

## PRESS RELEASE

限时禁发

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2020 年 9 月 22 日格林尼治标准时间 18 时(纽约 14 时、日内瓦 20 时、德里 23 时 30 分、东京 9 月 23 日 3 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容

UNCTAD/PRESS/PR/2020/27\*

Original: English

### 联合国贸发会议表示，提高工资和压缩企业经济租金是从疫情中更好复苏的途径

**全球经济变得更加脆弱，并因加剧的不平等而深受伤害**

日内瓦，2020 年 9 月 22 日—根据联合国贸发会议的 [《2020 年贸易和发展报告》](#)，世界应解决极度不平等问题，以便从新冠疫情造成的破坏中重建一个更好的全球经济。

在受疫情冲击而暴露的所有问题中，极度不平等——40 年工资压制的结果（见图）——构成了最大的威胁。

该报告警告说，关于“K”形复苏的言论已经指向一个更加不平等的未来，富人的复苏是“V 形”的，而其他所有人则在痛苦挣扎。

根据其长期研究，联合国贸发会议担心，极化是超全球化增长模式的必然结果，无论发达国家和发展中国家都是如此。

它认为，解决这一问题必须超越“不让一个人掉队”的呼吁，而是要研究政策选择是如何偏向赢家，并有可能阻碍更具包容性的复苏。

全球金融危机揭示了金融业在多大程度上主导了政策和商业决策，同时助长了不可靠和不可持续增长。

联合国贸发会议全球化和发展战略司司长柯睿智说：“变革的承诺很快就兑现了，但有关收入和经济权力分配的规则和做法基本没有改变”。

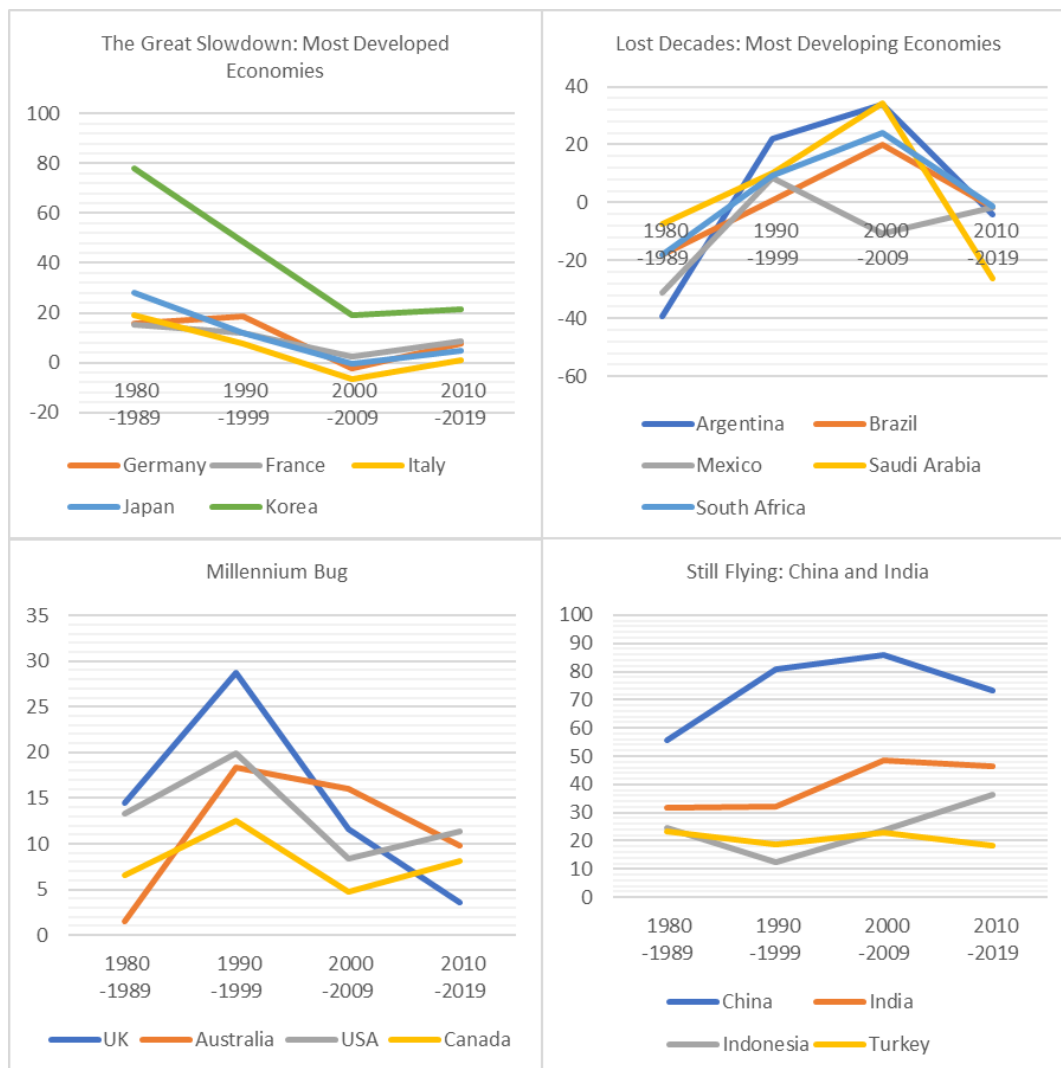
报告称，标普指数公司每年使用将近一万亿美国的资金用于股票回购，而不是投资，这说明游戏规则已经变得多么僵化，而现行政策组合有利于资产价格的上涨，只会使问题更加严重。

---

\* **Contacts:** UNCTAD Communications and External Relations Section, +41 22 917 5549/8033/5828, +41 79 502 43 11, [unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org), <http://unctad.org/press>.

