



贸易和发展理事会

方案计划和方案业绩工作组

第九十届会议

2025年9月22日至26日，日内瓦

临时议程项目3

审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

概要

2024年，贸发会议继续全力提供技术合作。技术合作支出总额为5,648万美元，与2023年的创纪录水平基本持平。2024年技术合作支出约有三分之一用于支持最不发达国家。海关数据自动化系统(ASYCUDA)占交付总额的47%，仍然是贸发会议最重要的技术合作产品。

2024年，由于发展中经济体和发达经济体提供的资金都有增加，对贸发会议技术合作的自愿供资创下新高，首次超过5,600万美元，较2023年增长13%。发展中经济体在信托基金资源总额中的份额升至47%，这是2020年以来的最高水平，发达经济体的份额为24%。

在交付得到加强的同时，技术合作运作得到改善。2024年，贸发会议通过其工作的三大支柱的相互促进，利用内部和外部合作伙伴关系，执行注重成果、对性别敏感的项目，以及及时更新请求数据，进一步提升了业务活动的有效性、效率、问责和透明度。在联合国改革背景下，贸发会议继续深化与驻地协调员系统的合作，参与了全球46个联合国可持续发展合作框架，并通过“一体行动”供资机制获得了400多万美元资金。



导言

1. 为方便贸易和发展理事会对贸发会议技术合作活动开展年度政策审评，特编写本报告。根据《阿克拉协议》第 220 段和理事会 2008 年至 2024 年一系列决定所载规定，本报告将提交方案计划和方案业绩工作组。理事会在上述决定中建议，秘书处、潜在受益方和捐助方应在该工作组(供成员国就所有技术合作问题开展磋商的主要机制)的框架内进行更为系统的互动。
2. 本报告概述 2024 年贸发会议的技术合作活动及其供资情况。报告分析此种合作活动供资和交付的主要趋势，重点说明贸发会议为改善技术合作的结构和运作而采取的关键行动。报告还介绍一些良好范例和经验教训，最后提出结论和对未来工作的建议。
3. 贸发会议继续在联合国可持续发展集团内倡导将非驻地机构纳入国家一级联合国可持续发展合作框架；并倡导对联合国在贸易和相关领域的援助给予更多重视。

一. 资金来源

4. 贸发会议的技术合作活动有两大资金来源：
 - (a) 信托基金收到的资金，即贸发会议各个技术合作信托基金从各国政府、欧洲联盟、联合国系统和其他国际组织以及私营和公共部门收到的资金；
 - (b) 联合国技术合作经常方案和发展账户。
5. 在“一体行动”倡议下收到的支持联合国机构间贸易和生产能力小组联合方案的捐款列入信托基金的资金总额。鉴于机构间小组对联合国系统重新定位以更好地支持《2030 年可持续发展议程》的重要性，本报告第一章 C 节报告贸发会议从“一体行动”供资机制获得资金的情况。对联合国初级专业干事方案的捐款未列入贸发会议信托基金的资源，在第一章 D 节单独报告。

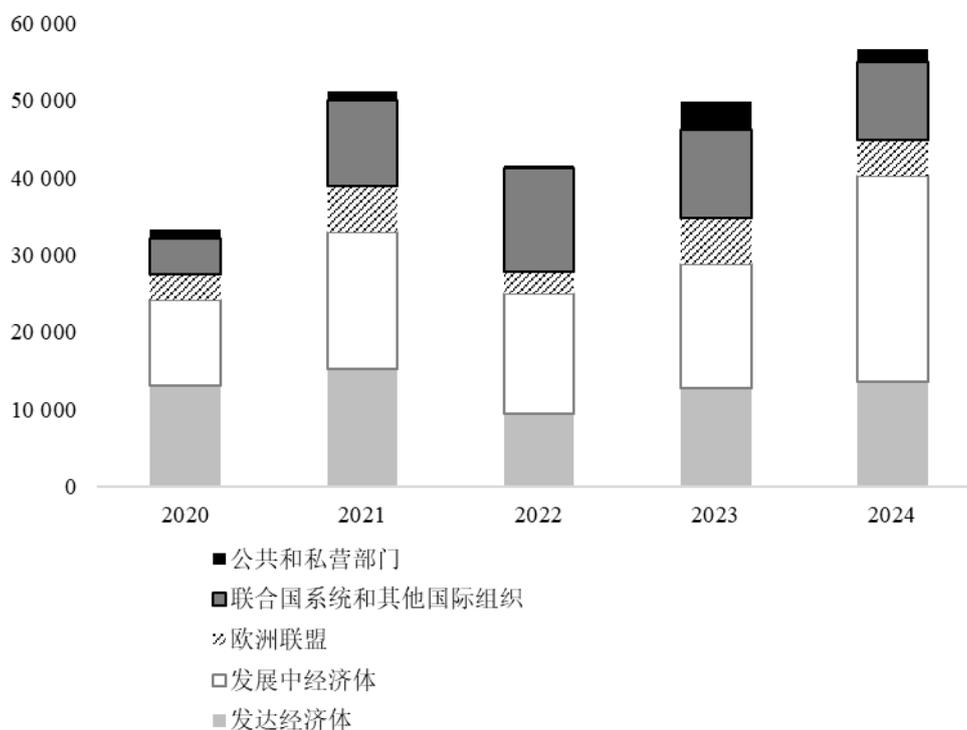
A. 信托基金的资源

6. 对贸发会议技术合作信托基金的自愿供资情况仍有波动。技术合作预算外资源总额在 2023 年增长 20%，之后进一步增长，涨幅为 13%，达到创纪录的 5,662 万美元。由于发展中经济体和发达经济体的捐款增加，2024 年自愿供资额总体有增加，但另外三个资金来源的捐款有所下降(图 1)。¹

¹ 按发展状况对经济体进行分类是为了便于统计，并不表示对某一国家或地区所达到的发展阶段作出判断。自 2021 年 12 月起，联合国统计司不再维持用于统计目的的国家或地区标准编码(M49 标准)中对发展中区域和发达区域的分类，但这一分类仍可继续适用。根据贸发会议采用的分类，大韩民国属于发达国家组(贸发会议贸易和发展理事会第六十八届会议记录(TD/B/68/3)；详见贸发会议数据库，分类。

图 1
贸发会议信托基金资金来源

(千美元)

