



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
14 July 2025  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**  
**Рабочая группа по плану по программам  
и исполнению программ**  
**Девяностая сессия**  
Женева, 22–26 сентября 2025 года  
Пункт 4 а) предварительной повестки дня

**Оценка деятельности ЮНКТАД: обзор**

**Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД**



## Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор деятельности ЮНКТАД в области независимой оценки в период с июля 2024 года по июнь 2025 года. В главе I представлены результаты пяти проведенных оценок проектов и программ ЮНКТАД; в главе II отражен обобщенный опыт, основанный на уроках, извлеченных по результатам этих оценок; в главе III представлен план проведения оценки на период с июля 2025 года по июнь 2026 года. Цель настоящего обзора состоит в том, чтобы продемонстрировать подотчетность государствам — членам ЮНКТАД и обобщить накопленный на основе извлеченных уроков опыт и передовую практику для принятия решений и планирования в будущем и для содействия обратной связи и системному обучению в ходе оценки.

2. Оценка является неотъемлемой частью работы учреждения и важнейшим компонентом цикла управления программой. Надзор за выполнением этой функции осуществляет Группа по независимой оценке, которая следит за тем, чтобы оценка проводилась в соответствии с правилами и инструкциями Секретариата Организации Объединенных Наций, политикой ЮНКТАД в области оценки<sup>1</sup>, а также нормами и стандартами, установленными Группой Организации Объединенных Наций по оценке<sup>2</sup>.

3. В соответствии с административной инструкцией Организации Объединенных Наций по вопросам оценки в Секретариате Организации Объединенных Наций (ST/AI/2021/3) ЮНКТАД должна «разрабатывать годовой план проведения оценок и обеспечивать выделение достаточных средств на финансирование потенциала в области оценки для выполнения этого плана» (раздел 2.1). Кроме того, каждая подпрограмма должна оцениваться «не реже одного раза в шесть лет» (раздел 2.3). Таким образом, годовой план работы ЮНКТАД по проведению оценок, как правило, включает в себя оценку одной подпрограммы и, как установлено политикой ЮНКТАД в области оценки, независимые оценки любого проекта с бюджетом в 1 млн долл. США и более или проектов с бюджетом менее 1 млн долл. США, для которых финансирующая структура запросила проведение независимой оценки.

## I. Резюме результатов оценок

4. В соответствии с согласованными выводами Рабочей группы по плану по программам и исполнению программ, сформулированными на ее восемьдесят восьмой сессии<sup>3</sup>, в 2025 году, в год проведения созываемой раз в четыре года конференции, независимая оценка подпрограмм не проводилась. В период с июля 2024 года по июнь 2025 года ЮНКТАД завершила независимые оценки следующих проектов и программ ЮНКТАД:

- a) программа по электронной торговле и цифровой экономике;
- b) мобилизация финансовых ресурсов для развития в период COVID-19 (коронавирусной инфекции);
- c) согласованные стратегии развития производственного потенциала в наименее развитых странах Африки;
- d) «зеленая» торговля в интересах устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах Тихого океана, входящих в Передовую группу меланезийских государств;

<sup>1</sup> UNCTAD, 2023, UNCTAD evaluation policy, URL: <https://unctad.org/about/evaluation>.

<sup>2</sup> Группа Организации Объединенных Наций по оценке, 2016 год, Нормы и стандарты оценок, Нью-Йорк.

<sup>3</sup> Одобрены Советом по торговле и развитию на его семьдесят четвертой исполнительной сессии (см. TD/B/EX(74)/4, гл. 1, п. 3).

е) стимулирование транзита, развитие транспортных связей и упрощение процедур валютного обмена в Западной Африке для углубления участия в цепочках создания стоимости.

5. Основные цели оценок состояли в том, чтобы на как можно более системной и объективной основе оценить актуальность, слаженность, эффективность, результативность (включая воздействие) и устойчивость проектов и программ ЮНКТАД, включая учет в них сквозных вопросов Организации Объединенных Наций, сформулировать выводы по результатам полученной информации, вынести рекомендации в отношении любых необходимых улучшений и выявить извлеченные уроки и передовой опыт для использования в процессе принятия решений и в будущем планировании. Подробные выводы, рекомендации и уроки, извлеченные по результатам оценок, представлены ниже.

## A. Программа: электронная торговля и цифровая экономика

6. По договоренности с основными финансовыми партнерами программа по электронной торговле и цифровой экономике подлежит периодической независимой оценке каждые три года. Первая оценка<sup>4</sup> была завершена в 2022 году. Вторая оценка, завершенная в 2025 году, охватывала период 2022–2024 годов и была посвящена анализу прогресса, достигнутого в выполнении рекомендаций предыдущей оценки, а также эффективности программы в целом по таким основным направлениям деятельности ЮНКТАД, как исследовательская и аналитическая работа, формирование консенсуса и техническое сотрудничество.

7. В ходе оценки было установлено, что в этот период программа по электронной торговле и цифровой экономике перешла от этапа расширения к этапу консолидации, при этом основное внимание уделялось эффективному осуществлению мероприятий для достижения ожидаемых результатов и обеспечению устойчивого воздействия. Были приложены значительные усилия к выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам оценки 2022 года. Программа оставалась весьма актуальной и тесно увязанной со стратегическими приоритетами Организации Объединенных Наций в области цифровых преобразований и преодоления цифрового разрыва. Заинтересованные стороны сообщили о высокой степени удовлетворенности качеством и полезностью результатов программы, а также значительным прогрессом, отмеченным по всем предусмотренным в ее рамках направлениям деятельности.

8. Доклады о цифровой экономике имеют значительный охват и в определенной степени интегрированы в процессы разработки политики. Доклад 2021 года, посвященный потокам данных, оказал значительное влияние на глобальные дискуссии по вопросам управления данными, а в докладе 2024 года были затронуты вопросы экологической устойчивости, что позволило еще больше увязать программу с современными глобальными проблемами. Распространение аналитических продуктов и информирование о них улучшилось, однако общеорганизационная стратегия ЮНКТАД в области информационно-просветительской деятельности, предложенная в 2022 году, так и не была разработана и введена в действие. Несмотря на большой спрос со стороны заинтересованных сторон, аналитические записки и целевые инициативы по распространению результатов работы по-прежнему используются недостаточно.

9. Одна из основных рекомендаций, касающаяся укрепления потенциала в области измерения цифровой экономики и торговли, была успешно выполнена благодаря обновленным программам обучения, распространению пересмотренного издания *Handbook on Measuring Digital Trade* (Руководство по количественной оценке цифровой торговли, 2023 год)<sup>5</sup> и сотрудничеству с Международным валютным

<sup>4</sup> UNCTAD, 2022, Independent evaluation: UNCTAD e-commerce and the digital economy programme, URL: <https://unctad.org/about/evaluation/reports>.

<sup>5</sup> International Monetary Fund, Organisation for Economic Co-operation and Development, United Nations and World Trade Organization (United Nations publications, Sales No. E.23.II.D.26, Geneva).

