



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
27 July 2026
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

方案计划和方案业绩工作组

第九十一届会议

2026 年 10 月 5 日至 9 日，日内瓦

临时议程项目 3

审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

概要

2025 年，尽管总体供资状况不利，贸发会议仍继续开展技术合作活动，年度技术合作支出增至 5,889 万美元，创下历史新高。2025 年，40% 的技术合作支出惠及最不发达国家。海关数据自动化系统仍是贸发会议的主要技术合作产品，占年度支出的 48%。

对贸发会议技术合作的自愿捐款总额为 5,402 万美元，与 2024 年的历史最高水平相比下降了 5%。中国以 400 万美元的捐款额在 2025 年成为最大捐助方；发达经济体的捐款大幅减少。

2025 年，贸发会议技术合作机制的运作持续得到改善。贸发会议继续致力于加强成果管理制，为此设立了一个咨询小组，并引入了一项记录工具，以将各项活动与贸发会议成果框架及《布里奇顿协定》对接。自 2025 年 7 月起，调适后的性别平等标志已应用于所有新的技术合作项目，同时建立了内部质量保证体系。贸发会议继续探索新的资金来源，并寻求限制性较小的多年期捐款，以便更好地回应技术合作请求，特别是来自最不发达国家和其他脆弱国家群体的请求。在联合国发展系统改革背景下，贸发会议进一步深化了与驻地协调员系统的合作，这体现在其参与了全球 49 个联合国可持续发展合作框架，并拓宽了获取“一体行动”供资机制支持的渠道。

* 因技术原因于 2026 年 8 月 25 日重新印发。



导言

1. 为方便贸易和发展理事会对贸发会议技术合作活动开展年度政策审评，特编写本报告。根据《阿克拉协议》第 220 段和理事会 2008 年至 2025 年一系列决定所载规定，本报告将提交方案计划和方案业绩工作组。理事会在上述决定中建议，秘书处、潜在受益方和捐助方应在该工作组(供成员国就所有技术合作问题开展磋商的主要机制)的框架内进行更为结构化的互动。
2. 本报告概述了 2025 年贸发会议的技术合作活动及其供资情况，分析了此类合作在供资和交付方面的主要趋势，并重点介绍了贸发会议为改善技术合作结构与运作所采取的关键行动。报告还分享了部分良好实例和经验教训。最后，报告提出了结论及对今后工作的建议。
3. 在联合国可持续发展集团内部，贸发会议继续倡导将非驻地机构纳入国家一级的联合国可持续发展合作框架，并倡导对联合国在贸易及相关领域的援助给予更多重视。

一. 资金来源

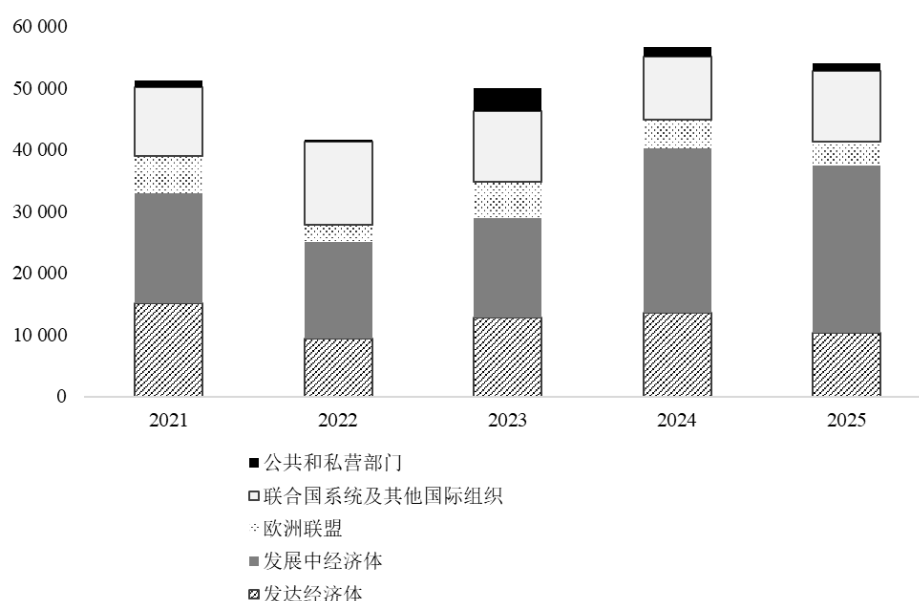
4. 贸发会议的技术合作活动由以下两个主要来源供资：
 - (a) 向信托基金提供的资金，即个别政府、欧洲联盟、联合国系统和其他国际组织以及私营和公共部门为贸发会议技术合作信托基金提供的资金；
 - (b) 联合国技术合作经常方案和发展账户。
5. 在“一体行动”倡议下收到的用于支持联合国机构间贸易和生产能力小组联合方案的捐款，计入信托基金资金总额。鉴于该机构间小组在重新定位联合国发展系统以更好地支持《2030 年可持续发展议程》方面的重要性，第一章 C 节报告了贸发会议获取“一体行动”供资机制资金的情况。对联合国初级专业干事方案的捐款不计入贸发会议信托基金资源，另在第一章 D 节中予以报告。

A. 信托基金资源

6. 贸发会议技术合作的预算外资源逐年波动。在 2024 年创下历史新高后，2025 年技术合作信托基金的自愿供资总额为 5,402 万美元，同比下降 5%。尽管发展中经济体、联合国系统及其他国际组织的捐款保持坚挺，但由于其他三个资金来源(特别是发达经济体)的捐款减少，信托基金的总体资源仍有所下降(图 1)。¹

¹ 按发展状况对经济体进行的分类旨在便于统计，并不代表对某一特定国家或地区在发展进程中所达到的阶段作出判断。自 2021 年 12 月起，联合国统计司不再维护用于统计目的的国家或地区标准编码(M49 标准)中对发展中区域和发达区域的分类，但该分类仍可继续适用。根据贸发会议采用的分类，大韩民国属于发达国家组(如贸发会议贸易和发展理事会第六十八届会议记录所示，参见 TD/B/68/3 号文件)；欲了解更多信息，请参见贸发会议数据库(UNCTADstat)分类。

图 1
贸发会议信托基金的资源来源
(千美元)



