



# Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General  
29 July 2024  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Рабочая группа по плану по программам  
и исполнению программ**  
Восемьдесят восьмая сессия  
Женева, 7–11 октября 2024 года  
Пункт 4 а) предварительной повестки дня

## Оценка деятельности ЮНКТАД: обзор

### Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

#### Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор деятельности ЮНКТАД в области независимой оценки в период с июля 2023 года по июнь 2024 года. В главе I представлены результаты пяти проведенных ЮНКТАД оценок проектов и программ; в главе II представлен обобщенный опыт на основе уроков, извлеченных по результатам этих оценок; в главе III приводится обновленная информация о других вопросах и мероприятиях, связанных с проведением оценки; в главе IV представлен план проведения оценки на период с июля 2024 года по июнь 2025 года. Цель обзора состоит в том, чтобы продемонстрировать подотчетность государствам — членам ЮНКТАД и обобщить накопленный на основе извлеченных уроков опыт и передовую практику для принятия решений и планирования в будущем и для содействия обратной связи и системному обучению в ходе оценки.

2. Оценки проводятся в соответствии с политикой ЮНКТАД в области оценки<sup>1</sup>. Политика ЮНКТАД в области оценки разъясняет основные концепции оценки, устанавливает руководящие принципы, определяет институциональные рамки и основные роли и обязанности при проведении оценки, а также описывает процессы и механизмы оценки. Она охватывает все инициативы и программы ЮНКТАД, финансируемые по линии регулярного бюджета, а также проекты, финансируемые из внебюджетных источников. Подразделением, ответственным за реализацию политики в области оценки, является Группа по независимой оценке ЮНКТАД. Группа по независимой оценке отчитывается перед Генеральным секретарем через заместителя Генерального секретаря и состоит из двух сотрудников категории специалистов. Руководитель Группы может отчитываться по вопросам оценки непосредственно перед теми, кто поручил провести оценку, а также перед руководством или руководящими органами, не подвергаясь неправомерному влиянию с чьей-либо стороны.

<sup>1</sup> См. [https://unctad.org/system/files/information-document/osg\\_evaluationpolicy2023\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/information-document/osg_evaluationpolicy2023_en.pdf).



## I. Резюме результатов оценок

3. В период с июля 2023 года по июнь 2024 года были завершены независимые внешние оценки следующих пяти проектов и программ ЮНКТАД:

a) проект по разработке научно обоснованных и политически последовательных стратегий в области океанической экономики и торговли (финансируется за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций);

b) Глобальная инициатива по возрождению после пандемии сектора микропредприятий и малых и средних предприятий (финансируется за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций);

c) проект по обеспечению транспортной и торговой связанности в период пандемии (финансируется за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций);

d) проект в области использования торгового и коммерческого потенциала продуктов «голубой биоторговли» для обеспечения устойчивых источников средств к существованию и сохранения морского биоразнообразия в отдельных странах Организации восточнокарибских государств (финансируется Европейским союзом через Комиссию Организации восточнокарибских государств);

e) подпрограмма 3 ЮНКТАД «Международная торговля и сырьевые товары» (финансируется по линии регулярного бюджета).

4. Цели оценок состояли в том, чтобы на как можно более системной и объективной основе оценить актуальность, согласованность, эффективность, результативность (включая воздействие) и устойчивость проектов и программ ЮНКТАД, включая учет в них сквозных вопросов Организации Объединенных Наций, сформулировать выводы по результатам проделанной работы, вынести рекомендации в отношении необходимых улучшений и выявить извлеченные уроки и передовой опыт для использования в процессе принятия решений и в будущем планировании. Подробные выводы, рекомендации и уроки, извлеченные по результатам оценок, представлены ниже.

### A. Проект: научно обоснованные и политически последовательные стратегии в области океанической экономики и торговли

5. Этот проект, финансируемый за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций, осуществлялся в период с февраля 2018 года по июль 2022 года с бюджетом в размере 650 000 США. Он был направлен на укрепление потенциала прибрежных развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств, в области разработки, принятия и реализации научно обоснованных и политически последовательных стратегий, направленных на содействие устойчивой торговле продуктами и услугами. Проект осуществлялся совместными усилиями ЮНКТАД и Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, расположенного в Нью-Йорке.

6. В рамках проекта Барбадосу, Белизу и Коста-Рике была оказана поддержка в получении экономических выгод от неистощительного использования морских ресурсов в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву — правовой основы, в соответствии с которой должна осуществляться любая деятельность в морях и океанах. Для каждой из трех стран-бенефициаров был подготовлен доклад с анализом экономических, экологических, социальных, научных и управленческих составляющих экономики Мирового океана. Рекомендации, содержащиеся в докладе, и планы действий по их реализации были утверждены на последующих национальных и региональных семинарах с участием заинтересованных сторон проекта.

7. Оценка показала, что проект соответствует национальной политике и рамочным программам развития стран-бенефициаров. Цели проекта были увязаны с

потребностями и приоритетами в области развития, определенным этими странами. Национальные правительства активно участвовали в выборе стратегий для ключевых экономических секторов, связанных с Мировым океаном, обеспечивая подход, основанный на спросе. Кроме того, проект дополнял другие инициативы, осуществляемые такими организациями, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Программа развития Организации Объединенных Наций, которые наряду с ЮНКТАД занимаются различными аспектами морского биоразнообразия, «голубой» экономики и управления прибрежными районами, и координировался с ними. Проект внес существенный вклад в достижение цели 14 в области устойчивого развития, в рамках которой особое внимание уделяется рациональному использованию океанов и морских ресурсов. После завершения проекта заинтересованность в разработке аналогичных стратегий выразили еще 18 стран.

8. Большинство краткосрочных целей, обозначенных в матрице результатов проекта, были достигнуты или передостигнуты. Участники семинара сообщили, что они стали лучше понимать как ключевые принципы и обязательства по Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву применительно к развивающимся секторам экономики, связанным с Мировым океаном, так и то, как разрабатывать и осуществлять стратегии развития таких отраслей экономики. Вместе с тем в ходе оценки было отмечено отсутствие наборов данных, необходимых проекту для подготовки справочных и рабочих документов для Белиза и в меньшей степени — для Барбадоса, что негативно сказалось на соответствующих результатах. В результате ЮНКТАД потребовалось провести дополнительные и незапланированные исследования, чтобы восполнить некоторые из этих пробелов в данных.

9. По итогам оценки рабочие отношения между ЮНКТАД и Отделом по вопросам океана и морскому праву были признаны прочными. С заинтересованными сторонами проекта поддерживалась регулярная связь, и результаты проекта распространялись последовательно. Несмотря на некоторые задержки, связанные, например, с пандемией и медленным принятием решений бенефициарами, проект достиг 97-процентного показателя финансового исполнения и принес ожидаемые результаты.

10. В ходе оценки было отмечено, что, поскольку матрица результатов не включала показатели достижения средне- — долгосрочных результатов (например, информацию об осуществлении планов действий или общеэкономическом воздействии), такие данные на систематической основе не собирались. Учитывая характер проектов, финансируемых по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (краткосрочные и маломасштабные), и требование включать в проект результаты, достижимые в течение срока реализации проекта, мониторинг и оценка средне- — долгосрочных результатов возможны только в том случае, если проект включен в общую матрицу результатов отдела и/или ЮНКТАД или если на более позднем этапе заказываются последующие оценки проектов Счета развития Организации Объединенных Наций.

11. Тем не менее по итогам оценки был сделан вывод о том, что результаты проекта, скорее всего, сохранятся и после его окончания благодаря приверженности стран-бенефициаров. Барбадос продемонстрировал особенно твердую приверженность дальнейшей работе по теме проекта с опорой на достигнутые в рамках проекта результаты, и некоторые рекомендации уже выполняются. В проект в максимально возможной степени были включены меры по обеспечению устойчивости результатов, в том числе по укреплению системы знаний и потенциала организаций-бенефициаров и по широкому распространению результатов проекта среди многосторонней, региональной и национальной аудитории с помощью новостей, пресс-релизов и видеоматериалов.

