



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
14 July 2025
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

方案计划和方案业绩工作组

第九十届会议

2025 年 9 月 22 日至 26 日，日内瓦

临时议程项目 4(a)

评价贸发会议的活动：概述

贸发会议秘书长的报告



导言

1. 本报告概述贸发会议 2024 年 7 月至 2025 年 6 月开展的独立评价活动。第一章介绍对五个贸发会议项目和方案所作评价的结论；第二章总结从这些评价中吸取的经验教训；第三章介绍 2025 年 7 月至 2026 年 6 月期间的评价计划。本概述意在向成员国说明贸发会议的履职情况，并总结经验教训和良好做法，用于决策和今后的规划，以及促进评价反馈和学习循环。

2. 评价是贸发会议工作不可或缺的组成部分，也是方案管理周期的一项重要内容。该职能由独立评价股监督，该股确保根据联合国秘书处的规则和指示、贸发会议的评价政策¹ 以及联合国评价小组制定的准则和标准² 进行评价。

3. 根据联合国秘书处关于评价的行政指示(ST/AI/2021/3)，贸发会议须“制定一项年度评价计划，并确保为执行该计划的评价能力划拨足够的资金”(第 2.1 节)。此外，每个次级方案必须“至少每六年评价一次”(第 2.3 节)。因此，贸发会议的年度评价工作计划一般包括一个次级方案评价，并按照贸发会议评价政策的规定，包括对预算为 100 万美元或以上的任一项目的独立评价，对于预算低于 100 万美元的项目，若供资实体提出独立评价的要求，则也可包括在内。

一. 评价结论概述

4. 根据方案计划和方案绩效工作组第八十八届会议的商定结论，³ 在 2025 年即四年期大会的会议年没有开展独立的次级方案评价。2024 年 7 月至 2025 年 6 月，贸发会议完成了对以下贸发会议项目和方案的独立评价：

- (a) 电子商务和数字经济方案；
- (b) 在 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情期间调动财政资源促进发展；
- (c) 非洲最不发达国家生产能力发展的协调战略；
- (d) 绿色贸易促进美拉尼西亚先锋集团太平洋小岛屿发展中国家的可持续发展；
- (e) 为西非的过境、运输和外汇提供便利，以加强对价值链的参与。

5. 评价的主要目的是，尽可能系统和客观地评估贸发会议项目和方案的现实意义、一致性、效率、实效(包括影响)和可持续性以及将联合国跨领域问题纳入主流的情况，并根据评价结论进行总结，就任何必要的改进提出建议，确定经验教训和良好做法，为决策和今后的规划提供参考。下文详细介绍评价的结论以及从中得出的建议和经验教训。

¹ 贸发会议，2023 年，贸发会议评价政策，可查阅 <https://unctad.org/about/evaluation>。

² 联合国评价小组，2016 年，评价规范和标准，纽约。

³ 经贸易和发展理事会第七十四届执行会议核准(见 TD/B/EX(74)/4，第 1 章，第 3 段)。

A. 方案：电子商务和数字经济

6. 根据与核心供资伙伴达成的协议，电子商务和数字经济方案每三年接受一次定期独立评价。第一次评价于 2022 年完成。⁴ 2025 年完成的第二次评价涵盖 2022-2024 年，审查了在执行上一次评价提出的建议方面取得的进展，以及该方案在研究和分析、建立共识和技术合作等贸发会议支柱方面的总体成效。

7. 评价发现，在此期间，电子商务和数字经济方案从扩张阶段转入巩固阶段，工作重点是有开展各项活动，以取得预期成果并确保产生持续影响。为落实 2022 年评价提出的建议作出了重大努力。该方案继续具有高度现实意义，与联合国关于数字转型和弥合数字鸿沟的战略优先事项紧密接轨。利益攸关方报告说，对方案交付成果的质量和有效性非常满意，所有方案成果领域都取得了有意义的进展。

8. 《数字经济报告》影响范围广泛，并在某种程度上被纳入决策过程。2021 年关于数据流动的《数字经济报告》对关于数据治理的全球对话产生了重大影响，2024 年的报告纳入了环境可持续性的内容，进一步使该方案与当代全球挑战保持一致。研究产品的传播和宣传工作有所改善，但 2022 年建议制定的全贸发会议组织外联战略仍然缺位。尽管利益攸关方需求强烈，但政策简报和有针对性的传播举措仍未得到充分利用。

9. 之前的一项重要建议是加强测度数字经济和贸易的能力；通过更新培训、分发经修订的《数字贸易测度手册》(2023 年)⁵，以及与国际货币基金组织、经济合作与发展组织、世界贸易组织和区域机构协作，这项建议得到成功落实。将发展中国家纳入数字贸易测度的情况有所改善，但有必要为最不发达国家提供进一步支持。