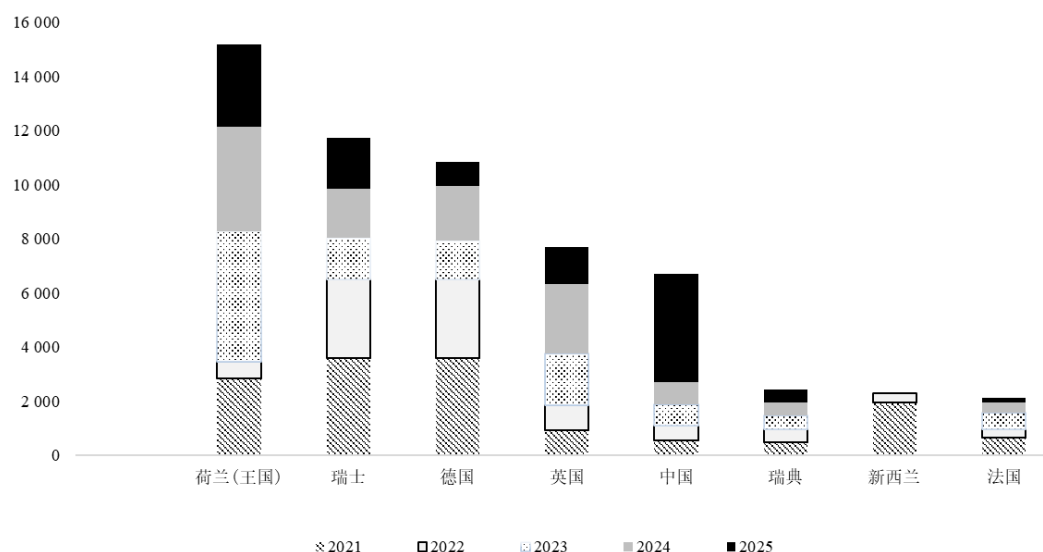
资料来源：贸发会议。

注：总额不包括对联合国初级专业干事方案的捐款。发展中经济体提供的大部分资金是自筹资金，例如，可能来自国际金融机构为在提供资金的国家开展的活动提供的贷款或赠款收益（见 [TD/B/WP/343/Add.2](#), 表 15）。

7. 继连续两年增长后，发达经济体对贸发会议技术合作信托基金的捐款减少至 1,033 万美元，比 2024 年减少 24%，比 2020 年至 2024 年的五年平均水平低 19%。因此，其在信托基金总资源中的份额从 24% 降至 19%。荷兰王国以 304 万美元的捐款额继续位居发达经济体捐助方之首，其次是瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国。这三个捐助方的捐款合计占发达经济体捐款总额的 61%。发达经济体的捐款中约有 6% 为自筹资金，例如阿尔巴尼亚为维护海关当局的海关数据自动化系统世界通软件所提供的捐款。

8. 从过去五年累计捐款总额来看，荷兰王国、瑞士和德国是最大的发达经济体捐助方，在此期间三国的累计捐款均超过 1,000 万美元(图 2)。2025 年，捐款主要用于以下方案：电子商务和数字经济、海关数据自动化系统、商业便利化、贸易便利化、打破初级商品依赖的束缚、债务管理和金融分析系统、非关税措施以及贸易培训。

图 2
主要发达经济体和发展中经济体捐助方的累计捐款
(千美元)



资料来源：贸发会议。

9. 发展中经济体的捐款额仍保持在较高水平，2025 年总额达 2,708 万美元，较 2024 年的高位增长了 2%。发展中经济体在信托基金总资源中所占份额从 2024 年的 47% 上升至 2025 年的 50%。在来自发展中经济体的供资中，有 2,258 万美元 (占 83%) 用于资助各自经济体内的项目或活动，主要用于实施海关数据自动化系统(70%)以及债务管理和金融分析系统(7%)。自筹资金仍是发展中经济体向贸发会议技术合作供资的主要特征。值得注意的是，发展中经济体为支持惠及其他发展中经济体的技术合作所提供的捐款也达到了较高水平，达 450 万美元，占发展中经济体资金总额的 17%。在这方面，中国以 400 万美元的年度捐款额成为 2025 年的最大捐助方，其余 50 万美元由沙特阿拉伯捐助，用于支持全球供应链论坛。

10. 2025 年，欧洲联盟的捐款总额为 384 万美元，较 2024 年减少 18%。其在信托基金总资源中的份额进一步下降，从 2023 年的 12% 降至 2024 年的 8%，2025 年则降至 7%。捐款用于资助五个技术合作项目，其中包括在摩尔多瓦共和国和太平洋地区实施的两个海关数据自动化系统项目，以及一个债务管理和金融分析系统项目。2025 年，欧洲联盟及其成员国共向贸发会议技术合作捐款 876 万美元，占信托基金总资源的 16%，低于 2024 年的 22%。

11. 2025 年，联合国系统和其他国际组织的捐款增加了 12%，达到 1,146 万美元。在联合国系统内部，联合国开发计划署是最大的捐助方，其年度捐款额达 295 万美元，占联合国系统捐款总额的 40%。在其他国际组织中，非洲开发银行和非洲商标组织是主要捐助方，各自捐助了约 140 万美元。

12. 2025 年，公共和私营部门的捐款减少了 15%，降至 131 万美元。其中包括明德鲁基金会提供的 67,800 美元(用于支持可持续证券交易所倡议)，以及许多发展中国家的港务局为贸易培训方案提供的捐款。

B. 联合国技术合作经常方案和发展账户

13. 联合国经常预算中用于技术合作活动的资源来自联合国技术合作经常方案和发展账户，分别列在联合国方案预算第 23 和第 35 项之下。2025 年，技术合作经常方案和发展账户项下的支出达到 448 万美元，与 2024 年相比略有增长，增幅为 3%。

14. 2025 年，技术合作经常方案的登记支出为 202 万美元，与 2024 年水平持平。相关活动旨在通过提供针对发展中国家需求量身定制的技术援助，并特别关注最不发达国家和脆弱国家的需要，从而增强各国的经济韧性和生产能力，提升发展中国家制定和实施支持可持续发展政策的能力。

15. 2025 年，向技术合作经常方案提供的资金推动了贸发会议电子贸易改革追踪系统的推出；该系统是一款数字化项目管理和监测工具，旨在促进国家和区域电子商务战略、政策及行动计划的实施。应西非国家经济共同体委员会成员国的要求，在尼日利亚举办了培训研讨会，从而提升了该委员会 12 名官员使用该追踪系统的技能，并为《2023-2027 年区域电子商务战略》的实施和协调提供了支持。此外，在技术合作经常方案框架下，向初步符合从最不发达国家类别毕业条件的国家(卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)派出了脆弱性概况评估初始访问团，以确保该进程获得认可并做好相关准备；同时，通过向最不发达国家群体提供有针对性的技术援助，支持世界贸易组织内的最不发达国家集团筹备第十四届部长级会议，以增强其有效参与原产地规则委员会谈判的能力并在谈判前协调准备提交文件。最后，2025 年，向技术合作经常方案提供的资金还为金砖国家(巴西、中国、印度、俄罗斯联邦和南非)轮值主席国巴西在“加强气候融资”议题上的工作提供了针对性支持，通过提供包含政策建议的专项分析，促进了相关对话并加深了对该议题的理解。