12. На основании сделанных выводов по итогам оценки были сформулированы следующие рекомендации:

а) оценивать качество документации и проверять наличие данных на этапе планирования проектов, используя эту информацию в качестве критерия отбора наукоемких проектов;

b) заранее определять и озвучивать этапы проекта, ожидаемые результаты и роли заинтересованных сторон, с тем чтобы управлять ожиданиями и обеспечить бесшовную реализацию, особенно при задействовании широкого круга заинтересованных сторон;

c) убедиться в наличии четких показателей и надежных систем мониторинга и оценки для измерения непосредственных, промежуточных и долгосрочных результатов проекта, в том числе за пределами его жизненного цикла.

## **В. Проект: Глобальная инициатива по возрождению после пандемии сектора микропредприятий и малых и средних предприятий**

13. Этот проект, финансируемый за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций, осуществлялся в период с мая 2020 года по июнь 2022 года с бюджетом в размере 4 490 500 долл. США. Он представлял собой один из пяти совместных межведомственных проектов, реализованных по линии Счета развития Организации Объединенных Наций в порядке реагирования на кризис, вызванный коронавирусом заболеванием (COVID-19)<sup>2</sup>. Три из пяти проектов курировались ЮНКТАД. Рассматриваемый проект был направлен на повышение жизнестойкости микропредприятий и малых и средних предприятий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой и, таким образом, на смягчение экономических и социальных последствий пандемии COVID-19 путем разработки и внедрения инструментов наращивания потенциала, ориентированных на правительства и микропредприятия, а на также малые и средние предприятия. Проект, совместно осуществлявшийся ЮНКТАД, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Экономической комиссией для Африки, Европейской экономической комиссией, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, задействовал сравнительные преимущества этих организаций и опирался на их различные мандаты. Главным координатором проекта выступала ЮНКТАД. Проект осуществлялся и финансировался в три этапа: фаза 1 (май-июнь 2020 года), фаза 2 (июль-декабрь 2020 года) и фаза 3 (январь 2021 года — июнь 2022 года).

14. Работа над проектом, осуществлявшимся в соответствии с рамками политики ЮНКТАД в области предпринимательства, шла по пяти направлениям, каждое из которых затрагивало важнейшие области восстановления микропредприятий и малых и средних предприятий: мобилизация предпринимательских экосистем, упрощение процессов регистрации бизнеса, улучшение доступа к финансированию и повышение финансовой грамотности, расширение доступа к технологиям и инновациям, а также улучшение доступа к рынкам. Мероприятия проекта были направлены на создание благоприятной экосистемы предпринимательства путем совершенствования нормативно-правовой базы, обеспечения доступа к инновациям, технологиям, финансам и рынкам, а также охвата уязвимых групп, таких как женщины и работники неформального сектора.

15. По итогам оценки было установлено, что проект, в основу которого был положен анализ потребностей и воздействия, отвечал нуждам правительств, микропредприятий и малых и средних предприятий. Отдельные мероприятия проводились с учетом ранее проделанной работы или по конкретным просьбам государств-членов и часто координировались с регулярной деятельностью или дополняли ее. Несмотря на ограничения, обусловленные пандемией COVID-19, и разницу в мандатах и потенциале подразделений-исполнителей Организации Объединенных Наций, мероприятия были адаптированы к нуждам целевой аудитории и бенефициаров. Поэтапный подход обеспечил гибкое управление и внедрение по

<sup>2</sup> В соответствии с резолюцией [74/270](#) Генеральной Ассамблеи о глобальной солидарности в борьбе с коронавирусом заболеванием 2019 года (COVID-19) и [Рамочной программой Организации Объединенных Наций для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19](#).

необходимости новых мероприятий, что позволило поддерживать высокую актуальность проекта.

16. Процесс координации проекта был сложным и ответственным: в нем участвовало 7 подразделений Организации Объединенных Наций, он охватывал 96 стран-бенефициаров и насчитывал около 100 запланированных результатов, некоторые из которых предусматривали несколько видов деятельности. Подразделения-исполнители Организации Объединенных Наций сочли проект сложным и, за исключением мероприятий, находящихся под их непосредственным контролем, трудным для отслеживания. Тем не менее по итогам оценки был сделан вывод о том, что с учетом обстоятельств и имеющихся ресурсов координация в целом осуществлялась на достойном уровне. Проект реализовывался под руководством ЮНКТАД и при активной поддержке группы управления программой Счета развития. Секция по бюджетным вопросам и финансированию проектов ЮНКТАД осуществляла финансовый мониторинг, а координатор проекта отслеживал ход реализации проекта с помощью панели мониторинга. В ходе оценки было отмечено, что выделение большего объема ресурсов на координацию и мониторинг позволило бы еще больше повысить эффективность проекта. Некоторые заинтересованные стороны проекта выразили сомнения в том, что глобальные меры реагирования имеют большую ценность, нежели межрегиональные или региональные. Кроме того, подразделения-исполнители Организации Объединенных Наций лучше приспособлены для поддержки среднесрочных и долгосрочных изменений в политике, а не для экстренного реагирования на кризис.

17. В рамках проекта было выполнено 85 процентов запланированных мероприятий, при этом были достигнуты значительные результаты в области укрепления национального потенциала, повышения жизнестойкости и выживаемости микропредприятий и малых и средних предприятий, а также улучшения доступа к финансированию, инновациям и рынкам. Имеются данные, подтверждающие:

a) укрепление национального потенциала в области разработки и реализации стимулирующей политики в сфере экологичного, жизнеспособного и инклюзивного предпринимательства и содействия развитию микропредприятий и малых и средних предприятий (например, принятие пересмотренной стратегии развития предпринимательства Сейшельскими Островами, Южной Африкой и Угандой);

b) повышение устойчивости и конкурентоспособности микропредприятий и малых и средних предприятий (например, 64,5 процента участников открыли новые предприятия после прохождения обучения по программе «Эмпредтек»)<sup>3</sup>.

c) упрощение регистрации и официального оформления микропредприятий и малых и средних предприятий (через электронные платформы в Сальвадоре, Бенине, Камеруне и Мали);

d) улучшение доступа к финансированию, в частности повышение уровня финансовой грамотности (например, 97 процентов участников тренинга отметили повышение уровня финансовой грамотности в области бухгалтерского учета и подготовки отчетности и углубление знаний в области управления финансовыми ресурсами);

e) расширение доступа микропредприятий и малых и средних предприятий к инновациям и технологиям (в том числе за счет наращивания потенциала малых и средних предприятий на юге Африки в области применения «зеленых» технологий);

f) расширение доступа к местным, региональным и международным рынкам за счет цифровизации и углубления знаний о нетарифных мерах (например, тематические исследования по вопросам конкуренции в Бразилии, Южной Африке и Таиланде, а также вебинары и курсы для государственных служащих, касающиеся малых и средних предприятий и конкурентной политики).

<sup>3</sup> См. <https://unctad.org/topic/enterprise-development/Empretec>.

18. Проект позволил избежать дублирования деятельности подразделений-исполнителей и способствовал обмену знаниями и их широкому распространению. Несмотря на то, что определенный синергетический эффект получить удалось, добиться совместных результатов оказалось непросто. Некоторые заинтересованные стороны выразили мнение, что проект не располагал последовательной теорией изменений и представлял собой скорее набор разрозненных мероприятий, чем целостную программу. Сотрудничество между подразделениями-исполнителями Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций, включая страновые группы, было ограниченным. Несмотря на этот недостаток, национальные заинтересованные стороны восприняли проект как полезное дополнение к программам других подразделений Организации Объединенных Наций.

