



贸易和发展理事会

第七十一届会议

2024年9月16日至27日，日内瓦

临时议程项目 8

关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告

巴勒斯坦被占领土的经济动态

贸发会议秘书处的说明* **

概要

在《奥斯陆协定》签署三十周年之际，一场严重的对抗正在发生。以色列在加沙开展的密集行动和在西岸实行的限制给巴勒斯坦经济造成了近期历史上最严重的损害。

在加沙，军事行动使余下的基础设施受到重创，引发了前所未有的人道主义和环境危机。2023年第四季度，国内生产总值下降了81%，失业率飙升至79%。2023年10月之前，80%的加沙人依赖国际援助。到这一年底，多方面的贫困波及整个人口。

西岸和东耶路撒冷也未能幸免，暴力蔓延，而且占领国收紧了对人员流动和进出一贯实行的限制。季度国内生产总值缩减19%，失业率达到32%。

由于面临通货膨胀的压力，加上失业率上升，收入下降，家庭福利势必会受到削弱。经济活动的下降超过了2008年、2012年、2014年和2021年的前几次对抗的影响，并有可能超过第二次起义之后产生的影响。

* 本文件所用名称、所载地图以及材料的编写方式并不意味着联合国秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或对于其边界或界线的划分，表示任何意见。根据大会和安全理事会的相关决议和决定，本文件提到“巴勒斯坦被占领土”时，指加沙地带和西岸，包括东耶路撒冷。使用“巴勒斯坦”一词时，指巴勒斯坦解放组织，该组织建立了巴勒斯坦民族权力机构。“巴勒斯坦国”这一提法符合安全理事会第1397(2002)号决议和大会第67/19(2012)号决议表示的看法。

** 本文件逾期提交会议事务部门处理，但未按大会53/208 B号决议第8段的规定说明理由。



2023 年和 2024 年初，定居点继续扩大。定居点的增加导致巴勒斯坦人流离失所，改变实地的现实，改变东耶路撒冷和西岸 C 区的人口结构，并对两国解决方案构成障碍。

巴勒斯坦民族权力机构在治理和建设有能力的机构方面的成功早在 2011 年就得到了广泛承认，包括得到了国际货币基金组织、联合国和世界银行的承认。然而，近年来，由于缺乏资源和危机频发，巴勒斯坦政府履行基本职能的能力受到削弱。以色列扣留和扣减巴勒斯坦的收入，财政资源的流失以及捐助方援助的急剧下降，导致了严重的财政危机，这些危机对社会政治稳定和银行系统构成直接威胁。

一. 一场空前的冲击使巴勒斯坦经济陷入瘫痪状态

A. 从发展受阻到大规模破坏

1. 在《奥斯陆协定》签署三十周年之际，近期历史上——自 1994 年巴勒斯坦民族权力机构成立以来——最严重的对抗正在发生。在 2023 年 10 月 7 日的事件发生后，占领国在加沙发起了军事行动。激烈而持续的军事行动对整个街区造成严重破坏，导致大量人员死亡，基础设施、学校、医院、住房、农业资产和能源、水和电信网络遭到破坏。在整个巴勒斯坦被占领土上，生产过程遭到扰乱或严重破坏，收入来源丧失，贫困加剧和扩大，街区消失，社区和城镇被毁。军事行动造成了前所未有的人道主义、环境和社会危机，并使该地区从欠发达地区变成一个面临破坏的地区。到 2024 年年中，对加沙经济、基础设施和生产力的直接损害仍在增加。恢复将需要几十年时间，大规模破坏造成的社会经济影响将持续很长时间。截至 2024 年初，加沙有 82% 的私营部门设施被损坏或完全被毁；西岸 96% 的私营部门企业的销售额下降，42.1% 的企业称上班的雇员总数减少。¹

2. 贸发会议对加沙的经济危机的演变情况作了评估——这场危机在 2007 年急剧恶化，还对当前的对抗的经济影响作了初步评估。² 秘书长向大会第七十九届会议提交的报告对军事行动直到 2024 年 5 月为止产生的经济影响作了详细评估。

3. 在 2023 年 10 月之前，已经出现了一种共识：巴勒斯坦被占领土要实现可持续发展，作为初步步骤，需要取消在加沙实行的限制和封锁，并取消对西岸的人员流动、贸易和投资实行的各种限制。³ 巴勒斯坦经济的表现在很大程度上取决于占领国已经采取或尚未采取的措施，在较小程度上取决于援助量，这些援助或是减轻了占领造成的经济影响，或是在减少时凸显占领造成的影响。在过去几年中，贸发会议和各个国际组织都认为，巴勒斯坦的经济状况及其经济前景极为严峻。疫情之后的增长势头已经减弱。预计国内生产总值的增长将落后于人口增长，中期内将在 2% 左右的范围内徘徊，这意味随着人口的不断增长，人均收入将持续下降。⁴

4. 表 1 显示最近军事行动造成的直接影响。2023 年第四季度和 2024 年上半年，由于近期历史上最大的经济冲击对经济造成的影响，所有主要经济指标都大幅下降。与 2022 年同期相比，2023 年头三个季度，巴勒斯坦经济增长了 2.8%。然而，2023 年最后一个季度与 2022 年第四季度相比，巴勒斯坦经济就缩减了 30%。这一逆转导致年度国内生产总值收缩 5.5%，人均国内生产总值下降 8%，这是近期历史上最严重的衰退之一。在西岸，国内生产总值在 2023 年头三个季度增长了 4%，但在第四季度却下降了 19%。因此，年国内生产总值收缩了

¹ World Bank, 2024a, Note on the impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy, 可查阅 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/db985000fa4b7237616dbca501d674dc-0280012024/note-on-the-impacts-of-the-conflict-in-the-middle-east-on-the-palestinian-economy>。

² TD/B/EX(74)/2 and UNCTAD, 2024, Preliminary assessment of the economic impact of the destruction in Gaza and prospects for economic recovery, January, 可查阅 <https://unctad.org/publication/preliminary-assessment-economic-impact-destruction-gaza-and-prospects-economic-recovery>。

³ TD/B/EX(74)/2.

⁴ International Monetary Fund, 2023, Report to the Ad Hoc Liaison Committee, 8 September.

1.9%；人均国内生产总值下降了 4.5%。2023 年第四季度，加沙经济缩减了 81%，这是近期历史上最严重的收缩。2023 年，加沙的国内生产总值收缩了 22.6%，导致人均国内生产总值下降 24.5%，其中 91%的缩减发生在第四季度(图 1)。由于军事行动直到 2024 年 5 月仍在继续，加沙的经济活动降至不到 2022 年水平的 20%。截至 2024 年初，整个巴勒斯坦被占领土经济活动的下降超过了 2008 年、2012 年、2014 年和 2021 年的前几次对抗的影响，而且将会超过第二次起义之后造成的影响，这种影响始于 2000 年，持续了数年。

