



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
3 de agosto de 2023
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Plan por Programas
y la Ejecución de los Programas
86º período de sesiones
Ginebra, 2 a 6 de octubre de 2023
Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiamiento

Resumen

En 2022, la cooperación técnica de la UNCTAD prosiguió con paso firme, sobre todo en lo que respecta a la ejecución de actividades. Aunque las entradas de recursos extrapresupuestarios disminuyeron desde el máximo histórico de 2021, los gastos globales alcanzaron un nuevo máximo, superior al registrado en 2021. Los gastos totales aumentaron considerablemente (otro 16 %) hasta alcanzar un máximo histórico de 54,5 millones de dólares de los Estados Unidos. Los gastos en el marco de los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción” alcanzaron los 5,4 millones de dólares, suma casi nueve veces superior a la cuantía de 2021 en esta categoría.

Tras el máximo histórico de financiamiento voluntario a los fondos fiduciarios registrado en 2021 (51,2 millones de dólares), se produjo un descenso en 2022, a 41,5 millones de dólares, lo cual era de esperar, ya que 2021 fue un año excepcional en términos de financiamiento voluntario. La cifra de 2022 coincide con el promedio de los últimos cinco años. En 2022 se redujo el apoyo a la cooperación técnica de la UNCTAD en tres categorías principales de fuentes de financiamiento —a saber, las economías desarrolladas, las economías en desarrollo y la Unión Europea—, mientras que las contribuciones aumentaron un 22 % en la categoría del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales.

En el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la UNCTAD organizó varias sesiones informativas, celebró una sesión de formación específica sobre una nueva forma de prestar servicios de cooperación técnica y proporcionó orientación práctica y asesoramiento a oficiales de proyectos. La UNCTAD ha participado en un número cada vez mayor de análisis comunes sobre países y de marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible ofreciendo los conocimientos especializados de la UNCTAD sobre comercio, inversión, finanzas, tecnología y cuestiones de desarrollo conexas. Además, la UNCTAD ha seguido esforzándose por ampliar aún más la cooperación entre divisiones y entre organismos, incorporar los derechos humanos y los aspectos ambientales a sus actividades de cooperación técnica y reforzar la gestión basada en los resultados.



I. Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por la Junta de Comercio y Desarrollo. El informe se presentará al Grupo de Trabajo sobre el Plan por Programas y la Ejecución de los Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y en una serie de decisiones adoptadas por la Junta entre 2008 y 2022. En esas decisiones, la Junta recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría, los posibles beneficiarios y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que constituye el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica.

2. En este informe se presenta un resumen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiamiento en 2022. También se analizan las principales tendencias del financiamiento y la prestación de ese tipo de cooperación y se destacan las medidas clave adoptadas por la UNCTAD con el fin de mejorar la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica. Se exponen igualmente algunos buenos ejemplos y lecciones aprendidas. Por último, se presentan las conclusiones y el camino a seguir.

3. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD ha seguido abogando por la inclusión de los organismos no residentes en los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible a nivel nacional, y por que se haga mayor hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

II. Fuentes de financiamiento

4. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las dos fuentes siguientes:

a) Las contribuciones a los fondos fiduciarios, que son los recursos financieros aportados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD por los distintos Gobiernos, la Unión Europea, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como por los sectores público y privado;

b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

5. Las contribuciones recibidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción” para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva quedan incluidas en el financiamiento total de los fondos fiduciarios. Dada la importancia que tiene el Grupo Interinstitucional en relación con el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo destinado a apoyar mejor la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en el capítulo I, sección C, se informa sobre el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción”. Las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas no se incluyen en los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD y se consignan por separado en el capítulo I, sección D.

A. Recursos de los fondos fiduciarios

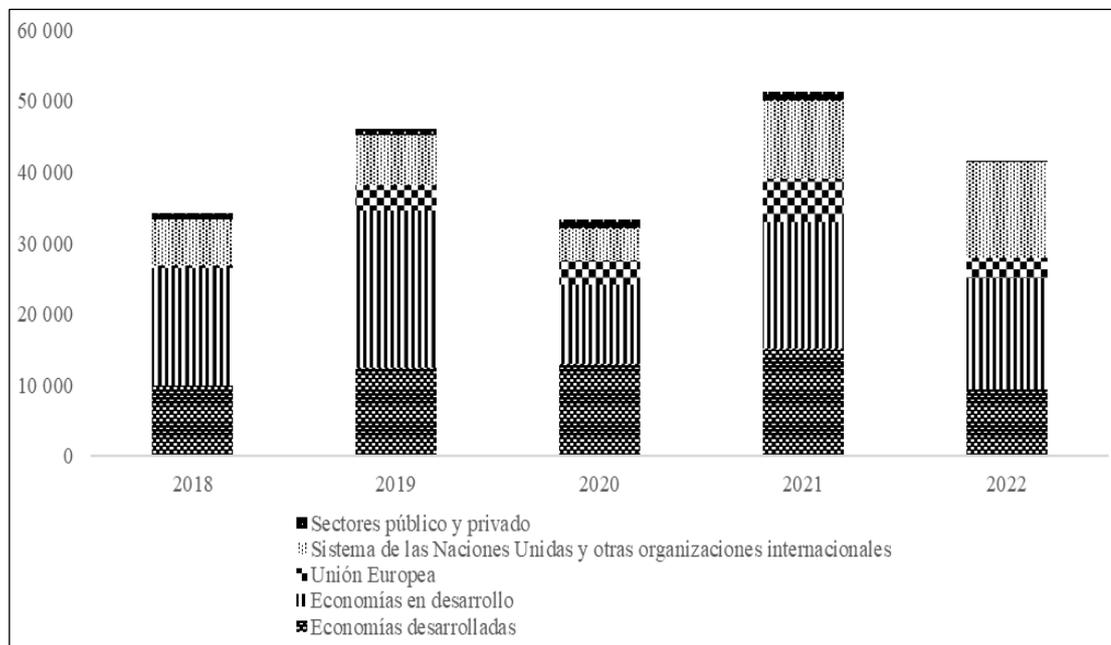
6. Tras el máximo histórico de financiamiento voluntario a los fondos fiduciarios registrado en 2021 (51,2 millones de dólares), se produjo un descenso en 2022, a los 41,5 millones de dólares, lo cual era de esperar, ya que 2021 fue un año excepcional en términos de financiamiento voluntario. La cifra de 2022 coincide con el promedio de los últimos cinco años (figura 1). En 2022 se redujo el apoyo a la cooperación técnica de la UNCTAD en tres categorías principales de fuentes de financiamiento —a saber, las economías desarrolladas, las economías en desarrollo y la Unión Europea—, mientras que

las contribuciones aumentaron un 22 % en la categoría del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales¹.

Figura 1

Origen de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: UNCTAD.

Nota: El total no incluye las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas. Una parte importante de las contribuciones de las economías en desarrollo está destinada a actividades en los propios países donantes, y puede proceder, por ejemplo, de préstamos o donaciones de las instituciones financieras internacionales (véase TD/B/WP/325/Add.2, cuadro 15). Las contribuciones procedentes de las economías desarrolladas y las economías en desarrollo correspondientes al período 2018-2020 se han revisado en función de la nueva clasificación.

7. Las contribuciones de las economías desarrolladas a los fondos fiduciarios de la UNCTAD disminuyeron de 15,1 millones de dólares en 2021 a 9,4 millones de dólares en 2022, cifra que representa el 23 % del financiamiento voluntario total. Suiza, Alemania, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y el Reino de los Países Bajos fueron los cuatro países desarrollados que más contribuyeron en 2022; de ellos, Alemania y Suiza aportaron cada uno 2,9 millones de dólares a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. La suma de las contribuciones de esos cuatro países representó el 78 % del total aportado por las economías desarrolladas a la UNCTAD.

