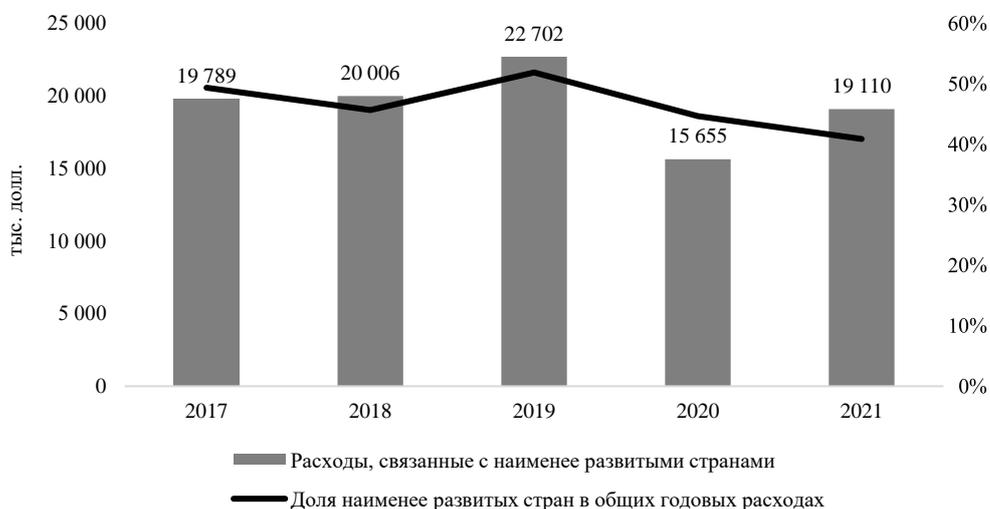


Примечание: Учитываются только расходы на страновые и региональные проекты, а доля Северной Америки не отражена, поскольку в 2021 году сумма расходов составила лишь 8066 долларов. Расходы в размере 0,69 млн долл. в Казахстане и Туркменистане в 2021 году, или 1,5 % общих расходов на техническое сотрудничество, включены в расходы в Азии и Океании.

Д. Расходы на поддержку наименее развитых стран

39. Наименее развитые страны являются приоритетной группой стран в рамках технического сотрудничества ЮНКТАД. После снижения в 2020 году из-за пандемии COVID-19 расходы на техническое сотрудничество в поддержку наименее развитых стран восстановились и достигли в 2021 году 19,1 млн долл., что на 22 % больше, чем в 2020 году. В 2021 году на это приходилось 41 % общего объема технического сотрудничества по сравнению с 45 % в 2020 году (диаграмма 8). Из этих расходов 9,9 млн долл., или 52 %, были связаны с осуществлением страновых проектов в наименее развитых странах, охватывающих такие продукты, как АСОТД, ДМФАС и упрощение предпринимательства.

Диаграмма 8
Расходы на техническое сотрудничество в поддержку наименее развитых стран



40. В 2021 году восемь наименее развитых стран воспользовались технической помощью ЮНКТАД в области упрощения предпринимательства, и многие из них уже добились конкретных результатов на местах. Например, в Бенине, благодаря онлайн-единице, созданным в 2020 году и расширенным путем добавления новых услуг в 2021 году, число регистраций компаний увеличилось с 2020 года по 2021 год на 91 %. Соразмерно выросли регистрационные сборы государства, а это означает, что проект быстро окупился. Треть владельцев предприятий составляли женщины, половина из которых моложе 30 лет.

41. В рамках Расширенной комплексной рамочной программы ЮНКТАД в 2021 году продолжала оказывать техническую помощь Бенину, Буркина-Фасо и Нигеру путем осуществления регионального проекта «Содействие транзиту, транспорту и торговле в Западной Африке для более активного участия в цепочках создания стоимости», а также Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике путем реализации регионального проекта «Новая торговая политика и стратегия для наименее развитых стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по доступу на рынок и связанным с этим вопросам». Проекты находятся на пути к достижению намеченных результатов.

42. В 2021 году многосторонний целевой фонд для наименее развитых стран получил взнос только от Португалии (16 892 долл.). Развитым странам и другим партнерам по развитию, которые имеют такую возможность, предлагается вносить больше взносов в специальный целевой фонд для наименее развитых стран.