фондом, Организацией экономического сотрудничества и развития, Всемирной торговой организацией и региональными органами. Развивающиеся страны стали более активно участвовать в процессах измерения цифровой торговли, однако вместе с тем была отмечена необходимость дальнейшей поддержки наименее развитых стран.

10. Межправительственная деятельность в рамках программы по электронной торговле и цифровой экономике была оценена положительно. Межправительственная группа экспертов по электронной торговле и цифровой экономике, а также Рабочая группа по количественной оценке электронной торговли продолжали служить важнейшими платформами для ведения диалога и формирования политики. Были отмечены улучшения в плане инклюзивности и интерактивности, наметившиеся со времени проведения предыдущей оценки. Партнерство «Электронная торговля для всех» было высоко оценено за его потенциал в области поощрения сетевого взаимодействия и сотрудничества, хотя его возможности, по мнению экспертов, не используются в полной мере. Новые форматы взаимодействия по конкретным темам, такие как «завтраки, посвященные укреплению потенциала», были приняты положительно.

11. В период, охваченный оценкой, увеличился спрос на техническое сотрудничество со стороны государств-членов, особенно в таких областях, как стратегии развития национальных экосистем электронной торговли и наращивание потенциала в области статистики цифровой торговли. Было признано, что оценки готовности к электронной торговле обеспечивают целостную диагностику, адаптированную к реалиям наименее развитых и не наименее развитых стран. Вместе с тем выполнение рекомендаций в отношении политики было сопряжено с трудностями, которые зачастую были связаны с проблемами финансирования и координации на уровне национальных учреждений. Самую большую сложность по-прежнему представляла собой реализация правовых реформ, хотя в этой области и был отмечен определенный прогресс. Инструмент отслеживания реформ в области электронной торговли, введенный в действие в целях поддержки деятельности по оценке готовности к электронной торговле, позволяет учитывать прямые меры по выполнению ранее вынесенных рекомендаций, касающихся устойчивости. Кроме того, он был отмечен как полезный инструмент повышения прозрачности и уточнения межведомственных функций и обязанностей.

12. Были отмечены успехи в области всестороннего учета гендерной проблематики и вопросов социальной инклюзии, а в план работы на 2024–2027 годы были включены обязательства по обеспечению гендерного равенства, прав человека, экологической устойчивости и учета интересов людей, живущих с инвалидностью. Инициатива «Электронная торговля для женщин», в частности проводимые в ее рамках мастер-классы, была признана весьма актуальной и способствующей росту бизнеса и появлению новых возможностей для женщин-предпринимателей. Оценка показала, что усилия по формированию сообщества в рамках инициативы «Электронная торговля для женщин» носили более стратегический характер и включали в себя привлечение новых лидеров общественных мнений и расширение пропагандистской деятельности, хотя уровень вовлеченности участников был неодинаковым. Полное выполнение рекомендаций, касающихся инклюзии, особенно в отношении инвалидов, остается сложной задачей. В ходе оценки было отмечено, что можно было бы сделать больше для поощрения участия маргинализированных групп в инициативе «Электронная торговля для женщин».

13. Внутренняя слаженность по основным направлениям деятельности в рамках программы повысилась, что способствовало усилению синергии. Результаты исследований более эффективно используются на форумах для формирования консенсуса и в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству, таких как оценка готовности к электронной торговле и инициатива «Электронная торговля для женщин». Имеются хорошие примеры сотрудничества между программой и канцеляриями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Вместе с тем сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами по процессу развития было отмечено в качестве области, требующей дальнейших улучшений. Система контроля и оценки программы была отмечена как

образцовая в рамках ЮНКТАД, в частности благодаря более глубокому анализу и использованию качественных показателей.

14. В свете растущего спроса на продукты и услуги, создаваемые в рамках программы, и необходимости адаптивности и гибкости в осуществлении и последующей деятельности, оценка показала, что зависимость программы от внебюджетных средств (за счет которых финансируется около 80 процентов программных мероприятий) и негибкость в освоении бюджета и распределении ресурсов представляют собой серьезные препятствия для реализации ее полного потенциала и ложатся бременем на ограниченный персонал. В ходе оценки было отмечено выделение в 2022 году двух дополнительных должностей, финансируемых по линии регулярного бюджета, в результате чего общее число должностей, финансируемых по линии регулярного бюджета, было доведено до девяти, а также были выявлены определенные возможности привлечения временной помощи. Однако общее число сотрудников программы сократилось с 34 человек по состоянию на конец 2022 года до 30 человек по состоянию на конец 2024 года. В ходе оценки была подчеркнута необходимость более регулярного выделения бюджетных средств для обеспечения устойчивой работы программы. Вынесены следующие рекомендации:

a) Генеральному секретарю ЮНКТАД — увеличить объем финансирования программы за счет средств регулярного бюджета в соответствии с решениями шестнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию;

b) донорам программы — сохранить или нарастить объем финансовой поддержки, в идеале по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и выделять целевые средства на инициативы, реализуемые в рамках последующей деятельности, в целях повышения устойчивости и усиления воздействия;

c) программе — диверсифицировать источники финансирования за счет привлечения новых и нетрадиционных доноров;

d) программе — активизировать целенаправленное распространение аналитических продуктов в целях улучшения их использования для целей разработки политики;

e) программе — уделять первоочередное внимание взаимодействию со странами, демонстрирующими приверженность выполнению рекомендаций, и способствовать дальнейшему продвижению инструмента отслеживания реформ в области электронной торговли и механизмов последующей поддержки;

f) программе — расширить сбор данных об итогах осуществления инициативы «Электронная торговля для женщин» и рассмотреть возможность включения инвалидности в качестве дополнительного подкритерия, учитываемого при отборе участников мастер-классов, когда поступает много заявок.

## **В. Проект: мобилизация финансовых ресурсов для развития в период COVID-19 (коронавирусной инфекции)**

15. Этот проект, инициированный после призыва Генеральной Ассамблеи к скоординированным глобальным усилиям в ответ на пандемию COVID-19, был направлен на создание в странах с низким и средним уровнем дохода потенциала в области диагностики макрофинансовой уязвимости, разработки ответных мер и поддержки усилий по восстановлению. В совместных мероприятиях участвовали ЮНКТАД и три региональные комиссии Организации Объединенных Наций: Экономическая комиссия для Африки, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана. Общий бюджет в размере 1 115 290 долл. США был выделен по линии Счета развития Организации Объединенных Наций структурам-исполнителям с учетом их функций и обязанностей. На долю ЮНКТАД пришлось 55 процентов

совокупного бюджета, что отражает ее ведущую роль в ключевых направлениях работы.

16. Ожидаемые результаты проекта включали расширение возможностей в плане проведения макрофинансовых оценок, определение степени финансовой уязвимости, разработку макропруденциальной и фискальной политики, а также предоставление доступа к инструментам и аналитическим продуктам через виртуальную платформу знаний. Для этого проект был разбит на три взаимосвязанных тематических блока, в рамках которых рассматривались макрофинансовые, фискальные и долговые проблемы, возникающие в связи с пандемией COVID-19. В рамках трех тематических блоков было сформировано 10 рабочих направлений, обеспечивающих проведение глобально значимых исследований и анализа, а также оказание целевой помощи странам, включая Антигуа и Барбуду, Замбию, Кению, Коста-Рику, Кыргызстан, Мальдивские Острова, Пакистан, Самоа, Сент-Люсию, Филиппины, Шри-Ланку, Эфиопию и Ямайку. Основным ожидаемым результатом проекта стала разработка таких инструментов, как Глобальная модель политики, Система оценки финансирования устойчивого развития, Индикатор финансового состояния и интерактивная база данных «Глобальная система финансовой безопасности».