10. 电子商务和数字经济方案下的政府间工作得到了积极评价。电子商务和数字经济问题政府间专家组以及电子商务衡量工作组继续发挥着开展对话和制定政策的重要作用。自上次评价以来在包容性和互动性方面的改进也得到了注意。普惠电子贸易伙伴关系因其网络和协作潜力而受到重视，尽管评价认为其能力尚未得到全部开发。聚焦于具体主题的新合作形式，如“关于加强能力的早餐会”活动，受到好评。

11. 在评价所涉期间，成员国对技术合作的需求有所增加，特别是在发展国家电子商务生态系统的战略和数字贸易统计能力建设等领域。电子贸易就绪情况评估得到了认可，被视为提供了全面诊断，并能满足最不发达国家和非最不发达国家的需求。然而，在落实政策建议方面存在挑战，这往往与国家机构内部的筹资和协调问题有关。虽然评价注意到法律改革取得了一些进展，但仍然特别困难。为支持实施电子贸易就绪情况评估而推出的电子贸易改革跟踪系统反映了就先前关于可持续性的建议采取的直接行动。评价着重指出，该系统是提高透明度和澄清部际角色和责任的有用工具。

⁴ 贸发会议，2022 年，独立评价：贸发会议电子商务和数字经济方案，可查阅 <https://unctad.org/about/evaluation/reports>。

⁵ 国际货币基金组织，经济合作与发展组织、联合国和世界贸易组织(联合国出版物，出售品编号：E.23.II D.26，日内瓦)。

12. 性别平等主流化和社会包容得到了改善，2024-2027 年工作计划反映了对性别平等、人权、环境可持续性和考虑残疾人的承诺。电子贸易促进妇女倡议，特别是其大师班，被认为意义重大，有助于企业发展和为女企业家提供新的机会。评价发现，电子贸易促进妇女倡议的社区建设工作更具战略性，让新的社区领导人参与进来，并加强了宣传工作，尽管参与者的参与程度各不相同。在充分落实包容性建议，特别是涉及残疾人的建议方面，仍然存在挑战。评价指出，在鼓励边缘化群体参与电子贸易促进妇女倡议方面还可以开展更多工作。

13. 整个方案围绕贸发会议各项支柱的内部一致性和协同增效作用有所增强。研究成果在建立共识的论坛上和技术合作活动中得到了更有效的利用，例如电子贸易就绪情况评估和电子贸易促进妇女倡议。该方案在与联合国驻地协调员办事处的合作方面有一些良好范例。不过，与联合国各机构和其他发展伙伴的协作被确定为需要进一步加强的领域。评价强调指出，该方案的监测和评价框架是贸发会议内部的最佳做法，特别是改进了对定性指标的分析和使用。

14. 鉴于对方案提供的产品和服务的需求增加，以及在执行工作和后续行动方面需要适应性和灵活性，评价发现，方案对预算外资金的依赖(约占方案活动费用的 80%)以及在预算和资源分配方面缺乏灵活性，是充分发挥其潜力的主要障碍，给数量有限的工作人员带来压力。评价认可 2022 年从经常预算中为该方案增拨了两个员额，目前共计 9 个经常预算员额，还会雇佣一些临时人员。然而，方案工作人员总数从 2022 年底的 34 人减少到 2024 年底的 30 人。评价强调需要更多的经常预算拨款，以确保可持续的方案运作。提出的建议如下：

- (a) 请贸发会议秘书长根据联合国贸易和发展会议第十六届大会的成果，增加对该方案的经常预算供资。
- (b) 请方案捐助方维持或增加财政支助，最好是通过联合国经常预算实现，并为提高可持续性和影响力的后续举措指定专门资金。
- (c) 请方案通过吸引新捐助方和非传统捐助方的参与，实现资金来源多样化。
- (d) 请方案加强研究成果的定向传播，以改进政策采纳情况。
- (e) 请方案优先与承诺落实建议的国家接触，并进一步促进电子贸易改革跟踪系统和后续支助机制。
- (f) 请方案扩大关于电子贸易促进妇女倡议成果的数据收集工作，并考虑在大师班申请人数较多时将残疾人作为参与者的附加筛选标准。

B. 项目：在 COVID-19 疫情期间调动财政资源促进发展

15. 该项目是在大会呼吁全球采取协调一致的措施应对 COVID-19 疫情之后启动的，目的是在低收入国家和中等收入国家建设诊断宏观金融脆弱性、设计政策应对措施和支持恢复工作的能力。参与这一协作项目的有贸发会议和三个联合国区域委员会：非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会。根据各执行实体的角色和责任，从联合国发展账户向各执行实体分配了总额为 1,115,290 美元的预算。贸发会议收到了 55% 的预算，反映出其在关键工作流程中的领导地位。

16. 该项目的预期成果包括加强宏观金融评估能力、诊断金融脆弱性、设计宏观审慎和财政政策以及通过虚拟知识平台提供工具包和分析。为实现这一目标，项目被划分为三个相互关联的专题组，分别处理因 COVID-19 疫情而产生的宏观金融、财政和债务问题。在这三个专题组内，建立了 10 个工作流程，为各国提供具有全球切实意义的研究和分析，以及有针对性的援助，受益的国家包括安提瓜和巴布达、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、牙买加、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、巴基斯坦、菲律宾、圣卢西亚、萨摩亚、斯里兰卡和赞比亚。项目的主要交付成果包括全球政策模型、可持续发展融资评估框架、财务状况指标和全球金融安全网跟踪系统。