III. Структура и функционирование

A. Выполнение межправительственного решения

1. Реагирование на пандемию COVID-19 с помощью технического сотрудничества

43. В Бриджтаунском пакте говорится, что техническое сотрудничество ЮНКТАД должно помогать странам в решении проблем, обострившихся или возникших в результате пандемии COVID-19, и повышать устойчивость к будущим экономическим шокам на основе наращивания производственного потенциала, а также поддерживать устойчивое развитие (см. TD/541/Add.2, пункт 116).

44. С момента вспышки пандемии COVID-19 оказание помощи странам, особенно наиболее уязвимым странам, в устранении социально-экономических последствий пандемии и повышении их устойчивости к внешним шокам было одним из приоритетов технического сотрудничества ЮНКТАД. В 2021 году ЮНКТАД продолжила оценку воздействия пандемии на торговлю, инвестиции и устойчивое развитие, включая влияние на макрофинансовую ситуацию развивающихся стран, инвестиции в устойчивое развитие, морскую цепочку поставок, а также на экономику океана и торговую стратегию. Кроме того, нуждающимся странам были своевременно предложены адаптированные политические рекомендации, технические консультации и мероприятия по наращиванию потенциала. Так, ЮНКТАД провела в 2021 году в Зимбабве экспериментальную проверку готовности к упрощению процедур торговли в кризисных ситуациях и инициировала такие проверки еще в пяти странах⁴. Благодаря быстрым проверкам эти страны получают не только индивидуальные рекомендации по восстановлению после COVID-19, но и рекомендации по обеспечению готовности к будущим кризисам, включая план быстрого реагирования, который будет приведен в действие в случае будущих кризисов. ЮНКТАД также начала в 2021 году работу по составлению оценок пробелов в национальном производственном потенциале Анголы и Замбии, которые могут помочь странам в переориентации их политики развития на наращивание производственного потенциала как основного направления повышения устойчивости. Что касается управления портами, то в 2021 году виртуально был проведен новый учебный курс «Повышение устойчивости портов к пандемиям» для

⁴ Дополнительную информацию см. <https://unctad.org/topic/transport-and-trade-logistics/trade-facilitation/rapid-scan>.

1246 портовых операторов, государственных служащих и других заинтересованных сторон (37 % женщин) из 105 стран.

45. Столкнувшись с ограничениями на поездки, вызванными COVID-19, которые продолжали сказываться на осуществлении технического сотрудничества в течение большей части 2021 года, ЮНКТАД внедрила цифровые инструменты в практику деятельности по наращиванию потенциала и предоставлению консультационных услуг. Все большее число программ используют методы электронного обучения и разрабатывают или совершенствуют онлайн-курсы, такие как «Обучение в интересах торговли», упрощение процедур торговли, наука, технология и инновации, АСОТД, торговля и гендерные вопросы, нетарифные меры, конкуренция и предпринимательство. Кроме того, некоторые проектные группы используют цифровые инструменты при оказании технической помощи ее получателям. Так, средство отслеживания реформ в области упрощения процедур торговли, которое предоставляет национальным комитетам по упрощению процедур торговли профессиональный онлайн-инструмент управления проектами и мониторинга для управления и отслеживания реформ и упрощения процедур торговли, во время пандемии COVID-19 оказался критически важным для того, чтобы национальные комитеты по упрощению процедур торговли 19 стран могли продолжить свою работу. Еще один пример — АСОТД. В рамках программы странам-пользователям была оказана специальная помощь в дальнейшей автоматизации процедур, сокращении личного взаимодействия и внедрении полностью безбумажных процессов для уменьшения последствий пандемии.

46. COVID-19 оказывает глубокое влияние на формы технического сотрудничества. Пандемия ускорила внедрение цифровых методов осуществления проектными группами ЮНКТАД, а также подтолкнула ЮНКТАД к переосмыслению того, как должно осуществляться техническое сотрудничество. В мире после COVID цифровые инструменты осуществления, которые дополняют очное обучение и наращивание потенциала, станут неотъемлемой частью реализации стратегии технического сотрудничества ЮНКТАД.