17. Оценка показала, что проект был своевременным и актуальным и позволил пролить свет на макрофинансовые, фискальные и долговые проблемы, с которыми сталкиваются участвующие страны со средним и низким уровнем дохода и которые еще больше усугубились в результате пандемии COVID-19. Восемьдесят семь процентов мероприятий, запланированных в рамках проекта, были успешно проведены, в частности были подготовлены 39 исследовательских работ по темам проекта и проведены 13 вебинаров/практикумов, при этом на долю ЮНКТАД пришелся 41 процент от общего объема мероприятий. Несмотря на трудности, обусловленные пандемией, проект был реализован эффективным образом: с помощью виртуальных технологий ЮНКТАД и партнеры успешно осуществили мероприятия, не выходя за рамки предоставленного в их распоряжение бюджета. Общая сумма расходов по проекту составила 1 030 907 долл. США, или 92 процента предусмотренного бюджета.

18. Проект отличался высокой степенью внутренней слаженности, и для его реализации эффективно использовались и развивались параллельные усилия и ранее проведенные исследования в рамках ЮНКТАД, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и Экономической комиссии для Африки, с мандатами которых был увязан проект. Регулярные совещания, в ходе которых первоочередное внимание уделялось качеству и содержанию проведенных мероприятий и итоговых продуктов, способствовали углублению сотрудничества. Основой созданных в рамках проекта выгод стали адаптируемые макроэкономические модели, такие как Глобальная модель политики, обеспечивающая учет последствий изменения климата и построенная на принципах макропруденциальной повестки дня. При этом внешняя гармонизация была достигнута благодаря сотрудничеству с различными международными организациями, такими как Международный валютный фонд и Французское агентство по развитию, что еще больше повысило релевантность проекта.

19. Ограниченность распространения итоговых продуктов и взаимодействия, обусловленная отсутствием четкой стратегии и тем, что в рамках проекта не проводились очные практикумы, была определена в ходе оценки как значительное препятствие для долгосрочной устойчивости проекта. Нехватка ресурсов негативно сказалась на последующей деятельности и наращивании потенциала: на организацию практикумов по распространению информации и последующего обучения было выделено недостаточно средств. Кроме того, устойчивости проекта препятствовали технические проблемы и проблемы с потенциалом, с которыми сталкивались бенефициары, такие как наличие данных и сложность использования новых моделей без надлежащего обучения.

20. Несмотря на эти трудности, в рамках проекта было достигнуто несколько ключевых результатов. Например, он позволил повысить осведомленность и качество

диагностики с помощью интерактивной базы данных «Глобальная система финансовой безопасности»<sup>6</sup>, пролившей свет на глобальные различия в доступе к ликвидности и использовавшейся такими учреждениями, как Международный валютный фонд и Министерство финансов Японии. Моделирование политики было оптимизировано благодаря усовершенствованию Глобальной модели политики, которая применяется в таких странах, как Замбия, Кения и Эфиопия, для оценки экономических последствий пандемии COVID-19 и изучения возможных политических сценариев. В Пакистане и Шри-Ланке была опробована Система оценки финансирования устойчивого развития, воплотившая в себе идею инновационного подхода к обеспечению баланса между устойчивостью долга и финансированием достижения целей в области устойчивого развития.

21. Однако в целом по результатам оценки был сделан вывод о неравномерном воплощении проведенных мероприятий и итоговых продуктов в практические выгоды для целевых стран, а также о том, что вклад проекта в меры реагирования правительств стран-участниц на кризис был ограниченным. На основе имеющихся данных в ходе оценки были сформулированы следующие рекомендации для ЮНКТАД и других структур-исполнителей:

a) улучшить планирование и разработать четкую теорию изменений с согласованными показателями для более эффективного отслеживания изменений в осведомленности, знаниях, поведении и использовании аналитических документов и инструментов, разработанных в рамках проекта;

b) с самого начала разрабатывать целевую стратегию распространения аналитических продуктов проекта с четкими форматами и собственным бюджетом; сегментировать заинтересованные стороны и адаптировать взаимодействие к их конкретным потребностям;

c) заранее планировать последующую поддержку и определять информационные продукты, для использования которых потребуются обучение и наращивание потенциала, и выделять и/или мобилизовывать ресурсы соответствующим образом;

d) повысить устойчивость путем определения степеней приоритетности наиболее значимых мероприятий и продуктов и разрабатывать стратегии по их институционализации или интеграции в национальные или региональные системы, форумы или политические процессы для обеспечения долгосрочного использования и воздействия.

### **С. Проект: согласованные стратегии развития производственного потенциала в наименее развитых странах Африки**

22. Этот проект опирается на ранее осуществленный проект, финансировавшийся по линии Счета развития, в рамках которого была разработана концептуальная основа оценки производственного потенциала в качестве инструмента выработки политики и определения приоритетов на основе фактических данных, что было достигнуто путем создания индекса производственного потенциала ЮНКТАД. Проект был направлен на оказание поддержки отдельным наименее развитым странам Африки в укреплении их потенциала в области разработки и реализации политики и стратегий, направленных на укрепление производственного потенциала, содействие структурным экономическим преобразованиям и достижение целей в области устойчивого развития. Изначально с просьбой об участии в проекте обратилась Руанда, позже интерес к нему подтвердили Буркина-Фасо и Объединенная Республика Танзания. Проект финансировался по линии Счета развития и реализовывался с февраля 2020 года по декабрь 2023 года, общий бюджет составил 531 140 долл. США.

23. Для достижения поставленных целей в рамках проекта был проведен ряд мероприятий, включая справочные исследования, национальные и региональные

<sup>6</sup> См. URL: <https://www.bu.edu/gdp/global-financial-safety-net-tracker/>.

практикумы, разработку рамочных операционных стратегий, консультирование по вопросам реализации политики и ознакомительные поездки. Эти усилия были направлены на гармонизацию торговой и промышленной политики в целях развития производственного потенциала с учетом фактора неравенства. Руководство и рутинное управление проектом осуществлялось в ЮНКТАД в Женеве, при этом на периодической основе проводились консультации с Экономической комиссией для Африки, которая выступала партнером-исполнителем.

24. В ходе оценки было отмечено, что стратегическая цель проекта, заключавшаяся в поддержке как разработки, так и реализации целостной политики и стратегий, направленных на создание/развитие производственного потенциала, была амбициозной по своему характеру, учитывая объем доступных финансовых средств. Несмотря на это, проект был признан весьма актуальным для стран-бенефициаров, будучи направлен на укрепление производственного потенциала в целях сокращения масштабов нищеты и неравенства. По сути, все запланированные результаты были достигнуты: проведены справочные исследования и национальные и региональные практикумы, разработаны рамочные операционные стратегии для каждой страны, проведены консультации по вопросам реализации политики и ознакомительные поездки. Были получены и некоторые незапланированные результаты, такие как содействие политическому диалогу благодаря сотрудничеству с руандийской Сетью исследований в области экономической политики и сравнительное исследование гендерных аспектов развития производственного потенциала в Руанде и Объединенной Республике Танзания. Целостная стратегия проекта позволила расширить институциональный охват за пределы традиционных партнеров и затронуть широкий спектр приоритетных тем.

