



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
23 December 2024
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

方案计划和方案业绩工作组

第八十八届会议

2024 年 10 月 7 日至 11 日，日内瓦

方案计划和方案业绩工作组第八十八届会议报告

2024 年 10 月 7 日至 11 日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
导言.....	2
一. 方案计划和方案业绩工作组第八十八届会议采取的行动.....	2
二. 主席的总结.....	3
三. 组织事项.....	13
附件	
一. 提交贸易和发展理事会审议的决定草案.....	15
二. 方案计划和方案业绩工作组第八十九届会议临时议程.....	16
三. 出席情况.....	17



导言

方案计划和方案业绩工作组第八十八届会议于 2024 年 10 月 7 日至 11 日在日内瓦万国宫举行。工作组在非正式会议上继续进行审议。

一. 方案计划和方案业绩工作组第八十八届会议采取的行动

A. 评价贸发会议的活动

商定结论

方案计划和方案业绩工作组

1. 重申必须根据贸发会议的评价政策、联合国评价小组的评价规范和标准，以及秘书处向成员国提供的关于执行以往评价期间所确定相关建议的最新资料，将评价作为加强问责制、组织学习和循证决策的管理工具；

评价贸发会议的活动：概述

2. 欢迎《评价贸发会议的活动：概述》(TD/B/WP/330)的内容，并鼓励秘书处按照联合国全系统基准，继续加强评价职能；

3. 注意到秘书处在实施成果管理制方面取得的进展，包括通过新的成果框架取得的进展；

4. 要求继续按照联合国秘书处的准则和做法采取行动，确保贸发会议干预措施的相关性、一致性、效率、有效性(包括影响)和可持续性，促进将联合国贯穿各领域的问题纳入工作主流，并落实其他评价建议；

对贸发会议“次级方案 3: 国际贸易和初级商品”的外部评价

5. 欢迎《贸发会议次级方案 3: 国际贸易和初级商品的独立评价》(TD/B/WP/331)和《对贸发会议次级方案 3: 国际贸易和初级商品独立评价的管理回应》(TD/B/WP(88)/CRP.2)；

6. 请秘书处执行贸发会议次级方案 3 的外部评价中所载的建议，同时考虑到管理层的回应和成员国在方案计划和方案业绩工作组第八十八届会议期间表达的意见；

7. 申明贸发会议按照惯例，在 2025 年即四年期大会的会议年，将不开展独立的次级方案评价，并期待在 2026 年从次级方案 4——技术和物流开始，恢复次级方案评价周期。

2024 年 10 月 11 日

B. 工作组采取的其他行动

1. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 3)

1. 在 2024 年 10 月 11 日的闭幕全体会议上，方案计划和方案业绩工作组商定了一项关于审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况的决定草案，该决定草案将提交贸易和发展理事会第七十六届执行会议审议和通过(见附件一)。

2. 评价贸发会议的活动

(议程项目 4)

2. 同样在 2024 年 10 月 11 日的闭幕全体会议上，工作组还通过了关于该议程项目的商定结论(见上文第一章 A 节)。

3. 2026 年方案计划和业绩信息筹备会议

(议程项目 5)

3. 在 2024 年 10 月 11 日的闭幕全体会议上，工作组主席确认，工作组成员决定不就该议程项目达成商定结论。

二. 主席的总结

A. 开幕全体会议

4. 贸发会议常务副秘书长在开幕致辞中强调，2023 年，贸发会议技术合作信托基金的自愿供资有所回升，达到近 5,000 万美元，仅比创纪录的 2021 年低 3%，这主要得益于发达经济体、欧盟以及公共和私营部门增加了资金支持。技术合作支出创下了 5,730 万美元的新纪录，其中 42%用于最不发达国家，这是贸发会议技术合作的优先群体。关于技术合作的运作，他指出，贸发会议加强了与驻地协调员系统的合作，制定了一个总体成果框架，预计将增强成果导向性并进一步建立与捐助方的信任，同时正在更新贸发会议工具箱，以更好地与《布里奇顿协定》的四大转型保持一致。他鼓励有能力的成员国和发展伙伴继续支持贸发会议的技术合作，提供可持续和可预测的捐款，减少指定用途的捐款。

5. 他指出，对贸发会议次级方案 3 的独立评价突出了该方案在推动政策变革以支持经济多元化和韧性方面对全球和各国的显著影响。评价发现，该次级方案深深植根于贸发会议的任务授权，与可持续发展目标保持一致。大多数利益相关方，特别是最不发达国家，认为其产出有很高的现实意义、不可或缺。该次级方案的效率、对技术的创新运用及其在多边体系中的作用也得到了认可。

6. 他简要通报了 2025 年拟议方案预算的现状，包括方案和协调委员会未能就贸发会议预算部分的结论和建议达成一致。2024 年下半年，联合国大会第五委员会将审议贸发会议部分，他呼吁代表们考虑是否需要增加资源，以支持《布里奇顿协定》中若干尚未落实的优先事项。