19. Расширение функционала инструментов электронного правительства, увеличение географического охвата учебных курсов с включением в него большего количества стран и заключение соглашений по выполнению рекомендаций проекта стали убедительными доказательствами устойчивости его результатов. Бенефициары сообщили, что применяют новые знания и навыки в своей повседневной деятельности: учитывают потребности микропредприятий и малых и средних предприятий в процессе разработки политики, стремятся повысить эффективность управления и производительность, максимизируют результаты и, как следствие, способствуют росту жизнестойкости микропредприятий и малых и средних предприятий. Проблемы, мешающие достижению устойчивости, включают нехватку финансовых ресурсов, постоянную потребность в наставничестве и неблагоприятные условия для ведения бизнеса. В целом структура проекта соответствовала рамочным программам Организации Объединенных Наций по правам человека и гендерному равноправию. Компонент ЮНКТАД, посвященный женщинам и трансграничной торговле, позволил продемонстрировать передовой опыт в области разработки и осуществления мероприятий, четко ориентированных на потребности уязвимых женщин в приграничных районах. В остальном, на практике, реализация и документирование этих аспектов были ограниченными. Имеется мало свидетельств того, что проектная деятельность охватывала людей с инвалидностью или другие уязвимые группы, осуществлялась при участии таких людей или принесла им выгоду.

20. По итогам оценки был сделан вывод о том, что проект внес значительный вклад в повышение жизнеспособности и развитие микропредприятий и малых и средних предприятий в целевых странах. Были вынесены рекомендации по повышению эффективности межведомственного сотрудничества и внедрению устойчивой практики в рамках будущих инициатив, а именно:

a) подразделениям-исполнителям Организации Объединенных Наций — определить и согласовать компоненты рамочной политики в области предпринимательства для поддержки выхода микропредприятий и малых и средних предприятий из кризиса, укрепляя сотрудничество и стратегическую координацию на всех уровнях;

b) ЮНКТАД — продолжать пропаганду рамочной политики в области предпринимательства, содействовать обмену знаниями, организацию мероприятий и сотрудничество с другими структурами и инициативами Организации Объединенных Наций по поддержке микропредприятий и малых и средних предприятий, опираясь на результаты, полученные в рамках проекта;

c) группе управления программой Счета развития — создать матрицу оценки сравнительных преимуществ глобальных и региональных проектов, обеспечивая, чтобы ответы были основаны на четком анализе, учитывающем конкретные условия;

d) подразделениям-исполнителям Организации Объединенных Наций — разработать комплексную матрицу оценки результатов и подготовить план мониторинга с конкретными целями, измеримыми результатами и показателями для эффективного отслеживания хода реализации проектов;

е) подразделениям-исполнителям Организации Объединенных Наций — обеспечивать достаточный объем ресурсов для координации проектов, технического сотрудничества и выстраивания партнерских отношений, включая эти аспекты в дизайн проектов и используя инструменты для постоянного обмена знаниями.

### **С. Проект: транспортная и торговая связанность в период пандемии**

21. Этот проект, финансируемый за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций и представлявший собой часть плана реагирования на пандемию COVID-19, осуществлялся с мая 2020 года по июнь 2022 года с бюджетом в 5 565 000 долл. США. Координируемый ЮНКТАД и осуществлявшийся совместно с пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций проект по обеспечению транспортной и торговой связанности проводился в три этапа, реализация каждого из которых зависела от финансирования. В рамках проекта основное внимание уделялось бесконтактным, бесшовным и основанным на сотрудничестве решениям в области торговли и транспорта. Целевой аудиторией проекта являлись наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

22. Проект включал три тематических блока, каждый из которых курировался отдельным подразделением Организации Объединенных Наций. Европейская экономическая комиссия курировала тематический блок А, посвященный стандартам бесконтактной торговли; ЮНКТАД курировала тематический блок В, посвященный укреплению потенциала субъектов торговли и транспортного рынка в целях содействия эффективной трансграничной торговле и эффективному регулированию транспортных потоков; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана курировала тематический блок С, посвященный укреплению регионального и межсекторального сотрудничества в целях улучшения координации и наращивания синергии при принятии мер реагирования на пандемию COVID-19. В проекте участвовали 15 команд, представлявших шесть подразделений-исполнителей.

23. Оценка показала, что деятельность в рамках проекта по обеспечению транспортной и торговой связанности имела широкий охват: 170 стран либо получили поддержку напрямую, либо приняли участие в вебинарах, проведенных в рамках проекта. В рамках проекта удалось охватить целевыми мероприятиями наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Страны-бенефициары в целом остались довольны проектом и сочли, что оказанная поддержка была весьма актуальной и соответствовала их потребностям и запросам. Проект по развитию транспортно-торговой связанности принес конкретные результаты. Например, в Восточной Европе, Азии и Северной Африке была реализована пилотная инициатива по внедрению «электронной» Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, т. е. «eTIR»; в рамках этой инициативы была проведена первая трансграничная бесконтактная eTIR-транзакция. Ключевые участники внедрили стандарты Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям. В рамках подпроекта «Умная транспортная связанность» были разработаны руководящие принципы организации торговли и транспорта во время пандемии, а также рассмотрены вопросы устойчивости и безопасности.

24. Проект по развитию транспортной и торговой связанности позволил укрепить соответствующий потенциал стран-бенефициаров путем разработки информационно-технологических систем, предоставления доступа к электронным учебным курсам, проведения вебинаров и задействования других механизмов. Усовершенствованные Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД), Автоматизированная система оформления грузов чрезвычайной помощи и база данных по нетарифным мерам могут оказать странам существенную поддержку при реагировании на будущие кризисы. Учебный курс по международным коммерческим контрактам получил высокую оценку слушателей и вооружил их необходимыми знаниями для разработки политики. В рамках программы наращивания потенциала национальных комитетов по упрощению процедур торговли основное внимание

уделялось укреплению потенциала реагирования на кризисы и обеспечению гендерного равноправия, а функции и обязанности членов этих комитетов были четко разъяснены на странице инструмента отслеживания реформ ЮНКТАД. Упор на жизнестойкость транспортных систем и торговли позволил государствам-членам принять региональную программу действий по устойчивому развитию транспорта (2022–2026 годы). В морском секторе удалось укрепить отраслевое сотрудничество благодаря обмену знаниями и опытом в области поддержания устойчивости между портовыми администрациями по всему миру, а развитие компетенций сотрудников и руководства позволило портам продолжать работу в условиях кризиса.

25. Управленческие и руководящие структуры проекта способствовали его плавному осуществлению, хотя процедуры отчетности и процесс обучения могли бы быть более эффективными. Гибкие бюджеты и механизмы реализации имели решающее значение для адаптации к возникающим возможностям и снижения рисков. Трехэтапный подход Счета развития Организации Объединенных Наций и гибкое распределение бюджетных средств способствовали эффективному использованию ресурсов, однако неясность в отношении общего масштаба проекта и непредсказуемость финансирования затрудняли планирование. В ходе оценки была подчеркнута важность сильного руководства и доверия между подразделениями-исполнителями. Координация действий 15 групп, представляющих шесть подразделений, была сложной, однако усилия в этом направлении способствовали более тесному сотрудничеству. Совместная деятельность в основном представляла собой небольшие мероприятия в поддержку более крупных фоновых проектов, а не какие-либо существенные новые инициативы. Несмотря на ограниченные масштабы совместных действий и результатов, проект повысил интерес к дальнейшему межучрежденческому сотрудничеству.