表 1
巴勒斯坦被占领土：某些季度指标

	Q4 2023	Q3 2023	百分比 变动, Q4-Q3	Q4 2022	同比 百分比 变动
实际 GDP (百万 2015 年定值美元)					
西岸	2 711.4	3 345.8	-19	3 339.8	-19
加沙	129.0	671.9	-81	688.4	-81
巴勒斯坦被占领土	2 840.4	4 017.7	-29	4 028.2	-29
实际人均 GDP (2015 年定值美元)					
西岸	910.1	1 129.1	-19	1 151.2	-21
加沙	55.8	300.7	-81	314.5	-82
巴勒斯坦被占领土	544.0	773.0	-30	791.4	-31
海外净要素收入 (百万美元)					
西岸	83.2	1 114.7	-93	1 055.4	-92
加沙	-0.4	67.1	-101	38.5	-101
巴勒斯坦被占领土	82.8	1 181.8	-93	1 093.9	-92
最终消费 (百万美元)					
西岸	3 108.8	3 962.3	-22	3 900.4	-20
加沙	202.5	1 019.8	-80	1 002.9	-80
巴勒斯坦被占领土	3 311.3	4 982.1	-34	4 903.3	-32
以色列境内和定居点就业人数 (千)					
西岸	25.0	171.7	-85	154.6	-84
加沙	0.0	5.7	-100	3.2	-100
巴勒斯坦被占领土	25.0	177.4	-86	157.8	-84
失业率 (百分比)					
西岸	32.0	12.9	148	12.1	164
加沙	79.1	46.0	72	44.1	79
巴勒斯坦被占领土	45.0	24.1	87	23.4	92
通胀率 (百分比)					
西岸	5.2	5	4	4.3	21
加沙	35	3.3	961	4.3	714
巴勒斯坦被占领土	11.3	4.5	151	4.3	163

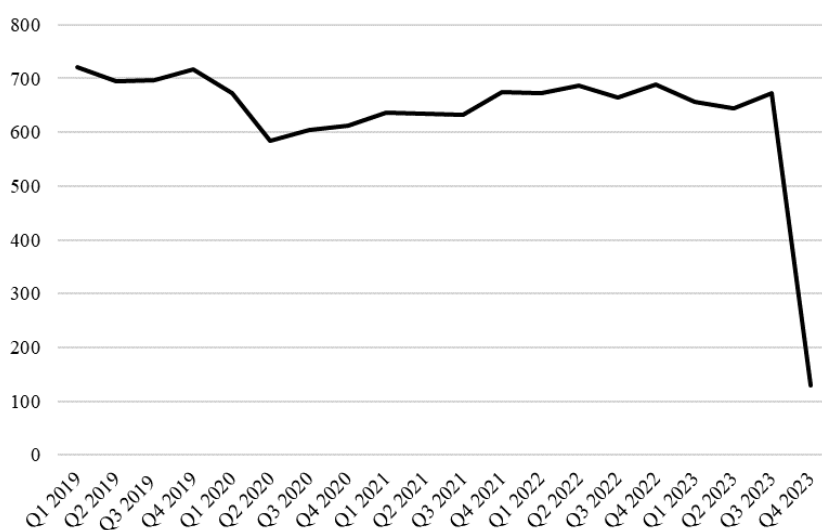
缩略：Q=季度。

资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户、消费物价指数和劳工调查所作计算结果。

图 1

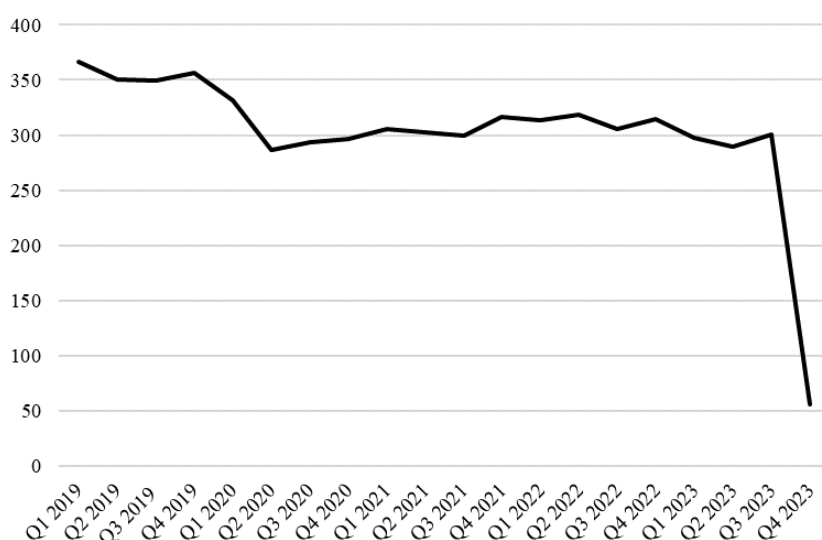
(a) 加沙：实际国内生产总值

(百万 2015 年定值美元)



(b) 加沙：实际人均国内生产总值

(2015 年定值美元)

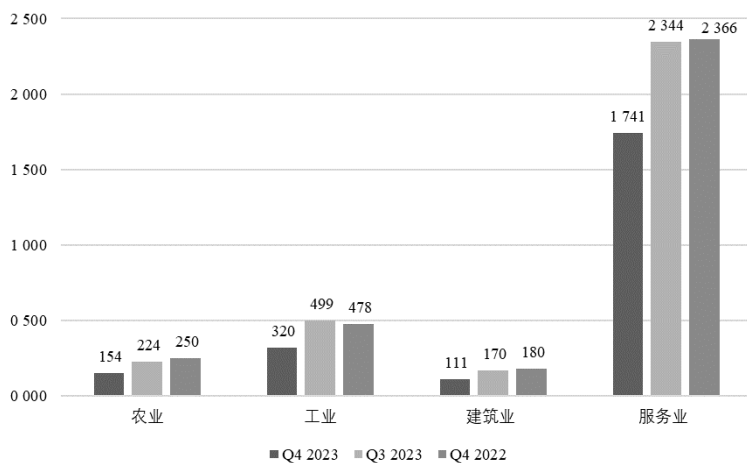


资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户所作计算结果。

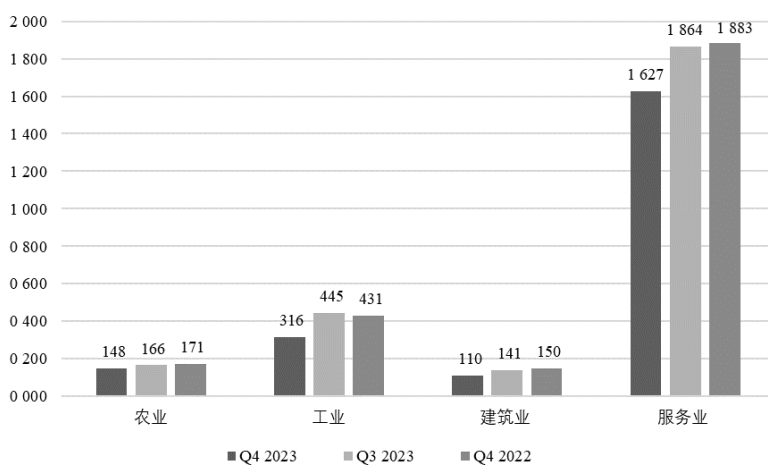
5. 在整个巴勒斯坦被占领土，与 2022 年同期相比，2023 年第四季度所有部门的增加值都有所下降(图 2)，具体如下：建筑部门下降 39%(加沙下降 96%)；农业部门下降 38%(加沙下降 93%)；服务部门下降 33%(加沙下降 77%)；工业部门下降 28%(加沙下降 92%)。2023 年全年，巴勒斯坦所有部门的产出都出现下降，具体如下：建筑业下降 12%；农业下降 11%；工业下降 8%；服务业下降 6%。

图 2
部门季度附加值
(百万 2015 年定值美元)