8. Con respecto a las contribuciones totales acumuladas durante los últimos cinco años, Alemania, Suiza y el Reino de los Países Bajos siguieron siendo, con creces, los tres principales donantes entre los países desarrollados, situándose las contribuciones de cada uno entre los 10 millones de dólares y los casi 16 millones de dólares (figura 2). A continuación, figuraba Nueva Zelanda, que acumuló 4,8 millones de dólares en contribuciones. En 2022, las contribuciones de las economías desarrolladas se destinaron principalmente a productos

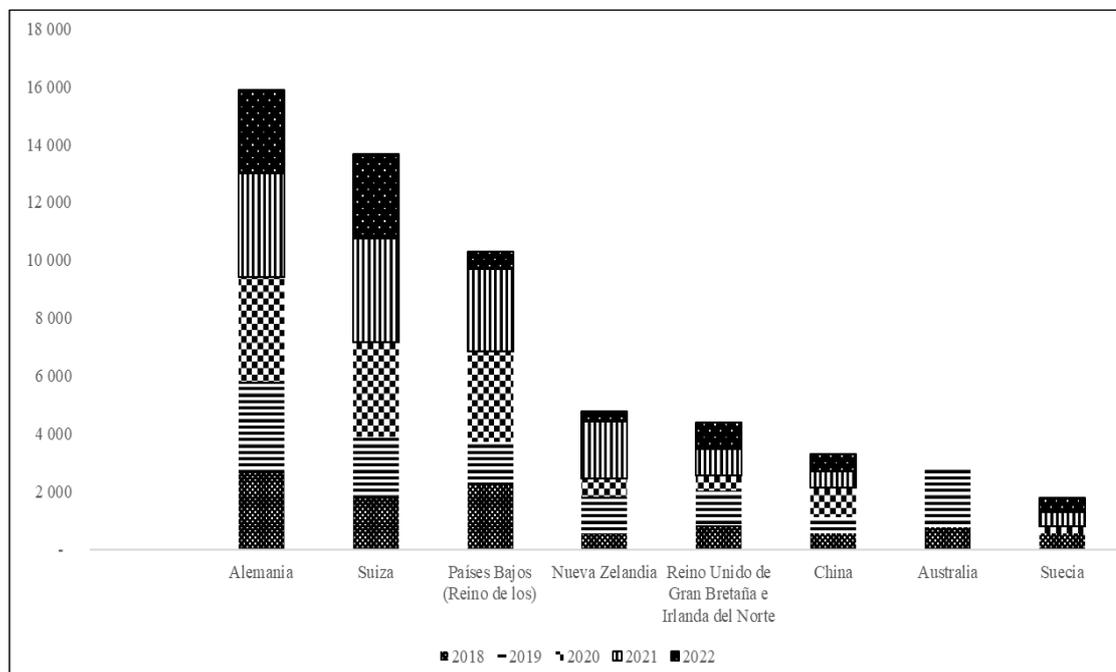
¹ La clasificación de las economías en función de su etapa de desarrollo tiene por finalidad facilitar el análisis estadístico y no implica juicio alguno sobre la etapa de desarrollo alcanzada por un país o una región. Desde diciembre de 2021, la División de Estadística de las Naciones Unidas ha dejado de incluir la categorización de las regiones en desarrollo y las regiones desarrolladas en los códigos uniformes de país o de zona para uso estadístico (norma M49), pero esa clasificación puede seguir aplicándose. En la clasificación aplicada por la UNCTAD, la República de Corea forma parte del grupo de países desarrollados (tal como se hizo constar en el 68° período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD (véase el documento TD/B/68/3)); para mayor información consúltese la sección "classifications" de la base de datos UNCTADstat.

de cooperación técnica, como el Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA), la facilitación de la actividad empresarial, el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE), el comercio electrónico y la economía digital, la inversión y la salud pública, las medidas no arancelarias, el comercio sostenible y el medio ambiente, la facilitación del comercio y el programa Train for Trade.

Figura 2

Contribuciones acumuladas por los principales países desarrollados y en desarrollo donantes

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: UNCTAD.

9. Los fondos procedentes de las economías en desarrollo también disminuyeron: pasaron de 17,8 millones de dólares en 2021 a 15,5 millones de dólares en 2022, es decir, una caída de 2,3 millones de dólares (13 %). Sin embargo, debido a que la disminución en otras categorías fue más pronunciada, la participación de las economías en desarrollo en los recursos totales de los fondos fiduciarios aumentó del 35 % en 2021 al 37 % en 2022. Cabe señalar que el 95 % del financiamiento procedente de las economías en desarrollo se destinó a actividades realizadas en los propios países, principalmente a los programas del SIDUNEA (el 82 %) y el SIGADE (el 7 %). Estas cifras apenas variaron ligeramente en comparación con las de 2021. El 5 % de los fondos procedentes de los países en desarrollo (0,84 millones de dólares) se destinó a apoyar actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en beneficio de otras economías en desarrollo. Dentro de esta categoría, China siguió siendo el mayor contribuyente.

10. Las contribuciones de la Unión Europea disminuyeron un 52 %: pasaron de un máximo de 6,1 millones de dólares en 2021 a 2,9 millones de dólares en 2022, una cuantía en línea con los niveles anteriores a 2021. El máximo excepcional de 2021 se debió principalmente a una contribución plurianual al fondo fiduciario del SIGADE. La participación de la Unión Europea en el total de los recursos de los fondos fiduciarios también disminuyó: del 12 % en 2021 al 7 % en 2022. Las contribuciones se destinaron principalmente a apoyar el programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola; reforzar la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo; facilitar la actividad empresarial en el Camerún; y reforzar la gestión aduanera en la República Centroafricana. En conjunto, la Unión Europea y sus Estados miembros aportaron 7,7 millones de dólares a la UNCTAD en 2022, lo que representaba el 19 % del total de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD.

11. Las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas y de otras organizaciones internacionales, tras el fuerte repunte del 146 % en 2021, aumentaron aún más: pasaron de 11 millones de dólares en 2021 a 13,5 millones de dólares en 2022, lo que representaba el 32 % del total de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD. Dentro de esta categoría, los mayores contribuyentes en 2022 fueron el Banco Africano de Desarrollo, el Mercado Común para África Oriental y Meridional, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y el Banco Mundial, cada uno de los cuales aportó entre 1 y 3 millones de dólares a los fondos fiduciarios de la UNCTAD.

12. En 2022, el financiamiento procedente de los sectores público y privado ascendió a 189.204 dólares, lo que supone una importante caída (del 84%) con respecto a 2021. Esas contribuciones han sostenido varios proyectos, entre ellos uno relativo a la actualización de datos sobre medidas no arancelarias para determinadas economías del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, financiado por el National Graduate Institute for Policy Studies del Japón, y el Programa CropWatch de Cooperación basada en la Innovación, financiado por el Instituto de Investigación de Información Aeroespacial, adscrito a la Academia de Ciencias de China.

B. El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo

13. Los recursos del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas para las actividades de cooperación técnica se consignan en el programa ordinario de cooperación técnica y en la Cuenta para el Desarrollo, es decir, en las secciones 23 y 35 respectivamente del presupuesto por programas de las Naciones Unidas. En 2022, los gastos con cargo al programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo se cifraron en 4,8 millones de dólares, lo que suponía una caída del 28 % con respecto al máximo de 2021. Por consiguiente, el porcentaje que les corresponde en los gastos totales en cooperación técnica disminuyó del 14 % en 2021 al 9 % en 2022.

14. Los gastos efectuados en el marco del programa ordinario de cooperación técnica, destinados principalmente a servicios de asesoramiento y formación, ascendieron a un total de 1,7 millones de dólares en 2022, o sea un 5 % menos que en 2021, pero un 17 % más que en 2020. Como en años anteriores, los recursos relacionados con la capacitación, previstos en el programa ordinario de cooperación técnica, se utilizaron principalmente para financiar los cursos de la UNCTAD sobre las principales cuestiones de la agenda económica internacional, denominados “cursos del párrafo 166”. En 2022 se impartieron con éxito tres cursos regionales y seis cursos breves para delegados residentes en Ginebra.

15. Creada en 1997, la Cuenta para el Desarrollo es un importante mecanismo de financiamiento en favor de los proyectos de fomento de la capacidad ejecutados por diez entidades económicas y sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, particularmente la UNCTAD. El programa sintetiza los conocimientos técnicos en materia normativa y analítica de las entidades, la mayoría de las cuales son entidades no residentes, para ayudar a los países en desarrollo a implementar la Agenda 2030. En 2022, se registraron 3,1 millones de dólares de gastos en 20 proyectos de la Cuenta para el Desarrollo, o sea un 37 % menos que en 2021². Esto se debió en parte a la conclusión de algunos proyectos, en particular cuatro proyectos conjuntos a corto plazo de respuesta a la pandemia que finalizaron en junio de 2022. Sin embargo, en comparación con 2020, los gastos registrados en 2022 fueron un 31 % superiores.

16. En el marco del nuevo 16° tramo de la Cuenta para el Desarrollo, el Comité Directivo de la Cuenta para el Desarrollo aprobó el financiamiento de cinco proyectos de la UNCTAD con un presupuesto total de 3,8 millones de dólares. Dos de esos proyectos, que se financiarán en parte con cargo al 16° tramo, se pondrán en marcha previsiblemente en el segundo semestre de 2023 y tienen por objeto ayudar a los países beneficiarios a hacer frente a las

² Véase el documento TD/B/WP/325/Add.2, cuadro 11.

secuelas socioeconómicas de la triple crisis alimentaria, energética y financiera: uno de ellos se centra en la creación de cadenas de suministro de alimentos sostenibles y resilientes mediante la mejora de la política comercial, el transporte y la logística; el otro se centra en atraer financiamiento e inversiones para la transición hacia una energía limpia. Los otros tres proyectos abarcan distintos ámbitos de la labor de la UNCTAD y tienen por objeto establecer una infraestructura de datos para mejorar la formulación de políticas con base empírica a través de los servicios; reforzar la presentación de informes sobre sostenibilidad para impulsar las finanzas y las inversiones sostenibles; y potenciar la integración regional y la política industrial en favor de un cambio que fomente la transformación y la resiliencia. Se prevé que la ejecución de esos tres proyectos comience en 2024, después de que la Asamblea General apruebe el correspondiente presupuesto de la Cuenta para el Desarrollo.

C. Contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva

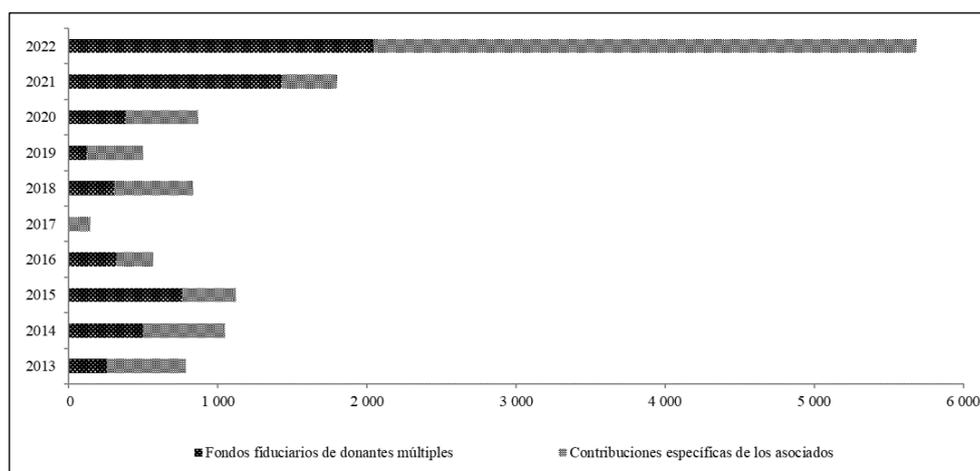
17. Dirigido por la UNCTAD, el Grupo Interinstitucional, que cuenta con la participación de 15 organismos residentes y no residentes de las Naciones Unidas, es un mecanismo interinstitucional dedicado a la coordinación de las actividades relativas al comercio y el desarrollo en el ámbito de los países. El Grupo Interinstitucional contribuye de manera concreta y directa a la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo coordinando las operaciones interinstitucionales en determinados países y accediendo a mecanismos innovadores de financiamiento, como las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples.

18. En 2022, el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción”, como las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples, siguió aumentando considerablemente y alcanzó un nuevo máximo histórico de 5,7 millones de dólares, más del triple que en 2021 (figura 3). Esto confirma que esos mecanismos de financiamiento son importantes a la hora de apoyar la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, a fin de cumplir eficazmente la Agenda 2030.

Figura 3

Acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción”

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: UNCTAD.

1. Contribuciones específicas de los asociados

19. Las contribuciones específicas de los asociados son aportaciones realizadas directamente por uno o más donantes a uno o más organismos con la finalidad de fomentar

las operaciones interinstitucionales. En 2022, la UNCTAD recibió contribuciones por valor de 3,6 millones de dólares. En esta cifra se incluían varias contribuciones realizadas por otros organismos del Grupo Interinstitucional a través de acuerdos de transferencia entre organismos de las Naciones Unidas, en particular 3 millones de dólares del PNUD para ejecutar proyectos sobre aduanas en el Afganistán, y otras contribuciones de la Comisión Económica para África y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura sobre facilitación del comercio y de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico sobre transporte marítimo en los pequeños Estados insulares en desarrollo. Se recibió una asignación de 0,23 millones de dólares de la Secretaría de Estado de Economía de Suiza para finalizar una iniciativa interinstitucional sobre comercio en Myanmar.

2. Fondos fiduciarios de donantes múltiples

20. Los fondos fiduciarios de donantes múltiples son mecanismos de financiamiento mancomunado gestionados por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD y cuentan con una estructura que incluye a representantes del sistema de las Naciones Unidas, los Gobiernos nacionales y los donantes. En 2022, el acceso de la UNCTAD a esos fondos siguió una tendencia al alza y superó por primera vez el umbral de los 2 millones de dólares. En esta cifra se incluían 0,99 millones de dólares correspondientes a la participación de la UNCTAD en el Fondo Fiduciario Especial para el Afganistán sobre facilitación del comercio; 0,48 millones de dólares para apoyar un proyecto en el Pacífico sobre comercio electrónico y economía digital; y 0,53 millones de dólares del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que comprendían cuatro asignaciones por un total de 0,43 millones de dólares correspondientes a la participación de la UNCTAD en las modalidades de emergencia del Fondo Conjunto para el Desarrollo Sostenible de 2022 con el fin de hacer frente a la triple crisis alimentaria, energética y financiera en el Afganistán, Barbados, Haití y Lesotho.

D. Financiamiento de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico

21. Además de las fuentes de financiamiento ya mencionadas, algunos donantes prestan apoyo al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas.

22. En 2022, trabajaban en la UNCTAD, en cinco divisiones, ocho funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico, frente a cinco en 2021³. Cinco países contribuyeron al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD: Alemania, Arabia Saudita, China, Italia y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Alemania, la Arabia Saudita e Italia patrocinaron a dos funcionarios cada uno, y China y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte patrocinaron a un funcionario cada uno. El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte se reincorporó al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico en 2022 y, por primera vez desde 2016, patrocinó a un funcionario, que trabaja en la Subdivisión de Comercio Electrónico y Economía Digital de la División de Tecnología y Logística.

23. El Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico ofrece a los jóvenes profesionales una oportunidad única de participar en las actividades analíticas y operacionales de la UNCTAD. Para muchos de ellos, la formación recibida en la UNCTAD ha dado un impulso decisivo a su posterior desarrollo profesional. La demanda de esta clase de funcionarios por la secretaría de la UNCTAD supera con creces la oferta. Por lo tanto, la secretaría reitera la petición dirigida a los donantes que estén en condiciones de hacerlo de que estudien la posibilidad de financiar a funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico, especialmente a los que proceden de países en desarrollo.

³ Véase el documento TD/B/WP/325/Add.2, cuadro 9.

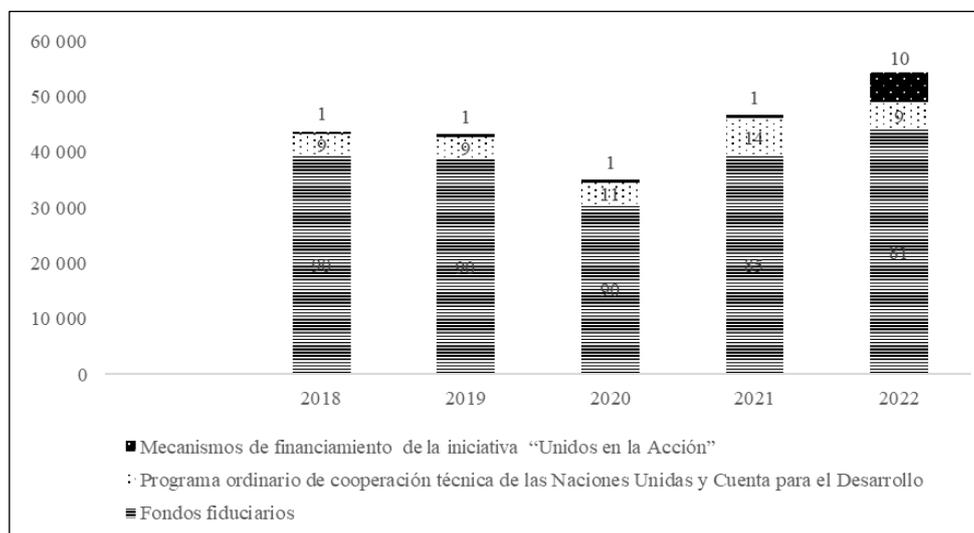
III. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

24. En 2022, la ejecución de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD mejoró aún más, como se refleja en el considerable aumento (16 %) de los gastos en cooperación técnica, que pasaron de 46,8 millones de dólares en 2021 a un nuevo máximo histórico de 54,5 millones de dólares⁴. Los gastos de los fondos fiduciarios aumentaron un 12 %, a 44,3 millones de dólares, lo que representaba el 81 % de los gastos totales en 2022. Los gastos en el marco de los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción” alcanzaron los 5,4 millones de dólares, cuantía casi nueve veces superior a la de 2021 en esta categoría. La parte correspondiente de los gastos totales aumentó en consecuencia hasta el 10 %. Tras alcanzar un nivel excepcionalmente alto en 2021, los gastos realizados en el marco del programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo cayeron a 4,8 millones de dólares, aun así, esta cifra era un 23 % superior al promedio quinquenal de 2016-2020. En consecuencia, la parte correspondiente de los gastos totales cayó del 14 % en 2021 al 9 % en 2022 (figura 4).

Figura 4

Gastos en cooperación técnica por fuente de financiamiento

(En miles de dólares de los Estados Unidos y en porcentaje)



Fuente: UNCTAD.