To receive our press material, please register at: <http://unctad.org/en/Pages/RegisterJournalist.aspx>.

图：真实工资增长情况，部分国家，1980-2019  
(10-year percentage point changes)



Source: UNCTAD Secretariat calculations based on UN Global Policy Model.

### 脆弱的全球经济，深受不平等之苦

因此，到 2020 年初，全球经济变得更加脆弱，加剧的不平等、飙升的债务和支离破碎的多边治理使其雪上加霜。

贸发会议说，新冠疫情为全球经济提供了第二次可以更好复苏的机会，但除非加强对企业的监管，并减少不平等现象，否则全球经济将变得更加脆弱，下一次冲击带来的损害将更加深重。

报告显示，关注贸易增长或外国直接投资，未能解决导致不平等的基本“游戏规则”。

虽然两者在全球金融危机后都停滞不前，但自由贸易协定、避税天堂、严苛的知识产权制度、空壳公司、股份回购和垄断权力等因素继续挤压工资和提高利润。

贸发会议认为，呼吁尽快实现再全球化并没有为摆脱这场全球经济衰退提供一条理想的道路。世界现在需要的是比上次全球危机后更好的复苏。

该报告特别关注经济割裂以及由此造成的收入两极分化，这方面的威胁正在不断上升。在一帆风顺的发展局面发生逆转时，先进产业部门可能减少工作机会和资源，这些机会和资源会流向落后产业部门。

如果没有国家对充分就业和社会保护的承诺，需求的低迷使高生产率/高工资产业部门的公司能够限制市场进入并裁减工人，而被裁工人则被迫到低生产率/低工资产业部门工作。

这种反常的结构性变革破坏了工资增长，引发了不平等加剧、生产力下降和需求疲软的恶性循环。其结果是双速经济，先进部门收缩，落后部门扩张。

报告利用现有的关于中美两国的数据，说明在不同的政策选择下，二元经济如何减缓或加剧两极分化，突出强调了从疫情冲击衰退实现更好复苏所需要的关键因素。

## 比往日更平等

实现更好复苏的政策基石是收入再分配，这可以通过将充分就业和实际工资增长置于宏观经济和产业政策的核心来实现。

虽然一些发达和发展中经济体的情况已经这么做，但许多国家的财政紧缩政策继续压制着总需求，而货币政策作为扩张工具的局限性在经过十年创纪录的信贷规模后已显而易见。

报告认为，公共工作方案在确保家庭收入的同时，可发挥根本性作用，改善处于困境的基础设施和公共服务。现金转移支付，如普遍基本收入，对于维持需求和减少不平等也很重要，特别是在发展中国家。

但是，虽然充分就业应该是公共政策的一个目标，但这并不足以减少发达国家或发展中国家的不平等现象。各国可能会出现快速创造就业机会、需求增长乏力和生产力低下的情况。

为扭转这些趋势，各国政府应放松对产业政策的限制，以扩大高生产率产业部门中的就业，并确保在战略部门，包括那些有助于绿色转型的部门进行必要的投资。

与此相关的是，必须利用贸易政策来支持这一努力，鼓励在生产力阶梯的高端进行竞争，而不是将其作为针对劳工议价能力的武器。

## 公共投资至关重要

作为对产业和贸易政策的补充，各国应回归公共投资，这是大多数国家基础设施支出的主要来源。在发展中国家，这种投资对于高附加值活动的蓬勃发展尤为重要。

财政紧缩恰恰是限制了公共投资，从而阻碍了结构转型，有时甚至导致结构转型的逆转。

报告称，在所有国家，经济规则都需要确保工人获得更公平的增值份额。这可以通过加强劳动力市场监管，支持雇员薪酬，从而加以保证。

提高最低工资、加强集体谈判机构和增加雇主的社会保险缴款是显而易见的举措。

虽然这些措施需要根据各国的情况而定，但增加劳动收入份额可以通过支持家庭支出和间接支持企业投资来推动国内生产总值的增长。

但是，除非改善多边治理，促进和协调全球再分配和复苏方案，否则这种情况就不会出现。

## 涨工资

就业和实际工资必须大幅提高，以纠正在超全球化下形成的分配不平衡问题，但要在后疫情时代后建立更具包容性的经济，还需要直接解决各种形式的歧视，包括种族和性别歧视，这些歧视继续将社会割裂开来，对未来的发展前景产生不利影响。

需要直接解决打击工作场所的陈旧观念，并以其他方式促进和改善获得核心产业部门的就业机会，特别是通过社会基础设施投资，使妇女能够更好地将有偿工作和照护责任结合起来。

鉴于后疫情时代所面临的就业挑战，促进增长和发展的性别包容的一部分必须是将有偿照护工作转变为体面工作，使其具有与劳动力市场核心产业部门工作相当的典型工资水平、福利和保障。

更笼统地说，积极的社会政策必须超越主要目标在于扶助弱者社会安全网。。

关于新冠肺炎疫情对健康的不平等影响的早期数据，强化了既有证据，表明只有普遍的社会保障，而不是有针对性的政策，才能有效地减少不平等现象。

这种普遍的社会保障体系还可以加速和帮助实现结构转型，帮助促进技术升级和生产力的提高，强调一个经济体的收入分配与其增长表现之间的相互依存关系。

这些旨在促成复苏并引领可持续增长与发展的政策，恰是贸发会议所称的“全球绿色新政”的组成部分。

作为振兴和重新平衡全球经济的政策方案，这一战略还将有助于建立经济安全，并增强面对未来冲击时的抗风险性。

\*\*\* \*\* \*\*\*