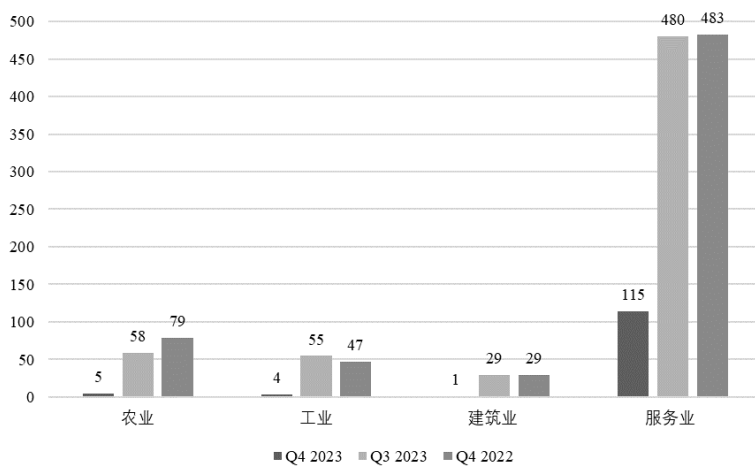
(a) 巴勒斯坦被占领土



(b) 西岸



(c) 加沙



缩略：Q=季度。

资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户所作计算结果。

6. 军事行动对加沙的农业部门造成重创，截至 2024 年初，80%至 96%的农业资产，包括“灌溉基础设施、畜牧场、果园、农用地、机械、储存设施和研究站”在内，受到毁坏或破坏。⁵ 显然，军事行动将对营养、粮食安全和贫困产生长期影响。

7. 军事行动造成的损害并不仅限于加沙，还波及西岸。在西岸，占领国收紧了对巴勒斯坦人员和货物的流动一贯实行的限制。巴勒斯坦经济政策研究所称，多数巴勒斯坦城镇和村庄的入口都已经关闭，新的检查站得到设置，使检查站总数从 2023 年 10 月初的 567 个增至 2024 年 2 月的 700 个。⁶

8. 对人员流动的限制会阻碍人道主义援助的提供，还会由于使运输成本增加，投资风险和不确定性上升而损害经济，造成关键生产投入和消费品的短缺，并阻碍工人进入工作场所。截至 2024 年 1 月，在参与国际劳工组织调查的西岸企业中，99%的企业因占领国自 2023 年 10 月以来实施的措施而受到不利影响，97%以上的企业的销售额下降，中小企业受到的影响最大，它们不得不采取长期裁员做法。⁷

9. 东耶路撒冷也受到影响。对抗致使商业、旅游和运输业活动大幅度下降，企业部分或完全停止运营，老城 80%的企业受到影响。巴勒斯坦经济政策研究所称，旅游业从疫情造成的冲击中复苏的势头已经被扭转，旅馆客房入住率下降，客人转向入住以色列的旅馆。⁸

10. 西岸的其他城市也因以色列顾客的流失而受到影响。零售店、旅馆和餐馆受到的影响尤其大。例如，杰宁有 4,800 多个提供教育、服务、农产品和手工艺品的经济机构。杰宁靠近与以色列接壤的边境，商品价格相对较低，因此对以色列的跨境购物者具有吸引力。这些购物者在总需求中占据相当大的比例。巴勒斯坦经济政策研究所称，由于 2023 年 10 月之后发生的危机，这些购物者产生的销售额荡然无存。⁹

11. 关于所造成的损害的严重程度，可大致从 2023 年的一些关键指标的实际值和冲突前预测之间的差距中看出：出口增长 2.9%，而预计增长率为 5%；进口收缩 2.6%，而预计增长率为 5%；服务业收缩 5.6%，而预计增长率为 3.7%；工业部门收缩 7.5%，而预计增长率为 3.2%；农业部门收缩 11.3%，而预计收缩 1%。¹⁰ 军事行动对农业部门的影响尤其令人关切，因为该部门向来在提供收入、就业机会和确保粮食安全方面发挥着重要作用，而且能在频繁发生的危机期间减缓缓冲

⁵ World Bank, 2024a.

⁶ MAS, 2024a, Policy brief: Methods to address West Bank cities' economic losses since the start of the Gaza war, 可查阅 https://mas.ps/cached_uploads/download/2024/02/13/pb1-2024-eng-1707811228.pdf。

⁷ International Labour Organization, 2024, Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory, bulletin No. 3, 可查阅 <https://www.ilo.org/publications/impact-war-gaza-labour-market-and-livelihoods-occupied-palestinian>。

⁸ MAS, 2024b, Palestine economic update, February, 可查阅 <https://mas.ps/en/publications/9668.html>。

⁹ MAS, 2024a, and MAS, 2024b.

¹⁰ World Bank, 2024a.

击，为流离失所的工人提供就业机会。近年来，该部门约占巴勒斯坦国内生产总值的 6%，农粮价值链占国内生产总值的 15%。¹¹

12. 由于生产活动受到干扰，交货出现延误，贸易被扰乱，包括粮食和生产投入在内的基本进口品出现短缺，加重了通货膨胀压力。在 2023 年 10 月的冲击之后，加沙的消费品价格在 2023 年第四季度上涨了 33%；食品价格上涨 39%，燃料和天然气价格上涨 143%。¹² 巴勒斯坦中央统计局的数据显示，2023 年，巴勒斯坦被占领土的通货膨胀率达到 6%（西岸为 4.8%；加沙为 9.7%）。因此，由于价格上涨、失业率上升，收入下降，家庭福利受到损害，这会引发贫困和粮食不安全。¹³ 供给和需求受到的双重冲击引起的相反的价格效应并没有相互抵消。供给冲击的通胀影响支配了需求冲击。随之出现的高通胀率——尽管总需求的所有组成部分都急剧下降——突显了供给冲击的严重性。

13. 进口链受到干扰，货物流动受到限制，在以色列和定居点就业的巴勒斯坦人的收入蒙受损失，这些因素加在一起使 2023 年第四季度的进口减少了三分之一。出口下降了相同的百分比，但贸易逆差在 2023 年第四季度明显缩小，因为按绝对值计算，进口是出口的三倍。贸易逆差从 2022 年占国内生产总值的 45% 增至 2023 年的 48%（表 2）。此外，双边不对称的贸易依赖持续存在，因为以色列约占巴勒斯坦贸易总额的三分之二，而巴勒斯坦在以色列贸易总额中的份额约为 3%。

¹¹ 同上。

¹² 同上。

¹³ PCBS and Palestine Monetary Authority, 2024, The performance of the Palestinian economy for 2023, and economic forecasts for 2024, 可查阅 <https://www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=4672>。