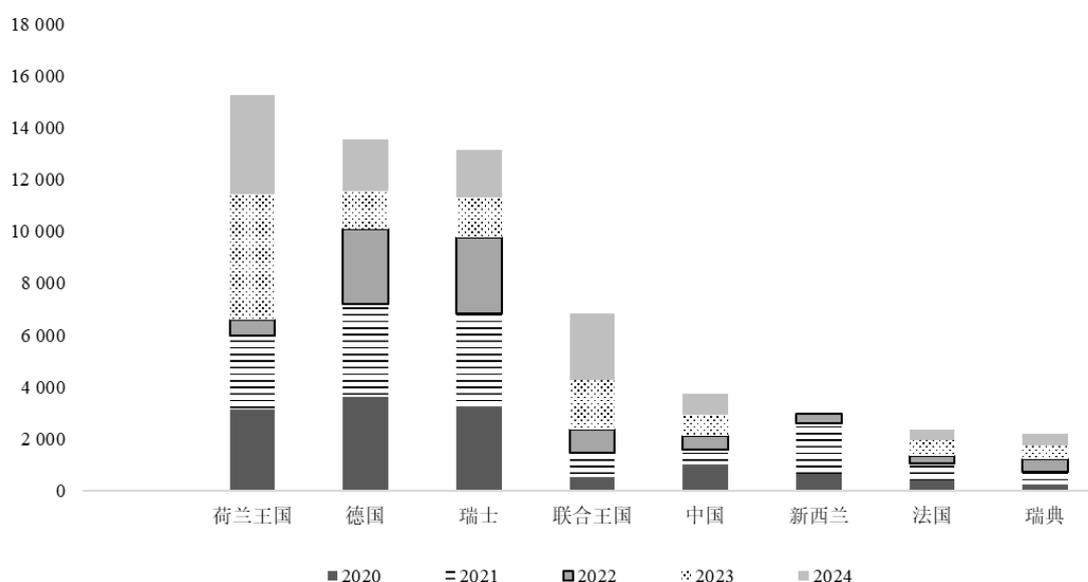


资料来源：贸发会议。

注：总额不包括对联合国初级专业干事方案的捐款。发展中经济体提供的大部分资金是自筹资金，例如，可能来自国际金融机构为在提供资金的国家开展的活动提供的贷款或赠款收益（见 TD/B/WP/338/Add.2, 表 15）。发展中经济体和发达经济体 2020 年的捐款按照新分列进行了订正。

7. 在 2023 年出现回升后，发达经济体对贸发会议技术合作信托基金的捐款继续呈上升趋势，数额为 1,358 万美元，占自愿供资总额的 24%，比 2023 年增长 7%。2024 年，荷兰王国仍然是最大的发达经济体捐助方，捐款 384 万美元，其次是大不列颠及北爱尔兰联合王国、德国、瑞士。这四个捐助方的捐款合计占发达经济体对贸发会议技术合作捐款总额的 76%。发达经济体的捐款约有 4% 为自筹资金，如阿尔巴尼亚为在海关数据自动化系统(ASYCUDA)世界海关系统的维护提供的捐款。就最近五年累计捐款总额而言，荷兰王国、德国和瑞士仍是捐款最多的发达经济体捐助方，其中每个经济体各自在这一时期的捐款均超过 1,300 万美元(图 2)。2024 年，发达经济体的捐款主要用于海关数据自动化系统；债务管理和金融分析系统；电子商务和数字经济；可持续贸易与环境；贸易便利化及投资促进发展等技术合作方案或领域。

图 2
主要发展和发达经济体捐助方的累计捐款
(千美元)



资料来源：贸发会议。

8. 发展中经济体的捐款 2023 年有小幅增长，之后在 2024 年同比上升 65%，达到 2,664 万美元。随之，发展中经济体在信托基金总额中的份额从 32% 升至 47%。安哥拉和伊拉克的捐款合计为 925 万美元，主要用于实施海关数据自动化系统项目，这一数额占发展中经济体的供资额的 35%。值得注意的是，在发展中经济体提供的资金中，有 96% 用于资助本国的项目或活动，主要用于实施海关数据自动化系统(85%)以及债务管理和金融分析系统(5%)。发展中国家提供的资金只有 4%(100 万美元)用于支持惠及其他发展中国家的贸发会议技术合作。这包括中国提供的 80 万美元——中国仍是这一类别中最大的捐助方，以及沙特阿拉伯提供的 20 万美元(用于支持全球供应链论坛)。

9. 欧洲联盟的捐款与 2023 年相比减少 20%，2024 年为 467 万美元，但这一数额比 2019 年至 2023 年的平均数 437 万美元高出 7%。欧洲联盟在信托基金资源总额中的份额随之也从 12% 降至 8%。捐款用于支持三个海关数据自动化系统项目，包括一个称为“改善太平洋岛国海关与贸易”的项目，以及一个支持《中欧自由贸易协定》缔约方监测和报告非关税壁垒并实施争端解决机制的项目。2024 年，欧盟及其成员国共向贸发会议技术合作项目捐款 1,240 万美元，这一数额占信托基金资源总额的 22%。

10. 联合国系统和其他国际组织的捐款减少了 12%，从 2023 年的 1,157 万美元降至 2024 年的 1,020 万美元。在联合国系统内，最大的捐助方是经济和社会事务部和联合国开发计划署，后者提供 274 万美元，以资助阿富汗、马达加斯加和土库曼斯坦的海关数据自动化系统项目。在其他国际组织中，非洲开发银行是最大的捐助方，该行每年捐助 158 万美元。

11. 2024 年，公共和私营部门的捐款总额为 154 万美元，与 2023 年的最高额 362 万美元相比大幅下降。这一数额包括联合王国一家私营发展公司提供的 58 万美

元，用于支持在巴勒斯坦国实施一个商业便利化项目；以及多个发展中国家港务机构提供的支持“贸易培训方案”的捐款。

B. 联合国技术合作经常方案和发展账户

12. 联合国经常预算中用于技术合作活动的资源来自联合国技术合作经常方案和发展账户，分别列在联合国方案预算第 23 和 35 项之下。2024 年，技术合作经常方案和发展账户下的支出增至 437 万美元，主要原因是发展账户下的支出的显著增加。

13. 2024 年，技术合作经常方案下的支出为 202 万美元，比 2023 年的 199 万略有增加。这些资金主要用于咨询服务和培训活动，例如贸发会议关于国际经济议程关键问题的课程，即“第 166 段课程”。2024 年，贸发会议为非洲和亚太地区举办了两次区域课程。资源还用于支持发展中国家制定和实施电子商务战略；支持最不发达国家组在世界贸易组织就与原产地规则相关的问题开展工作；以及在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议届会的谈判和成果方面支持 77 国集团和中国气候谈判代表，以帮助发展中国家在继续走可持续发展道路的同时实现气候目标。