7. 关于 2026 年拟议方案预算，他指出，贸发会议准备了一份非正式文件，概述了贸发会议秘书处对当前和未来挑战的总体思考，并简要介绍了五个次级方案

的内容以及重点成果的建议。拟议的计划体现了对即将于 2025 年底召开的第十六届联合国贸易和发展大会的关注，该计划将尽可能按照会议结果进行调整。

8. 常务副秘书长参考概述强调，当前经济增长缓慢，许多贫穷国家被抛在后面，这一情况仍然令人担忧。此外，全球南方国家的债务负担正在引发一场发展危机，同时外国直接投资减少、贸易前景疲软以及海运中断等问题也令人忧虑。他强调，必须继续推动经济增长与环境退化脱钩，并支持发展中国家的能源转型。

9. 最后他强调，贸发会议的流动性状况仍然充满挑战，截至 2024 年 9 月，情况仍未得到改善。

10. 以下发言者作了发言：柬埔寨代表(代表 77 国集团和中国)、欧洲联盟代表(代表欧洲联盟及其成员国)、孟加拉国代表(代表亚太国家集团)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表(代表拉丁美洲和加勒比国家集团)、日本代表(代表 JUSSCANNZ 集团)、多米尼加共和国代表(代表小岛屿发展中国家)、巴勒斯坦国代表(代表阿拉伯国家集团)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表(代表捍卫联合国宪章之友小组)、中国代表、秘鲁代表、俄罗斯联邦代表(代表欧亚经济联盟)、印度尼西亚代表、东帝汶代表、巴西代表、阿拉伯叙利亚共和国代表、白俄罗斯代表、尼泊尔代表(代表最不发达国家)、美利坚合众国代表、大不列颠及北爱尔兰联合王国代表。

关于技术合作的讨论

11. 多个区域集团及代表注意到 2023 年技术合作信托基金资源有所增加，并对捐助方的贡献表示赞赏，这些支持帮助维持了贸发会议的许多重要项目。他们呼吁有能力的成员国为所有地区提供更多、均衡且可预测的资金，可持续地扩大和改善贸发会议的技术合作活动。他们还呼吁捐助方资助来自发展中国家和最不发达国家的初级专业干事，以此加强多边体系。

12. 关于技术合作的实施情况，多个区域集团及代表强调，作为一个以知识为基础的机构，贸发会议应推动国际社会就原则、战略和政策行动达成共识，以增强成员国，特别是发展中国家和最不发达国家的发展前景。他们重申，需要在需求驱动的基础上，使预算外资源与区域和国家发展战略目标以及受援国的技术合作项目保持一致。一位代表提到，发展中国家需要获得更多世界贸易组织问题方面的支持。另一位代表说，贸发会议提供的关于竞争法起草的咨询支持是助力该国近期加入世界贸易组织的关键因素之一。他还呼吁贸发会议按照国家自主和国家主导的原则，加强对发展中国家和最不发达国家的技术援助和能力建设。

13. 关于技术合作的运作情况，多个区域集团及代表强调，贸发会议的三大支柱工作应相互联系并得到加强。他们认可贸发会议在增强联合国机构间贸易和生产能力小组对贸易和贸易相关问题上实现“一体行动”的作用。另一个区域集团赞赏贸发会议在处理性别平等等交叉问题、参与联合国发展系统改革、加强部门间和机构间技术合作等方面取得的进展，贸发会议还在基于结果的管理框架上取得了进步，这对提高透明度、吸引更多捐助者至关重要。

14. 一个区域集团和几位代表表示，展望未来，贸发会议不妨按照《布里奇顿协定》进一步提高其工作的相关性和可见性。特别是可以提供更多技术援助，以缩小发展筹资差距，确保最不发达国家的平稳过渡，并分配必要资金以援助巴勒斯坦人民。他们进一步建议，技术合作战略可以考虑一种新的经济模式，致力于构

建具有韧性和资源高效利用的经济，并鼓励贸发会议加强与从事贸易和投资领域工作的联合国机构合作，以实现影响力最大化。

15. 另一个区域集团强调，贸发会议需要提高最不发达国家在数据和统计方面的意识并加强其能力，同时尽早明确项目的里程碑、交付成果和利益攸关方的角色，以管理预期并确保项目的顺利实施。他建议将部分资源分配给专门用于最不发达国家的信托基金，并在全部三大支柱领域加强对最不发达国家的援助，特别是技术援助以及研究与分析工作。另一个区域集团重申了贸发会议在初级商品、非关税措施和关键矿产领域工作中的重要性。另一个区域集团对贸发会议向冲突中国家提供技术援助表示欢迎，并建议贸发会议对在不同国家的工作成果进行影响研究，以便更好地利用贸发会议在贸易和发展方面的支持。一位代表要求提供关于负责资源调动的干事到任情况的最新信息。

16. 另一位代表指出，贸发会议并非像联合国开发计划署那样的技术合作机构。贸发会议的技术合作支柱旨在服务于研究与分析、政策实施以及对贸易和债务融资等结构性问题的理解。他强调，在关于全球税收公约的持续讨论中，需要为发展中国家提供技术援助。

关于 2026 年方案计划的讨论

17. 一位代表认为，《未来契约》是贸发会议活动的重要新参考点。一个区域集团还指出，在贸发十六大召开之前，成员国就要开始考虑贸发会议的未来方向和工作重点。

18. 另一个区域集团赞扬了成果管理制和出版物工作，同时表示本届会议分发的文件证实，独立评价中发现的一些挑战依旧存在。需要集中更多精力，努力处理政府间机制、确定任务优先顺序以及普及性别意识等问题。