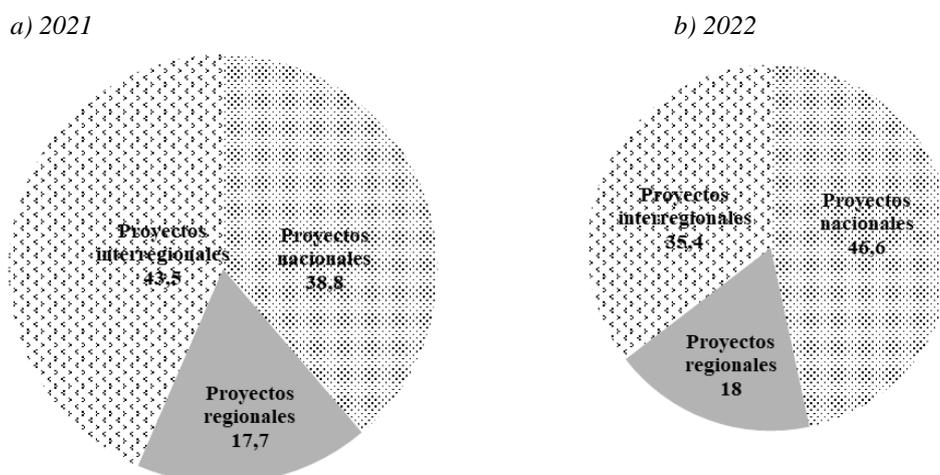
A. Gastos por tipo de proyecto

25. Los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD se ejecutan a nivel interregional, regional y nacional. En 2022 los gastos en proyectos regionales y nacionales registraron un aumento notable, mientras que los correspondientes a proyectos interregionales disminuyeron ligeramente. En cuanto a la composición del gasto total en cooperación técnica, la parte correspondiente a los proyectos nacionales aumentó del 38,8 % en 2021 al 46,6 % en 2022 y la parte correspondiente a los proyectos interregionales disminuyó del 43,5 % al 35,4 %; la parte correspondiente a los proyectos regionales se mantuvo estable, en el 18%, en 2022 (figura 5).

⁴ Véase el documento TD/B/WP/325/Add.2, cuadro 2.

Figura 5
**Gastos en proyectos, como porcentaje del total de gastos en cooperación técnica,
 por tipo de proyecto**

(En porcentaje)



Fuente: UNCTAD.

26. En 2022, los gastos efectuados en el marco de proyectos nacionales aumentaron un 40 %, a 25,4 millones de dólares. La mayoría de los proyectos nacionales se autofinanciaron o se financiaron mediante recursos facilitados por los donantes a través de programas de ayuda bilateral, y se centraron en la modernización y la reforma aduanera y en la gestión de la deuda. En 2022, 14,3 millones de dólares, lo que representaba el 56 % de los gastos en proyectos nacionales, contribuyeron a la ejecución de 61 proyectos en los países menos adelantados.

27. En 2022, los gastos efectuados en el marco de proyectos regionales aumentaron un 19 %, a 9,8 millones de dólares, debido en gran parte al incremento de los gastos en proyectos regionales en Asia y Oceanía (un 73 % más), mientras que los gastos en proyectos regionales en África y América Latina y el Caribe disminuyeron.

28. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos que podrían beneficiar a más de una región geográfica. En 2022, debido en parte a la finalización de los proyectos de respuesta a la pandemia con cargo a la Cuenta para el Desarrollo, que abarcaban diferentes regiones, los gastos en esta categoría disminuyeron un 5 %, a 19,3 millones de dólares. Los gastos efectuados en el marco de proyectos interregionales han contribuido al suministro de diversos productos de cooperación técnica.

B. Gastos por producto

29. En 2022, los gastos en relación con 28 productos de cooperación técnica de la UNCTAD ascendieron a 48,5 millones de dólares, lo que equivale al 89 % de los gastos anuales en cooperación técnica (véase el cuadro). El SIDUNEA seguía siendo, con creces, el producto de cooperación técnica más importante, ya que representaba el 44 % de los gastos totales en cooperación técnica. A continuación se situaban el SIGADE y el comercio electrónico y la economía digital, que representaban el 11 % y el 10 % del gasto total, respectivamente. La facilitación de la actividad empresarial, la facilitación del comercio, el comercio sostenible y el medio ambiente y las medidas no arancelarias, equivalían, en conjunto, al 14 % del gasto total. Cinco productos representaron respectivamente del 1 % al 2 % del gasto total. Los 16 productos restantes representaron menos del 1 % cada uno del gasto total. En términos de valor, los gastos en relación con los 28 productos aumentaron un 17 % de 2021 a 2022. Los gastos en relación con los 3 principales productos de cooperación técnica aumentaron de la siguiente manera: SIDUNEA, un 29 %; SIGADE, un 6 %; y comercio electrónico y economía digital, un 48 %.

Gastos en cooperación técnica por tema y producto, 2022

<i>Producto</i>	<i>Objetivos de Desarrollo Sostenible</i>	<i>Gastos, 2022 (en miles de dólares)</i>	<i>Proporción del total (en porcentaje)</i>
Transformación de las economías y fomento del desarrollo sostenible			
Análisis de las políticas de inversión	8, 17	80	0,15
Análisis de las políticas de servicios	8, 9, 17	0,4	0,00
Análisis del marco de políticas comerciales	17	114	0,21
Exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación	9	17	0,03
Comercio electrónico y economía digital	8, 9, 17	5 451	10,00
Guías de inversión	9, 17	0,0	0,00
Medidas no arancelarias	3, 8, 17	1 154	2,12
Negociaciones comerciales y sistema de comercio internacional	10, 17	255	0,47
Comercio sostenible y medio ambiente	12, 13, 14, 15	1 394	2,56
Promoción y facilitación de las inversiones	9, 17	149	0,27
Enfrentar las vulnerabilidades y crear resiliencia			
Apoyo para graduarse de la categoría de países menos adelantados	8	27	0,05
SIGADE – Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda	17	6 038	11,08
Contribución de la UNCTAD al Marco Integrado Mejorado	9, 17	590	1,08
Acceso a los mercados, normas de origen e indicaciones geográficas para los países menos adelantados	8, 10, 17	16	0,03
Romper las cadenas de la dependencia de los productos básicos	8, 9	58	0,11
Servicios de logística y de transporte sostenibles y resilientes	8, 9, 13, 14	449	0,82
Promover la eficiencia económica, mejorar la gobernanza			
Exámenes voluntarios entre homólogos de las leyes y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor	8, 10	31	0,06
Marcos y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor	8, 9, 10, 12, 17	886	1,63
Facilitación de la actividad empresarial	8, 16	3 153	5,79
Facilitación del comercio	10, 16	1 675	3,07
SIDUNEA – Sistema Aduanero Automatizado	9, 15, 17	23 789	43,66
Estadísticas	17	741	1,36
Facilitar la contabilidad y la presentación de informes sobre la contribución del sector privado a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	12, 17	284	0,52
Inversión y salud pública	3, 9	121	0,22
Acuerdos internacionales de inversión	17	171	0,31

Producto	Objetivos de Desarrollo Sostenible	Gastos, 2022 (en miles de dólares)	Proporción del total (en porcentaje)
Empoderar a las personas, invertir en su futuro			
Comercio, género y desarrollo	5, 8	307	0,56
Iniciativa empresarial para el desarrollo sostenible	4, 8	558	1,02
Train for Trade	8, 9, 14, 17	1 040	1,91
		48 548	89,10

Fuente: UNCTAD.

30. Medida en función de los gastos, la cooperación técnica de la UNCTAD resulta especialmente pertinente para el logro de cuatro Objetivos de Desarrollo Sostenible, a saber, el Objetivo 8, relativo a la promoción del crecimiento económico y el empleo productivo y el trabajo decente; el Objetivo 9, relativo a la construcción de infraestructuras, la promoción de la industrialización y el fomento de la innovación; el Objetivo 15, sobre la protección, la restauración y el fomento de la vida de los ecosistemas terrestres; y el Objetivo 17, relativo a la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible. En 2022, unos 19,5 millones de dólares, o sea el 36 % de los gastos totales, contribuyeron directamente a la consecución del Objetivo 17; 11,3 millones de dólares, equivalentes al 21 % de los gastos totales, contribuyeron a la consecución del Objetivo 9; el 15 %, a la consecución del Objetivo 15; y el 10 %, a la consecución del Objetivo 8⁵.