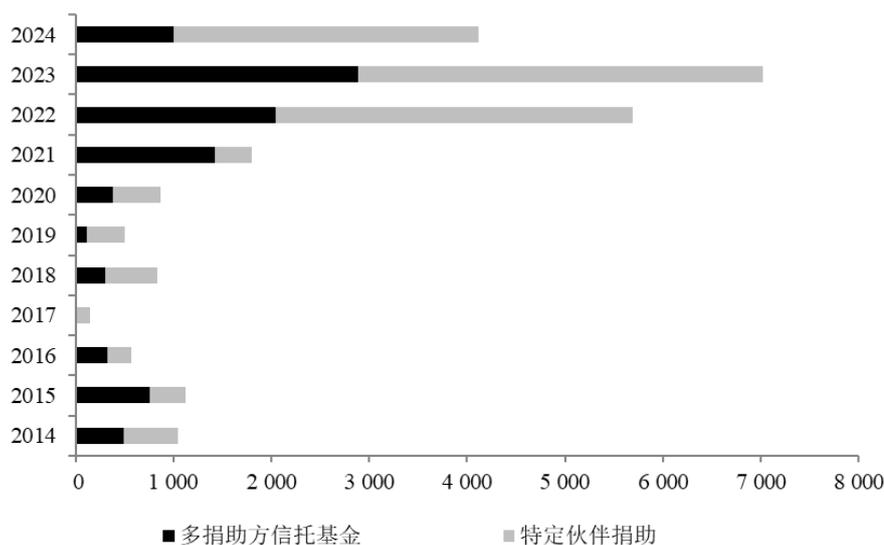
14. 2024 年，19 个发展账户项目——包括贸发会议牵头或参与的联合项目在内——的支出总额为 234 万美元，比 2023 年增长 42%。这一增长归因于多个项目的加速交付。发展账户第 18 批项目的主题为“支持成员国推动数字转型并营造有利于建设可持续、负责任和包容性数字社会的政策环境，确保不让任何人掉队，特别关注性别平等和妇女及女童赋权”。在本批次下，发展账户指导委员会已核准向贸发会议的四个项目提供资金，预算总额为 286 万美元，占本批次资金总额的 15%。贸发会议将牵头实施一个关于改善数字服务贸易统计数据以支持促进性别平等的贸易政策的联合项目，并将负责实施三个项目。这三个项目分别涉及：改善投资政策制定以促进包容性、负责任和可持续的数字经济的项目；推动包容性数字转型的促进性别平等的科学、技术和创新政策；以及利用数字化和人工智能提升与贸易相关的法规透明度以支持性别敏感型政策制定。项目将在大会核准发展账户预算后于 2026 年开始实施。

C. 支持联合国机构间贸易和生产能力小组联合方案的“一体行动”供资机制

15. 联合国机构间贸易和生产能力小组(机构间小组)是一个机构间机制，专门负责协调国家一级的贸易和发展业务，该小组由贸发会议牵头，有 15 个驻地和非驻地联合国机构参加。该小组参与多个联合国可持续发展合作框架并实施联合项目，所需资金通过为支持联合国发展系统改革而建立的新的供资机制——如“一体行动”供资机制——落实。

16. 2024 年，贸发会议从包括特定合作伙伴捐款和多捐助方信托基金的“一体行动”供资机制获得的资金总额为 412 万美元。这一数字低于 2022 年和 2023 年创纪录最高水平，但仍比 2014 年至 2023 年的 10 年平均水平高出一倍以上，反映出整体积极趋势(图 3)。

图 3
贸发会议从“一体行动”供资机制获得的资金
(千美元)



资料来源：贸发会议。

1. 特定伙伴捐款

17. 特定合作伙伴捐款是指一个或多个捐助方为支持机构间行动而向一个或多个机构提供的直接捐款。2024 年，贸发会议收到 311 万美元的捐款。这包括机构间小组的其他机构提供的捐款，包括开发署为支持在阿富汗和土库曼斯坦实施贸易便利化业务行动而提供的捐款；以及联合国工业发展组织为提升莫桑比克改善市场准入状况的能力而提供的捐款。

2. 多捐助方信托基金

18. 多捐助方信托基金是由联合国多伙伴信托基金办公室管理的集合供资机制，在组织结构上涉及联合国系统、各国政府和捐助方的代表。2024 年，贸发会议从该办公室获得 101 万美元拨款，用于支持持续参与太平洋数字经济方案以及由可持续发展目标联合基金资助的加纳和卢旺达两个新的联合方案。在加纳，贸发会议与开发署和联合国资本发展基金合作，利用数字生态系统提升微型企业及中小企业的生产力；在卢旺达，贸发会议与国际移民组织、国际贸易中心及联合国资本发展基金结成伙伴关系，扩大跨境贸易中的数字机遇。

D. 初级专业干事方案的供资情况

19. 除上述资金来源以外，还有一些捐助方支持在联合国初级专业干事方案下执行的贸发会议初级专业干事方案。

20. 2024 年，共有 9 名初级专业干事在贸发会议工作，这一数字与 2023 年相同。他们分别在四个司和秘书长办公室工作(技术和物流司，4 名干事；国际贸易

和初级商品司，2名干事；余下的两个司和秘书长办公室各有1名干事)。² 6个国家为初级专业干事方案提供了捐款：中国、法国、德国、意大利、日本、联合王国。德国赞助了三名干事，法国赞助了两名干事，中国、意大利、日本、联合王国各赞助了一名干事。2024年，贸发会议与潜在新捐助方进行了商讨，以进一步扩大该方案的资金基础。芬兰和卡塔尔已确认有意各赞助一名干事。

21. 该方案为年轻专业人员参与贸发会议的分析 and 业务工作提供了独特机会。对许多人而言，在贸发会议接受的训练为后来的职业发展起到了助推作用。贸发会议秘书处对初级专业干事的需求远远超过供给。因此，秘书处再次请有能力的捐助方考虑赞助初级专业干事，特别是来自发展中国家的初级专业干事。