19. 另一个区域集团对贸发会议秘书处支持增加援助巴勒斯坦人民股的员额表示赞赏。

20. 一位代表表示，贸发会议不妨进一步参与世界贸易组织在《与贸易有关的知识产权协定》、环境措施、产业政策、政策空间以及特殊和差别待遇等领域的讨论，还建议贸发会议应进一步倡导有效的争端解决机制。此外，与其与其他国际组织合作，贸发会议应更多地与成员国在数字经济议程上合作。

21. 贸发会议常务副秘书长回应时指出，两年前已与世界贸易组织成立了一个正式工作组，并且贸发会议继续在成员国与世贸组织的互动中提供长期支持。

22. 一组国家和几位代表呼吁贸发会议继续分析全球经济趋势，包括单方面强制性措施的实施情况，并根据联合国大会关于消除单方面强制性措施的决议提供相关政策建议。他们还指出，方案计划和方案绩效工作组第八十七届会议报告(TD/B/WP/328)的商定结论第 2 段特别要求贸发会议秘书长考虑该届会议期间提出的意见和建议，并突出成员国对联合国大会及其附属机构后续审议的期望。

23. 贸发会议常务副秘书长澄清说，根据商定结论第 2 段，所有成员国的意见和审议内容均已提请纽约联合国秘书长办公厅注意。

24. 在行使答辩权时，一个区域集团和一些代表表示，贸发会议没有授权开展单方面强制性措施领域的工作，而且商定结论第 2 段并未提及这些措施。代表们补充说，他们各自国家实施的制裁是为了解决诸如和平与安全威胁或制止恶劣行为

等问题，并且符合国际法和《联合国宪章》。另一位代表回应说，从国际法的角度来看，只有联合国安全理事会实施的制裁才是合法的。一些国家实施单方面强制性措施针对的是损害国际贸易、粮食安全和国有资产的经济体系。

25. 一位代表感谢秘书处提供管理报告，并表示如能获得贸发会议工作人员地理分布的详细分类将会很有帮助。

B. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 3)

26. 贸发会议技术合作科科长概述了 2023 年贸发会议的技术合作情况。他介绍了贸发会议的资金来源，并着重提到 2023 年预算外资源增多，包括通过“一体行动”筹资机制调动的资金增多，还介绍了技术合作资源的支出和分配情况。2023 年，贸发会议的支出创历史新高，其中用于支持最不发达国家的资金达到 2,400 万美元。他强调，贸发会议在改善技术合作结构和运作方面取得了进展。贸发会议加强了对联合国改革的参与，在技术合作中强化了基于结果的管理和性别主流化，并更新了技术合作请求数据。他还说明了贸发会议工具箱更新的进展情况。关于未来方向，他呼吁捐助方为贸发会议技术合作提供更加可持续、可预测的资金，并承诺将继续以灵活创新的方式提供技术合作，进一步参与联合国改革。

27. 一个区域集团的代表强调了成果管理制和总体成果框架对提高贸发会议三大支柱工作的问责制和有效性的重要意义，并对贸发会议努力与驻地协调员系统合作表示欢迎。他对非洲支出的持续下降表示关切，并建议贸发会议通过一项参与计划向非洲分配更多资源。他还要求贸发会议工具箱的更新应基于技术合作支出和请求数据，而不是现有产品的合并。一位代表建议，贸发会议不妨找到哪些领域对发展中国家最具有现实意义，从而争取更多的技术合作资金。

28. 作为回应，技术合作科科长解释了关于近年来非洲支出下降、某些技术合作产品支出水平低的原因以及资金来源中公共和私营部门定义等事项的技术细节。他提到海关数据自动化系统方案在亚洲的采用率较高。

29. 贸发会议秘书长办公室主任介绍了 2023 年全球化和发展战略司开展的技术援助工作，并感谢捐助方提供的财政支持，特别是对债务管理和金融分析系统方案的支持。

30. 一位代表对贸发会议开展工作，研究如何提高巴勒斯坦被占领土经济韧性表示赞赏，并在感谢捐助方支持的同时再次请求为该司分配更多人力资源以履行职责。另一位代表也重申，该国支持加强该司开展巴勒斯坦被占领土经济分析工作的能力。

31. 贸发会议投资和企业司司长概述了该次级方案的技术合作活动，这些活动遵循《可持续发展投资政策框架》、投资便利化全球行动菜单、国际投资制度改革一揽子计划、创业政策框架以及可持续性和可持续发展目标影响报告核心指标指南。在发展中国家可再生能源投资差距扩大的背景下，她介绍了该司的几项技术援助产品和活动，这些服务成功地支持了成员国吸引能源转型投资。她概述了该司如何利用合作伙伴关系和数字工具来扩大工作范围，并着重提到该次级方案 2023 年独立评价建议落实工作的进展。她还重点介绍了“全球倡议：促进微型