16. 2025 年，发展账户项下的支出达到 246 万美元，主要用于实施 16 个执行中项目(包括贸发会议牵头或参与的联合项目)的活动。与 2024 年相比，支出增长了 5%。发展账户第十九批项目的主题为“支持会员国通过进一步构建具有韧性、面向未来且综合的政策框架，在不断变化的全球背景下维持《2030 年议程》，从而加快落实可持续发展目标”，将于 2027 年至 2030 年期间实施。在本批次中，发展账户指导委员会批准为三个预算总额为 275 万美元的贸发会议项目提供资金，其中包括两个由贸发会议牵头的联合项目。这些项目涵盖以下议题：气候战略领域的投资、针对非法资金流动的数据驱动型政策，以及基于指标的政策成本核算和战略融资。此外，贸发会议还将参与由联合国环境规划署牵头的关于可持续采矿和采掘业治理的联合项目。

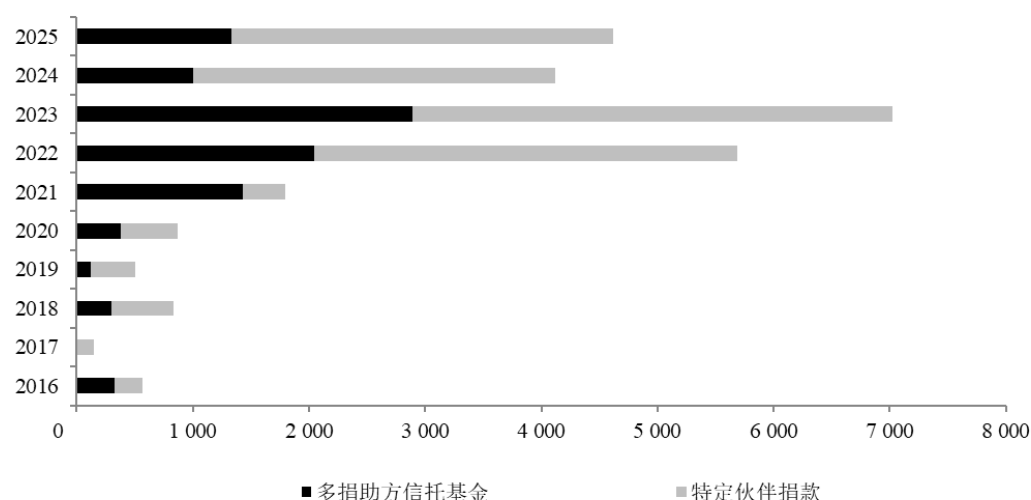
C. 支持联合国机构间贸易和生产能力小组联合方案的“一体行动”供资机制

17. 联合国机构间贸易和生产能力小组(机构间小组)由贸发会议牵头、15 个驻地和非驻地联合国机构参与，是一个专门负责在国家一级协调贸易和发展业务的机构间机制。该小组参与多项联合国可持续发展合作框架，并通过为支持联合国发展系统改革而建立的新供资机制(如“一体行动”供资机制)所筹集的资金，实施联合项目。

18. 2025 年，贸发会议巩固了其利用“一体行动”供资机制的渠道。该机制由特定伙伴捐款和多捐助方信托基金组成，资金总额达 462 万美元，比 2024 年水平高出 12%(图 3)。这些资金用于支持与机构间小组伙伴机构根据各自专业特长和授权职责、并遵循合作框架共同制定的综合业务活动。

图 3

贸发会议从“一体行动”供资机制获得的资金
(千美元)



资料来源：贸发会议。

1. 特定伙伴捐款

19. 特定伙伴捐款是指一个或多个捐助方为支持机构间业务而向一个或多个机构提供的直接捐款。2025 年，贸发会议收到的此类捐款总额为 329 万美元。其中包括通过在机构间小组内部及外部制定的联合国对联合国转移协定深化机构间合作，例如国际移民组织与贸发会议于 2025 年签署的旨在促进刚果民主共和国与卢旺达之间跨境贸易的协议。

2. 多捐助方信托基金

20. 多捐助方信托基金是由联合国多伙伴信托基金办公室管理的集合供资机制，其组织结构涵盖联合国系统、国家政府和捐助方的代表。2025 年，贸发会议通过参与太平洋数字经济方案以及利用阿富汗特别信托基金，获得了 134 万美元的拨款。

D. 初级专业干事的资助情况

21. 除上述资金来源以外，还有一些捐助方为贸发会议的初级专业干事方案提供了资助。该方案系在联合国初级专业干事方案框架下实施。

22. 2025 年，贸发会议扩大了该方案的规模，引入了新的捐助方，并接收了更多初级专业干事。贸发会议在四个实务司和秘书长办公室共接收了 11 名初级专

业干事，比 2024 年增加了两人。² 2025 年，共有六个国家对贸发会议初级专业干事方案提供了资助。德国资助了四名干事；中国和法国各资助了两名干事；芬兰、意大利和卡塔尔各资助了一名干事。这是自 2017 年以来，芬兰和卡塔尔首次在贸发会议资助初级专业干事。

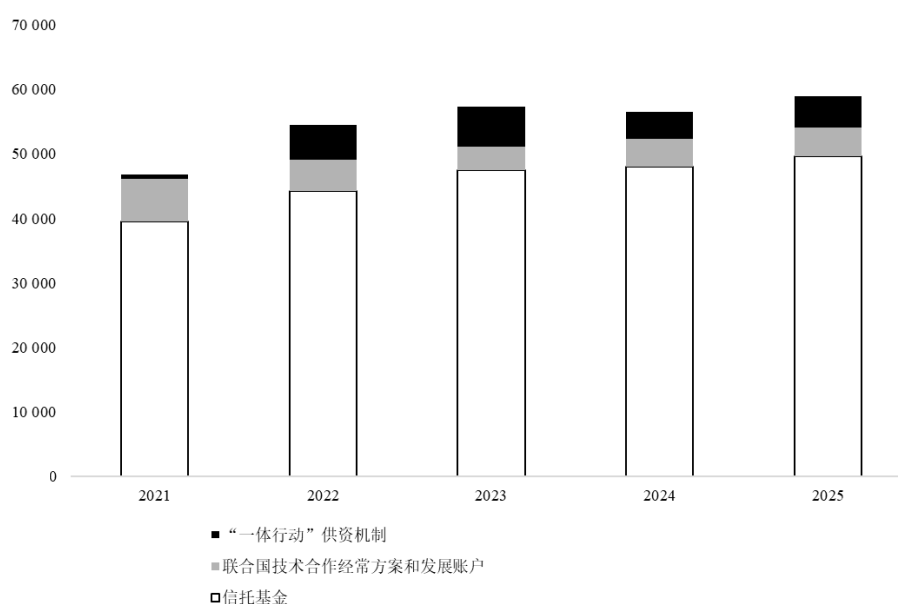
23. 该方案为青年专业人员参与贸发会议的分析 and 业务工作提供了独特机会。对许多人而言，在贸发会议接受的培养为其后续职业发展提供了跳板。贸发会议秘书处对初级专业干事的需求远大于供给。因此，秘书处再次请求有能力的捐助方考虑资助初级专业干事，特别是来自发展中国家的初级专业干事。

