

新闻稿

限时禁发

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2021 年 9 月 15 日
格林尼治标准时间 14 时(纽约 10 时, 日内瓦 16 时, 北
京 22 时) 前引用或摘录本报告相关内容

UNCTAD/PRESS/PR/2021/028*
Original: English

贸发会议就更好的重建发出黄色警告

- 在这场疫情中，北方国家的政府部分放弃了固守长达 40 年的新自由主义政策教条，以在新冠疫情和前所未有的经济收缩中保护生命和生计。
- 但是，如果不对多边规则和规范进行更彻底的修正，不平等现象将持续存在，世界将不过浪费财政资源，而无法应对气候危机的挑战，即使增长恢复也是如此。
- 世界需要更加有效的多边协调，否则发达经济体的复苏努力反而会损害南方国家的发展前景，并恶化业已存在的不平等问题。
- 到 2025 年发展中国家将因为疫情损失 12 万亿美元的收入；如未能大规模推广疫苗接种，南方国家将再损失 1.5 万亿美元。

日内瓦，9 月 15 日—根据最新的联合国贸发会议《[贸易和发展报告](#)》，要果断地摆脱四十年来对无监管市场的错误信仰，并为多边合作注入新的活力，将需要更多的政策转型，这些转型远远超出了由新冠疫情引发的一揽子经济刺激计划。

值得称赞的是，发达国家的政府通过重新发现其财政资源的力量，并将复原力而不是灵活性作为复苏的衡量标准。但是，这场危机也揭示了全球经济已经变得多么碎片化和脆弱，以及，如果要用反复提及的“更好的重建”来要求疫情后的复苏，这种政策转变必须扩大到什么程度。

由于缺乏政策独立性和疫苗（拥有这些在发达国家往往被视为理所当然），许多发展中国家正面临着通货紧缩和绝望的循环，一个失去的十年正在逼近。根据联合国贸发会议的数据，到 2025 年，发展中国家收入

UNCTAD Communications and External Relations

+41 22 917 8033/5549/5828

+41 76 691 11 52 (WhatsApp)

unctadpress@unctad.org

<https://unctad.org/press>

To receive our press material, please register at <https://unctad.org/registerjournalist>

将因疫情而减少 12 万亿美元；据统计，仅因未能推广疫苗接种，整个南方国家的收入就将减少 1.5 万亿美元。

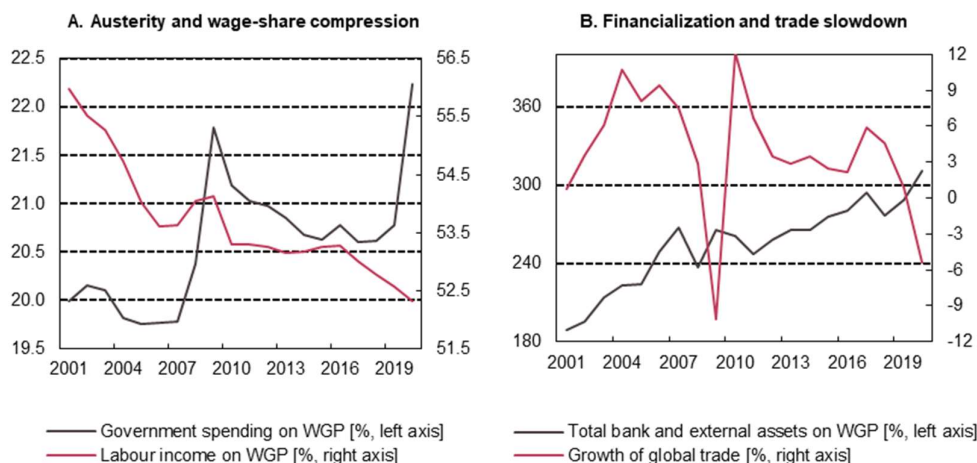
"摆脱疫情，实现全球复苏，不能仅仅只是依赖紧急支出，而是要重振多边贸易和发展模式。" 贸发会议秘书长丽贝卡·格林斯潘说：“只有对优先事项进行通盘反思，才有希望解决已经成为我们这个时代特征的不平等和气候危机等问题。”

对复原力建设的三个关键领域——减少不平等、制约大公司权力和减少碳排放——的政策行动的研究表明，发达经济体已经采取了一些值得欢迎的行动，但仍需要采取更具决定性的措施和协调支持行动以产生更大效用。

早在 1981 年 1 月，刚刚当选的美国总统罗纳德·里根向他的同胞承诺了“一个新的开始”。摆脱了政府的干预和经济困扰，一个充满活力、更加公平和更有生产力的经济将会出现。他发出的“政府不是我们问题的解决方案，政府才是问题所在”的信息传遍了全球。

贸发会议的《贸易和发展报告》于同年开始发布，此后一直在跟踪新自由主义政策的影响。很多事情都发生了变化，但从根本上说，当年第一份报告中的诸多警告经受住了时间的考验，包括缺乏协调的全球经济容易遭受冲击和危机；债权人比债务人处于更加有利的地位；大生产者支配着小生产者；利润的积累以工资为代价；发达国家的利益优先于发展中国家的利益（图 1）等等。

