



新闻稿

注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2021 年 10 月 28 日格林尼治标准时间 5 时（纽约 1 时，日内瓦 7 时，北京 13 时）前引用或摘录本新闻稿及相关报告之内容

UNCTAD/PRESS/PR/2021/037*
Original: English

联合国贸发会议:绿色产业政策是发展中国家 适应气候变化压力的关键

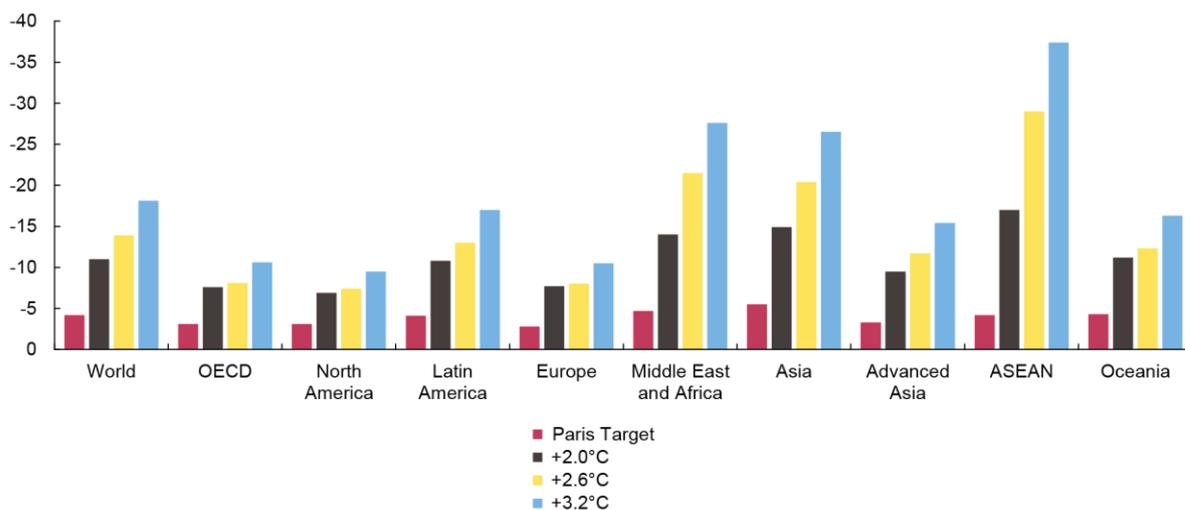
- 发展中国家由于气候相关的灾害造成的相对经济损失已经三倍于高收入国家
- 由于过去十年的不作为，发展中国家的气候适应成本已经翻倍。随着气温的升高，这些成本将进一步上升，2030 年达 3000 亿美元，2050 年达 5000 亿美元。
- 气候适应不是一个风险管理问题，而是一个发展规划问题；其中，国家必须发挥关键作用，成为应对气候影响的最佳平台。

日内瓦，2021 年 10 月 28 日— 2021 年已经成为又一个极端气候事件频发的年份。随着全球气温上升，更猛烈的热浪、越来越强的热带气旋、长期的干旱、和更高的海平面均难以避免，同时伴随着更严重的经济损失以及人类更大的痛苦。

在许多发展中国家，对经济和气候冲击的脆弱性正在相互叠加，将各国锁定在一个生态发展的陷阱中，即永久性破坏、经济不稳定和生产率增长缓慢。全球温升越大，对南方国家的损害就越大（图 1）。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <https://unctad.org/press>。

图：至本世纪中叶各地区由于全球变暖造成的 GDP 损失（百分比）



贸发会议《[2021 年贸易和发展报告](#)》第二部分于今天发布。报告呼吁对气候适应采取变革性方法，制定大规模公共投资方案以适应当前和未来的威胁，并制定绿色产业政策以推动增长和创造就业机会。

贸发会议秘书长丽贝卡·格林斯潘说：“《报告》表明，为适应气候挑战而采取的充分行动将需要一种主动和有策略的变革，而不是简单的回顾。但发展中国家政府需要足够的政策和财政空间来调动大规模的公共投资，以面对未来的气候威胁，同时确保这些投资能有助于发展目标的实现。”

气候适应：不只是风险应对问题

大多数关于气候问题的议程设置都集中在减缓方面，而忽视适应问题。这被证明是短视的，而且成本越来越高，特别是对发展中国家来说，气候冲击正在破坏其增长前景，迫使政府将稀缺的资源从生产性投资中转移出来。

对各个不同发展水平的国家来说，政策建议通常都是通过改善数据收集和风险评估技术来加强应对冲击的韧性，以更好地保护现有资产，并在冲击发生时提供临时的财政支持。

但报告认为，适应不是一个风险管理问题，而是一个发展规划问题。风险管理措施可以部分提高应对当前气候灾害的抗风险能力，但是这些干预手段维持了一个使发展中国家长期处于脆弱状态的格局，同时挤出了更具前瞻性的政策选择。

贸发会议全球化和发展战略司司长、报告的主要作者柯睿智认为：“气候适应和发展密不可分，解决适应问题的政策努力必须认识到这一点，以便推动更可持续和有意义的影响。”他建议，唯一持久的解决方案是“通过结构转型建立一个更具韧性的经济，并减少发展中国家对少数气候敏感活动的依赖。”

改进发展型国家

《报告》提出了一个将“改进的”发展型国家作为最佳路径的设想，即政府有能力实施绿色产业政策，并根据当地情况进行调整。《报告》认为，与可再生能源和循环经济有关的活动可以在小规模水平下运作，为小企业和农村地区提供商业机会，帮助实现经济生产结构多样化，并减少许多国家对少数初级商品生产的依赖。这反过来又可以扩大税基，促进国内资源的调动，成为发展资金的来源。

然而，国内资源动员需要得到加强，包括通过更积极的中央银行、专门的公共银行和战略性财政政策。

由于气候适应挑战的系统性特征和确保更公平的结果的需要，发展型国家需要成为私人绿色资金的监管者和协调者，而不仅仅作为一个去风险的工具。

在新冠疫情爆发期，世界各地的中央银行能够为政府提供直接支持，本报告则考虑了在疫情后复苏期间，如何提供机会，以使气候有关的投资可以遵循同样的路径。

不过，由于气候适应所需要的投入规模巨大，而事实情况是那些受害最深的人对问题产生原因的责任反而最小且也最没有能力为此付款，这就意味着发达经济体将需要扩大适应资金的承诺（见新闻稿 2）。

以发展为引领的气候适应模式

突破生态发展的陷阱意味着发展中世界的气候适应挑战需要从发展的角度来应对，包括以下关键点：

- **放弃将紧缩作为管理总需求的默认政策框架**，转而采取有利于投资的政策。
- **通过大规模的公共投资**建立一个多元化、以可再生能源和绿色技术为动力的低碳经济，部门内和部门间的经济活动通过资源-效率连结而相互关联。
- **实施绿色产业政策**，主动识别对气候适应投资制约最大的领域；将公共和私人投资引向这些活动；监测这些投资的管理方式是否能够维持体面的就业，并提高长期气候安全和生产率。
- **实施绿色农业政策**，保护小生产者，为绿色工业化提供后向和前向联系，保护环境，并通过提高农业生产率和收入保障加强粮食安全。
- 利用可再生能源生产和循环经济来**促进经济多元化，减少对初级产品的依赖**。可再生能源生产在经济上可以小规模运营，从而给小企业及农村地区带来商业机会。

*** ** ***