2. Синергии между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД

47. В Найробийском маафикиано говорится, что три основных направления: достижение консенсуса, исследование и анализ и техническое сотрудничество — по-прежнему имеют одинаковое стратегическое значение и что необходимы дальнейшие усилия для усиления их взаимосвязи и взаимодополняемости (см. TD/519/Add.2, пункт 92). В Бриджтаунском пакте подчеркивается, что ЮНКТАД следует продолжить свою работу по трем ее основным направлениям, опираясь на Найробийское маафикиано и основываясь на предыдущем анализе Бриджтаунского пакта (TD/541/Add.2, пункт 127).

48. В 2021 году ЮНКТАД продолжала укреплять синергизм между тремя основными направлениями своей работы на благо государств-членов. Один хороший пример касается работы ЮНКТАД по особым экономическим зонам. На основе исследования особых экономических зон, проведенного для «Доклада о мировых инвестициях за 2019 год: особые экономические зоны»⁵, при поддержке Немецкого агентства по международному сотрудничеству ЮНКТАД разработала справочник по политике для правительств в отношении планирования и функционирования особых экономических зон, уделяя особое внимание помощи зонам в адаптации к изменениям, вызванным созданием Африканской континентальной зоны свободной торговли. Справочник был представлен на седьмом Всемирном инвестиционном форуме ЮНКТАД в 2021 году. Для распространения выводов и политических рекомендаций, содержащихся в справочнике, была организована серия мероприятий по наращиванию потенциала (национальные семинары и региональный веб-семинар), в которых участвовала разнообразная аудитория разработчиков политики и практиков. Также в сентябре 2021 года был проведен семинар для сообщества латиноамериканских особых экономических зон по реконфигурации глобальных цепочек создания

⁵ UNCTAD, 2019 (United Nations publication, Sales No. E.19.II.D.12, Geneva).

добавленной стоимости и инвестициям в производственный потенциал. Опыт, полученный в ходе этих мероприятий в 2021 году, в свою очередь, будет использован в дальнейших исследованиях и мероприятиях по наращиванию потенциала, которые состоятся в 2022 году. Работа над особыми экономическими зонами для устойчивого развития поддерживается Глобальным альянсом особых экономических зон⁶, который объединит опыт, сети и ресурсы 7 глобальных, региональных и национальных ассоциаций особых экономических зон, представляющих 7000 зон во всем мире. В этих рамках ЮНКТАД продолжит изучение потенциального вклада особых экономических зон в устойчивое развитие на национальном и глобальном уровне. Инициатива была одобрена некоторыми государствами — членами ЮНКТАД на семьдесят первой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию.

3. Межотдельское и межучрежденческое сотрудничество

49. В 2021 году, как и в предыдущие годы, ЮНКТАД продолжала активно развивать сотрудничество между отделами и учреждениями в целях сокращения раздробленности, усиления синергизма и максимального повышения эффективности деятельности по техническому сотрудничеству. Применяя комплексный подход к осуществлению своей оперативной деятельности, ЮНКТАД способна лучше использовать опыт, ресурсы и контакты для оказания поддержки развивающимся странам в их восстановлении на более здоровой основе после пандемии и реализации Повестки дня устойчивого развития до 2030 года.

50. Как показано в приложении I к настоящему докладу, в рамках технического сотрудничества ЮНКТАД имеется множество примеров сотрудничества между отделами и учреждениями. Одним из выдающихся примеров является Совместная программа Европейского союза и ЮНКТАД для Анголы. Программа предоставила платформу для развития всесторонних партнерских отношений с различными участниками. На внутреннем уровне программа реализуется совместными усилиями четырех отделов⁷ с использованием опыта ЮНКТАД в семи областях. На внешнем уровне ЮНКТАД тесно сотрудничает с бюро координатора-резидента в Анголе, в том числе в рамках поддержки разработки стратегии плавного перехода Анголы и различных мероприятий по оказанию технической помощи. Кроме того, партнерство с Европейским союзом охватывает самые разные области политики и действий — от финансовой поддержки до стратегического партнерства. Совместная техническая поддержка, анализ и обучение также проводились с различными международными партнерами, включая, в частности, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ПРООН, Всемирный банк и Африканский банк развития. На национальном уровне деятельность осуществляется под руководством национальных учреждений или в тесном сотрудничестве с ними, охватывая большинство министерств и ведомств Анголы.