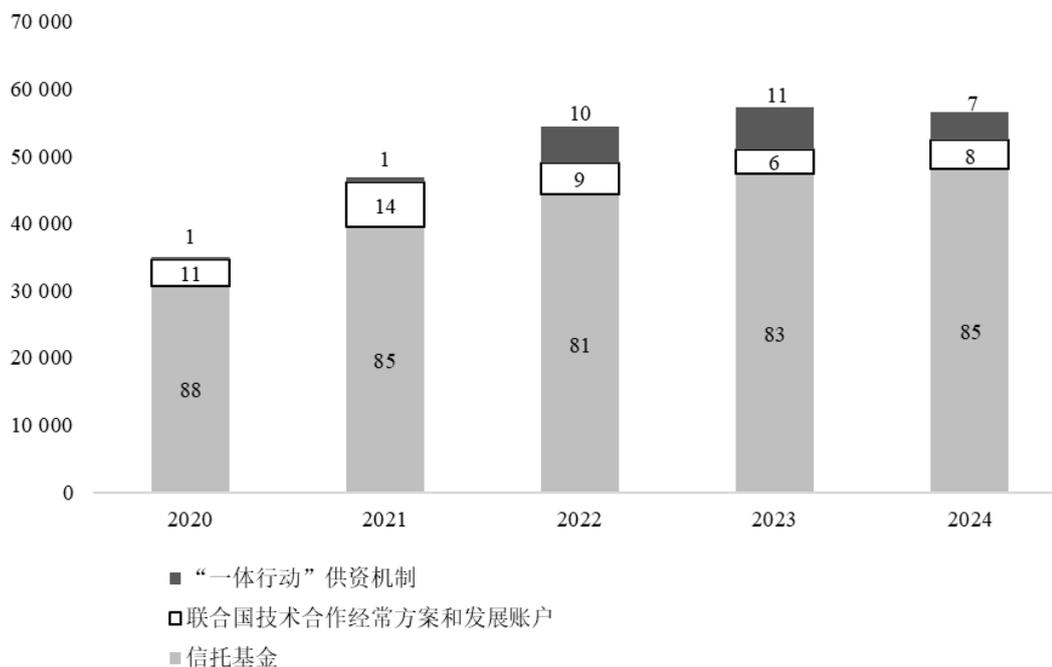
二. 技术合作资源的支出和分配

22. 2024年，技术合作支出总额保持在较高水平，为5,648万美元，比2023年5,727万美元这一创纪录的最高额仅下降1%。³ 信托基金项下的支出略有增长，达4,804万美元，占2024年支出总额的85%。“一体行动”供资机制下的支出比2023年的异常高位减少34%，降至408万美元，占年度技术合作支出总额的7%。联合国技术合作经常方案和发展账户下的支出增加20%，达到437万美元，在支出总额中的相应份额随之从6%升至8%(图4)。

图4

按资金来源分列的技术合作支出

(千美元和百分比)



资料来源：贸发会议。

² 见 TD/B/WP/338/Add.2, 表 9。

³ 见 TD/B/WP/338/Add.2, 表 2。

A. 各类型项目的支出情况

23. 贸发会议技术合作项目在区域间、区域和国家这三个层级交付。2024 年，区域间和国家项目下的支出略有增加；区域项目下的支出减少 13%。从技术合作支出总额中的占比来看，区域间和国家项目的份额有所增加，而区域项目的份额则有所下降，从 18.4% 降至 16.2% (图 5)。

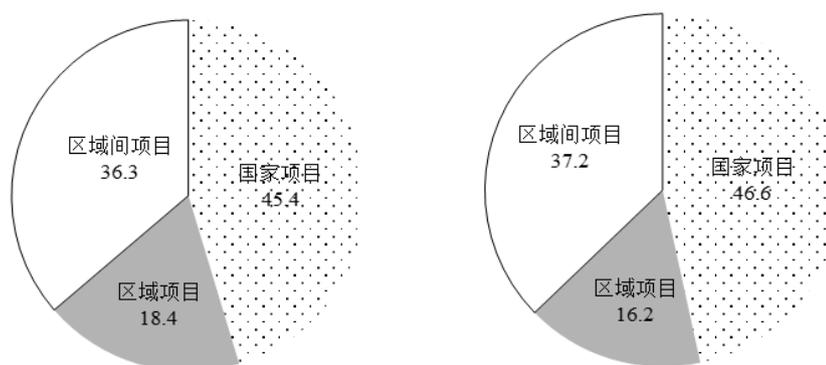
图 5

各类型项目支出在技术合作支出总额中所占份额

(百分比)

(a) 2023

(b) 2024



资料来源：贸发会议。

24. 2024 年，国家项目下的支出达到 2,631 万美元，较 2023 年增长 1%，其中 38% 用于最不发达国家项目。国家项目大都为自筹资金，包括捐助方通过双边援助方案提供的资源，重点用于海关现代化和改革及债务管理。三个区域的国家项目支出均有所增加，其中拉丁美洲和加勒比增长 30%；亚洲和大洋洲则下降 13%。

25. 区域项目下的支出减少 13%，从 2023 年的 1,051 万美元降至 2024 年的 914 万美元，原因是非洲区域项目支出大幅减少，减幅为 45%。

26. 区域间项目是可惠及多个地理区域的专题项目。2024 年，这一类别下的支出总额为 2,103 万美元，与 2023 年的 2,078 万美元相比处于基本稳定水平。区域项目下的支出促进了各类技术合作产品的交付。

B. 各产品的支出情况

27. 2024 年，贸发会议 28 个技术合作产品的支出总额达 5,013 万美元，占年度技术合作交付支出总额的 89% (见下表)。海关数据自动化系统单项就占支出总额的 47%，再次表明这一长期技术合作产品十分重要。其次是债务管理和金融分析系、电子商务以及数字经济和商业便利化方案，分别占交付支出总额的 8.9%、8.8% 和 6.6%。6 个产品的支出各占交付支出总额的 1-4%，这些产品的支出共占交付支出总额的 14%。其余 18 个产品各占交付支出总额的不到 1%，其中 2 个产

品在 2024 年没有支出。“投资指南”产品已停止交付，相关工作已归入“商业便利化”之下。

2024 年按专题和产品分列的技术合作支出

产品	可持续发展目标	2024 年支出 (千美元)	在总额中 所占份额 (百分比)
经济转型，促进可持续发展			
投资政策审评	8、17	176	0.31
服务政策审评	8、9、17	5	0.01
贸易政策框架审评	17	38	0.07
科学、技术和创新政策审评	9	7	0.01
电子商务和数字经济	8、9、17	4 953	8.77
投资指南	9、17	–	0.00
非关税措施	3、8、17	1 048	1.85
贸易谈判和国际贸易体系	10、17	83	0.15
可持续发展与环境	12、13、14、15	1 896	3.36
投资促进和便利化	9、17	195	0.35
克服脆弱性，建设复原力			
支持脱离最不发达国家地位	8	153	0.27
债务管理和金融分析系统(DMFAS)	17	5 019	8.88
贸发会议对强化综合框架的贡献	9、17	–	0.00
最不发达国家的市场准入、原产地规则和地理标识	8、10、17	54	0.10
打破初级商品依赖的束缚	8、9	14	0.02
可持续、具有复原力的运输和物流服务	8、9、13、14	1 118	1.98
提高经济效益，改善治理			
竞争和消费者保护法律与政策自愿同行审评	8、10	10	0.02
商业便利化	8、16	3 744	6.63
贸易便利化	10、16	2 003	3.55
海关数据自动化系统(ASYCUDA)	9、15、17	26 704	47.28
统计数据	17	478	0.85
支持核算和报告私营部门对实现可持续发展目标的贡献	12、17	368	0.65
投资和公共卫生	3、9	11	0.02
国际投资协定	17	82	0.15
竞争和消费者保护政策和框架	8、9、10、12、17	151	0.27
赋权人民，投资未来			
贸易、性别与发展	5、8	21	0.04
创业促进可持续发展	4、8	755	1.34
贸易培训	8、9、14、17	1 050	1.86
		50 134	88.76