图 1:全球经济不安全和不稳定的动因：2001–2020



来源：联合国全球政策（GPM）模型。历史数据来源包括联合国秘书处和国际货币基金组织数据库，2021 到 2030 年为预测数。

贸发会议全球化和发展战略司司长柯睿智说：“在过去的 40 年里，我们目睹了一个全面的食利经济的出现，它的影响力遍及全球，并对公共和私人债务上瘾。”“不仅如此，不平等已经成为我们全球化世界的一个特征，而日益集中的私人经济力量侵蚀了本可以做出应对的公共权力。”

毫无疑问，危机是变革的契机，过去四十年来，危机频发，并在 2008-09 年的全球金融危机中达到顶点。但是，尽管对就业、收入和储蓄造成了损害，政府还是未能摆脱不受监管的金融市场、公司权力和极端富有的个人的影响。如果在后疫情时期，通过财政紧缩、淡化劳动力市场规则和不平等的贸易和投资协议的

组合，甚至在货币政策保持宽松的情况下，重复这种失败，那么产生持续、公平的繁荣的希望肯定会迅速消退。

相反，即使没有另一次金融风暴，全球经济在这个十年的剩余时间里仍将保持低迷，发展中国家，特别是非洲和南亚国家，受到的冲击最大（表 1）。

表 1：世界各地经济增长（历史和预测数据）

（年度百分比，基于市场汇率的不变美元价格）

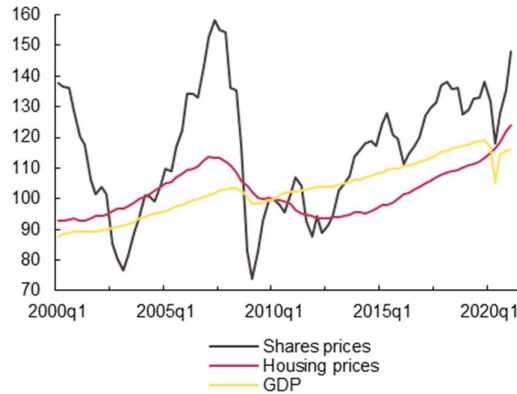
	<i>average</i> <i>2001–07</i>	<i>average</i> <i>2010–19</i>	<i>average</i> <i>2023–30</i>
World	3.5	3.1	2.5
Developed America	2.5	2.3	2.2
Europe	2.5	1.7	1.3
Developed Pacific	2.2	2.0	1.5
China	11.0	7.8	4.6
East Asia excluding China	5.1	4.8	3.2
South Asia	6.7	5.9	3.6
Western and Central Asia	5.2	4.0	2.3
Latin America and Caribbean	3.4	1.8	1.9
Africa	5.3	2.7	2.5

来源：联合国全球政策（GPM）模型。历史数据来源包括联合国秘书处和国际货币基金组织数据库，2021 到 2030 年为预测数。

注：有关地区的定义在《贸易和发展报告 2021》的表 1.1 中（基于模型测算目的，大韩民国被纳入“太平洋发达地区”类别）

自全球金融危机以来，25 万亿美元被注入发达经济体，使它们事实上处于各中央银行“监护”下。疫情之前的结果是增长放缓和金融市场却繁荣的反常组合（图 2.6）。虽然各国政府在疫情来临时在各自政策工具箱中加入了大量的财政刺激计划，但如果他们对通货膨胀的恐惧超过了支持实体经济活动的压力，那么繁荣的金融市场将威胁到经济复苏。

图 2：发达国家的住宅、股票和产出情况，2000 年第一季度至 2021 年第一季度
(实际价格指数：2010q1=100)



来源：经合组织和国际货币基金组织数据。

注：平均指数为名义 GDP 加权。数据包括 42 个国家，参见《贸易和发展报告 2021》

随着发达经济体在长期封锁后恢复活力，这场危机可能很快就不再是全球性的了，但这种增长只会暴露出多边体系缺乏凝聚力的问题。本报告欢迎就 6500 亿美元的特别提款权分配达成协议，这将提供一些缓解措施，但这不足以扭转大多数发展中国家的经济下滑趋势，在这些国家，紧缩政策仍然是政府在金融压力下的默认选项，这些压力来自自由流动的资本和无情的市场。

而在健康方面，COVAX 和 C-TAP 计划未能从北方国家的政府和公司那里调动必要的资源，其中许多公司同时抵制发展中国家就在 WTO 暂时放弃 TRIPS 有关规则以支持当地疫苗生产的呼吁。

与 40 年前一样，贸发会议认为加强政策协调是从全球危机中实现更好的重建的前提条件。但它也认为迫切需要为时已晚之前共同采取更具魄力的行动。本报告从危机中吸取了一些教训，有助于加强国家和国际层面决策者的雄心：

政府不受家庭那样的预算约束，但并非所有政府生来平等。发展中国家需要支持以扩展其财政空间。

中央银行是由国家授权创造信贷的公共机构。它们对这一权力的运用应反映出旨在实现公平增长的公共决策。

经济复原力是一个公共产品。它只能通过公共投资得以实现。

金融太重要了，因而不能交由市场决定：公共银行和更强有力的监管可以提供更健康的投资环境。

削减工资对行业不利，对社会更糟；工资是需求的一个重要来源，其增长可以刺激生产力，并支撑起一个强大的社会契约。

一个健康的经济是一个多样化的经济。产业政策对所有发展水平的国家都很重要。问题不在于要不要，而是如何设计和实施。

一个充满关爱的社会是一个更稳定的社会，良好的社会政策不能仅仅提供安全网的剩余范畴，这个安全网的设计不过是防止那些掉队的人进一步落后。