



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
29 de julio de 2024
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Plan del Programa
y la Ejecución del Programa
88º período de sesiones
Ginebra, 7 a 11 de octubre de 2024
Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiamiento

Resumen

En 2023, la cooperación técnica de la UNCTAD siguió cobrando impulso. Tras tres años de crecimiento consecutivo, los gastos totales en cooperación técnica alcanzaron una nueva cifra sin precedentes de 57,27 millones de dólares. Los gastos en el marco de los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción” aumentaron un 15 % y, por primera vez, superaron los 6 millones de dólares y representaron el 11 % de los gastos en cooperación técnica. En 2023, el 42 % de los gastos totales en cooperación técnica benefició a los países menos adelantados.

Las contribuciones voluntarias a los fondos fiduciarios de cooperación técnica de la UNCTAD repuntaron, hasta alcanzar 49,90 millones de dólares de los Estados Unidos, el segundo nivel más alto desde 2018 y apenas un 3 % inferior al máximo registrado en 2021. A este aumento ha contribuido en gran medida el notable incremento del apoyo financiero procedente de las economías desarrolladas, la Unión Europea y los sectores público y privado.

En cuanto a la gestión de la cooperación técnica, la UNCTAD siguió mejorando las sinergias entre los tres pilares de su trabajo, aprovechando las alianzas internas y externas, para reforzar la eficiencia y la eficacia de la cooperación técnica, actualizar oportunamente la base de datos de solicitudes y avanzar constantemente en la concepción del marco general de resultados a fin de mejorar la rendición de cuentas por su labor. Además, la UNCTAD ha demostrado su determinación de participar en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, como se desprende del reforzamiento de su colaboración con el sistema de coordinadores residentes y la cifra récord de 2,89 millones de dólares a los que accedió en 2023 a través de los fondos fiduciarios de donantes múltiples a nivel nacional.



Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por la Junta de Comercio y Desarrollo. El informe se presentará al Grupo de Trabajo sobre el Plan del Programa y la Ejecución del Programa para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y en una serie de decisiones adoptadas por la Junta entre 2008 y 2023. En esas decisiones, la Junta recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría, los posibles beneficiarios y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que constituye el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica.

2. En este informe se presenta un resumen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiamiento en 2023. También se analizan las principales tendencias del financiamiento y de la prestación de esta cooperación, y se destacan las medidas clave adoptadas por la UNCTAD con el fin de mejorar la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica. Se exponen igualmente algunos buenos ejemplos y lecciones aprendidas. Por último, se presentan las conclusiones y propuestas para el camino a seguir.

3. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD ha seguido abogando por la inclusión de los organismos no residentes en los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible a nivel nacional, y por que se haga mayor hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

I. Fuentes de financiamiento

4. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las dos fuentes siguientes:

a) Las contribuciones a los fondos fiduciarios, que son los recursos financieros aportados a los fondos fiduciarios de cooperación técnica de la UNCTAD por los distintos Gobiernos, la Unión Europea, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como por los sectores público y privado;

b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo.

5. Las contribuciones recibidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción” para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, quedan incluidas en el financiamiento total de los fondos fiduciarios. Dada la importancia que tiene el Grupo Interinstitucional en relación con el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo destinado a apoyar mejor la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en el capítulo I, sección C, se informa sobre el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción”. Las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas no se incluyen en los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD y se consignan por separado en el capítulo I, sección D.

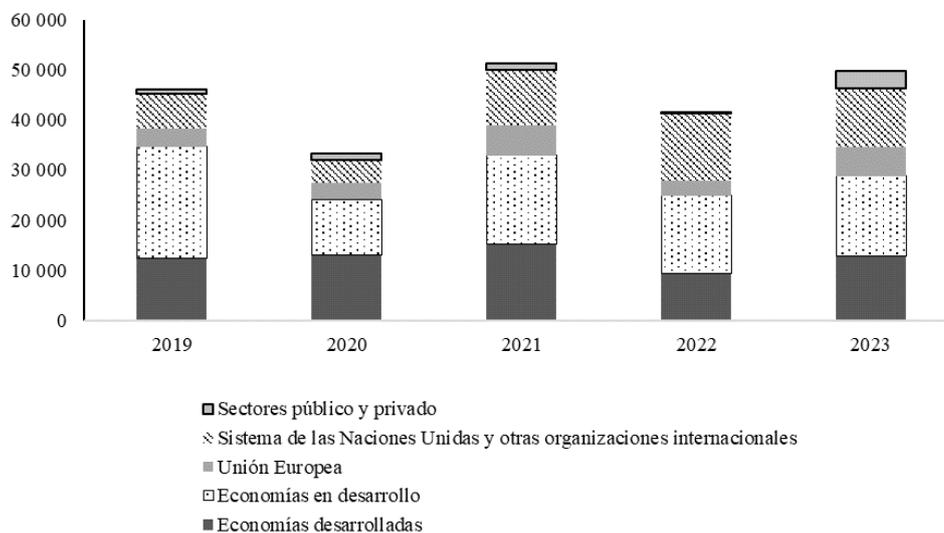
A. Recursos de los fondos fiduciarios

6. Las contribuciones voluntarias a los fondos fiduciarios de cooperación técnica de la UNCTAD han seguido fluctuando. En 2023, el total de recursos extrapresupuestarios para la cooperación técnica ascendió a 49,90 millones de dólares, un monto que supuso un aumento interanual del 20 % y superó en un 21 % el promedio quinquenal de 2018-2022. Ello se debió al incremento de las cuatro categorías de fuentes de financiamiento, en particular de las

contribuciones procedentes de las economías desarrolladas, la Unión Europea y los sectores público y privado (figura 1)¹.

Figura 1
Origen de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: UNCTAD.

Nota: El total no incluye las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas. Una parte importante de las contribuciones de las economías en desarrollo está destinada a actividades autofinanciadas en los propios países donantes, y puede proceder, por ejemplo, de préstamos o donaciones de las instituciones financieras internacionales (véase TD/B/WP/332/Add.2, cuadro 15). Las contribuciones procedentes de las economías desarrolladas y las economías en desarrollo correspondientes al período 2019-2020 se han revisado en función de la nueva clasificación.

7. Las contribuciones de las economías desarrolladas a los fondos fiduciarios de cooperación técnica repuntaron significativamente, de 9,43 millones de dólares en 2022 a 12,74 millones en 2023, lo que supuso un aumento del 35 %, y su proporción respecto de las contribuciones voluntarias totales también aumentó, del 23 % al 26 %. En 2023, el Reino de los Países Bajos, cuyas contribuciones ascendieron a 4,84 millones de dólares, fue el mayor contribuyente entre las economías desarrolladas. Alemania, Suiza y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte aportaron cada uno entre 1,4 y 2 millones de dólares. La suma de las contribuciones de esos cuatro donantes representó el 76 % del total aportado por las economías desarrolladas a la cooperación técnica de la UNCTAD. Alrededor del 4 % de las contribuciones de las economías desarrolladas estuvieron destinadas a actividades autofinanciadas, como la contribución de Albania, dedicada a ejecutar un proyecto del Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) en su administración de aduanas. Con respecto a las contribuciones totales acumuladas durante los últimos cinco años, Alemania, Suiza y el Reino de los Países Bajos continuaron siendo, con creces, los tres principales donantes entre los países desarrollados, y aportaron cada uno entre 12,9 millones y 15 millones de dólares (figura 2). Los siguieron el Reino Unido y Nueva Zelanda, que

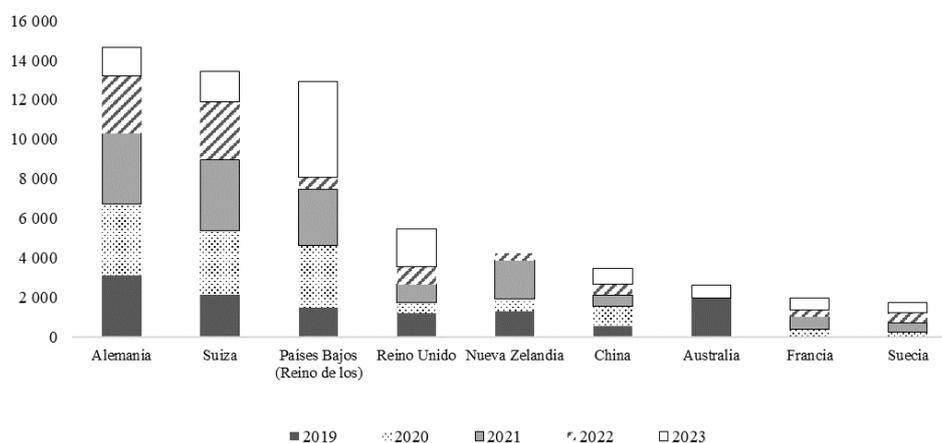
¹ La clasificación de las economías en función de su etapa de desarrollo tiene por finalidad facilitar el análisis estadístico y no implica juicio alguno sobre la etapa de desarrollo alcanzada por un país o una región. Desde diciembre de 2021, la División de Estadística de las Naciones Unidas ha dejado de incluir la categorización de las regiones en desarrollo y las regiones desarrolladas en los códigos uniformes de país o de zona para uso estadístico (norma M49), pero esa clasificación puede seguir aplicándose. En la clasificación aplicada por la UNCTAD, la República de Corea forma parte del grupo de países desarrollados (tal como se hizo constar en el 68° período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD (véase el documento TD/B/68/3)); para mayor información consúltese la sección "classifications" de la base de datos UNCTADstat.

acumularon 5,49 millones y 4,24 millones de dólares en contribuciones, respectivamente. En 2023, las contribuciones de las economías desarrolladas se destinaron principalmente a productos de cooperación técnica como el SIDUNEA, la facilitación de la actividad empresarial, el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE), el comercio electrónico y la economía digital, el comercio sostenible y el medio ambiente, y la facilitación del comercio.