25. По итогам оценки был сделан вывод о том, что проект был своевременным, актуальным и эффективно управлялся целеустремленной командой; несмотря на небольшой бюджет и трудности, связанные с пандемией COVID-19, в трех странах были достигнуты ощутимые результаты. Реализация проекта, обеспечившая соответствие между изначальным бюджетом и фактическими расходами, была признана эффективной. Десятипроцентное сокращение финансирования соответствующего транша Счета развития практически не отразилось на результатах проекта. Кроме того, несмотря на то, что старт проекта совпал с началом пандемии, он был быстро адаптирован к новым реалиям, что позволило сохранить заданную изначальную динамику.

26. Были зафиксированы свидетельства принятия в Руанде и Объединенной Республике Танзания всеобъемлющих сводов рекомендаций ЮНКТАД, структурированных в соответствии со стратегическими рамками, подготовленными для каждой страны. В ходе оценки было отмечено, что в последний год реализации проекта можно было бы уделить больше внимания валидации различных исследований и стратегий на страновом уровне, чтобы подготовить почву для последующих шагов на этом уровне после вмешательства ЮНКТАД. В рамках проекта были хорошо учтены гендерные аспекты. Прилагались целенаправленные усилия для обеспечения участия женщин в мероприятиях проекта, в частности в совещаниях, посвященных связанным с гендером проблемам и возможностям. Кроме того, было проведено гендерное сравнительное исследование, в ходе которого сопоставлялось положение в Руанде и Объединенной Республике Танзания, и по его результатам был подготовлен отдельный документ. Однако для того, чтобы еще больше подчеркнуть значимость этих тем, их было бы целесообразно более четко отразить в итоговых публикациях по проекту.

27. Рекомендации, вынесенные в адрес ЮНКТАД по итогам оценки, были направлены на обеспечение устойчивости результатов проекта, а именно:

- a) поддерживать диалог на высоком уровне со странами-бенефициарами, в том числе, потенциально, с Экономической комиссией для Африки, чтобы способствовать принятию операционных стратегий, разработанных в рамках проекта;
- b) использовать результаты исследований, проведенных в рамках проекта, и разработанные стратегии при планировании и осуществлении будущих мероприятий

в трех странах-бенефициарах (или в других странах) и поддерживать реализацию конкретных страновых приоритетов в соответствии с опытом и мандатом ЮНКТАД;

с) оказывать помощь странам в разработке проектных предложений по мобилизации ресурсов на цели развития производственного потенциала;

d) участвовать, по крайней мере дистанционно, в механизмах координации странового уровня с партнерами по процессу развития и донорами по темам, связанным с производственным потенциалом, в целях усиления синергии и увеличения воздействия на страновом уровне;

e) сотрудничать с другими партнерами по процессу развития в решении вопросов, касающихся специальных экономических/промышленных зон, в целях обеспечения комплементарности в области оказания технической помощи и стратегической поддержки.

#### **D. Проект: «зеленая» торговля в интересах устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах Тихого океана, входящих в Передовую группу меланезийских государств**

28. Этот проект осуществлялся в партнерстве с секретариатом Передовой группы меланезийских государств с февраля 2020 года по декабрь 2023 года с общим бюджетом 576 927 долл. США, который был выделен по линии Счета развития. Основная цель заключалась в укреплении потенциала стран — членов Передовой группы меланезийских государств (Вануату, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Фиджи) по включению мер по развитию «зеленой» торговли в их стратегии устойчивого развития с целью способствовать реализации целей в области устойчивого развития. Это достигалось за счет шагов, направленных на достижение двух ключевых результатов: а) укрепление национального потенциала в целях гармонизации политики в области «зеленой» торговли со стратегиями устойчивого развития; б) создание субрегионального партнерства на платформе Передовой группы меланезийских государств для улучшения координации и поощрения «зеленой» торговли.

29. ЮНКТАД задействовала свой глобальный опыт в области анализа торговли, прозрачности регулирования и интеграции устойчивого развития и привнесла в проект технические знания в области нетарифных мер, добровольных стандартов устойчивости, политики в области «зеленой» торговли и систем данных о торговле. Основные мероприятия проекта включали сбор и анализ данных о нетарифных мерах, оценку добровольных стандартов устойчивости и разработку национальных руководств по экспорту. ЮНКТАД организовывала национальные и региональные практикумы, готовила местных консультантов и способствовала координации действий заинтересованных сторон. Она также оказывала поддержку в согласовании политики с помощью национальных матриц синергии и субрегионального плана действий. Эти мероприятия способствовали формированию политики на основе данных, повышению готовности к «зеленому» экспорту и развитию субрегионального сотрудничества между странами Передовой группы меланезийских государств.

30. По результатам оценки проект был признан весьма актуальным, хорошо согласованным с национальными приоритетами и субрегиональными стратегиями, а также эффективно адаптированным к конкретным потребностям четырех стран Передовой группы меланезийских государств. Техническая экспертиза ЮНКТАД и подход, основанный на сотрудничестве, позволили обеспечить значимое укрепление потенциала и разработку основанной на данных политики. Проект позволил поддержать национальные стратегии, ориентированные на нишевые виды «зеленого» экспорта: имбирь на Фиджи, ваниль в Папуа — Новой Гвинее, кофе на Соломоновых Островах и кокосовое масло первого отжима в Вануату. Эти продукты были отобраны с учетом их экспортного потенциала и социально-экологической значимости. Страны добились прогресса в закреплении результатов проекта. Например, Папуа — Новая Гвинея институционально закрепила уроки, извлеченные из проведенных мероприятий (а именно, были опубликованы руководства и разработаны инструменты

сбора и анализа данных, проведены закрепляющие практикумы и приняты меры по развитию инфраструктуры цифровой торговли), чтобы обеспечить поступательную реализацию и интеграцию практики «зеленой» торговли в национальные системы.

31. Важнейшими факторами успеха проекта стали тесная увязка с национальными потребностями и условиями, национальная ответственность, использование услуг местных консультантов, постоянное взаимодействие с заинтересованными сторонами в правительстве и стратегические партнерства, в частности с секретариатом Передовой группы меланезийских государств. Адаптивное управление проектом в ходе пандемии COVID-19 и синергия с другими инициативами, такими как финансируемая Европейским союзом программа поддержки сельского предпринимательства, инвестиций и торговли Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и проект ЮНКТАД по развитию таможенной службы и торговли на островах Тихого океана<sup>7</sup>, повысили его эффективность. Одним из недостатков было ограниченное участие национальных планово-бюджетных органов в реализации проекта в некоторых странах, что сократило возможности для включения мер по поощрению «зеленой» торговли в долгосрочные стратегические рамки и для сохранения результатов проекта. Кроме того, теория изменений, подготовленная для проекта, не имела четкой политико-стратегической направленности, что затрудняло осуществление воздействия на более высоком уровне. Тем не менее проект был высоко оценен национальными коллегами и партнерами.