26. Матрица результатов проекта была нечеткой и претерпевала изменения в ходе реализации. Она включала главным образом краткосрочные цели, определенные и сформулированные отдельными участниками проекта, а не общие ожидаемые результаты. Созданный в рамках проекта веб-сайт повысил его узнаваемость и продолжает служить полезной платформой для обмена информацией после его завершения. Достижение устойчивости по-прежнему представляет собой проблему, решение которой требует усиления национальной ответственности и дополнительного финансирования. Так, в связи с ограниченностью ресурсов для осуществления последующей деятельности реализация разработанных в рамках проекта руководящих принципов обеспечения «умной» транспортной связанности была в основном оставлена на усмотрение государств-членов. Проект по развитию транспортной и торговой связанности вызвал спрос на дальнейшую техническую помощь и сотрудничество, а некоторые организации получили дополнительное финансирование. Кроме того, гибридная форма работы (с проведением как онлайн-совещаний, так и очных встреч), принятая за основу в рамках этого проекта, продолжает использоваться в новых проектах.

27. В проектной документации отражены принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся инклюзивности, всестороннего учета гендерных аспектов и прав человека. Усилия по обеспечению сбалансированного гендерного состава участников натолкнулись на проблему поиска женщин — специалистов в областях, где доминируют мужчины, таких как информационно-коммуникационные технологии и транспорт. Предоставление возможности участия в учебных программах в режиме онлайн позволило расширить круг бенефициаров, и несколько заинтересованных сторон отметили, что это открывает возможности для привлечения большего числа женщин. В большинстве случаев данные систематически собирались с разбивкой по признаку пола. Вместе с тем было обнаружено мало конкретных примеров практического применения стандартов гендерного равноправия, а на многих мероприятиях невозможно подчеркнуть гендер как важный параметр транспорта и торговли была упущена.

28. В целом в рамках проекта по развитию транспортной и торговой связанности запланированные результаты были достигнуты, однако более широкие выгоды от его амбициозного масштаба оказались менее очевидными. Совместные



скоординированные, взаимодополняющие действия разных организаций не протекали естественным образом, в том числе из-за традиционных различий в бизнес-моделях структур, занимавшихся реализацией проекта, разнице в целевых странах, временных и ресурсных ограничений и так далее. Такие действия необходимо стимулировать с помощью постановки межсекторальных и межведомственных задач и разработки соответствующих показателей. Онлайн-курсы и вебинары показали себя эффективным средством расширения аудитории, но для поддержания их качества требуются специальные навыки.

29. На основании полученных результатов по итогам оценки были сформулированы следующие четыре рекомендации:

a) продолжать разработку совместных проектов по линии Счета развития Организации Объединенных Наций: поощрять совместную работу структур/подразделений над вопросами, касающимися системы взаимосвязей, для достижения лучших, более целостных результатов в интересах стран посредством хорошо продуманных совместных мероприятий;

b) обеспечивать дальнейшее оперативное руководство и поддержку через Счет развития Организации Объединенных Наций: подразделениям-исполнителям необходимы более четкие руководящие указания по разработке, мониторингу и оценке совместных проектов для повышения качества обучения и эффективности;

c) ЮНКТАД и региональным комиссиям: укрепить внутреннюю связанность в подразделениях и улучшить межрегиональное взаимодействие между подразделениями в целях заострения внимания на взаимосвязанности торговли и транспорта и поддержки качества;

d) ЮНКТАД и региональным комиссиям, занимающимся поощрения гендерного равноправия и прав человека: обеспечить, чтобы проекты Счета развития Организации Объединенных Наций определяли уязвимые группы населения и предусматривали проведение гендерного анализа для более эффективного поощрения равноправия и прав человека.

#### **D. Проект: использование торгового и коммерческого потенциала продуктов «голубой биоторговли» для обеспечения устойчивых источников средств к существованию и сохранения морского биоразнообразия в отдельных странах Организации восточнокарибских государств**

30. Этот проект, финансируемый Европейским союзом и Комиссией Организации восточнокарибских государств, осуществлялся ЮНКТАД и Организацией восточнокарибских государств в сотрудничестве с секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Он продолжался с октября 2020 года по декабрь 2022 года, а его общий бюджет составил 300 000 евро. Этот пилотный проект направлен на расширение возможностей мелких карибских производителей в области переработки королевских, или гигантских, стромбусов (*Strombus gigas*) и торговли продуктами из них на основе применения принципов устойчивости и критериев «голубой биоторговли». В рамках проекта, осуществлявшегося в соответствии со структурированной методологией, были получены высококачественные результаты. Была изучена цепочка создания стоимости продуктов из королевского стромбуса в трех странах-бенефициарах, которые занимаются добычей этих раковин: Гренаде, Сент-Люсии и Сент-Винсенте и Гренадинах. Для каждой из стран-бенефициаров было подготовлено исследование, призванное оценить потенциальные возможности, связанные с производством и экспортом стромбусов и продуктов на их основе. На основе страновых исследований был разработан региональный план действий по стромбусам для восточнокарибских стран.

31. Оценка показала, что привлечение Организации восточнокарибских государств на начальном этапе осуществления проекта способствовало адресному реагированию

на некоторые насущные потребности стран, обусловленные, например, ограниченными возможностями регулирования в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и отсутствием данных о цепочке создания стоимости королевских стромбусов. Объектом изучения в рамках проекта была нишевая цепочка создания стоимости, а поставленные задачи были согласованы с существующими региональными инициативами в отношении стромбусов. По итогам проекта был подготовлен ряд практических рекомендаций для органов, ответственных за разработку политики на национальном уровне. Однако для получения ощутимых выгод конечными бенефициарами (рыбаками и местным частным сектором) потребуется больше времени. Проект внес вклад в достижение цели 14 в области устойчивого развития, в частности повысив осведомленность о методах неистощительного рыболовства и последствиях незаконного промысла и торговли.

32. Важными условиями достижения результатов стали партнерство и укрепление доверия. Несмотря на логистические и контекстуальные трудности, команда проекта поддерживала постоянное взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, что также стало одним из ключевых факторов успеха, обеспечившим качественные результаты, наращивание потенциала и осознание ответственности за выполнение плана действий. На региональном семинаре проекта Организация восточнокарибских государств смогла заручиться политической поддержкой и обещанием финансирования инициативы по созданию объекта аквакультуры (фермы стромбусов) в Сент-Винсенте и Гренадинах. Эта ферма, вероятно, окажет далеко идущее влияние на цепочку создания стоимости стромбусов.

33. Имеются некоторые свидетельства вклада в достижение результатов и общей цели проекта, а именно: «расширение возможностей мелких прибрежных производителей из стран — членов ОВКГ [Организации восточнокарибских государств] в области производства продуктов из королевского стромбуса и торговли ими... в соответствии с критериями “голубой биоторговли”». Однако оценить уровень вклада в достижение этой цели или эффективность ее выполнения было сложно из-за отсутствия последовательных и всеобъемлющих данных и отчетности по первоначальным целям проекта. Планируется вторая фаза проекта, а значит, есть возможность повысить качество мониторинга и отчетности.

34. Адаптация к пандемии COVID-19, например проведение мероприятий в виртуальном и гибридном форматах, создала новые возможности. Так, виртуальный учебный семинар по биоторговле и рекламный видеоролик повысили узнаваемость проекта и вовлеченность заинтересованных сторон. Средства были перенаправлены на поддержку Гренады в выполнении требований Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Сент-Люсии же своевременное вмешательство помогло избежать запрета на торговлю по Конвенции. Успех проекта во многом был обусловлен комплементарностью и приверженностью трех партнеров-исполнителей. Однако в ходе оценки выяснилось, что бюджетная смета проекта не отражала истинных затрат на его реализацию. Затраты были недооценены всеми сторонами, особенно с точки зрения времени, которое сотрудникам пришлось потратить на проведение исследований. Это уроки, которые необходимо учесть при планировании дальнейшей работы.