企业及中小微企业在后疫情时代的复苏”这一大型跨学科项目收到的积极评价，该项目得到所有区域委员会以及经济和社会事务部的参与。

32. 一些代表赞扬该司在投资和企业发展领域的工作。一位代表特别赞扬了这一次级方案通过商业便利化计划为本国提供的支持，尤其是能力建设和数字门户网站的建立。他要求提供对该国投资评估的定期报告。另一位代表认可该次级方案在促进中小企业发展方面的工作，并指出农村企业家需要哪些支持以及需要更加关注性别问题。

33. 贸发会议国际贸易及初级商品司司长概述了在贸易政策与贸易情报、初级商品与可持续出口多样化、竞争和消费者政策促进包容性贸易以及从性别视角看贸易等领域的技术合作活动。她提到寻求受益国自主负责项目以确保长期可持续性的重要意义。新的工作领域包括关键矿产、人工智能、性别包容、创意经济和初级商品市场的新项目。她重点提到筹资的重要性，因为从 2022 年起，该司有 43 项技术合作请求没有得到满足。

34. 一位代表赞扬该司在巴西伯南布哥州的苏阿佩项目，该项目开发了一种定性与定量相结合的方法，用于识别与现有产品链互补的新领域和产品。

35. 几位代表认可该司对加入世界贸易组织、非关税措施和消费者保护等方面能力建设的贡献。若干代表表示支持该司在性别与贸易以及关键矿产方面的工作。

36. 一个区域集团重申筹资的重要意义，筹资可确保为其成员国争取更多项目资金支持。

37. 国际贸易及初级商品司司长感谢各代表团对苏阿佩项目的支持，并表示该司愿意在其他地区和国家开展此类工作，以支持其工业转型。她还强调，贸易与包容性以及惠及妇女和农村社区的贸易是一个优先领域。该司正在为从性别视角看贸易项目寻求资金。关于关键矿产，她将提出一个快速评估试点项目并邀请成员国参与，关键矿产对发展中国家的经济具有广泛影响。

38. 贸发会议技术和物流司司长概述了 2023 年开展的技术合作活动。

39. 一位代表赞扬该次级方案对增加国家收入的重要作用，并着重提到其持续成功的重要性。一个区域集团赞扬海关数据自动化系统方案取得的实际成果，并重点介绍了在电子贸易中增强妇女权能的举措，同时表示支持未来举办全球供应链论坛以及加强与其他国际机构合作的潜力。

40. 若干代表指出该司的工作与国家战略(如数字经济发展)保持一致，并强调需要增加资金，特别是用于科学和技术促进发展委员会数据治理方面的工作。一位代表认可该司在电子贸易准备度评估方面的努力以及为进一步加强其活动提供的资金。一些代表强调数字化在经贸发展中的重要作用，呼吁增加对该次级方案的捐款并扩大技术转让。他们还认为第 166 段方案是一项宝贵的资产。

41. 几位代表承认需要增加资金以满足新的需求，包括对发展绿色技术的需求。

42. 技术和物流司司长重点提到该次级方案对推动跨境可持续转型的作用，包括简化贸易流程、增强全球供应链韧性以及建设气候智能型贸易能力。她指出，该次级方案的活动不仅增加了税收，还加速了数字化准备，降低了交易成本，促进了更绿色的贸易环境。

43. 贸发会议非洲、最不发达国家和特别方案司司长回顾了《布里奇顿协定》，介绍了向最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家提供技术援助的重点内容。工作围绕以下两个方面展开：(a) 向更可持续、更具韧性的未来转型；(b) 通过多样化实现经济转型。技术援助工作及其在国家层面的影响涉及支持多边主义、支持最不发达国家毕业、增强贸易和市场准入、建设小岛屿发展中国家的韧性、促进经济和出口多样化、建设生产能力以及改善贸易、过境和运输物流等领域。他提到，贸发会议的生产能力指数已用于 42 篇研究论文，其中一些是国际货币基金组织和经济合作与发展组织的论文。他还概述了即将开展的活动以及合作伙伴关系与合作的情况。

44. 一位代表对贸发会议向最不发达国家提供技术援助表示欢迎，特别是向柬埔寨提供了原产地规则、加强生产能力和生产能力指数等方面的支持。他呼吁贸发会议提供支持并与经济及社会理事会合作，以改善最不发达国家的毕业进程。一个区域集团询问了如何使用生产能力指数来评估最不发达国家(如安哥拉)的发展情况。

45. 另一位代表对贸发会议向刚果民主共和国提供的技术援助，进行贸易一体化、竞争政策和消费者保护政策的诊断研究表示欢迎。他向贸发会议秘书处通报了该国与贸发会议达成的竞争政策和消费者保护伙伴关系协定。另一位代表对该司的技术援助表示欢迎，并请求捐助方和发展伙伴提供资金(如通过特别信托基金)，从而支持该司的这些活动。

46. 另一位代表注意到开发生产能力指数的整体方法。他着重谈到南南合作以及与纳米比亚、赞比亚及其他国家开展非洲内部自由贸易的重要性。

47. 司长澄清了已收到和未收到的资金情况。他解释说，生产能力指数尚未用于评估安哥拉项目。贸发会议继续与经济及社会理事会合作，支持最不发达国家毕业后的发展。他回顾了特别信托基金对于继续向成员国提供技术援助的重要意义。