32. Было предложено продолжать оказывать поддержку секретариату Передовой группы меланезийских государств в виде руководства, технической помощи и консультаций по осуществлению субрегионального плана действий. По итогам оценки в адрес ЮНКТАД было вынесено пять рекомендаций:

a) углубить сотрудничество с секретариатом Передовой группы меланезийских государств на основе нового меморандума о взаимопонимании в целях поддержки реализации субрегионального плана действий;

b) улучшить матрицы результатов и сохранять логику вмешательства при пересмотре проектов, в частности в отношении увязки мероприятий и итоговых продуктов с результатами более высокого уровня;

c) инвестировать в стратегические коммуникации и доступные форматы информационных продуктов, а также перевести ключевые продукты, такие как руководства по экспорту, на местные языки;

d) оказывать помощь целевым странам и секретариату Передовой группы меланезийских государств в определении возможностей для масштабирования и эффективного использования результатов проектов с помощью партнерств;

e) продолжать взаимодействие с национальными органами по планированию в целях интеграции «зеленой» торговли в политику и бюджеты.

## **Е. Проект: стимулирование транзита, развитие транспортных связей и упрощение процедур валютного обмена в Западной Африке для углубления участия в цепочках создания стоимости**

33. Этот проект был реализован в период с августа 2020 года по сентябрь 2023 года с общим бюджетом 1 775 000 долл. США и финансировался по линии Расширенной комплексной рамочной программы. Его цель — стимулировать транзит, способствовать развитию транспортных связей и содействовать упрощению процедур торговли в Бенине, Буркина-Фасо, Нигере и Того и углубить интеграцию этих стран в глобальные цепочки создания стоимости. Данный проект, снованный на предыдущих исследованиях ЮНКТАД по вопросам торговой интеграции и положениях Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации, был направлен на устранение региональных логистических и регуляторных факторов

<sup>7</sup> См. URL: <https://unctad.org/project/improving-pacific-islands-customs-and-trade>.

неэффективности. Логика вмешательства заключалась в проведении анализа препятствий, существующих на национальном уровне, и разработке на основе результатов этого анализа рамочной основы для сближения нормативно-правовой базы между странами, а затем — общей дорожной карты. Предполагалось, что это позволит создать благоприятные условия для проведения скоординированных реформ в области транзита, транспорта и упрощения процедур торговли в соответствии с региональными конвенциями и Соглашением.

34. По результатам оценки проект в целом получил положительную оценку. Он был признан актуальным и отвечающим озвученным потребностям стран-бенефициаров. Практикумы по наращиванию потенциала и повышению осведомленности были приняты хорошо и отличались высоким уровнем участия и положительным влиянием на информационную картину участников. Сотрудничество с национальными подразделениями, ответственными за реализацию Программы, и привлечение государственных и частных заинтересованных сторон способствовали укреплению национальной ответственности и заложили основу для будущих реформ. Подписание восемью министерствами стран-бенефициаров Четырехсторонней декларации стало свидетельством этого сотрудничества и продемонстрировало высокий уровень вовлеченности стран-участниц на протяжении всего проекта. Например, Мали и Буркина-Фасо активно предпринимают шаги по реализации дорожных карт и выполнению рекомендаций по упрощению процедур торговли, разработанных в рамках проекта, особенно тех, которые касаются цифровизации и упрощения пограничных процедур.

35. Что касается ограничений, то проект пострадал от задержек, связанных с внутренними процессами Программы, политической нестабильностью (особенно в Буркина-Фасо и Нигере) и трудностями в области финансового управления. Первоначальная матрица результатов была сочтена слишком амбициозной в свете имеющихся ресурсов, в результате чего запланированные мероприятия и ожидаемые результаты были скорректированы. Мониторинг проекта был несистематичным и недостаточно строгим, были выявлены пробелы в документации и отсутствие четких показателей по отдельным результатам. В ходе оценки было отмечено, что в рамках проекта не в полной мере использовался технический опыт других секций ЮНКТАД, таких как Секция по упрощению процедур торговли и программа Автоматизированной системы обработки таможенных данных. Кроме того, несмотря на то, что в проектных документах признавалась актуальность сквозных вопросов (таких как гендер, инклюзия инвалидов, права человека и окружающая среда), их интеграция ввиду бюджетных и временных ограничений была поверхностной на этапе разработки проекта и практически отсутствовала в ходе реализации.

36. На основании этих выводов по итогам оценки в адрес ЮНКТАД было вынесено пять рекомендаций:

a) продолжать оказывать поддержку странам в реализации дорожной карты Четырехсторонней декларации, преодолеть политические неудачи в Буркина-Фасо и Нигере и продвинуться к заключению транзитных соглашений и реализации запланированных этапов дорожной карты;

b) при разработке будущих проектов Расширенной комплексной рамочной программы принимать гибкие процедуры реализации и пересматривать теории изменений и системы мониторинга на ключевых этапах, обеспечивая реалистичные, последовательные планы без задержек прогресса и обсуждая необходимые корректировки с донорами;

c) добиваться максимальной внутренней слаженности при разработке проектов и отражать сотрудничество между подразделениями в рабочих планах и бюджетах в целях эффективного использования сильных сторон и повышения результативности проектов;

d) при осуществлении проектов в области технического сотрудничества, в предложениях по которым вопросы инклюзии и экологии не занимают центральное место, проводить на ранних этапах реализации информационно-просветительские и

учебные мероприятия, посвященные возможным связям с соответствующей проблематикой;

е) учитывая положительные отзывы об учебных курсах по транспортным расходам и стандартизированным терминам коммерческой торговли<sup>8</sup>, разработать стратегию укрепления потенциала частного сектора, в том числе в рамках программы «Эмпредтек».

## II. Уроки, извлеченные из проведения оценок

37. В этой главе освещаются основные уроки, извлеченные из проведения оценок ЮНКТАД в рассматриваемый период, которые дополняют и подкрепляют уроки, извлеченные из предыдущих оценок, представленные в предыдущих обзорных докладах об оценке. Общие закономерности, тенденции и повторяющиеся темы выявлены на основе обобщения результатов, выводов и рекомендаций, полученных и сформулированных по итогам всех проведенных оценок. Благодаря сопоставлению и сравнению результатов различных оценок обобщение повышает валидность и надежность процесса оценки, позволяет осуществить перекрестную проверку фактов и снижает риск выводов, основанных на изолированных или ограниченных оценках. Кроме того, обобщение способствует получению новых знаний и выработке новых представлений, объединяя различные точки зрения и источники данных и раскрывая глубинные факторы или динамику, которые не всегда становятся очевидными при проведении отдельных оценок.