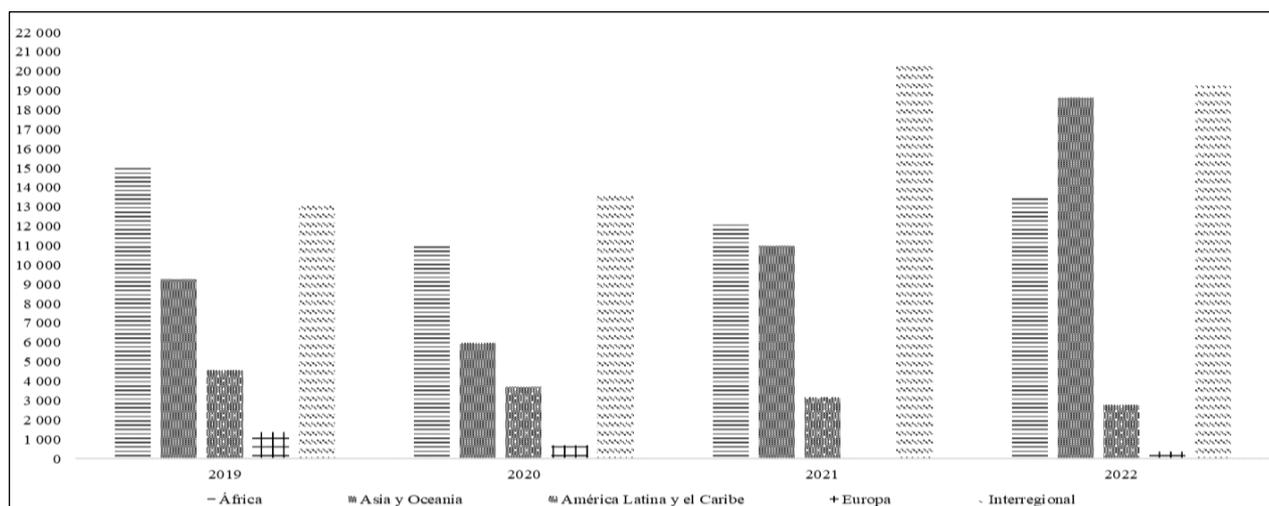
C. Gastos por región

31. Los gastos en proyectos regionales y nacionales en 2022 ascendieron a 35,2 millones de dólares, lo que representaba el 64,6 % de los gastos totales. De esos gastos, 13,5 millones de dólares se destinaron a África, un 11% más que en 2021, lo que representaba el 25 % del total de los gastos en cooperación técnica en 2022, cerca del nivel del 26 % registrado en 2021 (figuras 6 y 7). El aumento de los gastos en la región corresponde a muchos productos de cooperación técnica, en particular el SIGADE, en cuyo marco los gastos en la región se triplicaron con creces con respecto a 2021.

Figura 6

Gastos en cooperación técnica correspondientes a proyectos regionales y nacionales, por región

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

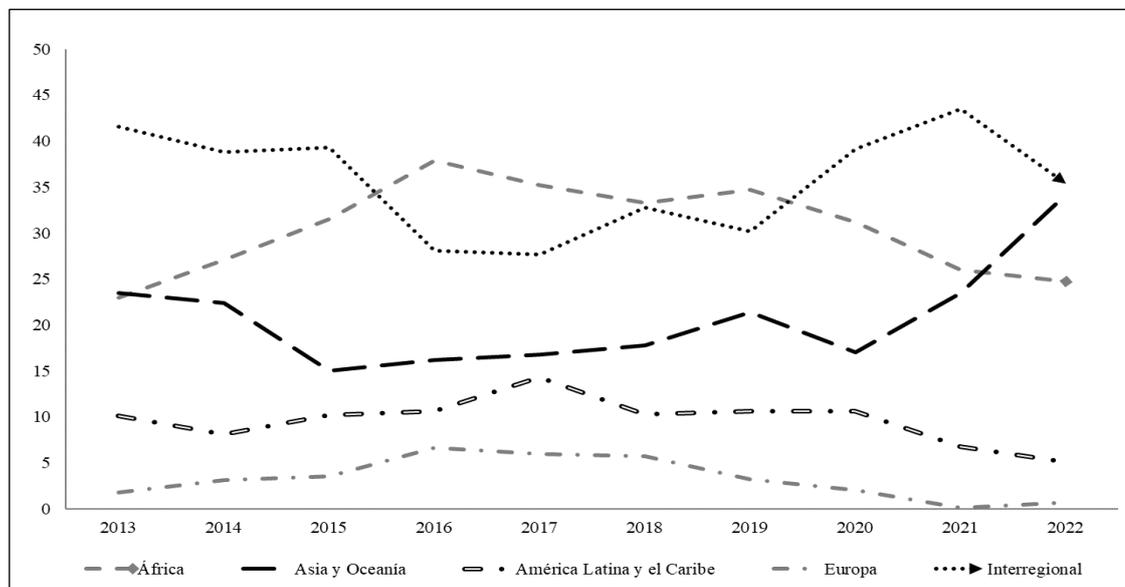


Fuente: UNCTAD.

Nota: No se registraron gastos en América del Norte en 2022.

⁵ Véase el documento TD/B/WP/325/Add.2, cuadro 5.

Figura 7
Proporción del total de los gastos anuales en cooperación técnica, por región
 (En porcentaje)



Fuente: UNCTAD.

Nota: Solo se consideran los gastos para proyectos regionales y nacionales; no se indica la parte correspondiente a América del Norte, ya que no hubo gastos en 2022.

32. Tras un aumento notable en 2021, los gastos en proyectos regionales y nacionales en Asia y Oceanía, siguieron creciendo (un 69 %) hasta alcanzar los 18,6 millones de dólares en 2022. La parte correspondiente de los gastos totales aumentó del 24 % en 2021 al 34 % en 2022. Los gastos en la región se incrementaron en relación con muchos productos: en particular, los gastos en el marco del SIDUNEA aumentaron significativamente, de 8,2 millones de dólares en 2021 a 14,5 millones de dólares en 2022, y los gastos correspondientes al comercio electrónico y la economía digital se duplicaron con creces.

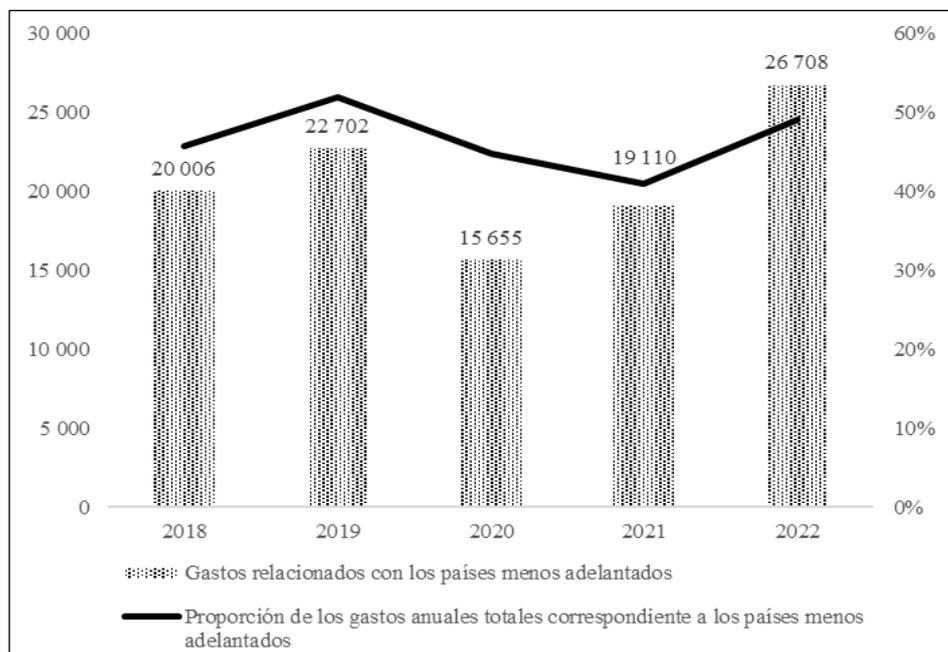
33. Los gastos en proyectos regionales y nacionales en América Latina y el Caribe se cifraron en 2,8 millones de dólares en 2022, es decir, un 13 % menos que en 2021. La parte correspondiente de los gastos totales cayó del 7 % en 2021 al 5 % en 2022. El aumento de los gastos en el marco del SIDUNEA no compensó la disminución de los gastos en relación con otros productos, como la facilitación de la actividad empresarial, el comercio sostenible y el medio ambiente, y la promoción y facilitación de las inversiones.

34. Los gastos en proyectos regionales y nacionales en Europa ascendieron a 0,36 millones de dólares en 2022, lo que representaba el 0,7 % de los gastos totales, destinados principalmente a ejecutar proyectos del SIDUNEA en la República de Moldova. En América del Norte no se registraron gastos en 2022.

D. Gastos en apoyo de los países menos adelantados

35. Los países menos adelantados siguen siendo un grupo de países prioritario para las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Tras recuperarse de la disminución provocada por la pandemia en 2021, los gastos en cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados siguieron una tendencia al alza y alcanzaron un nuevo máximo de 26,7 millones de dólares en 2022, o sea un aumento del 40 % en comparación con 2021. Esta cifra representaba casi la mitad de los gastos en cooperación técnica en 2022, frente al 41 % registrado en 2021 (figura 8). El 54 % de ese gasto, 14,3 millones de dólares, correspondía a la ejecución de proyectos nacionales en los países menos adelantados, que abarcaban productos como los programas del SIDUNEA y el SIGADE.

Figura 8
Gastos en cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados
 (En miles de dólares de los Estados Unidos y en porcentaje)



Fuente: UNCTAD.

36. En 2022, el Marco Integrado Mejorado, una importante fuente de financiamiento para los países menos adelantados, apoyó a la UNCTAD en la ejecución de ocho proyectos que abarcaban el SIDUNEA y los ámbitos del tránsito, el transporte y la facilitación del comercio; el comercio y el género; el acceso a los mercados; los subproductos del algodón; y la promoción de las inversiones. Estos proyectos ayudaron a fomentar la capacidad en los países menos adelantados en diversas cuestiones relacionadas con el comercio y el desarrollo. Por ejemplo, tras la formación impartida durante seis meses en el marco de un programa de fomento de la capacidad dirigido al personal de los organismos de promoción de inversiones de los países menos adelantados, los graduados del programa se han dedicado a impulsar el cambio en el seno de los organismos con el fin de centrar aún más la promoción y la facilitación de las inversiones en cuestiones relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En Malawi, por ejemplo, el personal del Centro de Inversión y Comercio tiene previsto poner en marcha un programa de orientación para proveedores; colaborar en mayor medida con los inversionistas en lo que respecta a prácticas empresariales responsables a la hora de invertir y operar en Malawi; y mejorar las contribuciones para alcanzar el Objetivo 5 mediante un mayor seguimiento de la contribución de la inversión extranjera directa a la consecución de la igualdad de género.