35. Проект получил широкую известность и поддержку на высоком уровне, что подогрело энтузиазм заинтересованных сторон и способствовало их готовности взять на себя ответственность за его реализацию. Информационные продукты проекта (картирование заинтересованных сторон, тематические исследования и оценка запасов) содержат ценные данные, которые могут быть полезны для будущих инициатив. Проведенные в рамках проекта национальные и региональные валидационные семинары способствовали лучшему пониманию индустрии королевских стромбусов и принципов ее регулирования. Кроме того, участие в проектных мероприятиях позволило рыбакам и их общинам познакомиться с передовым опытом и методиками, которые они смогут применять в своей повседневной деятельности. Однако был выявлен и ряд проблем, затрудняющих обеспечение долгосрочной устойчивости, включая ограниченность ресурсов для

реализации, неформальный характер рыбопромысловой и рыбоперерабатывающей отраслей, возможную смену ключевых заинтересованных сторон, а также проблемы логистики и правоприменения, связанные с цепочкой создания стоимости королевских стромбусов. По итогам оценки был сделан вывод о том, что, поскольку сектор рыбной промышленности в основном относится к сфере неформальной экономики, для закрепления результатов проекта необходима последующая поддержка, особенно в адрес конечных бенефициаров (мелких прибрежных производителей).

36. На этапе разработки проекта гендерной проблематике, правам человека и учету потребностей инвалидов уделялось ограниченное внимание. Каких-либо конкретных результатов или показателей, связанных с гендером, в проект заложено не было, однако вопросы гендерного баланса всплыли в процессе осуществления, поскольку в цепочке создания стоимости королевских стромбусов участвовали как мужчины, так и женщины. Региональный план действий, подготовленный в рамках проекта, поощрял гендерно чувствительные подходы. Учет проблематики прав человека косвенно обеспечивался уделением внимания средствам к существованию рыбаков и обучением их технике безопасности. Меры, учитывающие проблемы инвалидов, обсуждались на более позднем этапе с упором на предотвращение травматизации в процессе добычи стромбусов. В целом заинтересованные стороны признали необходимость более четкой интеграции этих сквозных вопросов и указали на нехватку опыта в этих областях.

37. По итогам оценки в адрес ЮНКТАД и Организации восточнокарибских государств были вынесены следующие рекомендации:

a) осуществлять постоянное взаимодействие с заинтересованными сторонами на всех уровнях для обеспечения соответствия деятельности приоритетам и потребностям стран-бенефициаров;

b) искать возможности обеспечения комплементарности с другими региональными инициативами, связанными с целями 14 и 15 в области устойчивого развития;

c) создать систему мониторинга и оценки, включающую наглядные показатели и эффективные инструменты, роли и обязанности;

d) продолжать работу с международными организациями и форумами в целях популяризации принципов «голубой биоторговли»;

e) включить в планы мобилизации ресурсов последующие мероприятия по привлечению дополнительного финансирования;

f) выявлять и учитывать трудоемкие процессы на этапе разработки проекта, ставить реалистичные сроки и составлять реалистичные бюджетные сметы;

g) проводить на этапе разработки проекта партисипативные оценки потребностей и гендерный анализ, определяя целевые результаты и показатели по сквозным вопросам, и при необходимости обращаться за поддержкой к экспертам по гендерным вопросам.

## **Е. Программа: подпрограмма 3 ЮНКТАД по международной торговле и сырьевым товарам**

38. Оценка подпрограммы 3 (ППЗ) по международной торговле и сырьевым товарам, осуществлявшаяся под руководством Отдела международной торговли и сырьевых товаров ЮНКТАД, проводилась независимой группой с марта по июнь 2024 года и охватывала деятельность в рамках подпрограммы 3 в период с 2020 по 2023 год. Подробные результаты оценки представлены в документах TD/B/WP/331 и TD/B/WP(88)/CRP.1.

39. В ходе оценки для анализа актуальности, эффективности, результативности и качества партнерских отношений и слаженности, устойчивости и воздействия подпрограммы 3, а также учета в рамках подпрограммы прав человека, гендерных

аспектов и принципов инклюзивности и справедливости использовался теоретический подход. В ходе оценки осуществлялась перекрестная проверка информации, полученной на основе анализа многочисленных источников данных и применения разнообразных аналитических методов, включая анализ документов, собеседования, финансовый анализ и опросы сотрудников Отдела международной торговли и сырьевых товаров, государств-членов и внешних заинтересованных сторон подпрограммы 3.

40. Выводы, сделанные по итогам анализа, свидетельствуют о том, что подпрограмма 3 была эффективной в выполнении задач и достижении конечных результатов. В течение периода оценки в рамках подпрограммы 3 были вынесены 201 стратегическая рекомендация глобального уровня и 399 рекомендаций странового уровня, а также было организовано обучение 8000 человек, представляющих более 2000 организаций. Результаты опроса показали, что 97 процентов из 4000 оценок деятельности/мероприятий подпрограммы 3 были положительными, причем в 76 процентах случаев деятельность/мероприятия были расценены как «незаменимые» или «очень полезные». Хотя первоначально по подпрограмме 3 отсутствовали подробные данные об управлении, нацеленном на результаты (УНР), принятие в 2023 году новой общеорганизационной системы результатов ЮНКТАД значительно повысило эффективность отслеживания хода достижения результатов подпрограммы 3.

41. Подпрограмма 3 продемонстрировала результативность как на национальном, так и на международном уровне. Она оказала влияние на национальные директивные органы и политику, способствуя диверсификации и трансформации экономики в направлении устойчивого развития. Кроме того, подпрограмма 3 внесла вклад в развитие многосторонней торговой системы во Всемирной торговой организации и в более широкой системе Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею. Однако из-за ограниченности финансовых ресурсов сохранялись проблемы с мониторингом результатов подпрограммы 3 и обеспечением их устойчивости.

42. Программа по вопросам торговли, гендерной проблематики и развития возглавила усилия по интеграции гендерного равноправия в торговлю, а в рамках подпрограммы 3 были инициированы мероприятия, направленные на обеспечение учета прав инвалидов. Многие заинтересованные стороны с удовлетворением отметили подготовку при координации Отдела международной торговли и сырьевых товаров доклада *Inclusive Trade and Persons with Disabilities* («Инклюзивная торговля и люди с инвалидностью»)⁴. Кроме того, Генеральный секретарь ЮНКТАД учредил межучрежденческую рабочую группу по вопросам инвалидности в торговле совместно с Международной организацией труда, Международным торговым центром и Всемирной торговой организацией, где ЮНКТАД будут представлять сотрудники подпрограммы 3. Однако, несмотря на эти усилия, в деятельности в рамках подпрограммы 3 гендер и другие сквозные вопросы не были учтены в достаточной степени.

43. Отдел международной торговли и сырьевых товаров превысил плановые показатели, заложенные в матрицы результатов предлагаемого бюджета по программам в отношении подпрограммы 3, и добился выигрыша в эффективности. В ходе оценки было отмечено, что дополнительное повышение эффективности может быть достигнуто за счет расширения сотрудничества с региональными комиссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Несмотря на определенное сотрудничество между подпрограммой 3 и другими подпрограммами, было высказано пожелание, чтобы Отдел международной торговли и сырьевых товаров принимал более активное участие в подготовке Доклада о торговле и развитии. В целом из-за отсутствия дезагрегированных данных о корреляции затрат с реализованными мероприятиями и достигнутыми результатами при проведении оценки не удалось

<sup>4</sup> Finland, Ministry of Foreign Affairs, 2023, Helsinki.

определить, насколько эффективно были распределены ресурсы подпрограммы 3 с экономической точки зрения.