Figura 2

Contribuciones acumuladas por los principales países desarrollados y en desarrollo donantes

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: UNCTAD.

8. El financiamiento procedente de las economías en desarrollo aumentó un 4 % con respecto al nivel de 2022, a 16,10 millones de dólares en 2023, lo que representó el 32 % de los recursos totales de los fondos fiduciarios. Cabe señalar que el 93 % del financiamiento procedente de las economías en desarrollo se destinó a actividades realizadas en los propios países, principalmente a los programas del SIDUNEA (77 %) y el SIGADE (4 %). El 7 % de los fondos procedentes de los países en desarrollo (1,13 millones de dólares) se destinó a apoyar actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en beneficio de otras economías en desarrollo. Dentro de esta categoría, China siguió siendo el mayor contribuyente.

9. La Unión Europea duplicó las contribuciones a la cooperación técnica de la UNCTAD, de 2,92 millones de dólares en 2022 a 5,87 millones en 2023, cerca del máximo de 6,07 millones alcanzado en 2021. En consecuencia, la participación de la Unión Europea en el total de los recursos de los fondos fiduciarios de cooperación técnica aumentó del 7 % en 2022 al 12 % en 2023. Las contribuciones se destinaron principalmente a apoyar un proyecto de fomento de la capacidad sobre los acuerdos internacionales de inversión y facilitación de las inversiones; proyectos del SIDUNEA en la República de Moldova y los Estados miembros del Pacífico de la Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico; el SIGADE; y el programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola. En conjunto, la Unión Europea y sus Estados miembros aportaron 13,81 millones de dólares a la UNCTAD en 2023, lo que representó el 28 % del total de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD, en comparación con el 19 % en 2022.

10. Después de dos años de crecimiento consecutivo, las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales se redujeron a 11,57 millones de dólares en 2023, una cifra 14 % inferior al elevado nivel de 2022, pero que superó en un 36 % el promedio quinquenal de 2018-2022. Dentro de esta categoría, los tres mayores contribuyentes fueron el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD y el Banco Mundial. El PNUD aportó 3,22 millones de dólares, principalmente para financiar dos proyectos del SIDUNEA, en el Afganistán y Turkmenistán.

11. En 2023, el financiamiento de los sectores público y privado alcanzó 3,62 millones de dólares, la cifra más alta en una década, que casi cuadruplicó el promedio de 0,83 millones de dólares de 2018-2022. Este aumento se debió en gran medida a las nuevas contribuciones recibidas del sector privado, incluidos 0,88 millones de dólares de una empresa privada de desarrollo del Reino Unido, efectuados en el marco del proyecto de Desarrollo Innovador del Sector Privado financiado por el Banco Mundial, en el que la empresa participaba como organismo de implementación, para apoyar la ejecución de un proyecto de facilitación de la actividad empresarial en el Estado de Palestina.

B. Programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y Cuenta para el Desarrollo

12. Los recursos del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas para las actividades de cooperación técnica se consignan en el programa ordinario de cooperación técnica y en la Cuenta para el Desarrollo, es decir, en las secciones 23 y 35, respectivamente, del presupuesto por programas de las Naciones Unidas. En 2023, los gastos con cargo al programa ordinario de cooperación técnica y la Cuenta para el Desarrollo se redujeron un 24 %, a 3,64 millones de dólares, en gran parte debido a la disminución de los gastos realizados en el marco de la Cuenta para el Desarrollo. Por consiguiente, el porcentaje que les corresponde en los gastos totales en cooperación técnica disminuyó del 9 % en 2022 al 6 % en 2023.

13. Los gastos efectuados en el marco del programa ordinario de cooperación técnica, destinados principalmente a servicios de asesoramiento y actividades de formación, alcanzaron 1,99 millones en 2023, lo que representó un aumento del 17 % con respecto a 2022. Entre las actividades de fomento de la capacidad financiadas con cargo a recursos previstos en el programa ordinario de cooperación técnica cabe mencionar el curso de la UNCTAD sobre las principales cuestiones de la agenda económica internacional, denominado “curso del párrafo 166”. En 2023, la UNCTAD impartió seis cursos breves para delegados residentes en Ginebra y dos cursos regionales, para Europa Oriental y para Oriente Medio y Norte de África. También se utilizaron recursos con cargo al programa ordinario de cooperación técnica para ayudar a los países en desarrollo en la evaluación de su grado de preparación para el comercio electrónico y la elaboración de estrategias de comercio electrónico; al grupo de los países menos adelantados en la Organización Mundial del Comercio, en cuestiones relacionadas con las normas de origen, lo que incluyó cursos de capacitación para estudiar, preparar y simular negociaciones sobre esas normas; y a los países que habían salido de la categoría de países menos adelantados. En 2023 se preparó el perfil de vulnerabilidad de Camboya, y se prestaron servicios de asesoramiento y talleres de fomento de la capacidad destinados a preparar debidamente al país para que afrontara los cambios en materia de comercio asociados a su salida de esa categoría.

14. La Cuenta para el Desarrollo es un importante mecanismo de financiamiento de los proyectos de desarrollo de la capacidad que ejecutan diez entidades económicas y sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, entre ellas la UNCTAD. En 2023, la UNCTAD ejecutó 17 proyectos de la Cuenta para el Desarrollo, incluidos los proyectos conjuntos en los que participó. El gasto total en esos proyectos ascendió a 1,65 millones de dólares, lo cual supuso una reducción del 46 % en comparación con 2022. Varios factores contribuyeron a esta disminución, en particular la finalización de 4 proyectos conjuntos relacionados con la pandemia llevados a cabo en el período 2020-2022 y la ejecución de varios proyectos conjuntos en los que una parte importante de los fondos se asignó a otras entidades de implementación, lo que dio lugar a que la UNCTAD registrara menores gastos.

15. En el marco del nuevo 17º tramo de la Cuenta para el Desarrollo, que tiene por tema central el cambio climático, el Comité Directivo de la Cuenta aprobó el financiamiento de tres proyectos de la UNCTAD con un presupuesto total de 2,47 millones de dólares. Estos proyectos abarcan cuestiones como la facilitación del comercio con un enfoque climático inteligente; capacidades productivas mejores y más ecológicas para una transición justa; y estrategias de exportación y trazabilidad de productos sostenibles para una economía verde, sostenible e inclusiva. Además, la UNCTAD llevará a cabo, junto con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, un proyecto sobre la acción climática con base empírica fundada en la inteligencia artificial y la innovación en materia de datos. Se prevé que la

ejecución de esos proyectos comience en 2025, después de que la Asamblea General apruebe el presupuesto de la Cuenta para el Desarrollo.

16. Las economías estructuralmente débiles y vulnerables, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, son los beneficiarios prioritarios de los proyectos que ejecuta la UNCTAD en el marco de la Cuenta para el Desarrollo. Por ejemplo, de los 14 proyectos activos dirigidos por la UNCTAD y financiados con cargo a los tramos 13° a 16° de la Cuenta para el Desarrollo, 4 se centran exclusivamente, y 7 parcialmente, en los pequeños Estados insulares en desarrollo. La asistencia técnica de la UNCTAD en algunos pequeños Estados insulares en desarrollo y sus principales resultados se resumen en el recuadro.

Cooperación técnica de la UNCTAD con los pequeños Estados insulares en desarrollo: fomentar la resiliencia y promover el desarrollo sostenible

Con financiamiento de la Cuenta para el Desarrollo, la UNCTAD ayuda a los pequeños Estados insulares en desarrollo a hacer frente a sus vulnerabilidades sistémicas, fomentar la diversificación económica, aumentar la resiliencia ante los choques externos y lograr los objetivos de desarrollo nacionales e internacionales.

