



贸易和发展理事会
 方案计划和方案业绩工作组
 第八十四届会议
 2022年10月3日至7日，日内瓦

方案计划和方案业绩工作组第八十四届会议报告

2022年10月3日至7日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
导言.....	2
一. 方案计划和方案业绩工作组第八十四届会议采取的行动.....	2
二. 主席的总结.....	3
三. 组织事项.....	15
附件	
一. 提交贸易和发展理事会审议的决定草案：审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况.....	17
二. 方案计划和方案业绩工作组第八十五届会议临时议程.....	18
三. 出席情况.....	19



导言

方案计划和方案业绩工作组第八十四届会议于 2022 年 10 月 3 日至 7 日在日内瓦万国宫举行。工作组在非正式会议上进行了审议。

一. 方案计划和方案业绩工作组第八十四届会议采取的行动

A. 评价贸发会议的活动：概述

商定结论

方案计划和方案业绩工作组

1. 重申必须根据贸发会议的评价政策以及联合国评价小组的评价规范和标准，将评价作为加强问责制、组织学习、循证决策和透明度的管理工具；

评价贸发会议的活动：概述

2. 欢迎高质量的《评价贸发会议的活动：概述》(TD/B/WP/316)，并鼓励秘书处继续加强评价工作，包括按照关于联合国秘书处评价活动的行政指示(ST/AI/2021/3)所载建议和相关准则加强评价工作；

3. 注意到秘书处在执行成果管理制方面取得的进展，并要求继续按照联合国秘书处的准则和做法取得进展，以提高贸发会议工作的效力、效率和影响，还要求在其工作中纳入人权和性别考虑，并落实所作评价的其他主要结论；

贸发会议次级方案 1: 全球化、相互依存和发展的外部评价

4. 注意到《对贸发会议次级方案 1: 全球化、相互依存和发展的外部评价》(TD/B/WP/318 和 Corr.1)和《对贸发会议次级方案 1: 全球化、相互依存和发展的外部评价——管理层的回应》(TD/B/WP(84)/CRP.1)；

5. 请秘书处执行贸发会议次级方案 1 的外部评价，同时考虑到管理层的回应和成员国在方案计划和方案业绩工作组第八十四届会议期间表达的意见，并相应地向 2023 年工作组第八十六届会议介绍最新执行情况；

6. 期待在 2023 年工作组第八十六届会议上审议次级方案 2 的评价，请秘书处将以前对该次级方案的评价作为参考点，并强调必须选择一个适当的评价小组，以确保评价建议的相关性和效用。

2022 年 10 月 7 日

B. 方案计划和业绩信息筹备会议

商定结论

方案计划和方案业绩工作组

1. 重申成员国在编制贸发会议拟议年度方案计划和方案业绩方面的重要作用，并呼吁贸发会议秘书处适当考虑成员国在本届会议期间就编制 2024 年拟议方案计划所发表的意见；

2. 赞赏秘书处，包括秘书长所作的介绍，以及所分享的非正式文件和所指出的与《布里奇顿协定》的联系；
3. 注意到对非正式文件所作的改进，特别是采用了组织概览，提高了业绩计量的质量，以及为每个次级方案持续提供至少两种成果备选方案；
4. 呼吁贸发会议秘书处继续将《布里奇顿协定》所述的各项协定尽可能纳入 2024 年方案计划的主流，并在相应的叙述中提到和使用其商定术语；
5. 强调必须开展工作促进《布里奇顿协定》所述的所有四项转型；
6. 欢迎秘书处提交并在代表门户网站上提供关于贸发会议工作人员性别代表性、地域代表性和实习情况的管理信息报告；
7. 请秘书处探讨与成员国分享有关交付成果执行情况的现有信息的方法。

2022 年 10 月 7 日

C. 工作组采取的其他行动

1. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 3)

1. 在 2022 年 10 月 7 日的闭幕全体会议上，方案计划和方案业绩工作组商定了一项关于审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况的决定草案，该决定草案将提交贸易和发展理事会第七十二届执行会议审议和通过(见附件一)。

2. 评价贸发会议的活动：概述

(议程项目 4(a))

2. 在闭幕全体会议上，工作组在审议了题为“评价贸发会议的活动：概述”(TD/B/WP/316)的文件之后，又通过了关于该议程项目的商定结论(见上文第一章 A 节)。

3. 方案计划和业绩信息筹备会议

(议程项目 5)

3. 在闭幕全体会议上，工作组还通过了关于该议程项目的商定结论(见上文第一章 B 节)。

二. 主席的总结

A. 开幕全体会议

4. 贸发会议秘书长宣布会议开幕。下列发言者作了开幕发言：坦桑尼亚联合共和国代表(代表 77 国集团和中国)、欧洲联盟代表(代表欧洲联盟及其成员国)、菲律宾代表(代表亚太国家集团)、大韩民国代表(代表 JUSSCANNZ 集团)、巴勒斯坦国代表(代表阿拉伯集团)、柬埔寨代表、印度尼西亚代表、阿尔及利亚代表、巴基斯坦代表、巴西代表、俄罗斯联邦代表和尼日利亚代表。

5. 贸发会议秘书长在开幕发言中回顾，2023 年方案计划是在从冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)中实现不均衡的恢复以及重返实现《2030 年可持续发展议程》轨道的背景下提出的。目前的局势明显更糟，世界陷入一连串相互关联的危机，包括气候变化、疫情和乌克兰战争，联合国秘书长称之为“完美风暴”。气候变化的打击连年加剧，导致支出增加，而各国正缺乏应对灾害的财政空间，对长期发展的投资则更少。疫情尚未结束，因为病毒仍然存在，最不发达国家的大多数人仍未接种疫苗，儿童损失的上学时间尚未得到弥补，贫穷尚未恢复。实际收入低于 2019 年，各国受到债务负担的影响。国际货币基金组织估计，60% 的低收入国家和近三分之一的中等收入国家处于债务困境。最后，乌克兰战争引发了全球生活成本危机，主要通过粮食、化肥和能源价格以及利率和强势美元影响到通货膨胀，导致进口更加昂贵，债务更加沉重，同时贸易受到严重破坏，推动全球化的不是经济，而是地缘政治。