表 2
巴勒斯坦被占领土经济：主要指标

	1995	1999	2002	2006	2014	2019	2020	2021	2022*	2023*
宏观经济表现^a										
实际 GDP 增长率(百分比)	7.1	8.3	-12.5	-1.0	-0.2	1.4	-11.3	7.0	4.1	-5.5
GDP (百万美元)	3 283	4 271	3 556	5 348	13 990	17 059	15 532	18 109	19 166	17 396
国民总收入(百万美元)	3 723	5 025	3 775	5 771	15 472	19 717	18 107	21 736	23 693	20 633
国民可支配总收入(百万美元)	4 122	5 398	4 826	7 062	17 138	21 726	19 941	23 283	25 855	22 725
名义人均 GDP (美元)	1 427	1 553	1 182	1 578	3 357	3 641	3 234	3 679	3 800	3 359
名义人均国民总收入(美元)	1 618	1 827	1 255	1 703	3 713	4 208	3 770	4 416	4 698	3 984
实际人均 GDP 增长率(百分比)	-0.2	4.8	-15.0	-4.0	-2.5	-1.2	-13.5	4.4	1.6	-8.0
实际人均国民总收入增长率(百分比)	0.7	4.6	-16.4	-2.7	-1.2	-0.9	-15.1	7.8	3.9	-11.8
人口和劳动力										
人口(百万) ^b	2.34	2.96	3.23	3.61	4.55	4.98	5.10	5.25	5.40	5.55
失业率(百分比) ^c	18.2	12.0	31.2	23.7	26.9	33.0	36.0	26.0	24.0	..
总就业人数(千人)	417	588	452	636	913	1 010	956	1 034	1 133	..
公营部门	51	103	105	147	209	210	201	208	203	..
以色列境内和定居点	68	135	42	55	107	133	125	145	193	25
财政差额(占 GDP 百分比)										
扣除欠款/未移交关税的收入净额	13.0	23.4	8.2	25.0	20.1	20.3	22.1	23.5	26.3	27.8
经常支出	15.0	22.1	28.0	42.6	29.6	25.6	30.8	29.1	27.7	28.7
总支出	25.1	29.3	34.2	48.3	31.5	27.6	32.6	30.4	29.1	30.8
总差额(按承付款计算)	-12.1	-5.9	-26.0	-23.3	-11.4	-7.3	-10.5	-7.0	-2.9	-3.0
公共债务 ^d	---	20.0	21.1	20.4	15.8	16.4	23.5	21.3	18.5	21.7
对外贸易										
经常转账净额(百万美元)	400	373	1 051	1 291	1 405	1 545	1 141	1 269	1 786	1 791
商品和服务出口额(百万美元)	562	752	478	1 046	2 320	2 631	2 336	2 740	2 903	3 069
商品和服务进口额(百万美元)	2 441	3 364	2 234	5 263	6 929	8 376	7 189	8 256	9 886	10 179
贸易余额(百万美元)	-1 879	-2 612	-1 756	-4 218	-4 610	-5 746	-4 853	-5 516	-6 982	-7 110
贸易余额(占 GDP 百分比)	-57.2	-61.2	-49.4	-78.9	-33.0	-36.3	-34.6	-36.7	-44.7	-48.1
与以色列的贸易余额(百万美元)	-922	-1 598	-886	-1 887	-2 869	-3 788	-3 373	-4 233	-5 216	-4 462
与以色列的贸易余额(占 GDP 百分比)	-28.1	-37.4	-24.9	-35.3	-20.5	-22.2	-21.7	-23.4	-27.2	-25.7
巴勒斯坦民族权力机构与以色列贸易额/巴勒斯坦民族权力机构贸易总额(百分比) ^e	83.5	67.5	56.9	46.3	63.0	63.9	66.8	74.7	74.5	64.1
巴勒斯坦民族权力机构与以色列贸易额/以色列贸易总额(百分比) ^e	4.2	3.8	1.9	2.3	3.1	3.4	3.2	3.3	3.3	2.9

资料来源：巴勒斯坦财政和规划部、巴勒斯坦货币管理局和巴勒斯坦中央统计局。与以色列贸易的数据来源为以色列中央统计局。

* 初步估计数。

^a 2019 年，巴勒斯坦中央统计局对 2004 以来的国民账户数据作了修订。

^b 除人口数字外，所有数据均不包括东耶路撒冷，因为巴勒斯坦中央统计局无法进入该市。

^c 2019 年，巴勒斯坦中央统计局开始使用第十九届国际劳工统计师会议通过的指导方针。过去几年失业率的稳定表明劳动力市场的参与疲软。

^d 包括内债和外债，但不包括欠款或政府对养老基金的债务。

^e 以色列和巴勒斯坦的贸易数据指的是货物及非要素和要素服务。

B. 大规模失业

14. 对抗对加沙和西岸的劳动力市场产生了明显的不利影响。在加沙，2023 年第四季度的失业率达到 79%，而 2023 年第三季度则为 46%(见表 1)。

15. 贸发会议强调，由于国内劳动力市场缺乏就业机会，西岸在相当大程度上依赖在以色列和定居点的就业。¹⁴ 2022 年，在来自西岸的就业的巴勒斯坦人中，22.5%的人在以色列和定居点工作，创造 40 亿美元的收入，这相当于巴勒斯坦国内生产总值的 25%，国民总收入的 18.5%。¹⁵ 贸发会议指出，这种对劳动力市场的依赖使经济极易受到高度不稳定的政治环境的影响。应当克服这种依赖，为此采取的具体做法是使国内生产者摆脱阻碍投资和就业机会创造的与占领有关的障碍，而不是突然终止在以色列和定居点的就业。

16. 2023 年 10 月之前，171,000 名西岸巴勒斯坦人在以色列和定居点工作，他们的收入占总需求的三分之一。自对抗开始以来，这些工人中有 90%的人已经失业，另有 67,000 名工人因额外的限制和关闭而无法前往其居住区以外的工作场所。¹⁶ 2023 年第四季度，西岸的失业率从 2023 年第三季度的 12.9%升至 32%。¹⁷ 20 万个就业机会丧失，其中多数就业机会在以色列和定居点。

17. 截至 2024 年 1 月底，加沙失去了三分之二的 2023 年 10 月之前的就业机会(201,000 个工作岗位)。在西岸，先前在以色列和定居点就业的工人中，重返工作岗位的不到 6%。此外，国内私营部门失去了 25%的就业机会，约有 144,000 个工作机会丧失，西岸共有 306,000 个工作机会丧失，这一数字占就业机会总数的三分之一。据国际劳工组织估计，2024 年第一季度，巴勒斯坦被占领土的总体失业率为 57%。¹⁸

18. 近年来，巴勒斯坦工人在以色列和定居点赚取的收入在维持消费驱动的国内生产总值增长方面发挥了关键作用。据巴勒斯坦经济政策研究所估计，以色列和定居点的就业暂停一年造成的需求冲击可能使国内生产总值下降 29%。¹⁹

19. 在收入方面，自 2021 年 11 月以来，巴勒斯坦政府一直向雇员支付部分工资；到 2024 年 1 月，公共部门雇员已收到 60%的工资。截至 2024 年 2 月，巴勒斯坦政府对雇员的拖欠款相当于 4.3 个月的工资，其中拖欠加沙雇员 4,840 万美元，拖欠西岸雇员 1.027 亿美元。此外，西岸 40%的私营部门工人的工资减少了大约 20%。²⁰ 失业意味着劳动所得损失，这项损失估计为每天 2,170 万美元。加上公共和私营部门雇员薪金的削减额，损失总额达到每天 2,550 万美元。²¹

¹⁴ TD/B/EX(74)/2.

¹⁵ 同上。

¹⁶ 见 <https://www.ilo.org/publications/impact-escalation-hostilities-gaza-labour-market-and-livelihoods-occupied>。

¹⁷ 同上。

¹⁸ 见 <https://www.ilo.org/resource/news/palestinian-unemployment-rate-set-soar-57-cent-during-first-quarter-2024>。

¹⁹ MAS, 2024c, Palestine economic update, April, 可查阅 <https://mas.ps/en/publications/10212.html>。

²⁰ International Labour Organization, 2024.