En el Pacífico, la UNCTAD cooperó con el Grupo de Avanzada de Melanesia con miras a reforzar la capacidad de sus cuatro Estados miembros —Fiji, Papua Nueva Guinea, Islas Salomón y Vanuatu— para identificar y reforzar los vínculos sinérgicos entre la promoción del comercio verde y las estrategias nacionales de desarrollo sostenible. En el momento de la finalización del proyecto, a finales de 2023, 346 partes interesadas habían participado en talleres nacionales y regionales. A nivel regional, la secretaría del Grupo y sus Estados miembros habían validado el plan de acción subregional para potenciar el comercio verde y sostenible. A escala nacional, las recomendaciones del proyecto ya habían propiciado modificaciones de las políticas. En Papua Nueva Guinea, por ejemplo, en marzo de 2024 se publicó una nueva norma voluntaria de sostenibilidad para la vainilla que es resultado directo de la ejecución del proyecto.

En el Caribe, la UNCTAD ayudó a Barbados, Belice y Costa Rica a promover el comercio sostenible de productos y servicios en sectores basados en la economía de los océanos mediante la concepción y aplicación de estrategias sobre la economía y el comercio oceánicos. Entre los logros del proyecto cabe mencionar el lanzamiento y registro en Costa Rica de la marca colectiva “Pura vida *seafood and aquaculture*”, para productos de pescado y mariscos sostenibles y responsables, la primera marca de este tipo en el Caribe y Centroamérica. Durante la pandemia, hubo que ajustar las actividades del proyecto, para ayudar a las partes interesadas a evaluar el impacto de la pandemia en las principales cadenas de valor del pescado y el marisco y formular recomendaciones para su redesarrollo, sostenibilidad y resiliencia.

En África, la UNCTAD está ejecutando varios proyectos que abarcan la evaluación tecnológica, los puertos inteligentes sostenibles, el comercio electrónico y la economía digital y la movilización de recursos financieros externos tras la pandemia.

Estos son algunos ejemplos de la asistencia que presta la UNCTAD a los pequeños Estados insulares en desarrollo en el marco de la Cuenta para el Desarrollo. En 2023, en total, 28 proyectos se centraron exclusivamente en los pequeños Estados insulares en desarrollo. Los gastos en el marco de estos proyectos ascendieron a 9,67 millones de dólares, lo que representó el 17 % de los gastos totales en cooperación técnica en 2023.

Fuente: UNCTAD.

C. Mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción” para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva

17. Dirigido por la UNCTAD, el Grupo Interinstitucional, que cuenta con la participación de 15 organismos residentes y no residentes de las Naciones Unidas, es un mecanismo

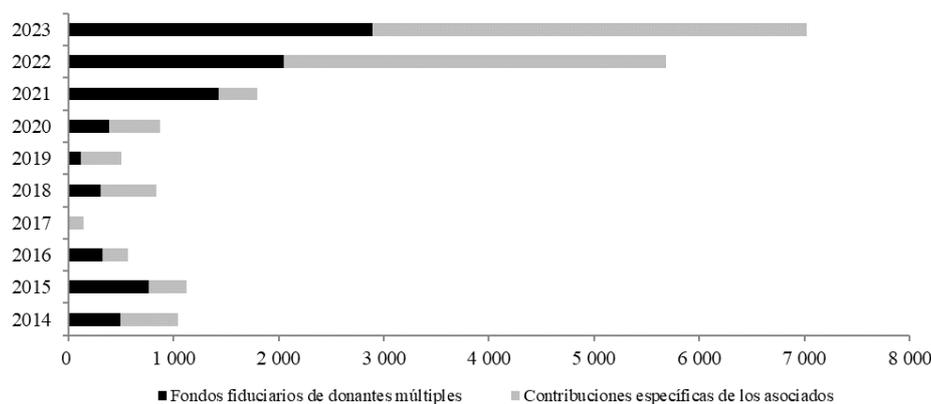
interinstitucional dedicado a la coordinación de las actividades relativas al comercio y el desarrollo en el ámbito de los países. El Grupo Interinstitucional contribuye de manera concreta y directa a la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo coordinando las operaciones interinstitucionales en determinados países y accediendo a mecanismos innovadores de financiamiento, como los de la iniciativa “Unidos en la Acción”.

18. En 2023, el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción” —contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de donantes múltiples— alcanzó un nuevo máximo histórico de 7,02 millones de dólares, y registró un fuerte crecimiento del 23 % (figura 3).

Figura 3

Acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción”

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: UNCTAD.

1. Contribuciones específicas de los asociados

19. Las contribuciones específicas de los asociados son aportaciones realizadas directamente por uno o más donantes a uno o más organismos con la finalidad de fomentar las operaciones interinstitucionales. En 2023, la UNCTAD recibió contribuciones por valor de 4,13 millones de dólares. En esta cifra se incluían varias contribuciones realizadas por otros organismos del Grupo Interinstitucional a través de acuerdos de transferencia entre organismos de las Naciones Unidas, incluidas contribuciones del PNUD para ejecutar proyectos de facilitación del comercio en el Afganistán y Turkmenistán.

2. Fondos fiduciarios de donantes múltiples

20. Los fondos fiduciarios de donantes múltiples son mecanismos de financiamiento mancomunado gestionados por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD y cuentan con una estructura que incluye a representantes del sistema de las Naciones Unidas, los Gobiernos nacionales y los donantes. En 2023, el acceso de la UNCTAD a estos fondos siguió aumentando, sobre todo gracias a la asignación anual recibida, que alcanzó un nuevo máximo de 2,89 millones de dólares, un 41 % superior a la cifra registrada en 2022. Estas contribuciones respaldarán la participación de la UNCTAD en varios proyectos conjuntos, lo que incluye seguir ejecutando un proyecto de facilitación del comercio en el Afganistán, una iniciativa conjunta sobre la revolución de los datos en las Comoras y el Programa de Economía Digital del Pacífico.

D. Financiamiento de funcionarios subalternos del cuadro orgánico

21. Además de las fuentes de financiamiento ya mencionadas, algunos donantes prestan apoyo al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas.

22. En 2023, el número de funcionarios subalternos del cuadro orgánico que trabajaban en la UNCTAD siguió aumentando, hasta llegar a 9, frente a 8 en 2022 y 5 en 2021. Estos contribuyeron a la labor de cinco divisiones de la UNCTAD, a saber: 4 trabajaron en la División de Tecnología y Logística, 2 en la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos, y 1 en cada una de las otras tres divisiones². En 2023, seis países contribuyeron al programa: Alemania China, y el Japón patrocinaron a dos funcionarios cada uno, y Francia, Italia y el Reino Unido patrocinaron a uno cada uno. En 2023, Francia reanudó su apoyo al programa y patrocinó a un funcionario en el programa SIDUNEA. Con el apoyo financiero del Japón, la UNCTAD acogió a los dos primeros funcionarios subalternos de ese país desde 2017.

23. El Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico ofrece a los jóvenes profesionales una oportunidad única de participar en la labor analítica y operacional de la UNCTAD. Para muchos de ellos, la formación recibida en la UNCTAD ha dado un impulso decisivo a su posterior desarrollo profesional. La demanda de esta clase de funcionarios por la secretaría de la UNCTAD supera con creces la oferta. Por lo tanto, la secretaría reitera la solicitud, dirigida a aquellos donantes que estén en condiciones de hacerlo, de que estudien la posibilidad de patrocinar a funcionarios subalternos del cuadro orgánico, especialmente a funcionarios procedentes de los países en desarrollo.