二. 技术合作资源的支出和分配

24. 2025 年，技术合作总支出达到 5,889 万美元的新高，比 2024 年的高点增长了 4%。³ 信托基金项下的支出继续呈上升趋势，总额达 4,965 万美元，占 2025 年总支出的 84%。“一体行动”供资机制项下的支出从 2024 年的 408 万美元小幅上升至 2025 年的 476 万美元，占年度技术合作支出的 8%。联合国技术合作经常方案和发展账户项下的支出增加了 3%，达到 448 万美元，占总支出的份额稳定在 8%(图 4)。

图 4

按资金来源划分的技术合作支出
(千美元)



资料来源：贸发会议。

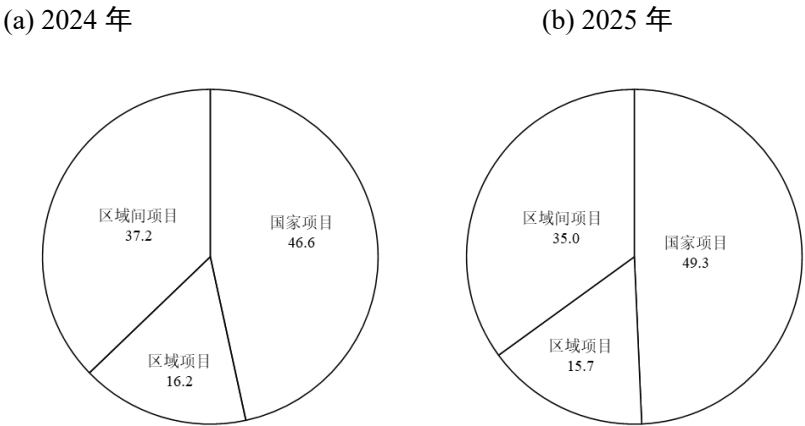
² TD/B/WP/343/Add.2, 表 9。

³ TD/B/WP/343/Add.2, 表 2。

A. 按项目类型划分的支出

25. 贸发会议的技术合作项目在区域间、区域和国家三个层级交付。2025 年，国家项目项下的支出增长了 10%，达到 2,902 万美元；而区域和区域间项目项下的支出在 2024 年至 2025 年间变化甚微。就占技术合作总支出的份额而言，国家项目的份额从 2024 年的 46.6% 上升至 2025 年的 49.3%，而区域和区域间项目的份额则有所下降(图 5)。

图 5
按项目类型划分的项目支出占技术合作支出总额的份额
(百分比)



资料来源：贸发会议。

26. 在 2,902 万美元的国家项目支出中，48% 用于支持最不发达国家的项目交付，而 2024 年这一比例为 38%；43% 用于支持非洲的项目。国家项目主要侧重于海关现代化和改革(87%)，以及商业便利化、债务管理、电子商务和数字经济。2025 年，非洲的国家项目支出增长了 42%，达到 1,248 万美元，而其他两个发展中地区的国家项目支出则有所下降。

27. 受非洲以及拉丁美洲和加勒比地区的区域项目支出大幅增长推动，区域项目项下支出总额从 2024 年的 914 万美元增至 2025 年的 926 万美元；亚洲和大洋洲的区域项目支出有所减少。区域项目占技术合作总支出的份额略有下降，从 2024 年的 16.2% 降至 2025 年的 15.7%。

28. 区域间项目是指惠及一个以上地理区域的专题项目。2025 年，该类别的支出总额为 2,062 万美元，与 2024 年的 2,103 万美元相比，保持在相对稳定的水平。区域间项目的份额从 2024 年的 37.2% 下降至 2025 年的 35.0%。

B. 按产品划分的支出

29. 2025 年，贸发会议 28 个技术合作产品的支出总额达 5,208 万美元，占年度技术合作交付总额的 88%(见下表)。海关数据自动化系统仍是贸发会议最主要的技术合作产品，占年度支出的 48%。2025 年，海关数据自动化系统推出了新一

代技术和软件套件，其中包括第五代海关管理软件以及旗舰软件海关数据自动化系统世界通的后续版本。紧随其后的是债务管理和金融分析系统、电子商务和数字经济以及商业便利化，分别占交付总额的 9%、8%和 7%。另有六个产品占交付总额的 1%至 5%，合计占交付总额的 13%。其余 18 个产品各占交付总额的不到 1%，其中包括四个在 2025 年没有支出的产品。“投资指南”产品已停止实施，相关工作已归入“商业便利化”产品。2025 年，在科学、技术和创新政策审评框架下开展了一项在线学习课程和在线培训，未产生预算影响。

2025 年按专题和产品划分的技术合作支出

专题/产品	可持续发展目标	2025 年支出 (千美元)	在总额中所占 份额(百分比)
经济转型，促进可持续发展			
投资政策审评	8、17	58	0.10
服务政策审评	8、9、17	10	0.02
贸易政策框架审评	17	—	0.00
科学、技术和创新政策审评	9	—	0.00
电子商务和数字经济	8、9、17	4 830	8.20
投资指南	9、17	—	0.00
非关税措施	3、8、17	989	1.68
贸易谈判和国际贸易体系	10、17	209	0.35
可持续贸易与环境	12、13、14、15	953	1.62
投资促进和便利化	9、17	160	0.27
克服脆弱性，建设复原力			
支持脱离最不发达国家地位	8	239	0.41
债务管理和金融分析系统(DMFAS)	17	5 446	9.25
贸发会议对强化综合框架的贡献	9、17	—	0.00
最不发达国家的市场准入、原产地规则和地理标识	8、10、17	36	0.06
打破对初级商品的依赖枷锁	8、9	526	0.89
可持续、具有韧性的运输和物流服务	8、9、13、14	675	1.15
提高经济效益，改善治理			
竞争和消费者保护法律与政策自愿同行审评	8、10	13	0.02
商业便利化	8、16	3 948	6.70
贸易便利化	10、16	2 422	4.11
海关数据自动化系统(ASYCUDA)	9、15、17	28 036	47.60
统计数据	17	1 000	1.70
支持核算和报告私营部门对实现可持续发展目标的贡献	12、17	118	0.20
投资和公共卫生	3、9	6	0.01
国际投资协定	17	154	0.26
竞争和消费者保护政策和框架	8、9、10、12、17	258	0.44
赋权人民，投资未来			
贸易、性别与发展	5、8	11	0.02
创业促进可持续发展	4、8	544	0.92