17. 评价认为，该项目具有及时性和切实意义，有效地强调了参与项目的中低收入国家所面临的宏观金融、财政和债务挑战，而 COVID-19 疫情进一步加剧了这些挑战。该项目成功地交付了计划产出的 87%，包括 39 篇项目相关研究论文和 13 场网络研讨会/讲习班，贸发会议贡献了总产出的 41%。尽管因疫情受到限制，该项目仍得到有效执行，贸发会议和合作伙伴通过虚拟方法在分配的预算内成功地执行了各项活动。支出总额为 1,030,907 美元，相当于分配预算的 92%。

18. 该项目具有明显的内部一致性，有效地建立在贸发会议、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会和非洲经济委员会现有工作和研究的基础上，并与它们的任务保持统一。定期举行会议促进了合作，而合作重点是产出的质量和内容。该项目的惠益体现在适应性宏观经济模型，例如关于气候变化影响的全球政策模型和宏观审慎议程。与此同时，通过与国际货币基金组织和法国开发署等各种国际机构的协作，实现了外部一致性，进一步加强了该项目的切实性。

19. 评价认为，项目长期可持续性的重大障碍在于缺乏明确的战略和实体讲习班，导致传播和参与有限。资源限制对后续活动和能力建设造成不利影响，为组织传播讲习班和后续培训分配的资金不足。此外，项目受益者面临的技术和能力挑战，如数据的可获得性和在没有充分培训的情况下使用新模式的复杂性，进一步损害了项目的可持续性。

20. 尽管存在这些缺点，该项目还是取得了若干重要成果。例如，通过全球金融安全网跟踪系统⁶，该项目提高了人们的认识并改进了诊断，该跟踪系统突显了全球在获取流动性方面存在的差距，国际货币基金组织和日本财务省等机构均使用了该跟踪系统。通过增强全球政策模型，政策模拟工作得到加强，并在肯尼亚、埃塞俄比亚和赞比亚等国得到应用，以评估 COVID-19 对经济的影响并探讨各种政策场景。可持续发展融资评估框架提供了一种使债务可持续性与可持续发展目标融资接轨的创新办法，并在巴基斯坦和斯里兰卡进行了试点。

21. 然而，总体来说，评价得出的结论是，将产出转化为目标国家的实际惠益的情况并不均衡，而且该项目对参与国政府应对危机方面的助益有限。根据现有证据，评价向贸发会议和其他执行实体提出了以下建议：

(a) 加强规划，制定明确的变革理论，配以一致的指标，以便更有效地跟踪认识、知识、行为的变化以及通过该项目开发的分析文件和工具的使用情况。

⁶ 见 <https://www.bu.edu/gdp/global-financial-safety-net-tracker/>。

(b) 从一开始就为项目制定有针对性的传播战略，设定明确的格式，划拨专门的预算；对利益相关者进行细分，并根据他们的特定需求定制合作项目。

(c) 规划后续支助，确定需要提前进行培训和能力建设方能继续的知识产品，并相应地分配和/或调动资源。

(d) 通过优先考虑最具影响力的产出来提高可持续性，并制定战略，将产出制度化或纳入国家或区域体制、论坛或政策进程，以确保长期使用和影响。

C. 项目：非洲最不发达国家生产能力发展的协调战略

22. 这一项目建立在前一个发展账户项目的基础上，上一个项目通过创建贸发会议生产能力指数，制定了评估生产能力的概念框架，将其作为循证决策和确定优先事项的工具。该项目旨在支持部分非洲最不发达国家加强其制定和执行政策和战略的能力，以提高生产能力、促进结构性经济转型和实现可持续发展目标。最初卢旺达要求加入项目，后布基纳法索和坦桑尼亚联合共和国亦确认有兴趣参与该项目。该项目由发展账户提供资金，执行区间为2020年2月至2023年12月，预算总额为531,140美元。

23. 为了实现其目标，该项目开展了一系列活动，包括背景研究、国家和区域讲习班、业务框架、政策执行咨询和考察旅行。这些活动力求将重点放在贸易和工业政策之间的一致性上，以促进生产能力发展，同时考虑到不平等情况的各个层面。项目指导工作和日常管理主要由贸发会议在日内瓦开展，同时定期与执行伙伴非洲经济委员会进行协商。

24. 评价指出，该项目的战略目标是支持制定和实施与发展/提高生产能力有关的全面政策和战略，鉴于可用的资金数额，此目标从本质上来说雄心大于能力。然而，评价认为，该项目对于受益国而言极具现实意义，因其解决了它们加强生产能力以减少贫穷和不平等的需要。基本上所有计划的产出都得以实现，包括背景研究、国家讲习班、区域讲习班、为每个国家建立的业务框架、政策执行咨询和考察旅行。还实现了一些计划外的成果，例如通过与卢旺达经济政策研究网络合作促进政策对话，以及对卢旺达和坦桑尼亚联合共和国生产能力发展的性别层面进行的比较研究。该项目的整体战略在其机构受众方面没有受限于典型的对口单位，并涵盖了广泛的优先主题。