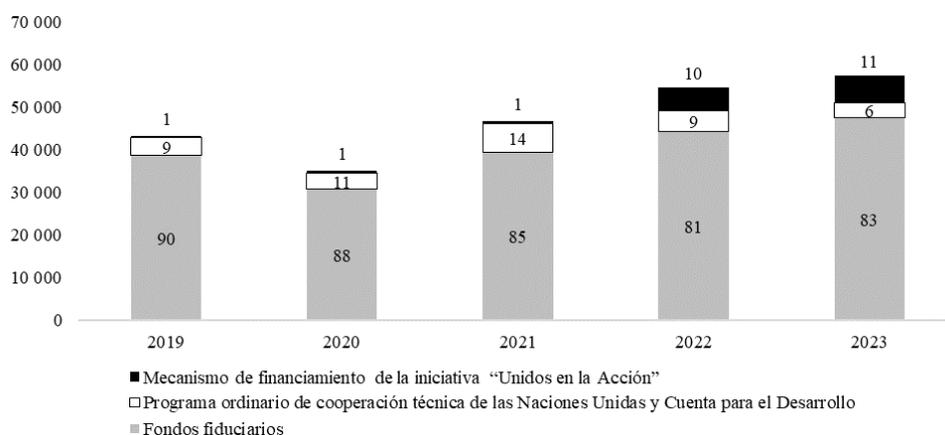
II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

24. Tras un aumento importante en 2022, los gastos totales en cooperación técnica prosiguieron su incremento en 2023, y alcanzaron un nuevo récord de 57,27 millones de dólares, cifra un 5 % superior a la de 2022³. Los gastos con cargo a los fondos fiduciarios aumentaron un 7 %, a 47,42 millones de dólares, lo que representó el 83 % de los gastos totales en 2023. Los gastos realizados en el marco de los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción” ascendieron a 6,21 millones de dólares, y alcanzaron un máximo del 11 % de los gastos totales en 2023. En cambio, los gastos con cargo al programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo disminuyeron a 3,64 millones de dólares, en parte debido a la finalización de proyectos conjuntos relacionados con la pandemia financiados por la Cuenta. En consecuencia, la proporción correspondiente de los gastos totales cayó del 9 % en 2022 al 6 % en 2023 (figura 4).

Figura 4

Gastos en cooperación técnica por fuente de financiamiento

(En miles de dólares de los Estados Unidos y en porcentaje)



Fuente: UNCTAD.

² Véase TD/B/WP/332/Add.2, cuadro 9.

³ Véase TD/B/WP/332/Add.2, cuadro 2.

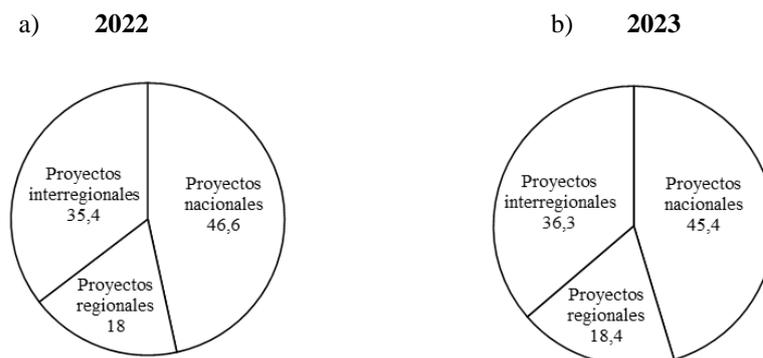
A. Gastos por tipo de proyecto

25. Los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD se ejecutan a nivel interregional, regional y nacional. En 2023, los gastos aumentaron en cada una de estas categorías. En cuanto a la proporción de los gastos totales en cooperación técnica, no se observaron cambios de entidad entre 2022 y 2023. La proporción correspondiente a los proyectos nacionales disminuyó del 46,6 % al 45,4 %; la de los proyectos regionales aumentó al 18,4 %; y la de los internacionales se incrementó al 36,3 % (figura 5).

Figura 5

Gastos en proyectos, como porcentaje de los gastos totales en cooperación técnica, por tipo de proyecto

(En porcentaje)



Fuente: UNCTAD.

26. Tras un aumento importante en 2022, los gastos en proyectos nacionales alcanzaron 25,98 millones de dólares en 2023, lo que supuso un ligero incremento del 2 %. La mayoría de los proyectos nacionales estuvieron autofinanciados, también con recursos facilitados por donantes mediante programas de ayuda bilateral, y se centraron en la modernización y la reforma aduanera y en la gestión de la deuda. En 2023, 13,69 millones de dólares, es decir, el 53 % de los gastos en proyectos nacionales, contribuyeron a la ejecución de proyectos en los países menos adelantados.

27. Los gastos en proyectos regionales aumentaron un 7 %, de 9,82 millones de dólares en 2022 a 10,51 millones en 2023, principalmente debido al incremento de los gastos en proyectos regionales en todas las regiones excepto África (no hubo ningún proyecto regional en América del Norte en 2022 ni en 2023).

28. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos que podrían beneficiar a más de una región geográfica. En 2023, los gastos de esta categoría aumentaron un 8 %, a 20,78 millones de dólares. Los gastos en el marco de proyectos interregionales han contribuido al suministro de diversos productos de cooperación técnica.

B. Gastos por producto

29. Con el aumento de los gastos totales en cooperación técnica en 2023, los gastos en relación con 28 productos de cooperación técnica de la UNCTAD se incrementaron un 7 %, a 51,98 millones de dólares, lo que representó el 91 % de los gastos anuales en cooperación técnica (véase el cuadro). El SIDUNEA siguió siendo, con creces, el producto de cooperación técnica más importante, ya que representó el 47 % de los gastos totales en cooperación técnica en 2023. A continuación, figuraban el SIGADE y el comercio electrónico y la economía digital, que representaban el 11 % y el 10 % de los gastos totales, respectivamente. Los gastos en relación con los tres principales productos de cooperación técnica aumentaron de la siguiente manera en 2023: el SIDUNEA, un 12 %; el SIGADE, un 7 %; y el comercio electrónico y la economía digital, un 8 %. Nueve productos representaron respectivamente del 1 % al 5 % de los gastos totales. En conjunto, sumaron el 19 % de los gastos totales en

cooperación técnica. Los 16 productos restantes representaron menos del 1 %, respectivamente, de los gastos totales, incluidos tres productos que no presentaron gastos en 2023 (el producto “Guías de inversión” se suprimió y la labor conexas se incluyó en el producto “Facilitación de la actividad empresarial”). Algunos de los productos que registraron gastos mínimos o nulos se fusionarán en la versión actualizada de la Caja de herramientas de la UNCTAD.

Gastos en cooperación técnica por tema y producto, 2023

<i>Producto</i>	<i>Objetivos de Desarrollo Sostenible conexos</i>	<i>Gastos, 2023 (en miles de dólares)</i>	<i>Proporción del total (en porcentaje)</i>
Transformar las economías y fomentar el desarrollo sostenible			
Análisis de las políticas de inversión	8, 17	78	0,14
Análisis de las políticas de servicios	8, 9, 17	-	0,00
Análisis del marco de políticas comerciales	17	86	0,15
Análisis de las políticas de ciencia, tecnología e innovación	9	34	0,06
Comercio electrónico y economía digital	8, 9, 17	5.869	10,25
Guías de inversión	9, 17	-	0,00
Medidas no arancelarias	3, 8, 17	1.336	2,33
Negociaciones comerciales y sistema de comercio internacional	10, 17	448	0,78
Comercio sostenible y medio ambiente	12, 13, 14, 15	1.396	2,44
Promoción y facilitación de las inversiones	9, 17	461	0,80
Enfrentar las vulnerabilidades y crear resiliencia			
Apoyo para salir de la categoría de países menos adelantados	8	105	0,18
SIGADE – Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda	17	6.476	11,31
Contribución de la UNCTAD al Marco Integrado Mejorado	9, 17	874	1,53
Acceso a los mercados, normas de origen e indicaciones geográficas para los países menos adelantados	8, 10, 17	5	0,01
Romper las cadenas de la dependencia de los productos básicos	8, 9	-	0,00
Servicios de logística y de transporte sostenibles y resilientes	8, 9, 13, 14	135	0,24
Promover la eficiencia económica, mejorar la gobernanza			
Exámenes voluntarios entre homólogos del derecho y la política de la competencia y de protección del consumidor	8, 10	29	0,05
Facilitación de la actividad empresarial	8, 16	2.772	4,84
Facilitación del comercio	10, 16	1.245	2,17
SIDUNEA – Sistema Aduanero Automatizado	9, 15, 17	26.663	46,56
Estadísticas	17	871	1,52
Facilitar la contabilidad y la presentación de informes sobre la contribución del sector privado a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	12, 17	209	0,36
Inversión y salud pública	3, 9	352	0,61
Acuerdos internacionales de inversión	17	20	0,04
Políticas y marcos de competencia y protección del consumidor	8, 9, 10, 12, 17	197	0,34
Empoderar a las personas, invertir en su futuro			
Comercio, género y desarrollo	5, 8	645	1,13
Iniciativa empresarial para el desarrollo sostenible	4, 8	716	1,25

Producto	Objetivos de Desarrollo Sostenible conexos	Gastos, 2023 (en miles de dólares)	Proporción del total (en porcentaje)
Programa de Desarrollo de la Formación en Comercio Exterior (Train for Trade)	8, 9, 14, 17	952	1,66
		51 975	90,75

Fuente: UNCTAD.