6. 这些危机相互作用，导致不平等现象不断加剧，有越来越多的人被落在后面，社会动荡和困境导致不稳定。当前的负担能力危机可能会转变为供应能力危机。如果无法获得足够的化肥，2023 年的收成将不足以养活全世界。如果穷国没有获得援助来帮助穷人，全球生活成本危机将变成全球人道主义危机。同样，如果金融市场不稳定，发展中国家的债务危机将不可避免。

7. 贸发会议在《布里奇顿协定》的许多承诺方面取得了进展。贸发会议在联合国系统全球危机应对小组中发挥核心作用，并且从冲突之初一直在提供重要数据和分析方面发挥至关重要的作用，以促进对战争经济后果的理解，帮助决策者找到解决方案和制定战略，从而应对危机。贸发会议还在谈判中发挥了至关重要的作用，这些谈判促成了《黑海谷物倡议》以及使俄罗斯粮食和化肥在世界市场交易不受阻碍的协定。为支持联合国系统全球危机应对小组的分析工作，设立了一个司际小组，提高了机构灵活性和政策一致性。贸发会议在联合国系统全球危机应对小组的三份简报中所强调的政策建议与《协定》的四项转型相一致，并涉及一些重要问题，如全球南方的债务负担，粮食体系变革，贸易网络的复原力建设，提高发展中国家的流动性，以及倡导可持续发展目标。得到加强的还有在贸发会议和联合国系统内进行协作和建立共识的能力，其中包括若干机构、区域经济委员会和联合国国家工作队、布雷顿森林机构、与粮食体系峰会有关的私营部门和非政府组织以及成员国。向国际货币基金组织以及世界银行春季和年度会议发出的信息具有统一和一致的全系统立场。

8. 她强调，在决定是否请求提供经常预算拨款之前，联合国系统全球危机应对小组的工作以及在伊斯坦布尔达成的两项协定的工作从秘书长办公厅获得了“过渡性”预算外资金；纽约正在审议供资问题，以明确这项工作今后的资源封套。

9. 在结构上，设立了独立的跨组织统计处，负责保持数据灵活性和保证统计质量。该处推出了一个新的互动网站，提供根据数据对全球贸易和国内生产总值的实时估计，显示了多重全球经济冲击的影响。另一项结构改革是设立了性别问题、从发展角度处理环境和气候变化问题以及贸发会议与世界贸易组织和二十国集团的合作问题等跨领域问题的司际工作组。环境和气候变化问题工作组的重点是即将举行的缔约方会议第二十七届会议，贸发会议将在会上共同主办高级别活动，主题包括为全球适应挑战供资、债务与气候变化和公正转型等。性别问题工作组将通过贸发会议的旗舰方案，如妇女电子贸易倡议和贸易培训港口管理方案，加强在贸易和发展中对性别问题进行贯穿各领域的处理。世界贸易组织和二

十国集团工作组正在提高贸发会议在这些论坛中的一致性和协调性，从而提高了政策宣传能力。

10. 她注意到，贸发会议出版物的程序得到了改进。贸发会议出版物是研究和宣传成员国所需政策的工具，特别是在当前背景下。她将在讨论次级方案 1 的评价、管理层的回应和出版物委员会的计划时提供详细情况。

11. 在履行关于加强贸发会议合作和伙伴关系的承诺方面，她回顾了全球危机应对小组和黑海谷物倡议下的工作。她还指出，与秘鲁、国际商会和英联邦秘书处新建立和扩大了战略伙伴关系。还将与沙特阿拉伯、塔吉克斯坦和世界海关组织签署三份谅解备忘录，涵盖电子贸易倡议、海关数据自动化系统、保护消费者和投资便利化等领域，以便在实现可持续发展目标方面取得进展。

12. 随着新技术合作战略的制定、预算增加和方案交付，技术合作在 2022 年将取得突破性进展。发达和发展中经济体以及欧洲联盟和联合国系统加大了支持力度，使 2021 年预算外捐款增加了 54%，达到 5,120 万美元，创历史新高。从 2022 年前七个月的情况来看，积极趋势仍在继续，用于技术合作的预算外资源为 2,400 万美元。在交付方面，总支出增加了 33.5%，达到创纪录的 4,680 万美元，其中 1,910 万美元用于支持最不发达国家，比 2020 年支出增加了 22%。此外，在将数字交付模式纳入贸发会议技术合作活动的执行工作以及利用新技术提高效率、效率和可持续性方面取得了重大进展。技术合作战略通过后，“贸发会议工具箱”也在进行修订，她计划在 2023 年初将其提交。

13. 她注意到，对 2024 年方案计划的文件格式和长度限制与 2023 年方案计划相同。然而，执行《布里奇顿协定》仍是优先事项。供审议的每项拟议成果备选方案均与《协定》的叙述和段落有着明确和明显的联系。贸发会议各司将详细阐述拟议成果备选方案，并与成员国互动。

14. 她强调，首先，2024 年成果的拟议备选方案立足于《布里奇顿协定》的四项转型，涵盖了与发展中国家最为相关的问题，如绿色工业化战略，加强成员国将经济增长与环境退化和温室气体排放脱钩的能力，帮助发展中国家建立有复原力和可持续的服务部门，并帮助最不发达国家以强劲势头毕业。第二，方案计划草案涵盖贸发会议工作的各个领域，从与旗舰出版物、旗舰能力建设方案和标志性产品有关的成果，到贸发会议独有的平台和数字数据库。她期待获得反馈，以指导 2024 年方案计划的编写工作。