25. 评价得出结论认为，该项目具有及时性和现实意义，并得到一个专门团队的有效管理，尽管预算很小，而且面临COVID-19疫情的挑战，但在参加的三个国家都取得了显著的成就。评价认为，该项目得到了高效率的执行，实际支出符合初始预算。尽管发展账户这批资金减少了10%，但该项目的交付成果基本未受影响。此外，尽管该项目是在疫情期间启动的，但它迅速适应并保持了势头。

26. 有新的证据表明，卢旺达和坦桑尼亚联合共和国采纳了贸发会议在为每个国家编制的战略框架中汇编的综合建议。评价指出，在项目执行的最后一年，本可以在贸发会议的干预行动之后把更多的重点放在国家一级对不同研究和战略的验证上，帮助在国家一级为接下来的行动奠定基础。该项目充分考虑了性别因素。有意识地努力确保妇女参与各项活动，包括专门讨论性别相关挑战和机会的会议。此外，还进行了与性别有关的研究，比较了卢旺达和坦桑尼亚联合共和国的

情况，并产生了一份单独的成果。但是，如果能将这些主题更明确地纳入最后的项目出版物，能够进一步强调它们的重要性。

27. 向贸发会议提出的评价建议侧重于确保项目成果的可持续性，具体而言包括：

(a) 与受益国保持高级别对话，可能的话与非洲经济委员会保持对话，以促进采纳通过该项目制定的业务战略。

(b) 根据贸发会议的经验 and 任务，利用项目研究和战略，以便未来在三个受益国(或其他地方)采取干预措施，并支持落实具体的国家优先事项。

(c) 协助各国制定项目提案，为发展生产能力调集资源。

(d) 与发展伙伴和捐助方就生产能力主题在国家一级设立协调机制，以加强国家一级的协同作用和影响。

(e) 在经济特区/工业区的工作方面与其他发展伙伴合作，确保在技术援助和政策支持方面的互补性。

D. 项目：绿色贸易促进美拉尼西亚先锋集团太平洋小岛屿发展中国家的可持续发展

28. 该项目于 2020 年 2 月至 2023 年 12 月与美拉尼西亚先锋集团秘书处合作执行，预算来自发展账户，总额为 576,927 美元。其主要目标是加强美拉尼西亚先锋集团成员国(斐济、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图)将促进绿色贸易纳入其可持续发展战略的能力，为实现可持续发展目标作出贡献。目标通过两项关键成果来实现的：(a) 加强将绿色贸易政策与可持续发展战略挂钩的国家能力；以及(b) 建立美拉尼西亚先锋集团次区域伙伴关系，以更好地协调和促进绿色贸易。

29. 贸发会议利用其在贸易分析、监管透明度和可持续发展一体化方面的全球经验，为该项目带来了非关税措施、自愿可持续性标准、绿色贸易政策和贸易数据系统方面的技术专长。主要项目活动包括非关税措施数据收集和分析、自愿可持续性标准评估和国家出口指南的制定。贸发会议组织国家和区域讲习班，培训当地顾问，并协助在多方利益攸关方之间进行协调。贸发会议还通过国家协同作用矩阵和一项次区域行动计划支持政策协调。这些活动促进了以数据为导向的决策、绿色出口准备工作和美拉尼西亚先锋集团国家之间的次区域合作。

30. 评价认为，该项目极具现实意义，与国家优先事项和次区域战略保持一致，并有效地适应美拉尼西亚先锋集团四个国家的具体需要。贸发会议的技术专长和所采用的协作办法实现了有意义的能力建设和以数据为导向的政策制定。项目为侧重于利基绿色出口的国家战略提供了支持，包括：斐济的生姜、巴布亚新几内亚的香草、所罗门群岛的卡瓦和瓦努阿图的初榨椰子油。选择这些产品是因为它们具有出口潜力和社会环境意义。这些国家在维持项目成果方面取得了进展。例如，巴布亚新几内亚将项目产出制度化(推出了指南和数据工具，召开了后续讲习班，推进了数字贸易基础设施建设)，以确保继续执行绿色贸易做法并将其纳入国家系统。

31. 该项目的关键成功因素包括与国家需求和背景紧密接轨、让国家享有自主权、使用当地顾问、与政府利益攸关方持续合作以及建立战略伙伴关系，特别是与美拉尼西亚先锋集团秘书处的伙伴关系。在 COVID-19 疫情期间的适应性项目管理，以及与其他倡议(如欧洲联盟资助的联合国粮食及农业组织的支持农村创业、投资和贸易方案，以及贸发会议的改善太平洋岛屿海关和贸易项目)的协同增效作用，⁷ 提高了其成效。项目的一个缺点是，一些国家的国家规划和预算编制实体在项目执行期间的参与有限，这减少了将促进绿色贸易工作纳入长期政策框架和维持项目成果的机会。此外，该项目的变革理论缺乏明确的政策重点，使其更难阐明更高层次的影响。尽管如此，该项目还是得到了各国对口单位和合作伙伴的高度赞赏。