²¹ 同上。

C. 多方面贫困

20. 自 2023 年 10 月以来，所有货币和非货币福利指标都出现恶化，因为多层面的贫困影响到了加沙的全部人口。到 2024 年初，加沙 230 万人口中有四分之三成为境内流离失所者，缺乏适当的住所，面临饥饿，无法获得足够的水电、燃料，无法获得教育、保健和卫生设施。²²

21. 近年来，贫困现象十分普遍，而且还在加剧。截至 2022 年，加沙 80% 的人口依赖国际援助，援助是半数以上家庭的主要收入来源。三分之一的巴勒斯坦人 (184 万人) 面临粮食不安全状况或严重的粮食不安全状况，31.1% 的人生活贫困。²³

22. 贫困和不平等的趋势与就业、收入、支出和转移密切相关。贫困程度对西岸支出的微小变化和加沙社会援助的变化很敏感。²⁴ 最近的收入损失和对人道主义救济的提供的限制会加剧整个巴勒斯坦被占领土的贫困，并增加饥荒和饥饿的威胁。联合国开发计划署表示，如果对抗持续到 2024 年中，那么贫困率就可能飙升至 60.7%，而且很大一部分中产阶级就可能生活在贫困线以下。²⁵ 在加沙，一些家庭采取极端策略来应对日益严重的贫困，包括减少膳食，成年人减少食物摄入量，以便给予子女提供食物，用衣服和其他物品换取食物，以及采集野生食物等。²⁶ 在西岸，一些家庭采用不可持续的做法应对收入冲击，例如借款、出售黄金和其他资产，以及在需求低、费用高的情况下在已经饱和的街区售货等。截至 2024 年 5 月，加沙 88% 的校舍在一定程度上被损坏。²⁷ 由于 17 年来对医疗用品实行的限制，医疗保健系统提供充分护理的能力也受到削弱。最近的军事行动进一步摧毁了加沙的医疗设施，导致物资、电力和燃料短缺。

23. 在加沙，截至 2024 年 6 月底，据说已有超过 37,396 名巴勒斯坦人被杀害；85,523 人受伤；和 170 万人流离失所，此外，西岸还有 508 名巴勒斯坦人丧生。²⁸ 破坏、饥饿和持久的创伤将对人力资本形成产生长期影响，因为加沙的人类发展已经倒退了几十年。

24. 由于缺乏资源，巴勒斯坦政府提供基本服务和社会保护的能力受到削弱。国家现金转移方案为最脆弱群体提供支助，相关人士收到四笔季度现金付款，以满足 15% 至 30% 的最低家庭需求。然而，自 2017 年以来，覆盖面和支付额随着财政状况而出现波动。截至 2023 年，该方案提供援助不到计划落实的覆盖面的

²² 见 <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-26-june-2024> 和 <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-184-gaza-strip>。

²³ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/wfp-palestine-country-brief-august-2023>。

²⁴ World Bank, 2023a, Poverty and equity brief: West Bank and Gaza, April, 可查阅 https://databankfiles.worldbank.org/public/ddpext_download/poverty/987B9C90-CB9F-4D93-AE8C-750588BF00QA/current/Global_POVEQ_PSE.pdf。

²⁵ 见 <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-05/2400314e-keymessages-gaza-web.pdf>。

²⁶ Integrated Food Security Phase Classification, 2024, Special brief, March, 可查阅 https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

²⁷ 见 <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-26-june-2024>。

²⁸ 同上。

40%。²⁹ 然而，政府的医疗保健支出规模一直相当大，截至 2022 年占预算的 13.2%。³⁰

D. 西岸的定居点和拆除

25. 联合国安全理事会第 2334 (2016)号决议重申，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上建立定居点没有法律效力，构成对国际法的公然违反。该决议对所有旨在改变包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土人口组成的措施予以谴责。然而，定居点仍在扩大，最近以色列将行政权力从军事机构转至文职官员，这样做可能有助于对定居点实行兼并。³¹

26. 在《奥斯陆协定》于 1993 年签署之前，西岸和东耶路撒冷约有 25 万定居者。定居点扩张随后一度中断，但这一现象未能持续，定居点和定居者数目继续增加。截至 2023 年底，定居者人口达到 700,000，其中三分之二居住在 C 区，其余居住在东耶路撒冷。³² 经济刺激和基础设施发展有助于定居点的扩张，例如修建了绕行公路，这些避开巴勒斯坦城市，使定居点相互连接并使其与以色列连接。“立刻实现和平”运动组织表示，近年来，公路建设有所增加，仅在 2020 年就修建了 13 条绕行公路。³³

27. 定居点对两国解决方案构成障碍，改变实地的现实，分割巴勒斯坦地理和市场，并通过没收土地、水和自然资源阻碍经济发展。

28. C 区约占西岸的 60%，拥有宝贵的资源，巴勒斯坦人几乎不可能为建造住宅、工业、农业建筑或基础设施而获得以色列当局签发的许可证。据以色列占领区人权信息中心称，直到 2016 年，建筑申请的拒绝率为 98%，近年来，这一比率上升到 99%。³⁴ 然而，申请数目无法充分反映巴勒斯坦的需求，因为许多潜在的申请人没有提出申请；如果考虑到实际需要，拒绝率可能超过 99%。无法在 C 区建造设施或投资会限制巴勒斯坦的发展，因为 A 区和 B 区的发展和城市扩张空间有限，而资源丰富的 C 区人口稀少，只有 20-30 万巴勒斯坦居民。

29. 如果巴勒斯坦人在无证情况下建房，修建的建筑物就会被占领国拆除。据人道主义事务协调厅称，2009 年至 2024 年 4 月底，占领国拆除了 10,686 座建筑，

²⁹ United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, 2023, Report to the Ad Hoc Liaison Committee, 15 September, 可查阅 https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/unsco_ahlc_report_-_september_2023.pdf。

³⁰ World Bank, 2023b, Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee, September, 可查阅 <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099638209132320721/idu0e8b2e87e098b004a7a09dcb07634eb9548f4>。

³¹ A/HRC/55/72.

³² Peace Now, 2023, 30 years after Oslo, 可查阅 <https://peacenow.org.il/en/30-years-after-oslo-the-data-that-shows-how-the-settlements-proliferated-following-the-oslo-accords>。

³³ 同上。

³⁴ 见 https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202309_pogroms_are_working_transfer_already_happening_eng.pdf。

导致 16,110 名巴勒斯坦人流离失所。受影响的结构包括住宅、与生计相关的设施、与服务相关的设施以及水管、道路和网络设施等基础设施组成部分。³⁵

30. 2023 年，对西岸的巴勒斯坦建筑的拆除达到了自 2009 年开始登记以来的最高水平，共有 1,177 座建筑被拆除，其中 106 座由捐助者资助，导致 2,296 名巴勒斯坦人流离失所，影响到 44,000 人。³⁶ 值得注意的是，拆除对女性为户主的家庭的影响特别大，因为流离失所不仅意味着失去住所，还意味着失去隐私和安全。

31. 自 2023 年 10 月 7 日以来，定居者暴力显著升级。暴力事件，包括恐吓、殴打、毁坏作物和破坏财产，从 2023 年前 9 个月的平均每天 3 起事件增至 10 月 7 日至 31 日的每天 8 起事件。³⁷ 定居者的暴力行为、对土地和水的获取实行限制以及拆毁房屋等因素结合在一起，会造成一种强迫搬迁的环境，放大定居者人口增长对 C 区和东耶路撒冷人口结构的影响。³⁸

