



## 新闻稿

### 注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2021 年 10 月 28 日格林尼治标准时间 5 时（纽约 1 时，日内瓦 7 时，北京 13 时）前引用或摘录本新闻稿及相关报告之内容

UNCTAD/PRESS/PR/2021/038\*  
Original: English

## 联合国贸发会议：COP26 气候大会必须讨论 扩大气候适应融资问题

日内瓦，2021 年 10 月 28 日 – 今天发布的贸发会议《[贸易和发展报告](#)》提出了一个国际金融体系改革设想，以使更多的气候适应资金流向发展中国家。

该报告在即将召开的联合国 COP26 气候大会之前发布，呼吁在气候适应方面采取变革性方法，发达经济体应当确保多边机构能够支持发展中国家在不影响其发展目标的情况下管理来自气候变化的压力。

预测表明，发展中国家每年的气候适应成本在 2030 年可能达到 3000 亿美元，如果减缓目标未能实现，到 2050 年可能达到 5000 亿美元，但目前的资金还不到 2030 年数字的四分之一。报告警告说，依靠私人资金将无法达到筹资规模，也无法满足那些最需要资金的国家。

贸发会议秘书长丽贝卡·格林斯潘说：“兑现向绿色气候基金每年提供 1000 亿美元的承诺是格拉斯哥大会必须要做的一件事。但是，要使雄心和行动保持一致，就需要在多边层面作出协调一致的改革努力，以确保向发展中国家提供足够的资金，适应不断加剧的气候变化所带来的日益严重的影响。气候变化没有边界，所以我们适应气候变化的战略必须是全球协调的。”

### 改革建议

贸发会议报告表示改革可以聚焦如下方面：

\* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, [unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org), <https://unctad.org/press>。

接收我们的新闻材料，请在以下网址登记：<https://unctad.org/registerjournalist>

- **官方发展援助承诺**需要实现甚至超越，以增加专门用于适应气候变化和增强抗风险性的额外资金比例。假设七国集团国家在 2020 年实现了 0.7%的官方发展援助目标，本可以有额外的 1550 亿美元用于实现发展目标。
- **发展中国家的债务减免和重组**应被坚定地放在气候议程上。显而易见，这可以从 V20 气候脆弱国家集团的债务开始，但气候危机和债务危机之间的关联凸显了对国际债务架构进行更加系统性改革的必要。
- **多边开发银行**需要额外的资本以通过赠款和极度优惠的贷款来资助气候适应行动。这些资金可以通过绿色债券和托宾税，或通过重新利用化石燃料补贴来筹措。
- **绿色债券市场**是帮助筹集长期资金的一种方式。然而，监管标准滞后于这些市场的发展，洗绿现象比比皆是。鉴于挑战严峻，绿色债券市场的监管框架需要在国家和国际层面均得到规模相当的资金和人员支持。

### 使贸易为气候适应服务

报告担心，许多正在被讨论的国际贸易体系改革倡议将继续掩饰当代全球经济的巨大差距和不对称性。

报告认为，国家层面的贸易政策最多只能在实现气候目标方面发挥补充作用，而设计不当的国际贸易规则将阻碍绿色转型。如能利用世界贸易组织（WTO）的豁免和和平条款等法律工具来扩大政策空间，可以更好地帮助发展中国家提高能力，实现气候目标。

### 贫穷国家面临每年 150 亿美元的损失

贸发会议警告说，推动环境产品和服务贸易自由化将主要有利于发达国家的出口商，并限制发展中国家的财政空间。报告估计，这样的做法可能使发展中国家和最不发达国家每年损失 150 亿美元的关税收入。它还提醒，碳边境调整机制（CBAM）只会加剧气候变化对许多发展中国家的损害，因为它破坏了这些国家的出口能力，使结构转型更加困难。

贸发会议并表示，关键的绿色技术应被归类为公共产品，并使所有人都能负担得起这些技术的使用。国际社会可以支持改变知识产权规则的倡议，扩大《与贸易有关的知识产权协议》（TRIPS）中与气候有关的商品和服务对发展中国家的灵活性，例如就 TRIPS 和气候变化通过一份 WTO 部长级宣言。这可以推动实现机制创新，以提高受专利保护的关键绿色技术的可及性，从而支持气候适应和减缓的努力。

联合国贸发会议于 9 月发布了该报告的第一部分。