15. 她回顾说，她承诺执行《布里奇顿协定》，并以一项多年期计划作为支持，以便在贸发十六大之前提供总体情况。因此，2024 年提案是整个机构目前正在制定的一项多年期框架的一部分。成果管理制对于这一框架至关重要。她聘用了一位知名国际顾问，在秘书长办公厅的直接监督下，深入和广泛实施了贸发会议应用成果管理制的首次工作，并要求各司司长充分参与。在首次盘点期间发现了一些内部良好做法，特别是在技术合作方面，以及在一些司、处和股。应当在整个贸发会议统一这些做法。《布里奇顿协定》为贸发会议变革理论以及多年期计划和框架的编制工作提供了指导。各司将规划与《协定》四项转型中的一项或多项保持一致。2024 年方案计划的拟议成果与《协定》第 127 段的一个或多个行动领域相关联。要求各司制定符合总体框架的成果。随后将确定业绩指标，以帮助衡量交付成果、成就以及对《协定》和其他任务的贡献。在 2023 年 2 月之前将

提出一套指标，用于提交 2024 年方案计划，并为贸发十六大带来一个更加灵活、高效和透明的机构。

16. 2022 年初最终完成的 2023 年方案计划和预算是一件相关事项。她的预算提案包括额外资源，以处理根据《布里奇顿协定》扩大的任务以及与重振贸发会议有关的需要。尽管已纳入与《协定》直接相关的六个新增职位，但仅有三个职位被接受为重振努力的一部分。第五委员会将于 2022 年 10 月审议这一提案。成员国将决定贸发会议能否获得额外资金。她将与第五委员会接触，以便使成员国相信，核准额外资源对于实现共同目标仍然至关重要。2022 年，贸发会议的能力得到了充分的证明。尽管时局更加艰难，但贸发会议也有所改变。要求更加迫切，而贸发会议小组则表明，它比以往任何时候都更有交付能力。

关于技术合作的讨论

17. 一些区域集团的代表和多名与会代表注意到，技术合作的预算外资金有所回升。他们感谢一些发达国家增加了对贸发会议的自愿捐款，还感谢贸发会议加强了对支持南方国家及其发展愿望的承诺。尽管如此，仍然需要一项配套机制，以确保捐助方资金更加符合受益方需求，因为仍有 200 多项 2018 年至 2021 年期间的技术援助请求尚未获得资金。这一问题与秘书处所宣布的作为已核准的技术合作战略后续行动的调动资源努力有关。

18. 一名与会代表回顾说，贸发会议的支持对于他的国家的发展十分宝贵。预算外资金回升反映了支持贸发会议在全球范围内更好地作出应对，特别是应对最脆弱成员国的挑战的团结态度。另一名与会代表强调了贸发会议为他的国家所提供的技术援助，即促进经济增长的能力建设，以及关于有效投资政策、促进战略、国际投资协定和商业便利化的投资政策建议。另一个例子是关于非关税措施数据收集的培训。

19. 一个区域集团和一些与会代表期待为技术合作提供的额外资金将有助于更有意义地执行符合《布里奇顿协定》的技术合作战略。成功执行取决于可预测、稳定和充足的自愿供资，单独的筹资战略有助于弥合资金缺口。他们还鼓励加强和增加与联合国其他机构，特别是提供贸易和投资方面技术援助的机构以及世界银行所开展的联合活动，以最大限度地扩大业务影响，并提高互补性。另一名与会代表承认贸发会议对联合国发展系统改革的积极参与，并鼓励贸发会议通过驻地协调员办公室加强与联合国国家工作队的接触，并分享其实地专门知识。

20. 另一名与会代表说，需要加强贸发会议在援助发展中国家方面的总体作用，以便从疫情中迅速恢复，并有效应对粮食、能源和金融危机。贸发会议研究和分析支柱的独立性是必要的，以确保继续为关于系统性问题和其他重要问题(如 COVID-19 疫情)的辩论作出贡献。

21. 另一个区域集团和一名与会代表强调，贸发会议应借鉴以往和长期项目的经验。国际社会应就正在执行的项目负起责任，以期在当前的经济和金融紧张局势下实现可持续发展目标，同时不忘记发展中国家和最不发达国家。在与贸易和发展有关的所有领域加强国际团结将使所有国家受益。因此，有人支持贸发会议的一项举措，即评估贸发会议成员国对实现可持续发展目标方面的努力和进展的影响，并为加强这种影响提供意见和建议。关于援助巴勒斯坦人民方案，人力和财力资源往往过于有限，无法适当执行和实现目标。该方案的目标载于《布里奇顿

协定》第 127(bb)段：有必要在贸发会议各司之间实现公正、平衡和公平的供资，以有效帮助所有国家，因为贸发会议的支持有助于许多领域的成功。联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七次会议的重要性还在于经济和社会影响。最后，他们强调了执行《布里奇顿协定》所有段落的重要性，并对有关捐助方减少对发展中国家支助的报告表示关切。

关于 2024 年方案计划的讨论

22. 一些区域集团和多名与会代表认为，所提供的关于 2024 年方案计划的非正式文件应在更早些时候分发，以便各集团内部更好地协调。与 2021 年的草案相比，当前的非正式文件有显著改进。尽管如此，在不同次级方案之间的一致性、某些指标的质量和清晰度、经验教训的相关性、与任务和商定术语的一致性以及文件的总体质量方面，仍需有针对性地改进。他们表示支持贸发会议秘书长，包括通过与纽约分部互动，确保贸发会议方案计划、预算和拟议倡议获得批准，并确保承诺按照《布里奇顿协定》使本机构变得更加强大，以便更好地为发展中国家的利益服务。他们和其他区域集团多次要求编制一份包含可衡量指标的多年期计划，以执行《协定》。因此，他们期待收到秘书长以综合文件形式提出的计划，以监测执行进展情况。时间非常重要，因为《协定》所涵盖的周期已过去一年，而且四年期有可能因疫情干扰而缩短。关于成果管理制框架，发展中国家最关心的是确保发展干预措施产生切实的成果和影响。他们对将成果管理制应用于贸发会议所有支柱的可行性表示关切。应当将重点放在技术援助支柱上，同时适当考虑到成员国的指导以及决策的政治和多边性质。他们呼吁成员国在成果管理制框架的执行工作取得进展的过程中适当参与。