二. 财政和货币上的依赖引起的代价

A. 单方面扣减和扣留收入加剧了财政危机

32. 过去十年来，巴勒斯坦政府为实现可持续性，实施了意义深远的财政改革。截至 2023 年，巴勒斯坦政府已将预算赤字总额减至国内生产总值的 3%，低于 2008 年的 26.1%，这是在占领和反复出现政治、经济和人道主义危机的环境下取得的一项重大成就。然而，巴勒斯坦的财政政策空间一直在逐步缩小。国内生产总值增长低于潜在水平，以色列的扣减，巴勒斯坦财政资源向占领国的流失以及捐助方援助的急剧下降等因素加在一起，造成了一场严重的财政危机。这场危机具体表现为：融资缺口巨大，公共债务以及对私营部门实体、公共部门雇员和养老基金的拖欠款攀升。从一些主要财政指标的变动中，可看出减少赤字方面取得的成就，以及公共债务的增加和捐助方援助减少方面的情况(图 3)。

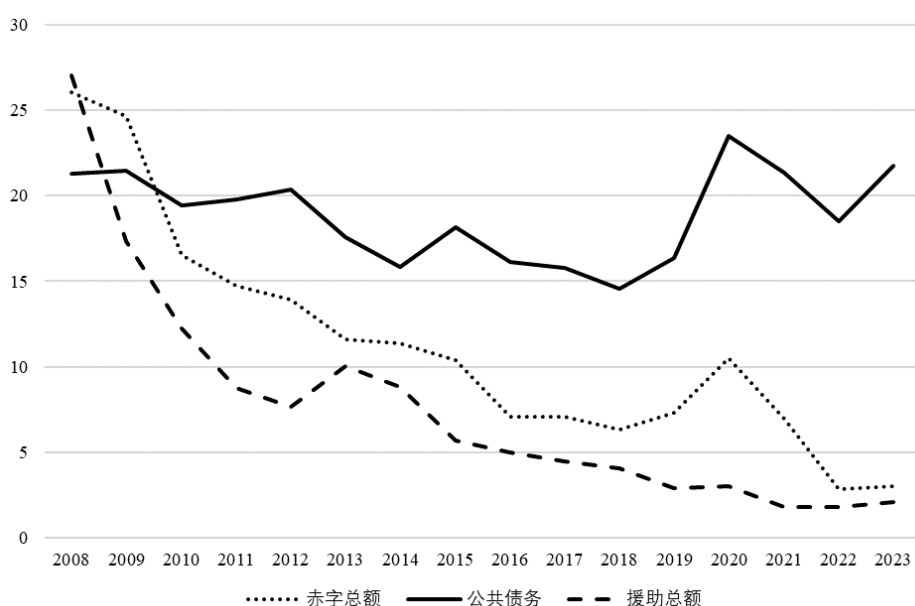
³⁵ 见 <https://www.ochaopt.org/data/demolition>。

³⁶ 同上。

³⁷ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2024-03/Palestine-March2024.pdf> 和 https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202309_pogroms_are_working_transfer_already_happening_eng.pdf。

³⁸ 同上。

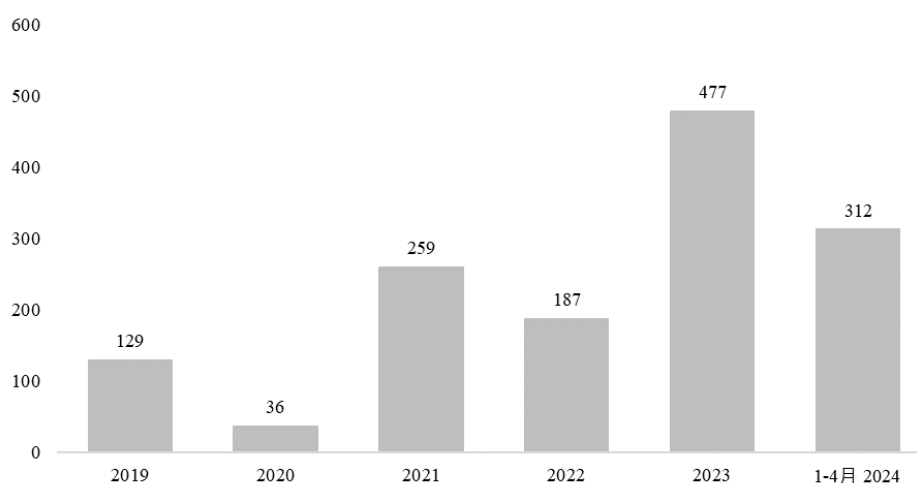
图 3
某些财政指标
(占国内生产总值百分比)



资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦财政和规划部的数据所作计算结果。

33. 《巴黎议定书》如预料的那样于 1999 年期满，期满至今已经过去四分之一一个世纪，但该议定书仍在规范着收入结算机制。根据这一机制，以色列对巴勒斯坦从以色列或经由以色列的进口的商品征税，并按月将结算收入转给巴勒斯坦政府。这一安排使三分之二以上的巴勒斯坦财政收入处于占领国的控制之下，占领国可以(而且经常)中止转移收入并实行扣减。自 2019 年以来，以色列政府一直在从结算收入中扣除一部分款项，数额相当于巴勒斯坦政府向囚禁在以色列的巴勒斯坦囚犯的家属以及在针对以色列人的袭击或据称袭击中死亡的巴勒斯坦人的家属支付的款项。据巴勒斯坦财政和规划部称，2019 年至 2024 年 4 月，这些扣除额达到 8.63 亿美元，相当于 2023 年巴勒斯坦国内生产总值的 5%。自 2023 年 10 月以来，占领国扣留了更多款项，约为每月 7,500 万美元，相当于巴勒斯坦政府对加沙公务员的付款额。巴勒斯坦财政和规划部的数据显示，2023 年 10 月至 2024 年 5 月，在这一项目下扣留了 4.83 亿美元。由于这一扣留，每月的扣留和扣除款额升至结算收入的一半左右。自 2023 年 10 月以来，扣除和扣留款额有所增加(图 4)。2019 年至 2024 年 4 月，累计扣除和扣留款超过 14 亿美元，相当于 2023 年国内生产总值的 8.1%。收入的损失削弱了政府提供基本服务以及向雇员、养老金领取者和债权人付款的能力。

图 4
以色列的扣除额和扣留额
(百万美元)



资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦财政和规划部的数据所作计算结果。

34. 《巴黎议定书》规定，以色列政府在 C 区征税，并将税款汇给巴勒斯坦政府，但这一点尚未落实。贸发会议估计，占领国通过使用巴勒斯坦土地和自然资源，在东耶路撒冷和 C 区的定居点实现的平均国内生产总值约为每年 410 亿美元。³⁹ 以色列的税收——约为 33%——表明，占领国从东耶路撒冷和 C 区的定居点的经济活动中征收数十亿美元的税款。

35. 财政政策建议过分强调增加税收和支出合理化，而财政危机的主要原因在于与占领有关的对投资、劳动和贸易的限制，以及巴勒斯坦财政资源的流失和占领国的扣减。为实现财政可持续性，必须终止占领，并使巴勒斯坦政府能够对其边界、贸易和独立税收实行主权控制。

B. 顺周期紧缩加剧经济危机

36. 与冲突前的预测相比，2023 年总收入(不包括赠款)缩减了 10%。⁴⁰ 捐助方援助的减少加大了财政压力。

37. 与充分享有主权的国家相比，巴勒斯坦政府缺乏必要的经济政策工具；它没有中央银行，没有本国货币，无法进入国际金融市场。在面临严重的资源限制的情况下，为应对 2023 年 10 月 7 日的事件后发起的军事行动产生的影响，巴勒斯坦政府采取了实际上具有顺周期、非自愿性质的紧缩措施，这样做放大了供给冲击对国内生产总值增长的不利影响。巴勒斯坦政府采取了不可持续的措施，包括积累债务，推迟向私人供应商付款，减少对贫困者的社会转移支付，向雇员支付部分工资，同时削减医疗保健和教育等基本公共服务。自 2021 年 11 月以来，已

³⁹ UNCTAD, 2022, *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People: The Cost of Restrictions in Area C Viewed from Above* (United Nations publication, Geneva).