资料来源：贸发会议。

28. 按支出衡量，贸发会议技术合作与四项可持续发展目标的实现特别相关，这四项目标是：关于促进经济增长和生产性就业及体面工作的目标 8；关于建设基础设施、促进工业发展和创新的目标 9；关于保护、恢复和促进陆地生命的目标

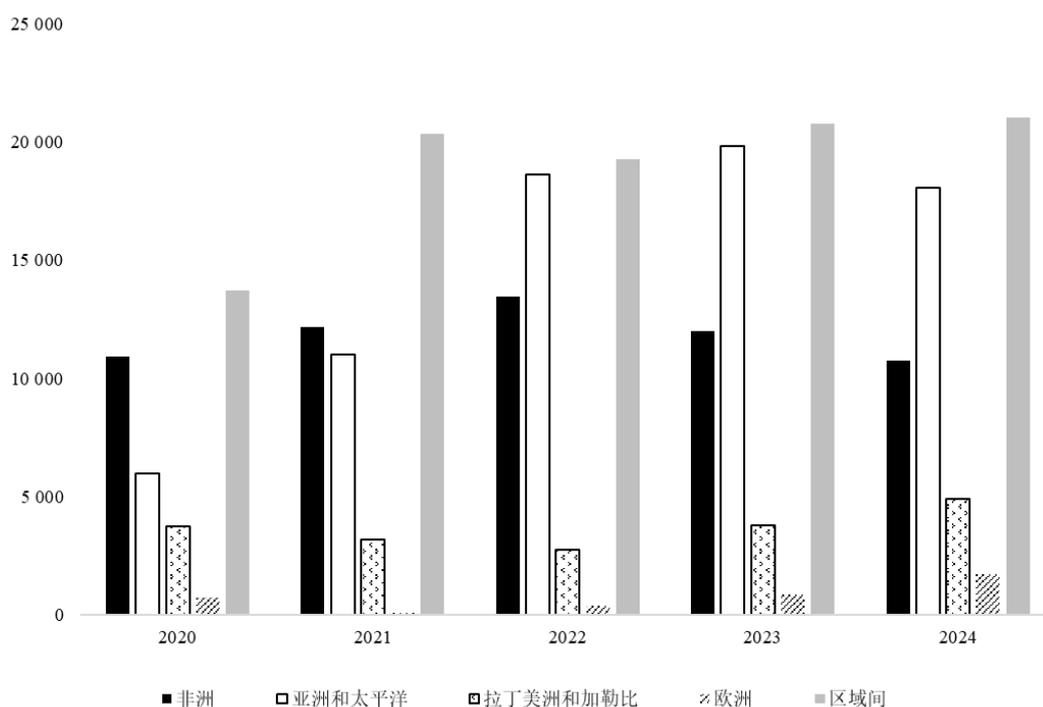
15；以及关于可持续发展全球伙伴关系的目标 17。2024 年，估计有 1,812 万美元直接用于实现目标 17，占支出总额的 32%；1,195 万美元用于实现目标 9，占支出总额的 21%；17%用于实现目标 15；10%用于实现目标 8。⁴

C. 各区域的支出情况

29. 2024 年，区域和国家项目下的支出总额为 3,545 万美元，占支出总额的 63%。在这些支出中，有 1,077 万美元用于非洲，比 2023 年减少 10%(图 6)。非洲国家和区域项目在技术合作支出总额中所占份额继续呈下降趋势，降至 2024 年的 19%(图 7)。若干产品(如海关数据自动化系统、贸易便利化、可持续和有韧性的运输与物流服务、贸易便利化等)之下交付的加强，并没有抵消其他产品(尤其是债务管理和金融分析系统、投资与公共卫生、贸易、性别与发展，以及贸发会议对强化综合框架的贡献)之下支出的减少。

图 6

按区域分列的区域和国家项目的技术合作支出
(千美元)

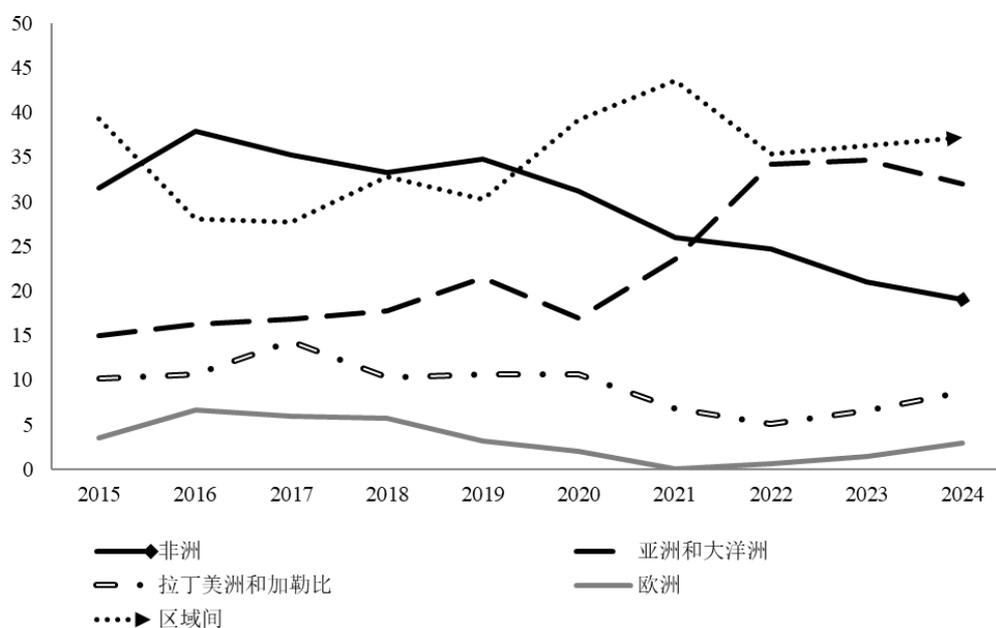


资料来源：贸发会议。

注：2024 年北美无支出记录。

⁴ 见 TD/B/WP/338/Add.2, 表 5。

图 7
各区域在年度技术合作支出总额中所占份额
(百分比)