23. 一个区域集团和多名与会代表强调了 2024 年方案计划的优先领域。贸发会议应继续研究日益严重的债务问题的持久解决办法并就此提出建议，如债务减免和债务重组，增加对多边开发银行和气候债券市场的资本供应。应继续提倡加强发展筹资，特别是促进发展中国家适应气候变化不断恶化的影响，并履行每年为绿色气候基金认捐 1,000 亿美元的承诺。贸发会议应继续开展循证研究，研究促进有利于发展的经济治理的系统性问题以及关于投资促进、商业便利化和相关项目筹备的政策咨询，还应继续促进关于国际投资协定制度的政策对话，并支持和设计更符合国家和国际商定发展目标的新协定。应促进关于科学、技术和创新促进发展的国际对话。应以适当的业务活动加强援助巴勒斯坦人民方案，以有效应对需求。另一项优先事项是及时分析全球贸易趋势，COVID-19 疫情对全球经济、贸易和发展的影响，以及全球税收改革对发展中国家的影响。

24. 一名与会代表表示，2024 年将是实现《布里奇顿协定》所设想的四项转型的第三年。因此，必须确保方案计划以执行为目的，并应对发展中国家所面临的不断变化的挑战，如疫情和疫后恢复，以及地缘政治挑战，包括能源、金融和粮食问题。通过多样化实现经济转型的 2024 年方案计划的优先事项是必须建设发展中国家从数字转型中获益的能力，并加强对中小微企业的支持。他欢迎贸发会议新成立了贸易系统、服务和创意经济处，并期待加强创意经济方面的合作和能力建设。关于促进更可持续和更具复原力的经济，需要进一步强调让发展中国家实现公正的能源转型。能源转型在气候减缓方面发挥着重要作用；气候复原力需要为发展中国家提供能力建设和投资方面的支持。关于改进发展筹资方式，他强调，正在开展工作处理贸发会议确定的制约因素，如系统性国际制约因素、政治

和体制障碍、经济金融障碍以及技术障碍，从而弥合实现可持续发展目标的投资缺口。

25. 另一名与会代表强调了 2024 年方案计划的优先事项，首先，考虑到气温上升和洪水泛滥，应紧急进一步审查发展、贸易和气候变化的交叉性以及发展中国家所需的全球支持。还应将重点转向建议长期和持久的解决办法，以降低发展中国家在履行债务义务方面日益增加的脆弱性，包括债务减免、债务减让和债务重组，特别是对于易受气候影响的国家。贸发会议一直在处理的全球经济中相互关联的系统性问题在 COVID-19 疫情的影响中尤其重要。他欢迎不同次级方案下的各项成果，如绿色工业化战略，商业环境有所改善，以及增进了对创新促进发展和前沿技术作用的了解。

关于评价的讨论

26. 一些区域集团和多名与会代表承认，秘书处的内部反思使管理层对次级方案 1 的评价作出了回应，并承诺采取行动。尽管他们并不赞同所有结论，特别是建议，但他们将与评价小组和秘书长接触，确定在次级方案 1 下改进工作、效率和成果的行动之间的适当平衡。一名与会代表说，将要讨论的评价将继续加强贸发会议在开展技术合作以及加强研究和分析及建立共识支柱方面的作用。另一名与会代表强调，独立外部评价人员向成员国提出的建议不属于其职权范围，今后应明确界定次级方案外部评价的范围和界限。他表示关切的是，由于缺乏专门的资源，成果的可持续性仍是技术援助工作中的一项核心挑战，他期待采取措施解决这一问题。

27. 一个区域集团和一些与会代表对以往评价指导了拟议 2024 年方案计划的工作表示满意。他们鼓励贸发会议继续按照联合国的指导原则以及评价规范和标准，对技术合作活动进行评价。另一名与会代表说，规划和评价可加强透明度，有助于贸发会议的业绩，并促进成员国的参与。

28. 另一个区域集团强调，必须就贸发会议活动的评价，包括近十年来首次对次级方案 1 的评价进行讨论。该次级方案是贸发会议研究和政策分析的一个重要组成部分，其评价以明确可靠的证据为基础，就业绩以及客观连贯的出版物的重要性提供了宝贵见解。及时分发文件有助于以更有建设性的方式参与会议，还有助于重振政府间机制。

29. 另一个区域集团的代表指出了工作组届会的重要性，成员国在会上评估贸发会议的工作并确定其工作方向。秘书处的透明度和问责制对于确保贸发会议三大支柱的有效和高效产出至关重要。他强调，需要以批判性方式审议所提交的报告，确定可能的最佳做法和改进途径，并确保就建议执行情况提供反馈，以此作为落实届会商定结果的一种手段。讨论往往停留在纸面，执行工作受到政府间进程或后续行动不足的限制。为了更好地跟踪成员国确定的方向和目标的进展情况，秘书处应执行《布里奇顿协定》第 118(a) 和第 120 段，包括建立一份决定和结果登记册，为后续行动提供便利。他们赞扬为本届会议编写的报告，但还指出，许多熟悉的挑战仍未得到重视，特别是次级方案 1 的挑战，独立评价小组的结论与 2013 年评价的结论类似。他知道正在作出一些改进，并希望重大调整在 2024 年方案计划中有所反映。

30. 另一个区域集团的代表说，应努力确保贸发会议的工作继续坚持执行《布里奇顿协定》。本届会议标志着贸发会议十五大召开一周年，是讨论今后工作的及时机会。她鼓励贸发会议管理层在筹资和外联工作中全力支持具有高度相关性的方案，因为这些方案具有高度的专题相关性，并取得了切实成果；应确保为其提供充足和可持续的资金。在工作组 2022 年 2 月的会议上，该区域集团表示希望看到具体的交付成果和更清晰的方案规划，以使其高度契合《布里奇顿协定》的目标。她感谢秘书长在这方面强调的要点，并期待在本届会议期间了解更多具体进展。

31. 关于振兴多边主义，一些区域集团和一名与会代表赞扬秘书长的领导作用以及贸发会议在全球粮食、能源和金融危机应对小组中的核心作用，包括根据《布里奇顿协定》提出政策建议。该代表注意到在重要领域设立了专题工作组，并期待这些工作组反映在 2024 年方案计划中。