30. Medida en función de los gastos, la cooperación técnica de la UNCTAD resulta especialmente pertinente para el logro de cuatro Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a saber, el Objetivo 8, relativo a la promoción del crecimiento económico y el empleo productivo y el trabajo decente; el Objetivo 9, relativo a la construcción de infraestructuras, la promoción de la industrialización y el fomento de la innovación; el Objetivo 15, sobre la protección, el restablecimiento y la promoción de los ecosistemas terrestres; y el Objetivo 17, relativo a la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Según los cálculos, en 2023, 20,91 millones de dólares, o el 37 % de los gastos totales, contribuyeron directamente a la consecución del Objetivo 17; 12,44 millones de dólares, equivalentes al 22 % de los gastos totales, contribuyeron a la consecución del Objetivo 9; el 16 %, a la consecución del Objetivo 15; y el 9 %, a la consecución del Objetivo 8⁴.

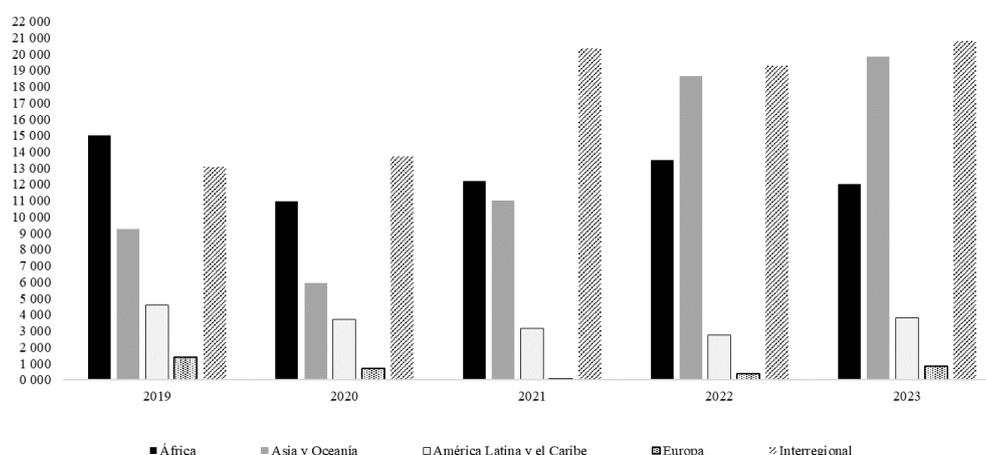
C. Gastos por región

31. Los gastos en proyectos regionales y nacionales en 2023 ascendieron a 36,49 millones de dólares, lo que representó el 64 % de los gastos totales. De estos gastos, 12,01 millones se destinaron a África, un 11 % menos que en 2022. En consecuencia, la proporción de los proyectos nacionales y regionales en África en los gastos totales en cooperación técnica disminuyó del 25 % en 2022 al 21 % en 2023 (figuras 6 y 7). El aumento de los gastos en varios productos —como el comercio, el género y el desarrollo, la contribución de la UNCTAD al Marco Integrado Mejorado, la inversión y la salud pública, y el comercio sostenible y el medio ambiente— no compensó la reducción en otros productos, en particular la facilitación del comercio, las estadísticas, la facilitación de la actividad empresarial y las medidas no arancelarias.

Figura 6

Gastos en cooperación técnica correspondientes a proyectos regionales y nacionales, por región

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

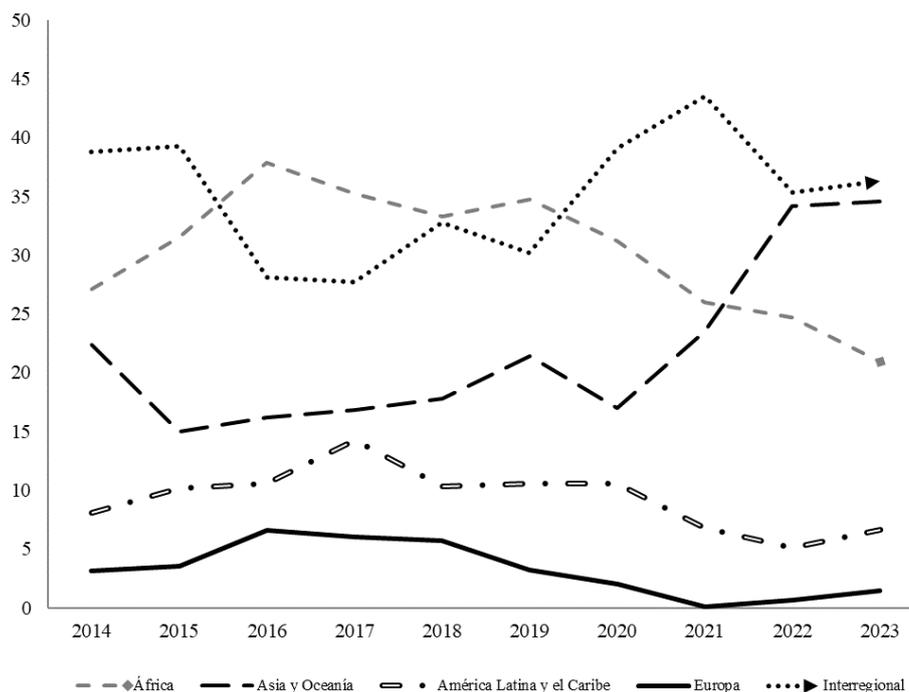


Fuente: UNCTAD.

Nota: En 2023, los gastos en América del Norte ascendieron a 22.795 dólares.

⁴ Véase TD/B/WP/332/Add.2, cuadro 5.

Figura 7
Proporción de los gastos totales anuales en cooperación técnica, por región
 (En porcentaje)



Fuente: UNCTAD.

Nota: Solo se consideran los gastos en proyectos regionales y nacionales; no se indica la proporción correspondiente a América del Norte, ya que, en 2023, los gastos en la región fueron de 22.795 dólares.

32. Tras dos años de aumento, en 2023, los gastos en proyectos regionales y nacionales en Asia y Oceanía volvieron a incrementarse un 6 %, a 19,82 millones de dólares. La proporción correspondiente a la región en los gastos totales aumentó ligeramente, al 35 %. En 2023, aumentaron los gastos en varios productos en la región, en particular en el SIDUNEA, que registró un incremento interanual del 8 % y representó el 79 % de los gastos en proyectos regionales y nacionales en Asia y Oceanía.

33. Tras tres años de descenso, los gastos en proyectos regionales y nacionales en América Latina y el Caribe repuntaron a 3,79 millones de dólares en 2023, lo que supuso un aumento del 37 % con respecto a 2022. La proporción correspondiente a la región en los gastos totales aumentó del 5 % en 2022 al 7 % en 2023. Ello se debió sobre todo al SIDUNEA, al que se destinó el 93 % de los gastos en proyectos regionales y nacionales en América Latina y el Caribe en 2023. El gasto en el SIDUNEA en la región aumentó un 68 % con respecto a 2022.

34. Los gastos en proyectos regionales y nacionales en Europa se duplicaron con creces en 2023, a 0,85 millones de dólares, lo que representó el 1,5 % de los gastos totales. Los fondos se destinaron principalmente a la ejecución de un proyecto regional de apoyo a las negociaciones de la reforma del mecanismo de solución de diferencias, destinada a resolver el problema de las barreras no arancelarias entre las partes en el Acuerdo Centroeuropeo de Libre Comercio, así como a proyectos del SIDUNEA en Albania y la República de Moldova.

35. En América del Norte, se registraron gastos por un monto de 22.795 dólares en 2023, relacionado con la ejecución de un proyecto del SIDUNEA en San Pedro y Miquelón.

D. Gastos en apoyo de los países menos adelantados

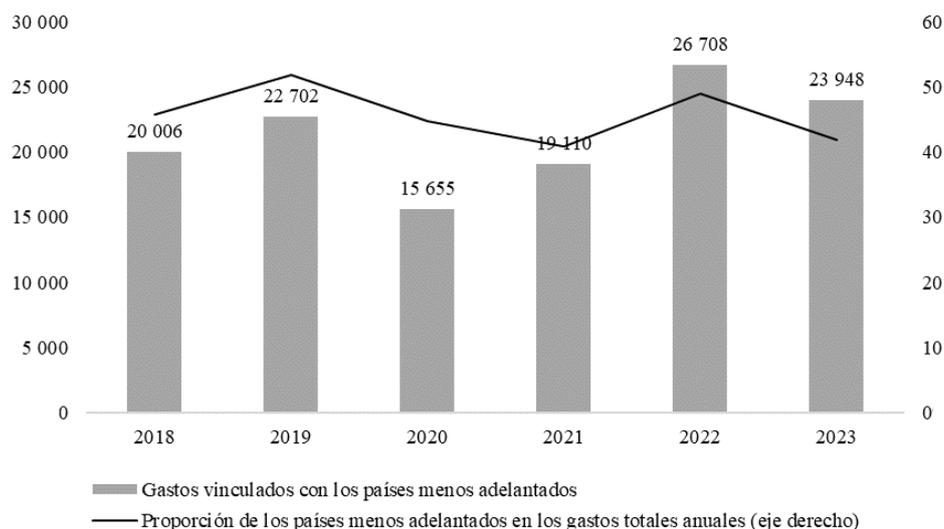
36. Los países menos adelantados siguen siendo un grupo de países prioritario para las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Tras alcanzar un máximo histórico

en 2022, los gastos en cooperación técnica en apoyo de estos países cayeron un 10 %, a 23,95 millones de dólares en 2023, pero se mantuvieron un 15 % por encima del promedio quinquenal de 2018-2022. Esta cifra representó el 42 % de los gastos totales en cooperación técnica en 2023, una proporción inferior al 49 % de 2022 (figura 8). El 57 % de ese gasto, 13,69 millones de dólares, correspondió a la ejecución de proyectos nacionales en los países menos adelantados, que abarcaron productos como el SIDUNEA y el SIGADE.