37. En 2022, el fondo fiduciario de donantes múltiples para los países menos adelantados recibió únicamente una contribución de Portugal (10.661 dólares). Se alienta a los países desarrollados y otros asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo a que aporten más contribuciones al fondo fiduciario para los países menos adelantados, que es importante para seguir ampliando las actividades de formación y fomento de la capacidad dirigidas a estos países.

IV. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

1. Participación de la UNCTAD en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

38. La consecución de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible exige cambios drásticos en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, de modo que los Estados miembros puedan contar con el apoyo de todas las entidades del sistema al adentrarse en diferentes vías de desarrollo. La UNCTAD, como organismo especializado no residente en el contexto del pilar de desarrollo de las Naciones Unidas, ha participado activamente en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

39. El sistema de coordinadoras y coordinadores residentes, elemento central de la reforma, es fundamental para avanzar hacia un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo más coherente y vigoroso a fin de lograr una agenda común. Para orientar las actividades operacionales de las Naciones Unidas hacia las esferas prioritarias acordadas por un Gobierno, un coordinador residente dirige la preparación de un análisis común sobre el país, que se incorpora al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, instrumento central para la planificación y ejecución de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas a nivel nacional.

40. La UNCTAD es consciente de los retos que supone la participación en la reforma para los organismos no residentes, así como de la necesidad imperiosa de un cambio de paradigma en la prestación de cooperación técnica. Desde 2008, la UNCTAD ha venido coordinando la cooperación técnica relacionada con el comercio y el desarrollo a nivel nacional a través del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, que cuenta con el apoyo de 15 organismos de las Naciones Unidas. De ese modo, la UNCTAD ha adquirido una experiencia directa de la aplicación del enfoque de “unidad de acción” a la asistencia para el desarrollo. Sobre la base de esta experiencia pionera, la UNCTAD ha tomado medidas en dos frentes para profundizar su participación en la reforma. Internamente, la UNCTAD organizó varias sesiones informativas sobre la reforma, celebró una sesión de formación específica sobre una nueva forma de prestar cooperación técnica y proporcionó orientación práctica y asesoramiento a oficiales de proyectos. Además, habida cuenta de las limitaciones de recursos, la UNCTAD ha establecido una lista de países prioritarios en relación con los análisis comunes sobre países y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Externamente, a fin de que las oficinas de los coordinadores residentes tuvieran una idea más clara de los conocimientos técnicos de la UNCTAD en materia de comercio y desarrollo, la secretaría, en colaboración con la Oficina de Coordinación del Desarrollo de las Naciones Unidas, preparó un conjunto de documentos en los que se describían las actividades a nivel nacional y la oferta de la UNCTAD al sistema de coordinadoras y coordinadores residentes; asimismo, organizó varios seminarios web con las oficinas de los coordinadores residentes para explicar mejor el valor agregado de la cooperación técnica de la UNCTAD. Con estas medidas, la UNCTAD espera que las oficinas de los coordinadores residentes y los propios coordinadores residentes promuevan la labor de la UNCTAD en los países, compartan oportunidades de colaboración en proyectos y garanticen un flujo proactivo de información desde el terreno hacia la UNCTAD.

41. Los esfuerzos de la UNCTAD se han traducido en una mayor implicación en la reforma, como demuestran tres aspectos. En primer lugar, la UNCTAD ha participado en un número cada vez mayor de análisis comunes sobre países y de marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible, aportando sus conocimientos especializados sobre comercio, inversión, finanzas, tecnología y cuestiones de desarrollo conexas. Durante el bienio 2021-2022, la UNCTAD participó en 19 análisis comunes sobre países y en 28 marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible, frente a 10 y 14, respectivamente, en 2019-2020. En segundo lugar, la UNCTAD tuvo mayor acceso a los recursos de los fondos fiduciarios de donantes múltiples destinados a proyectos de nivel nacional. En 2021-2022, la UNCTAD recibió asignaciones por valor de 3,5 millones de dólares, casi siete veces la cantidad recibida en 2019-2020. En tercer lugar, se ha

intensificado la colaboración con el sistema de coordinadoras y coordinadores residentes en cuanto al diseño y la ejecución de los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD, en virtud de la cual las oficinas de los coordinadores residentes se han incorporado en mayor medida como asociados a los proyectos, y los proyectos se han ajustado a los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible. Durante la ejecución, la asociación con las oficinas de los coordinadores residentes ha permitido a la UNCTAD comprender mejor la situación de los países, acceder a las redes de partes interesadas, encontrar sinergias con otras iniciativas sobre el terreno y contribuir a los resultados de los marcos. En el recuadro se ofrecen ejemplos de la mayor implicación de la UNCTAD en la aplicación de la reforma.

Mayor implicación de la UNCTAD en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

En 2022, la UNCTAD siguió reforzando la colaboración con los organismos asociados del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva en los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible.

La labor de la UNCTAD sobre los análisis de la política de inversión se benefició de la estrecha colaboración con las oficinas de los coordinadores residentes y los equipos en los países, lo que contribuyó, en 2022, a la finalización del análisis de la política de inversión del Togo y el informe sobre la aplicación del análisis de la política de inversión de Tayikistán. Del mismo modo, la labor realizada en el marco de los análisis de la política de inversión contribuyó al desarrollo de los nuevos marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible. En Cabo Verde, se hizo hincapié en que las recomendaciones del análisis de la política de inversión eran fundamentales para la recuperación y el desarrollo económicos a escala nacional.

La UNCTAD aprovechó la colaboración con las oficinas de los coordinadores residentes y los equipos en los países para realizar evaluaciones del grado de preparación para el comercio electrónico y velar por la aplicación de las recomendaciones. En Jordania, varias entidades de las Naciones Unidas participaron en las consultas para determinar las medidas de alta prioridad relacionadas con el comercio electrónico extraídas de la evaluación, en particular la Comisión Económica y Social para Asia Occidental, el Centro de Comercio Internacional y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial. En Mongolia, la evaluación se benefició de la colaboración con la oficina del coordinador residente, lo que facilitó las sinergias en la fase de ejecución. En Túnez, la UNCTAD ha venido convocando, en colaboración con la oficina del coordinador residente y el equipo en el país, reuniones de trabajo para determinar el apoyo necesario para la aplicación de las medidas prioritarias detalladas en la evaluación.

En Costa Rica, durante la ejecución de un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo sobre estrategias económicas y comerciales para los océanos, se estableció una estrecha colaboración entre la UNCTAD y la oficina del coordinador residente. Gracias a esta alianza, la UNCTAD profundizó su cooperación con el equipo en el país, en particular, con el PNUD, que contribuyó con aportaciones al informe del proyecto. La UNCTAD también participó activamente en los ejercicios de presentación de informes realizados en el contexto del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible

Fuente: UNCTAD.

42. La UNCTAD tiene la firme determinación de participar en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. A pesar de las limitaciones de recursos y de la falta de representantes en los países, la UNCTAD seguirá reforzando su contribución a la reforma con una serie de medidas, entre ellas actualizar, según sea necesario, la lista de países prioritarios para los análisis comunes sobre países y los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible, a fin de maximizar la repercusión de la labor de la UNCTAD; establecer gradualmente puntos de contacto en los países, particularmente en aquellos en que la UNCTAD acomete múltiples intervenciones, para coordinar sus

actividades y facilitar las comunicaciones con las oficinas de los coordinadores residentes; seguir abogando por una mejor inclusión de los organismos no residentes en las propuestas de proyectos conjuntos y en los esfuerzos de movilización de recursos dirigidos por la oficina del coordinador residente a nivel nacional; y organizar sesiones de formación a medida para los oficiales de proyectos, con el fin de seguir reforzando la colaboración con las oficinas de los coordinadores residentes y los equipos en los países y avanzar en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

2. Sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD

43. El Maafikiano de Nairobi establece que los tres pilares, de búsqueda de consenso, investigación y análisis, y cooperación técnica, siguen teniendo idéntica importancia estratégica y que es necesario intensificar los esfuerzos para desarrollar los vínculos y la complementariedad entre ellos⁶. El Pacto de Bridgetown hace hincapié en que la UNCTAD debería continuar su labor con arreglo a los tres pilares, teniendo en cuenta el Maafikiano de Nairobi y basándose en el análisis de políticas del Pacto de Bridgetown⁷.