51. Проект «Глобальная инициатива по возрождению сектора микропредприятий и малых и средних предприятий после COVID-19» — еще один яркий пример, демонстрирующий особую полезность сотрудничества между отделами и учреждениями. Проект опирается на опыт семи подразделений Организации Объединенных Наций, а именно ЮНКТАД, Департамента по экономическим и социальным вопросам и пяти региональных экономических комиссий, для совместного содействия возрождению и повышению устойчивости микропредприятий, а также малых и средних предприятий. В рамках ЮНКТАД пять групп в составе двух отделов⁸ оказывали техническую помощь в таких областях, как

⁶ Инициатива официально выдвинута в мае 2022 года (см. <https://unctad.org/news/new-global-alliance-special-economic-zones-boost-development> и <https://www.youtube.com/watch?v=FJlIayX4qzo>).

⁷ Отдел Африки, наименее развитых стран и специальных программ, Отдел международной торговли и сырьевых товаров, Отдел инвестиций и предпринимательства и Отдел технологии и логистики.

⁸ Отдел инвестиций и предпринимательства и Отдел международной торговли и сырьевых товаров.

предпринимательство и улучшение его условий, бухгалтерский учет на микропредприятиях и малых и средних предприятиях, торговля и гендер, а также политика и законодательство в области конкуренции. В рамках проекта был принят согласованный комплексный подход к решению некоторых ключевых взаимосвязанных вопросов для создания предпринимательской экосистемы, благоприятной для микропредприятий, а также малых и средних предприятий. Вклады различных организаций основаны на их сравнительных преимуществах и дополняют друг друга. Так, учебные материалы Европейской экономической комиссии по рациональному использованию природных ресурсов включены в портфель услуг по развитию предпринимательства центров Эмпретек ЮНКТАД. Сеть центров Эмпретек ЮНКТАД примерно в 40 странах в рамках их национальных сетей микропредприятий и малых и средних предприятий обеспечивает институциональную поддержку распространения и осуществления соответствующих результатов других учреждений.

4. Запросы развивающихся стран

52. Согласно данным, полученным из (внутренней) базы данных запросов ЮНКТАД, на 23 июня 2022 года ЮНКТАД получила в 2021 году 62 официальных запроса на техническое сотрудничество от 38 стран и восьми региональных и международных организаций. Всего за период 2018–2021 годов поступило 202 заявки, по которым требовалось финансирование. Из них наибольшее число запросов, требующих финансирования, согласно этим данным, поступило по следующим пяти направлениям: создание благоприятных условий предпринимательства, электронная торговля и цифровая экономика, политика и законодательство в области конкуренции и защиты прав потребителей, предпринимательство в интересах устойчивого развития, а также поощрение и упрощение инвестиций. Также поступило девять запросов, требовавших финансирования, но не связанных ни с одним из конечных результатов «Набора инструментов ЮНКТАД», такие как запросы в области производственного потенциала и креативных отраслей.

53. Для того чтобы ликвидировать дефицит финансирования, ЮНКТАД изучает новые источники финансирования и новаторские способы мобилизации средств. Одним из хороших примеров служит программа электронной торговли и цифровой экономики, в рамках которой взносы доноров, полученные ЮНКТАД, увеличились с 2,2 млн долл. в 2020 году до 6,1 млн долл. в 2021 году. Для обеспечения реальной отдачи мероприятий программа продолжала совершенствовать свой подход к управлению, нацеленный на результат, и систему контроля и оценки. В 2021 году новым донором программы стала Швейцария и был создан Консультативный совет основных доноров, в состав которого вошли Германия, Нидерланды и Швейцария, каждая из которых внесла более 1 млн долл. в виде нецелевого программного финансирования с многолетним горизонтом. В июне 2022 года Швеция расширила свою поддержку программы и присоединилась к Консультативному совету основных доноров. Программный подход к финансированию помог уменьшить неопределенность и обеспечить надлежащее кадровое обеспечение программы и непрерывность мероприятий. Кроме того, благодаря тесному сотрудничеству с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и ПРООН в рамках Тихоокеанской программы цифровой экономики программа электронной торговли и цифровой экономики смогла получить финансирование от Австралии для проведения мероприятий в Тихоокеанском регионе.