专题/产品	可持续发展目标	2025 年支出 (千美元)	在总额中所占 份额(百分比)
贸易培训	8、9、14、17	1 439	2.44
所有产品		52 079	88.43

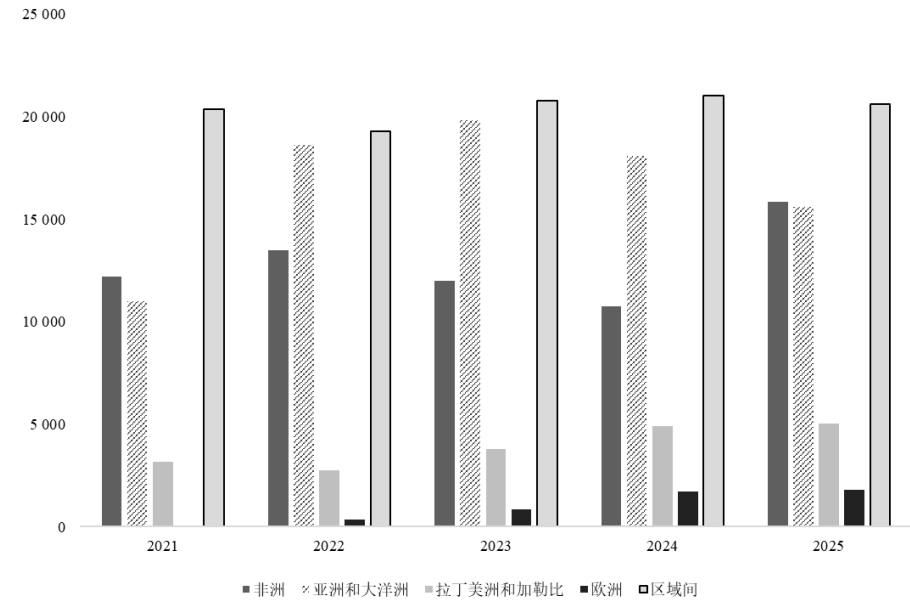
资料来源：贸发会议。

30. 按支出衡量，贸发会议技术合作与实现四项可持续发展目标特别相关，即关于促进经济增长和生产性就业及体面工作的目标 8，关于建设基础设施、促进工业发展和鼓励创新的目标 9，关于保护、恢复和促进陆地生命的目标 15 以及关于可持续发展全球伙伴关系的目标 17。2025 年，估计有 1,973 万美元直接用于支持实现目标 17，占支出总额的 33%；1,251 万美元用于支持实现目标 9，占支出总额的 21%；16%用于支持实现目标 15；11%用于支持实现目标 8。⁴

C. 按区域划分的支出

31. 2025 年，国家和区域项目项下的支出总额为 3,828 万美元，占交付总额的 65%。在这些支出中，有 1,586 万美元用于非洲，比 2024 年增长 47%，创下过去十年来的最高水平(图 6)。非洲国家和区域项目占技术合作交付总额的份额也扭转了下降趋势，大幅上升至 2025 年的 27%(图 7)。这是由于多个产品的交付力度加大，特别是海关数据自动化系统以及贸易便利化。前者在非洲国家和区域项目项下的支出从 2024 年的 679 万美元增加到 2025 年的 1,040 万美元，增幅达 53%；后者的支出增长了两倍多，达到 108 万美元。

图 6
按区域划分的国家和区域项目技术合作支出
(千美元)

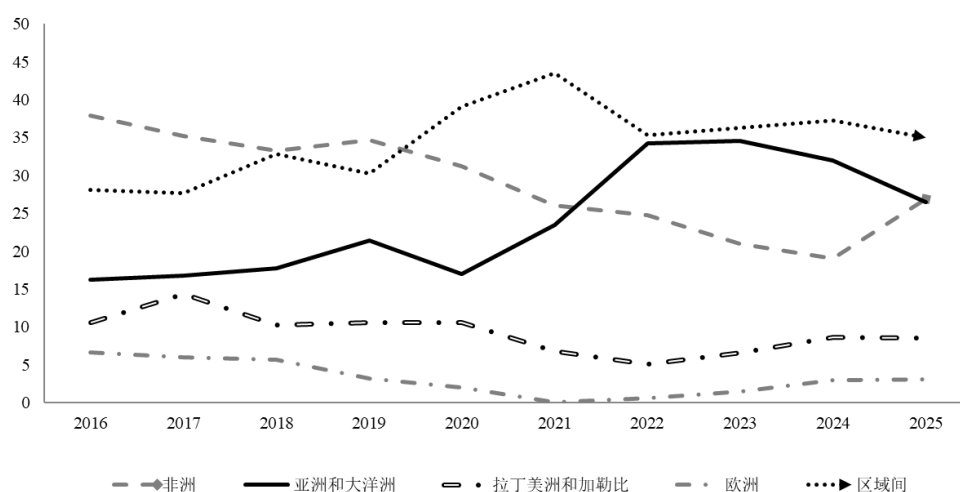


资料来源：贸发会议。

注：在北美洲，2025 年在圣皮埃尔和密克隆的支出总计为 31,579 美元。

⁴ TD/B/WP/343/Add.2, 表 5。

图 7
按区域划分的年度技术合作总支出份额
(百分比)



资料来源：贸发会议。

注：在计算特定区域的份额时，仅考虑国家和区域项目项下的支出。北美洲的份额未予体现，因为 2025 年该地区的支出总额为 31,579 美元，均发生在圣皮埃尔和密克隆。

32. 2025 年，亚洲和大洋洲国家及区域项目项下的支出总额为 1,558 万美元，较 2024 年下降 14%。因此，该项支出占支出总额的份额从 2024 年的 32% 降至 2025 年的 27%，为 2022 年以来的最低水平，但仍高于 2010 年代水平。这一减少主要是由于海关数据自动化系统支出减少了 210 万美元，抵消并超过了电子商务和数字经济等其他产品增加的支出。

33. 继 2023 年出现回升后，拉丁美洲和加勒比地区国家及区域项目项下的支出略有增加，2025 年达到 501 万美元，占技术合作支出总额的 9%。海关数据自动化系统占拉丁美洲和加勒比地区国家和区域项目支出的 79%。2025 年在该地区交付的其他方案或项目包括：商业便利化、统计、拉丁美洲区域一体化与产业政策项目、加勒比小岛屿发展中国家生产能力项目，以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国可持续出口多样化战略项目。