资料来源：贸发会议。

注：在计算某个区域的份额时，仅考虑了区域项目和国家项目的支出。2024 年北美无支出记录。

30. 经过连续三年的增长，2024 年，亚洲和大洋洲区域和国家项目下的支出减少，降至 1,809 万美元。尽管支出减少了 9%，但支出水平仍保持在较高水平，在支出总额中的份额也较大，为 32%。减少 174 万美元的原因在于多个产品尤其是海关数据自动化系统之下的支出减少。在该产品之下，与 2023 年相比，该区域的支出减少了 156 万美元。

31. 在 2023 年出现回升之后，拉丁美洲和加勒比区域和国家项目支出继续增加，2024 年达到 490 万美元，较上年增长 29%。相应地，在支出总额中的份额从 7% 升至 9%。支出增长的主要原因是海关数据自动化系统项目以及在该区域实施的若干其他项目的交付加强。相关具体项目有：在特立尼达和多巴哥实施的电子商务战略发展项目，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国实施的可持续出口多元化战略项目，以及在拉丁美洲实施的区域一体化与工业政策项目。

32. 欧洲区域和国家项目支出达到 170 万美元，比 2023 年增加一倍。之所以出现这一增长，主要是因为阿尔巴尼亚和摩尔多瓦共和国实施海关数据自动化系统项目。在支出总额中的份额随之从 1.5% 升至 3.0%。

D. 用于支持最不发达国家的支出

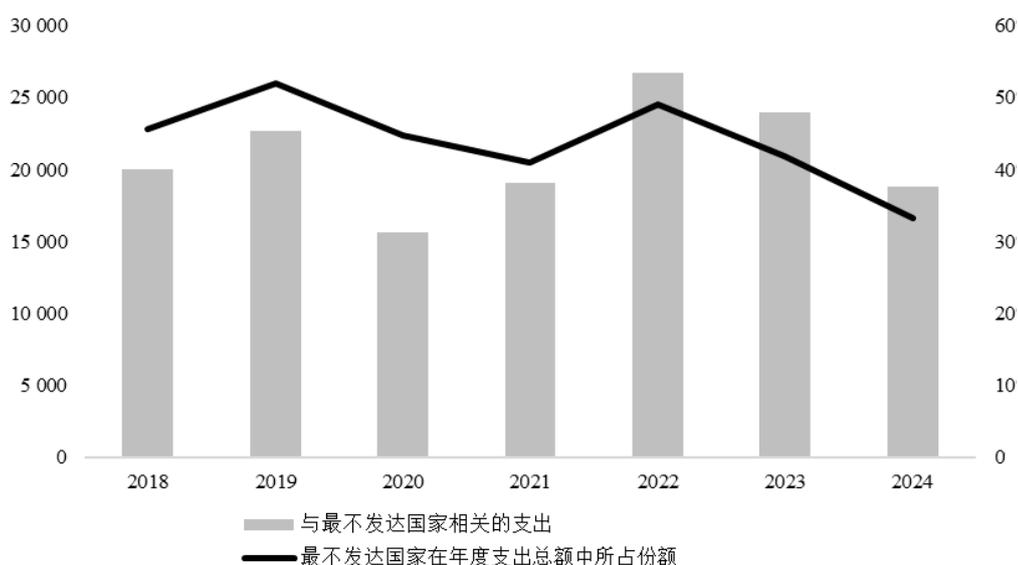
33. 2024 年，用于支持最不发达国家的技術合作支出总额为 1,879 万美元，其中与实施国家项目(主要是海关数据自动化系统项目)相关的 993 万美元。海关数据自动化系统项目支出占 87%。与 2023 年相比，与最不发达国家相关的支出减少 22%，创 2021 年以来最低水平。在交付支出总额中的份额随之从 42% 降至

33%(图 8)。这一下降可归因于以下几个因素：最不发达国家在海关数据自动化系统之下的国家项目支出减少 19%；欧盟和贸发会议为安哥拉执行的联合方案“贸易培训二期”完成；以及与非洲区域项目相关的支出明显减少，包括由强化综合框架资助的西非最不发达国家过境、运输和贸易项目最终完成。

图 8

用于支持最不发达国家的技术合作支出

(千美元和百分比)



资料来源：贸发会议。

34. 2024 年，贸发会议通过与非洲经济委员会联合执行的项目，继续为最不发达国家中的五个国家——柬埔寨、科摩罗、吉布提、塞内加尔、赞比亚——提供支持，帮助这些国家取得结构性经济进展，以争取脱离最不发达国家地位并实现进一步发展。截至 2024 年底，已为每个受益国编制了脆弱性概况，为四个非洲国家起草了非洲大陆自由贸易区影响评估报告，并在柬埔寨、科摩罗、塞内加尔和赞比亚举办了验证讲习班。这些活动有助于受益国进一步了解脱离最不发达国家地位问题，并提升制定建立抵御力政策的能力。接下来将要采取的行动是为提出请求的受益国提供技术援助，以协助其制定产业政策并提升生产能力。

35. 2024 年，最不发达国家多捐助方信托基金为最不发达国家在世贸组织的能力建设与培训。然而，2024 年，该信托基金没有收到新的捐款。由于缺乏可持续资金，贸发会议为最不发达国家提供支持的工作，包括制定更具系统性和长期的支持方案的工作受到限制。

三. 结构和运行

A. 政府间决定的后续行动

1. 贸发会议对联合国发展系统改革的参与

36. 驻地协调员制度重新定位已有六年，该制度已成为联合国发展系统支持会员国实现可持续发展目标的核心。2024 年，贸发会议通过提供知识投入、加强报

告工作以及参与资金筹措工作，进一步深化了与驻地协调员制度的合作。贸发会议在贸易、投资、金融和技术等一系列发展问题上的专门知识为国家工作队的工作增添了价值，并有助于在国家层面取得综合成果。贸发会议在与参加机构间小组的机构合作的基础上，参与了 46 个联合国可持续发展合作框架，这是一个前所未有的数字。贸发会议工作人员继续与驻地协调员系统开展合作，为共同国家分析和框架的叙述部分提供投入，提出政策咨询意见。贸发会议项目管理人员还逐步提高优先框架下规划和报告工作的参与度，包括为此利用联合国信息平台。

37. 2024 年，在国家层面筹措资源方面，贸发会议继续与驻地协调员系统紧密合作。例如，贸发会议通过竞争性程序并在驻地协调员的领导下，可利用可持续发展目标联合基金。贸发会议属于非驻地机构，但它和其他主要联合国组织一道，参与了两个由上述基金资助的旗舰联合方案，以便为加纳和卢旺达提供多年期援助。