32. 建议继续支持美拉尼西亚先锋集团秘书处，就执行次区域行动计划提供指导、技术援助和咨询意见。评价向贸发会议提出了五项建议：

(a) 根据新的谅解备忘录深化与美拉尼西亚先锋集团秘书处的协作，以支持次区域行动计划的执行。

(b) 改进成果框架，并在项目修订期间保持干预逻辑，特别是产出与更高级别成果之间的联系。

(c) 投资于战略传播和无障碍知识产品格式，并将出口指南等关键产品翻译成当地语言。

(d) 协助目标国家和美拉尼西亚先锋集团秘书处确定通过伙伴关系扩大和利用项目成果的机会。

(e) 进一步与国家规划实体合作，将绿色贸易纳入政策和预算。

E. 项目：为西非的过境、运输和外汇提供便利，以加强对价值链的参与

33. 该项目在 2020 年 8 月至 2023 年 9 月期间实施，预算总额为 1,775,000 美元，由强化综合框架供资。项目目标是改善贝宁、布基纳法索、尼日尔和多哥的过境、运输和贸易便利化，并加强它们对全球价值链的参与。该项目以贸发会议先前开展的贸易一体化诊断性研究和世界贸易组织《贸易便利化协定》的规定为基础，旨在解决区域物流和监管效率低下的问题。干预逻辑是对国内障碍进行分析，随后制定国家间监管协调的框架，并制定共同路线图。如此将按照各项区域公约和《贸易便利化协定》为过境、运输和贸易便利化方面的协调改革创造有利环境。

34. 评估总体上对该项目给予了积极评价。该项目被认为具有现实意义，满足了受益国所表达的需求。能力建设活动和提高认识讲习班受到好评，参与度很高，对与会者的想法产生了积极影响。与强化综合框架国家执行单位的合作以及公共和私营利益攸关方的参与加强了国家自主权，并为今后的改革奠定了基础。受益国的八个部委签署了《四方宣言》，突显了这种合作，并表明参与国在整个项目中享有高度自主权。例如，马里和布基纳法索正在积极采取举措，落实通过该项

⁷ 见 <https://unctad.org/project/improving-pacific-islands-customs-and-trade>。

目制定的贸易便利化路线图和建议，特别是那些侧重于数字化和简化边境程序的建议。

35. 局限性方面，该项目受到强化综合框架内部流程造成的延误、政治不稳定(特别是在布基纳法索和尼日尔)和财务管理困难的影响。初步成果框架被认为对现有资源来说过于雄心勃勃，导致对活动和产出进行了修改。项目监测不成体系，缺乏严谨性，文件方面存在空白，某些成果缺乏明确的指标。评价指出，该项目没有充分利用贸发会议其他部门的技术专长，如贸易便利化科和海关数据自动化系统方案。此外，虽然项目文件承认交叉问题(如性别、残疾包容、人权和环境)具有相关性，但由于预算和时间的限制，项目设计中对这些问题的纳入浮于表面，在执行过程中基本没有涉及。

36. 根据这些结论，评价向贸发会议提出了五项建议：

(a) 继续支持各国执行《四方宣言》路线图，克服布基纳法索和尼日尔的政治挫折，推进过境协定和执行计划中的路线图阶段。

(b) 在未来的强化综合框架项目中采用灵活的执行流程，并在关键阶段审查变革理论和监测框架，确保设计切合实际、连贯一致，而不拖延进展，并与捐助方讨论必要的调整。

(c) 在项目设计中优化内部一致性，在工作计划和预算中反映各部门之间的协作，以利用优势和提高项目成效。

(d) 在包容性和环境考虑因素不是提案核心因素的技术合作项目中，在项目早期就开展关于相关联系的认识提高和培训活动。

(e) 基于对运输费用和标准化商业贸易术语培训课程的积极反馈，⁸ 制定一项战略加强私营部门能力，包括通过经营技术方案。

二. 从评价中吸取的经验教训

37. 本章重点介绍了在报告所述期间从贸发会议评价中吸取的主要经验教训，作为以往评价概述报告中提出的以往评价的经验教训的支持和补充。综合所有评价的结果、结论和建议后得出了一些共有模式、趋势和反复出现的主题。综合分析通过比较和对比各项评价的结果，强化了评价过程的有效性和可靠性，对证据进行了三角互证，并减少了根据孤立或受限的评价得出结论的风险。此外，综合分析通过整合不同的观点和数据源并揭示在单项评价中可能并不明显的潜在因素或动态，旨在得出新的见解和知识。