Figura 8

Gastos en cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados

(En miles de dólares de los Estados Unidos y en porcentaje)



Fuente: UNCTAD.

37. En 2023, con financiamiento del Marco Integrado Mejorado, la UNCTAD siguió prestando asistencia técnica relacionada con el comercio y el fomento de la capacidad institucional a los países menos adelantados. Por ejemplo, en el marco de un proyecto regional sobre tránsito, transporte y comercio, se mejoró la coordinación entre los países beneficiarios para poner en marcha un programa de tránsito funcional mediante la firma, por los ministros de comercio y transporte de Benin, Burkina Faso, el Níger y el Togo, de una declaración cuadrilateral sobre la convergencia jurídica de los marcos sobre transporte, intermediación, tránsito y comercio destinada a potenciar el comercio regional en África Occidental. Los países beneficiarios destacaron la utilidad y pertinencia de un programa de desarrollo de la capacidad para los organismos de promoción de inversiones de los países menos adelantados.

38. En 2023, el fondo fiduciario de donantes múltiples para los países menos adelantados solo recibió una contribución de Portugal (21.575 dólares). La falta de financiamiento sostenible limita el alcance de las actividades que pueden emprenderse en apoyo de los países menos adelantados, a pesar de las crecientes solicitudes de los Estados miembros de que se dé prioridad a las actividades que benefician a este grupo. También dificulta a la UNCTAD llevar a cabo un programa más sistemático y a largo plazo de apoyo a estos países. Se alienta a los países desarrollados y otros asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo a que aporten contribuciones al fondo fiduciario para los países menos adelantados.

III. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

1. Participación de la UNCTAD en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

39. En 2023, la UNCTAD prosiguió sus esfuerzos para colaborar con el sistema de coordinadores residentes y alinear las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD con los objetivos de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, a fin de asegurar su idoneidad para apoyar en mayor medida a los Estados miembros en la implementación de la Agenda 2030⁵. La UNCTAD puede ofrecer sus inigualables conocimientos especializados sobre comercio y desarrollo y las cuestiones conexas del financiamiento, la inversión, la tecnología y el desarrollo sostenible, agregando valor a la labor de los equipos de las Naciones Unidas en los países y contribuyendo eficazmente al desarrollo sostenible a nivel nacional.

40. En 2023, gracias al fortalecimiento de los vínculos con las entidades del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, la UNCTAD intervino en 39 marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible y participó en la elaboración de 18 análisis comunes sobre los países. Por ejemplo, en la República Unida de Tanzania, la asistencia de la UNCTAD se destacó entre los principales resultados del marco para la cooperación con el país presentados por el coordinador residente en el contexto de la evaluación del marco de cooperación para el desarrollo sostenible. El acceso de la UNCTAD a los recursos de los fondos fiduciarios de donantes múltiples a nivel nacional siguió aumentando. En 2023, la UNCTAD recibió asignaciones por valor de 2,89 millones de dólares procedentes de fondos fiduciarios de donantes múltiples, incluido el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, frente a 2,04 millones en 2022 y 1,43 millones en 2021.

41. La UNCTAD se esforzó por aprovechar mejor el sistema de coordinadores residentes para seguir ajustando los proyectos de cooperación técnica a los marcos de cooperación. El personal de la UNCTAD siguió recibiendo periódicamente formación o material informativo destinado a familiarizarlo con el sistema de coordinadores residentes, facilitar la colaboración con las oficinas de los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países y contribuir a los marcos de cooperación para el desarrollo sostenible y a los análisis comunes sobre los países. En 2023, las actividades operacionales de la UNCTAD se integraron en los planes de trabajo conjuntos de los marcos de cooperación de 39 países. La UNCTAD mejoró la presentación de información sobre los resultados de las actividades de cooperación técnica a nivel nacional en la plataforma UN-Info de todo el sistema de las Naciones Unidas, mediante aportaciones a los informes, directamente en la plataforma o indirectamente, a través de las oficinas de los coordinadores residentes en 22 países, y contribuyó eficazmente al logro de resultados integrados. Para que sus gestores de proyectos entendieran mejor el método de concepción, ejecución y presentación de informes sobre las actividades en los países acorde con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la UNCTAD les proporcionó asesoramiento específico, facilitó su comunicación con las oficinas de los coordinadores residentes y les impartió formación.

42. El acceso de la UNCTAD a los fondos fiduciarios de donantes múltiples aumentó, aunque los recursos recibidos fueron inferiores a los asignados a algunos grandes organismos residentes. La UNCTAD seguirá promoviendo sus inigualables conocimientos especializados y colaborando activamente con la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación del Desarrollo, los administradores de los fondos fiduciarios de donantes múltiples y las entidades del Grupo Interinstitucional, a fin de aumentar la proporción que se le asigna en el financiamiento con cargo a los fondos fiduciarios de donantes múltiples y ampliar su participación en los marcos de cooperación para el desarrollo sostenible. También seguirá dotando a los gestores de proyectos de conocimientos y herramientas para mejorar su colaboración con las oficinas de los coordinadores residentes y los equipos en los países en

⁵ Véase <https://reform.un.org/content/un-development-system-reform-101>.

la concepción, la ejecución y la presentación de informes sobre las actividades operacionales a nivel nacional.

2. Sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD

43. El Maafikiano de Nairobi establece que los tres pilares, de búsqueda de consenso, investigación y análisis, y cooperación técnica, siguen teniendo idéntica importancia estratégica y que es necesario intensificar los esfuerzos para desarrollar los vínculos y la complementariedad entre ellos⁶. El Pacto de Bridgetown hace hincapié en que la UNCTAD debería continuar su labor con arreglo a los tres pilares, teniendo en cuenta el Maafikiano de Nairobi y basándose en el análisis de políticas del Pacto de Bridgetown⁷.

44. En 2023, la UNCTAD siguió fomentando las sinergias entre los tres pilares de su labor. Por ejemplo, la concepción del proyecto de cooperación técnica “Movilización de recursos para un nuevo pacto verde: alianzas en Asia para una década de acción en la era del coronavirus” se basó en aspectos examinados en las investigaciones de la UNCTAD y reuniones intergubernamentales sobre el nuevo pacto y sobre la función de las políticas financiera e industrial. Los productos del proyecto generaron aportaciones al *Informe sobre el comercio y el desarrollo 2022 y 2023*. En 2022, las conclusiones del proyecto contribuyeron a los debates del quinto período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre la Promoción de un Entorno Económico Favorable a Todos los Niveles en Apoyo de un Desarrollo Inclusivo y Sostenible, y sobre la Promoción de la Integración y la Cooperación Económicas y, en 2023, apoyaron el proceso de negociación del Comité Intergubernamental de Negociación sobre la contaminación por plásticos.

45. En lo que respecta a la presentación de informes sobre sostenibilidad y los ODS, las experiencias y lecciones aprendidas del proyecto sobre marcos políticos propicios para la presentación de informes sobre la sostenibilidad de las empresas y los ODS en África y América Latina contribuyeron a los debates de los períodos de sesiones del Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes y a la obra *Tackling the Sustainability Reporting Challenges: A Policy Guide* (Afrontar los retos de la presentación de informes sobre sostenibilidad: guía sobre políticas), publicada en 2023. Los Estados miembros han expresado aprecio por las alianzas regionales creadas en África y América Latina a raíz de la ejecución del proyecto, en tanto vía importante para promover la presentación de informes sobre sostenibilidad. Sobre la base de los resultados del proyecto, y en respuesta a las crecientes solicitudes de los Estados miembros de actividades de fomento de la capacidad en materia de presentación de informes sobre sostenibilidad, en 2023 se concibió un nuevo proyecto, que se ejecutará en 2024-2027, para mejorar la capacidad de las partes interesadas de los sectores público y privado a este respecto y seguir promoviendo las alianzas regionales.