38. 贸发会议还在技术合作活动的设计和实施方面与驻地协调员系统进行协调。例如，贸发会议与阿尔巴尼亚、孟加拉国和格鲁吉亚的驻地协调员办公室进行了讨论，商讨在竞争法和竞争政策业务工作方面开展协作可能性。印度、马来西亚和纳米比亚驻地协调员办公室支持贸发会议统计处实施能力建设项目，包括便利贸发会议与国家利益攸关方合作。在突尼斯，为编写投资政策审评报告，与开发署和驻地协调员办公室结成了伙伴关系，该伙伴关系将在支持建议的落实方面发挥关键作用。

39. 为在与驻地协调员系统更好地协作方面完善项目管理人员的知识和手段，贸发会议于 2024 年 12 月启动了一系列培训课程。贸发会议项目管理人员和莫桑比克驻地协调员办公室的一位经济学家参加了首次培训，后者应邀介绍驻地协调员办公室对贸发会议的期望。讨论侧重以下问题：贸发会议在政策问题上的工作如何能够更好地阐明在国家层面开展的业务活动并为此种活动增添价值。2024 年 12 月，贸发会议还公布了国家页面测试版，国家页面可使项目管理人员大致了解贸发会议在某国开展的活动情况，包括关于与驻地协调员办公室协调的部分。这一新工具旨在协助项目管理人员更好地与驻地协调员办公室及目标国家进行沟通。

2. 贸发会议工作三大支柱之间的协同作用

40. 建立共识、研究分析和技术合作这三大支柱相辅相成。《布里奇敦协定》强调，贸发会议应当以《内罗毕共识》为基础，以《布里奇敦协定》的政策分析为依据，继续通过三大支柱开展工作。⁵

41. 例如，2024 年，贸发会议完成了非洲能源和农业部门技术评估项目，目的是加快科学、技术和创新方面的进展。经济和社会理事会在关于科学、技术和创新促进发展的第 2023/4 号决议中，鼓励各国考虑开展“技术评估和展望活动，以此进程鼓励所有利益攸关方开展结构化辩论，以期对快速技术变革所产生的影响形成共同认识”。该项目的设计源于科学和技术促进发展委员会会议上的讨论，其研究结论推动了委员会会议包括 2025 年 4 月举行的第二十八次会议进行的实质性讨论。在这届会议上，审议了秘书长关于技术前瞻和技术评估促进可持续发

⁵ 见 TD/541/Add.2, 第 127 段。

展的报告，该报告整合了这个项目的主要研究结论。《2025 年技术和创新报告：包容性人工智能促进发展》提及了该项目，贸发会议在该报告中建议利用技术评估来评估人工智能带来的机遇和挑战，并确定加强创新体系的行动。这个项目是作为联合国首个采用参与方法进行技术评估的项目，它已引起许多发展中国家的关注，它们表示有意开展技术评估活动，该项目还有助于就开展国际技术评估的可能性进行讨论。

3. 司际和机构间合作

42. 2024 年，贸发会议的许多技术合作活动以司际和/或机构间合作方式得以实施。内部和外部合作伙伴关系在聚集技术专门知识、调动额外资源以及增强贸发会议各项业务活动的协同效应方面具有的价值，已经获得公认。在联合国发展体系改革背景下，这些合作伙伴关系得到了加强。

43. 电子商务和数字经济计划受益于“电子商务惠及所有伙伴”计划的贡献。2024 年，22 个合作伙伴参与了贸发会议主导的各项活动，其中多个合作伙伴展现了对该倡议目标的长期承诺。例如，东南亚国家联盟与东亚经济研究所在“电子商务促进妇女发展”专项倡议下，继续通过为南亚地区提供专家支持和资金援助，以及在东南亚举办线下社区交流活动，支持针对发展中国家女性数字创业者的相关活动。世界知识产权组织通过其学院在法语非洲和南亚地区的大师班中提供了知识产权专题学习课程。该组织还与国际民用航空组织、国际贸易中心和联合国资本发展基金等合作伙伴一起，在电子商务准备评估报告的同行评审中提供了专业知识。

44. 2024 年，贸发会议启动了一个题为“加强加勒比共同体基于证据的政策制定能力和经济韧性”的新的司际和机构间项目。该项目应加勒比共同体各国的请求制定，目的是加强受益国的统计和分析能力，以制定有助于提高韧性和通过服务贸易实现转型的基于证据的政策。该项目的设计与实施将依托贸发会议统计处在数据方面的专门知识，以及国际贸易与初级商品司在服务贸易政策方面的专长，同时借助拉丁美洲和加勒比经济委员会的区域存在及其与贸发会议在统计委员会中的合作。此外，在开发和提供服务贸易统计的在线学习课程时，该项目将借助技术与物流司的“贸易培训”团队的在线学习专门知识。通过整合内部和外部合作伙伴的优势，该项目能够更好地满足加勒比共同体的需求，并更切实达到预期成果。

4. 发展中国家的请求

45. 根据 2025 年 5 月 21 日从贸发会议内部请求数据库检索到的数据，2024 年，贸发会议共收到 40 个国家及 8 个国际组织和区域组织提出的 64 项正式技术合作请求。收到请求数量最多的三种产品是竞争和消费者保护政策和框架(11 项)、电子商务和数字经济(8 项)以及非关税措施(8 项)。2020 年至 2024 年，共有 200 项请求需要供资。其中，需要供资的请求数量最多的三种产品分别为投资政策审评、竞争和消费者保护政策和框架以及非关税措施。

46. 为处理待处理请求，贸发会议继续寻求新的供资渠道，包括私营部门的资金。2024 年，贸发会议启动了由促进开放社会基金会提供资金支持的司际项目“贸发会议可持续发展倡议”。该项目总预算为 210 万美元，分为三个组成部

分，分别聚焦债务、气候融资和非法资金流动，由贸发会议三个部门及相关服务机构在两年内实施。

47. 此外，贸发会议继续寻求减少指定用途的多年期捐款，以减少不确定性并确保业务活动的持续性。例如，债务管理和金融分析系统方案和电子商务及数字经济方案已经形成了提供多年期方案资金的核心捐助方群体；债务管理和金融分析系统方案有六个核心捐助方，电子商务及数字经济方案有五个捐助方。德国、荷兰王国和瑞士是这两个方案的核心捐助方。2024 年，债务管理和金融分析系统方案与法国签署了多年期供资协议，荷兰王国为该方案 2024-2025 年期间提供了约 160 万美元支持。瑞典作为电子商务及数字经济计划的核心捐助国，延长了长期合作伙伴关系，为 2024-2025 年工作提供了近 100 万美元资金。