34. 欧洲国家和区域项目项下的支出达到 180 万美元，同比增长 6%，占支出总额的 3%。在欧洲国家和区域项目的支出中，76% 用于支持海关数据自动化系统项目的交付，其中包括阿尔巴尼亚和摩尔多瓦共和国的项目。

35. 在北美洲，2025 年记录的支出为 31,579 美元，用于在圣皮埃尔和密克隆实施海关数据自动化系统项目。

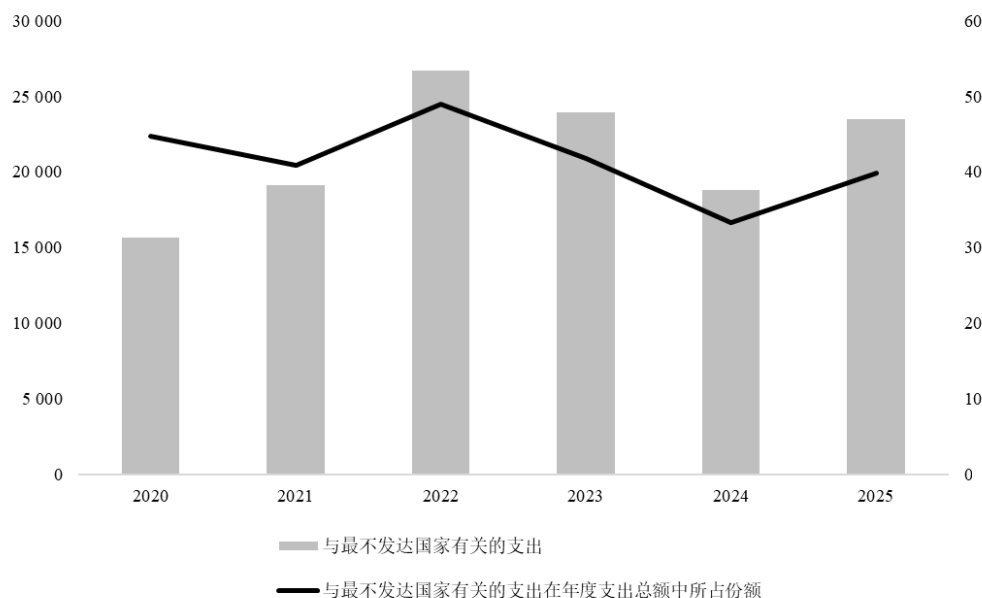
D. 用于支持最不发达国家的支出

36. 用于支持最不发达国家的技术合作支出从 2024 年的低点回升，2025 年达到 2,348 万美元，较 2024 年增长 25%，比 2020-2024 年期间的平均水平高出 13%。在用于支持最不发达国家的技术合作支出中，60%，即 1,404 万美元，与国家项

目的实施有关。因此，最不发达国家在交付总额中所占的份额从 2024 年的 33% 上升至 2025 年的 40%(图 8)。

图 8

用于支持最不发达国家的技术合作支出
(千美元和百分比)



资料来源：贸发会议。

37. 贸发会议的技术援助工作继续致力于满足最不发达国家及其他脆弱国家集团的特殊需求。例如，2025 年，海关数据自动化系统已在非洲 39 个国家以及按集团划分的 22 个内陆发展中国家、37 个最不发达国家和 41 个小岛屿发展中国家得到实施，从而有助于增加海关收入并提高贸易效率。在 2025 年使用债务管理和金融分析系统进行公共债务日常管理的 63 个国家中，有 20 个是内陆发展中国家，24 个是最不发达国家，还有两个是小岛屿发展中国家。在债务管理和金融分析系统于 2025 年实施的所有能力建设及其他活动中，85% 交付于内陆发展中国家、最不发达国家或小岛屿发展中国家，其中超过一半交付于撒哈拉以南非洲地区，包括卢旺达、南苏丹和赞比亚，这些国家率先采用 2025 年推出的最新版本软件，即债务管理和金融分析系统第七版。

38. 贸发会议继续与非洲大陆自由贸易区秘书处合作，以落实透明度承诺，并确保最不发达国家能够从更便捷地获取监管信息中充分受益。截至 2025 年底，非洲 35 个国家(其中包括 19 个最不发达国家)已完成非关税措施的数据收集工作，这是该大陆迄今为止开展的最全面的非关税措施梳理，为减少非洲内部贸易中的信息不对称、提高贸易可预测性奠定了基础。在投资促进发展方面，2025 年，贸发会议向由 21 个成员国(其中包括 13 个最不发达国家)组成的东部和南部非洲共同市场提供了技术援助，协助编制首份投资报告。该报告对该地区的投资趋势进行了循证诊断，并为区域政策协调工作提供了支持。应东部和南部非洲共同市场秘书处的要求，该报告将作为年度出版物固定发布，以深化区域一体化并加强各成员国的投资便利化政策。

三. 结构和运行

A. 政府间决定的后续行动

1. 贸发会议参与联合国发展系统改革

39. 2025 年，贸发会议扩大了与驻地协调员系统的合作。贸发会议参与了 49 个联合国可持续发展合作框架，创历史新高。贸发会议在联合国各实体于国家和区域层面开展的联合工作中，就贸易与发展问题提供了专业知识，特别是通过机构间贸易和生产能力小组发挥的推动作用。在国家层面的资源调动方面，2025 年，贸发会议通过参与两个联合项目(太平洋数字经济方案以及阿富汗的一项联合项目)获得了国家及区域层面的多伙伴信托基金支持，分配给贸发会议的资金达到 134 万美元。

40. 贸发会议在技术合作领域加强了与驻地协调员系统的双向沟通与协作。一方面，驻地协调员办公室在贸发会议业务活动的设计和交付方面提供了支持。通常，此类支持包括：使项目活动与合作框架保持一致；利益相关方梳理与外联；促进机构间协作并增强联合国在国家层面各项干预措施的一致性；助力将项目成果纳入国家发展规划和政策对话进程；以及推广项目成果。另一方面，贸发会议通过提供专题专业知识和政策建议，为驻地协调员牵头的分析工作做出了贡献。例如，非洲、最不发达国家和特别方案司支持了安哥拉驻地协调员办公室协调开展的工作，协助推进《2022-2031 年支援最不发达国家多哈行动纲领》的中期审查进程，并为更新安哥拉的共同国家分析报告做出了贡献。国际贸易及初级商品司为格鲁吉亚的共同国家分析以及自 2026 年启动的联合国可持续发展合作框架叙述部分的制定做出了贡献。投资和企业司为佛得角国家分析的更新做出了贡献。最后，贸发会议参与了 2025 年其所涉 49 个合作框架成果的报告工作，包括通过“UN-Info”平台进行报告。