⁴⁰ World Bank, 2024a.

向公共部门雇员支付部分工资。到 2023 年底，政府雇员已领取 10 月工资的 50% 和 11 月工资的 64%；到 2024 年 2 月，雇员已领取 12 月工资的 60%。⁴¹

38. 公共债务从 2022 年的 35.4 亿美元增至 2023 年的 37.8 亿美元。巴勒斯坦政府还新拖欠其雇员和私营部门款项累计 11.3 亿美元。2023 年的资金缺口在援助后达到 6.82 亿美元，占国内生产总值的 3.9%，预计这一状况将在 2024 年进一步恶化，资金缺口可能高达 12 亿美元。⁴²

39. 2023 年，捐助方援助继续呈下降趋势在，援助总额为 3.58 亿美元，相当于国内生产总值的 2%，其中 2.06 亿美元用于预算支助。扭转这一趋势对于巴勒斯坦政府能够维持基本公共服务、支付工资和养老金、结清欠款和维持总需求至关重要。对总需求的财政影响会限制经济增长，从而减少财政收入，带来恶性循环的风险，即财政约束会削弱经济表现，而国内生产总值增长疲软则会减少公共收入。

C. 财政压力与银行系统

40. 近年来，银行系统的稳定面临若干挑战，包括与以色列的代理银行关系受到扰乱，整体经济衰退会降低资产质量并导致违约，以及银行对政府和公共雇员的风险敞口等。

41. 巴勒斯坦经济政策研究所表示，最近的军事行动导致包括建筑物和提款机在内的银行实物资产遭到破坏。加沙占私人信贷总额的 10.6%，银行系统内客户存款的 11.6%，总资产的 8%，价值为 228 亿美元。⁴³

42. 军事行动通过几个渠道对西岸的银行产生了影响，包括对政府的直接和间接风险敞口加大，以及与失业和收入损失相关的违约和支票退回事件增加等。

43. 由于担心银行系统对巴勒斯坦政府及其雇员的风险敞口较大，到 2023 年年中，政府设法将借款降至 23 亿美元，这一额度接近巴勒斯坦货币管理局规定的限额。因此，银行系统的风险敞口降至银行信贷总额的 37%，即 42 亿美元。⁴⁴然而，鉴于军事行动的财政影响，政府只得从银行借款 4 亿美元，从而加大了银行系统的可能破坏稳定的风险敞口。此外，到 2023 年底，对私人供应商和养老基金的拖欠款从国内生产总值的 33.6% 升至 40.9%。⁴⁵

44. 巴勒斯坦货币管理局对金融稳定指标进行监测，并加强了对资本需要量的审慎监管，防止信贷过度增长和集中于某些部门。⁴⁶ 在最近的对抗开始后，货币管理局实施了紧急措施，以维持银行业的稳定，防范加沙的直接和间接溢出效应。货币管理局向中小企业提供低息贷款以向它们援助，并开始向在以色列和定

⁴¹ 同上。

⁴² World Bank, 2024b, Economic monitoring report, May, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2024/05/23/world-bank-issues-new-update-on-the-palestinian-economy>.

⁴³ MAS, 2024b.

⁴⁴ World Bank, 2023b.

⁴⁵ World Bank, 2024a.

⁴⁶ International Monetary Fund, 2023.

居点失去工作的巴勒斯坦人提供支持，向其提供无息贷款。由于采取了适度和谨慎的放款做法，压力测试表明，到 2024 年年中，银行部门仍具有抵御力。⁴⁷

45. 尽管缺乏主权本国货币，财政空间狭窄，但巴勒斯坦政府对银行部门采取了防护措施，使其不受财政危机的影响。不过，危机如果持续下去，就可能妨碍政府偿还对银行和私营部门供应商欠下的债务的能力。此外，向公职人员支付部分工资会限制他们偿还银行债务和获得新贷款的能力。

46. 巴勒斯坦经济依赖新谢克尔作为主要流通货币，美元和约旦第纳尔用于次要目的，尤其是在房地产交易中得到使用。近年来，过剩的新谢克尔现金的积累影响了巴勒斯坦银行的盈利能力。⁴⁸ 巴勒斯坦银行向以色列代理银行运送这种过剩现金的安排于 2009 年终止，当时，以色列政府将加沙列为“敌对实体”，称以色列银行对洗钱和资助恐怖主义持有顾虑，以色列终止了现金服务。⁴⁹ 后来，以色列银行开始为在西岸经营的银行的现金运送提供服务，但对接受的金额设定了每月限度。自 2017 年以来，允许以色列境内的银行与巴勒斯坦银行进行交易的临时措施已多次延长，但不确定性仍然存在，过剩现金的积累继续超过巴勒斯坦货币管理局设定的短期新谢克尔存款的 6% 的限度。新谢克尔现金的流入，大部分为以色列境内和定居点的经允许和未经允许的巴勒斯坦工人领取的以现金支付工资和薪金，以色列和西岸之间由以色列购物者推动的非正式贸易也造成了部分现金的流入。⁵⁰

47. 过剩现金的积累会通过几个渠道——包括放弃机会和成本上升等——削弱银行的盈利能力。过剩现金会损害银行优化运营和管理现金流的能力；银行不得不避开零售机构、加油站和餐馆等主要采用现金交易方式的行业和活动中的商机。此外，2021 年，过剩现金的安全保卫和保险费用达到 1,200 万美元。放弃利息收入和利润引起的直接和机会成本可使巴勒斯坦银行的盈利能力降低大约 20%，新谢克尔过剩现金的成本超出银行的范围。数十亿新谢克尔的积累会扩大非正规部门，该部门的规模估计超过国内生产总值的 50%。⁵¹

48. 规模庞大的非正规部门会带来许多问题，包括使税基缩小，阻碍生产率增长，助长小规模低效率以及降低国内生产总值增长等。此外，非正规部门的工人往往得不到保护，因为他们往往在没有合同的情况下受雇，工资很低，往往低于最低工资。美元化或求助于任何其他货币，可能并非解决货币依赖所引起的问题的现实办法，原因包括巴勒斯坦经济在相当大程度上依赖其主要贸易伙伴以色列的经济。巴勒斯坦政府从以色列政府那里获得以新谢克尔提供的结算收入(约占巴勒斯坦税收的三分之二)，这些收入用来支付工资和养老金以及结算与以色列的交易。在货币独立无法实现的情况下，一个可能的解决方案是确保以色列的银行接受以色列银行发行的新谢克尔的回归。

⁴⁷ World Bank, 2024a, and MAS, 2024b.

⁴⁸ International Monetary Fund, 2023.