5. Усиление управления, нацеленного на результат

54. С момента принятия Комплексного решения по планированию, контролю и отчетности (КПКО) в январе 2021 года секретариат приложил значительные усилия по внедрению этой новой системы, предназначенной для поддержки руководителей проектов и менеджеров в планировании, управлении, контроле и оценке результатов их проектов с использованием методики управления, нацеленного на результат (см. вставку).

Комплексное решение по планированию, контролю и отчетности: продолжающаяся работа

Работа секретариата в 2021 году и в начале 2022 года по внедрению решения КПКО включает три основных направления.

Во-первых, предоставление подготовки, методических материалов и других вспомогательных услуг для расширения знаний руководителей проектов о решении КПКО. Всем руководителям проекта было предложено пройти шесть обязательных онлайн-курсов, чтобы иметь общее представление о решении КПКО. В марте и мае 2021 года для сотрудников по проектам были проведены две дополнительных внутренних учебы для решения конкретных вопросов ЮНКТАД при реализации решения. Для предоставления практических рекомендаций руководителям проектов были составлены и разосланы внутренние инструкции по вводу данных о проектах в решение КПКО. ЮНКТАД также внесла существенный вклад в разработку специального руководства для сотрудников по проектам Счета развития с учетом специфики проектов такого типа. Кроме того, в Microsoft Teams был создан канал, который служит хранилищем файлов и документов, связанных с решением КПКО, и позволяет размещать вопросы и ответы в виде чата.

Во-вторых, применение решения КПКО при разработке и согласовании новых проектов ЮНКТАД. Начиная с 10 мая 2021 года все новые предложения по внебюджетным проектам должны быть введены в решение КПКО, чтобы они могли быть рассмотрены на предмет утверждения. Также была проделана работа по согласованию системы электронной проверки ЮНКТАД для управления целевыми фондами с решением КПКО, в том числе для оптимизации и сведения к минимуму ввода данных в систему электронной проверки. В начале 2022 года ЮНКТАД успешно опробовала два проекта Счета развития с использованием решения КПКО для составления проектов и выделения бюджета.

В-третьих, ввод данных по осуществляющимся проектам в решение КПКО и обогащение проектов соответствующими данными. При поддержке группы разработчиков системы «Умоджа» в Нью-Йорке все текущие внебюджетные проекты ЮНКТАД были перенесены в решение КПКО. Затем сотрудникам по проектам было предложено ввести недостающие данные проекта (например, логическую структуру и обязательные теги — Цели устойчивого развития, географические данные, гендер, инвалидность и т. п.) в решение КПКО, тем самым позволяя получать исчерпывающие данные о проектах с помощью решения КПКО. Этот процесс продолжается.

На следующих этапах основное внимание будет уделяться возможностям эффективного использования доступных данных в решении КПКО для контроля и отчетности, включая создание информационных панелей. В этой связи ЮНКТАД воспользуется новыми функциональными возможностями, как только они будут предоставлены группой разработчиков системы «Умоджа», чтобы сделать решение КПКО эффективным инструментом отслеживания результатов.

55. В 2021 году отделы еще больше повысили нацеленность своей оперативной деятельности на результат и уделяли возросшее внимание контролю и оценке. Так, в Отделе международной торговли и сырьевых товаров на основе плана контроля и оценки проекта от участников запрашиваются замечания и предложения как в конце мероприятия с помощью бланка оценки, так и в течение периода после мероприятия, чтобы проверить, используют ли участники знания, полученные в результате технической помощи ЮНКТАД. Поддерживаются регулярные контакты с получателями содействия для оценки того, в какой степени реализуются политические рекомендации, вытекающие из проектов технического сотрудничества. В Отделе технологий и логистики группа по упрощению процедур торговли использует недавно созданную платформу электронного обучения для создания ряда информационных панелей отчетности, проводит опросы в конце курсов для оценки качества курсов и дальнейшего улучшения учебного процесса, а также собирает отзывы слушателей, позволяющие определить полезность учебных курсов.