44. Подпрограмма 3 соответствует мандатам ЮНКТАД, в том числе Найробийскому маафикиано и Бриджтаунскому пакту, а также целям в области устойчивого развития и в значительной степени отвечает потребностям государств-членов. Тем не менее нехватка ресурсов ограничивает взаимодействие с наименее развитыми странами в области формирования консенсуса и технического сотрудничества. Заинтересованные стороны высоко оценили усилия Отдела международной торговли и сырьевых товаров по увязке проводимых в рамках проекта мероприятий с приоритетными темами, такими как критически важные для энергетического перехода полезные ископаемые. Наконец, все сошлись во мнении, что подпрограмма 3 переживает переломный момент, когда появляется возможность разработать новую, более предметную концепцию.

45. На основании итогов оценки были сформулированы следующие рекомендации:

а) Отделу международной торговли и сырьевых товаров: продолжать внедрять принципы УНР в подпрограмму 3, разрабатывая инструменты планирования с учетом требований УНР, выводя конкретные показатели результативности для подпрограммы 3 и проводя оценки воздействия;

б) Отделу международной торговли и сырьевых товаров: разработать коммуникационную стратегию, ранжировать заинтересованные стороны в порядке приоритетности, проводит анализ, привлекать наименее развитые страны и подготовить консолидированные перечни контактов;

в) Отделу международной торговли и сырьевых товаров: разработать оперативный стратегический план, увязанный с ключевыми целевыми показателями (включая совещания) и охватывающий, в частности, управление персоналом, мобилизацию ресурсов и налаживание партнерских отношений;

г) Отделу международной торговли и сырьевых товаров и ЮНКТАД: поддерживать эволюцию межправительственных совещаний, проводимых в рамках подпрограммы 3;

д) Отделу международной торговли и сырьевых товаров: скорректировать распределение ресурсов в рамках подпрограммы 3 путем отслеживания расходов на мероприятия, увязки затрат с достигнутыми результатами и оценки времязатрат представителей государств-членов;

е) Отделу международной торговли и сырьевых товаров: более полно учитывать сквозные вопросы путем обучения сотрудников навыкам гендерного анализа, вовлечения организаций инвалидов и сбора дезагрегированных демографических данных.

## II. Уроки, извлеченные из проведения оценок

46. В этой главе представлены основные выводы, сделанные по результатам оценок ЮНКТАД, проведенных в прошедшем году. Ее содержание дополняет и подтверждает уроки, извлеченные из предыдущих оценок и представленные в предыдущих обзорных докладах об оценке. Эти уроки получены на основе обобщения результатов, выводов и рекомендаций, полученных и сформулированных по итогам всех проведенных оценок. В результате обобщения были выявлены общие закономерности, тенденции и повторяющиеся темы. Благодаря сопоставлению и сравнению результатов различных оценок обобщение повышает валидность и надежность процесса оценки, позволяет осуществить перекрестную проверку фактов и снижает риск выводов, основанных на изолированных или ограниченных оценках. Кроме того, обобщение способствует получению новых знаний и выработке новых представлений, объединяя различные точки зрения и источники данных и раскрывая глубинные факторы или динамику, которые не всегда становятся очевидными при проведении отдельных оценок.

47. За последние три года ЮНКТАД выпустила 23 доклада об оценке, в которых содержится более 120 рекомендаций. Большинство этих рекомендаций были направлены на обеспечение устойчивости мероприятий ЮНКТАД. В 21 проценте рекомендаций предлагается принять меры по обеспечению устойчивости или оказывать последующую поддержку бенефициарам в области реализации проекта. Еще 12 процентов были нацелены на мобилизацию ресурсов в целях обеспечения финансовой стабильности и дальнейшей поддержки стран-бенефициаров, в еще 9 процентах указывалось на коммуникацию как на способ распространения и сохранения результатов. Двенадцать процентов рекомендаций касались налаживания партнерских отношений или сотрудничества с другими организациями в целях повышения качества проводимых мероприятий и сохранения результатов. Семнадцать процентов рекомендаций касались практики управления проектами, чаще всего — слабости механизмов мониторинга и нехватки соответствующих показателей. Наконец, в 10 процентах упоминается дальнейший учет сквозных вопросов Организации Объединенных Наций, таких как гендерные аспекты, права человека и инклюзия людей с инвалидностью. После обобщения содержания докладов об оценке за этот год можно заключить, что данные области действительно требуют дальнейшего внимания, несмотря на то что в них был достигнут определенный прогресс.

## **А. Планирование и мониторинг**

48. В ходе оценок был отмечен прогресс, достигнутый в деле внедрения в ЮНКТАД системы управления, нацеленного на результаты, в частности с помощью новой общеорганизационной системы оценки результатов ЮНКТАД. Эта система устанавливает общеорганизационные показатели, увязанные с Бриджтаунским пактом; данные для расчета этих показателей собираются по отделам и службам и обобщаются на уровне ЮНКТАД. Данные по этим показателям собирались в течение 2023 года и ретроспективно за 2021 и 2022 годы, доступ к ним предоставлялся старшему руководству и государствам-членам через онлайн-платформу. В ходе оценок было отмечено, что, хотя система оценки результатов ЮНКТАД представляет собой хорошую отправную точку, существующий набор показателей ограничен, а потому отделам следует включить в планирование дополнительные показатели для сбора более полных и нюансированных данных о результатах, например для отражения итогов межправительственных совещаний ЮНКТАД, полезности конкретных докладов и баз данных и долгосрочного воздействия работы ЮНКТАД и для предоставления качественной информации в дополнение к количественным данным.

49. В ходе нескольких оценок проектов ЮНКТАД было установлено, что матрица результатов и показатели, разработанные на этапах планирования, не использовались, как это должно было бы быть, в качестве управленческого инструмента отслеживания результативности проекта в ходе его реализации и для принятия обоснованных решений и внесения необходимых корректировок. В некоторых случаях мероприятия, оперативные задачи и даже конечные результаты менялись в течение проекта, однако эти изменения не были отражены в матрице результатов. Несоответствие между проектной деятельностью и целями проекта может привести к неэффективности и уменьшению отдачи. Это может также сбить с толку заинтересованные стороны, снижая их вовлеченность и заинтересованность.

50. В ходе проведения оценок выявилась необходимость разработки в поддержку управления проектами более детальных планов мониторинга, включающих не только конкретные показатели, но и информацию о методах сбора данных, периодичности мониторинга, ответственных сторонах и механизмах анализа данных и отчетности. Кроме того, планы мониторинга следует согласовывать со всеми заинтересованными сторонами до начала реализации проекта, чтобы все участники хорошо понимали свои обязанности, в особенности применительно к более долгосрочному отслеживанию результатов. Подготовка планов мониторинга требует специально выделенных людских и финансовых ресурсов, стоимость которых должна быть оценена и заложена

в бюджет проекта на стадии планирования. В целом по итогам оценок было отмечено, что обязанности по управлению проектами, такие как координация проектов, мониторинг результатов и налаживание партнерских отношений, не были должным образом спланированы и предусмотрены в бюджете, в связи с чем было рекомендовано разработать четкую систему определения таких обязанностей и расчета связанных с ними затрат.

## **В. Устойчивость мероприятий ЮНКТАД**

51. Оценки показали высокую актуальность мероприятий и продуктов ЮНКТАД. Специальные знания сотрудников ЮНКТАД, междисциплинарный подход, высококачественные продукты и основанные на фактически данных рекомендации в отношении политики высоко ценятся странами-бенефициарами и другими заинтересованными сторонами. Уникальный мандат ЮНКТАД, включающий оказание поддержки развивающимся странам и удовлетворение их конкретных потребностей, которые не могут удовлетворить другие структуры Организации Объединенных Наций, пользуется широким признанием. По итогам большинства оценок ЮНКТАД рекомендовалось продолжать оказывать поддержку в области вмешательства и/или выделить ресурсы на последующую деятельность в целях обеспечения большей устойчивости результатов. Достижение устойчивости по-прежнему представляет собой проблему, решение которой требует конкретных мер и постоянного мониторинга результатов.