48. 贸发会议统计处的一位代表介绍了 2023 年开展的技术合作和统计能力建设活动，并着重谈到该处的总体目标。

49. 商品和服务统计电子学习课程继续帮助各国理解并生成更好的数据；88%的课程参与者来自发展中国家，46%为女性。

50. 2024 年启动的联合国发展账户项目“服务贸易统计信息系统”将与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，帮助七个加勒比国家生成服务贸易统计数据。

51. 贸发会议是可持续发展目标指标 16.4.1 的共同托管机构；截至 2023 年，统计处已帮助 22 个成员国试点测试了非法资金流动的测量方法。目前，一个发展账户项目正在支持八个受益国在这方面的的工作。超过 40 个其他成员国已请求贸发会议提供该问题方面的支持，这将需要新的资源。此外，作为指标 17.3.1 的共同托管机构，自愿测量框架已从四个试点国生成了初步数据，并证实非正式援助对该指标的测量至关重要。

52. 他还介绍了关于新的运输成本数据集和新的贸易性别平等指标的详细信息。

C. 评价贸发会议的活动

(议程项目 4)

1. 评价贸发会议的活动：概述

53. 贸发会议独立评价股股长简要介绍了报告(TD/B/WP/330)的情况，该报告涵盖了 2023 年 7 月至 2024 年 6 月期间对联合国发展账户和预算外资源资助项目完成的四项独立评价的结果和建议。

54. 她指出了这四项评价以及近年来开展的其他评价中存在的共同问题，包括需要更好地推广对性别和残疾包容性等交叉问题的认识，需要监测长期成果并采取措施以提高贸发会议干预措施的可持续性，还需要进一步利用与其他联合国实体的伙伴关系。

55. 最后她说，未来一年内预计将完成八项评价。按照以往的惯例，次级方案 4 的评价未纳入 2024-2025 年的评价工作计划，因为成员国将参与第十六届贸发会议大会。次级方案评价周期将于 2026 年恢复。

56. 一个区域集团询问了 2024-2025 年电子商务和数字经济方案的评价计划，另一个区域集团则询问了待评价项目的选择标准，以及在缺乏数据的情况下如何评价技术合作项目的长期影响。

57. 作为回应，独立评价股股长表示，电子商务和数字经济方案的核心捐助方要求在其 2025 年 4 月会议之前完成评价。如果项目的预算超过 100 万美元，或者低于这一上限但捐助方提出要求，项目将进行独立评价。目前，由于大多数贸发会议的评价是在项目完成后不久进行的，评价主要关注影响的可能性。然而，评价报告经常建议贸发会议加强对长期结果的监测，以便在方案和次级方案评价期间能够对影响进行评估。

2. 对贸发会议“次级方案 3: 国际贸易和初级商品”的外部评价

58. 一位独立评价员介绍了贸发会议次级方案 3: 国际贸易和初级商品的评价结果(TD/B/WP/331)。

59. 评价员指出，总体而言，国际贸易和初级商品司成功执行了其工作方案。有大量证据表明，次级方案 3 在实现目标产出和成果方面富有成效，影响了国家层面的决策者和政策，有助于促进经济多样化和向更可持续、更具韧性的经济转型。该司的工作超出了拟议方案预算的预期，并实现了重要的效率提升。另一方面，需要改进的领域包括交叉问题、政府间活动和战略规划等。

60. 他提出了六项改进该次级方案的绩效的建议：进一步将结果管理制嵌入各项活动和产出中；制定一项长期战略运营计划，涵盖人员管理、资源调动和伙伴关系等方面；制定一项传播战略；恢复该次级方案负责的政府间会议的活力；开展优先事项排序工作，以确保资源的成本效益分配；以及更全面地普及交叉问题。

61. 贸发会议国际贸易和初级商品司司长发表了管理回应，指出评价显示该次级方案在执行其任务授权方面取得了显著成果，并对全部六项建议表示接受或部分接受。她说，其中一些建议需要与贸发会议的多个核心服务部门密切合作，也需要成员国的指导。她概述了该司在实施这些建议时将采取的具体步骤，并表示将在 2025 年汇报相关工作的最新进展。

62. 多个代表团对评价结果、管理回应以及新任司长的任命表示欢迎。
63. 一位代表赞扬该次级方案在消费者保护方面的政府间工作，特别提到在消费者保护法律和政策政府间专家组会议上的发言，会议期间通过了一项跨境争议解决和消费者救济宣言。
64. 若干区域集团同意关于恢复政府间活动活力的建议，而另一个区域集团则表示需要更清楚地说明贸发会议成果如何融入其他政府间进程。
65. 国际贸易和初级商品司司长对有机会与贸发会议成员国进一步接触以优化该公司的政府间活动表示欢迎。

D. 2026 年方案计划和业绩信息筹备会议

(议程项目 5)