56. В области электронной торговли для поддержки реального выполнения рекомендаций, содержащихся в оценках готовности к электронной торговле, в 2020 году в рамках программы был создан механизм поддержки реализации готовности к электронной торговле, основанный на обзоре реализации для отслеживания прогресса в выполнении рекомендаций. В 2021 году Программа активизировала усилия по укреплению синергии между партнерами по развитию путем более тесного сотрудничества с бюро координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в странах — получателях помощи для выявления технической и финансовой поддержки для реализации, помогая укреплять диалог между заинтересованными сторонами и отражать рекомендации по политике использования цифровых технологий в целях развития в практике сотрудничества в целях развития на страновом уровне. Второй обзор реализации, проведенный в 2021 году, показывает, что страны все больше берут на себя ответственность за процесс реализации и добиваются значительных успехов, отчасти благодаря поддержке партнеров по развитию.

6. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

57. В 2021 году в различных программах технического сотрудничества ЮНКТАД было усилено направление гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Так, группой по вопросу торговли и гендера был разработан новый учебный модуль «Связи между торговлей и гендером: анализ наименее развитых стран». На основе этого модуля и первого тома учебного пособия ЮНКТАД по торговле и гендеру в 2021 году был проведен онлайн-курс для 163 участников (в том числе 90 женщин) из 60 стран, включая 25 наименее развитых стран. Аналогичным образом группа по упрощению процедур торговли в сотрудничестве с группой ЮНКТАД по вопросу торговли и гендера разработала онлайн-курс по гендерным аспектам реформ по упрощению процедур торговли, который был проведен в 2021 году для более чем 150 членов национальных комитетов по упрощению процедур торговли. В области инвестиций в 2021 году инициатива «Ответственные фондовые биржи» ввела в эксплуатацию новую базу данных по гендерному равенству, которая отслеживает гендерный баланс в советах управляющих компаний на всех фондовых биржах в странах «двадцатки». Кроме того, была опубликована аналитическая записка для ответственных фондовых бирж по гендерному равенству.

58. АСОТД, как ведущая программа технического сотрудничества ЮНКТАД, последовательно поощряет гендерный баланс и расширение прав и возможностей женщин как в местных группах АСОТД, так и в национальных группах таможенных служб, а также при отборе обучающихся и обучаемых. Кроме того, в рамках программы была разработана стратегия обеспечения гендерного равенства с изложением ее целей и основных направлений деятельности. Определены основные проблемы на пути к достижению гендерного паритета, а также намечены конкретные цели и этапы постепенного улучшения гендерного соотношения. Определены области вмешательства, призванные сделать такие изменения устойчивыми, и предложены механизмы для контроля и оценки реализации стратегии.

7. Стратегия технического сотрудничества

59. В Бриджтаунском пакте — итоговом документе пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию — говорится, что после консультаций с членами секретариату следует подготовить всеобъемлющую и последовательную стратегию технического сотрудничества, которая определит направленность будущего технического сотрудничества ЮНКТАД в рамках ее мандата (TD/541/Add.2, пункт 115). В этой связи в феврале 2022 года на восемьдесят третьей сессии Рабочей группы по плану по программам и исполнению программ государства-члены обсудили проект стратегии технического сотрудничества и представили свои комментарии. Итоговая стратегия технического сотрудничества ЮНКТАД была принята на шестьдесят девятой сессии Совета по торговле и развитию (см. TD/B/69/4/Add.1).

В. Вклад в общесистемную слаженность Организации Объединенных Наций

60. В этом разделе освещается основной вклад ЮНКТАД в повышение роли Межучрежденческого кластера Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу для «единства действий» с инициативами, реализуемыми на национальном, региональном и глобальном уровне.

61. Межучрежденческий кластер координирует свое участие в Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и предлагает согласованный подход к торговле и связанным с ней вопросам. В контексте реформы Организации Объединенных Наций Межучрежденческий кластер служит действенным механизмом разработки модульной технической помощи с целью создания должным образом финансируемых и целенаправленных совместных программ, ведущих к повышению согласованности и эффективности на страновом уровне.