38. За последние три года ЮНКТАД выпустила 22 доклада об оценке, в которых содержится более 116 рекомендаций. Большинство этих рекомендаций (30 процентов) были направлены на обеспечение устойчивости мероприятий ЮНКТАД. Двадцать шесть процентов рекомендаций касаются практики управления проектами, 19 процентов — налаживания партнерских связей и межучрежденческого сотрудничества, 17 процентов — более стратегической коммуникации или целенаправленного распространения результатов и 8 процентов — более активного учета в работе ЮНКТАД сквозных вопросов Организации Объединенных Наций, таких как гендерная проблематика, инклюзия инвалидов и окружающая среда. Эти повторяющиеся темы рассматриваются ниже.

### **Специализированные знания ЮНКТАД и высокое качество итоговых продуктов: признание со стороны государств-членов и партнеров**

39. В ходе оценок была выражена твердая уверенность в способности ЮНКТАД предоставлять высококачественную аналитическую информацию, методологические рекомендации и аналитические схемы, способствующие реализации задач в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития. Комплексный, многоаспектный подход ЮНКТАД к развитию, реализуемый в рамках трех основных направлений ее работы, был оценен как весьма актуальный в свете потребностей и приоритетов государств-членов. Представляя на рассмотрение свои варианты политики, ЮНКТАД ставит себя на позицию развивающихся стран. В рамках проектов в области технического сотрудничества сложные глобальные проблемы транслируются в практически ориентированные рекомендации, учитывающие специфику страны или региона. Аналитические схемы позволяют странам оценить проблемы развития на целостной, основанной на фактах основе и определить структурные ограничения, институциональные пробелы и возможности выбора более инклюзивного и устойчивого пути развития.

<sup>8</sup> См. URL: <https://iccwbo.org/business-solutions/incoterms-rules/incoterms-rules-history/>.

**Устойчивость результатов программы/проекта: постоянная проблема, занимающая центральное место в рекомендациях, выносимых по итогам оценки**

40. Результаты оценок показывают, что устойчивости результатов проектов часто препятствует отсутствие четких стратегий выхода или перехода, короткие проектные циклы, неадекватные механизмы последующей деятельности, недостаточная интеграция мероприятий в национальные системы и уязвимость перед внешними факторами, такими как политические изменения, ограниченность потенциала национальных учреждений, высокая текучесть кадров и недостаточный объем средств национального бюджета, выделяемых на выполнение рекомендаций. Многие национальные и региональные заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации, отметили, что для выполнения рекомендаций или планов действий, разработанных в рамках проектов ЮНКТАД, им требуются последующая техническая поддержка или дополнительные ресурсы. В оценках отмечается, что, в отличие от учреждений-резидентов или более крупных организаций, действующих на местах, ЮНКТАД не имеет структуры, позволяющей оказывать постоянную, непрерывную поддержку на уровне стран. Поэтому очень важно тщательно продумывать меры по обеспечению устойчивости и включать их в планы осуществления программ и проектов уже на самых ранних стадиях планирования. Хотя ожидается, что страны-бенефициары будут выделять ресурсы на закрепление достигнутых результатов, в оценках подчеркивается необходимость того, чтобы ЮНКТАД содействовала этому процессу путем упреждающего контроля, постоянной технической помощи (в том числе через официальные структуры, такие как службы поддержки) и включения стратегий мобилизации ресурсов в планы по проектам.

41. В оценках приводится несколько хороших примеров мер по обеспечению устойчивости, применяемых проектными группами, и дается рекомендация укреплять и тиражировать такие меры. Они включают в себя согласование матриц результатов программ/проектов с более широкими инициативами в области развития, привязку мероприятий к текущим процессам и политическим циклам, таким как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, привлечение разнообразных национальных заинтересованных сторон, включая аналитические центры, гражданское общество и частный сектор, и внедрение знаний в национальных учреждениях и в учебные программы. Прикомандирование сотрудников в местные структуры также представляет собой эффективный способ закрепления результатов инициатив и повышения сопричастности; например, для осуществления проекта «“Зеленая” торговля в интересах устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах Тихого океана, входящих в Передовую группу меланезийских государств» координатор проектов ЮНКТАД был временно размещен в секретариате Передовой группы меланезийских государств в Вануату.

42. Создание сетей бывших участников или сообществ специалистов-практиков<sup>9</sup> дает возможность продолжать диалог после проведения мероприятий и позволяет бенефициарам адаптировать и развивать полученные знания. В оценках подчеркивается важность постоянного мониторинга после завершения проекта как способа гарантировать достижение среднесрочных и долгосрочных результатов. Такие механизмы, как инструмент отслеживания реформ в области электронной торговли, позволяют уточнить роли и обязанности, связанные с выполнением рекомендаций, особенно если в них участвуют различные министерства и заинтересованные стороны, а также повысить уровень подотчетности и координации. Использование страновых договоров или меморандумов о взаимопонимании, со своей стороны, позволяет формализовать национальные обязательства по достижению результатов, запланированных в рамках проекта, и обеспечивает структурированный контроль после завершения проекта.

<sup>9</sup> Например, создание Учебной группы по вопросам неравенства в Африке в рамках проекта «Согласованные стратегии развития производственного потенциала в наименее развитых странах Африки».

**Неоднородность практики управления программами/проектами в рамках учреждения: снижение результативности**

43. Согласно результатам оценок, применение методов управления по результатам, процессов обмена информацией и координации, адаптивного управления, управления рисками, управления знаниями и других передовых методов управления при осуществлении проектов и программ можно охарактеризовать как непоследовательное и порой поверхностное. Хотя мероприятия ЮНКТАД в целом отвечают приоритетам стран, в некоторых случаях оценки выявили отклонения между запланированными и фактическими странами-бенефициарами, видами деятельности и результатами. Такие изменения часто не отражались в матрице результатов, что указывает на нестыковку между планированием и результатами. Это говорит о том, что матрицы результатов и показатели, разработанные на этапе планирования, не используются по назначению для целей контроля и адаптивного управления, что подрывает подотчетность и снижает результативность проектов.

44. На уровне проектов матрицы результатов часто отличаются расплывчатостью итогов, отсутствием тех или иных исходных данных и нечеткостью теории изменений. С точки зрения типологии собираемые данные (в основном количественные) характеризуются неполнотой и не всегда способствует извлечению уроков, коррекции курса или принятию решений на основе фактов. Оценки рекомендуют включать качественные данные для получения более полной картины и более практически ориентированных выводов. Внедрение стандартизированных инструментов, шаблонов, руководящих указаний и программ обучения для целей отслеживания результатов позволит улучшить агрегацию данных и накопление опыта в рамках всего учреждения, хотя некоторые общие для ЮНКТАД показатели на уровне мероприятий, итоговых продуктов и результатов уже имеются.

45. По результатам оценок был сделан вывод, что управление рисками не получило полного развития в качестве одной из основных функций управления проектами. Хотя некоторые риски, такие как предстоящие выборы или смена координаторов в правительстве, отражаются в планах по проектам, систематический подход к отслеживанию и снижению рисков на протяжении всего проектного цикла отсутствует. Отсутствие привязки к реестру рисков общеорганизационного уровня, планированию на случай непредвиденных обстоятельств и обязанностям по управлению рисками на уровне проекта означает, что в случае возникновения сбоев непрерывность работы в значительной степени зависит от экстренных мер, а реализация проекта задерживается. Планы по смягчению рисков могут включать в себя назначение резервных координаторов в министерствах, сохранение институциональной памяти с помощью общего документооборота, совместных рабочих групп и регулярной коммуникации, согласование сроков с целью обойти политически напряженные периоды и укрепление партнерских отношений со стабильными учреждениями, такими как региональные или технические органы.