52. В ходе оценок были выявлены хорошие примеры мер по обеспечению устойчивости, такие как согласование матрицы результатов проекта с общей программой или с системой Организации Объединенных Наций в более широком масштабе, привлечение национальных консультантов, которые могут выступать в качестве лидеров местного уровня, руководящих дальнейшей деятельностью после окончания проекта, или установление четких функций и обязанностей для национальных заинтересованных сторон с самого начала реализации проекта, с тем чтобы заручиться их поддержкой и обеспечить их приверженность долгосрочным целям. Еще одним примером положительной практики стало создание веб-сайта проекта или другой обновляемой после окончания проекта платформы, на которой размещаются релевантные документы и информация и/или предоставляется доступ к ресурсам для обучения и обмена опытом. Отсутствие четких планов информационной работы, подготовленных специально для конкретных программ и проектов, неоднократно указывалось в качестве недостатка, несмотря на усилия, приложенные для улучшения коммуникационной деятельности на корпоративном уровне. Определение целевой аудитории каждого продукта и разработка адресных коммуникационных стратегий и стратегий распространения информации могут повысить долгосрочную устойчивость результатов.

53. Некоторым проектным группам удалось привлечь дополнительное финансирование для продолжения или расширения деятельности, осуществлявшейся в рамках порученных им проектов. Однако в большинстве случаев ответственность за выделение достаточных ресурсов для сохранения и развития результатов проекта ложилась на страны-бенефициары. Многие заинтересованные стороны выразили обеспокоенность тем, что на достижение целей проекта может повлиять ограниченность ресурсов национальных правительств и бенефициаров и/или их способности самостоятельно реализовывать планы действий или сохранять результаты проекта. По итогам многих оценок рекомендовалось включать в планы проектов стратегии мобилизации ресурсов, предназначенных для поддержания результатов, например инновационные механизмы финансирования, такие как смешанное финансирование, государственно-частные партнерства и облигации социального воздействия, или работу с правительствами, донорами и другими партнерами для определения потенциальных источников финансирования.

## С. Налаживание партнерских отношений

54. В рамках оценок подчеркивалось, что, исследуя потенциальные новые и инновационные виды партнерств или углубляя существующие партнерства, ЮНКТАД может увеличить объем доступных ресурсов, а также расширить базу экспертных знаний и свои сети взаимодействия, что позволит проводить более целенаправленную и устойчивую работу в области технического сотрудничества. ЮНКТАД могла бы взаимодействовать с двусторонними и многосторонними донорами, банками развития и другими организациями на более стратегическом уровне, с тем чтобы обеспечить внебюджетное финансирование своих проектов или их поддержку в натуральной форме. Более того, расширение сотрудничества с организациями гражданского общества могло бы обогатить работу ЮНКТАД благодаря привнесению свежего взгляда, открытия доступа к знаниям, накопленным местными субъектами, и организации взаимодействия на низовом уровне, донося до команды проекта голоса маргинализированных групп и сообществ.

55. Было приведено множество примеров сотрудничества с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Проекты Счета развития, связанные с пандемией COVID-19, были новаторскими в том смысле, что, хотя основным координатором проекта выступала ЮНКТАД, средства для участия в реализации различных компонентов проекта были выделены всем пяти региональным комиссиям Организации Объединенных Наций (а также Департаменту по экономическим и социальным вопросам — для проекта по микропредприятиям и малым и средним предприятиям). Между подразделениями-исполнителями регулярно проводились координационные совещания, а отчетность готовилась совместными усилиями. Тем не менее если говорить о субстантивной составляющей сотрудничества, то оно в основном принимало форму небольших мероприятий или поддержки более крупных продуктов или инструментов, уже созданных отдельными подразделениями, а не действительно совместных или новых инициатив. Например, в подготовку *Review of Maritime Transport 2023* («Обзор морского транспорта за 2023 год») внесли существенный вклад все пять региональных комиссий. Кроме того, в июне 2022 года ЮНКТАД, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Комиссия по торговой конкуренции Таиланда организовали конференцию, посвященную вкладу политики в области конкуренции в возрождение микропредприятий и малых и средних предприятий после пандемии COVID-19, в которой также приняли участие Департамент по экономическим и социальным вопросам и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

56. По общему мнению, совместные проекты сблизили организации и побудили их изучить вопрос о том, как они могли бы дополнить работу друг друга в будущем. По итогам оценок был сделан вывод о необходимости продолжения разработки подразделениями Организации Объединенных Наций совместных проектов, в частности с упором на взаимосвязанность и целостные подходы. Тем не менее была выявлена необходимость в более четком оперативном руководстве и в оказании учреждениям поддержки в области планирования совместных мероприятий и в области определения конечных результатов и их отражения в бюджетах, а также в создании совместной матрицы результатов, включающей показатели для постоянного мониторинга и оценки. Кроме того, Счету развития Организации Объединенных Наций было рекомендовано оценить затраты и выгоды, сопряженные с глобальными проектами, в сопоставлении с проектами межрегионального и регионального уровней.

57. Что касается страновых групп Организации Объединенных Наций, то, согласно оценкам, сотрудничество с ними было ограниченным, оставляя нереализованные возможности более эффективного и систематического использования партнерств. Несмотря на это, на национальном уровне бенефициары проектов, как правило, оценивали деятельность ЮНКТАД как комплементарную деятельности других структур Организации Объединенных Наций. По итогам оценок ЮНКТАД было рекомендовано создать механизмы для более регулярного и систематического взаимодействия со страновыми группами Организации Объединенных Наций, например путем организации постоянных каналов связи, таких как информационные



бюллетени, вебинары и координационные совещания, для регулярного информирования страновых групп Организации Объединенных Наций об экспертных знаниях и продуктах ЮНКТАД; разработки программ обучения и наращивания потенциала для страновых групп Организации Объединенных Наций в целях расширения их возможностей по осуществлению и популяризации инициатив ЮНКТАД; назначения в рамках ЮНКТАД специальных координаторов для сношений со страновыми группами Организации Объединенных Наций, которые бы обеспечивали последовательную и прямую связь и координацию; и активного участия в процессах общего странового анализа и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в целях обеспечения согласования приоритетов ЮНКТАД с потребностями и стратегическими приоритетами конкретных стран.

#### **D. Учет сквозных вопросов Организации Объединенных Наций**

58. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи по правам человека, гендерным вопросам, инклюзии инвалидов и окружающей среде<sup>5</sup>, а также политикой ЮНКТАД в области оценки в ходе всех оценок ЮНКТАД на протяжении всего цикла их проведения рассматриваются вопросы, связанные с гендерным равноправием, обеспечением участия инвалидов, окружающей средой и правами человека. По итогам оценок было выявлено, что, несмотря на определенный прогресс в учете этих соображений в документах по планированию, имеется мало свидетельств того, что сквозные вопросы Организации Объединенных Наций систематически отражаются в планах мероприятий и матрицах результатов проектов. Хотя в рамках большинства проектов систематически собираются гендерно дезагрегированные данные об участниках семинаров и опросов, что позволяет анализировать ответы как мужчин, так и женщин, показателей, позволяющих оценить конкретное воздействие проекта на отдельные группы, очень мало. В ходе оценок были отмечены упущенные возможности выделения гендера в качестве одного из ключевых параметров при решении задач, поставленных в рамках проектов.