32. 一个区域集团指出，在“三重地球危机”、COVID-19 疫情的持续挑战和乌克兰战争的全球影响中，确保有效利用稀缺资源以及为成员国生产有用的产品前所未有地重要。他还鼓励与会者正视事实。另一个区域集团强调，包括日益严重的粮食和能源危机以及乌克兰战争在内的许多全球问题目前正在影响贸发会议的工作。一名与会代表在行使答辩权时表示不赞同这些发言，也不赞同关于 2024 年方案计划的非正式文件中所使用的“乌克兰战争”这一表达。他指出，提及未列入本届会议议程的问题是不妥当的。贸发会议秘书长强调，影响世界的连锁危机这一提法所指的是不止一种危机，并考虑到了所有要素和证据基础。

33. 贸发会议秘书长承认各代表团提出的问题和意见。针对具体关切，她赞同就技术合作提出的问题，包括建立配套机制的想法。尽管技术合作资源和交付有所增加，但仍有大量请求尚未得到满足。弥合这一缺口和管理需求至关重要，并与与联合国系统的新合作相关联，包括为了解需求和需要与国家工作队和驻地协调员进行合作。技术合作小组正在努力将涉及若干国家同样问题的项目集中起来，这样会更有效率，并有助于扩大规模，同时仍将以需求为导向作为重点。她说，贸发会议将根据所收到的所有关于 2024 年方案计划的意见进行修订。她承认，如果成员国有更多时间审查文件草案，则可提出更多实质性意见。贸发会议正在努力使《布里奇顿协定》的执行指标与成果管理制保持一致，以避免存在两套指标系统。她希望，2023 年 2 月的届会上对 2024 年方案计划的介绍将是清晰并令成员国满意的。成果管理制显然可以适用于技术合作以及研究和分析支柱。关于成果管理制是否适用于建立共识支柱，她指出，成果管理制不能适用于成员国的决定；因为从组织角度来看，贸发会议无法对取决于成员国决定的结果负责。秘书处支持建立共识支柱的行动可能属于成果管理制的范围，这一领域需要进一步讨论，而与成员国自主权有关的行动则不属于成果管理制的范围。与会代表注意到一个类似的问题，例如次级方案 1 的评价中的发展筹资问题政府间专家组的情况。秘书处将努力把工作组届会精简为四天，并指出口译是一项考虑因素。

34. 她欢迎对全球危机应对小组的努力的意见和认可。针对《布里奇顿协定》第 118(a)和第 120 段的执行情况，她向成员国介绍了正在进行的代表门户网站改造工作的最新情况，该网站可在 2022 年底前准备就绪。她指出，全球危机应对小组发布的三份简报中的建议包括贸发会议的大量意见，并支持与四项转型有关的问题。她还强调，需要在秘书处各项次级方案之间实现公正和公平的供资，还需要改进阿拉伯国家的技术合作。秘书处正在与发展政策委员会密切合作，以使最

不发达国家以强劲势头毕业，并探讨该委员会在某个时候在日内瓦举行会议的可能性。当前关于能源转型的讨论很困难，因为在承诺方面出现了一些明显倒退。贸发会议还在关注有关对发展中国家，包括受洪水影响国家进行债务减免和债务重组的真实需求的讨论，《2022年贸易和发展报告》提出了支持的论点。

B. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 3)

35. 贸发会议技术合作科科长概述了载于 TD/B/WP/317、TD/B/WP/317/Add.1 和 TD/B/WP/317/Add.2 号文件的 2021 年所开展的技术援助活动。支出和捐款的数字表明，所收到的捐款创历史新高。

36. 他强调了 2021 年为应对 COVID-19 疫情而制定的举措，特别是由联合国发展账户供资的贸发会议项目。他强调了该科为最好地满足成员国请求所作的努力，包括更新贸发会议技术合作请求数据库，以及对“贸发会议工具箱”进行修订。

37. 关于贸发会议日常提供技术援助的情况，他提到，经常利用在线交付成果，如与地方利益攸关方一起组织混合会议。

38. 他介绍了技术合作战略，其中包括在生效的综合规划、管理和报告解决方案支持下改进成果管理制，将性别问题纳入主流，以及加强部门间和机构间合作，以便加强国家一级的一致性和影响力。

39. 最后，他提到贸发会议更多地参与了联合国全系统改革，2021 年的数据证实了获取资金方面的积极趋势。

40. 应一个区域集团的请求，他进一步阐述了技术合作活动的在线部分。另一个区域集团对提高透明度和加强问责制增加了可用资源表示欢迎。

41. 贸发会议技术和物流司的代表介绍了次级方案 4 下的技术合作活动，这些活动占 2021 年贸发会议技术合作支出总额的 60%。她介绍了在海关自动化、贸易便利化、运输、港口管理、电子商务和数字经济、技术和创新促进发展以及知识发展领域所取得的成果。

42. 一个区域集团的代表指出，他认为，所介绍的技术合作活动的质量、透明度和问责制促使提供给该次级方案的资源多年来有所增加。他建议各区域集团进行合作，将贸发会议内的资源重新分配给该次级方案。另一个区域集团的代表表示有兴趣了解该次级方案下的技术合作活动的影响随着时间推移是如何演变的。她还呼吁向拉丁美洲分配更多未指定用途的技术合作资源。另一个区域集团的代表指出了海关数据自动化系统在海关自动化方面的好处，以他的国家为例，海关数据自动化系统帮助该国获得了关于贸易流动的重要信息，还有助于该国采用国际海关标准。该系统提高了海关的效率和透明度。他鼓励其他国家采用这一系统。

43. 贸发会议投资和企业司的代表概述了 2021 年该次级方案下的技术援助交付情况，并详细阐述了主要特点和影响。该司通过制定政策框架和促进采用基于社区的投资链办法，成功制定了新一代投资和企业政策，有助于增加和引导对可持续发展目标的投资。他介绍了该司应对重大和新兴挑战的具体实例，包括在“在后疫情时代实现微型企业和中小型企业部门复兴的全球倡议”项目下推出和实施

推动投资促进可持续复兴和协调的一揽子建议。他强调了促进与其他发展方案合作并将成果管理制原则纳入主流，包括作为该司核心服务的一部分的价值。因此，他强调了贸发会议《投资政策审评：实时实施矩阵——推动投资改革促进可持续发展》和投资便利化数字监测器的作用。