44. En 2022, la UNCTAD siguió fomentando las sinergias entre los tres pilares de su labor. El diseño de los proyectos de cooperación técnica suele basarse en el trabajo realizado en los otros dos pilares; a su vez, la ejecución de los proyectos de cooperación técnica genera valiosas aportaciones a la investigación y el análisis y enriquece las deliberaciones durante las actividades de búsqueda de consenso. Por ejemplo, el Programa de Economía Digital del Pacífico, ejecutado conjuntamente con el PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, se basa en actividades de cada uno de los pilares, a saber, el informe titulado *Digital Economy Report Pacific Edition 2022* (Informe sobre la economía digital: edición del Pacífico 2022), un curso de formación sobre la medición de la economía digital en el Pacífico y las deliberaciones que se produjeron en las sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos en Comercio Electrónico y Economía Digital y del Grupo de Trabajo sobre la Medición del Comercio Electrónico y la Economía Digital.

45. En el marco del componente de transporte comercial internacional y derecho mercantil internacional del proyecto de la Cuenta para el Desarrollo sobre la conectividad del transporte y el comercio en la era pandémica, finalizado en junio de 2022, la UNCTAD ayudó a las partes comerciales y a los encargados de formular políticas a comprender mejor las principales implicaciones jurídicas de la pandemia para los distintos tipos de contratos comerciales, y proporcionó orientación y recomendaciones sobre enfoques contractuales para la asignación de riesgos comerciales, así como consideraciones conexas, a quienes formulan políticas. A partir de los conocimientos adquiridos en el contexto del trabajo analítico y las actividades de formación en el marco del proyecto, las recomendaciones y las consideraciones de política pertinentes fundamentaron las deliberaciones de los expertos en el noveno período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Transporte, Logística Comercial y Facilitación del Comercio y se reflejaron en el *Informe sobre el transporte marítimo 2022*.

3. La cooperación interdivisional e interinstitucional

46. La cooperación interdivisional e interinstitucional es importante para reducir la fragmentación, aumentar las sinergias y maximizar los efectos de la cooperación técnica de la UNCTAD. Con la mayor implicación de la UNCTAD en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, los equipos de proyectos de la UNCTAD integran cada vez más alianzas internas y externas en el diseño y la ejecución de proyectos de cooperación técnica para aprovechar mejor los conocimientos técnicos, movilizar recursos y ampliar las redes para ayudar a los países en desarrollo a recuperarse mejor de los choques económicos y las crisis de salud pública y a implementar la Agenda 2030.

47. La cooperación técnica de la UNCTAD en materia de estadística es un ejemplo de cooperación interdivisional e interinstitucional fructífera. En el Servicio de Estadística, las alianzas y la colaboración interdivisional se valoran y promueven en el diseño y la ejecución

⁶ Véase el documento TD/519/Add.2, párr. 92.

⁷ Véase el documento TD/541/Add.2, párr. 127.

de los proyectos. Por ejemplo, el Servicio trabaja internamente con la División para África, los Países Menos Adelantados y los Programas Especiales y externamente con la Comisión Económica para África y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito a fin de mejorar la capacidad de determinados países de África para medir los flujos financieros ilícitos y divulgar información al respecto. Además, el Servicio colabora internamente con el Programa de Comercio, Género y Desarrollo de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos y externamente con la Comisión Económica para África y la Comisión Económica para Europa a fin de reforzar la capacidad de determinadas regiones para recopilar datos y estadísticas que permitan aplicar políticas comerciales que respondan en mayor medida a las cuestiones de género. En el marco de un nuevo proyecto de la Cuenta para el Desarrollo, el Servicio aprovechará la experiencia de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos en materia de formulación de políticas sobre el comercio de servicios y la de la División de Tecnología y Logística en materia de metodología de aprendizaje electrónico del programa Train for Trade para ayudar a determinados países de la Comunidad del Caribe a crear capacidades estadísticas, analíticas y reglamentarias con miras a la ejecución del plan estratégico regional de aplicación para los servicios. Gracias a los esfuerzos conjuntos de los asociados, ya se han conseguido resultados. Por ejemplo, en el ámbito de los flujos financieros ilícitos, la alianza se ha traducido en la elaboración de conceptos acordados y de métodos probados a escala mundial, así como en la publicación de datos preliminares sobre el indicador 16.4.1, relativo a estimaciones de los flujos financieros ilícitos relacionados con la delincuencia o el comercio en 15 países, estimaciones que se han publicado en el documento *SDG Pulse* de la UNCTAD.

48. En otros ámbitos de trabajo de la UNCTAD, hay muchos proyectos en los que colaboran varias divisiones y/u organismos. Por ejemplo, el Programa SIDUNEA y la Sección de Facilitación del Comercio de la División de Tecnología y Logística trabajan conjuntamente con la Subdivisión de Análisis del Comercio de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos para mejorar la facilitación del comercio y los procedimientos fronterizos y aduaneros en 15 países del Pacífico a través de un proyecto financiado por la Unión Europea sobre la mejora de las aduanas y el comercio de las islas del Pacífico. Además, en el marco de un programa de fomento de la capacidad para los organismos de promoción de inversiones en los países menos adelantados, la División de la Inversión y la Empresa dirigió los trabajos en 2022 en estrecha colaboración con la Organización Internacional del Trabajo, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y la World Association of Investment Promotion Agencies. Al poner en común los conocimientos técnicos de los organismos colaboradores, el programa ha fomentado la capacidad de los funcionarios de los países menos adelantados para canalizar inversiones en sectores relacionados con los Objetivos. Los asociados expresaron su agradecimiento por ese trabajo colectivo y lo citaron como un excelente ejemplo de colaboración interinstitucional en favor de los países menos adelantados.

4. Solicitudes recibidas de los países en desarrollo

49. Según datos extraídos el 15 de junio de 2023 de la base de datos (interna) de solicitudes de la UNCTAD, en 2022 se recibieron 63 solicitudes oficiales de cooperación técnica, procedentes de 36 países y 5 organizaciones regionales e internacionales. De las solicitudes recibidas, se requería financiamiento para 43 de ellas. En 2022, los tres productos que recibieron el mayor número de solicitudes fueron las políticas y los marcos de competencia y protección del consumidor, los análisis de las políticas de inversión, y el comercio electrónico y la economía digital. A lo largo de cinco años (2018-2022), se recibió un total de 242 solicitudes para las que se requería financiamiento. Los tres productos que registraron el mayor número de solicitudes, con las consiguientes necesidades de financiamiento, fueron las políticas y los marcos de competencia y protección del consumidor, el comercio electrónico y la economía digital, y la facilitación de la actividad empresarial.

50. Para subsanar el déficit de financiamiento, la UNCTAD ha estado considerando nuevas fuentes de las que obtener fondos y reforzando al mismo tiempo la relación con los donantes existentes. Por ejemplo, los trabajos de la UNCTAD sobre el comercio electrónico

y la economía digital siguieron suscitando gran interés entre los donantes en 2022. A finales de 2022, la Junta Consultiva de Donantes Principales del programa estaba integrada por cuatro donantes —a saber, Alemania, el Reino de los Países Bajos, Suecia y Suiza—, cada uno de los cuales aportaba más de 1 millón de dólares de financiamiento programático no asignado a fines específicos. Se recibieron nuevas contribuciones de China y del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, y la Unión Europea se unió a Australia en el patrocinio del Programa de Economía Digital del Pacífico, para el que asumió un compromiso de 8 millones de euros para el período 2023-2025.

51. El Programa de Comercio, Género y Desarrollo también cuenta con una base ampliada de donantes. El éxito de las actividades de fomento de la capacidad realizadas en el marco del programa, en particular un paquete didáctico compuesto por múltiples módulos y una serie de cursos en línea sobre comercio y género, ha atraído a varios donantes a lo largo de los años. Las actividades comenzaron en 2015, principalmente con el apoyo del Gobierno de Finlandia, y han contado con el respaldo de un número creciente de donantes interesados en ampliar la cartera de recursos didácticos y de cursos de aprendizaje electrónico y en adaptarlos a grupos específicos. Además del Gobierno de Finlandia, hasta la fecha figuran entre los donantes de estas actividades la Secretaría del Mercado Común para África Oriental y Meridional, el Marco Integrado Mejorado y Trade Mark East Africa.

5. Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados

52. Para aplicar eficazmente el mandato enunciado en el Pacto de Bridgetown, la UNCTAD ha venido elaborando, desde 2022, un marco general de resultados que abarca todo el mandato de la UNCTAD; los Estados miembros han tenido la oportunidad de formular observaciones sobre ese marco. El siguiente paso en la aplicación consiste en que todos los proyectos y programas de cooperación técnica indiquen sus contribuciones a los indicadores de productos y resultados pertinentes en el marco general de resultados, con el fin de contribuir a que las actividades operacionales de la UNCTAD sigan mejorando su orientación a los resultados.

53. En 2022, los programas de cooperación técnica de la UNCTAD siguieron reforzando la gestión basada en los resultados y haciendo hincapié en el seguimiento y la evaluación. Por ejemplo, el Programa SIGADE aplica la gestión integral basada en los resultados a su planificación estratégica y a la ejecución de proyectos, para lo cual se establecen claramente los objetivos, los resultados, los indicadores mensurables y los medios de verificación que se utilizarán para supervisar y evaluar los avances, y se definen las hipótesis que representan los requisitos previos para la consecución de los resultados previstos y los riesgos asociados. Cuando procede, se utilizan valores de referencia para evaluar los progresos a lo largo del tiempo.