66. 在关于议程项目 5 的开场发言中，贸发会议秘书长办公室主任指出，本次筹备会议标志着 2026 年贸发会议方案计划规划进程的开始。在会议之前，贸发会议已向成员国提供了一份非正式文件，概述了该机构的未来方向，以方便各方与各司开展对话。
67. 他说，筹备会议是根据成员国的建议设立的，是工作组修经订的职权范围的一部分，目的是在 2025 年 1 月的正式审议会议之前召开会议，并在编写方案计划之前与各司就其拟议的重点成果进行非正式交流，以便将成员国的意见和反馈充分纳入文件中。
68. 他概述了接下来的时间表，并指出 2026 年方案计划文件草稿将在 2025 年 1 月举行的工作组第八十九届会议之前向成员国分发。随后，文件经批准后将由贸发会议秘书长提交至纽约，由以下专门委员会进行审议：方案协调委员会(2025 年 5 月)、行政和预算问题咨询委员会(2025 年 6 月)以及行政和预算委员会(2025 年 10 月的某个时间点)。
69. 最后，他强调 2026 年方案计划以《布里奇顿协定》中的承诺和优先事项为基础，并明确指出 2025 年将举行第十六届联合国贸易和发展大会，这次会议将制定未来四年的工作计划。如果会议促成授权发生变化，将设立一个机制来相应地修改方案预算。
70. 多个代表团对非文件表示赞赏，认为这对他们审议议程项目 5 非常有用，鼓励秘书处考虑成员国在会议上提供反馈并在最终文件中妥善反映这些意见。
71. 一个区域集团说，这份非正式文件不断改进，明确列出了 2026 年的工作领域和拟议的重点成果，经验教训与拟议成果(包括绩效指标)之间的联系也得到了改进。
72. 若干代表着重谈到人工智能问题的重要性，这是一个涉及贸易领域的交叉问题，贸发会议在规划 2026 年工作时应予以关注。他们还指出《未来契约》和《全球数字契约》的作用，这些文件中特别提到了贸发会议，因此在处理数字经济工作时应将贸发会议置于核心位置。
73. 一位代表提到，依赖初级商品仍然是贸发会议需要解决的重要问题之一，其他重要问题还有发展中国家的债务问题、发展筹资、市场准入以及工业化努力背

景下的环境保护主义。他补充说，贸发会议可以为世界贸易组织正在进行的谈判作出贡献，这些谈判对发展中国家非常重要。

74. 另一位代表着重谈到创意经济的重要性，这与贸发会议的任务授权和联合国大会的决议一致，这位代表还着重提到关键矿产这一主题。

75. 贸发会议秘书处的若干代表介绍了他们对当前问题和趋势的看法，这些内容将影响每个次级方案今后的工作，并为 2026 年拟议的重点成果选项提供了背景和细节，供成员国审议。

76. 贸发会议秘书处注意到了成员国对重点成果的评论和反馈。

E. 闭幕全体会议

77. 在闭幕全体会议上，若干区域集团和几位代表强调，关于次级方案 3 的评价，工作组的会议频率和持续时间对于促进全面讨论、确保所有成员的意见得到充分表达和考虑很有必要。会议既不过于频繁，也不过于冗长；正式、结构化的对话对于取得成果和达成共识始终至关重要。此外，非正式对话应补充而非取代或掩盖正式进程。他们敦促重申对多边主义的承诺以及贸发会议通过研究和分析、政府间共识建设和技术合作三大支柱促进包容性和可持续发展的授权。一个区域集团补充说，各成员在会议期间的互动加强了贸发会议的整体性；互动是建设性和多方面的，能够及时达成共识。一位代表强调，贸发会议的政府间机制非常重要，现有会议有助于加强各方特别是发展中国家对相关主题的讨论，而会议的频率和时长有其价值。另一位代表提到了评价建议和管理回应。她强调，应根据贸发会议内部的授权、规则和程序，同时考虑成员国的意见和共识，落实建议的后续行动。另一位代表在表示支持对成员国产生积极影响的活动和成果的同时，也对关于会议频率的建议持不同意见，因为所讨论的主题具有战略意义。保持足够的空间让各个成员之间进行对话和建设性交流至关重要。另一位代表承认，评价是保证透明度和问责制的重要工具。需要增加而非减少会议，还要更多地关注出版物审查并增加非正式对话。

78. 一位代表指出次级方案 3 缺乏资源，并建议将资源与成果管理制联系起来，改进次级方案的指标，重点关注活动的可持续性。他还认为评价提出的建议不明确，强调应该按照既定做法、保持所有关于贸发会议出版物的会议和讨论的现有机会。一个区域集团补充说，评价方面仍然存在的一个挑战是将性别和人权考虑纳入其中。就次级方案 3 而言，评价确认了该次级方案的价值；该区域集团还提出了一些相关建议。尽管应确保有足够的时间进行讨论，无论是正式还是非正式讨论，都应批判性地考虑会议的频率，因为会议分配的时间往往得不到充分利用。

79. 关于技术合作，一位代表认可取得的进展，并再次请求加倍努力处理成员国众多未处理的请求。她期待负责资源调动的官员能够迅速到岗，这对于妥善处理这些未处理的请求至关重要。她还重申了工作组先前商定的迅速发布贸发会议工具箱的呼吁。她对制定 2026 年方案计划时采用的参与式方法表示欢迎，并表示期望最终提案能够反映成员国在会议上提出的建议和优先事项。另一位代表强调，正如《布里奇顿协定》所重申的那样，技术合作是贸发会议的三大支柱之一，他着重提到应该将两者协调起来。贸发会议应继续考虑所有地区的具体需