44. 一个区域集团肯定了贸发会议在投资和企业领域的工作质量，并建议向成员国提供本机构所涉各个领域的专家名单。她要求和技术合作活动中考虑到中等收入国家，包括拉丁美洲和加勒比的中等收入国家。另一个区域集团指出了该次级方案下所开展工作的价值，并详细介绍了该区域集团向发展中国家提供的支助，包括与该司合作开展项目中的支助运作模式。

45. 贸发会议国际贸易及初级商品司的代表介绍了所开展的技术合作活动。她强调，这些活动与《布里奇顿公约》下的四项转型相一致。

46. 一个区域集团的代表强调，该司与世界贸易组织强化综合框架有关棉花的联合举措是合作方面的良好范例。她询问，是否可将贸发会议关于非洲非关税措施的门户网站复制到其他区域，以及是否有可能将一些内容纳入中美洲经济一体化秘书处在线平台。她认识到，关于消费者保护的自愿同行审评正在取得进展，新的自愿参与者有助于从国家角度进一步学习。她回顾说曾一再要求填补该司司长的职位，并敦促完成征聘进程。她还强调，需要增加贸发会议在拉丁美洲和加勒比的技术合作。

47. 一名与会代表注意到该司有关最不发达国家和非洲大陆自由贸易区非关税措施的工作。她鼓励将东非妇女跨境贸易商方面的工作扩大到西非。

48. 秘书处答复说，该司目前和今后有包括拉丁美洲和加勒比国家的项目，并表示愿意扩大与该区域各机构的合作。她还指出，可就非关税措施在线平台的问题与该司联络。

49. 贸发会议非洲、最不发达国家和特别方案司的代表强调，2021年向最不发达国家提供的技术合作支助增加到1,910万美元，比2020年增长了22%，占贸发会议总支出的41%。

50. 他介绍了技术合作活动的最新情况，如在“欧洲联盟—贸发会议多年期安哥拉联合方案：贸易培训第二期”、生产能力指数以及生产能力差距评估方面所取得的进展。这项评估是以秘书处在四个国家和非洲若干区域经济共同体所采用指数为基础的新工具，计划将其作为一项投入，纳入贸发会议为达到毕业标准的最不发达国家所编写的大会规定的脆弱性概况。

51. 一个区域集团问及该司与贸发会议统计处在相关技术合作工作方面的合作，例如目前有关估计非法资金流动的发展账户项目。秘书处证实，该司定期就该项目和其他项目，如生产能力指数和海关数据自动化系统与统计处的同事进行合作。

52. 一个区域集团和一些与会代表强调了贸发会议为脆弱经济体所提供的建设生产能力的工具和项目的效用，它们有助于多样化、转型和建立复原力的努力。秘书处再次承诺继续提供此类实际、以需求为导向的援助，同时强调需要捐助方和发展伙伴承诺在这些重要领域提供新的资金，包括通过最不发达国家信托基金这样做。

53. 贸发会议全球化和发展战略司的代表介绍了次级方案 1 下的技术合作工作。债务管理和金融分析系统方案继续向 60 个国家提供能力建设支持，以有效和可持续地管理债务。重要业绩指标包括加强债务报告和透明度。债务和发展融资问题处成功完成了在 COVID-19 疫情期间调动资金的发展账户项目，并启动了后续项目。经济合作和发展中国家间一体化股的技术合作项目有助于就南南合作在“重建得更好”方面的核心作用提高认识。援助巴勒斯坦人民股继续向巴勒斯坦人民提供支助，目的是评估占领的经济代价，缓解不利的社会经济困难。虚拟学院为学者和研究人员提供了能力建设机会，使其能够支持决策者并提供分析，从而支持国家经济政策的制定。

54. 一个区域集团和一名与会代表赞扬债务管理和金融分析系统方案的工作，并感谢该方案的捐助方。各国对所提供的培训和支助非常满意。

55. 一个区域集团对所开展的工作表示赞赏，并建议虚拟学院加强与贸发会议其他司的合作。

56. 一名与会代表强调了巴勒斯坦股的工作的重要性。他还对该股的人力资源有限表示关切，并表示需要对这一问题采取可持续的解决方案。

57. 贸发会议统计处的代表介绍了能力发展活动，并重点介绍了该处的新职权范围。

58. 一个区域集团的代表强调了数据的高质量、一致性和可靠性对于贸发会议信誉的重要性。他认为统计是可靠性的支柱，并表示支持统计的独立性。

59. 一名与会代表要求提供关于非法资金流动项目的信息，包括试点国家的项目制定和测试情况，以及国家的选择方法。秘书处答复说，试点国家是根据在区域活动中发出的征求意见书而确定的，以试点国家选定的非法资金流动类型对贸发会议与联合国毒品和犯罪问题办公室制定的方法进行了测试。

60. 该与会代表还询问，为何选择经济合作与发展组织作为关于发展支助的可持续发展目标指标 17.3.1 的共同监管机构，该指标还包括南南合作的内容。秘书处解释说，贸发会议的作用是报告外国直接投资的数据，并在国家主导机制的基础上，促进南南合作能力建设和指标数据的相关全球报告。经济合作与发展组织根据该实体的可持续发展框架的官方支助总量来报告数据，仅限于全球商定的内容。

61. 另一名与会代表指出了关于非法资金流动的工作对于发展中国家的重要性，并请贸发会议加紧努力，在能力发展工作中涵盖更多成员国。

62. 另一名与会代表询问，为确保作为贸发会议分析和政策工作基础的数据质量，独立的统计处有何愿景。秘书处强调，该处随时准备在任务和现有资源的范围内，在数据质量、道德、方法和数据驱动的分析方面支持贸发会议各司。

C. 评价贸发会议的活动

(议程项目 4)

1. 评价贸发会议的活动：概述

63. 秘书处介绍了 2021-2022 年所开展评价工作的概览报告，涵盖 8 份评价，并指出了今后一年的评价活动，包括对贸发会议次级方案 2 的评价。总体而言，评价认为技术合作工作具有高度相关性，并与贸发会议的任务保持高度一致。