41. 为了使贸发会议工作的三大支柱更好地与联合国发展系统改革的目标保持一致，贸发会议于 2025 年组织了一期培训，汇集了来自埃及、海地和莫桑比克驻地协调员办公室的经济学家以及贸发会议的项目管理人员。这期培训使项目管理人员更深入地理解了贸发会议的工作对驻地协调员系统以及联合国国家工作队各种运作模式的影响；同时为探讨贸发会议如何在联合国可持续发展合作框架内有效支持联合国国家工作队开展工作提供了契机，从而增强贸发会议的影响力和知名度。

2. 贸发会议工作三大支柱之间的协同作用

42. 建立共识、研究分析和技术合作这三大支柱相辅相成。在《日内瓦共识》中，成员国认可了贸发会议技术合作支柱的重要价值，并指出贸发会议的三大支柱应通力合作，以实现全体会员国的目标和愿望。⁵

43. 关于贸发会议工作三大支柱之间的协同效应，科学、技术和创新即为一例。贸发会议借鉴相关研究和分析，特别是借鉴 2015 年针对发展中国家科学、技术和创新园区开展的一项研究以及《2018 年技术和创新报告：利用前沿技术促进

⁵ TD/561/Add.2, 第 70 和第 72 段。

可持续发展》，并结合各国需求，制定了题为“科学、技术和创新园区促进可持续发展：在选定的亚洲和非洲国家建设政策与实践方面的专门知识”的项目。该项目是首个通过发展科学、技术和创新园区来促进创新的联合国全系统项目。相关成果已在科学和技术促进发展委员会年度会议上进行了分享，并为实质性审批提供了参考。根据四个受益国的报告，贸发会议提供的能力建设和技术支持带来了切实变化，例如：在加纳，将科学、技术和创新园区纳入了国家科学、技术和创新政策实施计划；在蒙古，颁布了首部关于科学、技术和创新园区筹建的法律法规，并更新了科学、技术和创新政策；在莫桑比克，自 2013 年成立以来一直处于停滞状态的马卢阿纳园区，其管理工作取得了进展；在乌兹别克斯坦，启动了关于科学、技术和创新园区的规范性法律文件的制定工作。该项目积累的经验被纳入三份技术简报和一份政策工具包中，为发展中国家在通过科学、技术和创新园区促进创新的过程中应对常见挑战提供了可选方案。该项目的成功促使另外 11 个国家提出了关于科学、技术和创新园区建设的技术援助请求。

3. 司际和机构间合作

44. 司际和机构间合作对于汇集技术专长、增强协同效应、获取新资源以及提高技术合作的成效和效率具有重要意义。内部与外部伙伴关系不断加强的整体趋势正在显现，而联合国发展系统的改革进一步推动了这一趋势。在由贸发会议牵头、发展账户最近五批项目资助的 18 个项目中，有 10 个项目开展了深入的司际和/或机构间合作。

45. 例如，非洲、最不发达国家和特别方案司与统计、数据和数字处在打击非法资金流动领域开展合作，并联合其他联合国实体共同开展工作。依托在政策和统计方面的各自优势，非洲、最不发达国家和特别方案司致力于帮助各国增强利用数据评估非法资金流动潜在漏洞领域的的能力，并制定切实可行且有针对性的政策以遏制此类资金流动；统计、数据和数字处则协助受益国测算非法资金流动情况，并就可持续发展目标指标 16.4 的进展情况提交报告。这一伙伴关系拓展了受益利益相关方的覆盖面，促进了国家统计专家与政策制定者之间的对话，并涵盖了交付两个互补项目的合作，以支持非洲五个国家测算税收及商业相关的非法资金流动情况，并制定循证政策以遏制非法资金流动。双方将在一个新的发展账户项目下继续合作，该项目涉及关于非法资金流动的数据驱动政策，由非洲、最不发达国家和特别方案司负责协调。

46. “量化南南合作以实现可持续发展目标”项目由贸发会议牵头，并与经合组织及其他联合国实体共同实施；2025 年是项目实施的第三个年头。该项目的设计和 implement 充分考虑了执行伙伴的比较优势。例如，贸发会议负责制定统计方法以及培养统计能力；经济和社会事务部就可持续发展目标指标 17.3.1 下的全球报告工作提供指导；各区域委员会则利用其区域影响力、知识和网络，负责监督国家及区域层面的研讨会。2025 年，贸发会议发布了《南南合作衡量框架手册》。通过在试点国家应用该手册，使得 2026 年首次有此类合作数据被录入可持续发展目标指标数据库。⁶ 已有 60 多个国家请求贸发会议在报告南南合作数据方面提供支持，并已建立了一个实践社区，以促进同行学习和方法论交流。

⁶ 见 <https://unctad.org/publication/manual-framework-measure-south-south-cooperation>。

4. 发展中国家的请求

47. 根据 2026 年 5 月 29 日从贸发会议(内部)请求数据库中检索到的数据, 2025 年, 贸发会议共收到来自 55 个国家或地区以及一个区域组织的 79 项正式技术合作请求。收到请求数量最多的三类产品分别是电子商务和数字经济(11 项)、商业便利化(6 项)以及贸易培训(6 项)。2021-2025 年期间, 共有 218 项请求需要资金支持。其中, 申请数量最多且需要资金支持的三类产品是: 投资政策审评; 竞争和消费者保护政策和框架; 以及非关税措施。

48. 为处理待办请求, 贸发会议继续与潜在捐助方对接并探索新资金来源, 例如争取利用联合国和平与发展信托基金旗下的 2030 年可持续发展议程子基金。自该子基金于 2016 年设立至 2025 年底, 贸发会议参加了由经济和社会事务部组织的 10 轮项目提案征集活动。共有七个项目获选并得到资助, 项目总预算达 793 万美元。2025 年, 一项名为“超越国内生产总值”的联合项目获批资助, 旨在制定一套超越国内生产总值的指标体系, 并加强各国在设计、实施此类指标以及将其纳入决策过程方面的能力。贸发会议作为最初设计方, 共同参与项目实施, 并在目标国家牵头开展试点测试。超越国内生产总值高级别专家组的报告于 2026 年发布, 其中建议的指标看板将与各试点国共同进行测试。⁷

49. 贸发会议继续寻求少指定用途的多年期捐款, 以减少不确定性并确保业务活动的持续性。例如, 2025 年, 在电子商务和数字经济方面, 贸发会议与瑞士国家经济事务秘书处续签了捐助协议。截至 2029 年, 这笔 4,000,000 瑞士法郎的捐款将增强贸发会议的能力, 使其能够通过三大工作支柱, 支持发展中国家提升数字贸易准备度。此外, 在债务管理和金融分析系统方面, 已与该计划的核心捐助方之一欧洲联盟签署了一份为期三年的新融资协议, 捐款总额为 2,000,000 欧元, 将欧洲联盟的资助期限延长至 2028 年。

