

# 新闻稿

## 限时禁发

2021年9月29日格林威治标准时间5:00 (纽约1:00, 日内瓦7:00, 新德里10:30, 东京14:00)  
前, 报纸、广播电台或电子媒体不得引用或摘录本报告的相关内容

UNCTAD/PRESS/PR/2021/031\*  
Original: English

## 联合国贸发会议呼吁各国促进数字数据流动造福所有人

需要采取新的方针促使各国将数据作为全球性公共品更好地加以利用。

日内瓦, 9月29日—联合国贸易和发展会议9月29日发布《[2021年数字经济报告](#)》, 呼吁采取新的全球数据治理方针促进数字数据视需要尽可能自由地跨境流动。

联合国贸易和发展机构——贸发会议指出, 新的治理方针应帮助实现发展收益最大化, 确保收益的公平分配并减少风险与危害。

新的治理方针也应促进世界范围内的数据共享, 发展全球性数字公共品, 增加信任并减少数字经济中的不确定性。

报告指出新的全球架构还应帮助避免互联网的进一步碎片化, 应对数字平台占主导地位所带来的政策挑战并进一步缩小业已存在的不平等。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在报告前言强调:“走上一条数字和数据治理的新道路, 现在比以往任何时候都更加重要。”

“目前碎片化的数据格局可能使我们无法获取数字技术可能带来的价值, 不仅如此, 还可能导致与泄露隐私、网络攻击及其他风险有关的重大伤害。”

贸发会议秘书长丽贝卡·格林斯潘表示:“我们亟需重视实现全球数字和数据治理的目标, 发展全球性数字公共品, 增加信任并减少数字经济中的不确定性。当前疫情已经表明了共享全球公共卫生数据的重要性——数字治理问题迫在眉睫。”

---

UNCTAD Communications and External Relations

+41 22 917 8033/5549/5828

+41 76 691 11 52 (WhatsApp)

[unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org)

<https://unctad.org/press>

To receive our press material, please register at <https://unctad.org/registerjournalist>

## 疫情凸显新的全球治理的重要性

数字数据日益成为重要的经济和战略资源，全球新冠疫情更是强化了这一趋势。

疫情期间，全球公共卫生数据的共享帮助了各国应对疫情以及科研人员研发疫苗，显示出数据共享的重要性。

贸发会议副秘书长伊莎贝尔·迪朗指出：“全球数字经济中互联互通和相互依存的挑战日益增长，这就要求我们摒弃各自为政的做法，更多地采用从全局出发、协调一致的全球方针。”

她进一步表示“亟需新的和创新的全球治理方式，因为老方法可能无法应对新情况”。

## 提议设立新的联合国机构专注数据治理

贸发会议提议设立一个负责评估和发展全面的全球数字和数据治理并具备相关技能的新的联合国协调机构。其工作将结合多边、多利益相关方和多学科的参与。

这一机构应致力于解决发展中国家在全球和区域数据治理倡议中代表性不足的问题。

该机构也应辅助国家政策，与其保持一致，并提供必要的政策空间，以便所有国家不论其数字化就绪程度和能力如何，均能从数据驱动的数字经济中获益。

## 解决数据治理分歧迫在眉睫

报告指出，当前全球数据治理模式差异极大，尤其是美国、中国和欧盟三家主要参与者之间治理模式各不相同。

美国模式强调私营部门对数据的控制，中国模式强调政府对数据的控制，而欧盟则赞成在基本权利和价值观的基础上由个人控制数据。

贸发会议技术和物流司司长夏米卡·斯利曼尼认为，全球数据治理架构的缺失将阻碍国家从数字经济中获益，也将影响国家在私营领域和政府部门在数据使用中对用户隐私提供保护的能力以及解决执法和国家安全相关问题的能力。

斯利曼尼强调：“新的监管框架需要考虑经济和非经济层面因素，同时适用于数字就绪程度不同的国家。”

她表示新的数据治理方针将促使各国将数据作为全球性公共品更好地加以利用，就数据相关权利及原则达成共识，制定数据方面的标准以及加强全球合作。

尽管国际社会对于数据日益关注，但监管理念和立场的不同导致关于如何监管跨境数据流动的国际辩论已陷入僵局。提议采取新的国际数据治理方针或可促进达成折衷方案。

报告指出，当前的区域和国际性的法规框架存在覆盖范围或者地域过于狭窄的问题。这导致了无法公平分配跨境数据流动带来的经济发展收益，同时恰当地化解相关风险。

## 数据鸿沟使发展中国家处于落后位置

报告警告称，随着数据驱动的数字经济日益发展，数据方面的鸿沟不断加深，发展中国家可能会沦为全球数字平台的原始数据提供方，要想获得数字智能则必须付费，尽管这些智能来自于它们自己提供的数据。

报告指出，在驾驭数据能力方面，美国和中国脱颖而出。全世界的超大规模数据中心有一半在这两个国家，两国 5G 普及率最高，占世界顶尖人工智能研究人员的 70%，占人工智能初创企业融资总额的 94%。

两国还占全球最大数字平台市值的近 90%。这些公司的利润和市场价值在疫情期间均得到了加强。

2019 年 10 月至 2021 年 1 月期间，全球前七大数字平台的股票价格涨幅从 55% (Facebook) 到 144% (苹果) 不等。

### **全球数字平台不断扩大**

随着争夺技术发展领先地位以获取经济和战略优势的竞争日益激烈，全球性的数字平台继续扩大自身的数据生态系统，不断加深对全球数据价值链各阶段的控制。

因此报告指出，在思考跨境数据流动监管问题时，也应将数字企业的治理纳入考量。

该报告的结论将对于 10 月 3 日至 7 日举行的[联合国贸发会议第十五届大会](#)期间的相关讨论提供参考。

\*\*\* \*\* \*\*\*