64. 一些区域集团提出关切说，成果的可持续性以及纳入性别和人权考虑仍是贸发会议项目的挑战。秘书处承认了这些关切，并概述了正在采取的努力，包括对项目干事加强培训。总体而言，秘书处重申，贸发会议评价系统对于组织学习、问责制和持续改进的进程至关重要。

2. 贸发会议次级方案 1: 全球化、相互依存和发展的外部评价

65. 由三名成员组成的独立评价小组介绍了对贸发会议次级方案 1: 全球化、相互依存和发展的外部评价。总体而言，他们指出，该次级方案与贸发会议的任务高度相关。评价称赞了该次级方案的技术合作工作，特别是债务管理和金融分析系统，以及发展统计和信息处(内部结构调整后更名为统计处)的工作。该次级方案的法定产出已成功交付，但据指出，由于缺乏监测，产出的影响范围和力度并未一直得到充分衡量。评价人员还指出，关于研究产品的一致性和基调存在关切，导致成员国之间出现不和。评价报告最后提出了八项改进建议，其中六项供贸发会议审议，两项供成员国审议。

66. 贸发会议秘书长介绍了管理层的回应，概述了贸发会议对这些建议将要采取的措施。这些措施包括采用监测知识产品的指标，重新考虑出版物委员会的作用，以及设立政策审核股，以提高贸发会议出版物的一致性。

67. 在讨论期间，一些区域集团和多名与会代表表示，贸发会议在选择研究专题和观点方面的独立性是该机构任务的一个基本方面，应当予以保留。关于次级方案 1 下对建立共识支柱的研究，特别是《贸易和发展报告》的影响和作用，一些区域集团认为这一领域需要改革。另一个区域集团和一些与会代表重申支持贸发会议独立开展研究，无论关于建立共识的研究被认为有何作用。一个区域集团和另一名与会代表还指出，从发展中国家的角度开展研究符合贸发会议的任务。

68. 一些区域集团和与会代表承认，发展筹资问题政府间专家组的执行工作可以改进。另一个区域集团和一些与会代表表示，贸发会议应继续独立提出该政府间专家组的专题和主题。

69. 另一个区域集团和一些与会代表表示，由于政治见解不同，成员国关于次级方案产出的意见分歧可能无法解决。但他们指出，这些产出提供了辩论和谈判的机会。一个区域集团指出，对次级方案 1 的 2013 年评价中的某些建议仍未实施，因此在再次出现在 2022 年的评价中。一些区域集团呼吁秘书处密切监测这些建议的落实情况。一些区域集团和多名与会代表就管理层回应所述行动的供资、加强援助巴勒斯坦人民股、评价所使用的调查、出版物下载以及性别等问题提出了不同的问题。

70. 贸发会议秘书长对此答复说，秘书处需要向联合国大会第五委员会请求额外资源，以增加政策审核职能的工作人员，并呼吁成员国支持这一举措。她强调了

她对于将性别视角更好地纳入贸发会议工作的重视，以及她是如何在司长一级实施这一方法的。在回答其他问题时，独立评价小组指出，调查发给了贸发会议的所有成员国，它们有数周时间进行答复。评价人员澄清说，16%的调查答复率对于贸发会议评价是很常见的。他们指出，由于贸发会议查明的技术问题，对评价报告的出版物下载数据进行了编辑；与此同时，这突出表明需要建立制度，以更好地监测研究产品的影响范围和力度。

D. 方案计划和业绩信息筹备会议

(议程项目 5)

71. 贸发会议方案支助和管理处的代表概述了预算进程、主要阶段性标志以及 2023 年方案预算文件格式的一些变化，2024 年文件可能会保留这些变化。关于提交成员国的非正式文件，他强调了与前一年相比的改进：对本组织进行了概括性介绍，每个次级方案至少有两种成果备选方案，并且说明了每种成果备选方案与《布里奇顿协定》的联系。他还说，秘书处将在制定将于 2022 年 12 月提交的方案计划草案时考虑到关于该议程项目的讨论，同时确保对当前非正式文件的任何改进建议都得到采纳，并反映在下一份非正式文件中。

72. 在讨论期间，一些区域集团承认当前非正式文件中的改进，包括对业绩计量的改进。与此同时，这些区域集团表示，可以具体说明次级方案工作的相关活动和环境，并提及与次级方案工作相关并对其有所影响的经验教训，包括负面的经验教训，使非正式文件的背景更加清晰。

73. 一些区域集团强调，要支持秘书处为提高组织一致性所采取的行动，以及执行《布里奇顿协定》的多年期计划的制定工作。这些区域集团期待收到这份多年期计划。

74. 一个区域集团指出，可以提高非正式文件中的概述与五项次级方案的总体背景之间的一致性，与此同时，整份文件没有均衡处理《布里奇顿协定》的四项转型。

75. 另一个区域集团鼓励秘书处在纽约印发最终的拟议方案预算时继续向成员国介绍这份文件，以使成员国了解对其所作的修改。

76. 秘书处代表澄清说，所有改进建议都将得到采纳，并反映在 2023 年的下一份非正式文件中。他还指出，当前的非正式文件为下一个方案计划的讨论提供了便利，虽然其中每个次级方案仅限于一项未来重点成果，但将提交成员国的多年期框架将全面涵盖《布里奇顿协定》的所有四项转型。

E. 闭幕全体会议

77. 一个区域集团的代表和一名与会代表重申了会议期间传达的一些主要信息。他们感谢各司司长介绍技术合作支柱下的工作和成就，并建议在工作组今后的届会上精简讨论，以便更高效地利用时间。他们期待了解关于最近核准的技术合作战略的最新情况，特别是与筹资有关的情况。关于次级方案 1 的评价，他们指出，评价结果是积极的，评价得出结论认为，该次级方案正在履行任务。仍有一些领域可以改进，他们在这一点上肯定了管理层的回应，其中具体说明了秘书处打算如何落实评价的建议。他们还重申了有关评价、建议和管理层回应的一些具