38. 在过去三年中，贸发会议发布了 22 份评价报告，共载有 116 项建议。这些建议大多(30%)旨在确保贸发会议干预措施的可持续性。26%的建议针对的是项目管理做法，19%的建议针对的是伙伴关系建设和多机构协作，17%的建议提到更具战略性的宣传或有针对性的传播，8%的建议提到加强将性别、残疾包容和环境等联合国跨领域问题纳入贸发会议工作的主流。下文将进一步探讨这些反复出现的主题。

⁸ 见 <https://iccwbo.org/business-solutions/incoterms-rules/incoterms-rules-history/>。

贸发会议的专门知识和高质量产出：成员国和伙伴的赞赏

39. 评价对贸发会议提供支持发展目标包括可持续发展目标的高质量见解、方法指导和分析框架的能力表达了强烈的信心。评估认为，贸发会议通过其三大工作支柱推动的多层面综合发展办法与成员国的需要和优先事项高度相关。贸发会议从发展中国家的角度出发介绍了各种政策选择。其技术合作项目将复杂的全球问题转化为针对国家或区域具体情况的可操作建议。分析框架使各国能够以全面、循证的方式评估发展挑战，并查明结构性制约因素、体制差距和采取更具包容性和更具弹性的发展道路的机会。

方案/项目成果可持续性：一项持续的挑战，也是评价建议的核心

40. 评价发现，项目成果的可持续性常常因为缺乏明确的撤出或过渡战略、项目周期短、后续机制不足、各项活动纳入国家系统的程度有限以及易受外部因素的影响而受到阻碍，其中外部因素包括政治变化、国家机构内部的能力限制、工作人员更替率高以及执行建议的国家预算编制不足。许多被咨询的国家和区域利益攸关方提到，它们需要后续技术支持或额外资源来执行通过贸发会议项目提出的建议或行动计划。评价指出，与驻地机构或规模较大的外地组织不同，贸发会议的组织结构不是为提供持续不断的国内支助而设计的。因此，必须认真考虑可持续性措施，并从一开始就将其纳入方案和项目设计。虽然受益国应提供资源以维持成果，但评价强调贸发会议需要通过积极的后续行动、持续的技术支持(包括通过帮助台等正式安排)和将资源调动战略纳入项目计划来支持这一进程。

41. 评价着重指出了项目团队采用的可持续性措施的若干良好范例，并建议加强和推广这些措施。这些措施包括使方案/项目的成果框架与更广泛的发展举措保持一致，将干预措施固定纳入联合国可持续发展合作框架等现有进程和政策周期中，让包括智囊团、民间社会和私营部门在内的不同国家利益攸关方参与进来，并让国家机构和培训课程吸收融入相关知识。将工作人员部署到当地机构也能有效地巩固各项举措和促进自主权；例如，为执行“绿色贸易促进美拉尼西亚先锋集团太平洋小岛屿发展中国家的可持续发展”项目，贸发会议的一名项目协调员曾临时常驻瓦努阿图的美拉尼西亚先锋集团秘书处工作。

42. 干预工作过后，建立同期生网络或同业交流群⁹可为继续对话提供机会，也为受益国调整和利用分享的知识提供了机会。评价强调，必须在干预工作之后继续进行监测，以保障实现中长期成果。电子贸易改革跟踪系统等工具可以明确执行建议方面的角色和责任，特别是当不同部委和利益攸关方均参与其中的情况下，并加强问责和协调。此外，使用国家契约或谅解备忘录可使国家对项目成果的承诺正式化，并确保有组织地开展后续行动。

整个机构的方案/项目管理做法不一致：结果受阻

43. 评价对各项目和方案应用成果管理制、信息共享和协调进程、适应性管理、风险管理、知识管理和其他良好管理做法的情况进行了评估，认为应用情况不一致，有时浮于表面。虽然贸发会议的干预措施通常会对国家优先事项作出积极回应，但评价发现，在某些情况下，计划中的受益国、活动或结果与实际受益国、

⁹ 例如，在“非洲最不发达国家生产能力发展的协调战略”项目之后，创建了非洲不平等状况学习小组。

活动或结果之间存在偏差。这些变化往往没有反映在成果框架中，表明规划和执行之间存在脱节。这表明，在规划阶段制定的成果框架和指标没有按设想用于监测和适应性管理，从而损害了问责制和项目影响。

44. 在项目一级，成果框架往往产生模糊的结果，未达到基线要求，且变革理论不清晰。收集的数据类型(大多为定量数据)不完整，未必能为总结经验、路径修正或循证决策提供支持。评价建议纳入定性数据，以更全面地反映情况，提供更具可操作性的见解。虽然在活动、产出和成果一级有一些贸发会议组织的指标，但采用标准化工具、模板、指导和培训来监测成果，将加强整个机构的数据汇总和经验总结。