5. 加强成果管理制

50. 2025 年, 贸发会议继续努力将成果管理制纳入主流, 为此成立了一个由各司、各处各派一名代表组成的咨询小组。引入一种将各项活动与贸发会议成果框架及《布里奇顿协定》相对接的记录工具, 有助于提升主流化水平。2025 年, 贸发会议首个总体层面成果框架的实施工作已完成。从这一时期汲取的经验教训已被应用于根据《日内瓦共识》设计的 2026-2029 年期间新成果框架。

51. 为了更好地支持受益国实施和监测政策改革, 贸发会议开发了一系列创新的数字工具。例如, 由技术和物流司开发的基于网络的监测工具“贸易便利化改革追踪系统”, 有助于将建议转化为具体且有时间表约束的行动, 并跟踪随时间推移的进展情况。2025 年, 改革追踪系统的访问量超过 122,000 次, 几乎是 2024 年访问量的两倍。共有 30 个国家利用该系统监测贸易便利化举措的进展: 各国贸易便利化委员会将 348 项改革标记为已完成, 较 2024 年增长 52%。这一结果导向工具增强了透明度和问责制, 并有效赋能各国贸易便利化委员会推动贸易便利化改革。贸发会议技术合作的其他领域也使用了类似工具, 例如电子贸易改革追踪系统以及实时实施矩阵。前者用于支持电子商务和数字经济改革的协调与监测, 后者用于支持跟踪投资政策改革的进展。

⁷ 见 <https://unctad.org/publication/counting-what-counts-compass-progress-people-and-planet>。

6. 性别平等和增强妇女权能

52. 2025 年，在将性别平等指标应用于贸发会议技术合作项目方面取得了显著进展。自 2025 年 7 月起，贸发会议已将调整后的标志应用于所有新的技术合作项目。为了确保加贴于每个项目的性别平等标志最好地反映性别平等主流化工作，2025 年，贸发会议还建立了内部质量保证体系。各司的性别平等问题协调人负责审查综合规划、管理和报告解决方案中的性别平等标志，以确保每个项目都正确应用了性别标志。为支持其工作，编制了一份包含示例的指导说明，并开展了在线培训。此外，还向项目管理人员提供了指导材料和培训，使其能够更好地了解调整后的性别平等标志标准、在综合规划、管理和报告解决方案中加贴该标志的具体步骤，以及性别平等问题协调人在审查标志方面所发挥的作用。

53. 在应用性别平等标志的同时，性别平等和增强妇女权能也更好地融入了技术合作之中。例如，国际贸易及初级商品司已将关键矿产与性别问题确定为一个新的战略领域，以推动性别平等。2025 年，国际贸易及初级商品司在马达加斯加、纳米比亚和赞比亚实施了一项关于增值和产业多元化能力的快速评估项目，重点关注关键能源转型矿产，并将性别平等和增强妇女权能作为一项重要的跨领域议题纳入分析框架和政策建议中。在确定优先产品和行业时，特别关注了就业密集度以及创造包容性就业机会的潜力，包括为妇女创造就业机会，无论是采掘业价值链内部还是延伸领域。这一做法符合贸发会议对包容性结构转型的承诺。此外，国际贸易及初级商品司还发布了一份关于关键能源转型矿产对女性参与采矿业影响的分析报告，提出了具有性别敏感性的措施，旨在扩大女性进入关键矿产供应链中高价值环节的机会。该议题曾在 2025 年妇女地位委员会第六十九届会议期间的一场边会上进行讨论，并计划于 2026 年推出一门关于关键矿产与性别问题的在线课程。

B. 对联合国全系统一致性的贡献

54. 本节重点介绍贸发会议为加强联合国机构间贸易和生产能力小组在开展“一体行动”方面作用所作的主要贡献。在政治和经济社会领域接连爆发多重危机、对发展中国家造成重大影响的艰难时期，该小组被证明是促进多边主义的有效机制。

55. 2025 年，该小组的业务活动涵盖了全球 49 个联合国可持续发展合作框架。⁸ 基于对多边贸易体系现状的独立分析，该小组于 2025 年提出了综合性政策建议，以应对合作框架中识别出的挑战，以此响应各国政府和驻地协调员关于建立一个更灵活的联合国系统的呼吁，使其能够更好地理解宏观经济问题及其在国家层面的影响。该小组还结合各组成机构的核心任务和专业知识简化了援助流程，从而为实现联合国 80 周年倡议的目标作出了贡献。

56. 为了在联合国的整体规范性工作和援助中强调贸易与发展之间的联系，2025 年，贸发会议进一步深化了与世界贸易组织的伙伴关系，旨在通过长期援助方案对政府官员进行培训；并与国际劳工组织合作，在位于意大利都灵的国际培训中心举办了关于联合国发展支柱的系列讲座。

⁸ 见题为《国家层面协调机制的运作》的文件，可查阅 <https://unctad.org/projects/UN-Inter-agency-Cluster>。

四. 结论和前进方向

57. 2025 年，贸发会议技术合作支出总额达到 5,889 万美元的新高，再次彰显了贸发会议致力于加大对发展中国家支持力度以实现可持续发展目标的承诺。在发展援助整体环境充满挑战的背景下，流向贸发会议技术合作信托基金的自愿捐款从 2024 年的历史最高水平下降至 5,402 万美元。尽管传统捐助方的年度捐款大幅减少，但由于新兴捐助方、联合国系统及其他国际组织加大了支持力度，预算外资源的总体减少幅度低于预期。

58. 2025 年，贸发会议成员国通过了《日内瓦共识》，为贸发会议未来四年的工作奠定了基础。技术合作作为三大工作支柱之一，将在履行更新后的任务授权方面发挥重要作用。贸发会议将继续在其专业领域提供技术援助，以支持发展中国家加快实现《2030 年议程》的进程。特别是，贸发会议将进一步将技术援助的重点放在最脆弱国家集团的需求上；以敏捷、创新的方式开展业务活动，从而增强技术合作项目的成果、影响和可持续性；并积极对接驻地协调员系统，以增强协同效应、提高对合作框架的参与度，并更好地获取国家层面的资金。

59. 要实现高水平的交付，就需要充足且可持续的资金支持。贸发会议将加大力度，从传统和非传统捐助方筹集资金。特别是，贸发会议将通过与新捐助方和新兴捐助方开展合作、加强伙伴关系以及探索创新融资机制，进一步拓宽资金来源。贸发会议鼓励有能力的捐助方通过向技术合作提供少指定用途的多年期捐款，提高资金的灵活性和可预测性。此外，根据贸易和发展理事会第七十七届执行会议通过的商定结论，⁹ 贸发会议邀请捐助国以及有能力提供援助的其他国家为贸发会议最不发达国家信托基金补充资金。

⁹ [TD/B/EX\(77\)/2](#).