求。他认可贸发会议在联合国机构间贸易和生产能力小组中的领导作用以及贸发会议与其他机构和驻地协调员系统合作的努力。另一位代表表示，工作组会议的所有各方都清楚地了解了贸发会议技术合作项目及其资金来源和利用情况。

80. 一个区域集团鼓励贸发会议探索新的资金来源，特别为支持最不发达国家和小岛屿发展中国家的活动寻找资金，同时邀请成员国考虑赞助来自最需要国家(即最不发达国家)的初级专业干事。另一位代表表示，秘书处不断努力向成员国提供技术合作，对各国共同的发展目标非常宝贵。她对发达国家和发展中国家的捐助者以及发展伙伴对发展的持续支持表示感谢。

81. 一个区域集团注意到过去一年技术合作活动的许多积极趋势，特别是预算外捐款和多种资金来源。他对非洲国家支出份额下降表示遗憾。另一个区域集团敦促秘书处和成员国继续考虑到最不发达国家在贸发会议方案中需要特别优先考虑，应在它们毕业后很长一段时期内加强援助，直到建立结构稳定性和可持续性。一位代表表示，有必要继续改进贸发会议的方法，以提高监督建议的落实情况、改善问责制的工具的有效性。定期分析融资项目和相关修正的有效性也很重要。一个国家集团敦促贸发会议和各成员国新增充足的经常性和预算外资源，以使援助巴勒斯坦人民方案能够执行其任务，并呼吁贸发会议继续在该方案下进行技术合作研究和咨询服务。

82. 在议程项目 5 下，另一位代表期待在纽约取得成功的进程，以确保预算拨款能够有效满足所有人的需求。关于 2026 年方案计划，她表示秘书处应考虑到成员国的优先任务，关注正在进行的多边机制，如《全球数字契约》以及执行联合国大会关于创意经济的决议。她说，成功的谈判和讨论是合作、协作和建立共识的精神的一种体现，将是筹备贸发十六大的关键。另一位代表表示，该国将在贸发会议分发 2026 年贸发会议方案计划和绩效信息的正式文件草稿后仔细研究，与各方讨论。一个区域集团指出，随着贸发十六大定于 2025 年举行，及时讨论未来活动恰逢其时；欢迎提供关于基于结果的框架和其他正在进行的倡议的进展信息。

83. 一个国家集团和若干代表重申了他们的请求，要求贸发会议监测并报告当前的贸易趋势和政策，包括与经济、金融或贸易等单方面强制性措施及其对包容性、可持续和有韧性的发展的影响相关的政策，并向成员国提供适当的政策建议。他们认为不应忽视这个问题，应将之纳入贸发会议的工作方案，并指出工作组第八十七届会议商定结论的实施情况不明确。一位代表补充说，贸发会议的任务授权中不包括分析单方面强制性措施的经济、金融和贸易等方面的影响，这个问题不应被政治化。她要求按照工作组职权范围以正式方式举行工作组第九十届会议。¹

84. 一个区域集团认为，各方就方案计划非正式文件中概述的想法进行了良好的交流，期待秘书处考虑到成员国表达的意见，同时应保持在协商一致确立的任务授权和工作领域内。一些成员继续坚持对任务授权和商定成果中某些提法做非共识性解释。贸发会议的成果，如 2024 年 1 月工作组第八十七届会议的商定结论，没有提到对单方面强制性措施开展研究。此外，制裁不会对投资和发展造成障碍；相反，造成障碍的原因是被制裁的行为，制裁的目的是引导改变。一位代表

¹ 另见第三章，第 86 段。

说，就贸发会议的任务授权而言，制裁是应对恶意活动、解决对和平与安全威胁的工具，与贸易和发展无关。在行使答辩权时，一位代表和一个国家集团回顾了工作组第八十七届会议的商定结论，该结论要求突出成员国的期望，供联合国大会审议。该请求是请贸发会议仅仅分析单方面强制性措施的经济、金融和贸易维度，而不是其和平、安全和人权维度，同时指出有许多论坛对该主题并无共识。

85. 贸发会议秘书处的一位代表欢迎成员国对贸发会议技术合作提出建设性反馈。他向成员国保证，将特别考虑各方提出的需求。贸发会议致力于以灵活、创新的方式提供技术合作。贸发会议将继续加强评价职能，与联合国全系统基准保持一致，并将定期更新评价建议的实施情况。对 2026 年方案计划筹备会议的深入讨论为起草拟议的方案计划奠定了基础，该计划将在纽约提供的模板和既定限制范围内进行起草，并将按照以往惯例在 2025 年工作组会议上提交正式审议。关于每个次级方案重点成果拟议选项的反馈意见都将纳入考虑，也会依照《布里奇顿协定》考虑到关于商定术语的意见。

三. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

86. 在 2024 年 10 月 7 日的开幕全体会议上，方案计划和方案业绩工作组选 Agustín Navarro de Vicente-Gella 先生(西班牙)为主席，并选举 Shah Nazar Khan 先生(巴基斯坦)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