45. 评价发现，风险管理没有作为一项核心项目管理职能得到充分发展。虽然在项目计划中认识到了一些风险，如即将举行的选举或政府联络人的变动，但在整个项目周期中没有监测或减轻风险的系统方法。缺乏与组织一级风险登记册的关联、应急计划或项目一级的风险管理责任，意味着一旦项目受到干扰，连续性在很大程度上将取决于临时应对措施，项目执行会被推迟。可制定风险缓解计划，包括在各部委内指定后备协调人，通过共享文件、联合工作组和定期沟通保留机构的经验传承，调整时间表以避免政治敏感期，并加强与区域或技术机构等稳定机构的伙伴关系。

46. 在某些情况下，评价还注意到，与国内利益攸关方的非常规和无组织沟通对项目效率和成果产生了负面影响。建立国内或区域协调机制，如工作组、联合指导委员会或技术工作队，以及更加正式的沟通渠道，将有助于使合作伙伴在整个项目周期中随时了解情况并参与其中，增加透明度，分担责任，并加强自主权。总体而言，尽管贸发会议的内部指导意见指出，项目预算应包括与项目工作人员和项目管理有关的所有费用，但用于项目管理关键职能的专门人力和预算外财政资源有限，这意味着这些资源没有充分纳入成本估算或没有列入项目预算，导致出现能力差距和团队负担过重。评价建议将这些职能纳入方案/项目设计和预算，加强项目管理的全机构标准，并向工作人员提供切实、持续的培训。

加大努力：与驻地协调员办公室和其他伙伴合作，以维持成果

47. 贸发会议日益增加与驻地协调员办公室及其他联合国伙伴的合作，提供实质性投入、加强报告和参与资金调动工作。贸发会议在与联合国机构间贸易和生产能力小组各机构合作的基础上，参与了 46 个联合国可持续发展合作框架，创历史新高。多项评价均着重指出了合作方面的具体范例。例如，在科特迪瓦，贸发会议与驻地协调员办公室联合协助举行技术会议，作为国家电子商务战略制定进程的一部分，与合作框架(2026-2030 年)的早期阶段保持一致。在加纳，贸发会议通过驻地协调员办公室与联合国开发计划署和联合国资本发展基金推出了可持续发展目标基金下的一个联合项目，旨在加强中小微型企业，特别是妇女和青年主导的企业数字能力和金融普惠性。而贸发会议与美拉尼西亚先锋集团以及太平洋岛屿论坛秘书处就太平洋绿色贸易项目进行的直接接触有助于实现项目成果在区域治理结构内的制度化。

48. 尽管取得了这一进展，但评价得出结论认为，项目一级的合作大多仍然属于零星合作，需要与驻地协调员办事处和其他联合国机构建立更有组织的战略性伙伴关系，才能取得持续的成果和影响。提出的建议包括，将贸发会议的专家借调到联合国国家工作队，向合作框架成果小组、专题成果小组和其他驻地协调员办

公室平台指派专门的联络人，建立明确的谅解备忘录或联合工作计划，并使贸发会议正式参与共同国家分析和合作框架规划进程。此外，通过驻地协调员办公室平台与开发银行、双边捐助方和区域组织合作，有助于调动维持长期技术合作所需的资源。

更有针对性地传播方案/项目产出：对未来举措的益处

49. 从 2020 年到 2024 年，贸发会议的宣传工作包括改进其网站，扩大社交媒体的参与，提供更容易获得的研究产品，以及增加现场直播和多语种活动。unctad.org 网站的总流量增加了 4%，达到 710 万次访问，出版物页面的访问量增加了 57%，视频浏览量增加了五倍，贸发会议的社交媒体关注度有所增加，新增了 180,200 名关注者(增加了 76%)。贸发会议的品牌重塑工作有助于创建统一的多语种徽记，提高全球知名度，并集中品牌资源，以确保整个机构传递统一连贯的信息。

50. 所收集的加强传播的具体例子包括《2024 年数字经济报告》；该报告的编写过程具有高度参与性，很早便吸引合作伙伴参与其中，并加强了自主权和使用。该报告还通过发展协调办公室的政策公报分发给各驻地协调员办公室。贸发会议与国际货币基金组织、经济合作与发展组织以及世界贸易组织共同编写了《2023 年数字贸易测度手册》，这意味着该手册可通过所有伙伴组织的传播渠道和网站得到宣传和查阅，显著扩大了其受众范围，不再限于贸发会议的受众。

51. 尽管作出了这些努力，但评价发现，虽然有一些使用的例子，但目标国家的政策制定者直接采用贸发会议知识产品的证据并不多见，这表明，虽然贸发会议创造了宝贵的工具和见解，但它们并不总是能够接触到目标受众或引起共鸣。评价建议进行更有针对性的传播，包括为不同的利益攸关方群体(特别是政策制定者)制定全面的宣传计划，调整格式以更便利政策的采纳(例如，简报、工具包、本地化摘要)，使用适当和多样化的渠道，使信息传递与国家发展规划周期保持一致。贸发会议还可以为政策制定者创造量身定做的、方便用户的关键产出、工具和学习资源合集。评价指出，应从一开始就将传播计划纳入方案/项目设计，并制定明确的目标，梳理利益攸关方概况，形成反馈循环，以衡量覆盖范围和成效。