46. В некоторых случаях по результатам оценок было отмечено также, что нерегулярная или неструктурированная коммуникация с национальными заинтересованными сторонами негативно сказывалась на эффективности и результатах проекта. Создание внутривосточных или региональных координационных механизмов, таких как рабочие группы, совместные руководящие комитеты или технические целевые группы, а также формирование более официальных каналов взаимодействия поможет информировать и вовлекать партнеров на протяжении всего проектного цикла, повысить прозрачность и распределить зоны ответственности, а также укрепить сопричастность. В целом, несмотря на внутренние распоряжения ЮНКТАД, в которых отмечается, что бюджеты проектов должны включать все расходы, связанные с персоналом и управлением проектами, ограниченность людских и внебюджетных финансовых ресурсов, выделенных для выполнения ключевых функций управления проектами, означает, что они не учитываются в проектных бюджетах и не финансируются должным образом, что приводит к дефициту потенциала и перегруженности проектных групп. Оценки рекомендуют включать эти функции в плановую документацию и бюджеты программ/проектов, укреплять

общеорганизационные стандарты управления проектами и обеспечивать непрерывное, практически ориентированное обучение персонала.

#### **Активизация усилий: взаимодействие с канцеляриями координаторов-резидентов и другими партнерами в целях закрепления результатов**

47. ЮНКТАД все более активно взаимодействует с канцеляриями координаторов-резидентов и другими партнерами по Организации Объединенных Наций, внося значимый вклад, совершенствуя работу по представлению отчетности и участвуя в усилиях по мобилизации средств. Опираясь на сотрудничество с учреждениями Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, ЮНКТАД приняла участие в 46 рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, что является рекордным показателем. В нескольких оценках были приведены конкретные примеры такого сотрудничества. Например, в Кот-д'Ивуаре ЮНКТАД совместно с Канцелярией координатора-резидента содействовала проведению технических сессий в рамках процесса разработки национальной стратегии электронной торговли в увязке с ранними этапами рамочной программы по сотрудничеству (2026–2030 годы). В Гане ЮНКТАД, действуя через посредничество Канцелярии координатора-резидента, приступила к осуществлению совместного с Программой развития Организации Объединенных Наций и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций проекта, реализуемого по линии Объединенного фонда для достижения целей в области устойчивого развития и направленного на укрепление цифрового потенциала микропредприятий и малых и средних предприятий, особенно предприятий, возглавляемых женщинами и молодежью, и повышение доступности финансовых услуг для таких предприятий. Прямое взаимодействие с секретариатами Передовой группы меланезийских государств и Форума тихоокеанских островов в рамках проекта в области «зеленой» торговли в Тихоокеанском регионе помогло институционально закрепить задачи проекта в региональных управленческих структурах.

48. Несмотря на этот прогресс, оценки показывают, что участие на уровне проектов остается в значительной степени спорадическим и что для достижения устойчивых результатов и увеличения воздействия необходимы более структурированные и стратегические партнерства с канцеляриями координаторов-резидентов и другими органами Организации Объединенных Наций. Рекомендации включают прикомандирование экспертов ЮНКТАД к страновым группам Организации Объединенных Наций, назначение специальных координаторов в группы по результатам рамочных программ по сотрудничеству, тематические группы по результатам и на другие платформы канцелярий координаторов-резидентов, разработку четких меморандумов о взаимопонимании или совместных планов работы, а также формализацию участия ЮНКТАД в общем страновом анализе и в процессах планирования в рамках рамочных программ по сотрудничеству. Кроме того, взаимодействие с банками развития, двусторонними донорами и региональными организациями через платформы канцелярий координаторов-резидентов может помочь мобилизовать ресурсы, необходимые для долгосрочного продолжения технического сотрудничества.

#### **Более целенаправленное распространение итоговых продуктов программ/проектов: преимущества для будущих инициатив**

49. В период с 2020 по 2024 год информационно-просветительские усилия ЮНКТАД включали улучшение веб-сайта, расширение присутствия в социальных сетях, предложение более доступных информационно-аналитических продуктов и увеличение числа мероприятий, транслируемых в прямом эфире и проводимых на разных языках. Общая посещаемость веб-сайта [unctad.org](http://unctad.org) выросла на 4 процента, до 7,1 млн посещений, посещаемость страниц с публикациями увеличилась на 57 процентов, число просмотров видеороликов выросло в пять раз, а присутствие ЮНКТАД в социальных сетях расширилось за счет 180 200 новых подписчиков (76-процентный рост). Ребрендинг ЮНКТАД позволил сформировать единую многоязычную визуальную идентичность, повысить глобальную узнаваемость и

централизовать ресурсы бренда для обеспечения последовательной и слаженной информационно-коммуникационной работы на уровне всего учреждения.

50. В качестве конкретных примеров позитивной динамики, наметившейся в области распространения аналитических продуктов, можно привести *Digital Economy Report 2024* (Доклад о цифровой экономике, 2024 год), подготовленный в рамках высокопартиципативного процесса с привлечением широкого круга партнеров на ранних этапах, что позволило повысить уровень сопричастности и расширить использование. Доклад был распространен в том числе среди канцелярий координаторов-резидентов через бюллетень по вопросам политики Управления по координации деятельности в целях развития. Подготовка Руководства по количественной оценке цифровой торговли 2023 года в соавторстве с Международным валютным фондом, Организацией экономического сотрудничества и развития и Всемирной торговой организацией позволила повысить осведомленность о Руководстве и обеспечить доступ к нему через все информационные каналы и веб-сайты партнерских организаций, что существенно расширило его аудиторию за пределами ЮНКТАД.

51. Несмотря на эти усилия, оценки показывают, что, невзирая на наличие некоторых примеров использования информационных продуктов ЮНКТАД, свидетельства их прямого применения директивными органами в целевых странах не слишком очевидны, а это значит, что, хотя ЮНКТАД производит ценные инструменты и формулирует важные идеи, эти идеи и инструменты не всегда доходят до целевых аудиторий или находят в них отклик. В оценках рекомендуется более целенаправленным образом распространять итоговые продукты, в частности разрабатывать комплексные планы информационной работы, ориентированные на различные группы заинтересованных сторон (в том числе на директивные органы), адаптировать форматы для более легкого усвоения вариантов политики (например, оформлять итоговые продукты в виде кратких обзоров, наборов инструментов, резюме с привязкой к локальному контексту), использовать соответствующие контексту и разнообразные каналы и согласовывать информационную работу с национальными циклами планирования деятельности в области развития. ЮНКТАД может также создавать индивидуализированные, удобные для пользователей подборки ключевых итоговых продуктов, инструментов и учебных ресурсов, ориентированные на директивные органы. В оценках отмечалось, что распространение итоговых продуктов должно быть заложено в план программы/проекта с самого начала, с четкими целями, систематизированным отражением заинтересованных сторон и циклами обратной связи для измерения охвата и оценки эффективности.