87. 同样在 2024 年 10 月 7 日的开幕全体会议上，工作组还通过了载于 TD/B/WP/329 号文件的临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况。
4. 评价贸发会议的活动：
 - (a) 评价贸发会议的活动：概述
 - (b) 对贸发会议“次级方案 3: 国际贸易和初级商品”的外部评价。
5. 2026 年方案计划和业绩信息筹备会议。
6. 方案计划和方案业绩工作组第八十九届会议临时议程。
7. 其他事项。
8. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告。

88. 一位代表询问了采用非正式审议模式的决定方式、时间和原因，以及其附加价值和影响。她指出，这个问题在上一届工作组会议上已经提出，并请贸发会议秘书处在下一届工作组会议之前提前就此问题作出澄清。

89. 贸发会议秘书处的一位代表回顾说，议程和会议是由成员国决定的。经成员国商定，本届会议关于方案计划和预算的讨论在非正式场合进行。

C. 方案计划和方案业绩工作组第八十九届会议临时议程
(议程项目 6)

90. 在 2024 年 10 月 11 日的闭幕全体会议上，工作组核准了 2024 年 10 月 8 日非正式文件所载的第八十九届会议临时议程(见附件二)。

D. 其他事项
(议程项目 7)

91. 没有其他问题提交工作组审议。

E. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告
(议程项目 8)

92. 在 2024 年 10 月 11 日的闭幕全体会议上，方案计划和方案业绩工作组核准了本届会议的报告，并授权副主席兼报告员在主席的领导下，同时考虑到闭幕全体会议的议事情况完成提交贸易和发展理事会的报告。

附件一

提交贸易和发展理事会审议的决定草案

审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

(议程项目 3)

贸易和发展理事会

1. 赞赏地注意到贸发会议秘书处开展的技术合作活动，敦促其继续努力特别考虑每个地区的具体需求，并对 2023 年捐款增多表示欢迎；
2. 再次申明《布里奇顿协定》重申的贸发会议技术合作作为贸发会议三大根本支柱之一的作用，强调三大支柱之间的协调对于连贯一致、相辅相成的援助具有重要意义；
3. 鼓励贸发会议加强参与全球层面组织的与贸易相关援助的主要论坛，并建议将贸发会议研究提出的概念通过贸发会议技术合作加以适当传递；
4. 赞赏贸发会议为了提高提供技术援助的透明度和效率在成果管理制度方面所做的努力，呼吁贸发会议继续更新其成果管理制度工具并提供定期反馈；
5. 鼓励贸发会议继续从其任务授权和专业知识出发，根据受援成员国的发展战略提供技术合作活动，以支持成员国实现《2030 年可持续发展议程》；
6. 赞赏地注意到贸发会议不断努力，加强机构间和部门间合作以最好地应对当前和未来的全球挑战，努力实现《2030 年议程》；
7. 认识到贸发会议在联合国机构间贸易和生产能力小组中的领导作用及其为加强与伙伴机构和联合国驻地协调员系统的合作所做的努力；
8. 强调充足、可预测的资金对于确保有效技术合作的重要性，鼓励有能力的国家向贸发会议提供多年期捐款，包括向最不发达国家信托基金捐款，以提高贸发会议需求驱动型技术援助的可持续性，强调成果管理制度重要性和不指定用途资金的现实意义，同时重申需要继续改进善治、透明度和问责制的应用；
9. 鼓励贸发会议探索获取资金的新来源，特别是获取支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的活动的资金；
10. 请有能力的成员国考虑赞助初级专业干事(初级专业干事方案)，注意到该方案对提高最需要国家的专家能力的价值；
11. 重申请贸发会议秘书处在工作组下届会议之前提交目前正在准备的简化版贸发会议工具箱，并指出按照成员国要求更新其内容的重要性。

附件二

方案计划和方案业绩工作组第八十九届会议临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 审查贸发会议 2026 年方案计划和业绩信息草案(拟议方案预算 A 部分)。
4. 方案计划和方案业绩工作组第九十届会议临时议程。
5. 其他事项。
6. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告。

附件三

出席情况*

1. 方案计划和方案业绩工作组下列成员国的代表出席了会议：

阿根廷	黎巴嫩
阿塞拜疆	利比亚
孟加拉国	马拉维
白俄罗斯	马来西亚
多民族玻利维亚国	墨西哥
巴西	摩洛哥
柬埔寨	莫桑比克
中国	尼泊尔
刚果	尼日利亚
克罗地亚	巴基斯坦
古巴	秘鲁
刚果民主共和国	菲律宾
丹麦	波兰
吉布提	俄罗斯联邦
埃塞俄比亚	塞拉利昂
冈比亚	斯洛文尼亚
加纳	西班牙
希腊	斯里兰卡
洪都拉斯	巴勒斯坦国
匈牙利	瑞士
印度尼西亚	阿拉伯叙利亚共和国
伊朗伊斯兰共和国	泰国
伊拉克	特立尼达和多巴哥
意大利	土耳其
牙买加	阿拉伯联合酋长国
日本	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
肯尼亚	越南
科威特	津巴布韦

2. 以下不属于工作组成员的国家的代表出席了会议：

巴哈马
罗马教廷
东帝汶
瓦努阿图

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/WP(88)/INF.1。

3. 下列政府间组织派代表出席了会议：

欧洲联盟