59. Было выявлено несколько примеров передовой практики, таких как обзор политики Уганды в области предпринимательства, в процессе которого было учтено влияние этой политики на мигрантов и беженцев, а также на женщин и молодежь как на уязвимые группы населения и с учетом выводов которого правительство разработало новую стратегию развития микропредприятий и малых и средних предприятий. Кроме того, конкретные результаты продемонстрировали гендерно чувствительные инициативы: так, учебные курсы, разработанные в рамках программы ЮНКТАД по вопросам торговли, гендерной проблематики и развития, были адаптированы к возникшим на фоне пандемии COVID-19 новым потребностям женщин-коммерсанток в Ботсване, Кении, Малави, Объединенной Республике Танзания и Замбии. Почти 300 работников трансграничной торговли, в основном женщины, приняли участие в девяти очных семинарах и для каждой страны были подготовлены специальные руководства для лиц, занимающихся коммерцией. В рамках проекта в области «голубой биоторговли» поощрялись подходы, учитывающие гендерные аспекты, для чего был разработан региональный план действий, а также обсуждались меры по предотвращению травматизма при добыче стромбусов.

60. По итогам оценок ЮНКТАД было рекомендовано более полно учитывать сквозные вопросы Организации Объединенных Наций, четко определяя уязвимые группы населения и включая в проекты компонент секторального гендерного анализа. Возможные меры включают партисипаторные оценки потребностей на этапе планирования в целях обеспечения учета потребностей и интересов различных сторон, а также определение результатов и показателей, увязанных со сквозными темами, и обращение за поддержкой и/или обучением к экспертам. ЮНКТАД также следует

<sup>5</sup> A/RES/60/1, A/RES/71/243, A/RES/75/154, A/RES/76/6 и A/RES/76/300. См. также ST/SGB/2019/7.

стремиться к дезагрегированию данных по полу, возрасту, инвалидности и другим демографическим признакам. Кроме того, обмен передовым опытом и налаживание партнерских отношений с другими структурами Организации Объединенных Наций могут укрепить потенциал в области учета сквозных вопросов в работе ЮНКТАД.

### III. Другие вопросы оценки

61. Помимо проведения оценок Группа по независимой оценке оказывает поддержку сотрудникам ЮНКТАД, отвечающим за реализацию проектов, и руководителям программ в разработке планов проведения оценок, включая соответствующие показатели и вопросы для оценки. Группа участвует в рассмотрении новых концепций и предложений по проектам, а также официально одобряет новые проектные документы в рамках процесса утверждения проектов ЮНКТАД. Будучи членом Комитета ЮНКТАД по техническому сотрудничеству, Группа информирует Комитет о политике и изменениях, касающихся оценки проектов в области технического сотрудничества, делится соответствующими выводами и уроками, извлеченными из докладов об оценке, а также представляет рекомендации на рассмотрение Комитета.

62. В прошлом году Группа по независимой оценке подготовила для сотрудников ЮНКТАД руководство по стандартам, процедурам, критериям и методологии проведения оценки, в том числе самостоятельной. По просьбе руководителей программ Группа оказывает им поддержку в проведении самооценки. Например, в 2023 году Группа провела для региональных координаторов АСОТД семинар, посвященный целям оценки и требованиям к проведению оценки. В 2024 году Группа организовала партисипаторную самооценку проекта Фонда содействия сотрудничеству Юг — Юг под названием «Содействие экономической диверсификации и устойчивости Барбадоса в целях устойчивого восстановления после потрясения, вызванного пандемией COVID-19», осуществляемого Отделом глобализации и стратегий развития.

63. В 2024 году Группа по независимой оценке приняла участие в ежегодном общем собрании Группы Организации Объединенных Наций по оценке, в ходе которого состоялся обмен практическим опытом в области оценки, были рассмотрены план работы и среднесрочная оценка Группы и была обобщена передовая практика, что способствовало повышению качества оценки в ЮНКТАД и профессиональному росту ее сотрудников, ответственных за оценку. В течение года Группа по независимой оценке поддерживала деятельность рабочей группы по функции оценки Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и внесла вклад в разработку ее стратегии в отношении функций мелкомасштабной оценки. Совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНКТАД начала обмен опытом в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин<sup>6</sup> в целях обмена опытом в области всестороннего учета гендерной проблематики и, в частности, получения внешней оценки степени учета аспектов гендерного равноправия при проведении оценок. Кроме того, Группа по независимой оценке оказывает необходимую поддержку Управлению по общесистемной оценке в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в проведении оценки в рамках предстоящего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, целью которой является обобщение результатов и фактических данных, собранных в рамках системы Организации Объединенных Наций и имеющих отношение к темам и приоритетам предыдущего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, а также укрепление координации в рамках системы развития Организации Объединенных

<sup>6</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, 2019, United Nations System-wide Action Plan on Gender Equality and the Empowerment of Women: Peer review guidance document, URL: <https://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability/key-tools-and-resources>.

Наций, согласование деятельности с национальными приоритетами и целями в области устойчивого развития, выявление передового опыта и разработка практических рекомендаций по вопросам политики.

#### IV. План оценки на период 2024–2025 годов

64. В соответствии с предыдущими решениями Рабочей группы по плану по программам и исполнению программ<sup>7</sup>, в 2025 году — году, в котором состоится четырехгодичная конференция, — ЮНКТАД не будет проводить независимую оценку подпрограмм, поскольку внешнему эксперту, привлекаемому для проведения оценки, обычно оказывают поддержку два представителя государств — членов ЮНКТАД, которые участвуют в процессе оценки в личном качестве. Поэтому следующая оценка — подпрограммы 4 «Технологии и логистика» — будет отложена до 2026 года, продолжая цикл оценок подпрограмм, предусмотренный Рабочей группой<sup>8</sup>.

65. План оценки на период с июля 2024 года по июнь 2025 года будет состоять из следующих независимых оценок проектов и программ ЮНКТАД (см. таблицу).

Таблица  
План оценки, 2024–2025 годы\*

<i>Программа или проект</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Общий бюджет (долл. США)</i>	<i>Бюджет оценки (долл. США)</i>	<i>Период оценки</i>
Совместный проект по COVID-19: Счет развития мобилизация финансовых ресурсов для развития в период COVID-19		1 155 270	30 106	III кв. 2023 года — II кв. 2024 года
Упрощение транзита, транспорта и торговли в Западной Африке для углубления участия в цепочках создания стоимости	Расширенная комплексная рамочная программа для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам	1 775 000	15 000	IV кв. 2023 года — II кв. 2024 года
Согласованные стратегии развития производственного потенциала в наименее развитых странах Африки	Счет развития	590 155	25 155	I кв. 2024 года — III кв. 2024 года
«Зеленая» торговля в интересах устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах Тихого океана, входящих в Передовую группу меланезийских государств	Счет развития	576 927	24 927	I кв. 2024 года — III кв. 2024 года
Мобилизация ресурсов для программы «Зеленый новый курс: партнерства в Азии для десятилетия действий в эпоху коронавируса»	Счет развития	624 000	25 000	IV кв. 2024 года — II кв. 2025 года

<sup>7</sup> См. TD/B/WP/304, п. 72, и TD/B/WP/273 2015, п. 38.

<sup>8</sup> См. TD/B/WP/306, глава I, раздел A, согласованные выводы по оценке деятельности ЮНКТАД.

<i>Программа или проект</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Общий бюджет (долл. США)</i>	<i>Бюджет оценки (долл. США)</i>	<i>Период оценки</i>
Оценка программы по электронной торговле и цифровой экономике	Многосторонний донорский целевой фонд поддержки электронной торговли и цифровой экономики	6 300 000	40 000	IV кв. 2024 года — II кв. 2025 года
Европейский союз для бизнеса [EU4Business]: поддержка мониторинга и отчетности по нетарифным мерам в рамках Центральноевропейского соглашения о свободной торговле и поддержка работы механизма урегулирования споров Центральноевропейского соглашения о свободной торговле	Европейский союз	1 830 000	54 000	II кв. 2025 года — IV кв. 2025 года

*Источник:* ЮНКТАД.

\* *Сокращения:* «COVID-19» — коронавирусное заболевание; «кв.» — квартал.