⁴⁹ International Monetary Fund, 2022, West Bank and Gaza: Selected issues, 13 September, 可查阅 <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/09/15/West-Bank-and-Gaza-Selected-Issues-523402>。

⁵⁰ 同上。

⁵¹ 同上。

D. 危机的持续存在威胁着巴勒斯坦民族权力机构的成就

49. 自 1994 年成立以来，巴勒斯坦民族权力机构开始在国际支持下执行建国计划。巴勒斯坦民族权力机构在建立基本治理机构方面取得的成就早在 2011 年就得到了广泛认可，包括得到了国际货币基金组织、联合国和世界银行的认可。⁵²

50. 政府在教育 and 卫生方面取得了成就，巴勒斯坦人在各项主要指标上的表现总的来说好于同一区域的一些国家。然而，近年来，由于不断失去土地和自然资源，财政资源流向占领国以及外国支助减少，巴勒斯坦处于停滞不前的状况甚至出现了倒退。

51. 1994 至 2023 年间，国际社会向巴勒斯坦被占领土提供了至少 440 亿美元的官方发展援助。其中，用于发展项目的赠款和贷款占 43%，用于预算支助的资金占 35%，用于人道主义援助的资金占 21%。⁵³ 随着时间的推移，国际支持的构成发生了变化。直到 1999 年，大多数援助为发展和基础设施项目提供资金。然而，在第二次起义之后，由于经济衰退和安全危机，重点转向人道主义救济，发展受到忽视。由于最近的军事行动，支助将进一步转向救济和修复遭损坏的基础设施。到 2013 年，预算支助开始下降。截至 2021 年，预算支助在援助总额中的份额约为 9%，为 2000 年以来的最低水平；人道主义援助占 36%；其余为用于发展项目、私营部门以及安全部门的赠款和贷款。⁵⁴

52. 尽管巴勒斯坦政府取得了重大成就，但占领得到了巩固，西岸的定居点仍在扩大，对加沙实行的限制和封锁已超过 15 年，永久地位问题仍未解决。最近的军事行动会加剧不利影响。

53. 《巴黎议定书》如预料的那样于 1999 年期满，期满至今已经过去四分之一世纪。如今，该议定书仍然是决定着巴勒斯坦宏观经济、财政和贸易政策的总体框架。但《议定书》的执行不力，有选择性，而且一些不平等方面对其作出相互矛盾的解释。贸发会议此前曾表示，需要更新《巴黎议定书》，2022 年，四方代表办公室曾提及这一点，2022 年和 2023 年，联合国中东和平进程特别协调员也曾提及这一点。⁵⁵

⁵² 见 <https://www.imf.org/-/media/external/country/WBG/RR/2011/041311.ashx> 和 <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/423451468176985450/Building-the-Palestinian-state-sustaining-growth-institutions-and-service-delivery-economic-monitoring-report-to-the-Ad-Hoc-Liaison-Committee>。

⁵³ United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, 2023.

⁵⁴ 同上。

⁵⁵ 见 <https://www.quartetoffice.org/files/Office%20of%20the%20Quartet%20Report%20to%20the%20AHLC%20-%20September%202022.pdf>, https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/unsco_report_to_the_ahlc_-_22_september_2022.pdf 和 https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/unsco_ahlc_report_-_september_2023.pdf。

三. 贸发会议对巴勒斯坦人民的援助

A. 框架和目标

54. 35 年来，贸发会议一直通过开展面向政策的研究，实施能力建设和技术合作项目，提供咨询服务以及推动国际社会在巴勒斯坦人民及其经济的需求上达成共识等，向巴勒斯坦人民提供支持。

55. 贸发会议援助巴勒斯坦人民方案是根据《布里奇顿协定》第 127 (bb)段的要求制定的，其中请贸发会议“继续评估巴勒斯坦被占领土的经济发展前景，审查占领的经代价以及贸易和发展面临的障碍……以期缓解巴勒斯坦人民遭遇的不利经济和社会条件”。此外，联合国大会在八项决议(第 69/20 号、第 70/12 号、第 71/20 号、第 72/13 号、第 73/18 号、第 74/10 号、第 75/20 号、第 77/22 号)中，请贸发会议继续向大会报告包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的经济发展情况，以及以色列的占领给巴勒斯坦人民造成的经济代价。

56. 贸发会议的方案旨在建设和加强巴勒斯坦公共和私营部门的机构能力，通过以下四个方面处理制约巴勒斯坦经济的因素以及该经济新出现的需求：

- (a) 贸易和宏观经济政策及发展战略；
- (b) 贸易便利化和物流；
- (c) 金融和发展；
- (d) 企业、投资和竞争政策。

B. 正在开展的业务活动

57. 针对上述决议，贸发会议于 2023 年向大会提交了一份题为《以色列占领对巴勒斯坦人民造成的经济代价：被占西岸的支离破碎状况引起的福利代价》的报告。该报告重点述及以色列对 C 区——占西岸面积 60%——的占领造成的经济代价，并从家庭福利的角度估算了对 C 区经济活动实行的额外限制造成的代价。⁵⁶

58. 2022 年 10 月，贸发会议与巴勒斯坦经济政策研究所签署了一项赠款协议。根据该协议，贸发会议和巴勒斯坦经济政策研究所将更新巴勒斯坦经济政策研究所宏观计量模型，并为巴勒斯坦政府专业人员和研究人员组织关于贸发会议综合模拟框架的结构和使用的培训。2023 年 5 月，贸发会议更新了宏观经济计量模型，并与巴勒斯坦经济政策研究所合作，对巴勒斯坦财政和规划部、巴勒斯坦货币管理局和巴勒斯坦中央统计局的研究人员和工作人员进行了使用更新模型的培训。

59. 2023 年 11 月，贸发会议通过举行一系列在线会议，就评估以色列加沙军事行动的经济影响，向巴勒斯坦经济政策研究所提供咨询服务。

⁵⁶ A/78/303.

60. 2024 年 1 月，贸发会议发布了《加沙遭受的破坏造成的经济影响和经济复苏前景初步评估报告》。⁵⁷

61. 2024 年，贸发会议一直在准备一项关于西岸的占领、支离破碎状况和贫困问题的研究。这项研究试图联系被占领的 C 区在巴勒斯坦各地区所占的相对份额，对西岸的支离破碎状况引起的福利代价进行量化。

C. 协调、资源调动和建议

62. 2023 年，贸发会议根据任务，继续与巴勒斯坦政府、国际组织、捐助方、联合国国家工作队以及包括民间社会在内的其他利益攸关方协调，为巴勒斯坦人民提供支持，提供研究和政策分析，收集证据并提出政策建议，以期缓解巴勒斯坦人民遭受的不利经济和社会条件，并努力实现《可持续发展目标》。尽管实地条件不利且日益困难，但方案继续向巴勒斯坦人民提供支助。

63. 2020 年，贸发会议收到了沙特阿拉伯政府提供的一笔赠款，该赠款旨在维持贸发会议所需的专业能力。这笔赠款为一个对占领给巴勒斯坦人民造成的经济代价进行系统的循证评估的项目提供资金。目标是推动争取实现巴勒斯坦被占领土和中东的公正持久和平的今后的谈判。该项目于 2023 年 6 月底圆满结束。

64. 由于预算外资源短缺，贸发会议完成任务和满足巴勒斯坦人民和其他利益攸关方——包括民间社会和私营部门——日益增长的技术援助需求的能力依然受到限制。因此，请成员国考虑提供预算外资源，以使贸发会议能够达到《布里奇顿协定》和联合国决议中提出的要求。

⁵⁷ UNCTAD, 2024.