体内容的提议。首先，在执行研究和分析支柱的措施时应始终保持秘书处的知识独立性，这些措施应与次级方案的任务范围相一致。第二，他们愿与秘书处和成员国合作，以改进与发展筹资问题政府间专家组会议组织有关的程序和后勤问题，讨论嘉宾的选择仍然遵守经过认真谈判达成的职权范围所载的该政府间专家组的原定任务规定。该区域集团认识到建立共识支柱下的自身责任，并将继续与其他区域集团合作，就发展筹资这一重要议题建立共识。最后，他们期待收到 2024 年方案计划的文件，该文件应落实所提出的建议，并反映出对《布里奇顿协定》的一致和均衡执行。

78. 另一个区域集团的代表赞赏关于 2024 年方案拟订工作筹备阶段的议程项目所取得的进展。他指出，成员国正在共同学习这一进程，并已作出许多改进。他感谢评价人员，特别是次级方案 1 的评价人员，并认为评价对于提高贸发会议工作的效力和信誉十分重要。如建议所示，许多问题仍然存在，特别是在次级方案 1 中，自 2013 年评价以来，问题仍未得到解决。该区域集团对贸发会议秘书长决心应对这些挑战感到鼓舞。他还鼓励成员国以批判性方式考虑重振《布里奇顿协定》所要求的政府间机制，并有效参与可能的改进。关于技术合作供资回升，他指出，在所有三个支柱的一些次级方案的工作中观察到的成果管理制和透明度表明了此类努力的重大意义。他鼓励所有次级方案学习这些最佳做法。

79. 另一个区域集团的代表表示赞赏概述评价和次级方案 1 的评价，以及 2024 年方案计划筹备进程的最新情况。她期待对有待解决的其余问题采取后续行动。

三. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

80. 在 2022 年 10 月 3 日的开幕全体会议上，方案计划和方案业绩工作组选举 Kemvichet Long 先生(柬埔寨)为主席，迈赫迪·雷马翁先生(阿尔及利亚)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

81. 同样在 2022 年 10 月 3 日的开幕全体会议上，工作组通过了 TD/B/WP/315 号文件所载临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况。
4. 评价贸发会议的活动：
 - (a) 评价贸发会议的活动：概述；
 - (b) 贸发会议次级方案 1: 全球化、相互依存和发展的外部评价。
5. 方案计划和业绩信息筹备会议。

6. 工作组第八十五届会议临时议程。
7. 其他事项。
8. 通过工作组提交给贸易和发展理事会的报告。

C. 工作组第八十五届会议临时议程

(议程项目 6)

82. 在 2022 年 10 月 7 日的闭幕全体会议上，工作组核准了 2022 年 10 月 4 日非正式文件所载的第八十五届会议临时议程(见附件二)。

D. 其他事项

(议程项目 7)

83. 没有其他问题提交工作组审议。

E. 通过工作组提交给贸易和发展理事会的报告

(议程项目 8)

84. 在 2022 年 10 月 7 日的闭幕全体会议上，方案计划和方案业绩工作组核准了本届会议的报告，并授权副主席兼报告员在主席的领导下最后完成提交贸易和发展理事会的报告。

附件一

提交贸易和发展理事会审议的决定草案

审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 3)

贸易和发展理事会

1. 重申贸发会议技术合作作为贸发会议三大基本支柱之一的作用，强调这些支柱之间的协调对于使援助连贯一致和相辅相成的重要性；
2. 强调必须促进多边主义，以便与联合国系统其他机构一道实现《2030 年可持续发展议程》目标；
3. 欢迎贸发会议采取举措，提供灵活创新、以需求为导向的技术援助，以最好地处理发展问题，包括全球危机的影响以及影响到各国贸易的其他紧急情况、冲突和冲突后局势所产生的问题；
4. 请贸发会议继续努力按照其任务，向成员国提供全面和一致的技术合作，以继续执行贸发会议技术合作战略，并适时提出新的《贸发会议工具箱》和一份资源调动战略；
5. 鼓励贸发会议与联合国机构间贸易和生产能力小组合作，继续努力参与实施联合国发展系统改革，包括加强与联合国驻地联络员制度的合作；
6. 满意地注意到发达国家和发展中国家的捐款均有所增加，强调必须提供充足和可预测的资金，以确保有效的技术合作，并鼓励向贸发会议技术合作，包括向最不发达国家信托基金提供多年期捐款，以提高贸发会议技术援助的可持续性，同时重申需要改进联合国透明度和问责制原则及成果管理制的运用。

附件二

方案计划和方案业绩工作组第八十五届会议临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 审查贸发会议 2024 年方案计划和业绩信息草案(拟议方案预算 A 部分)。
4. 方案计划和方案业绩工作组第八十六届会议临时议程。
5. 其他事项。
6. 通过工作组提交给贸易和发展理事会的报告。

附件三

出席情况*

1. 方案计划和方案业绩工作组下列成员国的代表出席了会议：

阿尔巴尼亚	科威特
阿尔及利亚	马达加斯加
安哥拉	墨西哥
阿根廷	黑山
澳大利亚	摩洛哥
巴哈马	瑙鲁
巴林	尼泊尔
巴巴多斯	荷兰
白俄罗斯	尼加拉瓜
多民族玻利维亚国	尼日利亚
巴西	阿曼
柬埔寨	巴基斯坦
加拿大	巴拿马
中国	秘鲁
哥伦比亚	菲律宾
刚果	葡萄牙
古巴	大韩民国
刚果民主共和国	俄罗斯联邦
吉布提	塞内加尔
多米尼加共和国	南非
厄瓜多尔	西班牙
埃及	斯里兰卡
萨尔瓦多	巴勒斯坦国
法国	苏丹
加蓬	瑞士
冈比亚	泰国
德国	土耳其
危地马拉	阿拉伯联合酋长国
印度	大不列颠及北爱尔兰联合王国
印度尼西亚	坦桑尼亚联合共和国
伊朗伊斯兰共和国	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
伊拉克	越南
意大利	也门
牙买加	赞比亚
日本	津巴布韦
肯尼亚	

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/WP(84)/INF.1。

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

欧洲联盟