62. На уровне стран в 2021 году ЮНКТАД участвовала в следующих рамочных программах Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития:

a) Африка (Восток и Юг, Запад и Центр): Ангола, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Эфиопия;

b) арабские государства, Ближний Восток и Северная Африка: Египет, Ирак и Марокко;

c) Азиатско-Тихоокеанский регион: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан и Тимор-Лешти;

d) Европа и Центральная Азия: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Сербия, Туркменистан, Турция, Узбекистан и Черногория;

e) Латинская Америка и Карибский бассейн: Гаити, Гватемала, Коста-Рика, Куба и Уругвай.

63. На региональном уровне Межучрежденческий кластер продолжал поддерживать связь с региональными директорами Управления Организации Объединенных Наций по координации развития и с региональными экономическими комиссиями для обмена передовым опытом, полученным в связи с рамочными программами сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Он также продолжал сотрудничество с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций в контексте стратегических рамок для региона Великих озер.

64. На глобальном уровне 21 сентября 2021 года было организовано мероприятие, предшествующее пятнадцатой сессии Конференции, посвященной Межучрежденческому кластеру Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу. Мероприятие, получившее название «Объединение усилий для нового пути развития на страновом уровне», повысило осведомленность о Межучрежденческом кластере среди государств-членов, координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и доноров.

IV. Выводы и дальнейшие действия

65. После шока, вызванного COVID-19 в 2020 году, деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества быстро восстановилась в 2021 году как в плане результатов, так и в плане мобилизации средств. Общий объем ресурсов целевых фондов достиг нового рекорда в размере 51,2 млн долларов. Основные источники финансирования, включая развитые и развивающиеся страны, расширили свою финансовую поддержку технического сотрудничества ЮНКТАД. Что касается реализации, то общие расходы на техническое сотрудничество значительно выросли

до исторического максимума в 46,8 млн долларов. Это достижение примечательно, поскольку COVID-19 продолжал сказываться на поездках на протяжении большей части 2021 года, что наглядно продемонстрировало способность ЮНКТАД быстро адаптироваться к новым условиям работы, сформировавшимся в результате пандемии.

66. В то время как техническая помощь ЮНКТАД развивающимся странам в восстановлении на более здоровой основе после пандемии продолжается, геополитическая напряженность вызывает или усугубляет новый тройной продовольственный, энергетический и финансовый кризис, который влияет на развивающийся мир, причем наиболее уязвимые страны страдают больше всего. Чтобы помочь развивающимся странам повысить устойчивость и тем самым лучше справляться с нынешними и будущими кризисами и поддерживать их усилия по достижению Целей устойчивого развития, ЮНКТАД будет планировать и осуществлять свое техническое сотрудничество гибким и новаторским образом. Опираясь на опыт, полученный из первых рук во время пандемии, и на глубокое понимание плюсов и минусов различных форм реализации проектов, ЮНКТАД будет оптимально использовать цифровые инструменты реализации проектов, чтобы ее техническое сотрудничество стало более гибким, устойчивым, эффективным, действенным и подходящим для цели.

67. Устойчивая и предсказуемая финансовая поддержка со стороны государств-членов и партнеров по развитию имеет решающее значение для выполнения ЮНКТАД своих обещаний в отношении технического сотрудничества. ЮНКТАД призывает к тому, чтобы больше доноров вносили многолетние взносы при уменьшении доли целевых взносов, что может помочь ЮНКТАД лучше планировать и повышать синергизм ее деятельности в области технического сотрудничества и оперативно реагировать на потребности развивающихся стран. На уровне секретариата ЮНКТАД улучшит координацию своей деятельности по сбору средств, укрепит отношения с существующими донорами и еще больше расширит свою донорскую базу, чтобы можно было своевременно удовлетворять новые запросы государств-членов.

68. 2021 год стал еще одним годом активного участия ЮНКТАД в реформе системы развития Организации Объединенных Наций. Впервые средства, мобилизованные с помощью механизмов финансирования «Единство действий», достигли 1,8 млн долларов. Для дальнейшего расширения доступа ЮНКТАД к финансированию с помощью этих все более важных механизмов финансирования ЮНКТАД будет активизировать свое взаимодействие с бюро координаторов-резидентов, стремясь повысить авторитет ЮНКТАД на местах, расширить участие ЮНКТАД в процессе планирования помощи Организации Объединенных Наций в целях развития и улучшить координацию усилий ЮНКТАД по мобилизации средств на страновом уровне.