#### **Обеспечение актуальности в долгосрочной перспективе: постоянное внимание к всестороннему учету сквозных вопросов Организации Объединенных Наций**

52. Согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи<sup>10</sup> и политике в области оценки<sup>11</sup>, в ходе всех оценок ЮНКТАД на протяжении всего цикла их проведения рассматриваются вопросы, связанные с гендерным равенством, инклюзией инвалидов, экологической устойчивостью и принципами «никого не забыть». В оценках приводятся несколько положительных примеров учета этих сквозных вопросов в программах и проектах ЮНКТАД. Например, экологические соображения были отражены в Докладе о цифровой экономике за 2024 год и в настоящее время учитываются в оценке готовности к электронной торговле, проводимой в отношении Индонезии. В рамках проекта в области «зеленой» торговли в Тихоокеанском регионе ЮНКТАД поддержала применение добровольных стандартов устойчивости в цепочках создания стоимости, например, для ванили и кавы. В рамках проекта по развитию производственного потенциала в наименее развитых странах Африки был проведен сравнительный гендерный анализ по Руанде и Объединенной Республике Танзания, что способствовало повышению

<sup>10</sup> A/RES/60/1, A/RES/71/243, A/RES/75/154, A/RES/76/6 и A/RES/76/300.

См. также ST/SGB/2019/7.

<sup>11</sup> UNCTAD, 2023.

осведомленности о том, как реформы в сфере политики по-разному влияют на мужчин и женщин. При оценке готовности к электронной торговле в процесс консультаций часто вовлекаются женские организации. Региональные мастер-классы в рамках инициативы «Электронная торговля для женщин» позволили укрепить навыки женщин, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере цифровых технологий, и расширить объединяющие их сети сотрудничества; кроме того, благодаря данной инициативе были созданы структурированные сообщества, заложившие основу для дальнейшего взаимодействия, а участницы, как было продемонстрировано, смогли развить свой бизнес и получили доступ к новым возможностям.

53. Несмотря на эти положительные примеры, оценки указывают на упущенные возможности в плане более глубокого и последовательного учета сквозных вопросов при планировании и реализации. Предполагается, что недавно введенная практика присвоения гендерных меток проектам в области технического сотрудничества с помощью инструмента комплексного планирования, контроля и отчетности улучшит учет обязательств по обеспечению гендерного равенства на протяжении всего жизненного цикла проекта, расширит возможности контроля за соблюдением этих обязательств и укрепит подотчетность за их достижение. ЮНКТАД может также использовать (при их наличии) данные, дезагрегированные по полу, инвалидности и социально-экономическому положению, для проведения полноценного анализа дифференцированного воздействия программ и проектов и разработки мероприятий, которые позволят эффективно удовлетворять конкретные потребности различных групп. Кроме того, реализация регулярных программ обучения и семинаров, а также назначение специальных координаторов по каждой сквозной области позволят укрепить потенциал персонала в области эффективного применения этих инструментов. Наконец, можно было бы приложить больше усилий для привлечения организаций инвалидов в качестве заинтересованных сторон проектов, учитывая при этом, что в некоторых странах официально оформленных организаций такого рода немного. В оценках отмечается, что обмен накопленным опытом и историями успеха поможет нарастить базу институциональных знаний и послужит мотивирующим фактором для постоянного совершенствования усилий по обеспечению всестороннего учета сквозных вопросов.

### **III. План оценки на период 2025–2026 годов**

54. Как указано в пункте 4 выше, независимая оценка подпрограммы в 2025 году не проводилась; цикл оценок подпрограмм возобновится в 2026 году и начнется с подпрограммы 4 «Технологии и логистика».

55. С учетом финансового положения учреждения, в частности ограниченности средств регулярного бюджета, выделенных на оплату услуг консультантов, оценку должна будет проводить Группа по независимой оценке, которая, согласно сложившейся практике, будет опираться на поддержку двух представителей государств — членов ЮНКТАД, выступающих в своем личном качестве. Оценка будет основываться на результатах недавно завершенной независимой оценки программы ЮНКТАД «Электронная торговля и цифровая экономика», а также недавних оценок проектов подпрограммы 4.

56. Помимо оценки подпрограммы 4, план оценки на период с июля 2025 года по июнь 2026 года предусматривает проведение восьми независимых оценок проектов (см. таблицу).

Таблица  
План оценки, 2025–2026 годы

<i>Программа или проект</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Общий бюджет (долл. США)</i>	<i>Бюджет оценки (долл. США)</i>	<i>Период оценки</i>
Разработка комплексных программ по устранению наиболее существенных ограничений, препятствующих развитию, путем стимулирования структурных преобразований, наращивания производственного потенциала и расширения инвестиционных возможностей и связей с Китаем	Субфонд Повестки дня на период до 2030 года	1 070 000	30 000	III кв. 2025 года
Мобилизация ресурсов для программы «“Зеленый новый курс”»: партнерства в Азии для десятилетия действий в эпоху коронавируса»	Счет развития	624 000	17 000	III кв. 2025 года
Интегрированные политические стратегии и координация региональной политики для устойчивого, «зеленого» и преобразующего развития: поддержка отдельных стран-партнеров в рамках Азиатской инициативы «Пояс и путь» в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Субфонд Повестки дня на период до 2030 года	1 198 400	30 000	III кв. 2025 года — I кв. 2026 года
Независимая оценка подпрограммы 4	Регулярный бюджет	10 000 000	—	IV кв. 2025 года — II кв. 2026 года
Европейский союз для бизнеса: поддержка мониторинга и отчетности по нетарифным мерам в рамках Центральноевропейского соглашения о свободной торговле и поддержка внедрения механизма урегулирования споров Центральноевропейского соглашения о свободной торговле	Европейский союз	1 830 000	50 000	IV квартал 2025 года — II кв. 2026 года
Устойчивые интеллектуальные порты для африканских стран, включая малые островные развивающиеся государства, для восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было»	Счет развития	600 000	24 000	IV кв. 2025 года — II кв. 2026 года

<i>Программа или проект</i>	<i>Источник финансирования</i>	<i>Общий бюджет (долл. США)</i>	<i>Бюджет оценки (долл. США)</i>	<i>Период оценки</i>
Смешанная стратегия обучения, основанная на модели «Обучение в интересах торговли», для развития цифровой экономики в малых островных развивающихся государствах Африки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона	Счет развития	600 000	24 000	IV квартал 2025 года — II кв. 2026 года
Автоматизированная система оформления грузов чрезвычайной помощи для инновационной координации и упрощения процедур оформления гуманитарных грузов во время бедствий в Тихоокеанском регионе	Счет развития	650 000	26 000	I–III кв. 2026 года
Парки науки, технологий и инноваций в интересах устойчивого развития: накопление опыта в области политики и практики в отдельных странах Азии и Африки	Субфонд Повестки дня на период до 2030 года	1 014 360	31 000	I–III кв. 2026 года

*Источник:* ЮНКТАД.

*Сокращение:* «кв.» — «квартал».