确保长期相关性：持续关注将联合国跨领域问题纳入主流

52. 根据大会有关决议¹⁰ 和评价政策¹¹，贸发会议的各项评价在整个评价周期都会考虑到与性别平等、残疾包容、环境可持续性和不让任何人掉队的原则有关的问题。评价着重指出了将这些跨领域问题纳入贸发会议方案和项目主流的几个良好范例。例如，环境考虑因素已纳入《2024 年数字经济报告》的主流，并正在纳入印度尼西亚的电子贸易就绪情况评估。通过太平洋绿色贸易项目，贸发会议支持在香草和卡瓦等产品的价值链中采用自愿可持续性标准。非洲最不发达国家的生产能力项目包括了一项对卢旺达和坦桑尼亚联合共和国进行的性别平等情况比较分析，有助于更好地认识到政策改革如何以不同方式影响男子和妇女。在进行电子贸易就绪情况评估时，经常让妇女组织参与协商进程。电子贸易促进妇女

¹⁰ A/RES/60/1、A/RES/71/243、A/RES/75/154、A/RES/76/6 和 A/RES/76/300。另见 ST/SGB/2019/7。

¹¹ 贸发会议，2023 年。

倡议通过区域大师班加强了女性数字企业家的技能和网络，建立了持续参与的有组织社区，并展示了参与者发展企业和获得新机会的证据。

53. 尽管存在这些良好范例，但评价指出也错失了将这些跨领域问题更深入、更一致地纳入规划和执行工作主流的一些机会。最近通过综合规划、管理和报告工具为技术合作项目引入的“性别标签”应能加强在整个项目周期中纳入和跟踪对性别平等的承诺，并进行问责。贸发会议还可以利用按性别、残疾状况和社会经济地位分列的已有数据，对方案和项目的不同影响进行有意义的分析，并设计能有效满足不同群体具体需求的干预措施。此外，定期举办培训课程和讲习班，同时为每个交叉领域指定专门的联络人，将提高工作人员有效应用这些工具的能力。最后，可以作出更多努力，让残疾人组织成为项目的利益攸关方，同时认识到，在一些国家，这样的正式组织很少。评价指出，分享经验教训和成功案例将有助于建立机构知识，并推动纳入主流工作的持续改进。

三. 2025-2026 年评价计划

54. 如上文第 4 段所述，2025 年没有进行独立的次级方案评价；在 2026 年将从次级方案 4——技术和物流开始，恢复次级方案评价周期。

55. 鉴于机构的财务状况，包括用于咨询的经常预算资金受限，将需要由独立评价股进行评价，并根据既定惯例，由两名贸发会议成员国代表以个人身份提供支助。评价将参考最近完成的对贸发会议电子商务和数字经济方案的独立评价以及最近对次级方案 4 项目的评价。

56. 除了对次级方案 4 的评价外，2025 年 7 月至 2026 年 6 月的评价计划还包括 8 个独立项目评价(见下表)。

表

2025-2026 年评价计划

方案或项目	资金来源	总预算 (美元)	用于评价的 预算(美元)	评价期
制定综合方案，通过促进结构转型、建设生产能力和加强与中国的投资机会和联系，缓解对发展的约束性制约	《2030 年议程》分基金	1 070 000	30 000	2025 年第三季度
调动资源推行绿色新政：疫情时代亚洲十年行动伙伴关系	发展账户	624 000	17 000	2025 年第三季度
以综合政策战略和区域政策协调促进有韧性、绿色和变革性发展：支持部分亚洲一带一路倡议伙伴国实现《2030 年可持续发展议程》	《2030 年议程》分基金	1 198 400	30 000	2025 年第三季度至 2026 年第一季度
次级方案 4 的独立评价	经常预算	10 000 000	-	2025 年第四季度至 2026 年第二季度

方案或项目	资金来源	总预算 (美元)	用于评价的 预算(美元)	评价期
欧盟商业援助计划向《中欧自由贸易协定》提供的非关税措施监测和报告方面的支持，以及向《中欧自由贸易协定》争端解决机制实施工作提供的支持	欧洲联盟	1 830 000	50 000	2025 年第四季度至 2026 年第二季度
为包括小岛屿发展中国家在内的非洲国家建设可持续智能港口，以更好地从 COVID-19 疫情中恢复	发展账户	600 000	24 000	2025 年第四季度至 2026 年第二季度
贸易培训方案混合学习战略，促进非洲、加勒比和亚洲及太平洋小岛屿发展中国家的数字经济	发展账户	600 000	24 000	2025 年第四季度至 2026 年第二季度
利用紧急救济物资运送自动化系统在太平洋区域以创新方式协调和便利灾害时的救济物资运送	发展账户	650 000	26 000	2026 年第一季度至 第三季度
科学、技术和创新园区促进可持续发展：在部分亚洲和非洲国家建立政策和实践方面的专门知识	《2030 年议程》分基金	1 014 360	31 000	2026 年第一季度至 第三季度

资料来源：贸发会议。

缩略语：Q = 季度。