54. El programa Train for Trade ha adaptado su plataforma de inscripción y aprendizaje en línea para dar cabida a un mayor número de participantes y recoger estadísticas de los eventos en tiempo real y vincularlas a los indicadores de gestión basada en los resultados en el marco del programa. La plataforma actualizada sirve de herramienta para profundizar en los análisis a escala nacional y regional y proporcionar puntos de referencia y ratios comparativos a lo largo del tiempo. En el ámbito del comercio electrónico, el programa realizó encuestas de seguimiento a los participantes en las actividades de fomento de la capacidad con el fin de evaluar el aprendizaje y las prácticas seis meses después de la conclusión de las actividades. El programa también se empeñó en hacer un mejor seguimiento de la incorporación de sus productos de investigación y análisis en los documentos de política y comenzó los preparativos para informar a partir de 2024 sobre sus actividades y resultados de acuerdo con la norma de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. Tras la primera evaluación independiente del programa, se preparó una respuesta de la administración y se adoptaron medidas para abordar las recomendaciones aceptadas, en especial una actualización del marco de seguimiento y evaluación del programa.

6. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

55. En 2022, prosiguió la integración de las consideraciones de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en las actividades de cooperación técnica. Además de los programas o las iniciativas específicos relativos al género, como la iniciativa eTrade for

Women (iniciativa de comercio electrónico dirigida a las mujeres) y el Programa de Comercio, Género y Desarrollo, un número cada vez mayor de proyectos y programas han contado con la participación de entidades que promueven la igualdad de género, se han esforzado por lograr el equilibrio de género entre los participantes en los talleres, han formulado recomendaciones de política con perspectiva de género y han utilizado datos desglosados por género en las tareas de seguimiento y elaboración de informes. Por ejemplo, la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos se empeña en recabar la participación de mujeres de los países beneficiarios en las actividades de cooperación técnica, invitar a oradoras a todas las actividades de cooperación técnica y a considerar las implicaciones de género en los ámbitos de política pertinentes. En el Programa de Comercio Electrónico y Economía Digital, se sigue fomentando la participación activa y efectiva de las mujeres en todas las labores de cooperación técnica; se consulta a los ministerios encargados de las cuestiones de género, a los grupos de mujeres y a las asociaciones empresariales de los países beneficiarios, y se aspira a lograr la paridad de género en todas las actividades de fomento de la capacidad; y, en la medida de lo posible, se utilizan datos desglosados por sexo en el seguimiento de las actividades y los resultados.

56. En el ámbito de la inversión, la Iniciativa de Bolsas de Valores Sostenibles siguió destacando los argumentos en favor del empoderamiento económico de las mujeres y las formas en que el sector privado puede contribuir a impulsar la igualdad de género y el desarrollo sostenible. En colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, la Corporación Financiera Internacional y otros asociados, en 2022 la iniciativa publicó orientaciones sobre cómo las bolsas podían promover la igualdad de género, convocó 110 actos de “toque de campana por la igualdad de género” en bolsas de todo el mundo con motivo del Día Internacional de la Mujer y organizó una mesa redonda de alto nivel con líderes de los mercados de capitales de América Latina para abordar el tema de la igualdad de género en las empresas de la región. Por último, la base de datos sobre igualdad de género se ha ampliado aún más para ofrecer datos sobre el equilibrio de género en los consejos de administración de más de 40 mercados de todo el mundo.

7. Estrategia de cooperación técnica

57. La Junta de Comercio y Desarrollo, en su 69º período de sesiones (20 de junio a 1 de julio de 2022), aprobó la estrategia de cooperación técnica de la UNCTAD⁸. En el documento se establecen varios puntos de acción para la secretaría, algunos de los cuales ya se han puesto en práctica, como la incorporación más sistemática de las consideraciones de derechos humanos en la cooperación técnica de la UNCTAD y el establecimiento del Comité de Cooperación Técnica, así como la creación de un grupo de tareas de la UNCTAD para la aplicación del sistema integrado de planificación, gestión y presentación de informes de toda la Secretaría de las Naciones Unidas. La secretaría sigue trabajando en la aplicación de la estrategia.

B. Contribución al fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas

58. En esta sección se ponen de relieve las principales contribuciones de la UNCTAD al fortalecimiento del papel del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva para que se actúe “Unidos en la Acción”, mediante iniciativas en los ámbitos mundial, regional y nacional. El Grupo Interinstitucional coordina su participación en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y propone un enfoque coherente sobre el comercio y las cuestiones relacionadas con el comercio. En el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el Grupo Interinstitucional constituye un instrumento adecuado para prestar una asistencia técnica modular con vistas a establecer programas conjuntos que cuenten con financiamiento suficiente y estén bien orientados, a fin de lograr una mayor coherencia y mayores repercusiones a nivel nacional.

⁸ TD/B/69/4.

59. En el plano nacional, en 2022, la UNCTAD participó en los siguientes marcos de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible:

- a) África (Oriental, Meridional, Occidental y Central): Angola, Cabo Verde, Comoras, Côte d'Ivoire, Etiopía, Lesotho, Madagascar, Mozambique, República Unida de Tanzania, Rwanda, Uganda, Zimbabwe;
- b) Estados Árabes, Oriente Medio y Norte de África: Arabia Saudita, Egipto, Iraq;
- c) Asia y el Pacífico: Afganistán, Bangladesh, Bhután, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao, Timor-Leste, Viet Nam;
- d) Europa y Asia Central: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Kazajstán, Kirguistán, República de Moldova, Serbia, Turkmenistán, Uzbekistán;
- e) América Latina y el Caribe: Costa Rica, Cuba, Guatemala, Haití, Uruguay.

60. En el plano regional, en 2022, el Grupo Interinstitucional ha seguido manteniendo la relación con los directores regionales de la Oficina de Coordinación del Desarrollo de las Naciones Unidas, los coordinadores residentes y las comisiones regionales para que las mejores prácticas encontradas en algunos países o regiones —por ejemplo, mediante la alianza de la UNCTAD con la Comisión Económica para Europa sobre facilitación del comercio en Europa y Asia Central— puedan reproducirse en otras regiones.

61. En el plano mundial, el Grupo Interinstitucional siguió desarrollando iniciativas pertinentes para dar a conocer la asistencia prestada en el contexto de la Agenda 2030. Basándose en su alianza de larga data con la Organización Mundial del Comercio, la UNCTAD siguió presentando ponencias en cursos sobre política comercial. La UNCTAD fortaleció aún más su alianza con la Organización Internacional del Trabajo impartiendo clases en el programa de maestría en gestión del desarrollo en el Centro Internacional de Formación de Turín (Italia).

V. Conclusiones y camino a seguir

62. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD prosiguieron con fuerza en 2022, sobre todo en lo que se refiere a la ejecución; la movilización de fondos se ralentizó, pero se mantuvo a un buen nivel. Los recursos totales del fondo fiduciario volvieron a los niveles habituales tras el máximo histórico de 51,2 millones de dólares registrado en 2021. Hubo un aumento significativo de la movilización de recursos a través de los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la acción”. En lo que respecta a la ejecución, el gasto total en cooperación técnica volvió a aumentar considerablemente, hasta alcanzar un nuevo máximo de 54,5 millones de dólares, lo que demuestra la capacidad de la UNCTAD para mantener altos niveles de ejecución a lo largo del tiempo.

63. La cooperación técnica de la UNCTAD es objeto de una demanda manifiestamente fuerte, a lo que contribuye la triple crisis alimentaria, energética y financiera que sigue afectando a los países en desarrollo. Para ayudar a los países en desarrollo a fomentar su resiliencia para afrontar mejor las crisis actuales y futuras y apoyar los esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la UNCTAD seguirá formulando y prestando cooperación técnica de forma flexible e innovadora.

64. Para que la UNCTAD pueda cumplir sus promesas en materia de cooperación técnica, es fundamental que los Estados miembros y los asociados para el desarrollo aseguren un financiamiento sostenible y previsible. La UNCTAD hace un llamamiento para que más donantes realicen contribuciones plurianuales con menos asignaciones para fines específicos, lo que ayudaría a la UNCTAD a planificar mejor y a lograr mayores sinergias en sus actividades de cooperación técnica y responder rápidamente a la demanda de los países en desarrollo. A nivel de la secretaría, la UNCTAD reforzará la relación con los donantes actuales y seguirá ampliando su base de donantes para poder atender oportunamente más solicitudes de los Estados miembros.

65. Al igual que en los años anteriores, en 2022 la UNCTAD participó activamente en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Como se ha señalado, los fondos movilizados a través de los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la acción” alcanzaron un nuevo máximo: 5,7 millones de dólares. Para seguir ampliando su acceso al financiamiento a través de estos mecanismos cada vez más importantes, la UNCTAD seguirá intensificando la comunicación con las oficinas de los coordinadores residentes, procurando dar mayor visibilidad a la UNCTAD sobre el terreno, reforzar la participación de la UNCTAD en el proceso de planificación de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y coordinar mejor los esfuerzos de movilización de fondos de la UNCTAD a nivel de los países.