5. 加强成果管理制

48. 2024 年，贸发会议继续设法开展成果管理工作，最终开发了一个供成员国使用的在线报告工具。该工具提供了 2022 年和 2023 年整体成果框架的访问权限，并包含了产出和成果的绩效指标，其中基准数据已于 2021 年建立。这些指标反映了贸发会议活动在推动《布里奇敦协定》实施方面的贡献和影响，该框架使详细跟踪每项活动如何为《协定》中概述的工作领域做出贡献成为可能。

49. 2024 年，各司进一步加强了技术合作成果的跟踪与报告工作。例如，电子商务与数字经济方案完成了电子贸易改革跟踪工具的开发；编制了路线图和培训材料，以便为该工具的有序部署提供便利；并起草了许可证协议，以指导请求伙伴国采用该工具，并确保所有相关方履行必要承诺和责任。2024 年 5 月，在进行跟踪工具功能的互动演示之后，斐济、肯尼亚、毛里塔尼亚、所罗门群岛提出了部署该工具的正式请求。

50. 投资与企业司继续通过创新和扩展投资政策措施及法律数据库，提升投资政策枢纽的功能。2024 年，测试了人工智能工具，以实现投资政策监测中政策措施的监测、收集和分类的自动化和规模化，并重新分类了数据集，以便对关键领域趋势进行更细致的分析。投资法律导航器新增了关于外国直接投资筛选法律的章节，并持续开展法律框架映射工作，以实现关键法律特征的跨国比较。这些进展增强了贸发会议监测各国投资政策发展、评估各国与政策建议一致程度的能力，从而实现成果和影响监测。

6. 性别平等和增强妇女权能

51. 2024 年，贸发会议继续将性别平等和妇女赋权纳入技术合作工作。在电子商务和数字经济领域，例如在“妇女电子商务”项目下，举办了 20 场政策对话活动，确保在制定数字经济政策时充分考虑妇女的观点。此外，还推出了一个新的在线平台，为社区成员提供交流网络和报名参加“妇女电子商务学院”的机会，该学院提供根据成员需求定制的自主学习培训和学习资源。

52. 商业便利化方案通过简化行政流程，促进包容性经济参与和更有利于创业的环境。在该方案之下开发的数字解决方案为妇女参与正式经济和实现更广泛的经济赋权提供了路径，因为妇女，特别是农村地区的妇女，受到行政障碍的影响尤为严重。2024 年，该计划推出了 12 个数字政府平台，使全球总数达到 60 个经济体的 102 个。约 10 万家新企业在线注册，其中约 4 万家由女性创立。此外，750

人接受了政府服务简化和自动化的培训；其中 398 名女性和 352 名男性，近 10% 为残疾人。

53. 为更好地跟踪技术合作项目在促进性别平等和妇女赋权方面的财务贡献，贸发会议采取措施，加强联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)性别平等标记在技术合作项目中的应用。2024 年 12 月，贸发会议决定引入内部质量保证体系，以加强该标记的应用，为此利用了各司别性别问题联络点的专门知识。2025 年 1 月，与妇女署讨论了贸发会议在将该标记应用于技术合作方面所采取的做法。2025 年，将进一步作出努力，确保贸发会议自 2026 年 1 月 1 日起符合关于强制性报告性别支出情况的要求。

7. 更新贸发会议工具箱

54. 作为工具箱更新的一部分，列入了新的方案，并对需求或支出水平较低的现有方案作了合并，从而减少了产品数量，以加强贸发会议技术合作的重点。根据四个新的专题性标题对方案进行了重新分组，以使利益攸关方和受益方更容易确定感兴趣的方案。列入了包含工具箱产品包和区域方案的新章节，以及与《布里奇敦协定》下四个转型领域的关联。更新后的工具箱将于 2025 年第三季度就绪。

B. 对联合国全系统一致性的贡献

55. 本节重点介绍贸发会议为加强联合国机构间贸易和生产能力小组在开展“一体行动”方面的作用所作的主要贡献。该小组在制定共同政策建议及其在国家层面有效实施过程中，提出综合解决方案并优化各环节衔接。通过承认贸易作为发展引擎的关键作用，该小组增强了贸易及贸易相关国家政策和生产活动的发展影响。

56. 2024 年，该小组的业务活动涉及 46 个联合国可持续发展合作框架，地理覆盖范围广泛，具体如下：亚洲和太平洋地区，8 个；拉丁美洲和加勒比区域，6 个；阿拉伯国家、中东和北非地区，3 个；欧洲和中亚，11 个；东非、南非、西非和中非，18 个。联合行动纳入了联合国可持续发展合作框架在经济增长和良好治理方面的成果，参与机构聚焦其核心职责。这些行动占贸发会议在国家层面提供的援助的显著份额，包括政策导向的咨询服务和行动导向的技术援助，以最佳方式支持受益国实现可持续发展目标的努力。

57. 为强调贸易和发展在联合国整体规范性工作和援助方面的联系，2024 年，贸发会议继续发展与世贸组织和国际劳工组织的伙伴关系。它与世贸组织合作开发为代表提供的政策课程，并与国际劳工组织合作，设计准备与联合国发展支柱相关的讲座，这些讲座在意大利都灵国际培训中心举办。

四. 结论和前进之路

58. 2024 年，贸发会议保持了高水平的工作成效，技术合作支出总额达到创纪录的 5,648 万美元。为技术合作筹集的预算外资源继续增加，达到历史最高水平的 5,662 万美元，这得益于会员国和发展伙伴对贸发会议的信心。

59. 2024 年，联合国大会通过了《未来契约》。这样做旨在重申全球致力于实现《2030 年议程》，致力于紧急加快实现可持续发展目标的进展。贸发会议将在这一进程中坚定不移地为发展中国家提供贸易和发展方面的技术支持。具体而言，贸发会议将在技术合作中优先考虑脆弱国家群体；以灵活、创新方式开展业务活动，包括开发或升级数字工具，以更好地满足各国和各区域的特定需求；还将加强与驻地协调员系统的合作，以便通过联合编制方案提高在合作框架中的参与度，更多地利用国家层面的供资渠道。

60. 以灵活方式提供充足的资金是维持高水平交付的关键。尽管 2024 年对贸发会议技术合作的自愿捐款创下新纪录，但由于地缘政治紧张局势和一些主要捐助方大幅削减对外援助预算，自愿资金前景仍不确定。贸发会议将继续设法开辟多种供资渠道并探索创新供资机制。同时，请有能力提供资金的成员国和发展伙伴为贸发会议技术合作提供可持续、可预测的资金，例如减少指定用途的多年期捐款。援助最不发达国家的专门信托基金以及新设立的小岛屿发展中国家信托基金比以往任何时候都更需要捐助方的支持，从而帮助这些脆弱国家实现发展目标。