3. Cooperación interdivisional e interinstitucional

46. En el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, los equipos de proyectos de la UNCTAD integran cada vez más la cooperación interdivisional e interinstitucional en la concepción y la ejecución de los proyectos de cooperación técnica. Estas alianzas internas y externas son importantes para poner en común los conocimientos técnicos, movilizar recursos adicionales, llegar a un público más amplio y potenciar las sinergias de las actividades operacionales de la UNCTAD que han apoyado y seguirán apoyando a los países en desarrollo en la implementación de la Agenda 2030 y el fomento de la resiliencia ante futuros choques.

47. El programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: Train for Trade II, que comenzó en 2017, siguió siendo uno de los mayores proyectos interdivisionales. En 2023, el programa continuó ofreciendo formación y asesoramiento técnico, para ayudar a Angola a fomentar las capacidades productivas y la transformación estructural, y a integrarse en las cadenas de valor mundiales y regionales. Dirigido por la División para África, los Países Menos Adelantados y los Programas Especiales, el programa ha permitido a cuatro

⁶ Véase TD/519/Add.2, párr. 92.

⁷ Véase TD/541/Add.2, párr. 127.

divisiones unirse en la acción en varios ámbitos del comercio y el desarrollo de interés para Angola. Esta labor, en torno a la cual se reunieron 23 ministerios e instituciones públicas y privadas, ha contribuido a mejorar la coordinación, formulación y aplicación de las políticas en el país. En 2022, el programa fue seleccionado como caso ejemplar a nivel mundial en la consecución de los ODS, e inspiró la iniciativa de alto impacto Transformar para el Comercio, destinada a acelerar el avance hacia el logro de estos objetivos.

48. En el ámbito de las estadísticas, en 2023, el Servicio de Estadística y el programa Train for Trade siguieron aunando esfuerzos para impartir, en colaboración con la División de Estadística de las Naciones Unidas y la Organización Mundial del Comercio, dos cursos de aprendizaje electrónico sobre estadísticas del comercio internacional de mercancías y del comercio internacional de servicios. A los cursos, muy solicitados por los países en desarrollo, también asisten cada vez más participantes de los países desarrollados. En 2023 se formó a 2.494 personas (42 % de ellas, mujeres) procedentes de 174 economías; su tasa de satisfacción alcanzó el 90 %.

49. En 2023 hubo varios ejemplos de colaboración interinstitucional. Entre otros, el programa SIGADE sigue un enfoque coordinado y armonizado con otros proveedores de asistencia técnica en el ámbito de la gestión de la deuda, como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y las organizaciones regionales, para evitar la duplicación y compartir las mejores prácticas. En 2023, ello incluyó el intercambio periódico de información sobre las actividades de asistencia técnica y la organización de talleres y la participación en eventos de forma conjunta. Para garantizar la coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas, el programa ha mejorado los intercambios de información con las oficinas de los coordinadores residentes y, en 2023, colaboró con el PNUD, entre otras cosas mediante un apoyo logístico continuado y la administración de personal local en tres países para el equipo de desarrollo del SIGADE 7.

4. Solicitudes recibidas de los países en desarrollo

50. Según los datos obtenidos el 18 de junio de 2024 de la base de datos (interna) de solicitudes de la UNCTAD, en 2023, la UNCTAD recibió 67 solicitudes oficiales de cooperación técnica de 42 países y 3 organizaciones regionales e internacionales. Los dos productos respecto de los cuales se recibieron el mayor número de solicitudes fueron el comercio electrónico y la economía digital, y las políticas y los marcos de competencia y protección del consumidor. En 2019-2023, se recibieron un total de 224 solicitudes para las que se requería financiamiento. Los tres productos que registraron el mayor número de solicitudes con las consiguientes necesidades de financiamiento fueron los análisis de las políticas de inversión, el comercio electrónico y la economía digital, y las políticas y los marcos de competencia y protección del consumidor.

51. La movilización de fondos es esencial para atender las solicitudes pendientes. La UNCTAD siguió explorando activamente nuevas fuentes de financiamiento, al tiempo que consolidaba la base de financiamiento existente. Por ejemplo, el comercio electrónico y la economía digital siguieron beneficiándose del apoyo de los donantes principales y despertando el interés de nuevos donantes. En 2023, Australia se unió a Alemania, el Reino de los Países Bajos, Suecia y Suiza como quinto miembro de la Junta Consultiva de Donantes Principales del programa. Australia y el Reino de los Países Bajos se han comprometido a aportar fondos no afectados de 3 millones de dólares australianos y 6 millones de dólares estadounidenses, respectivamente, para apoyar el programa en 2023-2026. Nueva Zelanda y la Unión Europea se unieron a Australia en el apoyo al Programa de Economía Digital del Pacífico. Trinidad y Tabago autofinanció un nuevo proyecto de evaluación del grado de preparación para el comercio electrónico del país que comenzará en 2024. La Semana de la Economía Digital de la UNCTAD 2023 marcó el inicio de la colaboración de la UNCTAD con el Banco Africano de Exportaciones e Importaciones.

52. Para atender mejor las solicitudes de los países en desarrollo, la UNCTAD ha adaptado la modalidad de prestación de actividades de fomento de la capacidad, ofreciendo un apoyo holístico que va desde talleres presenciales, en línea e híbridos a cursos de aprendizaje electrónico. El número de talleres en línea y cursos de aprendizaje electrónico ha aumentado desde la pandemia, lo que ha contribuido a reducir los costos y a abarcar públicos más amplios. Los programas y proyectos han incorporado el aprendizaje electrónico como

parte integral del fomento de la capacidad, incluidos los principales programas de cooperación técnica, como el SIDUNEA, y programas más pequeños, entre otros cursos de capacitación en línea bien establecidos, como los de gestión portuaria y comercio y género, así como cursos sobre facilitación del comercio, medidas no arancelarias y desarrollo de las pequeñas y medianas empresas y política de la competencia. Para facilitar el acceso de los Estados miembros, la UNCTAD ha creado un portal de aprendizaje electrónico, que constituye el punto de entrada para acceder a una amplia gama de recursos de capacitación en línea relacionados con el comercio.

5. Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados

53. La labor de la UNCTAD para establecer un marco general de resultados, que incluya indicadores del desempeño, avanzó de forma constante en 2023. A finales de ese año, se formularon la teoría del cambio y el marco de resultados que engloba los tres pilares, y se definieron y midieron los indicadores para 2021-2023. En la siguiente etapa, será obligatorio presentar información sobre los indicadores clave del desempeño de todos los proyectos de asistencia técnica, con el fin de asegurar la compatibilidad de la información sobre los productos y resultados generales y determinar claramente las contribuciones de los proyectos a los objetivos de la UNCTAD, es decir, las cuatro transformaciones descritas en el Pacto de Bridgetown.

54. A nivel de los proyectos, además de integrar el marco lógico en todos los proyectos de cooperación técnica, se procuró potenciar la aplicación de las recomendaciones de política y las reformas por los beneficiarios. En 2023, se iniciaron o llevaron a cabo exámenes de la aplicación y se desarrollaron o utilizaron diversas herramientas en línea para reforzar el seguimiento de los avances en la aplicación y apoyar la ejecución. Por ejemplo, en 2023, en relación con los exámenes voluntarios entre homólogos del derecho y la política de protección del consumidor, la UNCTAD inició la primera evaluación de la aplicación de las recomendaciones desde 2018. En cuanto a los análisis de las políticas de inversión, la UNCTAD evaluó la aplicación de las recomendaciones en 21 economías, incluidos dos análisis realizados en 2023. Las evaluaciones revelaron que, hasta la fecha, se habían aplicado más de 550 recomendaciones. La UNCTAD puso a disposición de los países beneficiarios una matriz de aplicación para reforzar el seguimiento de las reformas y mejorar la rendición de cuentas. Con respecto a la facilitación del comercio, el rastreador de las reformas para la facilitación del comercio ya se ha puesto en marcha en unos 25 países y ha contribuido efectivamente a mejorar el cumplimiento de las obligaciones en la materia.

55. En lo referente al comercio electrónico y la economía digital, en 2023, para supervisar mejor los avances en la aplicación de las recomendaciones de las evaluaciones del grado de preparación para el comercio electrónico en los países asociados, se publicó el tercer examen de la aplicación y se desarrolló una nueva herramienta, a saber, el rastreador de las reformas para el comercio electrónico, que permite hacer un seguimiento de la ejecución de las tareas, informar sobre los avances en cuanto a los entregables sujetos a plazos y facilitar el seguimiento de la movilización de recursos. A nivel del programa, dado el nuevo plan del programa 2024-2027, se preparó un plan de seguimiento y evaluación actualizado, que incluye mejoras como la priorización de indicadores centrados en los resultados, la inclusión de indicadores más cualitativos, cuando procede, y el objetivo de aprovechar mejor la base de datos de la UNCTAD de estadísticas sobre comercio electrónico y la economía digital, para captar mejor los efectos y resultados.

6. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

56. La UNCTAD considera la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres una cuestión transversal, que debe integrarse en todos los proyectos de cooperación técnica. En 2023, la UNCTAD completó un proyecto interdivisional e interinstitucional, dirigido por el Servicio de Estadística, acerca de estadísticas sobre la igualdad de género en el comercio, que son importantes para elaborar políticas comerciales que respondan en mayor medida a las cuestiones de género. En el marco del proyecto, seis países piloto de dos regiones recopilaban, por primera vez, indicadores que medían la igualdad de género en el comercio internacional. En 2023, la UNCTAD publicó *Compilation Guidelines for Measurement of Gender-In-Trade Statistics* (Compilación de directrices acerca de estadísticas sobre la

igualdad de género en el comercio), destinadas a ayudar a los países interesados. Los resultados del proyecto contribuirán a la publicación por la UNCTAD en 2024 del primer conjunto de datos mundiales sobre indicadores clave de la igualdad de género en el comercio y a la incorporación de la perspectiva de género en los manuales de estadísticas comerciales de las Naciones Unidas, en el marco de su actualización en 2025.

57. Muchos equipos de proyectos de la UNCTAD se esforzaron por integrar una dimensión de género en los proyectos de cooperación técnica que no tenían la igualdad de género como objetivo principal. Por ejemplo, en el marco de un proyecto de estrategias coherentes para el desarrollo de la capacidad productiva ejecutado por la División para África, los Países Menos Adelantados y los Programas Especiales en 2020-2023, se integraron entre las actividades consideraciones de género, a saber: animar a las autoridades y puntos de contacto de los países beneficiarios a incluir mujeres en la lista de candidatos a los talleres; incluir sesiones sobre género en los talleres e invitar a expertas como especialistas; y publicar un informe exhaustivo de investigación sobre políticas dedicado a cómo aprovechar el potencial de género para la transformación productiva. Ello hizo que los diálogos en los talleres fueran más inclusivos y productivos, y también contribuyó al éxito del proyecto.

58. La igualdad de género se ha integrado en mayor medida en la cooperación técnica mediante el marco general de resultados y los indicadores. El marco de resultados de la UNCTAD incluye un indicador a nivel de los productos que refleja el aumento de la proporción de mujeres formadas en actividades de fomento de la capacidad de la UNCTAD. En 2021-2023 se recopilaron datos sobre este indicador de las sesiones de formación en las que se midió la participación de las mujeres. La presentación de información sobre este indicador será obligatoria en todos los proyectos de asistencia técnica, con lo que se obtendrán datos más precisos y completos, relativos a toda la formación que imparte la UNCTAD. Además, el resultado “Las políticas de comercio, inversión y desarrollo responden en mayor medida a las cuestiones de género y promueven la igualdad de género y la inclusión” está relacionado con la igualdad de género y la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 5.

7. Actualización de la Caja de herramientas de la UNCTAD

59. En el marco de la actualización de la Caja de herramientas de la UNCTAD, se han incluido nuevos programas y se han fusionado programas existentes que registraban bajos niveles de gasto o demanda. Ello se ha traducido en una reducción del número de programas y reforzado la pertinencia del apoyo en materia de cooperación técnica de la UNCTAD. Los programas se han reagrupado en cuatro nuevos grupos temáticos, para facilitar a las partes interesadas y los beneficiarios la identificación de los programas que les resulten de interés. Se han incluido nuevas secciones con paquetes de programas y programas regionales, junto con enlaces a las cuatro transformaciones del Pacto de Bridgetown. Se proyecta que la versión actualizada se publicará a finales de 2024.

B. Contribución al fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas

60. En esta sección se ponen de relieve las principales contribuciones de la UNCTAD al fortalecimiento del papel del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva para unirse en la acción, mediante iniciativas en los ámbitos mundial, regional y nacional. El Grupo Interinstitucional coordina su participación en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y constituye un vehículo adecuado para desarrollar modalidades interinstitucionales coherentes de asistencia en materia de comercio y cuestiones conexas, con el fin de apoyar mejor a los países destinatarios en la consecución de la Agenda 2030.

61. En el plano nacional, en 2023, la UNCTAD participó en los siguientes 39 marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible:

- a) África (Oriental, Meridional, Occidental y Central): Cabo Verde, Comoras, Côte d'Ivoire, Etiopía, Gabón, Lesotho, Madagascar, Mozambique, República Unida de Tanzania, Rwanda, Uganda, Zambia, Zimbabwe;
- b) Estados Árabes, Oriente Medio y África del Norte: Arabia Saudita, Egipto, Iraq;
- c) Asia y el Pacífico: Afganistán, Bangladesh, Bhután, Myanmar, República Democrática Popular Lao, Timor-Leste, Viet Nam;
- d) Europa y Asia Central: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Kazajstán, Kirguistán, Mongolia, República de Moldova, Serbia, Turkmenistán, Uzbekistán;
- e) América Latina y el Caribe: Cuba, Guatemala, Haití, Jamaica, Uruguay.

62. En el plano regional, el Grupo Interinstitucional ha seguido manteniendo la relación con los directores regionales de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, los coordinadores residentes y las comisiones regionales de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en 2023, la UNCTAD reforzó su alianza con el Grupo Interinstitucional en el contexto del marco multinacional de cooperación para el desarrollo sostenible del Caribe.

63. A nivel mundial, el Grupo Interinstitucional siguió ejecutando iniciativas para dar a conocer su valor agregado dentro del sistema de las Naciones Unidas en la consecución colectiva de los objetivos de la Agenda 2030. En 2023, la UNCTAD siguió reforzando su alianza con la Organización Mundial del Comercio, impartiendo cursos avanzados sobre políticas para delegados, y con la Organización Internacional del Trabajo, dictando clases en el programa de maestría en gestión del desarrollo en el Centro Internacional de Formación de Turín (Italia).

IV. Conclusiones y camino a seguir

64. En 2023, la cooperación técnica de la UNCTAD siguió cumpliendo sus objetivos, como se desprende del nuevo récord de 57,27 millones de dólares de gastos en cooperación técnica. Los recursos extrapresupuestarios movilizados para la cooperación técnica repuntaron en 2023, a 49,90 millones de dólares, el segundo nivel más alto desde 2018, solo superado por el máximo histórico de 51,23 millones de dólares registrado en 2021. Estos logros demuestran la confianza de los donantes y la capacidad de la UNCTAD para mantener altos niveles de ejecución a lo largo del tiempo.

65. Seis años antes de la fecha límite de 2030, la comunidad internacional debe acelerar la consecución de la Agenda 2030. Más que nunca, los conocimientos especializados de la UNCTAD sobre comercio y desarrollo y las cuestiones conexas del financiamiento, la inversión, la tecnología y el desarrollo sostenible pueden ser esenciales para acelerar la consecución de los ODS. Sobre la base de sus 60 años de experiencia en el apoyo a los países en desarrollo, la UNCTAD seguirá prestando cooperación técnica de forma ágil e innovadora, entre otros combinando diferentes modalidades de prestación, para atender mejor las necesidades de asistencia técnica de las economías en desarrollo, en particular las economías estructuralmente débiles y vulnerables.

66. Quedan muchas solicitudes por atender debido a las limitaciones de financiamiento. A pesar del aumento de las contribuciones voluntarias en 2023, los recursos extrapresupuestarios para la cooperación técnica siguen siendo volátiles e impredecibles. La UNCTAD hace un llamamiento para que más donantes aporten un financiamiento sostenible y previsible, como contribuciones no afectadas plurianuales, a la cooperación técnica de la UNCTAD, incluido el fondo fiduciario para los países menos adelantados. Esto puede ayudar a la UNCTAD a planificar mejor las actividades de cooperación técnica, responder rápidamente a las solicitudes de los países en desarrollo y mejorar las sinergias en su labor.

67. La participación activa de la UNCTAD en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha dado frutos. En 2023, tanto los recursos financieros recibidos como los fondos gastados en virtud de los mecanismos de financiamiento de la iniciativa “Unidos en la Acción” alcanzaron máximos históricos. Para ampliar los resultados, la UNCTAD aprovechará en mayor medida las alianzas establecidas a través del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, reforzará su participación en el proceso de planificación de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional y seguirá colaborando con el sistema de coordinadores residentes en la concepción y la ejecución de proyectos de cooperación técnica.
